

REFERAT Sundheds- og ældreudvalget d. 26-03-2015

Mødedato Torsdag d. 26. marts 2015 kl. 13:00

Mødested Mødelokale C.3.10 på Laksetorvet

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
”Fremtidens plejehjem” – valg af grund og det videre forløb.....	5
Nye kvalitetsstandarder for 2015.....	10
Ældrepolitik - høringsudkast.....	13
Overførsler af uforbrugte bevillinger 2014-15.....	15
Helhedsindsats for udsatte familier - halvårlig status.....	18
Børn og Ungepolitik i høring.....	21

Punkt 32: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-A00-4-14

Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til sundheds- og ældreudvalget
at dagsorden godkendes

BESLUTNING

Godkendt.
Fraværende: Jens Laursen

Punkt 33: ”Fremtidens plejehjem” – valg af grund og det videre forløb

82.06.00-G01-1-14

Bilag

Referat_fremtidens_plejehjem.pdf

Fremtidens plejehjem - Input fra messen 2015.docx

Tidsplan for bygherrerådgiverudbuddet.docx

Vurdering af placeringsmuligheder for Fremtidens Plejehjem

”Fremtidens plejehjem” – valg af grund og det videre forløb

RESUME

I sagen indstilles det, at byrådet vælger en grund til det nye plejecenter og godkender planen for det videre forløb frem til byggestart på ”Fremtidens plejehjem”.

Sagsfremstilling

På byrådsmøderne d. 29. april og 25. november 2013 blev det besluttet at nedsætte en arbejdsgruppe til at udarbejde forslag til rammer for byggeriet og drift af et nyt plejecenter til erstatning for centrene Gudenåcentret og Dragonparken, hvor kommunens fremlejemeål udløber i 2018.

Sundheds- og ældreudvalget har på mødet d. 20. februar 2014 fastlagt en proces med bl.a. to workshops, der har ført frem til projektets nuværende stade.

Projektet kaldes indtil videre ”Fremtidens plejehjem” og har hidtil omfattet cirka 50 plejeboliger med tilhørende servicearealer. De to centre, der lukkes ned i 2018, indeholder imidlertid i alt 124 boliger, og det vurderes derfor, at antallet af pladser i det nye ældrecenter – ikke mindst af driftsmæssige årsager - bør forhøjes til ca. 60 2-rums boliger.

Målet er at bygge plejeboliger, som vil kunne dække de behov, der vil komme i fremtiden.

Med udgangspunkt i et ønske om at gøre det bedre og billigere, vil de nye plejeboliger skulle kunne minimere energiforbruget og via intelligent teknologi og innovative løsninger på indretningen af lejlighederne, mindske antallet af ansatte pr. beboer.

Der skal være tale om en ny måde at tænke indretning og design af teknologiske løsninger til hjælp i hverdagen – både for beboere og personale.

Inspirationen kan hentes fra kollektivtanken og det at bo sammen i et nærområde, hvor der er tryghed og liv via andre beboere og de faciliteter, der kan tænkes ind i byggeriet.

Også frivillighed skal tænkes ind i driften af det nye center. Det har f.eks. været nævnt, at hvis centret opføres med et smukt og velanlagt haveanlæg, vil det kunne ”adopteres” af haveelskere, der på den måde kunne forene interesse og frivillighed.

Byrådet har ønsket, at visionspolitikken for klima, natur og miljø skal inddrages i arbejdet, og at der undersøges alternative muligheder med privat eller OPP løsninger.

Grundene

På mødet i sundheds - og ældreudvalget d. 11. december 2014 drøftede man grunde til ”Fremtidens plejehjem”, og der var enighed om at arbejde videre med Thors Bakke, Toldbodgade og Kærsmindesbadet. Efter forliget om ny skolestruktur er der yderligere kommet en mulighed i form af Nyvangsskolen.

Valget af grund vil være afgørende for, hvilken målgruppe, der primært kan få glæde af at bo på det nye plejecenter. Hvis grundene på enten Thors Bakke eller Toldbodgade vælges til det nye plejecenter, er det på forhånd givet, at udenomsarealerne vil være beskedne, og at byggeriet vil blive på mindst 2-3 etager.

Teknik og miljø har udarbejdet vedlagte oversigt over de forskellige grunde – hvoraf nedenstående beskrivelse er et uddrag:

Kærsmindesbadet, Gørrilds Allé 25, 8920 Randers; matr. nr.: 554ha Randers Markjorde og 7000”ef” Randers Markjorde.

Areal: 32.640 m² + 12.975 m² (det nuværende parkeringsareal) = 45.615,00m²; Ejer: Randers Kommune

Nuværende planforhold: Arealet er i byzone. I kommuneplanen er området udlagt til offentlige formål (rammeområde 1.06.O.1).

Bygninger: De eksisterende bygninger kan nedrives, men der er også mulighed for at genanvende bygningerne helt eller delvist.

Bevaringsværdi: Kærsmindesbadets bygninger er ikke bevaringsværdige.

Fremtidige planforhold: Placering af Fremtidens Plejehjem i området er i overensstemmelse med kommuneplanens rammer, som fastlægger områdets anvendelse til offentlige formål, såsom institutioner og boliger i tilknytning hertil, samt sådanne institutioner og aktiviteter, der efter byrådets skøn naturligt finder plads i området. Der skal udarbejdes en lokalplan for nedrivningen af Kærsmindesbadets bygninger som samtidig fastlægger rammene for de nye aktiviteter i området. Processen omfatter politisk behandling og offentlig høring af planforslaget. I et tidligere

budgetforlig er der kalkuleret med salg af grunde i området. Det er derfor forvaltningens vurdering, at Fremtidens Plejehjem skal planlægges som en del af et større fremtidigt boligområde.

Teknik og miljø foreslår, at der planlægges for tæt-lav bebyggelser eller mindre etagebyggerier. Måske som et boligalternativ til de ældre, som ønsker en mindre bolig i nærområdet, og/eller med arealer til fremtidige udviklingsscenarier i samspil med Fremtidens Plejehjem.

Nyvangsskolen, Rindsvej 2, 8920 Randers NV, matr. nr.: 434f Randers Markjorde

Areal: Ca. 22.288 m²; Ejer: Randers Kommune

Nuværende planforhold: Arealet er i byzone og ikke lokalplanlagt. I kommuneplanen er området udlagt til offentlige formål (ramme 1.02.O.9), og rammerne fastlægger anvendelsen til børnehave, skole, idrætshaller, idrætsbaner, samt sådanne offentlige og private servicefunktioner og aktiviteter, der efter byrådets skøn naturligt finder plads i området. Bygninger: De eksisterende bygninger forudsættes nedrevet.

Bevaringsværdi: Nyvangsskolen er ikke bevaringsværdig.

Fremtidige planforhold: Placering af Fremtidens Plejehjem i området er i overensstemmelse med kommuneplanens rammer. Der skal udarbejdes en lokalplan, idet de nuværende skolebygninger nedrives og som fastlægger rammerne for den fremtidige anvendelse. Processen omfatter politisk behandling og offentlig høring, hvor der samtidig tages stilling til, hvor stor en del af grunden, der skal anvendes til plejecentret.

Toldbodgade 15, 8900 Randers C, matr. nr.: 1035a Randers Bygrunde

Areal: 4924 m², heraf 1276 m² vejareal = 3.648 m²; Ejer: Randers Kommune

Nuværende planforhold: Arealet er i byzone. I kommuneplanen er området udlagt til offentlige formål (ramme 1.02.O.12), som fastlægger områdets anvendelse til offentlige formål, såsom børnehave, skole, idrætshaller, idrætsbaner, samt sådanne offentlige og private servicefunktioner og aktiviteter, der efter byrådets skøn naturligt finder plads i området.

Bygninger: Der er tale om en ubebygget grund, der anvendes som parkering for Remisen.

Fremtidige planforhold: En fremtidig anvendelse som Fremtiden Plejehjem er i overensstemmelse med Kommuneplanens rammer. Der skal udarbejdes en lokalplan for området for at fastlægge rammerne for områdets anvendelse. Processen omfatter politisk behandling og offentlig høring.

Thors Bakke, Thors Bakke 25, 8900 Randers C; Matr. nr.: 789b Randers Bygrunde

Areal: Ca. 1.000 m², Ejer: Randers Kommune

Nuværende planforhold: Arealet er i byzone. I kommuneplanen er området udlagt til offentlige formål herunder bolig- og erhvervsformål samt offentlige formål, herunder institutioner og faciliteter til fritids- og kulturformål. Miljøklasse 1-3. Området er omfattet af Lokalplan 508, Thors Bakke.

Bygninger: Der er tale om en ubebygget grund

Fremtidige planforhold: Placering af Fremtidens Plejehjem i området er i overensstemmelse med Kommuneplanens rammer der fastlægger områdets anvendelse til offentlige formål. Ifølge lokalplan 508 må der kun opføres bygninger til offentlige formål som bibliotek o.l. Fremtidens Plejehjem vil derfor forudsætte en ny lokalplan, og der er derved mulighed for at ændre på bygningsstrukturen og inddrage et større areal vest for biografen.

Som alternativ til den kommunale grund, kan der eventuelt forhandles om et mageskifte med KPC Byg om en anden placering på Thors Bakke

Workshops

I forbindelse med planlægningen af "Fremtidens plejehjem" har der foreløbigt været afholdt en workshop for byrådet og indbudte gæster i juni 2014, hvor der blev givet en række anbefalinger.

Anbefalinger er nævnt i vedlagte referat, som bl.a. sætter fokus på ønsker om, at man bygger et hus, som kan indrettes efter beboernes ønsker og funktionsniveau.

Der var flere forslag som gik i retning af en slags landsby med mindre boenheder, som kunne være bundet sammen af gader eller overdækkede gange. Der skulle kunne skabes liv ved at der på centret var foredrags- eller koncertsal, værksteder og orangeri. Der var også et fremtrædende ønske om at man byggede et hus, som kunne åbne sig imod det omkringliggende samfund f.eks. via en seniorhøjskole eller ved at daginstitutioner og skoler kunne bruge centrets faciliteter mv. Der var også en forventning om, at et moderne plejecenter indeholder moderne teknologiske hjælpemidler og velfærdsteknologier. Dette blot for at nævne nogle af de indkomne idéer.

Som en del af tilblivelsen af den nye ældrepolitik, afholdt man en afstemning på et borgermøde om ældrepolitikken. Her kunne fremmødte stemme på hhv. Kræsmindebadsgrunden, Thors Bakke og Toldboldgade, som en fremtidig placering af et nyt plejecenter.

Denne afstemning blev gentaget på den næste – og sidste - workshop, som blev afholdt d. 14.-15. februar 2015 i

Arena Randers i forbindelse med messen "Bedre bolig og livsstil 2015". Her var Nyvangskolens grund kommet til, så der nu var fire grund at stemme på.

Blandt anbefalingerne fra denne workshop kan nævnes ønsket om lyse venlige boliger, som kan indrettes fleksibelt, så de svarer til det liv beboeren havde tidligere. Boligerne må gerne ligge i små klynger bundet sammen af stier og "gader" – lidt som en landsby. Andre forslag gik på, at der skulle være gode rammer om fællesaktiviteter, så som værksteder, haver eller et orangeri, hvor beboerne både kan være aktive, men også bare nyde rammerne. Flere input nævner en slags multisal, som kan bruges til filmfremvisning, koncerter, foredrag og div træningsøvelser. Et gennemgående tema er også, at der skal være moderne teknologi, som kan skabe tryghed og samtidig hjælpe beboerne til at hjælpe sig selv. Generelt er der også et stort fokus på, at det nye plejecenter skal kunne indeholde – eller ligge tæt på – indkøbsmuligheder, frisører, wellness tilbud mv. og at de lokale daginstitutioner og skoler gerne må tænkes ind i aktiviteterne eller brugen af centrets faciliteter.

De samlede input fra den åbne workshop er skrevet sammen i vedlagte bilag

Det samlede afstemningsresultat fra de forskellige møder med borgerne gav stemmelighed mellem Kærsmindebadet og Thors Bakke, men det skal bemærkes, at Nyvangsskolen ikke var med som mulighed på mødet om ældrepolitik.

Hvad skal "Fremtidens plejehjem" hedde?

På de to workshops blev det gentagne gange nævnt, at ordet "plejehjem" for nogle har en kedelig klang, som medfører forudfattede meninger og holdninger, som ikke er til gavn for boligernes omdømme.

På workshop II kunne de besøgende komme med forslag til, hvad fremtidens plejehjem skulle hedde.

Borgernes forslag til navne kan ses i vedlagte bilag, men en hel del nævnte, at boligerne burde opkaldes efter deres beliggenhed, det vil sige Toldboden, Kærsmindehjemmet, Nyvangen, Thorsbakke eventuelt kombineret med ordet "Huset på Thors Bakke", eller "Boligerne på Toldboden" og lignende.

Blandt de mange øvrige forslag kan i flæng nævnes Nutidens plejehjem, Mindehjemmet, Erfaringshjemmet, Ældreparadiset, Blomstergården og Seniorfællesskabet.

Det videre forløb

Forvaltningen foreslår følgende tids- og handleplan for byggeriet af det nye plejecenter

20. april 2015

Byrådet udpeger grund til det nye plejecenter og godkender plan for det videre forløb

Maj – juni 2015

Forvaltningen udbyder og udpeger bygherrerådgiver til at lave byggeprogram ud fra foreliggende ønsker og rammer (tidsplan for udbud af bygherrerådgiver er vedlagt sagen som bilag)

Eventuelle lokalplanprocedurer går i gang – herunder eventuel klargøring af grund

Juni-oktober 2015

Bygherrerådgiver udarbejder byggeprogram i samarbejde med forvaltningen og inputs fra de to workshops, forskellige specialister m.fl.

Primo november 2015

Byggeudvalget d.v.s. sundheds- og ældreudvalget godkender byggeprogrammet

Nov. – december 2015

Bygherrerådgiver udarbejder udbudsmateriale i samarbejde med forvaltningen.

Der laves EU-udbud med henblik på at prækvalificere 5 totalentreprenører

December 2015

Byggeudvalget godkender udbudsmaterialet og prækvalifikationen.

Det foreslås, at der i udbudsmaterialet medtages f.eks. et orangeri, en koncertsal og lignende, som umiddelbart ikke kan holdes inden for budgettet. Denne del skal derfor udbydes som en option, der efterfølgende kan finansieres af interesserede sponsorer eller fonde.

Hvis kommunens øvrige forvaltninger har behov for f.eks. en daginstitution eller andet på grunden, vil der i forbindelse med opførelsen af ældrecentret kunne blive tale om at opnå en form for bygge- og måske også driftsmæssig synergieffekt i et samlet projekt.

Der vil endvidere være mulighed for, at de prækvalificerede totalentreprenører vælger i samarbejde med en investor at tilbyde et projekt, der også indeholder en privat finansieret del med f.eks. butikker eller boliger. Opførelsen af ældrecentret kan således komme til at indgå i et betydeligt større byggeprojekt.

Materialet sendes i omvendt udbud, hvor totalentreprenørerne konkurrerer om at lave det bedste projekt indenfor den økonomiske ramme og de øvrige betingelser i udbudsmaterialet.

Januar – Marts 2016

Totalentreprenørerne udarbejder forslag

April 2016

Byggeudvalget udpeger vinderprojektet, hvorefter vinderen detailprojekterer

1. august 2016

1. spadestik

15. september 2017

Indvielse af det nye plejecenter

ØKONOMI

Opførelsen af et plejecenter vil typisk koste ca. 1,5 - 1,6 mio.kr. pr. bolig. Hvis der planlægges 60 boliger, vil anskaffelsessummen beløbe sig til ca. 95 mill.kr. plus servicearealer.

Boligerne finansieres som almene plejeboliger med 2 % beboerindskud, 10 % kommunal grundkapital og 88 % realkreditlån. Servicearealerne er en ren kommunal udgift.

I forbindelse med budgetforliget for budget 2015-18 blev forligspartierne enige om at stille en kommunal grund til rådighed for byggeriet af det nye plejecenter, hvor værdien af grunden indgår som kommunens grundkapitalindskud i de almene plejeboliger.

Der er via overførte midler fra tidligere år afsat 10 mill.kr. dels til cirka 300 m2 servicearealer (kontor, træningsfaciliteter, cafe samt et antal 1-rums korttidspladser), dels til merudgifter vedrørende smart house teknologi, klimaoptimering, velfærdsteknologi m.v.

Som det blev oplyst ved økonomiudvalgets konference om budget 2016-19 er beløbet til servicearealer og nye teknologier lavt sat i forhold til at få nyskabende elementer med i byggeriet.

En eventuel forhøjelse af beløbet ønskes derfor medtaget i forbindelse med de videre drøftelser af budget 2016-19.

Det skal bemærkes, at udgifter til plejeboligerne udover rammebeløbet på p.t. 21.769 kr. pr. m2 (excl. energitillæg) som hovedregel kun må finansieres af kommunen, når merudgifterne skyldes hensynet til driftsbesparende foranstaltninger og arbejdsmiljømæssige hensyn.

Lønudgifterne til drift af et nyt center på 60 plejeboliger beløber sig til 17,7 mill.kr. pr. år. Udgiften finansieres af mindredudgifter som følge af lukningen af Gudenåcentret og Dragonparken.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via direktionen, sundheds- og ældreudvalget og økonomiudvalget at der udpeges en grund til "Fremtidens plejehjem"

at den foreslåede procedure med udarbejdelse af byggeprogram, totalentreprise og omvendt licitation godkendes

at BDO udpeges som revisor på projektet

Direktionen, 26. marts 2015, pkt. 46:

Taget til efterretning

BESLUTNING

Indstilles tilrådt, sundheds- og ældreudvalget peger på Nyvangsskolen areal som grund for "Fremtidens Plejehjem".

Fraværende: Jens Laursen

Punkt 34: Nye kvalitetsstandarder for 2015

27.00.00-P23-1-14

Bilag

Kvalitetsstandard for plejeboliger 190315

Rengøring 190315

Genbrugshjælpemidler 190315

Kvalitetsstandard Træning i stedet for hjælp 190315.docx

Kvalitetsstandarder personlig pleje, praktisk hjælp og træning 190315

Oplæg til præsentation af ændringer 260315

Nye kvalitetsstandarder for 2015

RESUME

Sundheds- og ældreudvalget blev på mødet den 5. marts præsenteret for overordnede spørgsmål om kvalitetsstandarder. På baggrund af drøftelsen i udvalget har forvaltningen udarbejdet forslag til ændringer i kvalitetsstandarderne. Yderligere ændringsforslag er fremkommet på grund af ændringer af lovgivningen eller fordi forvaltningen ønsker bestemte forhold præciseret. Ændringsforslagene fremgår i sagsfremstillingen.

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarder for Sundhed og ældre præsenteres for Sundheds- og ældreudvalget hvert år, sendes i høring i Ældreråd og Handicapråd og forelægges Byrådet til godkendelse. Kvalitetsstandarderne er lovpligtige for hjemmehjælp og træning efter Serviceloven, og er derudover udarbejdet for flere områder, hvor der har været ønske om en kortfattet beskrivelse af ydelser og serviceniveau.

Under drøftelsen den 5. marts kom Sundheds- og ældreudvalget ind på, at fleksibilitet i hjemmeplejen er vigtig, og at hjemmeplejen derfor ikke må være for stramt bundet af tid eller fastlagte ydelser.

Der blev spurgt ind til, hvor god ældreområdet er til at følge op på den tildelte hjælp.

Det blev drøftet, at kvalitetsstandarder kan være med til at sikre serviceniveauet, men at det ligeledes er ønskeligt at der er plads til at imødekomme individuelle behov og ønsker.

Der blev drøftet muligheder for at bytte ydelser og for at spare op til bestemte ydelser, tilsvarende klippekort. Det blev konkluderet at opsparring rejser praktiske udfordringer og kræver dialog mellem hjælper og borger.

Det blev nævnt, at borgernes ønsker og aktive medvirken er væsentlig for god rehabilitering. Det er ønskeligt at borgeren er med til at styre indsatsen, og der skal tages hensyn både til borgernes behov og ønsker.

Endvidere blev nævnt, at borgerne ikke skal bytte sig til ydelser, som de selv træner.

I drøftelsen kom frem, at borgerne ikke bør kunne bytte sig til ydelser som de ellers ville købe sig til.

Endeligt blev påpeget, at der i samarbejdet med borgere og pårørende skal anlægges et realistisk syn på borgerens evne til at medvirke til og administrere hjælpen.

Sundheds- og ældreudvalgets drøftelser er indarbejdet i indledningen til kvalitetsstandarderne, hvor der nu lægges mere vægt på inddragelse af borgeren og individuelle hensyn. De nævnte forhold og overvejelser indgår i forvejen i ældreområdet arbejde, og forvaltningen vil nu formidle til ældreområdet at udvalget ønsker at de skal tillægges mere vægt i den praktiske tilrettelæggelse af støtte og hjælp.

Sundheds- og ældreudvalgets drøftelse giver forvaltningen anledning til at foreslå følgende ændringer i kvalitetsstandarderne:

- Ny kvalitetsstandard for Træning i stedet for hjælp. Kvalitetsstandarden bygger på den eksisterende standard for Træning før hjælp og indarbejder den nye § 83 a i Serviceloven.
- Det tilføjes at der ved tildeling af støtte fastsættes individuelle mål for ydelsen.
- Det tilføjes at borgeren, hvis det er praktisk muligt, kan "spare op" til en særlig ydelse.
- I beskrivelsen af fleksibel hjemmehjælp præciseres, at borgeren ikke kan bytte hjælp til ydelser, som borgeren trænes i.

Derudover foreslår forvaltningen følgende ændringer i kvalitetsstandarderne:

Hjemmepleje

- Ny kvalitetsstandard for plejeboliger: Kvalitetsstandarderne for praktisk hjælp og personlig pleje gælder også for den hjælp der ydes i plejeboliger. De eksisterende standarder er formuleret for "ude" området, det fremgår af ordvalget, og er på nogle punkter lidt misvisende i forhold til støtte og hjælp i plejeboligerne. Det nye forslag til kvalitetsstandard for plejeboliger beskriver sammenhængende ydelser og serviceniveau i plejeboliger.
- Ændring i kvalitetsstandard for rengøring, så det fremgår at der ydes "grøn rengøring".
- Ændring i kvalitetsstandard for psykisk støtte og omsorg, så det fremgår at der er tale om en sygeplejeydelse.

- Ændring i indledningen, borgerne får ikke længere oplyst en bestemt kontaktperson i visitationen.

Genbrugshjælpemidler

- Der rettes i kvalitetsstandarderne for mobilitetshjælpemidler. Hensyn til borgerens mulighed for at blive selvhjulpel eller at kunne medvirke i løftesituationen samt hensyn til hjælpernes arbejdsmiljø gør, at en stationær personløfter (loftslift) i flere situationer er det mest velegnede hjælpemiddel.
- I kvalitetsstandarderne for kørestole fjernes at borgere selv skal betale for reparation af dæk og slange ved mere end én reparation årligt. Forvaltningen vurderer at dette krav medfører unødigt besvær for borgerne og at udgiften til sagsbehandlingen overstiger kommunens nuværende indtægt på ca. 25.000 kr. årligt.

Øvrige områder

- Der er nedsat en arbejdsgruppe for træningsområdet. Hvis dette arbejde giver anledning til ændring af kvalitetsstandarderne for træning vil dette blive forelagt for udvalget.
- På temadagen om kvalitetsstandarder i maj 2014 blev foreslået at udarbejde en kvalitetsstandard for demensområdet. Udformningen af en sådan standard vil berøre mange ydelser og kvalitetsstandard, idet demens stiller særlige krav både til hjælp, pleje, bolig, træning, sygepleje mm. En praktisk måde at gøre det på kunne være en beskrivelse i stil med det nye forslag om kvalitetsstandard for plejeboliger.
- På sigt kan der ligge muligheder i yderligere vægt på dialog, samarbejde og formulering af mål for støtte og hjælp, både i forhold til kvalitetsstandarderne og den praktiske tilrettelæggelse af hjælpen. Emnerne kan indgå i fremtidige drøftelser på ældreområdet og med forskellige interessenter.

Som videre proces foreslås, at kvalitetsstandarderne sendes til høring i Ældrerådet og Handicaprådet og efterfølgende, med eventuelle bemærkninger, forelægges Byrådet til godkendelse.

ØKONOMI

De foreslåede ændringer af kvalitetsstandarderne omhandler overvejende ændringer i praksis. Ændringerne har i mange tilfælde økonomiske konsekvenser, som dog skal afholdes inden for den samlede ramme for ældreområdet.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til Sundheds- og ældreudvalget,

at de forelagte forslag til ændringer sendes til høring i Ældreråd og Handicapråd og efterfølgende forelægges Byrådet til godkendelse.

BESLUTNING

Tiltrådt med tilføjelse af at sagen også sendes til høring i udsatterådet.

Kasper Fuhr Christensen tager forbehold, idet Velfærdslisten:

1) finder, at en rehabiliteringsindsats efter § 83 a i serviceloven skal bygge på borgerens motivation, hvorfor vi ikke kan tilslutte os brug af tvang i den henseende,

2) finder, at udvalget bør lægge endnu mere vægt på borgerens egne ønsker og mål, selv om vi dog anerkender, at forslaget lægger mere vægt på inddragelse af borgeren og individuelle hensyn end gældende kvalitetsstandarder, og ikke kan tilslutte sig byrådsflertallets nedskæringer, der fører til, at borgerens behov for støtte, omsorg og hjælp tilsidesættes til fordel for kortsigtede hensyn til kommunekassen.

Kasper Fuhr Christensen anmoder om, at den afvigende bemærkning vedlægges forslaget, når det sendes i høring.

Fraværende: Jens Laursen

Punkt 35: Ældrepolitik - høringsudkast

27.00.00-P22-1-14

Bilag

Ældrepolitik udkast d. 26. marts 2015.pdf

Ældrepolitik - høringsudkast

RESUME

Sundhed og ældre forvaltningen har udarbejdet et udkast til ældrepolitik for Randers kommune, som foreslås sendt til høring.

Sagsfremstilling

Politikken er udarbejdet på baggrund af byrådets vision2021, visionsmål fra sundhed og ældreudvalget, samt forslag fra borgere, pårørende, medarbejdere og ledere fra sundhed- og ældreområdet og fra de øvrige forvaltninger i Randers Kommune.

Ældrepolitikken indeholder med de 4 hovedoverskrifter; sundhed, rehabilitering, øvrige ydelser, samt ressourcer- og organisering, beskrevne mål og konkrete handlinger.

Processen har været:

Tværforvaltningsmøde med deltagelse af repræsentanter fra kommunens forvaltningsområder samt ledere og medarbejdere fra sundhed og ældreområdet.

Borgermøde med deltagelse af borgere, politikere, råd, udvalg, pårørende, og andre interessenter. Et møde som var annonceret gennem opslag på ældrecentre, breve, mails, i gratis aviser samt på www.randers.dk.

Der er anvendt materialer fra byrådets visionsmål, fra sundhed og ældreudvalgets visionsmål, og fra aftaleenhedernes dialogtaler.

Udkastet forelægges sundhed og ældreudvalget d. 26. marts, med indstilling om at udkastet til ældrepolitikken sendes i høring frem til d. 30. april 2015.

En høring ved de stående politiske udvalg, ældrerådet, integrationsrådet, handicaprådet, Hoved MED, Område MED for ældreområdet, samt i offentlig høring på www.aeldre.randers.dk

Sundhed og ældreudvalget behandler det reviderede udkast til ældrepolitik d. 21. maj og byrådet får ældrepolitikken forelagt til godkendelse d. 8. juni 2015.

ØKONOMI

Ingen.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til sundheds- og ældreudvalget

at forslaget sendes til høring ved Kultur og fritidsudvalg, Beskæftigelsesudvalg, Børn og skoleudvalget, Socialudvalget, inkl. de ikke arbejdsmarkedsparete, Erhvervs og landdistriktsudvalg, Miljø og teknik udvalget, Ældrerådet, Handicaprådet, Integrationsrådet, sektor- MED for ældreområdet samt Hoved MED

BESLUTNING

Tilrådt med tilføjelse af at sagen også sendes til høring i udsatterådet.

Fraværende: Jens Laursen

Punkt 36: Overførsler af uforbrugte bevillinger 2014-15

00.01.00-A00-9-15

Bilag

Drift Børn og skole

Drift Beskæftigelse og social

Drift Kultur og fritid

Drift Miljø og teknik

Drift Sundhed og ældre

Drift Økonomi og erhverv

Overførsler af uforbrugte midler 2014-15 (FU, ØU og BY)

Overførsler af uforbrugte bevillinger 2014-15

RESUME

Som en del af det samlede regnskabsresultat for 2014 er overførslerne fra 2014-15 nu opgjort. Overførsler vedr. aftaleenheder udgør netto 69,3 mio. kr. som frigives 100%. Overførslerne på de centrale konti udgør netto 66,2 mio. kr. og det anbefales, at overskud vedr. de centrale konti som udgangspunkt fastfryses. Med hensyn til underskud foreslås, at der laves handleplaner for aftaleenheder med underskud over 5%, og at alle områder med underskud søger at afvikle dette over en periode på 3 år.

Sagsfremstilling

Overførslerne fra 2014-15 er nu opgjort. Der henvises til vedhæftede notat samt øvrige bilag for en nærmere beskrivelse af de beløb, der søges overført.

Overførelsessagen skal ses som en delmængde af det samlede regnskabsresultat for 2014. Udover de overførte beløb er der således en lang række andre poster i regnskabet (skatter/tilskud, indkomstoverførsler, finansposter m.m.), der tilsammen giver det samlede regnskabsresultat.

På det skattefinansierede driftsområde søges overført netto 140,8 mio. kr. fordelt med 69,3 mio. kr. vedrørende aftaleenheder, 66,2 mio. kr. vedrørende øvrige områder (centrale konti) og 5,4 mio. kr. vedrørende projekter.

Projekter

Projekterne indeholder ekstern finansiering - i nogle situationer modtages tilskuddet på forhånd og i andre tilfælde først efter projektets udløb. Ved udgangen af 2014 vil nogle projekter derfor give overskud og andre underskud. Det foreslås, at både overskud og underskud overføres til 2015.

Aftaleenheder

Overførsler af overskud på aftaleenheder foreslås overført 100% til 2015 uden fastfrysning.

Det foreslås desuden, at områder med underskud over 5% skal udarbejde handleplaner til nedbringelse af underskuddet. For alle områder med underskud forventes afvikling af gælden - som udgangspunkt over en periode på 3 år.

Øvrige driftsområder (central konti)

De øvrige driftsområder dækker alle de områder, der ikke er aftaleenheder eller projekter - typisk centrale tværgående konti.

Overførsel af overskud på øvrige driftskonti foreslås som udgangspunkt fastfrosset i 2015 - dog med undtagelse af 10,5 mio. kr., som foreslås overført fra drift til anlæg. De 10,5 mio. kr. vedrører 2,5 mio. kr. til Bækkestien samt 8,0 mio. kr. til etablering af Psykiatriens Hus. Det skal bemærkes, at der samtidig er et underskud på nogle af de centrale konti - og dette underskud skal ses i tæt sammenhæng med overskuddet på de tilknyttede centrale konti på samme forvaltningsområde. Det vil her være nødvendigt at lade overskud fra andre konti "optø", så de kan indgå i en afvikling af det samlede underskud.

Det foreslås, at direktionen bemyndiges til at frigive dele af de fastfrosne beløb i løbet af året efter ansøgning fra de respektive forvaltninger. Desuden kan det oplyses, at direktionen vil foretage en gennemgang af de fastfrosne overførsler med henblik på en vurdering af, hvorvidt nogle af disse kan indgå i en omprioritering til brug for budgetlægningen 2016-19.

Anlæg m.m.

På det skattefinansierede anlægsområde søges overført 175,0 mio. kr. til 2015. Overførslerne vedrører tidsforskydninger af en række projekter (se bilag 1 i vedhæftede notat). Herudover søges overført netto -2,7 mio. kr. til 2016 (bestående af en salgsindtægt på -12,2 mio. kr. vedr. Søren Møllersgade fløjen af Lindevænget samt en udgift på 9,5 mio. kr. vedr. Fremtidens Plejehjem).

På jordforsyning søges overført 26,3 mio. kr., som primært vedrører tidsforskydning vedr. byggemodning. På ældreområdet søges overført 2,5 mio. kr. og på det brugerfinansierede område 6,3 mio. kr.

ØKONOMI

Der henvises til de bevillinger, der er nævnt i indstillingen.

Hvis kommunerne under ét overskrider den aftalte serviceramme - og hvis Randers Kommune overskrider

servicebudgettet i 2015 - vil der ske modregning i kommunernes bloktilskud. Dette er baggrunden for, at overskuddet på de centrale konti som udgangspunkt fastfryses - og en eventuel frigivelse af fastfrosne beløb vil derfor bl.a. ske under hensyntagen til det forventede serviceforbrug i 2015.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via fagudvalg og økonomiudvalg

at der til driftsbudgettet for 2015 gives tillægsbevillinger for i alt 96,3 mio. kr. vedr. aftaleenheder med overskud,

at der til driftsbudgettet for 2015 gives tillægsbevilling på i alt – 27,0 mio. kr. vedr. aftaleenheder med underskud

at der laves handleplaner for aftaler med underskud over 5%, og at alle områder med underskud søger at afvikle dette underskud over en periode på 3 år.

at der til driftsbudgettet for 2015 gives tillægsbevillinger på i alt 87,8 mio. kr. vedrørende overskud på "øvrige driftsområder", hvoraf 77,3 mio. kr. fastfryses (idet 10,5 mio. kr. foreslås overført fra drift til anlæg, jf nedenfor),

at direktionen bemyndiges til at give dispensation vedrørende forbrug af fastfrosne overskud på "øvrige driftsområder" i 2015 under hensyntagen til overholdelse af servicerammen samt afvikling af underskud på øvrige driftsområder.

at der til driftsbudgettet for 2015 gives tillægsbevilling for i alt -21,6 mio. kr. vedrørende underskud på "øvrige driftsområder",

at der vedrørende projekter gives tillægsbevilling i 2015 til drift på 7,7 mio. kr. (vedr. overskud) og -2,3 mio. kr. (vedr. underskud),

at der af børneområdet overskud på centrale konti overflyttes 2,5 mio. kr. fra drift til anlæg i 2015 til udbedring af bygningen ved Bækkestien,

at der af overskuddet på socialudvalget (forebyggende foranstaltninger, børn) på 11,4 mio. kr. overføres 8,0 mio. kr. til anlæg i 2015 vedrørende Psykiatriens Hus,

at der til det skattefinansierede anlægsbudget overføres rådighedsbeløb på i alt 175,0 mio. kr. til budget 2015,

at der til det skattefinansierede anlægsbudget overføres rådighedsbeløb på i alt -2,7 mio. kr. til budget 2016 (bestående af salgsindtægt på 12,2 mio. kr. vedr. Søren Møllersgade, fløjen på Lindevænget samt udgift på 9,5 mio. kr. vedr. "Fremtidens Plejehjem"),

at der til jordforsyningens budget i 2015 overføres rådighedsbeløb på i alt 26,3 mio. kr.,

at der til det brugerfinansierede anlægsbudget i 2015 overføres rådighedsbeløb på i alt 6,3 mio. kr.,

at der til ældreboligområdet i 2015 overføres rådighedsbeløb på i alt 2,5 mio. kr., og

at der på hovedkonto 8 overføres netto -1,3 mio. kr. (indskud i landsbyggefonden på 10,9 mio. kr. samt lånoptagelse vedr. gadebelysning med -12,2 mio. kr.)

Børn og skoleudvalget, 24. marts 2015, pkt. 66:

Indstilles tiltrådt af Christian Boldsen, Mark Pring, Morten Grosbøl og Mogens Nyholm.

Bjarne Overmark, Mikael Mouritsen, Fatma Cetinkaya og Charlotte Broman Mølbæk tog forbehold vedr. 8. at, idet de finder det uhensigtsmæssigt at anvende driftsmidler til pædagogisk udvikling til et anlægsprojekt.

Christina Kjærsgaard var fraværende.

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt.

Iben Sønderup (A) deltog ikke i sagens behandling.

Indstilles tiltrådt.

Fraværende: Jens Laursen

Punkt 37: Helhedsindsats for udsatte familier - halvårlig status

15.20.00-P08-1-13

Bilag

Bilag 1 - Udsatte familier_statusrapport_december 2014.pdf

Helhedsindsats for udsatte familier - halvårlig status

RESUME

Helhedsindsats for udsatte familier er et treårigt, tværfagligt udviklingsprojekt, med fokus på en helhedsorienteret, tværgående koordinering af indsatsen for 25-30 udsatte familier i Randers Kommune. Projektet, der er bevilget kr. 10.000.000 fra Beskæftigelsesministeriet, startede op i sommeren 2014 og er med aktuelt 27 indskrevne familier kommet godt fra start. Med projektet er det tanken, at Randers Kommune udvikler nye metoder og tilgange til arbejdet med gruppen af udsatte borgere, der har komplicerede sager i mere end én forvaltning. Udover at projektet arbejder med sammentænkning og koordinering af de enkelte kommunale indsatser, har det ligeledes fokus på inddragelse af det civile samfund i form af foreningslivet og frivillige.

Sagsfremstilling

Med projekt Helhedsindsats for udsatte familier, er Randers Kommune af Beskæftigelsesministeriet udvalgt som en af i alt ti kommuner til at give et bud på, hvordan en sammentænkning og koordinering af de forskellige kommunale velfærdsindsatser, kan forbedre livskvaliteten for børn og voksne i socialt udsatte familier. Det værende med fokus på øget selvforsørgelse, men også fokus på at inkludere familierne bedre i det civile samfund (foreningslivet etc.) og sikre, at børnene får de optimale forudsætninger for at bryde den negative, sociale arv - f.eks. gennem varetagelse af et fritidsjob.

Projektet giver mulighed for at afprøve nye og anderledes veje i indsatsen for inklusion af udsatte familier, når alle eksisterende indsatser samles i én enhed. Således er der både på landsplan og lokalt spændende læringsperspektiver i projektet.

Blandt de helhedsorienterede redskaber projektet tager i brug, er inddragelse af forældrenes jobplan i arbejdet for at sikre børnenes skolegang og gennemførelse af en ungdomsuddannelse. Således kan eksempelvis deltagelse i skolernes lektiecaféer og engagement i børnenes fritidsaktiviteter, indgå som såkaldte paragraf 10-tilbud i forældrenes handleplan og i den samlede familieplan. Som noget nyt er børnene ligeledes med til at definere og bestemme indholdet i familieplanen, for derved at sikre et bredt og fælles ejerskab til den udviklingsproces, som projektet tilbyder den enkelte familie. På samme måde indgår forældrekurser med fokus på opdragelse, dialog og livsstilsproblematikker som et af flere mulige værktøjer i projektet.

Med henblik på at etablere et fælles ejerskab på tværs af forvaltningerne, blev der i sommeren 2014 nedsat såvel en styregruppe bestående af relevante direktører og forvaltningschefer, samt en politisk følgegruppe bestående af fire udvalgsmedlemmer, heraf tre udvalgsformænd.

Ligeledes blev hver af de involverede forvaltninger (Arbejdsmarked, Social, Familie og Sundhed), bedt om hver at udpege de teammedlemmer som de respektive forvaltninger ønskede at bidrage med til det tværfaglige styringsteam, som i det daglige har ansvaret for de aktuelt 27 familiers sager i kommunen.

En af projektets udfordringer har været at samle myndighedsopgaverne ind fra de respektive forvaltninger og samle dem i teamet, således at hver familie kun oplevede at skulle i kontakt med én myndighedsperson. Projektet viser, at bl.a. de forskellige IT-fagsystemer i forvaltningerne udgør en af flere potentielle barrierer, som kommunen skal arbejde videre med, hvis der på sigt skal udvikles tværfaglige metoder og mere helhedsorienterede arbejdsgange omkring udsatte borgere. Ligeledes viser de hidtidige erfaringer fra projektet, at det er en stor ledelsesmæssig udfordring at etablere et bredt, fælles ejerskab til de nye arbejdsgange. De involverede forvaltninger skal vænne sig til at arbejde sammen, og det kræver i mange tilfælde en ændring af rod-fæstede vaner og traditioner.

Uanset disse udfordringer er projektet kommet godt fra start. Der er nu i alt 27 familier i gang med forløbet. Sammenlignet med de ni øvrige kommuner der er blevet tildelt midler fra helhedspuljen, er projektet i Randers det,

der er længst i processen. Det både hvad angår rekruttering af familier, samt udarbejdelse af konkrete familieplaner med fokus på beskæftigelsesindsats, sociale indsatser og indsatser for forbedring af familiens sundhed. Således var projektlederen fra Randers Kommune den første der blev inviteret til møde med Beskæftigelsesministeriets styregruppe ult. 2014.

Deloitte er af Beskæftigelsesministeriet udpeget til løbende at evaluere og følge op på projektets fremdrift og udvikling. Der udsendes to gange årligt en statusrapport fra konsulentfirmaet, som løbende præsenteres for den politiske følgegruppe. Ligeledes indgår de ti involverede kommuner i en løbende vidensdeling, bl.a. gennem netværksmøder. Den første statusrapport vedlægges til orientering.

Projektet løber til og med 2016, og den samlede evaluering forventes at tiltrække sig landspolitisk opmærksomhed, i det projektet fra starten er søsat som et metodeudviklingsprojekt. Målet er dels at indkredse, hvordan vi tværfagligt når de bedste resultater for udsatte børn og voksne, dels at forbedre og sikre en bedre proces og en mere hensigtsmæssig koordinering af indsatsen for udsatte børn og voksne i den kommunale forvaltning.

ØKONOMI

Projektet er finansieret med kr. 10.000.000 fra Beskæftigelsesministeriet i perioden 2014-16, og aflaster således økonomien i Randers Kommune tilsvarende.

Projektet sigter på at skabe nye arbejdsgange i forvaltningen, således at kommunen gennem en bedre koordinering og samordning af velfærdsindsatserne, øger muligheden for at sikre selvforsørgelse for målgruppen. Ligeledes er det forventningen, at øget og et koordineret fokus at bryde børnenes negative, sociale arv, vil medvirke til at reducere den eksisterende fødekæde af borgere på kontanthjælp, til glæde for såvel det enkelte barn som for kommunens fremtidige budgetter.

Der skal forud for udgangen af projektperioden ultimo 2016 tages stilling til projektets fremtid, herunder en fremtidig finansieringsmodel.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelsesudvalget, Socialudvalget, Børn- og skoleudvalget samt Sundhed- og ældreudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

Beskæftigelsesudvalget, 10. marts 2015, pkt. 25:
Orienteringen taget til efterretning.

Børn og skoleudvalget, 24. marts 2015, pkt. 67:
Taget til efterretning. Christina Kjærsgaard var fraværende.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Sundheds- og ældreudvalget, den 26. marts 2015, pkt. 37

Taget til efterretning
Fraværende: Jens Laursen

Punkt 38: Børn og Ungepolitik i høring

00.01.10-P22-2-14

Bilag

Udkast til børn og unge politik 2015

Børn og Ungepolitik i høring

RESUME

Der er udarbejdet et forslag til en politik, der omhandler børn og unge i alderen 0-18 år. Politikken er udarbejdet inden for rammerne af vision 2021, og med input fra børn, unge, forældre, medarbejdere og ledere fra dagtilbud, skoler og tværgående funktioner. Forslaget til børn og ungepolitik bliver her sendt i høring i bestyrelser, MED-udvalg og råd.

Sagsfremstilling

Med udgangspunkt i byrådets vision 2021 er der udarbejdet et forslag til en politik, der omhandler børn og unge i alderen 0-18 år. Det overordnede tema i børn og ungepolitikken er "i fællesskab med børn og unge skaber vi muligheder for alle". Politikken bygger videre på værdierne, barnet i centrum, helhed i indsatsen og tværfaglighed fra tidligere børn og ungepolitik. Politikken er blevet til med input fra forskellige interessenter inden for dagtilbud, skoler og tværgående funktioner, og der er formuleret målsætninger inden for følgende temaer:

- Børn og unge udfordres, udvikler deres potentiale og bliver fremtidsparate.
- Børn og unge udvikler i fællesskab forståelse for mangfoldighed.
- Børn og unge skaber kreative miljøer.
- Børn og unge indtager aktivt Randers Kommunes natur.
- Børn og unge inddrages aktivt i at leve et sundt liv.
- Børn og unge deltager aktivt i beslutninger og valg i hverdagen.
- Børn og unge bruger aktivt digitale medier i deres læring.
- Børn og unge understøttes i et samarbejde mellem professionelle og forældre.
- Børn og unge med særlige behov understøttes i deres læring, udvikling og trivsel.
- Børn og unge understøttes i at undgå at begå kriminalitet og misbrug.

Som opfølgning på politikken er der beskrevet indsatsområder, som konkret skal understøtte de mål og temaer, der er stillet op i politikken. Herudover er der opsat effektmål, som skal indikere, om indsatserne har virket, og målene er nået. Effektmålene skal ses i sammenhæng med nationale målsætninger som regeringens sociale 2020 mål, kommuneaftaler mv.

Forslaget til børn og ungepolitik sendes i høring i bestyrelser, MED-udvalg og råd, hvorefter den endelig godkendes i byrådet.

Høringssvar kan sendes til AC-konsulent Mads S. Andersen på msa@randers.dk til og med 23. april.

ØKONOMI

Ingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til udvalget,
at Børn og Ungepolitikken drøftes

BESLUTNING

Drøftet, udvalget har ingen bemærkninger til forslaget
Fraværende: Jens Laursen