

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2021 d. 29-08-2016

Mødedato Mandag d. 29. august 2016 kl. 14:30

Mødested D. 3.39

Indholdsfortegnelse

Mobilitetspulje - Forslag til disponering af midler i 2016.....	3
Godkendelse af principper for nyt bybusnet.....	5
Fremrykning af budget til investeringer i køretøjer og materiel i Ejendomsservice.....	7
Ressourcer til sagsbehandling efter miljøbeskyttelsesloven.....	9
Endelig vedtagelse af Kommuneplantillæg nr. 23 - Temarevision for det åbne land.....	10
Endelig vedtagelse af lokalplan nr. 635 for Tradium Vester Allé og kommuneplantillæg nr. 24 til Kc.....	13
Endelig vedtagelse af lokalplan nr. 636 for Hobrovejens Skole.....	15
Udsættelse af sag om prioritering af nye almene boligprojekter 2016.....	17
Skitseprojekt for rekreativ anvendelse af klimatilpasningsprojekt Vorup Nord.....	20
Orientering om Randers Sports College.....	22
Renovering af Dronningborghallen.....	24
Besøg fra KORA, gennemgang af rapport om inklusionsindsatsen på skoler.....	26
Forsøg med længere åbningstider i dagtilbud.....	27
Gennemsigtighed på folkeskolerne, bedre pædagogisk arbejde og koordinering, bedre arbejdsmiljø.....	29
Aftalemål for folkeskolerne.....	31
Anlægsregnskaber. Vestervangsskolen - Østervangsskolen og Langå skole.....	32
Brugerundersøgelse 2016.....	34
Lukning af Gudenåcentret.....	36
Handicapplan 2016.....	38
Helhedsplan for Nordbyen - Årsrapport 2015.....	42
Afrapportering af boligsociale data - Helhedsplanen.....	46
Status fra sygedagpengeafdelingen, herunder status på rettidighed.....	48
Ændret borgerbetjening på Ydelseskontoret.....	55
Ankestyrelsens praksisundersøgelse om anvendelsen af sanktioner over for uddannelseshjælps- og 	58
Orientering til ombudsmanden om resultatet af kommunens genoptagelse af sager om gensidig fors.....	62
Orientering om kontanthjælpsloft, integrationsydelse og 225 timers regel.....	64
Tilbage melding på fagudvalgenes drøftelse af Randersmodellen.....	69
Status på samarbejdet i Business Region Aarhus samt finansiering af nye konkrete samarbejdsproje.....	71
Randers Havn årsregnskab 2015, samt revisionsberetning.....	75
Ansøgning om kommunegaranti - Den selvejende institution Randers Idrætshaller.....	76
Ansøgning om lånegaranti - Langå Varmeværk Amba.....	77
Godkendelse af ansøgning om underskudsdekning for 2015.....	78
Orientering om status i administrationsorganisationen RandersBolig.....	79
Byrådsmøde i landdistriktet i 2016.....	81
Forslag fra Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, vedr. skattestigninger.....	83
Lukket:	84
Lukket:	85

Punkt 237: Mobilitetspulje - Forslag til disponering af midler i 2016

05.13.10-P20-23-15

Resume

Forvaltningen fremlægger forslag til udmøntning af pulje i 2016 til diverse trafikikkerheds-, mobilitets- og infrastrukturprojekter.

Økonomiudvalget behandlede sagen på mødet den 30. maj 2016, hvor den blev udsat. Efterfølgende blev forvaltningen bedt om at gennemføre supplerende undersøgelser. Resultatet af disse er vedhæftet sagen.

Sagsfremstilling

I budgettet for 2016 har byrådet afsat 8,5 mio. kr. til en pulje til diverse trafikikkerheds-, mobilitets- og infrastrukturprojekter. Specielt har byrådet været opmærksom på udfordringen fra den øgede trafik ved krydset Virkevungen, efter at Ringvej Syd er etableret samt behovet for sikre skoleveje. Byrådet har i forbindelse med vedtagelsen af budget 2016 anmodet forvaltningen om at fremlægge forslag til udmøntning af puljen for miljø- og teknikudvalget og byrådet. Byrådet vedtog den 16. november 2015 at give en anlægsbevilling på 4,5 mio. kr. til etablering af en rundkørsel i krydset Virkevungen/Gl. Grenåvej, som forventes etableret i 2016. Forvaltningen fremlægger hermed forslag til udmøntning af de resterende 4 mio. kr. i puljen.

Forvaltningen foreslår, at udmøntningen af midlerne i 2016 sker til finansiering af følgende 3 projekter:

- Ombygning af Dronningborg Boulevard ved Kirketerpsvej og etablering af signalreguleret kryds i krydset Kirketerpsvej/Dronningborg Boulevard incl. en forlægning af Kirketerpsvej ved Østermarksskolen (3,2 mio. kr.)
- Sti bagom Nålemagervej ved Vestervangsskolen (0,5 mio. kr.)
- Etablering af "kys og kø" område ved Krstrupskole (0,3 mio. kr.)

Byrådet vedtog den 11. maj 2015 en trafikikkerhedsplan for Randers Kommune. Et af de højt prioriterede projekter til forbedring af trafikikkerheden i kommunen er etablering af en signalregulering af krydset Dronningborg Boulevard/Kirketerpsvej. Signalreguleringen vil udover af være med til at gøre krydset mere sikkert og forbedre skolevejen til Østervangsskolen også være med til at forbedre trafikafviklingen generelt i området omkring Østervangsskolen. Endelig vil projektet også være med til at forbedre adgangen til regionshospitalets parkeringshus. Forvaltningen har drøftet løsningen med Østervangsskolens ledelse, som er positivt stemt for gennemførelse af projektet.

Etablering af en sti bag om VUC ved Vestervangsskolen vil gøre det muligt for stitrafikanter fra vest at cykle "bag om" VUC og på den måde undgå at skulle cykle på Nålemagervej. Projektet indeholder også etablering af cykelparkering ved indgang til skolen. Projektet været drøftet med skoleledelsen samt bestyrelsesrepræsentanter både for Vestervangsskolen og VUC, og alle er positivt stemt over for gennemførelse af projektet. Det forudsættes, at VUC vil stille et mindre areal til rådighed til etablering af stien ud for VUC.

Udbygning af faglokalerne på Krstrup Skole medfører, at der nedlægges et antal p-pladser ved skolens hovedindgang. Det er p-pladser som i dag også anvendes som "kys og kø". Projektet indebærer, at der etableres en "kys og kø" lomme på Skolegade ved det eksisterende busstoppested, som må flyttes ca. 30 m. længere mod vest. Projektet har været drøftet med skolens ledelse og forældrebestyrelse, som alle er positivt stemte over for gennemførelse af projektet.

Status for hvilke projekter der allerede er etableret eller er igang med at blive etableret er beskrevet i vedlagte notat om status. Notatet indeholder også en mere detaljeret beskrivelse af de projekter som forvaltningen foreslår etableret.

Der er desuden vedlagt et notat der beskriver et forslag til ændringer ved Søndermarksskolen som Børn og Skoleudvalget har bedt om bliver undersøgt. Forslaget indebærer at en brandvej langs det østligste skel ensrettes og forlænges så der bliver adgang for kørende færdsel fra Søndermarksskolen til Ribevej via den ensrettede brandvej. Forvaltningen vurderer, at den mest trafiksikre løsning er at unklade at etablere en ensrettet vej set i forhold til de elever som bruger brandvejen som sti til skole. Endvidere kan vejen medføre færdsel på skolens område af folk uden ærinde til skolen. Udgifter til etablering af forslag vil være ca. 1,6 mio. kr. excl. udgifter til eventuel fundering.

Da nærværende sag blev behandlet i økonomiudvalget den 30. maj 2016 blev sagen udsat. Forvaltningen er efterfølgende blevet bedt om at vurdere, hvordan adgangsforholdene til Østervangsskolen kan forbedres, samt undersøge om der er ikke-disponerede midler på anlægsbudgettet 2016 for Veje.

Resultatet af disse undersøgelser fremgår af vedlagte notat "Notat om forbedrede vejadgange til Østervangsskolen"

Økonomi

I 2016 er der på kommunens anlægsbudget afsat en mobilitetspulje på 8,5 mio. kr. Heraf er der givet en anlægsbevilling på 4,5 mio. kr. den 16. november 2015 til etablering af en rundkørsel i krydset Gl. Grenåvej/ Virkevungen. De resterende midler på 4 mio. kr. foreslås anvendt til ovennævnte tre projekter, som tilsammen forventes at kunne realiseres for i alt 4,0 mio. kr.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via miljø- og teknikudvalget og økonomiudvalget,

at mobilitetspuljen udmøntes i projekter, der er med til at forbedre trafiksikkerhed og skoleveje i form af ændringer på Dronningborg Boulevard ved Kirketerpsvej, etablering af ny sti ved Vestervangskolen bag om VUC samt "kys og kø" ved Krstrup Skole

Miljø- og teknikudvalget, 19. maj 2016, pkt. 96:

Indstilles tiltrådt.

Mark Pring (V) deltog som stedfortræder for Jens Peter Hansen (V).

Økonomiudvalget, 30. maj 2016, pkt. 187:

Udsat.

Steen Bundgaard deltog som stedfortræder for Henning Jensen Nyhuus.

Beslutning

Sagen tilbagesendt til Miljø- og Teknikudvalget mhp uddybende behandling.

Bilag

Notat om ensrettet vej ved Søndermarksskolen til Ribevej 3 1

Skolevejsprojekter - status pr. maj 2016

Notat om eventuelle nye vejadgange til Østervangsskolen

Punkt 238: Godkendelse af principper for nyt bybusnet

13.05.16-P00-3-15

Resume

Forvaltningen fremlægger forslag til grundprincipper for nyt bybusnet til endelig godkendelse efter høringsperiode.

Sagsfremstilling

Miljø- og teknikudvalget drøftede på mødet den 28. april 2016 forslag til principper til nyt bybusnet. De nye principper blev godkendt og efterfølgende sendt i offentlig høring. Samtidig blev det besluttet, at taxinævnet i den anledning skulle høres direkte vedr. anvendelsen af Flextur.

Grundprincipperne har været i offentlig høring i perioden 29. april - 16. maj 2016. Handicaprådet, Ældrerådet og Taxinævnet er i denne forbindelse blevet hørt direkte. Taxinævnet særligt vedrørende anvendelsen af Flextur.

I den offentlige høring er der kommet fire høringssvar fra henholdsvis Ældrerådet, SF Norddjurs, Taxinævnet og en borger:

- Ældrerådet gør opmærksom på, at grundprincipperne i det nye busnet bør tage hensyn til ældre og svage borgere i både byen og på landet. De er bekymrede for de lange afstande fra bopæl til busstoppestederne og advarer imod at afstandene bliver længere i et nyt bybusnet. De advarer mod færre afgang i tidsrum hvor ældre og svage har brug for offentlig transport. De påpeger, at nok tilgodeser det nye busnet pendlere og skoleelever, men at disse hensyn ikke nødvendigvis er venlige og passende overfor ældre og svage borgere i dag- og aftentimerne. Samtidig gør Ældrerådet opmærksom på den netop vedtagne Værdighedspolitik, hvori bekæmpelse af ensomhed er fremtrædende. Hvis det bliver vanskeligere for de ældre og svage borgere at komme med offentlig transport, vil det i værste fald være med til at isolere disse borgere og forstærke ensomheden.

Det er rigtigt, at der med det nye bybusnet er lagt vægt på de større passagerstrømme, herunder pendlere og skoleelever. Forvaltningen foreslår, at udvikle den kollektive trafik, ved at bygge nettet op om nogle hovedakser og supplere med andre typer kollektiv trafik til de områder og tidspunkter, hvor der er færre passagerer. Det nye bybusnet vil udover bybussen også bestå af Flextur og evt. teletaxa, som kan benyttes på tidspunkter, hvor bybusserne ikke løser transportbehovet.

- SF Norddjurs foreslår, at Randers Kommune i det videre arbejde med bybusnettet prioriterer: at bybusserne medvirker til korrespondancer med de regionale ruter og at bybusserne bidrager til gode forbindelser mellem Norddjurs og Regionshospitalet i Randers. Begge dele for at det bliver hurtigere og mere enkelt at komme til/fra Djursland til hospitalet og Randers Station på tider, der passer med togforbindelser.

Sammenhæng med regionale ruter og forbindelsen til/fra Randers Station vil blive prioriteret i arbejdet med det nye busnet.

- En borger i Bjerregrav foreslår, at der laves en samlet plan for kommunens busruter, så der ikke skelnes mellem bybusser og landruter, at skolebusserne skal fungere som busruter for alle eksempelvis med kobling til en bybus, at flere ruter på landet vil styrke projektet 'Randers på landet' og at der er behov for at ryste posen, så der laves en ny Plan 2017 for hele Randers Kommune.

Forslagene er meget relevante og understøtter et af de områder, der i forvejen arbejdes med i kommunen, nemlig den offentlig transport i landdistriktet. Det aktuelle arbejde indeholder en ny opbygning af bybusnettet, der som udgangspunkt gør bybussystemet mere fleksibelt og derfor bedre kan understøtte de andre former for kollektiv trafik - skolebusser, regionalbusser, lokalruter i landområderne. Landdistriktsudvalget har igangsat et projekt, der skal kortlægge udbud af og efterspørgsel efter offentlig transport i Randers Kommunes landdistrikt med det formål at identificere eventuelle forbedringsmuligheder til gavn for borgerne i landdistriktet. Dette arbejde forventes at fortsætte i forlængelse af færdiggørelsen af det nye bybusnet.

- Taxinævnet har afgivet høringssvar vedrørende teletaxa og Flextur. Et enigt Taxinævn udtaler, at de er modstandere af teletaxa, da det er forbundet med en meget tung administration, her tænkes særligt på det billetsystem der tidligere var forbundet med ordningen. Såfremt man beslutter at genindføre teletaxa i Randers, anbefaler Taxinævnet at teletaxa bliver kørt som Flextur. Et enigt Taxinavn udtaler, at de principielt er modstandere af

Flexitur. Et flertal i Taxinævnet (fire medlemmer) udtaler, at da Flexitur pt er en realitet, anbefaler flertallet, at Flexitur fortsætter ud fra de forudsætninger, der er besluttet i Randers Kommune.

Forvaltningen foreslår, at teletaxa og Flexitur skal være en del af det samlede kollektive trafiktilbud og dermed også en del af grundprincipperne for det nye busnet. Disse mere fleksible løsninger er vigtige i de nye principper da de skal supplere systemet der, hvor det bliver mindre finmasket end det er i dag.

Alle høringssvar er vedhæftet sagen som bilag.

I det videre arbejde skal de enkelte delområder kortlægges med hensyn til den eksisterende kollektive trafikbetjening, og der angives forslag til hvordan områderne fremadrettet vil være betjent ud fra de nye grundprincipper. Desuden vil der blive udarbejdet konkrete køreplanforslag til politisk behandling. Begge dele vil blive behandlet på miljø- og teknikudvalgets møde den 22. december 2016 og efterfølgende sendt i offentlig høring inden endelig godkendelse.

Økonomi

Ingen.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til miljø- og teknikudvalget,

at grundprincipperne godkendes, og

at forvaltningen igangsætter kortlægning af delområder og udarbejdelse af konkrete køreplanudkast.

Miljø- og teknikudvalget, 9. juni 2016, pkt. 121:

Indstilles tiltrådt.

For stemte Torben Hansen, Iben Sønderup, Christian Brøns, Lars Søgaard og Kim Kristensen.

Mark Pring stemte imod, idet han mener, at Teletaxa ikke bør indgå i det fremtidige tilbud.

Mark Pring deltog som stedfortræder for Jens Peter Hansen.

Frank Nørgaard deltog ikke i behandling af sagen.

Beslutning

Indstilles tiltrådt.

Forslag til principper til nyt bybusnet vedlægges som bilag op til byrådsmødet.

Bilag

Høringssvar Ældrerådet

Høringssvar SF Norddjurs

Høringssvar Peter Fast

Høringssvar Taxinævnet

Punkt 239: Fremrykning af budget til investeringer i køretøjer og materiel i Ejendomsservice

82.00.00-000-1-16

Resume

Ejendomsservice fremlægger orientering om investeringer i køretøjer og materiel i 2016 samt redegørelse for afdragsmodel heraf.

Sagsfremstilling

Ejendomsservice har haft et behov for at investere i køretøjer og materiel til driften af kommunens bygningsmasse. Da Ejendomsservice er nyetableret, har der ikke været mulighed for at spare op til investeringen, men for kommunens aftaleenheder - herunder Ejendomsservice - kan det ikke betale sig at lease køretøjer og materiel, da det er en dyrere løsning frem for at købe. Det skyldes, at der er en løbende omkostning ved leasing i form af forrentning af leasingydelsen. Derfor har Ejendomsservice valgt at købe køretøjer og materiel fremfor at lease.

Behovet for investeringer i køretøjer og materiel er begrundet i opbygning og organisering af Ejendomsservice. Ejendomsservice er organiseret i 19 servicedistriktsområder. I hvert servicedistrikt er der en serviceleder samt et antal service- og rengøringsmedarbejdere. Servicelederne har det overordnede ansvar for distriktets bygninger og den daglige koordinering af opgaverne i teamet. Servicelederne har et behov for at komme rundt i servicedistrikterne, hvorfor der opstod et behov for investering i køretøjer og materiel hertil.

Udover de 19 servicedistriktsområder er der også fire tværgående specialteams, der arbejder på tværs af hele kommunen, som også har et behov for transport af materiel og mandskab.

I 2016 blev der gennemført et udbud, som resulterede i, at Ejendomsservice investerede i 25 køretøjer og materiel herunder fire trailere. Prisen for køretøjerne og materiellet blev 4,178 mio. kr.

Udover det nuværende antal køretøjer og materiel er der et behov for fremtidige investeringer i 2016 på ca. 0,516 mio. kr. De fremtidige investeringer består bl.a. af køretøjer til de tværgående specialteams.

I alt bliver prisen for investeringerne i køretøjer og materiel på 4,694 mio. kr.

Ejendomsservices behov for investeringer forventes at ske efter en udskiftningsplan.

Økonomi

Nedenfor ses de indkøbte og fremtidige indkøb af køretøjer og materiel, som ønskes finansieret igennem årlige budgetjusteringer.

Investeringer i køretøjer og materiel i 2016 (1.000 kr.)	
Køretøjer	3.865
Materiel herunder trailere	313
Samlet sum (A)	4.178
Fremtidige investeringer i 2016 (1.000 kr.)	
To stk. varevogne	370
To stk. trailere	22
Andele af traktorer	124
Samlet sum (B)	516
Samlet sum (A + B)	4.694

Investeringer i køretøjer og materiel på i alt 4,694 mio. kr. i år 2016 kan finansieres over driften over en 6-årig periode med et afdrag på 0,782 mio. kr. årligt med start år 2017. Afdraget ønskes indarbejdet i Ejendomsservices budget ved en fremrykning af budget fra perioden 2017-22 til budget 2016, hvor udgiften afholdes. Ved budgetopfølgning pr. ultimo juni 2016 indstilles der derfor, at der fremrykkes et budget til 2016 på 4.694 mio. kr. ved en årlig budgetreduktion på 0,782 mio. kr. i årene 2017 til 2022.

Formålet ved at fremrykke budgettet frem for at finansiere via Ejendomsservices overførselsadgang er at fordele

konsekvenserne af investeringerne jævnt i afdragsperioden for dermed at undgå, at restgælden skal overføres fra år til år. Herved sikres samtidigt, at budgettet i overslagsårene afspejler den forventede afdragsplan.

Plan for afdrag af investeringer i køretøjer og materiel i årene 2016-22							
1.000 kr.	2017	2018	2019	2020	2021	2022	I alt
Drift af bygninger	696	696	696	696	696	696	4.178
Fremtidige investeringer i drift af bygninger	86	86	86	86	86	86	516
I alt	782	782	782	782	782	782	4.694

Af budgettekniske årsager forslås, at det samlede afdrag for 2020-22 bevilges i budget 2020, og efterfølgende fordeles i årene 2020-2022 ved en teknisk korrektion i forbindelse med den årlige budgetlægning. Bevillingsbehovet fremgår herefter af nedenstående tabel.

Bevillingsbehov (hvor årene 2020-22 er summeret)						
1.000 kr.	2016	2017	2018	2019	2020-22*	I alt
Drift af bygninger	4.178	-696	-696	-696	-2.089	0
Fremtidige investeringer drift af bygninger	516	-86	-86	-86	-258	0
I alt	4.694	-782	-782	-782	-2.347	0

*) Det samlede afdrag for årene 2020-22 placeres midlertidigt i budget 2020, men omplaceres til nyt overslagsår ved en teknisk korrektion ifm. budgetlægningen for 2017.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til miljø- og teknikudvalget,

at orienteringen om investeringer i køretøjer og materiel i 2016 tages til efterretning, og

at den fremlagte afdragsmodel og de bevillingsmæssige konsekvenser medtages i budgetopfølgning pr. ultimo juni 2016.

Miljø- og teknikudvalget, 20. juni 2016, pkt. 129:

Tiltrådt.

Bjarne Overmark begærede sagen behandlet i byrådet.

Mark Pring deltog som stedfortræder for Lars Søgaard. Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Jens Peter Hansen. Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kim Kristensen.

Beslutning

Indstilles tiltrådt.

Punkt 240: Ressourcer til sagsbehandling efter miljøbeskyttelsesloven

09.00.00-A00-5-16

Resume

Virksomhedsgruppen er ramt af et betydeligt fravær som følge af sygdom og plejeorlov. Der er derfor behov for konsulenthjælp til sagsbehandlingen.

Sagsfremstilling

Virksomhedsgruppen, som er en del af sektionen for Miljø, Natur og Landbrug, er ramt af et betydeligt fravær. Én medarbejder har været langtidssygemeldt og er kun delvis tilbage og én har netop fået plejeorlov. Virksomhedsgruppen beskæftiger sig bl.a. med miljøgodkendelse af virksomheder, tilsyn med virksomheder og klagesager vedr. miljømæssige forhold, herunder støj og røgklager. For tilsynene gælder, at der er lovbestemte krav til, hvor mange og hvilke virksomheder der skal føres tilsyn på. Desuden bidrager Virksomhedsgruppen til at vurdere de miljømæssige forhold i forbindelse med en række bygge- og plansager.

Hertil kommer administration af jordforureningsloven, som omfatter jordflytninger, jordhåndteringsplaner og vurdering af forurenede grunde. Denne administration har ligeledes stor betydning i en række bygge- og plansager.

Der er ifølge servicemålsaftalen mellem KL og regeringen krav til kommunernes sagsbehandlingstider for byggesager og miljøgodkendelser.

Administration af ovennævnte sager har stor betydning for en række aktiviteter i kommunen og det er vigtigt med en hurtig og kompetent vurdering i forhold til miljøbeskyttelsesloven og jordforureningsloven. Der er ikke ressourcer andre steder i forvaltningen, der kan udføre opgaven. For at opretholde en hurtig sagsbehandling er det nødvendigt snarest muligt med konsulenthjælp til at udføre opgaverne.

Økonomi

Tidshorizonten for sygemeldingen og plejeorloven er svær at forudsige, men der forventes udgifter på ca. 250.000 kr. Finansieringen vil ske af eksisterende driftsmidler indenfor natur- og miljøområdet.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til økonomiudvalget via miljø- og teknikudvalget,

at der bruges penge til konsulenthjælp til sagsbehandling i Virksomhedsgruppen.

Miljø- og teknikudvalget, 25. august 2016, pkt. 134:

Indstilles tiltrådt.

Susanne Nielsen deltog som stedfortræder for Lars Søgaard.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kim Kristensen.

Beslutning

Tiltrådt.

Punkt 241: Endelig vedtagelse af Kommuneplantillæg nr. 23 - Temarevision for det åbne land

01.02.15-P15-1-14

Resume

Den 4. april 2016 vedtog Randers Byråd forslag til Kommuneplantillæg nr. 23 - temarevision for det åbne land til offentlig høring i 8 uger.

Forslaget har været i offentlig høring, og der er kommet 2 høringssvar. Det er forvaltningens vurdering, at høringssvarene ikke giver anledning til ændringer i Kommuneplantillæg nr. 23 – temarevision for det åbne land.

Sagsfremstilling

Den 4. april 2016 vedtog Randers Byråd forslag til Kommuneplantillæg nr. 23 - temarevision for det åbne land, der omfatter kommuneplanens retningslinjer for det åbne land.

Kommuneplantillæg nr. 23 i sin helhed er vedlagt som pdf i bilag 1 og kan findes på følgende link:

<http://kommuneplan.randers.dk/dk/forside/kommuneplantillaeg/forslag-til-aaben-land-temarevision/>

Åben-land temarevisionen omfatter følgende temaer og retningslinjer:

- Naturområder
- Potentielle naturområder
- Økologiske forbindelser
- Potentielle økologiske forbindelser
- Internationale beskyttelsesområder
- Overfladevand,
- Lavbundsarealer og mulige vådområder
- Grundvand,
- Skovrejsning ønsket/uønsket
- Særligt værdifulde landbrugsområder
- Landskab og Geologi
- Grøn struktur

Forslag til Kommuneplantillæg 23 – temarevision for det åbne land har været i offentlig høring og der er kommet 2 høringssvar fra:

1. Naturstyrelsen
2. Danmarks Naturfredningsforening

Høringssvar kan ses i bilag 2.

Ad.1. Naturstyrelsen

Sammenhængende natur

Det bemærkes, at det ikke fremgår, at temarevisionen er afklaret med nabokommunerne.

Som lodsejer

Naturstyrelsen påpeger at den grønne struktur ikke må blokere for gennemførelsen af udvinding af råstoffer inden for graveområdet udpeget af Region Midtjylland i området omkring Randers Søndre Plantage, matr. 28g Romalt by, Kristrup.

Forvaltningens bemærkninger

Temarevisionen er sendt til nabokommunerne, og der har ikke været bemærkninger. Dette vil fremgå af det endelige kommuneplantillæg.

Området til råstofgravning er udlagt til Grøn struktur, hvilket ikke hindrer råstofudvinding. Området påtænkes efter endt råstofudvinding eventuelt omdannet til rekreativt område i stil med Vorup Grusgrav.

Ad 2. Danmarks Naturfredningsforening (DN Randers)

Overordnet ser DN Randers forslaget som en godt udgangspunkt for en planlægning, der skaber bedre betingelser for naturen i Randers og for Randers befolkning, der lever i og med denne natur.

Strandenge

Det bemærkes, at der i Kommuneplantillægget ikke er taget stilling til, om der kan etableres nye strandenge til kompensation for de strandenge, der reduceres som følge af blandt andet klimasikring.

Ådale og energipil

DN ønsker, at ådalene sikres pleje, og at de landskabelige værdier ikke forriges ved tilplantning af energipil. Det påpeges, at det er svært at finde virkemidler hertil i et kommuneplantillæg, men at et virkemiddel hertil er at udpege de pågældende områder til "skovrejsning uønsket". Et område ved Stevnstrup nævnes som eksempel på dette.

Overfladevand og badning

Fussing Sø og Udbyhøj badesø og strand er sikret som badesteder i retningslinjerne. DN ønsker, at også Gudenåen og Randers fjord sikres på samme måde.

Økologiske forbindelser

DN påpeger, at der flere steder mangler sammenhæng mellem de økologiske forbindelser.

Særligt værdifulde landbrugsområder

DN savner mere konkrete kriterier for udpegning af særligt værdifulde landbrugsområder, da foreningen har svært ved at se, hvorfor landbruget gives prioritet i områder, hvor der også f.eks. er lavbundsarealer.

Forvaltningens bemærkninger:

Hvorvidt der kan tages bevaringshensyn i forhold til strandenge, eller om der skal etableres nye strandenge og hvordan, behandles ikke i kommuneplanen, men vurderes konkret i de enkelte sager, hvor det er aktuelt.

Mange af ådalene er udpeget til "skovrejsning uønsket", men ved flere mindre vandløb er det ikke tilfældet. Det har været en afvejning af, at Randers Kommune dels ikke ønsker de store landskabelig træk ødelagt af større tilplantninger, men at Randers Kommune samtidig ønsker muligheden for skovvandløb. Det konkrete område ved Stevnstrup, der nævnes som eksempel i DN's bemærkning, er ikke udpeget til "skovrejsning uønsket", men heller ikke til "skovrejsning ønsket". Det er dog udpeget til "område med særlig landskabelig interesse", og i disse områder skal skræmmende beplantning undgås, og kun hvor der er særlige planlægningsmæssige begrundelser kan de landskabelige interesser tilsidesættes.

At Udbyhøj strand og Fussing Sø udpeges som badesteder, er et udtryk for, at disse steder prioriteres højest i forhold til badevandskvalitet. Det er dog også mange steder lands Gudenåen og fjorden god badevandskvalitet og mulighed for at bade. Randers Kommune er i forbindelse med det øvrige arbejde med fjord og å opmærksom på så vidt muligt at sikre en god badevandskvalitet i Gudenåen og fjorden.

De økologiske forbindelser og potentielle økologiske forbindelser er kortlagt ud fra, hvilke områder der reelt er eller har potentiale for at blive økologiske forbindelser. Potentielle økologiske forbindelser er f.eks. lavbundsarealer eller skrånende arealer. Når de økologiske forbindelser ikke alle steder er sammenhængende, er det fordi, at der er steder, hvor der ikke reelt er potentiale for, at arealerne bliver til natur. Disse arealer er derfor ikke udpegede.

Særligt værdifulde landbrugsområder er som udgangspunkt en udpegning, der har til formål at sikre, at arealerne så vidt muligt forbliver i jordbrugsdrift. Det er derfor landbrugspligtige arealer, der danner grundlaget for udpegningen. Naturområder og større søer, fredskov, områder til byudvikling, mulige vådområder samt råstofområder er derefter trukket fra laget, da der i disse områder enten ikke er mulighed for at drive landbrug, eller at det fremadrettet kan få anden anvendelse. Denne metode lå også til grund for udpegningen i Kommuneplan 13. Fokus i kommuneplantillæg nr. 23 har alene været at rette fejl og konsekvensrette i forhold til øvrige lag.

I særligt værdifulde landbrugsområder skal der dog stadig tages hensyn til de øvrige interesser i området. I redegørelsen til kommuneplantillæggets retningslinje om særligt værdifulde landbrugsområder står der blandt andet: "Der skal indenfor de særligt værdifulde landbrugsområder tages hensyn til de øvrige interesser, der kan være i et givent område". Landbruget gives altså ikke prioritet over naturinteresser i disse områder, og udpegningen kan derfor godt være sammenfaldende med f.eks. lavbundsarealer, da disse ikke er i modstrid med hinanden.

Forvaltningen anbefaler, at høringssvarene ikke medfører ændringer i Kommuneplantillæg nr. 23 – temarevision for det åbne land ved den endelige vedtagelse.

I forbindelse med gennemgang af DN's bemærkning angående særligt værdifulde landbrugsområder har forvaltningen opdaget, at nogle områder til fremtidig byvækst også er udpeget som særlige værdifulde landbrugsområder. Forvaltningen anbefaler, at dette rettes til i forbindelse med den endelige vedtagelse, så områder til fremtidig byvækst ikke udpeges som særlige værdifulde landbrugsområder.

I forbindelse med dialog omkring udvidelse af DAKA er forvaltningen blevet opmærksom på, at udpegningen særligt værdifulde landbrugsområder bør justeres for dette område. Forvaltningen anbefaler, at dette rettes til i forbindelse med den endelige vedtagelse.

I forbindelse med forarbejde til planlægning for boliger ved Bojesvej i Randers, er forvaltningen blevet opmærksom på, at udpegningen "lavbundsarealer" bør justeres for denne grund, så udpegningen tilpasses de aktuelle forhold. Forvaltningen anbefaler, at dette rettes til i forbindelse med den endelige vedtagelse.

Forslag til ændringer ved endelig vedtagelse fremgår af bilag 3.

Økonomi

Ingen.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via miljø- og teknikudvalget og økonomiudvalget,

at forvaltningens forslag til behandling af bemærkningerne godkendes,

at forslag til Kommuneplantillæg nr. 23 – temarevision for det åbne land vedtages endeligt med de foreslåede ændringer, og

at forvaltningen bemyndiges til at lave mindre justeringer og redaktionelle ændringer inden bekendtgørelsen af kommuneplantillægget.

Miljø- og teknikudvalget, 25. august 2016, pkt. 140:

Indstilles tiltrådt.

Forvaltningen eftersender uddybende notat om økologiske forbindelser.

Susanne Nielsen deltog som stedfortræder for Lars Søgaard.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kim Kristensen.

Beslutning

Indstilles tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 kommuneplantillæg nr 23 - temarevision for det åbne land

Bilag 2 Høringssvar

Bilag 3 forslag til ændringer ved endelig vedtagelse

Bilag 4 - Notat om økologiske forbindelser

Punkt 242: Endelig vedtagelse af lokalplan nr. 635 for Tradium Vester Allé og kommuneplantillæg nr. 24 til Kommuneplan 2013 samt ophævelse af byplanvedtægt nr. 10

01.02.05-P16-65-15

Resume

Den 25. april 2016 vedtog Randers Byråd forslag til lokalplan nr. 635 Tradium Vester Allé og forslag til tillæg 24 til kommuneplan 2013 samt ophævelse af byplanvedtægt nr. 10 for naboejendommen Rådmands Boulevard 15.

Lokalplanforslaget giver mulighed for at udvide Tradiums aktiviteter på Vester Allé, herunder opførelse af et skolehjem i op til 5 etager.

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2013, hvorfor der er udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg nr. 24.

Med lokalplanforslaget ophæves byplanvedtægt nr. 10 for lokalplanens område. Det foreslås, at den ophæves i sin helhed.

Forslagene samt ophævelsen har været i offentlig høring, og der er kommet 4 høringssvar.

Sagsfremstilling

Den 25. april 2016 vedtog Randers Byråd forslag til lokalplan nr. 635 Tradium Vester Allé og forslag til tillæg 24 til kommuneplan 2013 og ophævelse af byplanvedtægt nr. 10.

Planforslagene omfatter Tradiums uddannelsesfaciliteter på Vester Allé og sikrer, at Tradium kan udvide på eksisterende område. Dette gøres ved at hæve bebyggelsesprocenten og fastlægge byggemuligheder, herunder mulighed for bebyggelse i op til 5 etager i delområde II. Lokalplanen sikrer, at udbygningen sker i en hensigtsmæssig afstand og højde i forhold til de omkringliggende boligområder. Lokalplanområdet ligger i et område med boligbebyggelser og villaer, og lokalplanforslaget indeholder derfor bestemmelser om, at byggeri i 5 etager kan etableres centralt i området inden for delområde II, så der er mindst 19 m til matrikelskel mod vej eller naboejendomme.

Kommuneplantillægget ændrer den maksimale bebyggelsesprocent fra 65 til 100, og bebyggelsens maksimale højde ændres fra 8,5 meter til 20 meter og 5 etager. Boliger i tilknytning til uddannelsesfaciliteterne tilføjes til specifik anvendelse.

Forslagene var været i offentlig høring fra den 27. april 2016 til den 22. juni 2016.

Der er kommet 4 høringssvar, der er i bilag 1.

Høringssvarene omhandler:

- Parkering
- Trafikafvikling
- Bebyggelsesprocent
- Bebyggelsens højde
- Studerende - støj og affald
- Dialogmøde
- Etablering af grønt hegn mod borgmestervangen

Forvaltningen gennemgår i bilag 2 høringssvarene og stiller forslag til behandling af disse. På baggrund af høringssvar foreslår forvaltningen, at der indarbejdes krav om grønt hegn/beplantning mod Borgmestervangen.

Planforslagene inkl. forvaltningens forslag til ændringer i lokalplanen og kommuneplantillægget ved den endelige vedtagelse er i bilag 3.

Der er ingen høringssvar, der omhandler aflysning af byplanvedtægt nr. 10.

Delegation til økonomiudvalg

Byrådet har besluttet, at vedtagelsen af visse planer kan delegeres.

Forvaltningen vurderer, at vedtagelse af planforslagene og endelig vedtagelse af plangrundlaget kan delegeres til økonomiudvalget, da der er tale om en mindre ændring af kommuneplanen, og da planlægningen ikke har principiel betydning.

Økonomi

Byrådets afgørelse om ikke at miljøvurdere planforslagene er påklaget til Natur- og Miljøklagenævnet. Der foreligger endnu ikke en afgørelse af dette.

Hvis lokalplanen og kommuneplantillægget vedtages endeligt, og Natur- og Miljøklagenævnet herefter underkender afgørelsen om ikke at udarbejde en miljørapport, så vil det betyde, at den endelige vedtagelse af lokalplanen også underkendes. Dette vil få opsættende virkning på et eventuelt igangværende byggeri. Kommunen vil derfor - hvis der udstedes byggetilladelse inden der foreligger en afgørelse - understrege, at påbegyndelse af byggeriet sker for byherres egen regning og uden økonomisk ansvar for kommunen.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til økonomiudvalget via miljø- og teknikudvalget,

at forvaltningens forslag til behandling af bemærkningerne godkendes,

at forslag til lokalplan nr. 635 og tillæg nr. 24 til Kommuneplan 2013 vedtages endeligt med de i bilag 3 nævnte ændringer,

at forvaltningen bemyndiges til at lave mindre justeringer og redaktionelle ændringer inden bekendtgørelsen af lokalplanen og kommuneplantillægget, og

at ophævelse af byplanvedtægt 10 for Rådmands Boulevard 15 vedtages endeligt.

Miljø- og teknikudvalget, 25. august 2016, pkt. 143:
Indstilles tiltrådt.

For indstillingen stemte Frank Nørgaard, Torben Hansen, Iben Sønderup, Christian Brøns, Jens Peter Hansen og Susanne Nielsen.

Bjarne Overmark tog forbehold.

Bjarne Overmark begærede sagen behandlet i byrådet.

Susanne Nielsen deltog som stedfortræder for Lars Søgaard.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kim Kristensen.

Beslutning

Indstilles tiltrådt med 8 stemmer for. Bjarne Overmark tog forbehold.

Bilag

Bilag 1 - Høringssvar

Bilag 2 - Forslag til behandling af høringssvar

Bilag 3 - Lokalplan inkl. forslag til ændringer ved endelig vedtagelse

Punkt 243: Endelig vedtagelse af lokalplan nr. 636 for Hobrovejens Skole

01.02.05-P16-3-16

Resume

Den 6. juni 2016 vedtog Randers Byråd forslag til lokalplan nr. 636 for Hobrovejens Skole til offentliggørelse.

Lokalplanforslaget giver mulighed for nedrivning af den bevaringsværdige retiradebygning og etablering af en ny idræts- og motorikhal, hvor retiradebygningen ligger i forbindelse med skolegården.

Planforslaget har været i offentlig høring i 8 uger, og der er kommet 2 høringssvar

Sagsfremstilling

Den 6. juni 2016 vedtog Randers Byråd forslag til lokalplan nr. 636 for Hobrovejens Skole til offentliggørelse.

Lokalplanforslaget med forvaltningens forslag til ændringer ved den endelige vedtagelse kan ses i bilag 1.

Lokalplanforslaget omfatter arealet ved Hobrovejens Skole samt de tilstødende arealer ved børnehaven Minimax.

Området kan med lokalplanen fortsat anvendes til offentlige formål som skole, børne- og ungdomsinstitutioner, kultur- og fritidstilbud og lignende med tilhørende anlæg. Lokalplanen giver mulighed for at nedrive den bevaringsværdige retiradebygning, etablere en ny idræts- og motorikhal og etablere en støjvold mod Rådmands Boulevard og Nyvangsvej. Lokalplanen sikrer, at hovedbygningens udvendige udseende og alléen ind til skolen bevares. Området har vejadgang fra Nyvangsvej, Skolevej og Gethersvej.

Høringssvar

Der er kommet 2 høringssvar, der er i bilag 2.

Høringssvarene omhandler følgende emner:

- Nedrivning af retiradebygningen
- Udskiftning af vinduer i hovedbygningen
- Placering af den nye idræts- og motorikhal
- Afgørelse om ikke at udarbejde miljøvurdering
- Tagkonstruktion og materialer.

Det ene høringssvar er som en klage til Natur- og miljøklagenævnet. Klagen er under behandling i Natur- og miljøklagenævnet.

Forvaltningen gennemgår i bilag 3 høringssvarene og stiller forslag til behandling af disse.

Forvaltningen foreslår at høringssvarene ikke medfører ændringer i lokalplanen med undtagelse af en præcisering vedr. bevaringsværdi.

Forvaltningens forslag til ændringer i lokalplanforslaget ved den endelige vedtagelse fremgår af bilag 1.

Delegation

Forvaltningen vurderer, at endelig vedtagelse af plangrundlaget i dette tilfælde ikke skal delegeres, idet planen giver mulighed for etablering af større offentlige institutioner og derfor af hensyn til offentligheden fortsat bør ske i byrådet.

Økonomi

Lokalplanen medfører ikke en handlepligt. Selvom lokalplanen giver mulighed for nedrivning af retiradebygningen og etablering af en ny idræts- og motorikhal, så er byrådet ikke forpligtet til at iværksætte dette. Hvis lokalplanens muligheder realiseres, så vil det medføre udgifter for kommunen til nedrivning af retiradebygningen og etablering af den nye hal. Der er i budget 2015-2018 afsat 12 mio. kr. til hallen.

Byrådets afgørelse om ikke at miljøvurdere planforslagene er påklaget til Natur- og Miljøklagenævnet. Der foreligger endnu ikke en afgørelse af dette.

Hvis lokalplanen vedtages endeligt, og Natur- og Miljøklagenævnet herefter underkender afgørelsen om ikke at udarbejde

en miljørapport, så vil det betyde, at den endelige vedtagelse af lokalplanen også underkendes. Dette vil i givet fald få opsættende virkning på et eventuelt igangværende byggeri.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via miljø- og teknikudvalget og økonomiudvalget,

at forslag til lokalplan nr. 636 for Hobrovejens Skole vedtages endeligt med de i bilag 1 viste ændringer,

at indsigelser til planforslaget behandles i overensstemmelse med bilag 3, og

at forvaltningen bemyndiges til at lave mindre justeringer og redaktionelle ændringer inden bekendtgørelsen af lokalplanen.

Miljø- og teknikudvalget, 25. august 2016, pkt. 144:
Indstilles tiltrådt.

Susanne Nielsen deltog som stedfortræder for Lars Søgaard.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kim Kristensen.

Beslutning

Indstilles tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 - Endelig vedtagelse lokalplan 636 for Hobrovejens skole

Bilag 2 Indsigelser til lokalplan 636 Hobrovejens Skole

Bilag 3 Gennemgang og behandling af høringssvar

Punkt 244: Udsættelse af sag om prioritering af nye almene boligprojekter 2016

03.02.00-G01-2-16

Resume

Forvaltningen har modtaget ønsker til nye almene boligprojekter fra boligforeningerne til prioritering. Der er indkommet i alt 8 projekter fra boligorganisationerne. Dette er en orientering om de indkomne projekter. Der er ikke udarbejdet prioriteringsforslag, da forvaltningen indstiller, at prioritering afventer en afklaring af mulighederne for etablering af boliger til flygtninge og en eventuel beslutning herom.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet nærværende orientering om indkomne forslag fra boligorganisationerne til etablering af nye almene boliger i Randers Kommune.

Der er indsendt i alt 8 forslag til projekter til nye almene boliger. De 8 projekter er nærmere beskrevet i vedhæftede notat. Projekterne er indsendt af 2 forskellige boligorganisationer, der begge er repræsenteret i Randers Kommune i forvejen. Forvaltningen har efterfølgende modtaget en forespørgsel om et muligt projekt med primært ungdomsboliger i bygningsarealet ved banegården.

Forvaltningen har i forbindelse med boligorganisationernes indsendelse af ønsker til nye almene boligprojekter oplyst boligorganisationerne om, at de indkomne projekter forventes prioriteret med udgangspunkt i byrådets vision om at skabe attraktive boliger i Randers bycentrum, at prioritere huludfyldning og fortætning af eksisterende områder i Randers by samt forskønnelse af områder. Endvidere oplyste forvaltningen, at der specifikt er reserveret 5,1 mio. kr. til udbud af projekter i Munkdrup, jf. byrådets beslutning på byrådsmøde den 31. august 2015. Projekter i Munkdrup skal være i overensstemmelse med lokalplanen, herunder principperne om bæredygtighed.

Forvaltningen har efterfølgende orienteret boligorganisationerne om, at byrådet har indledt drøftelserne omkring mulighederne og behovet for at etablere små boliger, der kan forbeholdes til flygtninge i Randers Kommune. Forvaltningen har endvidere orienteret boligorganisationerne om, at dette forventes afklaret i efteråret 2016, hvorefter der vil blive udarbejdet en ny prioriteringssag i henhold til den beslutning, byrådet træffer omkring boliger til flygtninge.

Denne sag er derfor alene en orientering om status om de projekter, boligorganisationerne har indsendt som ønsker til nye almene boliger i Randers Kommune.

De 8 projekter, der er indsendt, er:

1. Niels Brocks Gade/Niels Ebbesens Gade
Lejerbo foreslår opført 36 familieboliger og 25 ungdomsboliger.

Projektet er beliggende på privat grund. Der skal udarbejdes lokalplan for projektet. Lokalplanarbejdet er tidligere igangsat, men er pt. sat i bero.

Det kommunale grundkapitaltilskud vil for dette projekt være ca. 9,3 mio. kr.

2. Rosenørnsgade
Lejerbo har indsendt et ønske om prioritering af nye almene boliger på grunden i sammenhæng med projekt 1: Niels Brocks Gade/Niels Ebbesens Gade.

Projektet forventes at kunne indeholde ca. 2400 kvm familieboliger.

Projektet er beliggende på privat grund. Projektet kræver lokalplanlægning. Den nuværende bygning, Valsemøllen, er endvidere SAVE-registreret.

Det kommunale grundkapitaltilskud vil for dette projekt være ca. 4,6 mio. kr.

3. Fjordgade/Toldbodgade
Lejerbo foreslår opført 24 familieboliger i et punkthus, svarende til de eksisterende private punkthuse.

Projektet er beliggende på privat grund. Lejerbo har option på grunden. Projektet er i overensstemmelse med eksisterende

lokalplan for området.

Det kommunale grundkapitaltilskud vil for dette projekt være ca. 4,8 mio. kr.

4. Bredgade/Væthvej, Langå

Lejerbo foreslår opført forventelig 15-20 familieboliger i Langå. Projektet er ikke endeligt, men kan tilpasses.

Projektet er beliggende på private grunde, og delvist på grunde, der er omfattet af planlagte byfornyelsesprojekter. Projektet vil være med til at understøtte byudviklingens målsætning om at styrke Langå som bosætningsby i Randers Kommune og er i tråd med landdistriktspolitikken.

Det kommunale grundkapitaltilskud vil for dette projekt være ca. 3,4 mio. kr.

5. Munkdrup, delområde VII

Lejerbo foreslår opført 33 familieboliger. Boligerne foreslås opført som rækkehuse på mellem 97-114 m².

Projektet er beliggende på kommunal grund. Projektet er i overensstemmelse med lokalplanen for området. Projektet er tillige omfattet af principplan syd med særligt fokus på bæredygtighed. Projektet vurderes ikke i sin nuværende udformning at markere sig væsentligt i forhold til at profilere bæredygtighed, men det kan muligvis tilpasses. Placering af projektet er i Munkdrup, delområde VII, jf. vedhæftede kortbilag over Munkdrup.

Det kommunale grundkapitaltilskud vil for dette projekt være ca. 6,5 mio. kr.

6. Falbe Parken, etape 2

Domea foreslår, at der opføres 36 familieboliger, fordelt på 2-4 værelses lejligheder på mellem 70-100 m².

Projektet er beliggende på privat grund. Der skal udarbejdes ny lokalplan. Arbejdet med ny lokalplan er påbegyndt, og lokalplansforslag forventes fremlagt for MTU den 12. oktober 2016. Projektet er 2. etape af det almene byggeri på Falbegunden.

Det kommunale grundkapitaltilskud vil for dette projekt være ca. 6,4 mio. kr.

7. Kaskelotten, etape 3

Domea foreslår, at der opføres 24 familieboliger på 78-104 m². Domea opførte i 2011/2012 48 familieboliger på Kaskelotten i Romalt. Udlejningssuccessen har været stor, og det vurderes derfor, at området vil kunne bære yderligere 24 boliger.

Projektet er beliggende på kommunal grund, og der er udarbejdet lokalplan for området. Placering af projektet er i Romalt, jf. vedhæftede kortbilag: byggegrunde i Romalt (grundene er markeret med et rødt X).

Det kommunale grundkapitaltilskud vil for dette projekt være ca. 3,9 mio. kr.

8. Munkdrup, etape 2, delområde VI

Domea foreslår opført 26 familieboliger, fordelt på 4 værelses rækkehuse på mellem 75-110 m².

Projektet er beliggende på kommunal grund. Projektet er i overensstemmelse med lokalplan for området. Projektet er tillige omfattet af principplan syd med særligt fokus på bæredygtighed. Projektet vurderes at være i overensstemmelse med planerne og profilere bæredygtighed i henhold til lokalplan 600. Placering af projektet er i Munkdrup, delområde VI, jf. vedhæftede kortbilag over Munkdrup. Etape 1 er placeret i delområde IV.

Det kommunale grundkapitaltilskud vil for dette projekt være ca. 5,1 mio. kr.

Forvaltningen indstiller, at prioritering af midler til nye almene boliger afventer, at byrådet har truffet beslutning om mulig etablering af boliger til flygtninge, da restbudgettet i rammen for almene boliger eventuelt helt eller delvist skal anvendes hertil.

Restbudgettet til prioritering frem til og med 2018 udgør 11,4 mio. kr., hvoraf de 5,1 mio. kr. specifikt er reserveret til boligprojekter i Munkdrup, jf. byrådsbeslutning af 31. august 2015. De resterende 6,3 mio. kr. er endnu ikke prioriteret.

Økonomi

Samlet er den resterende pulje til disponering til grundkapitaltilskud til nye almene boliger på 11,4 mio. kr. i perioden frem til og med budgetår 2018. Byrådet besluttede på møde den 8. juni 2015 at fremrykke midlerne frem til og med 2018

til udmøntning senest ved udgangen af 2016, da grundkapitaltilskuddet ved årsskiftet 2016/2017 ville stige til 14 %. Der er imidlertid den 17. marts 2016 vedtaget en ny lov, der fastsætter det kommunale grundkapitaltilskud til 10 % frem til og med 2018.

Af de 11,4 mio. kr. til prioritering er 5,1 mio. kr. ved byrådsbeslutning af 31. august 2015 prioriteret til anvendelse til nye almene boliger i Munkdrup.

Der resterer herefter 6,3 mio. kr. til yderligere prioritering.

Kommunens udgifter til grundkapitaltilskud på 10 % for de 8 projekter vil være:

- Lejerbo, Niels Brocks Gade/Niels Ebbesens Gade - 9,3 mio. kr.
- Lejerbo, Rosenørns Gade - 4,6 mio. kr. (kun i sammenhæng med projekt på Niels Brocks Gade/Niels Ebbesens Gade).
- Lejerbo, Fjordgade/Toldbodgade - 4,8 mio. kr.
- Lejerbo, Bredgade /Væthvej, Langå - 3,4 mio. kr.
- Lejerbo, Munkdrup, delområde VII - 6,5 mio. kr.
- Domea, Falbe Parken, etape 2 - 6,4 mio. kr.
- Domea, Kaskelotten, etape 3 - 3,9 mio. kr.
- Domea, Munkdrup, etape 2, delområde VI - 5,1 mio. kr.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via økonomiudvalget og miljø- og teknikudvalget,

at prioritering af midler til nye almene boligprojekter afventer stillingtagen til eventuel etablering af flygtningeboliger. Sag om eventuelt etablering af flygtningeboliger forventes fremlagt for økonomiudvalget i september 2016

Miljø- og teknikudvalget, 25. august 2016, pkt. 148:
Indstilles tiltrådt.

Bjarne Overmark tog forbehold.

Susanne Nielsen deltog som stedfortræder for Lars Søgaard.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kim Kristensen.

Beslutning

Indstilles tiltrådt med 8 stemmer for. Bjarne Overmark tog forbehold.
Forvaltningen udarbejder notat inden byrådsmødet.

Bilag

Kortbilag over byggegrunde Romalt.pdf

Kortbilag over Munkdrup

Beskrivelse af indkomne projekter til prioritering

Punkt 245: Skitseprojekt for rekreativ anvendelse af klimatilpasningsprojekt Vorup Nord.

06.00.05-P20-1-16

Resume

Forvaltningen foreslår at der igangsættes udarbejdelse af skitseprojekt for rekreativ anvendelse i forbindelse med klimatilpasning i den nordlige del af Vorup, finansieret via midlerne til "Byen til Vandet".

Sagsfremstilling

Forvaltningen orienterede den 9. juni 2016 miljø- og teknikudvalget om det igangværende forberedende arbejde med klimatilpasningsprojekt i den nordlige del af Vorup. Projektet omfatter afledning af skybrudsvand internt i området via skybrudsveje, afledning af skybrudsvand fra den højere beliggende del af Vorup via skybrudsveje samt etablering af dige langs Gudenå og etablering af regnvandsbassiner bag diget ind mod Vorup. Disse dele af projektet finansieres vha. medfinansiering fra Randers Spildevand A/S under forudsætning af godkendelse fra Forsyningssekretariatet hos Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen. Klimatilpasningsprojektet kan blive det første konkrete udviklingsprojekt i relation til projekt "Byen til Vandet"

Udover den grundlæggende funktion som klimatilpasning og håndtering af regnvand planlægges der etableret anlæg til rekreativ anvendelse af området i form af f.eks. leg og ophold. Denne del af projektet skal finansieres af kommunen. Projektet i Vorup vil være det første "Klimabåndprojekt" med mulighed for at bidrage til sammenhæng med natur, vand og forbinde byen fra øst til vest, hvor klimatilpasning, bynatur, infrastruktur og byliv er tænkt sammen i ét.

Forvaltningen har modtaget tilbud fra firmaet C.F. Møller om udarbejdelse af et landskabsarkitektonisk skitseprojekt med fokus på afgrænsning af potentielle fysiske aktivitetszoner samt de landskabelige muligheder. Skitseprojektet vil indgå i kommunikationsstrategi for det samlede projekt. Randers Spildevand A/S har indgået aftale med C.F. Møller om udarbejdelse af kommunikationsstrategi. Der er vedlagt kortbilag med visualisering af området, udarbejdet i forbindelse med aftale mellem Randers Spildevand A/S og Randers Kommune om medfinansiering af klimatilpasningsprojektet.

På baggrund af oplæg til aftale med C.F. Møller forventes arbejdet med skitseprojekt at kunne gennemføres for 170.000 kr. Beløbet foreslås finansieret fra "Byen til Vandet".

Økonomi

Der er i alt afsat et budget vedrørende projekt "Byen til Vandet" på 32,5 mio. kr. i 2015-2019. Der er et restbudget for projekt "Byen til Vandet" på 5,6 mio. kr. i 2016, 4,5 mio. kr. i 2017, 7 mio. kr. i 2018 og 12 mio. kr. i 2019. Budgettet kan anvendes til infrastruktur, byrum, ombygninger og midlertidige aktiviteter som en del af omdannelsen, men også til borgerinddragelse og projektd udvikling med henblik på at opfylde byrådets vision om at forbinde byen med vandet.

Forvaltningen foreslår, at der gives en anlægsbevilling på 170.000 kr. af budgettet vedrørende "Byen til Vandet" til konsulent bistand til udarbejdelse af skitseprojekt.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til økonomiudvalget via miljø- og teknikudvalget,

at der gives en anlægsbevilling på 170.000 kr. til udarbejdelse af landskabsarkitektonisk skitseprojekt finansieret af det afsatte rådighedsbeløb til "Byen til Vandet" i 2016, og

at der købes konsulentydelse for at løse opgaven.

Miljø- og teknikudvalget, 25. august 2016, pkt. 135:
Indstilles tiltrådt.

Bjarne Overmark begærede sagen behandlet i byrådet.

Susanne Nielsen deltog som stedfortræder for Lars Søgaard.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kim Kristensen.

Beslutning

Sagen fremsendes til byrådets behandling.

Bjarne Overmark begærede sagen i byrådet.

Forvaltningen udarbejder notat med oplysninger, hvad der er anført i risikostyringsplanen om finansieringsansvar.

Hvordan fordeler udgifterne sig mellem spildevand og kommunekassen?

Bilag

Visualisering

Punkt 246: Orientering om Randers Sports College

03.02.00-S00-1-15

Resume

Bestyrelsen for Randers Sports College har gennem det seneste år arbejdet aktivt på at tiltrække unge idrætsudøvere både bredde- og eliteudøvere til collegebygningen med henblik på at reducere udlejningsledigheden. Der gives en status på udlejningssituationen og bestyrelsens tiltag.

Sagsfremstilling

Afdeling 02 (Collegebygningen) blev i 2014 omdannet til den selvejende almen ungdomsboliginstitution Randers Sports College efter tidligere at have hørt under Randersegnens Boligforening. Collegebygningen indeholder 48 ungdomsboliger og er et tilbud til unge eliteidrætsudøvere under uddannelse om at bo i et attraktivt elitesportsmiljø tæt på klubber og uddannelsesinstitutioner.

Siden opførelsen af collegebygningen i 2010 har der været udfordringer med at udleje alle 48 ungdomsboliger, og dette er fortsat en central udfordring. I forbindelse med omdannelsen af afdeling 02 til en selvejende almen ungdomsboliginstitution blev der nedsat en bestyrelse med repræsentanter fra Randers Realskole, Tradium, Randers Talent og Elite, Randers FC, Randers HK, Randers Idrætshaller og Randers Kommune. Bestyrelsen forventes at blive udvidet med en repræsentant fra Randers HH, der i den kommende sæson har 3 spillere boende i collegebygningen. Collegebygningen er tænkt ind som en del af elitesportsamarbejdet og ElitesportCollege, hvor eliteklubber, skoler og Randers Kommune arbejder for at sikre et elitemiljø med morgentræning og fleksibel skolegang. Dette er en unik mulighed for eliteidrætsudøvere og en del af Team-Danmark aftalen omkring talentudvikling.

Bestyrelsens tiltag for at tiltrække flere beboere i collegebygningen

Bestyrelsen har det seneste år arbejdet aktivt for at tiltrække nye lejere bl.a. ved at udvide målgruppen til unge under uddannelse, der ønsker at bo i et attraktivt idrætsmiljø, og ved at eliteidrætsklubber i højere grad har tænkt tilbuddet ind i deres rekrutteringsstrategi. Det har vist sig at være svært at tiltrække unge under uddannelse, der ikke er eliteidrætsudøvere til collegebygningen, mens den øgede opmærksomhed i eliteidrætsklubberne har ført til, at de tilsammen har 32 unge eliteidrætsudøvere til at bo i collegebygningen i skoleåret 2016/17. Til trods for tilgangen af eliteidrætsudøvere vil der fortsat være 16 ledige lejemål i efteråret 2016. Bestyrelsen har derfor afsøgt muligheder for at leje de ledige ungdomsboliger ud i kortere perioder bl.a. til elever i uddannelsesforløb på Tradium. Dette har vist sig sværere håndterbart end først antaget – hvilket til dels skyldes Almenboliglovgivningen dels administrationen af udlejningen. Trods nævnte udfordringer vil bestyrelsen fortsat forsøge at få de ledige lejemål udlejet bl.a. via fleksible løsninger. Eksempelvis har prøvespillere til Randers FC boet i collegebygningen i sommerferien.

Behov for en ny organisering af administration og beboertilsyn

I forbindelse med afprøvninger af nye udlejningsmuligheder og udvidelse af målgruppen for collegebygningen er bestyrelsen blevet opmærksom på behovet for en administrator, der hurtigt kan løse de problematikker og gribe de muligheder, der opstår – ligeledes i forhold til den løbende renholdelse og vedligeholdelse af bygningen. I dag administreres collegebygningen af DAB og Randers Bolig. DAB har opsagt deres kontrakt med Randers Bolig pr. 31/12 2016, og det er derfor nødvendigt at se på nye muligheder for administration af collegebygningen. Det er bestyrelsens vurdering, at den daglige administration af collegebygningen med fordel kan placeres i administrationen for Randers Idrætshaller, ved at der afsættes en medarbejder til formålet, der opkvalificeres i forhold til Almenboliglovgivningen. Et andet opmærksomhedspunkt hos bestyrelsen er organisering af opsynsopgaven med de unge i collegebygningen. Opgaven har været organiseret på flere forskellige måder siden opstart bl.a. med ungdomsskolen, og den er i dag organisatorisk placeret hos Randers ElitesportCollege (Randers Realskole og Tradium). Bestyrelsen foreslår, at opsynsopgaven organisatorisk placeres hos Randers Idrætshaller, og der ansættes en ansvarlig for opgaven i en deltidsstilling. På denne måde er både administration, renholdelse, vedligeholdelse og opsynsopgaven samlet hos Randers Idrætshaller, der i forvejen har et tæt samarbejde med de klubber og skoler, som har unge eliteidrætsudøvere boende. Til finansiering af opsynsopgaven foreslås det, at Randers Kommune giver et årligt tilskud på 220.000 kr., mens eliteklubberne og Randers ElitesportsCollege (Randers Realskole og Tradium) hver især finansierer 20.000 kr. årligt – i alt 300.000 kr. Randers Kommune giver i dag et årligt tilskud på 140.000 kr. Udgifter til administration, renholdelse og vedligeholdelse overføres fra DAB/Randers Bolig til Randers Idrætshaller pr. 1. januar 2017.

Økonomi

Udlejningsledigheden betyder, at det ikke er muligt at skabe balance i økonomien. Men der er nu et solidt overblik over økonomien og de forventelige udgifter, bl.a. vedtog bestyrelsen på sidste møde en samlet huslejestigning for 2016 og 2017 med virkning fra 1. januar 2017, således der er en husleje i balance. Der har siden 2012 været økonomiske udfordringer hvert år bl.a. grundet udlejningsledigheden, og det må også forventes de kommende år (2016-2018). Bestyrelsen forventer årlige underskud på omkring 700.000 kr. i årene frem til 2018. De bevilligede underskud er lån, som kommer til at belaste den selvejende almen ungdomsboliginstitution langt ud i fremtiden. Målet er, at der laves en helhedsplan i samarbejde med Landsbyggefonden i løbet af 2017/18, som giver mulighed for at skabe balance i økonomien og sikrer en konkurrencedygtig husleje

Årligt underskud i perioden 2012-15:

2012 + 2013	2014	2015
1.336.000	824.000	700.000

Samlet vurdering

På baggrund af ovennævnte tiltag og arbejdet med at rekonstruere økonomien i collegebygningen det sidste år er bestyrelsen af den opfattelse, at det på foreliggende grundlag ikke er muligt at skabe balance i økonomien. Bestyrelsen vil fortsat arbejde på at reducere underskuddet bl.a. ved at reducere udlejningsledigheden, men det må forventes, at der de kommende år skal ansøges om §97-lån til dækning af underskud i den selvejende almen ungdomsboliginstitution Randers Sports College.

Økonomi

Bestyrelsen for Randers Sports College forventer at ansøge om underskudsdekning i form af et §97-lån i årene 2016-2018 på omkring 700.000 kr. årligt. Randers Kommunes årlige tilskud til opsynsfunktionen i collegebygningen på 220.000 kr. finansieres inden for budgettet for Kultur og Fritid.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via kultur- og fritidsudvalget og økonomiudvalget,

at bestyrelsens orientering tages til efterretning,

at den opstillede model for opsynsfunktion godkendes.

Kultur- og fritidsudvalget, 22. august 2016, pkt. 64:

Indstilles tiltrådt.

Mogens Nyholm, Ellen Petersen, Steen Bundgaard og Daniel Madié foreslår at den opstillede model for opsynsfunktion finansieres af økonomiudvalgets område.

Beslutning

At 1) indstilles taget til efterretning med 8 stemmer for.

At 2) indstilles tiltrådt med 5 stemmer for og 3 stemmer imod. Henning Jensen Nyhuus, Torben Hansen og Leif Gade stemte og anbefaler, at den opstillede model for opsynsfunktion finansieres af økonomiudvalgets område.

Bjarne Overmark tog forbehold

Forvaltningen udarbejder notat om, siden hvornår Randers Kommune har givet et årligt tilskud på 140.000 kr. til opsynsfunktionen, og hvem der har truffet denne beslutning.

Sagerne 246 og 268 behandlet sammen.

Punkt 247: Renovering af Dronningborghallen

04.04.00-P20-3-16

Resume

Der er nu fremkommet forslag til arbejder, der skal rette op på sætningsskaderne i Dronningborghallen. Randers Idrætshaller igangsætter snarest de foreslåede arbejder. Forvaltningen foreslår, at der i muligt omfang ydes tilskud hertil fra eventuelle restmidler fra puljen til renovering af idrætshaller.

Sagsfremstilling

Der er konstateret sætningsskader i Dronningborghallen. Sætningsskaderne viser sig som revner i murværket i de vægge i omklædningsrummene, der går på tværs af bygningen. og Randers Idrætshaller har derfor fået det rådgivende ingeniørfirma Stokvad til at gennemgå bygningen, ligesom der er foretaget geotekniske undersøgelser. Revnerne er inden for de senere år blevet tydeligt bredere.

Sætningsskadernes direkte årsag er tagets tryk på de langsgående ydervægge. Flere forhold kan være medvirkende til, at sætningsskaderne er opstået og fortsat udvikler sig. For det første er bygningen etableret med direkte fundering på en grund med plastisk ler - i dag ville man på en sådan grund bruge pælefundering. Det plastiske ler kan bevæge sig, og er bl.a. følsomt for ændringer i vandindholdet. For det andet blev den hovedarmering, der skulle holde ydervæggen på plads, gennemskåret i forbindelse med etablering af ventilationsanlæg i omklædningsrummene for 20 år siden. Og endvidere kan noget af det sand, der har været under og langs med ydervæggen, hvor denne er under terræn, være bortskyllet med tagvandet i utætte kloakrør.

Stokvad understreger, at der ikke er nogen umiddelbar risiko ved at anvende og opholde sig i hallen. For at forebygge yderligere sætningsskader foreslås følgende: Til erstatning for den ødelagte hovedarmering monteres jernbjælker på begge sider af alle tværgående vægge i omklædningsrummene. Og for at forhindre yderligere fjernelse af sand etableres nye pvc-kloakrør direkte fra tagedløbene til en fælles brønd. De nuværende revner udfyldes, og der skæres nye dilationsfuger med elastiske fuger, hvilket gør det muligt at konstatere, om der fortsat er bevægelse i ydermurerne. Håndværkerudgiften til de foreslåede arbejder anslås til ca. 500.000 kr., hvortil kommer rådgivningsudgifter mv.

Stokvad vurderer, at de foreslåede arbejder vil give en levetidsforlængelse på 5 - 6 år - men det kan også være mange flere år. Men Dronningborghallen er generelt i meget dårlig stand, bl.a. er yderbekædningen nedslidt, ligesom det ikke er muligt at efterisolere taget, da tagkonstruktionen ikke kan bære den ekstra vægt. Udgiften til forstærkning af konstruktionen står ikke mål med den energimæssige gevinst ved efterisolering.

Randers Idrætshaller oplyser, at de foreslåede arbejder vil blive igangsat hurtigst muligt.

Brugerne af Dronningborghallen blev orienteret om ovenstående forhold på et møde den 10. august 2016. Brugerne tog dette til efterretning, men gjorde opmærksom på, at der gennem årene har været anvendt alt for få midler til renovering og udvikling af hallen. Brugerne besluttede at etablere et udviklingsforum, der skal arbejde med vision og indhold for en ny Dronningborghal.

Dronningborghallen blev holdt uden for fordelingen af midlerne til renovering af idrætshaller på grund af usikkerheden om restlevetiden. Forvaltningen foreslår, at alle overskydende midler fra projekter i øvrige haller overføres som tilskud til renovering af Dronningborghallen - det kan være fra såvel arbejder, som bliver billigere end anslået, og arbejder, som af forskellige grunde ikke udføres.

Økonomi

Randers Idrætshaller betaler for arbejdernes gennemførelse. Et eventuelt tilskud kan afholdes af restmidler fra de allerede disponerede midler til renovering af idrætshaller.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til kultur- og fritidsudvalget,

at eventuelle restmidler fra puljen til renovering af idrætshaller anvendes til arbejder i Dronningborghallen.

Kultur- og fritidsudvalget, 22. august 2016, pkt. 58:

Tiltrådt.

Kultur- og fritidsudvalget begærede sagen i byrådet.

Beslutning

Indstilles tiltrådt med 8 stemmer for. Bjarne Overmark tog forbehold.

Forvaltningen udarbejder notat, der uddyber, hvorledes udgifterne i sagen er finansieret.

Punkt 248: Besøg fra KORA, gennemgang af rapport om inklusionsindsatsen på skoler

17.00.00-G01-12-16

Resume

KORA vil på udvalgsrådet gennemgå den overordnede rapport om inklusion samt særlige forhold for Randers Kommune.

Sagsfremstilling

KORA (Det Nationale Institut for Kommuners og Regioners Analyse og Forskning) har gennemført en undersøgelse i fire kommuner, herunder Randers Kommune, der skal belyse de kommunale og pædagogiske medarbejders erfaringer med inklusionsarbejde. Undersøgelsen har kortlagt de udfordringer og potentialer, der opleves med inklusion i praksis. Desuden beskrives konkrete løsninger, som kommuner og/eller skoler har anvendt med succes, når de er stødt på udfordringer med inklusion.

KORA vil på udvalgsrådet gennemgå den overordnede rapport samt særlige forhold for Randers Kommune.

KORA-rapporten om inklusion skal ses i sammenhæng med de igangværende tiltag for at styrke "Skolen for alle". Det er blandt andet fælles sprog om inklusion (strategi), etablering af et understøttende centralt kompetencekorps samt KORA-analyse af specialundervisningsområdet.

Økonomi

Ingen.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til børn- og skoleudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

Børn og skoleudvalget, 23. august 2016, pkt. 106:
Taget til efterretning.

Bjarne Overmark begærede sagen i byrådet.

Mikael Firlings Mouritsen var fraværende.

Beslutning

Indstilles taget til efterretning.

Bilag

KORA-rapport om inklusion i folkeskolen

Punkt 249: Forsøg med længere åbningstider i dagtilbud

28.00.00-A00-29-16

Resume

Byrådet besluttede på mødet den 20. juni 2016 at iværksætte et forsøg med længere åbningstider i kommunens dagtilbud. Forvaltningen har udarbejdet et forslag til konkret udmøntning.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede på mødet den 20. juni 2016, at der umiddelbart efter sommerferien 2016, eller senest 1. januar 2017 startes et 2-årigt forsøg med længere åbningstid i kommunens dagtilbud. Der blev i den forbindelse afsat 6 mio. kr. til formålet, som byrådet besluttede deles ligeligt mellem kommunens 5 dagtilbud.

Dagtilbuddene kan selv beslutte, hvorledes udvidelsen af åbningstiden tilrettelægges, herunder hvor mange afdelinger, som skal have en udvidet åbningstid, og hvor mange timer åbningstiden skal udvides.

Forvaltningen foreslår, at forsøget først iværksættes fra 1. januar 2017, således at bestyrelserne i dagtilbuddene får den fornødne tid til at træffe lokal beslutning om udmøntningen.

I byrådets beslutning fordeles de 6 mio. kr. ligeligt mellem de 5 kommunale dagtilbud. De selvejende institutioner er således ikke en del af forsøget ifølge byrådsbeslutningen.

Når det gælder den videre proces, er vedhæftet et forslag til skema, som de 5 dagtilbud skal udfylde.

Det foreslås herefter, at forvaltningen indsamler de indkomne skemaer til behandling på udvalgets møde i november måned 2016.

Endelig foreslås det, at forsøget evalueres ½ år før udløbet af forsøgsperioden.

Økonomi

Byrådet har afsat 6 mio. kr. til forsøget.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til børn og skoleudvalget,

at processen vedrørende forsøg med længere åbningstider godkendes, og

at forsøget evalueres pr. 1. juni 2019.

Børn og skoleudvalget, 23. august 2016, pkt. 107:

Bjarne Overmark, Fatma Cetinkaya og Charlotte B. Mølbæk fremsatte nedenstående ændringsforslag:

a) At ressourcerne fordeles til alle daginstitutioner, der herefter selv beslutter, hvordan midlerne anvendes.

b) At midlerne fordeles både til de fem kommunale dagtilbud og de selvejende daginstitutioner.

Vedrørende første ændringsforslag stemte Bjarne Overmark, Fatma Cetinkaya og Charlotte B. Mølbæk for, mens Anders Buhl-Christensen, Christina Kjærsgaard, Christian Boldsen, Mark Pring og Morten Grosbøl stemte imod.

Et enigt børne og skoleudvalg stemte for det andet ændringsforslag således, at midlerne fordeles til både de kommunale dagtilbud og de selvejende daginstitutioner.

Vedrørende forvaltningens indstilling stemte Anders Buhl-Christensen, Christina Kjærsgaard, Christian Boldsen, Mark Pring og Morten Grosbøl for. Charlotte B. Mølbæk stemte imod, mens Bjarne Overmark og Fatma Cetinkaya undlod at stemme.

Bjarne Overmark begærede sagen i byrådet.

Mikael Firlings Mouritsen var fraværende.

Beslutning

Forvaltningens indstilling indstilles tiltrådt med 5 stemmer for sammen med ændringsforslag b). Henning Jensen Nyhuus, Torben Hansen, Leif Gade og Bjarne Overmark tog forbehold.

Bjarne Overmark fremsatte nedenstående ændringsforslag.

”a) At ressourcerne fordeles til alle daginstitutioner, der herefter selv beslutter, hvordan midlerne anvendes.

b) At midlerne fordeles både til de fem kommunale dagtilbud og de selvejende daginstitutioner.”

At a) blev indstillet forkastet med 4 stemme for og 5 stemmer imod. Henning Jensen Nyhuus, Torben Hansen, Leif Gade og Bjarne Overmark stemte for.

At b) blev indstillet tiltrådt.

Bilag

Ansøgning om forsøgsvis længere åbningstid, skema

Punkt 250: Gennemsigtighed på folkeskolerne, bedre pædagogisk arbejde og koordinering, bedre arbejdsmiljø. Forslag fra Beboerlisten

17.00.00-G01-40-16

Resume

Beboerlisten har stillet en række forslag til ekstra mødeaktivitet for skolernes medarbejdere, krav til dagsordener og referater fra møder i skolebestyrelserne, Med-organisationen mv., offentliggørelse af skolernes regnskaber kvartalvis samt påbud fra Arbejdstilsynet på skolernes hjemmesider.

Sagsfremstilling

I vedhæftede mail stiller Beboerlisten forslag om

- at alle skoler forpligtes til at genindføre pædagogisk råds møder med en medarbejdervalgt mødeleder. Her drøftes skolens pædagogiske indsatser og resultater,
- at de tidligere møder mellem skolens arbejdsmiljørepræsentanter og skolernes tillidsrepræsentanter genetableres særligt med henblik på at styrke kvaliteten af arbejdsmiljøet og nedbringelse af sygefraværet,
- at skolernes forpligtiges til at lægge dagsordener og referater fra skolebestyrelsesmøder ud på skolens hjemmeside, endvidere at skolernes medorganisation udarbejder en vejledning for god dagsorden og referatskik, der er gældende for referater fra skolebestyrelser, MED-organisation, pædagogisk råds møder mv.,
- at dagsordener og referater fra skoleledermøder, MED-organisation, nedsatte udvalg og arbejdsgrupper mv., som minimum er tilgængelige for skolernes medarbejdere,
- at skolerne forpligtes til at offentliggøre deres regnskaber på skolernes hjemmeside, med kvartalsvis status. Regnskaberne bør som minimum følge konteringen i tildelingsmodellen, der tildeler midler til undervisning, specialpædagogisk bistand, undervisningsmidler, efteruddannelse, vikar m.v. Regnskabet bør også indeholde en konto til betaling for elever, der er visiteret til specialskoler, specialklasser mv.,
- at skolerne forpligtes til at offentliggøre eventuelle påbud fra Arbejdstilsynet på lige fod med smiley-ordningen.

Forvaltningen foreslår, at forslagene drøftes.

I forbindelse med den fornyede behandling af sagen i børn og skoleudvalget har forvaltningen udarbejdet et notat af 14. juli 2016, der er vedlagt sagen, som beskriver hvilke tiltag, der er iværksat i forhold til åbenhed og gennemsigtighed på folkeskolerne.

Økonomi

Det fremgår ikke af Beboerlistens forslag, hvorledes den ekstra mødeaktivitet skal finansieres. De økonomiske konsekvenser af forslagene vil bl.a. afhænge af, hvorvidt den ekstra tid til mødeaktivitet skal afholdes inden for den nuværende arbejdstid eller skal finansieres ved ekstra tildeling af ressourcer til skolerne.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til børn og skoleudvalget,

at forslagene drøftes.

Børn og skoleudvalget, 24. maj 2016, pkt. 90:

Drøftet.

Fatma Cetinkaya, Anders Buhl-Christensen, Christina Kjærsgaard, Morten Grosbøl, Mark Pring og Christian Boldsen stemte for at årsregnskab, budget og aftaler fra skolerne skal være på institutionernes hjemmeside samt referater fra bestyrelsesmøder og imod de øvrige forslag fra Bjarne Overmark.

Bjarne Overmark stemte for, at alle de stillede forslag gennemføres.

Forvaltningen udarbejder notat om de tiltag forvaltningen har sat iværk.

Bjarne Overmark begærede sagen byrådet.

Charlotte Broman Mølbæk og Mikael Firlings Mouritsen var fraværende.

Økonomiudvalget, 30. maj 2016, pkt. 200:

Fremsendes til byrådets behandling.

Steen Bundgaard deltog som stedfortræder for Henning Jensen Nyhuus.

Byrådet, 6. juni 2016, pkt. 205:

Tilbagesendt til fornyet behandling i Børn- og skoleudvalget. Sagen tilbagesendes til byrådet via økonomiudvalget.

Özcan Deveci deltog som stedfortræder for Kim Kristensen.

Helle Nielsen deltog som stedfortræder for Jens Laursen.

Børge Olsen deltog som stedfortræder for Morten Grosbøl.

Børn og skoleudvalget, 23. august 2016, pkt. 109:

Anders Buhl-Christensen, Christina Kjærsgaard, Christian Boldsen, Mark Pring, Morten Grosbøl og Fatma Cetinkaya stemte imod de forslag fra Bjarne Overmark, som ikke blev vedtaget på mødet i børn og skoleudvalget den 24. maj 2016.

Bjarne Overmark stemte for forslagene, mens Charlotte B. Mølbæk undlod at stemme.

Mikael Firlings Mouritsen var fraværende.

Beslutning

Indstilles tiltrådt at årsregnskab, budget og aftaler fra skolerne samt referater fra bestyrelsesmøder skal være på institutionernes hjemmeside.

Øvrige forslag (vedlagt nedenfor) indstilles forkastet med 1 stemme for og 8 stemmer imod. For stemte Bjarne Overmark.

Øvrige forslag fra Bjarne Overmark:

”at alle skoler forpligtes til at genindføre pædagogisk råds møder med en medarbejdervalgt mødeleder. Her drøftes skolens pædagogiske indsatser og resultater,

- at de tidligere møder mellem skolens arbejdsmiljørepræsentanter og skolernes tillidsrepræsentanter genetableres særligt med henblik på at styrke kvaliteten af arbejdsmiljøet og nedbringelse af sygefraværet,
- at skolernes medorganisation udarbejder en vejledning for god dagsorden og referatskik, der er gældende for referater fra skolebestyrelser, MED-organisation, pædagogisk råds møder mv.,
- at dagsordener og referater fra skoleledermøder, MED-organisation, nedsatte udvalg og arbejdsgrupper mv., som minimum er tilgængelige for skolernes medarbejdere,
- at skolerne forpligtes til at offentliggøre deres regnskaber på skolernes hjemmeside, med kvartalsvis status. Regnskaberne bør som minimum følge konteringen i tildelingsmodellen, der tildeler midler til undervisning, specialpædagogisk bistand, undervisningsmidler, efteruddannelse, vikar m.v. Regnskabet bør også indeholde en konto til betaling for elever, der er visiteret til specialskoler, specialklasser mv.,
- at skolerne forpligtes til at offentliggøre eventuelle påbud fra Arbejdstilsynet på lige fod med smiley-ordningen.”

Bilag

Forslag til pkt. på mødet tirsdag d. 24.5.2016 i Børn og Skoleudvalget - gennemsigtighed på Folkeskolerne, bedre pædagogisk arbejde og koordinering, bedre arbejdsmiljø

Årsbudget, årsregnskab og aftale. Offentliggørelse på hjemmeside

Gennemsigtighed i folkeskolen

Punkt 251: Aftalemål for folkeskolerne

17.01.00-A26-2-16

Resume

Forvaltningen foreslår ny kadence for aftalemålene for folkeskolerne på lang sigt, således at aftalemålene følger kadencen for kvalitetsrapporterne, som næste gang godkendes af byrådet i marts 2018.

Forvaltningen foreslår, at skolernes aftalemål frem til næste kvalitetsrapport, bygger på allerede besluttede indsatser for folkeskolerne.

Sagsfremstilling

Børn og skoleforvaltningen foreslår ændring af procedure og kadence for afrapportering og indgåelse af nye aftalemål for folkeskolerne.

For skolerne foreslår forvaltningen, at:

- Kadencen for aftalemål på skoleområdet følger kadencen for skolernes kvalitetsrapporter.
- Skolebestyrelserne på baggrund af kvalitetsrapporterne udpeger tre indsatsområder, som de særlig vil fokusere på. Disse tre fokusområder bliver skolernes aftalemål fra og med primo 2018.
- Forvaltningen udarbejder forslag til konkrete aftalemål for skolerne for 2017, på baggrund af skolernes status på de allerede besluttede indsatser for folkeskolerne. På hver enkelt skole skal forvaltningens forslag behandles i skolebestyrelsen og i det lokale MED-udvalg.

Økonomi

Ingen.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til børn og skoleudvalget,
at notatet godkendes.

Børn og skoleudvalget, 23. august 2016, pkt. 110:
Godkendt.

Bjarne Overmark begærede sagen i byrådet.

Mikael Firlings Mouritsen var fraværende.

Beslutning

Indstilles tiltrådt.

Bilag

Notat aftalemål for skolerne

Punkt 252: Anlægsregnskaber. Vestervangsskolen - Østervangsskolen og Langå skole

00.32.04-000-1-16

Resume

Byrådet har givet en række anlægsbevillinger til projekter på Vestervangsskolen, Østervangsskolen og Langå skole i perioden 2012-2015, som der aflægges regnskab for. Bevillingerne omfatter indeklima på 2 af skolerne samt udbygning af Vestervangsskolen ifølge skoleudbygningsplanen for 2009 – 2012.

Sagsfremstilling

I nedenstående tabel er vist byrådets bevilling samt forbrug og afvigelser i forhold til bevillingen for de enkelte projekter.

Projekt	Anlægsbevilling	Samlet udgift	Mer-/mindreudgift	Afvigelse
Vestervangsskolen. Om- og tilbygning	18.890.000	16.056.186	2.833.814	15,0%
Langå skole. Indeklima 2013	7.000.000	7.358.591	-358.591	-5,1%
Østervangsskolen. Indeklima 2014	5.800.000	3.830.451	1.969.549	34,0%
I alt	31.690.000	27.245.228	4.444.771	

På Vestervangsskolens om- og tilbygningssag skyldes mindreudgiften, at arbejdet blev mindre omfattende end forventet. Vedr. Langå skoles indeklima skyldes merudgiften revnede rygningsplader på taget, samt lydisolering på grund af støj ved rørgennemføring til musiklokalet.

På Østervangsskolens indeklimasag skyldes mindreudgiften opsætning af AIR Mastere i stedet for etablering af mekanisk ventilation.

I forhold til det samlede resultat for anlægsregnskaberne er der et netto mindreforbrug på 4.444.771 kr.

Økonomi

De samlede anlægsudgifter beløber sig til 27.245.228 kr. Da der er givet anlægsbevillinger for samlet 31.690.000 kr., er der totalt set et mindreforbrug på 4.444.771 kr., som tilbageføres til rammebevillingen til ud- og ombygning af folkeskoler.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via børn- og skoleudvalget og økonomiudvalget, at de tre anlægsregnskaber godkendes.

Børn og skoleudvalget, 23. august 2016, pkt. 111:

Indstilles godkendt.

Bjarne Overmark undlod at stemme.

Forvaltningen fremsender oplysning om, hvornår den sidste faktura for enkelte anlægsarbejder er konteret.

Mikael Firlings Mouritsen var fraværende.

Forvaltningen har efterfølgende oplyst, at datoerne for de sidste bogføringer er følgende:

Vestervangsskolen – 14.08.2015,

Østervangsskolen – 27.06.2016,

Langå Skole – 23.05.2016.

Beslutning

Indstilles tiltrådt med bemærkning, at anlægsregnskaber bør forelægges hurtigere efter færdiggørelsen af anlægsarbejdet.

Bilag

Anlægsregnskab - Vestervangsskolen _om- og tilbygning

Anlægsregnskab - Østervangsskolen_indeklima 2014

Anlægsregnskab - Langå skole_indeklima 2013

Punkt 253: Brugerundersøgelse 2016

27.36.00-P05-2-16

Resume

Randers Kommune har siden 2002 spurgt borgere, der modtager hjemmepleje, om deres tilfredshed med ydelser, personale mm. Borgernes tilfredshed har i alle årene været høj i forhold til de fleste af de stillede spørgsmål. Brugerundersøgelsen i foråret 2016 viser fortsat en høj tilfredshed, i plejeboligerne er borgernes tilfredshed næsten uændret, men i hjemmeplejen er borgernes tilfredshed lavere på de fleste spørgsmål end ved den seneste brugerundersøgelse i 2012.

Sagsfremstilling

Brugerundersøgelsen 2016 er gennemført fra marts til maj 2016, med en postal spørgeskemaundersøgelse blandt beboere i plejeboliger og ældreboliger med mulighed for kald samt en telefonisk undersøgelse blandt modtagere af hjemmehjælp. Til denne del af undersøgelsen er anvendt et koncept, der er udviklet af Kommunernes Landsforening og staten ("Sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser"). Modtagere af hjemmehjælp er endvidere spurgt om deres tilfredshed med andre kommunale ydelser: Visitation, sygepleje, hjælpemiddeldepot og træning.

Undersøgelsen er gennemført af analyseinstituttet Epinion.

Undersøgelsens resultater blev præsenteret for Sundheds- og omsorgsudvalget på et fællesmøde med Ældrerådet den 18. maj 2016. Resultaterne er offentliggjort i to hovedrapporter (plejeboliger hhv. hjemmepleje) og 8 delrapporter (Område Nord, Syd og Vest, private leverandører og Solbakken).

Undersøgelsen bygger på besvarelser fra 772 modtagere af hjemmepleje og 508 besvarelser fra plejeboliger mm.

Hvad viser tallene?

I plejeboligerne er der uændret tilfredshed i forhold til undersøgelsen i 2012.

Besvarelserne på spørgsmålet "Hvad synes du samlet set om at bo her på centret"?

- 49 % meget tilfredse,
- 36 % tilfredse,
- 13 % både og
- 2 % er utilfredse.

På underspørgsmålene er over 90 % meget tilfredse eller tilfredse på mange spørgsmål, bortset fra spørgsmålene om praktisk hjælp og forskellige hjælpere, her er det hhv. 61 og 82 %.

I hjemmeplejen er der lavere tilfredshed på alle spørgsmål. Især er der færre "meget tilfredse", og flere giver udtryk for "både og".

Besvarelserne på spørgsmålet "Hvad synes du samlet set om den hjemmepleje, du modtager"?

- 30 % meget tilfredse,
- 43 % tilfredse,
- 19 % både og,
- 6 % utilfredse og
- 2 % meget utilfredse.

På underspørgsmålene udgør andelen, der er meget tilfredse eller tilfredse:

- Hjælp til at gå i bad: 87 %
- Personlig pleje samlet set: 81 %
- Hjælp til rengøring: 62 %
- Praktisk hjælp samlet set: 65 %

For disse spørgsmål falder andelen der er tilfreds med ca. 15 %, og andelen "både og" stiger med ca. 10 %, ift. 2012.

På spørgsmålet "Er det oftest de samme hjælpere ...", svarer 32 % ja, 25 % ja og nej, og 43 % nej.

På spørgsmålet "Er din hjælp lige god, uanset hvilken hjælper ...", svarer 39 % ja, 22 % både ja og nej og 40 % nej.

På spørgsmålene om hjælperne er venlige, omsorgsfulde og viser respekt svarer hhv. 92 %, 82 % og 84 % ja, og hhv. 1 %, 3 % og 2 % svarer nej.

Er der mulige forklaringer på den lavere tilfredshed?

Der er en række mulige forklaringer, men selve brugerundersøgelsen giver ikke nogen nærmere forklaring. Der er formentligt forskellige overvejelser og oplevelser bag den enkelte borgers tilbagemelding, men yderligere analyse viser:

- Andelen af tilfredse er lidt lavere blandt de borgere, der har modtaget hverdagstræning.
- Andelen af tilfredse er lidt lavere blandt de borgere, der har besvaret undersøgelsen digitalt.

- Andelen af tilfredse er lidt lavere blandt de borgere, der kun modtager rengøring.
- Disse faktorer giver dog ikke nogen udtømmende forklaring på den lavere tilfredshed.

Andre mulige årsager til lavere tilfredshed kan være, at nogle modtagere af hjemmehjælp oplever at deres hjælp er dårligere, hvilket igen kan skyldes, at nogle borgere er mere kritiske over for den hjælp de modtager. En anden forklaring kan være, at omsorgsområdet er presset på ressourcer, der er gjort en stor indsats for at effektivisere, og det kan være gået ud over fleksibiliteten i hjemmeplejen og tid til den daglige dialog med de ældre. En yderligere mulighed er, at øget vægt på selvhjulpethed og krav om træning før hjælp ikke møder forståelse hos alle.

Opfølgning på brugerundersøgelsen

Ældreområdet er gået i gang med at drøfte brugerundersøgelsen.

Det overvejes, om et tydeligere billede af, hvad der ligger bag den lavere tilfredshed, kan opnås gennem dialog med brugerne, fx ved at invitere nogle brugere til en samtale om deres oplevelse af hjemmehjælpen.

Særligt interessant kunne være, hvordan borgerne oplever træning før hjælp, og hvordan dette spiller sammen med deres tilfredshed med hjemmeplejen.

En andet spørgsmål er, om brugerundersøgelsen giver anledning til ændrede prioriteringer, eller om den i højere grad kalder på en tydeligere kommunikation. Omsorgsområdet har i en årrække først og fremmest prioriteret hjælp til de svageste borgere, der har et stort og vedvarende behov for personlig pleje. Måske ville det være muligt at opnå en højere brugertilfredshed ved at opprioritere rengøring og dermed at tilgodese store grupper af borgere, der efterspørger hjælp, men ikke har så påtrængende behov, men det ville i så fald ske på bekostning af hjælpen til de svageste.

Økonomi

Ingen

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til sundheds- og omsorgsudvalget,

at brugerundersøgelsen drøftes og tages til efterretning samt

at omsorgsområdet arbejder videre med at følge op på brugerundersøgelsen.

Sundhed- og omsorgsudvalget, 23. august 2016, pkt. 64:

Tiltrådt.

Sundheds- og omsorgsudvalget sender sagen til orientering i byrådet.

Helle Skøtt deltog ikke i sagens behandling.

Beslutning

Indstilles tiltrådt.

Bilag

Præsentation

Brugertilfredshedsundersøgelse - Hovedrapport - Plejebolig - Randers Kommune 2016

Brugertilfredshedsundersøgelse - Hovedrapport - Hjemmepleje - Randers Kommune 2016

Brugertilfredshedsundersøgelse - Område Vest - Plejebolig - Randers Kommune 2016

Brugertilfredshedsundersøgelse - Område Vest - Hjemmepleje - Randers Kommune 2016

Brugertilfredshedsundersøgelse - Område Syd - Plejebolig - Randers Kommune 2016

Brugertilfredshedsundersøgelse - Område Syd - Hjemmepleje - Randers Kommune 2016

Brugertilfredshedsundersøgelse - Område Nord - Plejebolig - Randers Kommune 2016

Brugertilfredshedsundersøgelse - Område Nord - Hjemmepleje - Randers Kommune 2016

Brugertilfredshedsundersøgelse - Solbakken - Plejebolig - Randers Kommune 2016

Brugertilfredshedsundersøgelse - Private Leverandører - Hjemmepleje - Randers Kommune 2016

Punkt 254: Lukning af Gudenåcentret

27.42.00-Ø54-1-16

Resume

Kommunens lejemål af plejecentret Gudenåcentret udløber 1. januar 2018, og der er derfor behov for at afklare fremtiden for centrets beboere og medarbejdere.

Sagsfremstilling

Randers Kommune indgik i slutningen af firserne en 30-årig aftale med PKA om leje af Gudenåcentret. Lejemålet omfatter 60 plejeboliger med servicearealer, og udløber med udgangen af 2017. 17 af boligerne anvendes i dag af socialforvaltningen til borgere med psykiske lidelser, mens resten af boligerne anvendes som plejeboliger af sundhed og omsorg.

Kommunen har ikke ønsket at undersøge mulighederne for en eventuel forlængelse af lejemålet, fordi boligerne fra slutfirserne i sagens natur ikke længere er helt tidssvarende; de er generelt for små, og badeværelserne lever ikke op til nutidens krav til et godt arbejdsmiljø for medarbejderne.

Inden for de senere år har kommunen et par gange forhørt sig hos ejeren, om det var muligt at købe centret ved lejemålets udløb og efterfølgende ombygge det til almene kommunale plejeboliger med færre og opdaterede boliger. Planerne er imidlertid opgivet, fordi ejeren har forlangt så høj en salgspris, at der ikke inden for rammebeløbet vil være tilstrækkelige midler til reovering af centret.

I 2015 kontaktede OK-fonden kommunen med henblik på at høre, om kommunen ville være interesseret i at lave en driftsoverenskomst med fonden omkring oprettelse og drift af et plejecenter. Forvaltningen har i samtalerne med fonden været åben overfor en sådan mulighed, men har samtidig gjort opmærksom på, at en aftale med OK-fonden kræver byrådets accept og bevilling til aftalens økonomiske konsekvenser.

I samtalerne med OK-fonden har det været nævnt, at Gudenåcentret stod for at skulle rømmes ved udgangen af 2017, og fonden har derfor vist interesse for at købe centret med henblik på efterfølgende ombygning til almene plejeboliger. Det er i skrivende stund uvist, om det lykkes for OK-fonden at forhandle prisen så langt ned med ejeren, at det er på plads til den planlagte ombygning.

I forbindelse med OK-fondens eventuelle overtagelse af Gudenåcentret med henblik på ombygning til almene plejeboliger, skal kommunen bidrage med et kommunalt grundkapitalindskud på 8,4 mill.kr. i 2018. Sundheds- og omsorgsudvalget har derfor fremsendt forslag med henblik på at få dette beløb afsat i budget 2017-20.

Hvis der ikke afsættes midler til kommunens grundkapitalindskud, skal dette snarest muligt meddeles OK-fonden, så kommunes drøftelser med fonden - og forhandlingerne mellem ejeren og fonden - kan bringes til ophør.

Ud fra den demografiske udvikling forventes det, at der bliver behov for flere plejeboliger i de kommende år, og alternativet til en aftale med OK-fonden kunne være omklassificering af eksisterende boliger på ældreområdet eller egentligt nybyggeri.

Som en konsekvens af at Gudenåcentret skal afvikles 1. januar 2018, har ældreområdet indført indflytningsstop, således at ledige boliger ikke genudlejes. De ledige boliger foreslås i stedet anvendt som midlertidige aflastningsboliger.

På Gudenåcentret er der i dag henholdsvis 43 plejehjemsbeboere som er visiteret af ældreområdet, og 17 psykiatriske beboere som er visiteret af socialområdet.

Plejehjemsbeboerne tilbydes genhusning i andre af kommunens plejeboliger. Konkret vil hver beboer få besøg af visitationen, som vil høre om eventuelle ønsker til den nye bolig og svare på opstående spørgsmål. Besøgene planlægges således, at beboeren har mulighed for at tage pårørende med til mødet. Beboere, der ikke er fraflyttet inden udgangen af 2017, vil få tilbudt bolig på Fremtidens plejehjem.

Da den kommende flytning er tvungen - og ikke et valg truffet af beboerne - vil beboerne blive økonomisk kompenserende for flytningen. Hver plejehjemsbeboer vil således modtage 7.000 kr. inkl. moms til etablering f.eks. køb af nye gardiner og lignende, få flytteudgifter refunderet efter regning, og der vil ikke blive opkrævet istandsættelsesudgifter for den fraflyttede lejlighed. Indskud i den nye plejebolig betales ligeledes af kommunen.

De beboere som er visiteret af socialområdet vil blive orienteret særskilt af socialafdelingen, og der arbejdes på etablering af nye boliger til de 17 beboere, som bor i Gudenåcentrets afsnit Solstrålen.

Med hensyn til medarbejderne på Gudenåcentret er det ikke på forhånd givet, at alle flytter med til Fremtidens plejehjem, fordi medarbejderne på det nye demensplejehjem forudsættes at have særlig uddannelse og interesse for arbejde med demente.

Den kommende leder af Fremtidens plejehjem (nuværende leder af Gudenåcentret), som er fundet ved internt opslag på ældreområdet, vil i løbet af foråret 2017 opslå en række stillinger på Fremtidens plejehjem internt på hele ældreområdet, således at de medarbejdere på Gudenåcentret, som ikke skal flytte med, i god tid kan få tilbudt ledige stillinger andetsteds på ældreområdet.

Forvaltningen har på forespørgsel fra FOA oplyst, at der ikke vil ske afskedigelser som følge af lukningen af Gudenåcentret. Det personale, der er tilbage på Gudenåcentret ved udgangen af 2017, er sikret samme løn på bundlinjen som hidtil - men ikke vagtlag, timetal og arbejdssted. Fremtidige ledige stillinger på Gudenåcentret vil blive opslået som midlertidige stillinger.

Økonomi

Udgifterne i forbindelse med nedlæggelse af Gudenåcentret og flytning til Fremtidens plejehjem forventes afholdt inden for ældreområdets budget.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via sundheds- og omsorgsudvalget og økonomiudvalget

- at godkende de foreslåede beløb i flyttekompensation
- at der indføres indflytningsstop
- at ledige boliger anvendes som aflastningsboliger
- at medarbejderne tilbydes de vilkår, som er nævnt i sagen

Sundhed- og omsorgsudvalget, 23. august 2016, pkt. 65:

Indstilles tiltrådt.

Helle Skøtt deltog ikke i sagens behandling.

Beslutning

Indstilles tiltrådt.

Punkt 255: Handicapplan 2016

27.00.00-A21-2-14

Resume

Socialudvalget vedtog på udvalgs mødet den 4. september 2013, at der skal udarbejdes en ny handicapplan for Randers Kommune. Handicapplan 2016 for Randers Kommune ligger nu klar til politisk godkendelse efter, at den har været i høring. Handicapplanens enkelte elementer er resultatet af en omfattende, inddragende og dialogbaseret proces med alle relevante interesserede interessenter.

Sagsfremstilling

Socialudvalget vedtog på udvalgs mødet, den 4. september 2013, at der skal udarbejdes en ny handicapplan for Randers Kommune. Udkastet til den samlede handicapplan har været i høring i perioden 18. maj 2016 - 1. juli 2016. De to første dele af planen, strategigrundlaget og forslaget til nye ydelser, blev godkendt af byrådet henholdsvis den 18. januar 2016 og den 25. april 2016. Den sidste del - organiseringsdelen behandles nu sammen med den samlede handicapplan. Handicapplanen er udarbejdet på baggrund af resultaterne af inddragelsen af mange forskellige interessenter på handicapområdet. Inden gennemgangen af indholdet af høringssvarene præsenteres processen omkring handicapplanen kort. Handicapplanen i endeligt udkast som tilpasset efter høringsperioden samt høringsnotat og høringssvarene er vedlagt sagsfremstillingen.

Udarbejdelse af handicapplanen

Handicapplanen ligger i direkte forlængelse af den overordnede "Politik for borgere med særlige behov". Principper og værdier som borgernes behov i centrum, rehabilitering, tidlig indsats, aktivt medborgerskab og inklusion bliver således videreført fra politikken til Handicapplanen. Herudover repræsenterer handicapplanen værdier, principper og ikke mindst ydelser, som er særlig vigtige for borgere med handicap. I Handicapplanen skelnes mellem fem overordnede målgrupper:

1. Borgere med fysiske handicap
2. Borgere med udviklingshæmning
3. Borgere med autisme
4. Borgere med senhjerneskade
5. Børn med handicap

Den samlede handicapplan fremsendes til behandling i socialudvalget den 24. august 2016 og siden byrådet den 5. september 2016.

Handicapplanens tre elementer

1. Strategigrundlaget (s. 5-14 i planen) – godkendt af byrådet den 18. januar 2016

Kort beskrevet er strategigrundlaget for handicapområdet:

Mission: Vi understøtter størst mulig mestring i eget liv og høj livskvalitet

Vision: Vi vil være kendt for sammenhæng, udvikling og dialog

Værdier: Vores værdier er åbenhed, ordentlighed og respekt for forskellighed

Bærende principper: Vi benytter rehabiliterende, forebyggende, samarbejdende og inkluderende tilgang med udgangspunkt i borgerens behov.

2. De nye ydelser (s. 15-37 i planen) – godkendt af byrådet 25. april 2016

De principper og værdier, der kommer til udtryk i strategigrundlaget er omsat til konkrete nye ydelser under følgende hovedoverskrifter:

1. Øget råd og vejledning
2. Pårørende samarbejde og inddragelse
3. Borgerstyrede handleplaner og kompetenceudvikling
4. Familiemestring og støtte
5. Fleksibel bostøtte
6. Fortsat udvikling af boligmassen på handicapområdet
7. Fremtidens beskæftigelse og uddannelse
8. Fremtidens aktivitetstilbud

Under disse overordnede temaer er en række konkrete ydelser, som er beskrevet i detaljer i handicapplanen. Som bilag til handicapplanen er en oversigt over de eksisterende ydelser og tilbud på handicapområdet, som de nye ydelser skal supplere.

3. Organiseringsdelen (s. 38-52 i planen)

Organiseringsdelen er nyt og behandles først nu politisk. Organiseringsdelen beskriver, hvordan de nye ydelser på handicapområdet foreslås organiseret. Det beskrives også, hvordan den eksisterende struktur og overordnede styringsprincipper på handicapområdet understøtter strategigrundlagets værdier og bærende principper og hvordan implementeringen af handicapplanen organiseres.

De forskellige nye ydelser på handicapområdet er af forskellig karakter. Nogle af ydelserne er som udgangspunkt direkte implementerbare, mens andre ydelser først skal undergå en udviklingsfase, før de kan organiseres og implementeres. Derfor beskriver organiseringsdelen, hvor de ydelser, som er implementerbare, skal organiseres, og hvordan udviklingsarbejdet med de resterende ydelser skal organiseres.

Forslaget til organiseringen af de nye ydelser blev præsenteret på det afsluttende stormøde den 3. maj 2016. På stormødet fik forvaltningen en række inputs til organiseringen, inden det blev sendt i høring. På den baggrund blev pårørendes mulighed for involvering og deltagelse præciseret samt tilføjet afsnit om overgangen fra barn til voksen. På det afsluttende stormøde blev deltagerne også bedt om at vurdere den samlede handicapplan på en skala fra 1-10, hvor 10 er bedst. Den gennemsnitlige karakter for handicapplanen blev 8,1, hvilket forvaltningen betragter som et positivt udgangspunkt for det videre arbejde.

Den dialogbaserede og inddragende proces

Borgere, pårørende, medarbejdere, interesseorganisationer, handicapråd og socialudvalg har været inviteret til at være en del af processen med udarbejdelsen af handicapplanen fra start til slut. For at sikre meningsfuld inddragelse har forvaltningen arbejdet med forskellige metoder til at inddrage de forskellige interessenter. To af metoderne har været fokusgruppintervjuer og stormøder. For at sikre at borgerne inden for målgrupperne, med de forskellige forudsætninger de har, har haft mulighed for at deltage og komme med inputs undervejs i processen, har forvaltningen afholdt målgruppenspecifikke workshops og gjort brug af mere håndholdte inddragelsesmetoder som fx "Livsbilledprojektet". Derudover har arbejdsgruppen også gjort brug af en intern referencegruppe bestående af medarbejdere, og en ekstern referencegruppe bestående af repræsentanter for interesseorganisationerne. Referencegrupperne har gennemlæst og kvalificeret de enkelte produkter inden offentliggørelserne.

Deltagernes vurdering af processen

På stormøder og i den løbende proces har deltagerne haft mulighed for at vurdere, hvordan processen har fungeret. Borgerne giver udtryk for, at det er meningsfuldt at blive taget med på råd og blive lyttet til. De pårørende har givet udtryk for, at det har været berigende at være en del af processen, og et ønske om fortsat involvering i processen. Der gives også udtryk for, at det har været godt at mødes på tværs af målgrupper og fagligheder.

På det afsluttende stormøde gav 90 % af 42 adspurgte deltagere udtryk for, at de, på baggrunden af erfaringerne fra processen med handicapplanen, gerne vil deltage i en lignende proces igen. Forvaltningen deler interessenternes positive syn på processen.

Indkomne høringssvar til udkast til samlet Handicapplan 2016

Der er ved høringsfristens udløb den 1. juli 2016 kl. 12.00 indkommet 17 høringssvar fra forskellige interessenter. For en fuld liste over interessenter, som har afgivet høringssvar og indholdet af disse, henvises til høringsnotatet og høringssvarene, som er vedlagt sagsfremstillingen. Handicapplanen i sin endelige form som tilpasset efter høringsperioden er ligeledes vedlagt.

Hovedpunkterne i høringssvarene – overordnet set tilfredshed med Handicapplan 2016

Forvaltningen finder det positivt, at såvel pårørende som medarbejdere og interesseorganisationerne på handicapområdet har afgivet grundige og kvalificerende høringssvar.

Overordnet set er der i høringssvarene, som kommer fra både pårørende, medarbejdere og interesseorganisationer, tilfredshed med handicapplanen og processen heromkring.

Handicapplanen som helhed benævnes som en spændende, tidssvarende og visionær plan. I forhold til det konkrete indhold fremhæves særligt den øget fleksibilitet og inddragelse af borgere med handicap og deres pårørende. Det fremhæves også, at den nye struktur på socialområdet vurderes at være en god forudsætning for udmøntning af planens intentioner, særligt det tættere samarbejde mellem myndighed og udfører bemærkes.

Bekymring omkring de økonomiske rammer for handicapplanen

I nogle af høringssvarene udtrykkes der bekymring for, om den økonomiske ramme for området matcher handicapplanens ambitioner.

Forvaltningen er opmærksom på den økonomiske ramme for området. Samtidig skal det bemærkes, at store dele af de nye ydelser handler om at omlægge de eksisterende ydelser inden for den økonomiske ramme eller nytænke eksisterende tilbud. Derudover vil der behov for at arbejde projektorienteret i perioder, hvor der vil være en opsøgende indsats i forhold til at opnå blandt andet statslige puljemidler.

Sproget i handicapplanen

To af høringssvarene giver udtryk for, at sproget i handicapplanen er komplekst, indforstået og akademisk.

Handicapplanen er en omfattende plan, hvor planens tre dele skal ses i en helhed. Forvaltningen har ved gennemskrivningen søgt at balancere hensynet til de mange forskellige udenforståendes interessenters forståelse og behov

med hensyn til medarbejdernes faglige behov for præcision. Handicapplanen indeholder derfor en lang række socialfaglige udtryk og målsætninger.

Det er ambitionen, at handicapplanen formidles bredt og forståeligt – ikke mindst over for de borgere, som planen handler om. Derfor er der en nedsat en formidlingsgruppe bestående af socialfaglige medarbejdere og repræsentanter for arbejdsgruppen, som skal sikre, at handicapplanen bliver en levende og dynamisk plan, som borgere og interessenter kan relatere sig til.

Ønske om tydeliggørelse af målgrupper og præcisering af nye ydelsers formål og samspil med eksisterende

I nogle af høringssvarene gives udtryk for, at det ikke fremgår tydeligt nok, hvilke målgrupper der er omfattet af hvilke tilbud, og derudover ønskes tydeliggørelse af nye ydelsers formål og samspil med eksisterende ydelser.

Handicapplanen er en plan, som omhandler hele handicapområdet og alle målgrupperne. Strategigrundlaget er det bærende og fælles element for området og skal sikre, at området arbejder henimod det samme men altid under hensyn til den enkelte borger med handicap, såvel som de målgrupper, som antalmæssigt har svært ved at gøre deres stemme gældende. Derfor er alle ydelserne som udgangspunkt tilgængelige for alle målgrupper. I de tilfælde, hvor en ydelse kun omfatter en bestemt målgruppe, er det nævnt eksplicit.

I forhold til ønsket om yderligere specificering af ydelsernes indhold skal forvaltningen henvise til, at handicapplanen læses i sin helhed. Ydelsernes indhold er udfoldet så konkret, som det er muligt i ydelsesdelen. Nogle af ydelserne er som udgangspunkt direkte implementerbare, mens andre ydelser først skal undergå en udvikling, før de kan organiseres og implementeres. Derfor beskriver organiseringsdelen, hvor de ydelser, som er implementerbare, skal organiseres, og hvordan udviklingsarbejdet med de resterende ydelser skal organiseres.

Ændringer til samlet handicapplan som følge af høringssvarene

Høringssvarene giver herefter anledning til følgende ændringer:

1. Redaktionelle, sproglige, grammatiske ændringer og præciseringer
2. Omskrivninger af sætninger og afsnit med henblik på at gøre sproget lettere
3. Tilføjelser til beskrivelse af de eksisterende tilbud i bilag A

Specifikke indholdsmæssige ændringer fremgår af det til sagen vedlagte høringsnotat.

Næste fase

Efter byrådets behandling af Handicapplan 2016 vil forvaltningen udarbejde en implementeringsplan for handicapplanen. Der vil i implementeringsplanen være fokus på at sikre lokal forankring af implementering og på at sikre, at interessenterne på området får mulighed for at give inputs til den løbende implementering. Derudover vil der blive arbejdet med at sikre formidling af handicapplanen til borgere med handicap, pårørende og medarbejdere ved hjælp af forskellige medier og lettilgængelige udgaver af handicapplanen.

Økonomi

Handicapplan 2016 gennemføres som udgangspunkt inden for det eksisterende budget. Eneste undtagelse er en eventuelle videreudvikling af et kraftcenter for handicapområdet i form af det foreslåede projekt Aktivitetshus på Dronningborg Aktivitetscenter, som vil kræve en særskilt anlægsbevilling til socialområdet på 9 millioner kroner og en ekstra driftsbevilling på årligt 450.000 kroner til ansættelse af en aktivitets- og fritidskoordinator, som vil kunne koordinere aktiviteter og tiltrække foreninger til Aktivitetshuset sideløbende med opgaven med at etablere aktiviteter på botilbuddene. Dette vil i givet fald kræve en særskilt byrådsbeslutning – hvorfor etableringen af et sådant kraftcenter ikke følger direkte af en godkendelse af vedlagte handicapplan.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via socialudvalget og økonomiudvalget,

at den tilrettede Handicapplan 2016 vedtages.

Handicaprådet, 25. maj 2016, pkt. 24:

Det vedhæftede høringssvar blev udarbejdet efter mødets afholdelse og er efterfølgende godkendt pr. mail af handicaprådets medlemmer.

Afbud: Bent Olesen, Kim Kristensen, Helle Dahl Skøtt, Fatma Cetinkay og Charlotte Bromann Mølbæk.

Socialudvalget, 24. august 2016, pkt. 89:

Indstilles tiltrådt med 6 stemmer for.

Kasper Fuhr Christensen tog forbehold med henvisning til høringssvaret fra medarbejderne i myndighedsafdelingen i Center for Handicapindsats og Tværgående funktioner.

Anne E. Hegelund, centerleder for Center for Drift og Udvikling, og Runa Steinfeldt, centerleder for Center for Handicapindsats og Tværgående funktioner, deltog under punktet.

Anders Buhl-Christensen deltog som stedfortræder for Mark Pring.

Beslutning

Indstilles tiltrådt med 8 stemmer for. Bjarne Overmark tog forbehold.

Bilag

Høringsnotat for handicapplan

Handicapplan for Randers Kommune 2016 tilpasset efter høring

Høringssvar

Præsentation af handicapplanen 2016 for SU 24 8 2016 AEH kort version.pdf

Punkt 256: Helhedsplan for Nordbyen - Årsrapport 2015

03.30.05-G00-1-16

Resume

Den overordnede vision for Helhedsplanen er "Randers Nordby er et godt sted at bo". Visionen søges realiseret gennem 6 indsatsområder: Uddannelse, beskæftigelse og erhverv, Børn, unge og familie, Beboernetværk, inddragelse og demokrati, Image og kommunikation, Udsatte grupper samt Sundhed.

Årsrapporten for 2015 viser fremdrift i forhold til de fleste af de boligsociale initiativer og projekter. Helhedsplanens aktiviteter har bidraget til et løft i indsatsområderne i Jennumparken, Vangdalparken og området omkring Glarbjergvej i året, der er gået.

Sagsfremstilling

Baggrund

Helhedsplanen for Randers Nordby 2013-17 trådte i kraft den 1. maj 2013 og er blevet til i et samarbejde mellem beboere, samarbejdspartnere, Randers Kommune, boligorganisationer og Bysekretariatet, der udfører og koordinerer den boligsociale indsats. Den overordnede vision for Helhedsplanen er: Randers Nordby er et godt sted at bo.

De overordnede mål for Helhedsplanen er, at der i 2017 kan observeres:

- en øget beskæftigelsesgrad blandt beboerne
- en øget uddannelsesgrad blandt unge i boligområderne
- færre passive kontanthjælpsmodtagere i boligområderne
- færre anbringelser i de tre boligområder
- en øget trykthed i boligområderne

Visionen søges virkeliggjort gennem 6 indsatsområder, der fremgår i prioriteret rækkefølge:

1. Uddannelse, beskæftigelse og erhverv
2. Børn, unge og familie
3. Beboernetværk, inddragelse og demokrati
4. Image og kommunikation
5. Udsatte grupper
6. Sundhed

I det følgende gennemgås nogle af de resultater, der er skabt i 2015 indenfor de 6 indsatsområder. Årsrapport for Bysekretariatet 2015 er vedlagt som bilag.

Der henvises i øvrigt til sag nr. 78 om afrapportering af Boligsociale data.

Opnåede resultater i 2015

Helhedsplanens aktiviteter og øvrige boligsociale initiativer og projekter er iværksat, og der ses en positiv udvikling i forhold til fremdriften på de fleste områder. Helhedsplanens mange aktiviteter har sammen med øvrige sociale indsatser generelt bidraget til et løft i Jennumparken, Vangdalparken og området omkring Glarbjergvej i året, der er gået.

Pr. 1. oktober 2015 har Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter orienteret om, at området omkring Glarbjergvej ikke længere er på listen over særligt udsatte boligområder pga. et fald i antal dømte med bopæl i området. Der er således ikke længere områder i Randers Kommune, som kan karakteriseres som særligt udsatte boligområder. Det afspejler, at det er marginaler, der afgør, om et boligområde er på listen over særligt udsatte boligområder. Derfor er det fortsat nødvendigt at have fokus på udfordringerne i de almene boligområder, der er i risiko for at komme på listen over særligt udsatte boligområder.

Uddannelse, beskæftigelse og erhverv

Det overordnede mål for indsatsen er at få flere beboere i job eller uddannelse, og blandt succeskriterierne for indsatsen er et fald i ledigheden og en højere uddannelsesgrad. Indsatsområdet dækker over 9 aktiviteter, hvor et udpluk af resultaterne nævnes nedenfor.

I 2015 er det lokale samarbejde med lokale virksomheder styrket, hvilket har medført, at 18 unge er kommet i ordinært job igennem Fritidstjansen. Derudover har 56 voksne modtaget individuel jobvejledning, og 26 er kommet i beskæftigelse, praktik eller påbegyndt uddannelse. I 2015 har 207 beboere deltaget i forskellige undervisningsforløb såsom PC-undervisning, sprogundervisning (dansk, engelsk, arabisk og kurdisk) mv. Ydermere er der startet 3

uddannelsesforløb med i alt 33 deltagere, som har haft forskellige temaer såsom nyhedslæseklub for kvinder og uddannelse af sundhedsagenter.

Børn, unge og familie

Det overordnede mål med indsatsområdet er at styrke familierne og deres handlekompetence. Dernæst at sikre børn og unges adgang til støtte og vejledning med henblik på at hjælpe dem til at udnytte deres fulde potentiale. Succeskriterierne for indsatsområdet omfatter færre anbringelsessager og underretninger, et lavere skolefravær og en øget tryghed blandt beboerne. Resultaterne nedenfor er et uddrag blandt 6 aktiviteter, som er iværksat under dette indsatsområde.

I 2015 har i alt 33 børn og unge henvendt sig for mere viden om mulige fritidsaktiviteter, og 35 er blevet indmeldt i foreninger med kontingentstøtte. Derudover er der i 2015 skabt kontakt til 14 nye unge under aktiviteten Teenagegrupper. I perioden fra 2013-2015 er der i denne aktivitet samlet skabt kontakt til 80 unge. For pigernes vedkommende er der mulighed for at deltage i en lukket Tøsegruppe, og for drengenes vedkommende er der mulighed for at hygge i ParkCaféen om tirsdagen og deltage i fodbold om torsdagen.

Beboernetværk, inddragelse og demokrati

Det overordnede mål for indsatsområdet er at styrke naboskab og fællesskab i boligområderne samt øge trygheden i boligområderne. Nedenfor er nævnt nogle af resultaterne fra 6 aktiviteter på indsatsområdet.

Der har i 2015 været en god tilslutning til fællesspisningerne, særligt er de etniske madaftener populære blandt beboerne. Der er blevet afholdt 10 fællesspisninger i ParkCaféen med deltagelse af gennemsnitligt 35 beboere pr. gang. I 2015 har der også været stor tilslutning til fællesspisningerne i Glarbjergvejområdet og Vangdalen, hvor der i løbet af året har været mellem 30 og 50 beboere pr. gang til fællesspisningerne. Fællesspisningerne bliver brugt som brobygnings- og relationsplatform for beboerne. Derudover har beboerrådet engageret 14 beboerambassadører, som har planlagt og afviklet forskellige arrangementer for Nordbyens beboere, samt 22 opgangsambassadører, som er med til at styrke naboskabet og involvere beboere, der hvor de bor.

Image og kommunikation

Indsatsområdet har som langsigtet mål at ændre ikke bare omverdenens opfattelse af Randers Nordby, men også beboernes egen oplevelse af områderne.

I 2015 har der været en lille tilgang i forhold til antal besøgende på Bysekretariatets hjemmeside. Hjemmesiden har gennemsnitligt 580 besøgende hver måned. Særligt har udviklingen af Nordre Fælled og Nordbyen Læser fået meget opmærksomhed. I 2015 er der registreret 24 positive historier om Randers Nordby i pressen.

Udsatte grupper

Der tilbydes økonomisk rådgivning til udsatte borgere, der varetages af en boligsocial medarbejder 5 timer ugentligt. Der har været 44 henvendelser, hvoraf der i 9 tilfælde er formidlet kontakt til eksterne rådgivere. I 33 tilfælde vurderes det at den rådgivning og støtte, som beboerne har modtaget hos den boligsociale medarbejder, har givet anledning til en forbedring af beboernes økonomiske situation. Det kan være i form af hjælp til at søge boligstøtte, udarbejdelse af budget, hjælp til at søge billigere bolig mv.

Sundhed

Denne indsats har som overordnet mål at medvirke til at fremme sundheden blandt Nordbyens beboere og rummer aktiviteten Familiers Sundhed med 10 ugentlige medarbejdertimer under indsatsområdet.

Der er i 2015 etableret kontakt til 22 familier. Derudover har der været gennemført 12 individuelle vejledninger med fokus på blandt andet kostvejledning. Der har i efteråret 2015 været afholdt en informationsaften med fokus på ny inspiration til madpakker for forældre med børn i KFUM's institutioner. Initiativet var en succes dels pga. et flot fremmøde og dels på baggrund af positiv respons fra de deltagende forældre, som tog derfra med fornyet inspiration til at lave sunde madpakker. På den baggrund er der efterfølgende indgået en aftale med to lokale institutioner om at afholde et lignende arrangement i efteråret 2016.

Der er gennemført en spørgeskemaundersøgelse med henblik på at undersøge, om det er lykkedes familier, der har deltaget i et individuelt forløb, at opnå en forbedret sundhed. Der er i alt udleveret 15 skemaer, og af dem er der modtaget 9 besvarelser. Alle 9 besvarelser peger på, at der er sket en forbedring af sundheden.

Øvrige aktiviteter i 2015

Udover aktiviteterne inden for de forskellige indsatsområder er Bysekretariatet også involveret i andre aktiviteter og projekter, som er med til at understøtte den boligsociale indsats og Helhedsplanens målsætning. Nedenfor er nogle af de understøttende tiltag beskrevet nærmere:

- Nordre Fælled

Der er et bredt partnerskab omkring aktiviteterne på Nordre Fælled, hvor der bliver gjort en stor indsats i forhold til at udvikle og sammentænke det fysiske miljø og de sociale indsatser. I 2015 blev BiStaden indviet, som er et bål- og naturlegepladsområde i direkte forbindelse til Jennumparken. Derudover blev der ansat en naturvejleder i starten af året,

som iværksætter aktiviteter for børn og unge i naturen. Et spændende bynatrum, MYRETUEN, er kommet nærmere en realisering, hvor A.P. Møller Fonden er i gang med at sagsbehandle en ansøgning fra Bysekretariatet om finansiering af projektet. Der forventes svar på ansøgningen i løbet af efteråret 2016 og det videre arbejde med bynatrummet forventes at starte op i december 2016.

- Infrastrukturændringer i Glarbjergvej-området

Bysekretariatet har bidraget til at rejse 29 mio. kr. i forhold til at skabe en række tryghedsskabende infrastrukturændringer i Glarbjergvej-området. Processen forløber over 2016-2018.

- Nordbyen Læser

Nordbyen Læser har været en landsdækkende kampagne under Kulturstyrelsen og blev gennemført i tæt samarbejde med Randers Bibliotek. Kampagnen skulle være med til at øge interessen for litteratur og lysten til at læse i Randers Nordby. Projektet blev den 30. maj 2015 kåret til Danmarks bedste læseprojekt.

- Go' Ferie

I efterårsferien 2015 var 12 familier fra Randers Nordby på 5 dages familiekursus på Højskolen Østersøen, hvor læring og samvær i naturen var i centrum.

- Mind Your Own Business

Det landsdækkende projekt blev lavet i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp og henvendte sig til unge minoritetsdrengene. Projektet sluttede i 2015 og er nu forankret i Event8, som drives af 8 drenge fra Jennumparken. Event8's vision er årligt at arrangere events, som skal komme udsatte børn og unge til gavn.

Ny helhedsplan 2017-2021

I januar 2016 indsendte Bysekretariatet på vegne af boligorganisationerne i Randers og Randers Kommune en prækvalificering for boligområdet Randers Nordby og en ny Helhedsplan for perioden 2017-2021. Den 18. marts 2016 fremsendte Landsbyggefonden melding om, at boligområdet er blevet prækvalificeret med en foreløbig støtteudmelding på 15,5 mio. kr. samt yderligere min. 25 % i lokal medfinansiering. Beløbet er på niveau med budgettet for den nuværende helhedsplan. Inddragelsesprocessen i forbindelse med udarbejdelse af den kommende helhedsplan kommer til at foregå fra medio 2016.

Sekretariatsleder for Bysekretariatet Louise Hou Kragh deltager på beskæftigelsesudvalgsmødet den 23. august 2016.

Økonomi

Ingen

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

Beskæftigelsesudvalget, 23. august 2016, pkt. 77:
Indstilles taget til efterretning.

Louise Hou Kragh, sekretariatsleder i Bysekretariatet, deltog under punktet.

Steen Bundgaard deltog som stedfortræder for Iben Sønderup.

Fraværende: Helle Dahl Skøtt.

Beslutning

Indstilles taget efterretning.
Forvaltningen udarbejder notat.
Sagerne 256 og 257 behandlet sammen.

Bilag

Årsrapporten 2015.pdf

Louise Hou Kraghs plancher til mødet den 23.8.2016

Punkt 257: Afrapportering af boligsociale data - Helhedsplanen

03.30.05-A00-31-13

Resume

Byrådet godkendte i marts 2013 den nuværende Helhedsplan for Nordbyen for perioden 2013-2017. I forbindelse med forarbejdet og arbejdet med helhedsplanen er det blevet klart, at der er behov for konkrete indikatorer for opfølgning på målene. Den seneste opfølgning på målene i helhedsplanen fremlægges her. Der er tegn på en positiv udvikling i Nordbyen på en række områder, bl.a. i forhold til uddannelsesniveau, anbringelser og kriminalitet, mens udviklingen i f.eks. beskæftigelsesgrad er mere blandet.

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 11. marts 2013 "Helhedsplan for Nordbyen 2013-2017". Den nye helhedsplan omfatter indsatser for børn, unge og voksne inden for uddannelse, beskæftigelse, sundhed, kompetenceløft og almen trivsel. Der er også indsatser for at støtte både afdelingsbestyrelser og foreninger i området. Aktiviteterne i helhedsplanen favner over sundheds- og omsorgsudvalget, børne- og skoleudvalget, kultur- og fritidsudvalget, socialudvalget og beskæftigelsesudvalget. Geografisk dækker helhedsplanen Jennumparken, Vangdalen og områderne omkring Glarbjergvej. Det omfatter i alt omkring 1.700 lejemål og ca. 3.850 beboere. I forbindelse med forarbejdet og arbejdet med helhedsplanen er det blevet klart, at der er et behov for at kunne følge udviklingen i boligområderne tæt, og med nyere data end hvad der tidligere har været muligt. Den seneste opfølgning på status og udvikling i boligområderne "Boligsociale data for Helhedsplan for Nordbyen 2013-2017 - august 2016", er vedlagt som bilag til sagsfremstillingen. Sagsfremstillingen indeholder en kort oversigt over udviklingen i forhold til målene i helhedsplanen, mens der henvises til den vedlagte rapport for en mere detaljeret afrapportering.

Vision og mål for Helhedsplan for Nordbyen 2013-2017

Den overordnede vision for helhedsplanen er:

Randers Nordby er et godt sted at bo.

De overordnede mål for helhedsplanen er, at der i 2017 er:

Mål 1: En øget beskæftigelsesgrad blandt beboerne

Mål 2: En øget uddannelsesgrad blandt unge i boligområderne

Mål 3: Færre passive kontanthjælpsmodtagere i boligområderne

Mål 4: Færre anbringelsessager i de tre boligområder

Mål 5: Øget tryghed i boligområderne

Som supplement følges der ydermere op på:

Mål 0: Demografi

Mål 6: Ressourcestærke beboere

Datagrundlag

Datagrundlaget udgøres for indeværende delvist af data fra Randers Kommunes egne systemer og delvist af data fra Danmarks Statistiks Boligsociale Nøgletal. Desværre er data fra Danmarks Statistik tilgængelige med op til to års forsinkelse for nogle typer data, f.eks. indkomstdata. Der er derfor data for forskellige perioder på tværs af de indikatorer der følges op på under målene for helhedsplanen. Forvaltningen arbejder på, at gøre de boligsociale data stadig mere aktuelle for hver afrapportering.

Opfølgning på målene i helhedsplanen

Skemaet herunder indeholder en opfølgning på status og udvikling for udvalgte indikatorer under målene for helhedsplanen. For status og udvikling på alle indikatorer henvises der til den vedlagte rapport.

Mål	Udvalgt indikator	Glarbjergvejområdet		Vangdalen		Jennumparken		Randers Kommune	
		Status	Udvikling	Status	Udvikling	Status	Udvikling	Status	Udvikling
Mål 0 - Demografi	Gennemsnitlig husstandsindkomst	69 % af RK-gns. i 2014	+ 5 % fra 2010-14	77 % af RK-gns. i 2014	+ 8 % fra 2010-14	74 % af RK-gns. i 2014	+ 2 % fra 2010-14	100 %	+ 8 % fra 2010-14
Mål 1 - Beskæftigelsesgrad	Andel 18-64-årige i beskæftigelse	40 % i 2014	- 3 %-point fra 2010-14	49 % i 2014	+ 5 %-point fra 2010-14	37 % i 2014	- 3 % fra 2010-14	72 % i 2014	Uændret fra 2010-14
Mål 2 - Uddannelsesgrad	Andel 18-29-årige i gang med udd. el. med gennemført ungdomsuddannelse	57 % i 2015	+ 11 %-point fra 2011-15	64 % i 2015	+ 12 %-point fra 2011-15	60 % i 2015	+ 7 %-point fra 2011-15	78 % i 2015	+ 2 %-point fra 2011-15
Mål 3 - Passive kontanthjælpsmodtagere	Andel af personer på kontanthjælp el. lign. ydelser, der er aktivitetsparate	73 % i 2016	- 8 %-point fra 2014-16	72 % i 2016	- 4 %-point fra 2014-16	74 % i 2016	- 8 %-point fra 2014-16	71 % i 2016	- 1 %-point fra 2014-16
Mål 4 - Anbringelser	Antal anbragte børn som andel af børn under 18 år	3,0 % i 2016	-0,8 %-point fra 2013-16	1,2 % i 2016	- 0,2 %-point fra 2013-16	2,4 % i 2016	-1,8 %-point fra 2013-16	0,8 % i 2016	Uændret fra 2013-16
Mål 5 - Tryghed	Antal sigtede personer pr. 1000 indbyggere	22,7 i 2015	- 30 % fra 2011-15	19,4 i 2014	- 27 % fra 2011-15	21,2 i 2015	- 18 % fra 2011-15	9,8 i 2015	- 29 % fra 2011-15
Mål 6 - Ressourcestærke beboere	Nettotilflytning af offentligt forsørgede fuldtidspersoner	+ 14,8 i 2014	+ 29,3 fra 2010-14	+ 7,8 i 2014	- 23,2 fra 2010-14	- 14,2 i 2014	+ 9,2 fra 2010-14	+ 15,7 i 2014	+ 347,4 fra 2010-14

Økonomi

Ingen.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

Beskæftigelsesudvalget, 23. august 2016, pkt. 78:
Indstilles taget til efterretning.

Steen Bundgaard deltog som stedfortræder for Iben Sønderup.

Fraværende: Helle Dahl Skøtt.

Beslutning

Indstilles taget efterretning.
Sagerne 256 og 257 behandlet sammen.

Bilag

Boligsociale data for helhedsplanen 2013-17 - august 2016

Punkt 258: Status fra sygedagpengeafdelingen, herunder status på rettidighed

15.20.00-G01-4-14

Resume

Her præsenteres status fra Sygedagpengeafdelingen i forhold til den fortsatte implementering af Cowi-rapportens anbefalinger samt tal for rettidighed for 2. kvartal 2016. Sygedagpengeafdelingen har udarbejdet en kontaktstrategi og er i den forbindelse begyndt at måle på borgers oplevelse af sagsbehandlingen på tre kritiske kontaktpunkter. Overordnet set er resultaterne positive og viser, at hovedparten af borgerne føler sig hørt, informeret og inddraget i deres forløb. Rettidigheden på opfølgningssamtaler er samlet set 85 % i 2. kvartal 2016, og der er klare forbedringer måned for måned.

Sagsfremstilling

Nedenfor præsenteres status fra Sygedagpengeafdelingen i forhold til det fortsatte arbejde med at implementere og forankre dele af Cowi-rapportens anbefalinger samt med forbedring af rettidigheden på opfølgningssamtaler.

Sygedagpengeafdelingen har den seneste tid været gennem en positiv udvikling, der er båret af stærkt ledelsesfokus på den ene side og en høj grad af medarbejderinddragelse på den anden side. Implementeringen af Cowi-rapportens anbefalinger er fortsat i gang. I 2016 er der primært fokus på at sikre fortsat forankring og tilpasning af de mange tiltag, der allerede er implementeret, samt yderligere implementering af afdelingens kontaktstrategi i forhold til "styrket borgerkontakt" og målinger af borgernes oplevelse af sagsbehandlingen. Den høje grad af medarbejderinddragelse, som har præget implementeringsforløbet omkring Cowi-rapportens anbefalinger har været afgørende for opnåelsen af de gode resultater og er medvirkende til, at løsningerne fra Cowi-rapporten nu er godt forankret i afdelingen.

Udover anbefalingerne i Cowi-rapporten, har afdelingen fokus på at hæve rettidigheden og sænke sygefraværet.

Kontaktstrategi

Afdelingens kontaktstrategi bygger naturligt videre på arbejdet med at forbedre dialogen og derved mindske antallet af klager. Som nævnt i borgerrådgiverens beretning for 2015 (der behandles på et særskilt punkt på dagens møde) har afdelingens fokus på dialog med borgeren allerede mindsket antallet af henvendelser til borgerrådgiveren vedrørende afdelingen.

Kontaktstrategien tager udgangspunkt i et kursusforløb om styrket borgerkontakt. Metoden benytter kendt og veldokumenteret viden om god kommunikation, dialog og konflikthåndtering, som er sat i system og gjort enkelt. Undervisningen understøttes af træning og redskaber, så man hurtigt, åbent og nysgerrigt får sikret, at alle interesser og løsningsmuligheder kommer i spil. Hensigten er, at metoden skal fremme oplevelsen af respekt, lydhørhed og fokus på fair løsninger og processer. Intentionen er også, at man ved hjælp af enkle og forståelige redskaber kan gøre håndteringen af klager hurtigere og enklere, samt at man ved at anvende den samme tilgang i dagligdagen kan forebygge, at der overhovedet bliver anledning til klager og beklagelser. Ved udgangen af 2016 vil alle afdelingens medarbejdere have deltaget i kursusforløbet. Samtidig er én af afdelingens medarbejdere underviser på forløbet, og det er med til at sikre yderligere fokus på og forankring af principperne i styrket borgerkontakt i afdelingen.

Borgerens oplevelse af processen er i høj grad afhængig af, hvordan borgeren oplever samtale, plan og forventningsafstemning. For at borgeren føler sig tryk i processen og oplever den som fair og handlingsorienteret, forudsættes det, at der er en klar ramme for forventningsafstemning, tidlig og tydelig kontakt, klar kommunikation og tydelighed om forløbet. Med det - og principperne i styrket borgerkontakt - som udgangspunkt, har medarbejderne defineret en kontaktstrategi for tre kritiske kontaktpunkter: Første samtale, iværksættelse af tilbud samt partshøring om revurdering og ophør af sygedagpenge. For hvert af de kritiske kontaktpunkter er det defineret, hvad der er vigtigt i kontakten med borger på netop dette tidspunkt. Herudfra er der i samarbejde mellem medarbejdere og ledelse opstillet spørgsmål til en måling af borgernes oplevelse af sagsbehandlingen for at undersøge, i hvilken grad sagsbehandlingen lever op til dette.

Spørgeskemaet sendes til borgeren på email umiddelbart efter første samtale, ved afslutning af tilbud samt ved partshøring om revurdering og ophør af ydelse. Der sendes spørgeskema til borgere, hvor der er registreret en emailadresse i systemet. Det er pt. tilfældet for ca. halvdelen af borgerne, men tallet er stigende. Besvarelserne er anonyme. Resultaterne gennemgås hvert kvartal på personalemøder, hvor der følges op med drøftelser af lærings- og udviklingspunkter.

Herunder præsenteres hvert af kontaktstrategiens tre kritiske kontaktpunkter sammen med resultaterne af målingerne for 2. kvartal 2016 af borgernes tilfredshed med sagsbehandlingen på netop dette tidspunkt.

Kontaktstrategi: Første samtale

Relation

Det er afgørende for det fremadrettede samarbejde, at vi fra start får skabt en god relation til borger. Borger skal føle sig mødt, forstået og ikke mindst inddraget. Kommunikationen med borger skal derfor bygge på respekt, anerkendelse og forventningsafstemning.

Forløb

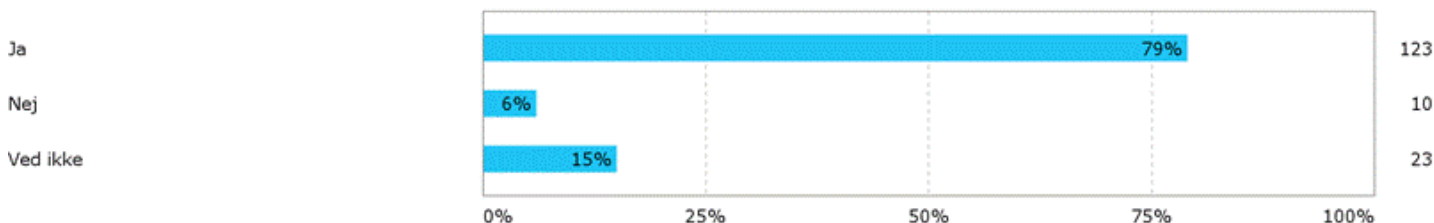
Borger skal fra start opleve, at der tegner sig en plan med et beskæftigelsesrettet fokus.

Borger skal inddrages og have reelle valg for at få ejerskab til planen.

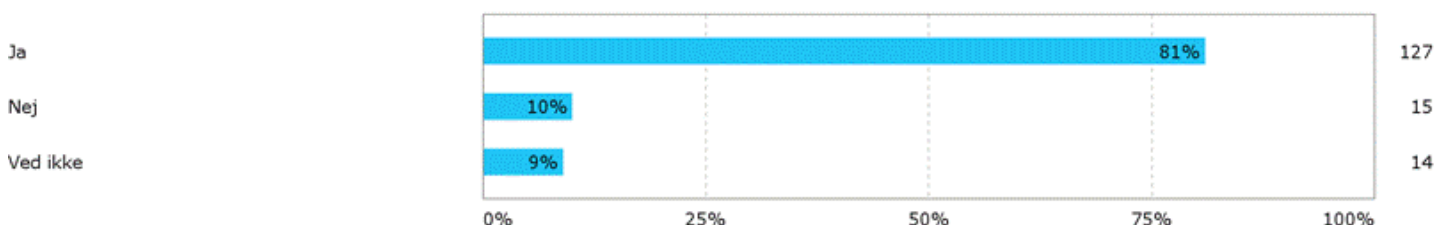
Borgernes tilfredshed med sagsbehandlingen efter første samtale

I alt har 358 borgere modtaget spørgeskemaet. Heraf har 157, svarende til 43,9 %, besvaret hele eller dele af spørgeskemaet.

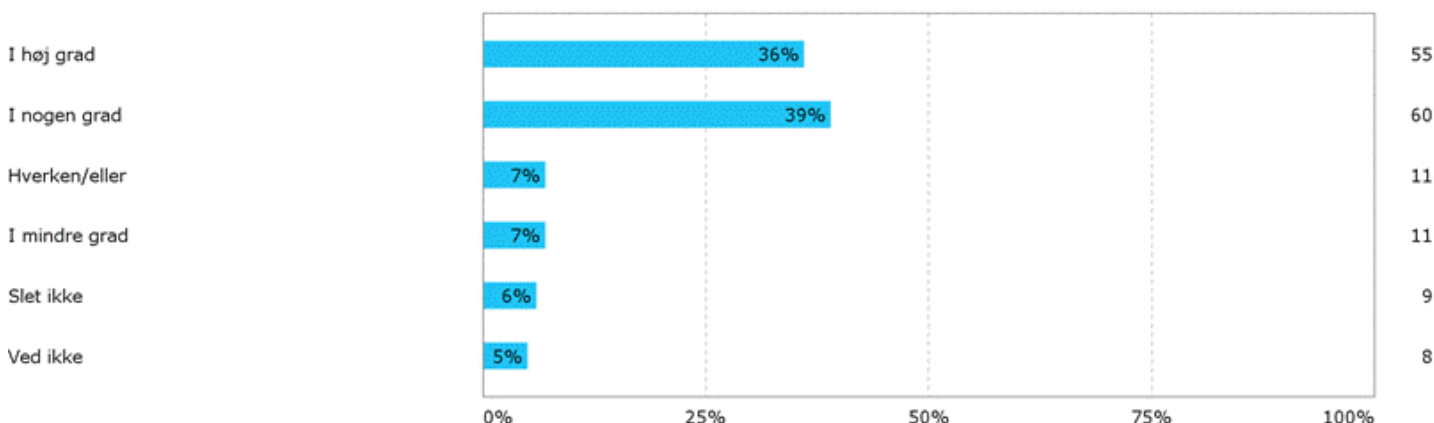
Fik du svar på dine spørgsmål?



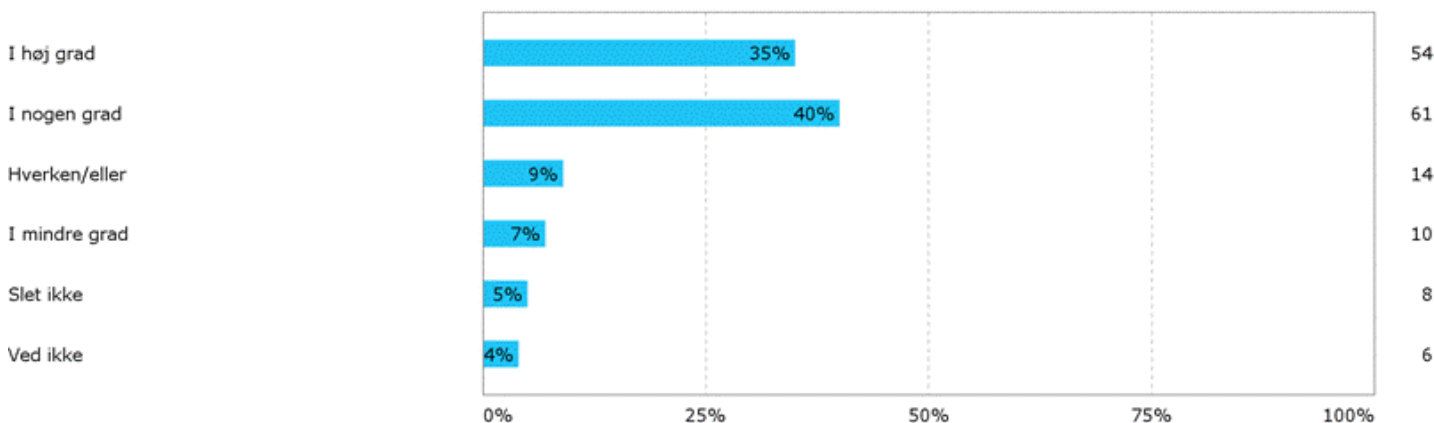
Fik du sagt det, du ville?



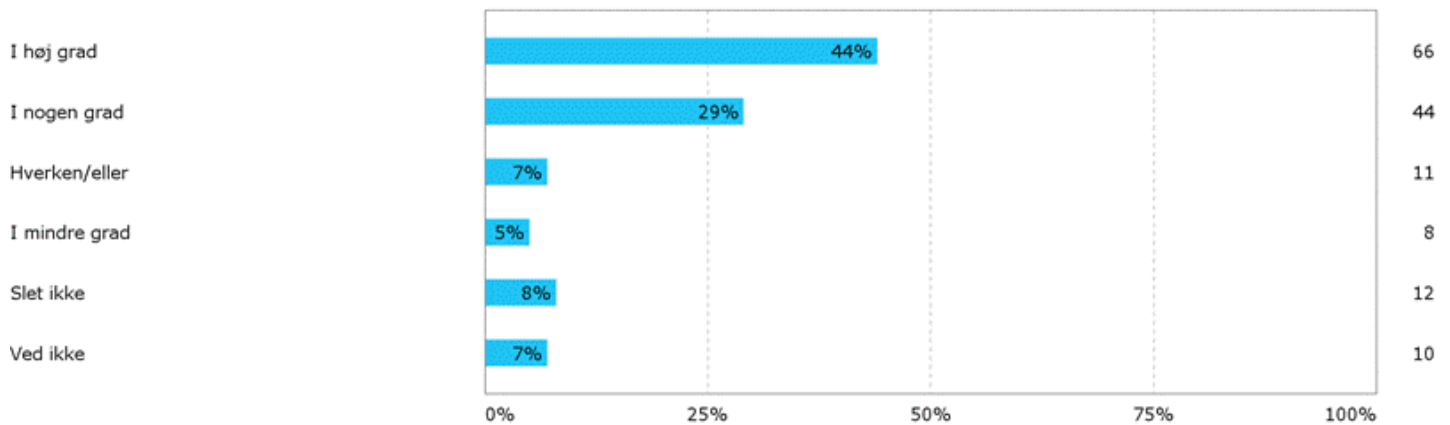
I hvilken grad føler du dig oplyst om dine rettigheder og muligheder?



I hvilken grad oplevede du, at den første samtale gav dig forståelse for og overblik over dit kommende forløb?



I hvilken grad føler du dig inddraget i planen for dit forløb?



Resultaterne af målingerne efter første samtale er overordnet set rigtig positive. Langt de fleste borgere oplever, at de er kommet til orde og har fået overblik over det kommende forløb, samt at de er blevet inddraget i planen for forløbet.

Kontaktstrategi: Iværksættelse af tilbud

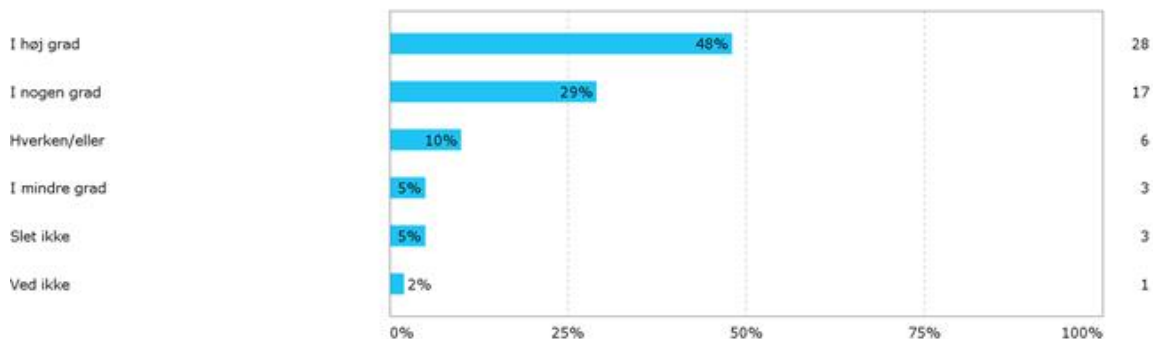
Formålet med iværksættelse af tilbud er at skabe en udviklingsproces for og med borger mod et beskæftigelsesrettet mål.

Ejerskab hos borger er en grundforudsætning for udvikling. Derfor skal der i kontakten med borger være fokus på at inddrage, lytte og begrunde. Borger skal have reelle valg og indflydelse på det iværksatte tilbud, og der skal være fokus på ressourcer og udviklingsbehov.

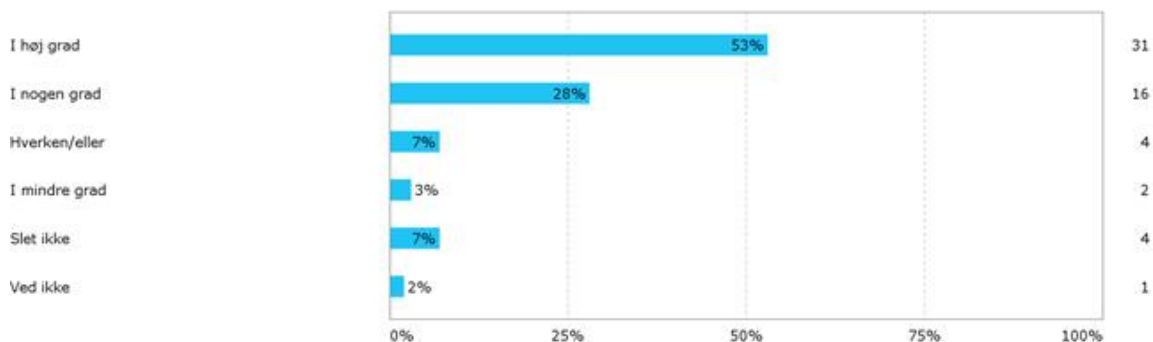
Borgernes tilfredshed med sagsbehandlingen efter afslutning af tilbud

I alt har 136 borgere modtaget spørgeskemaet. Heraf har 58, svarende til 42,6 %, besvaret hele eller dele af spørgeskemaet.

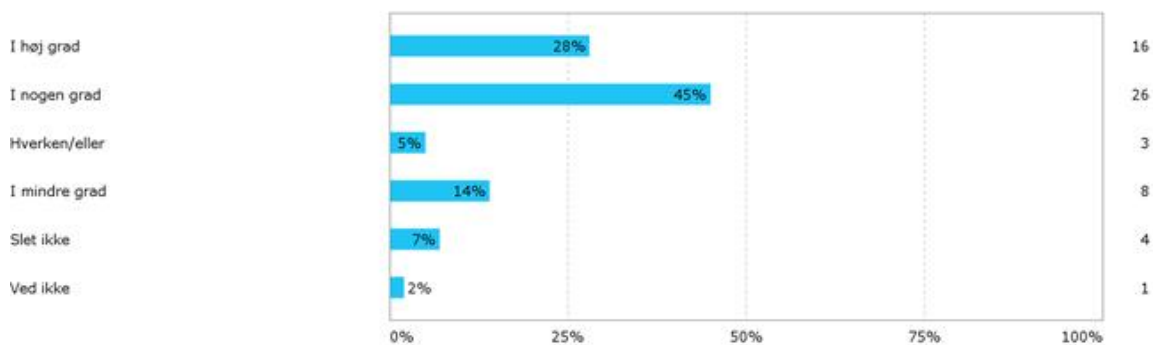
I hvor høj grad oplever du, at du har haft indflydelse på dit tilbud?



Har du forstået formålet med tilbuddet?



I hvilken grad oplever du, at tilbuddet har gjort en positiv forskel for dig?



Resultaterne efter afslutning af tilbud er generelt set positive. Borgerne har forstået formålet med tilbuddet, og de oplever, at de har haft indflydelse på deres tilbud. Der er dog 21 %, der oplever, at tilbuddet kun i mindre grad eller slet ikke har gjort en positiv forskel, hvilket der er fokus på i afdelingen.

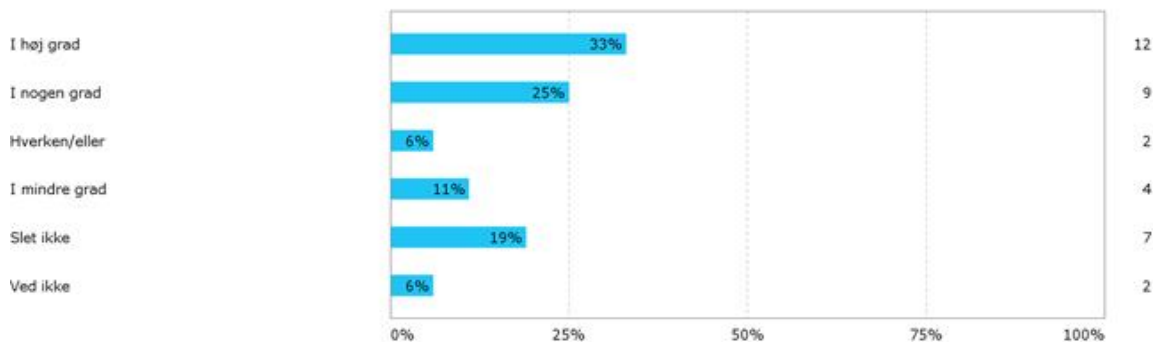
Kontaktstrategi: Afgørelse (Partshøring)

Borger skal orienteres om vurderinger, som kan føre til afgørelser i den løbende opfølgning. Det kan ske ved samtale eller telefonisk.

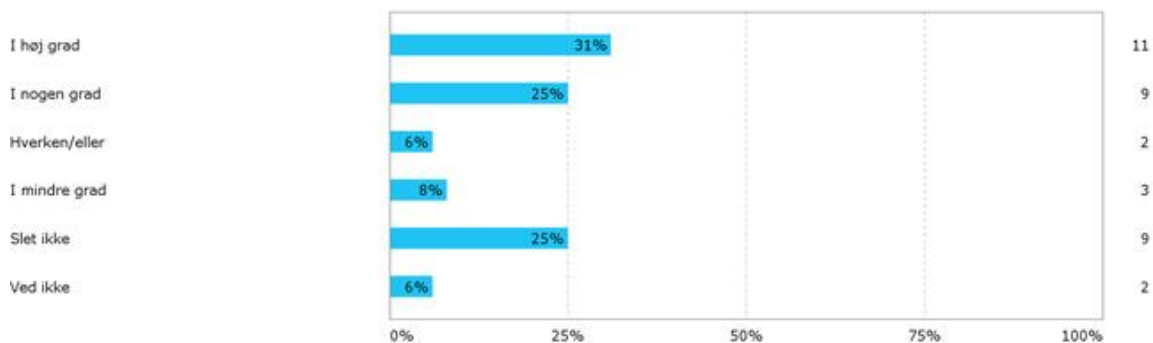
Det er afgørende, at borger forstår, hvorfor afgørelsen træffes, og vi har derfor fokus på begrundelser. Ved afgørelsen er det vigtigt at skabe rum for, at borger føler sig hørt, og give plads til frustrationer mv. Herefter skal vi skabe klarhed over fremtiden: Hvad skal der ske nu? Hvilke muligheder har borger? Hvad er forsørgelsesgrundlaget?

Borgernes tilfredshed med sagsbehandlingen ved partshøring i forbindelse med revurdering eller ophør af ydelse I alt har 72 borgere modtaget spørgeskemaet. Heraf har 36, svarende til 50 %, besvaret hele eller dele af spørgeskemaet. Resultaterne af målingerne efter partshøring bør tolkes med lidt større forsigtighed end de øvrige målinger, da de bygger på et markant mindre antal besvarelser.

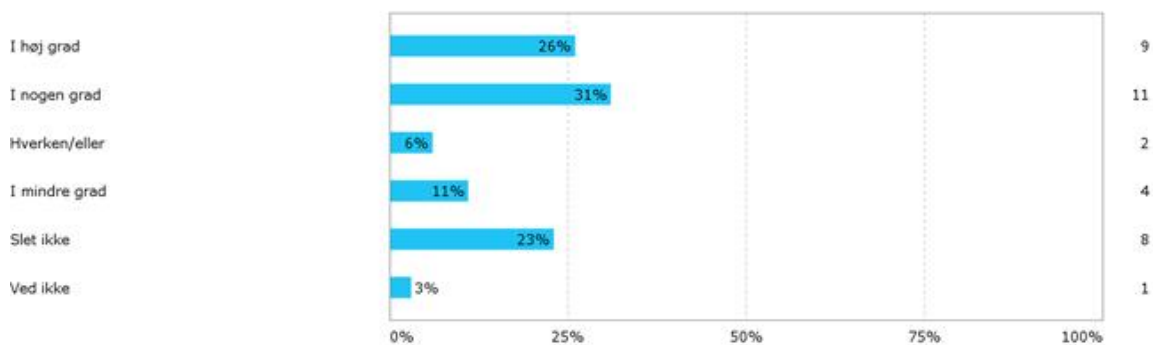
Føler du dig tilstrækkeligt orienteret om baggrunden for den kommende afgørelse?



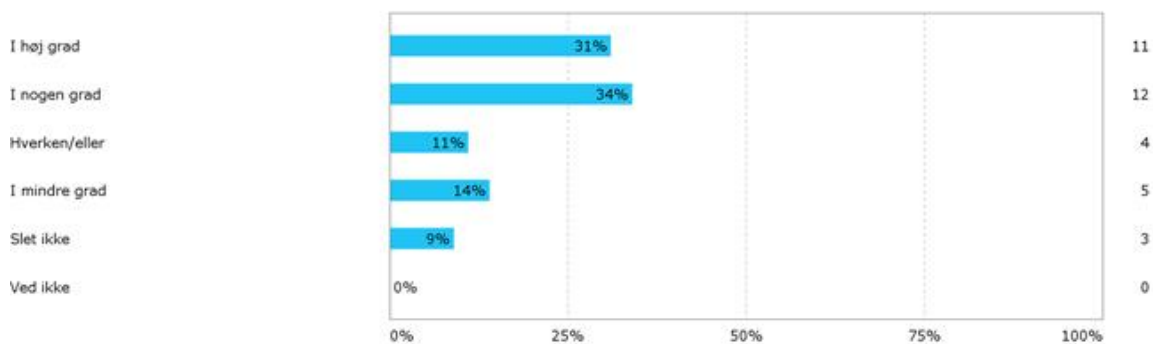
I hvor høj grad har du følt dig hørt i forbindelse med den kommende afgørelse?



Føler du dig tilstrækkeligt informeret om dine muligheder efter den kommende afgørelse?



I hvor høj grad har du følt dig inddraget i dit forløb?



Ca. 1/3 af borgerne føler sig ikke orienteret, informeret og hørt i forbindelse med partshøring om revurdering eller ophør af ydelse. Resultaterne af målingen ved partshøring skal dog ses i lyset af, at der her spørges til sagsbehandlingen på et tidspunkt, hvor borger står i en særligt sårbar og vanskelig situation. Det kan derfor være svært at skelne mellem oplevelsen af sagsbehandlingen og en evt. frustration over den påtænkte afgørelse. Set i det lys, er det positivt, at mere end halvdelen af respondenterne faktisk føler sig hørt og informeret.

Samtidig er der dog her et forbedringspotentiale, hvilket også afspejlede sig i afdelingens drøftelse af resultaterne, hvor der især var fokus på, hvordan man kan sikre den bedst mulige orientering af borger, og samtidig give plads til, at borger føler sig hørt.

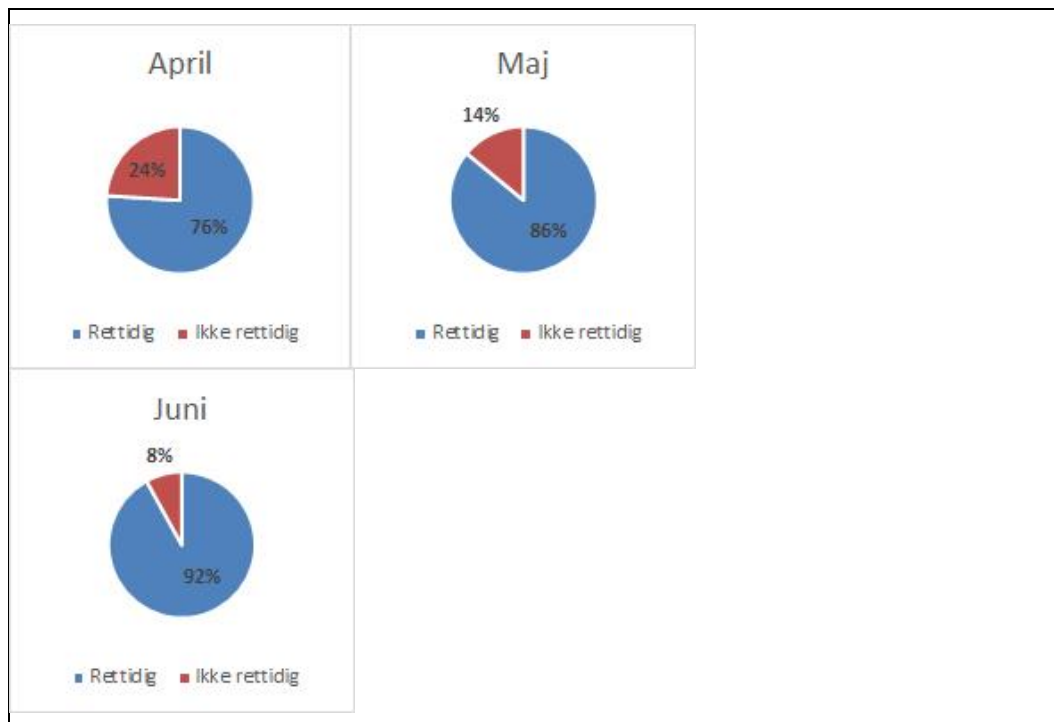
Målingerne af borgernes tilfredshed med sagsbehandlingen på tre kritiske kontaktpunkter giver afdelingen et løbende indblik i, hvordan hovedparten af borgerne opfatter sagsbehandlingen. Samlet set viser målingernes resultater, at størstedelen af borgerne føler sig hørt, informeret og inddraget i forbindelse med sagbehandlingen i Sygedagpengeafdelingen.

Afdelingen bruger resultaterne af spørgeskemaundersøgelserne som afsæt for en drøftelse af, hvor godt man lykkes med at opfylde kontaktstrategien på de kritiske kontaktpunkter, samt hvor man kan sætte ind for at forbedre borgers oplevelse af sagsbehandlingen. Samtidig har afdelingen hermed fået tal på, hvordan sagsbehandlingen opleves af en bred vifte af borgere, hvor man tidligere kun har behandlet borgers oplevelse af sagsbehandlingen ved klager. Ved både at have et billede af oplevelsen hos de borgere, der klager over afgørelsen eller sagsbehandlingen, og et billede af oplevelsen hos de øvrige borgere, har afdelingen fået et langt bredere perspektiv på borgers oplevelse af sagsbehandlingen, og dermed også et langt bredere grundlag for læring.

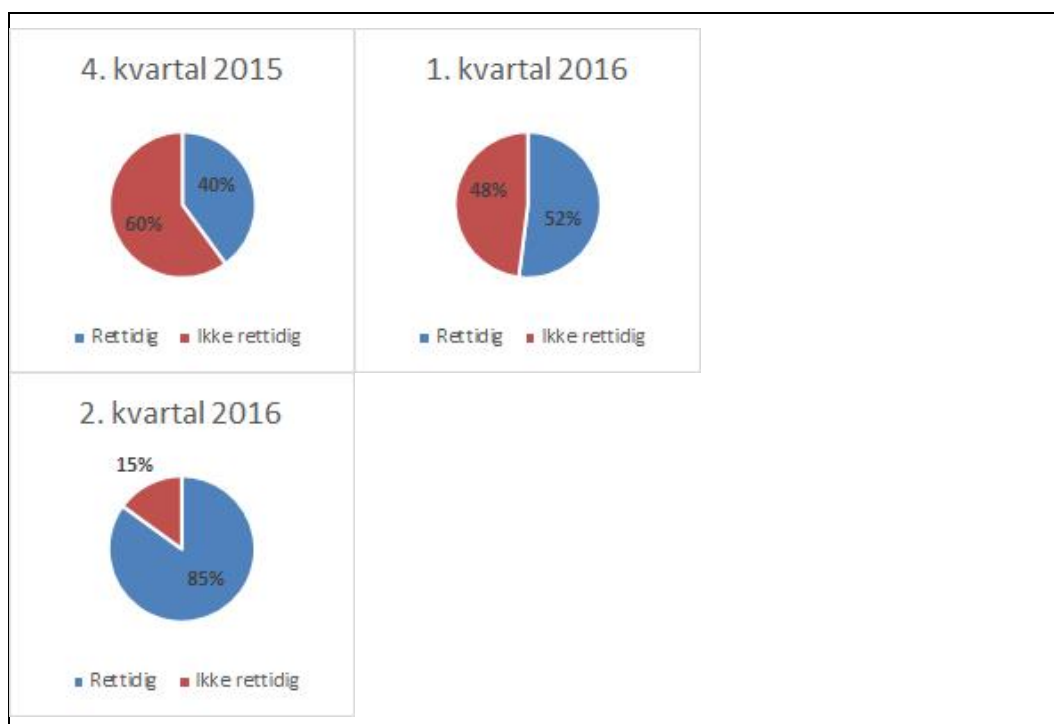
Supplerende kan det oplyses, at antallet af klager over afgørelser til afdelingen er faldet fra 323 afgjorte klager i 2014 til 124 afgjorte klager i 2015. Samtidig er antallet af henvendelser til borgerrådgiveren vedrørende afdelingen faldet fra 120 henvendelser i 2014 til 59 henvendelser i 2015.

Rettidighed

På Beskæftigelsesudvalgets møder den 26. januar 2016 og den 23. februar 2016 blev det aftalt, at tal for rettidighed forelægges udvalget hvert kvartal. Der er nu tal for 2. kvartal 2016.



I løbet af 2. kvartal er der sket en positiv udvikling i rettidigheden på opfølgningssamtaler. Fra april til juni er rettidigheden øget fra 76 % til 92 %. Som det ses herunder er rettidigheden samlet set 85 % i 2. kvartal 2016, hvilket er en markant stigning i forhold til de to foregående kvartaler.



Sygedagpengeafdelingen følger fortsat den plan for at forbedre rettidigheden, der blev fremlagt på beskæftigelsesudvalgets møde den 23. februar 2016, hvor fokus er på en fremrykket fastholdelsesindsats, en bedre systemunderstøttelse og en proaktiv tilgang til fravær. Der er desuden et stort ledelsesmæssigt fokus på rettidighed med løbende feedback til både den samlede afdeling og individuelle medarbejdere.

Det etablerede fastholdelsesteam har været fuldt bemanded siden maj, og er kommet godt fra start. Teamets hovedformål er at nedbringe den gennemsnitlige sagslængde for sager med en varighed under 22 uger, og samtidig er den fremrykkede fastholdelsesindsats medvirkende til at forbedre rettidigheden på opfølgningssamtaler.

I forhold til systemunderstøttelse har afdelingen siden februar arbejdet med et dashboard (det skærm billede medarbejderen ser, når fagsystemet åbnes), der giver den enkelte medarbejder et bedre overblik over sagsstammen, herunder hvilke sager, der skal arbejdes med for at sikre rettidighed.

Afdelingen arbejder samtidig intensivt med at nedbringe sygefraværet, og har fra november 2015 til juni 2016 nedbragt det gennemsnitlige antal sygefraværsdage pr. medarbejder pr. år fra 19,1 til 13,5 dage. Det faldende sygefravær samt en mere

proaktiv tilgang til rekruttering, hvor ledige pladser søges besat hurtigst muligt, har medført, at afdelingen har kunnet holde et rimeligt sagstal pr. medarbejder. Det har medvirket til, at det har været muligt at arbejde fokuseret med at øge rettidigheden på opfølgningssamtaler, uden at kvaliteten af samtalerne er svækket.

Rettidigheden forventes at stige yderligere i tredje kvartal, og afdelingen tilstræber så vidt muligt rettidighed i alle sager. De positive resultater af målingerne af borgernes oplevelse af sagsbehandlingen viser, at afdelingen har øget rettidigheden på opfølgningssamtaler markant, uden at det er gået ud over den kvalitet, borgerne oplever i sagsbehandlingen.

Økonomi

Ingen

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

at orienteringen tages til efterretning.

Beskæftigelsesudvalget, 23. august 2016, pkt. 79:

Taget til efterretning.

Udvalget anerkender den store indsats, som afdelingen har leveret.

Udvalget begærede sagen i byrådet, da sagen om rettidighed tidligere har været i byrådet, som således kan se de flotte resultater.

Per Damgaard Petersen, afdelingsleder i Sygedagpenge, deltog under punktet.

Steen Bundgaard deltog som stedfortræder for Iben Sønderup.

Fraværende: Helle Dahl Skøtt.

Beslutning

Indstilles taget efterretning.

Punkt 259: Ændret borgerbetjening på Ydelseskantoret

87.00.00-G01-2-16

Resume

Randers Kommune har den 20. maj 2016 modtaget et påbud fra Arbejdstilsynet vedrørende sikkerheden for medarbejderne på Ydelseskantoret. Arbejdstilsynet vurderer, at medarbejderne ikke har tilstrækkelige flugtveje i det tilfælde, at en borger er truende eller voldelig. Randers Kommune skal derfor senest den 15. september 2016 sikre, at der er forsvarlige sikkerhedsforhold i Ydelseskantoret.

Forvaltningen foreslår, at sikkerhedsproblemet løses ved at lukke Ydelseskantoret for, at borgerne kan møde op på kantoret. I stedet etableres der en fast daglig telefontid og en servicefunktion, hvor borgerne kan få vejledning i at udfylde ansøgningsskemaer med videre. Servicefunktionen tænkes placeret på jobcentret i Jobservice.

Forvaltningen har udarbejdet en kommunikationsstrategi, der skal sikre, at de berørte borger bliver orienteret om ændringerne.

Det har været væsentligt element i forvaltningens overvejelser omkring forslaget om lukning af Ydelseskantoret for personligt fremmøde, at hele ydelsesområdet i 2017 bliver digitaliseret som led i Den Fællesoffentlig Digitaliseringsstrategi, og at borgerne dermed almindeligvis ikke vil have behov for at møde op på Ydelseskantoret. Løsningsforslaget foregriber således de ændringer, der alligevel kommer som følge af digitaliseringen, samtidig med at medarbejderne får den fornødne sikkerhed.

Sagsfremstilling

Arbejdstilsynet har efter et tilsynsbesøg på Ydelseskantoret 4. april 2016 vurderet, at Ydelseskantoret med sin indretning ikke giver medarbejderne den fornødne sundhed og sikkerhed i forbindelse med møder med borgerne.

Arbejdstilsynets vurdering bygger på, at medarbejderne i Ydelseskantoret kan risikere at komme i kontakt med borgere, der er truende eller voldelige overfor medarbejderne. Endvidere finder Arbejdstilsynet, at den fysiske indretning af kantoret, hvor medarbejderne er placeret i små kontorer, ikke er fuldt sikkerhedsmæssigt forsvarlig, da indretningen ikke sikrer et tilstrækkeligt antal flugtveje og nødudgange.

Det er derfor Arbejdstilsynets samlede vurdering, at medarbejdernes møder med borgerne i små kontorer udsætter medarbejderne for en mulig sikkerhedsmæssig risiko. På den baggrund har Arbejdstilsynet den 20. maj 2016 givet Randers Kommune et påbud om at sikre en sikkerhedsmæssig forsvarlig indretning af kontorarbejdspladserne, herunder et tilstrækkeligt antal flugtveje og nødudgange. Randers Kommune skal sikre, at arbejdsstedet, herunder kontorarbejdspladser, indrettes sikkerheds- og sundhedsmæssigt fuldt forsvarligt så risikoen for, at ansatte udsættes for vold, forebygges.

Påbuddet skal være efterkommet senest 15. september 2016, og senest den 22. september 2016 skal Arbejdstilsynet have besked om, hvordan påbuddet er efterkommet.

Forvaltningen har vurderet mulighederne for at efterkomme Arbejdstilsynets påbud og er nået frem til, at den bedste løsning er at lukke Ydelseskantoret for personligt fremmøde. Ydelseskantoret vil i stedet imødekomme borgernes behov ved at:

- Indføre fast daglig telefontid fra kl. 10 – 12, dog hele dagen på udbetalingsdage.
- I samarbejde med Jobservice på jobcentret at oprette en servicefunktion, hvor borgerne kan få udleveret ansøgningsskemaer og vejledning i at udfylde skemaerne m.v.
- Styrke informationen til borgerne på hjemmesiden.
- Oprette en akuttelefon, der dog kun vil kunne bruges via omstillingen og kun i helt særlige situationer.
- Mulighed for personligt fremmøde i helt særligt vanskelige sager. Samtalen vil her foregå i et samtalelokale, der er adskilt fra resten af Ydelseskantoret. Lokalet vil også blive anvendt til de samtaler, der skal gennemføres med flygtninge.

Ved den foreslåede løsningsmodel vil der kunne etableres den fornødne sikkerhed på Ydelseskantoret. Det har været et væsentligt element i forvaltningens overvejelser, at ydelsesområdet i 2017 digitaliseres på baggrund af Den Fællesoffentlige Digitaliseringsstrategi. Digitaliseringen af kommunernes ydelsessystem (KY) gennemføres som et projekt under Kommunernes IT-fællesskab (KOMBIT) og er en del af udbudsplanen for monopolområderne, der skal sikre kommunerne bedre og billigere IT. Digitaliseringen betyder, at borgerne almindeligvis ikke vil have behov for at møde op på Ydelseskantoret.

Som baggrund kan nævnes, at Københavns Kommune i 2012 gennemførte en lukning af borgermodtagelsen i deres Ydelsesservice i forbindelse med en digitaliseringsproces. Københavns Kommune åbnede i den forbindelse – ligesom det påtænkes i Randers – for telefonbetjening med fast telefontid og en bemandet servicefunktion.

Københavns Kommune har gode erfaringer med omstillingen. Nogle borgere har været utilfredse, men problemerne er blevet løst med en god dialog med borgerne. Københavns Kommune betoner dog vigtigheden af, at ændringerne er godt forberedt, og at der er udarbejdet en kommunikationsstrategi for, hvordan borgerne orienteres.

Ydelseskontoret har i samarbejde med Kommunikation udarbejdet en handleplan for, hvordan overgangen til digitalisering og lukningen for borgerhenvendelser ved personligt fremmøde kan gennemføres.

Efter planen vil der umiddelbart efter, at der er truffet endelig beslutning om at efterleve Arbejdstilsynets påbud ved at lukke for borgerhenvendelser ved personligt fremmøde, blive sendt et brev (vedlagt som bilag) til alle ydelsesmodtagere i kommunen om, at Ydelseskontoret lukkes for personlige henvendelser ved fremmøde, og hvordan man i stedet kan kontakte Ydelseskontoret. Der vil endvidere blive produceret en pjece, som kan ligge fremme på Ydelseskontoret, jobcentret og andre relevante steder. Endvidere vil jobcentrets hjemmeside blive opdateret med relevant information, og der vil blive udsendt en pressemeddelelse.

Internt i organisationen vil der også blive informeret om ændringerne således at borgere, der ønsker kontakt med Ydelseskontoret, kan informeres korrekt alle steder i organisationen.

Alternativet til den foreslåede løsning med digitalisering og servicefunktion er, at der vil skulle findes andre lokaler til Ydelseskontoret eller andre enheder der i dag er på kasernen. Dette skønnes uhensigtsmæssigt i lyset af den forestående digitalisering af ydelsesområdet.

Økonomi

Det forventes, at etableringen af den nye servicefunktion kun giver anledning til beskedne udgifter i forbindelse med indretning af den nye servicefunktion.

Sagen er forelagt MED udvalget den 22. august 2016. Der orienteres om disse drøftelser på mødet.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til økonomiudvalget via beskæftigelsesudvalget,

at forslaget om en overgang til øget digitalisering og lukning af Ydelseskontoret for personligt fremmøde godkendes.

Beskæftigelsesudvalget, 23. august 2016, pkt. 81:

Indstilles tiltrådt med 5 stemmer for og 1 stemme imod dog med præcisering af, at ordningen evalueres både for så vidt angår medarbejdernes og borgernes oplevelse af ændringen i 2. kvartal 2017.

Imod stemte Kasper Fuhr Christensen, der henviste til sine fremsendte ændringsforslag.

Kasper Fuhr Christensen havde inden mødet fremsendt to ændringsforslag – se vedhæftede bilag.

Ændringsforslagene blev forkastet med 1 stemme for og 5 stemmer imod.

For stemte:

Kasper Fuhr Christensen

Kasper Fuhr Christensen begærede sagen i byrådet.

Sanni Tolstrup, afdelingsleder i Ydelseskontoret, deltog under punktet.

Steen Bundgaard deltog som stedfortræder for Iben Sønderup.

Fraværende: Helle Dahl Skøtt.

Beslutning

Fremsendes til byrådets behandling.

Bjarne Overmark stemte imod og henholdt sig til ændringsforslag fremsat af Kasper Fuhr Christensen i Socialudvalget. Forvaltningen udarbejder notat, der synliggør, hvorledes borgeren kan få adgang til Ydelseskontoret.

Bilag

ÆF til BU 16/81 (lukning af Ydelseskontoret for borgerne)

Udtalelse - Lokal MED-Udvalg for arbejdsmarked

Brev til borger

Arbejdstilsynets påbud af 20.05.16

Rapport fra juni 2014 om sikkerhed i kommunens administrationsbygninger

Punkt 260: Ankestyrelsens praksisundersøgelse om anvendelsen af sanktioner over for uddannelseshjælps- og kontanthjælpsmodtagere i kommunerne

15.00.00-K00-1-16

Resume

Randers Kommune har deltaget i Ankestyrelsens anden af tre praksisundersøgelser om anvendelsen af sanktioner over for ydelsesmodtagere i kommunerne. Den endelige rapport fra undersøgelsen blev offentliggjort på Ankestyrelsens hjemmeside 29. juni 2016 og sendt til udvalgets medlemmer 30. juni 2016. Rapporten er desuden vedlagt som bilag til sagsfremstillingen.

Ankestyrelsen vurderer, at 53 % af de afgørelser, som indgår i undersøgelsen, indeholder fejl. For afgørelserne fra Randers Kommune er det 60 %, som styrelsen vurderer indeholder fejl.

På baggrund af Ankestyrelsens rapport, vil forvaltningen fremadrettet have øget fokus på i alle sager; at det dokumenteres, at borgerne har modtaget tilstrækkelig vejledning inden de sanktioneres; at der sanktioneres for den rigtige periode; at der er proportionalitet mellem forseelse og sanktion ved brugen af skærpet sanktion; at det dokumenteres, at kommunen har foretaget en vurdering af, om der er andre rimelige grunde end de i lovgivningen givne til, at borgerne ikke opfylder deres pligt til at stå til rådighed samt at det fremgår, om forvaltningen vurderer, at sanktionen vil fremme rådigheden.

Sagsfremstilling

Sagsfremstillingen indeholder følgende afsnit:

- Indledning og baggrund
- Generelle konklusioner og anbefalinger fra praksisundersøgelsen
- Ankestyrelsens resultater vedrørende Randers Kommunes sager
- Forvaltningens bemærkninger

Indledning og baggrund

I forbindelse med vedtagelsen af kontanthjælpsreformen, som trådte i kraft 1. januar 2014, besluttede aftalepartierne, at Ankestyrelsen fra 2014-2016 skal udarbejde årlige praksisundersøgelser om anvendelsen af sanktioner over for ydelsesmodtagere i kommunerne. Baggrunden for aftalen var, at kommunerne anvender sanktioner over for ydelsesmodtagere i meget varierende omfang.

Ankestyrelsen offentliggjorde i september 2015 den første af de tre undersøgelser, der vedrørte sager afgjort i 2014.

Denne undersøgelse var en generel undersøgelse af kommunernes anvendelse af sanktionsreglerne i forhold til jobparate, uddannelsesparate og aktivitetsparate ydelsesmodtagere.

Ankestyrelsen har nu udarbejdet den anden praksisundersøgelse for sager afgjort i 2015 (praksisundersøgelsen er vedlagt som bilag til sagsfremstillingen). Efter anmodning fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) omhandler praksisundersøgelsen:

- Kommunernes anvendelse af reglerne for aktivitetsparate ydelsesmodtageres udeblivelse fra samtaler (§ 37 i lov om aktiv socialpolitik).
- Kommunernes anvendelse af reglerne for jobparate og åbenlyst uddannelsesparate ydelsesmodtagere i forhold til at overholde aftaler om jobsøgning og anvendelse af Joblog (§ 39, stk. 1, nr. 7 og 8 i lov om aktiv socialpolitik).
- En generel undersøgelse af kommunernes anvendelse af reglerne i forhold til jobparate og uddannelsesparate ydelsesmodtagere i sager, hvor kommunen har givet en skærpet sanktion (§ 40a i lov om aktiv socialpolitik).

Praksisundersøgelsen omfatter 131 sager fra 13 kommuner, hvor af de 15 sager er fra Randers Kommune. Sagerne i undersøgelsen er ikke klagesager og har derfor ikke været behandlet som klagesager tidligere.

Ankestyrelsens konklusioner og anbefalinger fra praksisundersøgelsen

Ankestyrelsen har for hver af de 131 sager givet en konkret vurdering af, om afgørelsen samlet set er den rigtige, dvs. er i overensstemmelse med lovgivning og praksis. Den samlede vurdering viser, at afgørelsen i 26 % af sagerne har været i overensstemmelse med lovgivning og praksis. Derimod ville 53 % af sagerne blive ændret på det grundlag, der er blevet forelagt Ankestyrelsen, hvis de var blevet indgivet som klagesager. De resterende 21 % af sagerne var ikke tilstrækkelig oplyst til, at Ankestyrelsen kunne vurdere, om kommunens afgørelse var i overensstemmelse med lovgivning og praksis. De overordnede resultater fra praksisundersøgelsen er gengivet nedenfor i tabel 1.

Tabel 1 - Ankestyrelsens vurdering af kommunernes afgørelser om sanktioner

I parentes angives andele i %

Sanktionsbestemmelse	Er afgørelsen samlet set rigtig?*			
	Ja	Nej	Kan ikke vurderes	I alt
§ 37 - udeblivelse fra samtale	31 (40 %)	24 (31 %)	23 (30 %)	78 (100 %)
§ 39, stk. 1, nr. 7 - manglende jobsøgning	0 (0 %)	4 (100 %)	0 (0 %)	4 (100 %)
§ 39, stk. 1, nr. 8 - manglende registrering af jobsøgning	3 (10 %)	22 (76 %)	4 (14 %)	29 (100 %)
§ 40a - skærpet sanktion	0 (0 %)	20 (100 %)	0 (0 %)	20 (100 %)
Alle bestemmelser	34 (26 %)	70 (53 %)	27 (21 %)	131 (100 %)

Note: En rigtig afgørelse betyder i denne sammenhæng en afgørelse Ankestyrelsen vurderer er i overensstemmelse med lovgivning og praksis

Praksisundersøgelsen viser meget forskellige resultater for anvendelsen af de forskellige bestemmelser. Af de 34 afgørelser, som Ankestyrelsen vurderer er rigtige, er de 31 afgørelser inden for bestemmelsen om aktivitetsparate ydelsesmodtageres udeblivelse fra samtaler. Ankestyrelsen vurderer, at det skyldes, at disse regler også var gældende før kontanthjælpsreformen, hvorfor der er offentliggjort praksis for den type sanktioner, og denne praksis er indarbejdet i kommunerne. Af de 53 afgørelser om sanktioner efter de tre nyere bestemmelser har Ankestyrelsen vurderet, at kun 3 afgørelser på det foreliggende grundlag kan siges at være i overensstemmelse med lovgivningen.

Generelle anbefalinger

Ankestyrelsen giver i praksisundersøgelsen disse generelle anbefalinger til kommunerne, som gælder for alle sanktionsbestemmelserne:

- at kommunen sikrer, at vejledningen til borgeren om regler og sanktionsbestemmelser er tilstrækkelig, og at det er dokumenteret på borgerens sag, at der er givet tilstrækkelig vejledning, herunder vejledningens ordlyd.
- at kommunen fortsat partshører borgeren om årsagen til undladelsen, f.eks. udeblivelse fra samtale eller manglende jobsøgning, inden kommunen træffer afgørelse, og at kommunen sikrer, at det er noteret på borgerens sag, om borgeren har besvaret partshøringen, samt hvilken årsag borgeren i så fald har anført for undladelsen.
- at kommunen tydeliggør i sine afgørelser, præcis hvilken periode eller med hvilket beløb hjælpen nedsættes.

Anbefalinger til anvendelse af specifikke bestemmelser

Ankestyrelsen giver også nogle specifikke anbefalinger til kommunerne vedrørende de forskellige sanktionsbestemmelser. Ankestyrelsens anbefalinger vedrørende afgørelser om sanktion for udeblivelse fra samtale uden rimelig grund for aktivitetsparate borgere:

- at kommunen øger opmærksomheden på kommunens pligt til konkret at vurdere, om der i det specifikke tilfælde foreligger andre forhold, der undtager borger fra at udnytte sine uddannelses- eller arbejdsmuligheder, end de forhold, der er nævnt i lovgivningen, og sikrer, at det fremgår af kommunens afgørelse, at vurderingen er foretaget, og at det derudover er konkret begrundet i afgørelsen, hvorfor kommunen finder, at der ikke foreligger andre forhold, som kunne begrunde, at borger ikke skulle møde.
- at kommunen øger opmærksomheden på praksis om, hvorvidt en sanktion vil fremme borgerens rådighed og sikrer, at det fremgår af kommunens afgørelsen, at kommunen har vurderet, at sanktionen vil fremme borgerens rådighed, og at kommunen derudover begrunder konkret i afgørelsen, hvorfor sanktionen i det konkrete tilfælde vil fremme den pågældende borgers rådighed for arbejde og uddannelse.
- at kommunen sikrer, at alle rimelige muligheder for at komme i personlig kontakt med borgeren er udtømte, inden der træffes afgørelse i sagen, og at kommunen sikrer, at kontaktforsøgene samt borgerens konkrete oplysninger om årsagen til udeblivelse er dokumenteret på borgerens sag.

Ankestyrelsens anbefalinger vedrørende afgørelser om sanktion for manglende overholdelse af jobsøgningsaftale for jobparate og åbenlyst uddannelsesparate borgere:

- at kommunen fortsat er opmærksom på at dokumentere præcis hvilken jobsøgningsaftale, der er indgået med borgeren, herunder det detaljerede indhold af jobsøgningsaftalen.
- at kommunen fortsætter med at partshøre borgeren om den manglende jobsøgning og dokumentere resultatet af partshøringen på borgerens sag.

Ankestyrelsens anbefalinger vedrørende afgørelser om sanktion for manglende registrering af jobsøgningsaktiviteter i Joblog på Jobnet:

- at kommunen sikrer, at borgeren er gjort bekendt med den fastsatte frist for registrering forud for forseelsen, og at den konkrete frist er dokumenteret på borgerens sag.
- at den fastsatte frist kobles tydeligt sammen med pligten til at registrere - og ikke med pligten til at overholde jobsøgningsaftalen.
- at kommunen øger opmærksomheden på, om borgeren faktisk har foretaget jobsøgningsaktiviteter, som skulle registreres, og dermed sikrer, at den rette sanktionsbestemmelse er anvendt inden kommunen træffer afgørelse.

Ankestyrelsens anbefalinger vedrørende afgørelser om skærpet sanktion for borgers manglende rådighed:

- at kommunen øger opmærksomheden på, at det er en betingelse for, at der træffes afgørelse om skærpet rådighed, at borgeren gentagne gange har undladt at opfylde sin pligt, og at kommunen har truffet afgørelse om sanktion for de konkrete undladelser, inden der træffes en afgørelse om skærpet rådighed.
- at kommunen løbende træffer afgørelser om sanktion, hvis borgeren ikke overholder sine pligter som modtager af hjælp, således at der derved sikres mulighed for efterfølgende at træffe afgørelse om skærpet rådighed.
- at kommunen sikrer, at borgeren er sanktioneret for gentagne gange at have undladt at opfylde sin pligt til at stå til rådighed, inden kommunen foretager vurderingen af, om borgeren med sin adfærd udviser manglende vilje til at stå til rådighed, og at kommunen konkret begrundet sin vurdering i afgørelsen.
- at kommunen øger opmærksomheden på reglen og sikrer, at der kun træffes afgørelse om skærpet sanktion, hvis der er proportionalitet mellem borgerens sanktionerede forseelser og anvendelsen af skærpet sanktion.

Ankestyrelsens vurdering af Randers Kommunes praksis

Randers Kommune har fået vurderet 15 sager i praksisundersøgelsen. Heraf vurderer Ankestyrelsen, at 4 afgørelser samlet set er rigtige (27 %), 9 afgørelser er samlet set ikke rigtige (60 %), og 2 afgørelser kan ikke vurderes på det foreliggende grundlag (13 %). Randers Kommunes sager i undersøgelsen efterlader således det samme billede som den samlede undersøgelse.

De 9 afgørelser, der vurderes ikke at være rigtige, fordeler sig således:

- 2 afgørelser, der vedrører sanktion for udeblivelse fra samtale (§ 37)
- 2 afgørelser, der vedrører sanktion for manglende registrering af jobsøgningsaktiviteter (§ 39, stk. 1, nr. 8)
- 5 afgørelser, der vedrører skærpet sanktion for manglende rådighed (§ 40a)

I de to afgørelser vedrørende sanktion for udeblivelse fra samtale er der sket fejl i sanktionens længde (perioden med nedsættelse af hjælp). I den ene sag er der ved indstillingen til afgørelsen henvist til datoen for partshøringen og ikke udeblivelsesdatoen. Der er i partshøringen til borgeren henvist korrekt til udeblivelsesdatoen, hvorfor det må formodes, at der er tale om en fejl ved indstillingen til afgørelsen. I den anden sag afbrydes sanktionen, da borgerens opholdssted kontakter jobcenteret. Der er sanktioneret fra udeblivelsen, indtil borgerens opholdssted kontakter jobcenteret på borgerens vegne. Det må formodes, at Ankestyrelsen finder, at sanktionen skulle fastholdes, indtil borgeren selv kontakter jobcenteret.

I begge tilfælde har fejlen betydet en begunstigelse af borgeren.

Det fremgår ydermere ikke af sagerne, om kommunen har vurderet, om der er andre rimelige grunde til, at borgeren ikke har opfyldt sin pligt til at stå til rådighed. På tilsvarende vis fremgår det ikke, om kommunen har foretaget en vurdering af, om sanktionen vil fremme rådigheden. I den ene af sagerne finder Ankestyrelsen ikke, at kommunen har dokumenteret, at man har udtømt alle rimelige muligheder for at komme i kontakt med borgeren forud for sanktionen.

I begge afgørelser, der vedrører sanktion for manglende registrering af jobsøgningsaktiviteter, er der sket fejl. I den ene sag skulle der have været sanktioneret efter en anden bestemmelse, idet borgerens undladelse ikke (kun) bestod i manglende registrering, men i manglende jobsøgning. I den anden sag fremgår det ikke af sagen, at der er sket tilstrækkelig vejledning, ligesom det ikke er oplyst, om kommunen har fastsat en frist for registrering af jobsøgningsaktiviteterne i jobloggen. Sidstnævnte skyldes dog, at der er sket en fejl da journalen er trukket ud af systemet til praksisundersøgelsen, så den del af journalen, hvor fristen fremgår, ikke er kommet med sagen til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen vurderer, at alle fem afgørelser om skærpet sanktion ikke er korrekte. Ankestyrelsen vurderer i alle sager, at borgeren enten for sent eller slet ikke er tilstrækkelig vejledt om, at den pågældende undladelse kan have konsekvenser for hjælpen. I to af sagerne vurderer Ankestyrelsen, at sanktionen ikke står i et rimeligt forhold til forseelsen.

Som tidligere nævnt, er de fleste af reglerne i praksisundersøgelsen nye regler, hvor der på de fleste områder endnu ikke har været nogle principafgørelser fra Ankestyrelsen, som kunne etablere en klar praksis. Ankestyrelsens vurdering af Randers Kommunes praksis placerer Randers Kommune ca. på landsgennemsnittet for andel rigtige og forkerte afgørelser. Landsgennemsnittet er ikke godt, hvorfor det er nogle bestemmelser forvaltningen vil have stor fokus på anvendelsen af fremadrettet.

De positive ting i Ankestyrelsens vurderinger er bl.a., at Randers Kommune giver korrekt vejledning til borgere vedrørende udeblivelse fra samtaler, og at Randers Kommune i de fleste sager har udtømt alle rimelige muligheder for at komme i personlig kontakt med borgeren.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen vil fremover øge fokus på, at borgeren modtager tilstrækkelig vejledning, og at vejledningen er dokumenteret fyldestgørende i borgerens sag. Derudover vil forvaltningen øge fokus på, at der sanktioneres for den korrekte periode, samt at der ved anvendelsen af skærpet sanktion er proportionalitet mellem forseelsen og sanktionen. Desuden vil forvaltningen øge fokus på at sikre, at det ved aktivitetsparate borgere fremgår, at det er vurderet, om der er andre rimelige grunde end de i lovgivningen givne til, at borgeren ikke skulle have opfyldt sin pligt til at stå til rådighed, ligesom det vil fremgå, om forvaltningen vurderer, at sanktionen vil fremme rådigheden.

Økonomi

Ingen

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget, at orienteringen tages til efterretning

Beskæftigelsesudvalget, 23. august 2016, pkt. 82:
Indstilles taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen havde under mødet fremsendt ændringsforslag.

Ændringsforslaget blev forkastet med 1 stemme for og 5 stemmer imod.

For stemte:

Kasper Fuhr Christensen

Forvaltningen forhører sig om, hvad STAR og de øvrige 6-byer påtænker at foretage sig på baggrund af praksisundersøgelsen.

Sanni Tolstrup og Sasia Rosenkilde Jespersen, afdelingsleder og souschef i Ydelseskantoret, deltog under punktet.

Steen Bundgaard deltog som stedfortræder for Iben Sønderup.

Fraværende: Helle Dahl Skøtt.

Beslutning

Indstilles taget efterretning.

Bjarne Overmark henholdt sig til ændringsforslag fremsat af Kasper Fuhr Christensen i Socialudvalget.

Bilag

ÆF til BU 16/82

Ankestyrelsens praksisundersøgelse om anvendelsen af sanktioner over for uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere

Punkt 261: Orientering til ombudsmanden om resultatet af kommunens genoptagelse af sager om gensidig forsørgelsespligt

00.01.00-K00-4-15

Resume

Folketingets ombudsmand har den 4. juli 2016 fremsendt udtalelse i sagen om gensidig forsørgelsespligt. Ombudsmanden udtaler kritik af, at kommunen ikke traf beslutning om af egen drift at genoptage sager om gensidig forsørgelsespligt umiddelbart efter, at kommunen havde identificeret sagerne.

Forvaltningen har taget kritikken til sig og udtalelsen til efterretning. Arbejdsmarkedsafdelingen har i foråret 2016 foretaget og afsluttet gennemgangen af de berørte sager, hvilket drejer sig om i alt 184 sager. Ombudsmanden foretager ikke yderligere, da forvaltningen allerede har genoptaget de omhandlede sager men har anmodet om en orientering om resultatet af genoptagelsen. Kopi af forvaltningens orientering til ombudsmanden er vedlagt sagsfremstillingen.

Sagsfremstilling

Folketingets ombudsmand har den 4. juli 2016 fremsendt udtalelse i sagen om gensidig forsørgelsespligt. Ombudsmandens udtalelse er vedhæftet som bilag. Byrådet er tidligere orienteret om udtalelsen i mail fra forvaltningen af 4. juli 2016.

Af udtalelsen fremgår, at ombudsmanden udtaler kritik af, at kommunen ikke traf beslutning om at genoptage alle de sager, hvor afgørelsen om gensidig forsørgelsespligt ikke var meddelt begge parter, umiddelbart efter, at kommunen havde identificeret sagerne.

Byrådet besluttede på møde den 18. januar 2016, at kommunen af egen drift skulle genoptage sagerne, og på den baggrund foretager ombudsmanden ikke mere i sagen. Ombudsmanden har dog bedt om en orientering om resultatet af kommunens genoptagelse og fornyede behandling af sagerne.

Forvaltningen har taget kritikken til sig og udtalelsen til efterretning. Genoptagelsen skulle have været sket umiddelbart efter, at de omhandlede sager var identificeret.

Arbejdsmarkedsafdelingen har i foråret 2016 foretaget og afsluttet gennemgangen af de berørte sager. Resultatet heraf er beskrevet i vedlagte brev af 16. august 2016 til ombudsmanden med svar på anmodningen om orientering om resultatet af genoptagelsen. Heraf fremgår, at forvaltningen har gennemgået de sager, hvor der i perioden fra den 1. januar 2014 til den 31. december 2015 har været truffet afgørelse om gensidig forsørgelsespligt mellem samlevende, med henblik på at fastslå, om begge sagens parter havde fået afgørelsen meddelt. Forvaltningen har på den baggrund identificeret 184 sager, hvor afgørelsen om gensidig forsørgelsespligt var ugyldig. I disse sager har forvaltningen skrevet til alle ansøgere og samleverer og meddelt, at den tidligere afgørelse om gensidig forsørgelsespligt annulleres. Endelig har forvaltningen efterbetalt differencen mellem den reducerede uddannelses- og kontanthjælp og den hjælp, som ansøgeren ville have fået, såfremt der ikke var truffet afgørelse om gensidig forsørgelsespligt.

At det er 184 sager og ikke som tidligere skønnet ca. 110 sager, som forvaltningen har genoptaget, skyldes dels, at antallet på 110 sager udsprang af en løselige gennemgang af sagerne, hvor forvaltningen nu har foretaget en grundig gennemgang af samtlige sager om gensidig forsørgelsespligt mellem samlevende. Endvidere har forvaltningen haft fokus på sager, hvor afgørelsen kun var blevet sendt til ansøgerens digitale postkasse. Disse sager indgik ikke i forvaltningens første skøn og udgør 37 af de 184 sager.

Ombudsmandens udtalelse har desuden betydet en indskærpelse af vigtigheden af at følge de retningslinier, der kommer fra Ankestyrelsen både i principafgørelser men også i konkrete afgørelser. Endvidere har forvaltningen oprustet i form af juridisk kompetence både i sekretariatet og på Ydelseskontoret.

Økonomi

Det samlede beløb, som er efterbetalt i difference mellem den reducerede hjælp og den hjælp, som ansøgerne ville have fået, såfremt der ikke var truffet afgørelse om gensidig forsørgelsespligt, beløber sig til i alt 4.035.280,26 kr.

Det samlede beløb dækker over udbetalinger i 130 sager. I de resterende sager er der ikke sket nogen efterbetaling, hvilket skyldes, at uddannelses-/kontanthjælpende på trods af afgørelsen om gensidig forsørgelsespligt ikke har været reduceret, fordi samleverens indtægter ikke har oversteg, hvad samleveren ville have været berettiget til at modtage i uddannelses-/kontanthjælp.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

Beskæftigelsesudvalget, 23. august 2016, pkt. 83:
Indstilles taget til efterretning.

Ombudsmanden har efter udsendelse af dagsordenen sendt brev, hvori han takker for forvaltningens underretning om resultatet af genoptagelsen og oplyser, at han ikke foretager yderligere. Brevet ligger som bilag på sagen.

Sanni Tolstrup og Sasia Rosenkilde Jespersen, afdelingsleder og souschef i Ydelseskontoret, deltog under punktet.

Steen Bundgaard deltog som stedfortræder for Iben Sønderup.

Fraværende: Helle Dahl Skøtt.

Beslutning

Indstilles taget efterretning.

Bilag

Ombudsmandens udtalelse af 4.7.2016 om gensidig forsørgelsespligt

Orientering til ombudsmanden om resultatet af genoptagelse

Svar af 19.8.2016 fra ombudsmanden på orientering om genoptagelse

Punkt 262: Orientering om kontanthjælpsloft, integrationsydelse og 225 timers regel

15.00.00-G01-40-16

Resume

Folketinget vedtog i marts 2016 nye regler om kontanthjælpsloft, integrationsydelse og 225-timersreglen. I forlængelse af det tidligere rundsendte materiale gennemgås de nye regler nedenfor, og der gives efterfølgende eksempler på reglernes konsekvens for de borgere, der er omfattet.

Sagsfremstilling

Et flertal i Folketinget har den 17. marts 2016 vedtaget nye regler om et kontanthjælpsloft og en 225-timers regel for modtagere af kontanthjælp m.v. (integrationsydelse og uddannelses- og kontanthjælp). Herudover er målgruppen for integrationsydelse udvidet. Lovgivningens intention er, at det skal kunne betale sig at arbejde.

Randers Kommune har i dag ca. 3.100 borgere på kontanthjælp m.v. (529 modtagere af integrationsydelse, 881 modtagere af uddannelseshjælp og 1.682 modtagere af kontanthjælp). Da nogle af de nye regler ændrer på de beregninger, som Udbetaling Danmark foretager, har Randers Kommune ikke på nuværende tidspunkt oplysninger om, hvor mange personer, der konkret vil opleve en økonomisk konsekvens som følge af de nye regler. Vi ved således ikke, hvilke udfordringer de nye regler skaber, men der er ingen tvivl om, at der vil være borgere, som vil få problemer med at få deres økonomi til at hænge sammen. Vi vil selvfølgelig både på Ydelseskantoret og i Den Boligsociale Enhed være behjælpelig med at forsøge at finde løsninger herpå f.eks. i form af økonomisk rådgivning, økonomisk tilskud i det omfang reglerne herom muliggør dette samt afdækning af muligheder for flytning til en billigere bolig.

Herunder er først en kort gennemgang af de nye regler, og dernæst er opstillet en række scenarier, der skal illustrere, hvad konsekvensen er for de borgere, der omfattes af de nye regler.

Kontanthjælpsloft

Kontanthjælpsloftet trådte i kraft den 1. april 2016 og får virkning fra 1. oktober 2016. Loftet gælder både for borgere, der modtager hjælp før ikrafttrædelsestidspunktet, og for borgere, der modtager hjælp efter lovens ikrafttræden.

Med kontanthjælpsloftet fastsættes en øvre grænse for den samlede hjælp, som borgeren kan modtage i ydelse, særlig støtte og boligstøtte. Kontanthjælpsloftet omfatter ikke daginstitutionsbetaling, børne- og ungeydelse samt børnetilskud.

Loftet gælder, så snart borgeren begynder at modtage hjælp, og afhænger dels af, hvilken ydelsessats borgeren modtager, og dels af hvilken familietype, borgeren tilhører (dvs. gift, samlevende, enlig samt forsøger eller ikke-forsøger). Loftet fastsættes ens for personer, der tilhører samme familietype, uanset den enkelte persons individuelle forhold.

Inden indplacering under kontanthjælpsloftet træffer kommunen afgørelse om, om ugifte borgere anses for samlevende eller reelt enlige, sådan som det defineres efter børnetilskudsloven. Borgeren betragtes som samlevende, når vedkommende har fælles husførelse og lever i et ægteskabslignende forhold med en anden person, som det er muligt at indgå ægteskab med. Det følger af lovbemærkningerne, at som udgangspunkt er to personer, der lever sammen på fælles bopæl, samlevende, mens to personer, der lever hver for sig, er enlige.

Følgende hjælp indgår i beregningen (Lov om aktiv socialpolitik (LAS) § 25 b, stk. 5):

- Integrationsydelse, uddannelses- eller kontanthjælp samt tillæg efter LAS §§ 22-25 (herunder aktivitets-, barsels- og bidragstillæg) bortset fra danstillæg.
- Særlig støtte efter LAS § 34, medmindre personen er anvist til særlig bolig.
- Boligstøtte, medmindre borgeren er anvist til særlig bolig.

Overstiger den samlede hjælp kontanthjælpsloftet, nedsættes den samlede hjælp med det overskydende beløb. Nedsættelse af hjælpen sker først fuldt ud i særlig støtte, herefter i boligstøtte. Boligstøtten nedsættes også, selvom den ikke udbetales til den person, der modtager hjælp. Det er Udbetaling Danmark, der foretager beregningen af borgerens samlede hjælp og træffer afgørelserne om eventuel nedsættelse af særlig støtte og boligstøtte.

Integrationsydelse

Målgruppen for integrationsydelse udvides, således at alle modtagere af uddannelses- eller kontanthjælp skal opfylde et opholdskrav. Opfyldes opholdskravet ikke, vil der med virkning fra 1. juli 2016 blive udbetalt integrationsydelse.

For at være berettiget til uddannelses- eller kontanthjælp, er det en betingelse, at borgeren har opholdt sig i Danmark (inkl. Færøerne og Grønland) i mindst 7 år ud af de seneste 8 år. Hvis opholdskravet ikke er opfyldt, men borgeren i øvrigt opfylder betingelserne for at modtage uddannelses- eller kontanthjælp, modtages der integrationsydelse. EU/EØS borgere skal ikke opfylde opholdskravet, i det omfang de efter EU-retten er berettiget til hjælpen.

Modtagere af integrationsydelse har ikke ret til at holde ferie med ydelse.

Modtagere af integrationsydelse kan efter ansøgning ydes et dansk tillæg på op til 1.517 kr. pr. måned (2016-niveau). Tillægget ydes, hvis borgeren har bestået danskprøve 2 eller anden prøve på tilsvarende eller højere niveau. Personer, der allerede har et eksamensbevis fra det danske uddannelsessystem (folkeskolens afsluttende prøve i dansk med karakteren 2 eller tilsvarende eller højere niveau), har ret til dansk tillæg uden yderligere prøve.

225-timersreglen

225-timersreglen trådte i kraft 1. april 2016. Hjælpen kan dog tidligst nedsættes eller bortfalde den 1. oktober 2016.

Hvis en borger har modtaget kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse i sammenlagt et år inden for de seneste tre år, skal borgeren dokumentere at have haft mindst 225 timers arbejde inden for de seneste 12 måneder. De 225 timers arbejde skal være udført på almindelige løn- og arbejdsvilkår.

Hvis 225-timersreglen ikke opfyldes, vil konsekvensen afhænge af, hvilken ydelse og sats, borgeren modtager, om borgeren er gift eller ugift, samt om borgeren er forsørger.

Konsekvenserne ved ikke at opfylde kravet om 225 timers arbejde inden for 12 måneder:

- Ægtepar, hvor en eller begge ægtefæller ikke opfylder kravet om 225 timers arbejde, vil få reduceret deres samlede ydelse, så de tilsammen i alt får, hvad der svarer til én voksensats. Begge ægtefæller skal have arbejdet 225 timer inden for de seneste 12 måneder, før ægteparret igen vil være berettiget til fuld hjælp.
- Ugifte personer, der modtager kontanthjælp eller uddannelseshjælp på voksensats, vil få reduceret deres kontanthjælp med 1000 kr. pr. måned.
- Ugifte personer, der modtager mindre end voksensatserne, får reduceret hjælpen med 500 kr. om måneden.
- Ugifte personer, der modtager uddannelseshjælp på SU-niveau, vil ikke få reduceret hjælpen.
- Ugifte personer, der modtager integrationsydelse, er ikke omfattet af 225-timersreglen.

I perioden fra den 1. oktober 2016 til den 31. marts 2017 nedsættes eller bortfalder hjælpen, hvis ægteparret eller den ugifte person har modtaget hjælp i sammenlagt 1 år, og de ikke har haft 113 timers ordinært og ustøttet arbejde inden for de seneste 6 kalendermåneder. Hvis hjælpen bortfalder eller reduceres, får ægteparret eller den ugifte igen ret til fuld hjælp, når der kan dokumenteres 225 timers ordinært og ustøttet arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder. Alle 225 timer skal ligge efter det tidspunkt, hvor hjælpen bortfaldt eller blev reduceret.

Eksempler på konsekvensen for de borgere, der er omfattet af de nye regler

Konsekvensen af de nye regler for den enkelte borger er forskellig alt efter borgerens ydelse og sats, efter om borgeren er gift, samlevende eller enlig, samt efter om borgeren har børn og hvor mange. For at illustrere konsekvensen for de omfattede borgere er der derfor herunder opstillet en række eksempler på, hvad konsekvensen vil være ud fra borgerens forhold.

Ægtefæller på kontanthjælp med to børn

Beregningseksemplet viser situationen for et ægtepar, hvor begge er fyldt 30 år. Parret har forsørgelsespligt over for to børn, og det antages, at parret ikke opfylder 225 timers reglen.

Ydelse pr. 1. juni 2016

Kontanthjælp, jf. LAS § 25, 2, 1	14.575 kr.
Særlig støtte, jf. LAS § 34	0 kr.
Boligstøtte (pr. person)	848 kr.

I alt	15.423 kr.
-------	------------

Samlet ydelse for husstanden er dermed 30.846 kr.

Ydelse pr. 1. oktober 2016

Kontanthjælp, jf. LAS § 25, 2, 1	14.575 kr.
Særlig støtte, jf. LAS § 34	0 kr.
Boligstøtte (pr. person)	848 kr.
I alt	15.423 kr.

Nedsættelse pga. kontanthjælpsloft

Kontanthjælpsloft, jf. LAS § 25 b, 1, 1	14.575 kr.
Nedsættelse pga. kontanthjælpsloft	848 kr.
Dvs. samlet loft for husstanden	29.150 kr.

Nedsættelse pga. 225-timersregel

Reduktion pba. 225-timersregel	14.575 kr.
--------------------------------	------------

Hjælpen reduceres i alt med 16.271 kr. og den samlede ydelse for husstanden er dermed 14.575 kr.

Enlig forsørger på kontanthjælp med to børn

Beregningseksemplet viser situationen for en enlig mor, der er fyldt 30 år, og har forsørgelsespligt over for to børn. Det antages, at personen ikke opfylder 225 timers reglen.

Ydelse pr. 1. juni 2016

Kontanthjælp, jf. LAS § 25, 2, 1	14.575 kr.
Særlig støtte, jf. LAS § 34	0 kr.
Boligstøtte (pr. person)	3.111 kr.
I alt	17.686 kr.

Samlet ydelse for husstanden er dermed 17.686 kr.

Ydelse pr. 1. oktober 2016

Kontanthjælp, jf. LAS § 25, 2, 1	14.575 kr.
Særlig støtte, jf. LAS § 34	0 kr.
Boligstøtte (pr. person)	3.111 kr.
I alt	17.686 kr.

Nedsættelse pga. kontanthjælpsloft

Kontanthjælpsloft, jf. LAS § 25 b, 1, 3	15.554 kr.
Nedsættelse pga. kontanthjælpsloft	2.132 kr.
Dvs. samlet loft for husstanden	15.554 kr.

Nedsættelse pga. 225-timersregel

Reduktion pba. 225-timersregel	1.000 kr.
--------------------------------	-----------

Hjælpen reduceres i alt med 3.132 kr. og den samlede ydelse for husstanden er dermed 14.554 kr.

Ægtefæller, der overgår til integrationsydelse

Beregningseksemplet viser situationen for et ægtepar, hvor begge er fyldt 30 år. Parret har forsørgelsespligt over to børn. Parret har tidligere modtaget kontanthjælp, men overgår til integrationsydelse pr. 1. juli 2016. Det antages, at parret ikke bliver ramt af 225 timers reglen.

Ydelse pr. 1. juni 2016

Kontanthjælp, jf. LAS § 25, 2, 1	14.575 kr.
----------------------------------	------------

Samlet ydelse for husstanden er dermed 29.150 kr.

Ydelse pr. 1. juli 2016

Integrationsydelse, jf. LAS § 22, 2, 1	8.411 kr.
--	-----------

Samlet set reduceres ydelsen til ægteparret med 12.328 kr. om måneden, og den samlede ydelse for husstanden er dermed 16.822 kr.

Enlig forsørger, der overgår til integrationsydelse

Beregningseksemplet viser situationen for en enlig forsørger, der er fyldt 30 år, og overgår til integrationsydelse pr. 1. juli 2016. Ugifte personer, der modtager integrationsydelse, er ikke omfattet af 225 timers reglen.

Ydelse pr. 1. juni 2016

Kontanthjælp, jf. LAS § 25, 2, 1	14.575 kr.
----------------------------------	------------

Samlet ydelse for husstanden er dermed 14.575 kr.

Ydelse pr. 1. juli 2016

Integrationsydelse, jf. LAS § 22, 2, 1	12.019 kr.
--	------------

Samlet set reduceres ydelsen med 2.556 kr. om måneden, og den samlede ydelse for husstanden er dermed 12.019 kr.

Reglerne for hjælp i særlige tilfælde i form af enkeltydelser er ikke ændret. Det vil sige, at borgerne skal opfylde de sædvanlige betingelser for at være i målgruppen for eksempelvis rimeligt begrundede enkeltudgifter mv. Det er derfor generelt ikke muligt at kompensere for konsekvenserne af de nye regler ved bevilling af enkeltydelser.

Økonomi

Ingen

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

Beskæftigelsesudvalget, 23. august 2016, pkt. 84:
Taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen begærede sagen i byrådet under henvisning til sagens vigtighed.

Sanni Tolstrup og Sasia Rosenkilde Jespersen, afdelingsleder og souschef i Ydelseskontoret, deltog under punktet.

Steen Bundgaard deltog som stedfortræder for Iben Sønderup.

Fraværende: Helle Dahl Skøtt.

Beslutning

Indstilles taget efterretning.

Punkt 263: Tilbage melding på fagudvalgenes drøftelse af Randersmodellen

00.01.00-A00-14-16

Resume

Efter ønske fremsat på økonomiudvalgets budgetseminar den 25. februar 2016 har Randersmodellen været drøftet i kommunens fagudvalg i april og maj. Sammenfattende betragter fagudvalgene Randersmodellen som en god og funktionel styringsmæssig ramme. Efter ønske fra et par af fagudvalgene har Randersmodellen endvidere været drøftet i kommunens HovedMedudvalg, som mener at Randers-modellen er et vigtigt emne, og derfor ønskede en temadrøftelse om modellen på et møde i 2. halvår af 2016.

Sagsfremstilling

Randers Kommunes styringsmodel – den såkaldte Randersmodel – er 10 år gammel og har vist sig både robust og bæredygtig. Der har løbende været fokus på, hvordan den udvikles og på balancen mellem central styring og decentral ledelse.

Modellen blev bl.a. drøftet på økonomiudvalgets budgetseminar den 25. februar 2016. Der var blandt deltagerne på seminaret bred enighed om, at Randersmodellen udgør en god styringsmæssig ramme, ligesom modellen også indeholder fleksibilitet i forhold til balancen mellem politiske ønsker/krav om indflydelse på konkrete midlers anvendelse og lokale frihedsgrader. På baggrund heraf blev der på budgetseminaret udtrykt ønske om, at fagudvalgene drøfter, hvorledes mulighederne i Randersmodellen fremover skal anvendes på de enkelte fagudvalgs områder.

Drøftelsen i udvalgene har været gennemført i april og maj. Den har involveret alle fagudvalg med tilknyttede aftaleenheder. Der er ca. 80 aftaleenheder i kommunen. En oversigt er vedlagt.

På kommunens hjemmeside er gældende aftaler samt budget 2016 og regnskab 2015 for de enkelte aftaleenheder nu gjort tilgængeligt: <https://omkommunen.randers.dk/randersmodellen/aftaler/>

Materialet vil blive opdateret løbende, som en del af den almindelige budget og regnskabsproces. Fra aftaleenhedernes egne hjemmesider er der indsat et link til det samlede materiale.

Som foreslået af et par af fagudvalgene (jf.nedenfor), er Randersmodellen drøftet i Kommunens HovedMED-udvalg d. 22. juni (sag 106) med henblik på at medarbejdernes og ledernes oplevelse af Randersmodellen kan indgå i den videre behandling af sagen. HovedMedudvalget var enig om, at drøftelse af Randers-modellen er et vigtigt emne, og det blev aftalt at der tages en dyberegående temadrøftelse i Hovedudvalget på møde i 2. halvår af 2016. Formandskabet drøfter og lægger op til form og rammesætning for temadrøftelsen.

Sammenfatning af udvalgenes tilbage meldinger:

Det har været kendetegnende for fagudvalgenes drøftelse, at der grundlæggende er tilfredshed med Randersmodellen, og at udvalgene generelt betragter Randersmodellen som en god og funktionel styringsmæssig ramme. Drøftelserne har fokuseret på nogle af de principielle forhold omkring Randersmodellen og decentralisering, eksempelvis sammenhængen mellem decentrale frihedsgrader og central styring. Samtidig udtrykker et udvalg tilfredshed med, at Randersmodellen ikke kun er et ledelsesværktøj, men også et dialogværktøj med bl.a. medarbejdere. Ligeledes har der været ønske om at Randersmodellen drøftes i MED-organisationen med henblik på en drøftelse af medarbejdernes og ledernes oplevelse af Randersmodellen. Der har også været et ønske fra Beskæftigelsesudvalget om at overveje, om administrationen fremadrettet fortsat kun skal være én aftaleenhed. I en sådan overvejelse skal det indgå, at medarbejderne på jobcentret ifølge konteringsreglerne er administration, som hører under Økonomiudvalget, ligesom Kommunens MED-struktur er indrettet herefter. Det skal i den forbindelse bemærkes, at der i forbindelse med etableringen af den nye Randers Kommune blev gjort overvejelser om den mest hensigtsmæssige model for de administrative enheder på Laksetorvet og kasernen, blandt andet med hensyn til ensartede vilkår. Disse overvejelser bør indgå i den betragtning som Socialudvalget og Beskæftigelsesudvalget lægger op til.

Yderligere kan det overvejes om erfaringerne med 4-årige aftaler i Sundheds- og ældreudvalget skal udbredes generelt – eksempelvis på en måde, hvor aftalerne indgås år 1 i en byrådsperiode og herefter gælder for den resterende del af perioden. Dette vil eventuelt kunne implementeres i løbet af den kommende byrådsperiode således at de 4-årige aftaler vil kunne gælde for 2019-2023. Som en del af overvejelserne om ibrugtagning af 4 årige aftaler kunne indtænkes hvordan en samlet proces for samarbejdet med aftaleenheden i hele den 4 årige periode kan gennemføres mest hensigtsmæssigt.

I vedlagte notat er tilbage meldingerne fra de enkelte fagudvalg uddybet.

Økonomi

Ingen

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget,
at fagudvalgenes tilbage meldinger drøftes,

at forvaltningen - på baggrund af Økonomiudvalgets drøftelse - forbereder en overordnet drøftelse af Randers Kommunes styringsmodel, som kan forelægges det nye byråd i 1. halvår 2018.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bjarne Overmark begærede sagen i byrådet.

Bilag

Aftaleenheder 2016

Opsamling på drøftelse af Randersmodellen i fagudvalgene 14 1

Punkt 264: Status på samarbejdet i Business Region Aarhus samt finansiering af nye konkrete samarbejdsprojekter i samarbejdet via erhvervspuljen

24.00.00-G01-15-16

Resume

Business Region Aarhus' 12 østjyske kommuner samarbejder om at skabe vækst og arbejdspladser og for at fastholde og styrke området som et af Danmarks to førende vækstcentre med international gennemslagskraft. På baggrund af anbefalinger fra det østjyske topmøde i 2015 har Business Region Aarhus nu udarbejdet en strategi for at styrke samarbejdet yderligere inden for de tre spor Produktion og viden, IKT og smarte fællesskaber samt Fødevareklyngen. For at realisere det, foreslås det, at der tilføres yderligere ressourcer til Business Region Aarhus med 3 kroner/indbygger i hele Business Region Aarhus til igangsætning af konkrete initiativer i 2016 og frem. Initiativet kan i Randers Kommune finansieres af erhvervspuljen.

Hertil kommer, at forvaltningen, med baggrund i et forslag fra borgmestrene i Business Region Aarhus foreslår, at grænsen for hvornår der kræves stillet bankgaranti ved udførelsen af bygge- og anlægsarbejder for Randers Kommune hæves fra 500.000 kr. til 1 mio. kr.

Sagsfremstilling

Business Region Aarhus' 12 østjyske kommuner samarbejder om at skabe vækst og arbejdspladser og for at fastholde og styrke området som et af Danmarks to førende vækstcentre med international gennemslagskraft. Business Region Aarhus varetager de østjyske kommunernes fælles interesser inden for bl.a. overordnet infrastruktur (E45 m.v.), turisme og erhvervsrettede aktiviteter.

Indsatsen i 2015

I det følgende resumeres indsatsen i 2015. De forskellige områder er uddybende forklaret i BRA' regnskab for 2015 som er vedlagt til orientering.

I løbet 2015 har der været afviklet en række aktiviteter i Business Region Aarhus. I forhold til interessevaretagelse har man i 2015 lykkedes at få udvidelsen af E45 på strækningen Vejle - Randers på den landspolitiske dagsorden. Man har også deltaget i Folkemødet på Bornholm og har afviklet det østjyske topmøde, hvor ca. 300 beslutningstagere har medvirket til at sætte retning på Strategi for Business Region Aarhus 2016-2018. Man har etableret Klub Østjylland, hvor man i december 2015 havde en god dialog mellem den politiske styregruppe og de 16 MF'ere valgt i Business Region Aarhus. Endeligt har man afviklet en studietur til Greater Manchester, hvor man har hentet inspiration til forståelsen af byregionens rolle. Studieturen dannede også baggrund for igangsættelse af et vækstspor med analyser af konkurrenceevne og produktivitet og mobilitetsmønstre, samt inspirerede til hvorledes man optimere dialogen med byrådene samt samarbejdspartnere som Aarhus Universitet, RAR Østjylland m.fl.

I forhold til markedsføring har man i 2015 udarbejdet markedsføringsmateriale og nøgletal, der er brugt til blandt andet fortællinger om iværksætterområdet og erhvervspolitiske styrkepositioner i øvrigt på konferencer, møder, oplæg, sociale medier, pressemeddelelser samt publikationer.

I 2015 har man arbejdet med særlige satsninger. Den første satsning har været inden for Sundhedsteknologi, dvs. CareWare, hvor man har haft fokus på nye teknologiske løsninger inden for social, sundheds- og rehabiliteringsområdet. Formålet med CareWare er at fremme innovation og udvikling af nye og effektive teknologiske løsninger. I arbejdet har mere end 100 forskellige virksomheder deltaget.

Den næste særlige satsning har været afholdelse af Iværk- og Vækstmessen og uddeling af prisen til årets iværksætter i Business Region Aarhus. Til arrangementet i 2015 i Horsens deltog 114 virksomheder og 977 gæster besøgte messen. I 2016 blev Iværk- og Vækstmessen afviklet i Randers med deltagelse af 92 virksomheder og 906 gæster. Et andet arrangement som trak mange gæster var Internet Week Denmark 2015, som blev afholdt over 5 dage, med deltagelse af 238 internationale, nationale og regionale talere. Eventen fokus på videndeling, og der var derfor mange lokale og regionale eksperter og professionelle fra Østjyllands IT-klynge, som delte ud af erfaring og ekspertise. Internet Week Denmark er en faglig festival med 100 arrangementer, hvoraf 14 blev afholdt henholdsvis i Randers, Silkeborg, Skanderborg og Horsens. Alle arrangementerne var fordelt på 6 faglige temaer, og der var især mange hel- og halvdagsarrangementer med et højt fagligt niveau. Der var over 4500 deltagere henover ugen, og udviklingen er dermed steget med ca. 50 % i deltagertal fra 2014.

Det har i 2015 været en satsning at udvikle fælles markedsføring på turismeområdet. Business Region Aarhus har igangsat en strategisk international markedsføringsindsats målrettet det norske marked. Gæster herfra har et højt døgnforbrug og er det marked, der de sidste år har haft størst vækst i regionen. Ligeledes viser VisitDenmarks seneste brandmåling, at Norge er det land, hvor procentvis flest indbyggere vil tage på ferie i Danmark. Eller med andre ord at det er der, hvor potentialet er størst. På det norske marked er Danmark som turistland kendt, mens kendskabet til destinationerne er lavt. VisitAarhus og Destination Djursland er valgt til operatør på markedsføringsindsatsen. Det sikres gennem dialog og samarbejde, at visitororganisationerne i Business Region Aarhus medvirker aktivt til, at markedsføringsindsatsen bliver en succes. Markedsføringsindsatsen er igangsat i november 2015. Der gives en foreløbig status medio 2016 og der evalueres første gang ultimo 2016.

Inden for iværksætteri har man i 2015 i projekt "Havet" gennemført en fokuseret indsats over for iværksættere inden for erhvervsudvikling med havet som omdrejningspunkt. Formålet med indsatsen var at fremme den erhvervsmæssige udvikling og vækst for iværksættere og unge virksomheder (under 3 år) i de 11 kommuner i Business Region Aarhus, inden for de erhvervsmuligheder, der foreligger med havet som en ressource, og med Havets Hus som videnhub.

Den sidste satsning i 2015 har været arbejdet med at udarbejde fælles planprincipper for byregionens udvikling. En planstrategisk arbejdsgruppe har udarbejdet forslag til vision og principper for udviklingen af byregionen og bruger arbejdet som afsæt til at afklare, hvorledes vision og planprincipper kan udfoldes mere konkret i relation til fremtidig fysisk planlægning i kommunerne i Business Region Aarhus.

Pr. 1/1 2016 udvidedes Business Region Aarhus med Viborg Kommune, og fællesskabet består nu af 12 kommuner. Resultaterne af Business Region Aarhus' arbejde i 2016 vil senere blive forelagt Byrådet i en særskilt sag.

Ny strategi for Business Region Aarhus 2016-2018

Business Region Aarhus har på baggrund af det østjyske topmøde udarbejdet en strategi for Business Region Aarhus 2016-2018, som er vedlagt som bilag. Strategien har følgende overordnede målsætninger:

- Den østjyske millionby skal udbygges gennem øget konkurrenceevne og vækst. Derfor vil man i perioden arbejde for et 3. spor på E45, udvikle en fælles vision og planprincipper for en funktionel byregion samt arbejde for at tiltrække statslige arbejdspladser i området.
- Fællesskab og kritisk masse som skal give mere indflydelse. Dette skal understøttes via afholdelse af det østjyske topmøde samt etablering af tættere relationer til Christiansborg.
- Funktionel byregion med fælles identitet og lokale forskelligheder. Indsatsen skal understøttes via etablering af fælles markedsføring på turismeområdet, hvor en fælles identitet udvikles og spredes gennem fortællinger, viden og events.
- Udvikling med afsæt i styrkepositioner. Business Region Aarhus ønsker med denne målsætning at styrke samarbejdet yderligere inden for tre spor, der afspejler nogle østjyske erhvervsmæssige styrkepositioner, hvor det vurderes, at det giver merværdi at samarbejde i Business Region Aarhus sammenhæng.

De tre spor er udpeget som produktion og viden, IKT og smarte fællesskaber samt fødevarerklngen.

Produktion og viden

Der er aktuelt mangel på både faglært arbejdskraft og arbejdskraft med en lang videregående uddannelse blandt produktionsvirksomhederne i Østjylland/hele Danmark, hvilket påvirker virksomhedernes omsætning og mulighed for vækst. Muligheden for at kunne rekruttere kvalificeret arbejdskraft samt videninstitutioner og virksomheders mulighed for og evne til at udveksle viden er afgørende, hvis Business Region Aarhus også fremover skal have konkurrencedygtige produktionsvirksomheder. Business Region Aarhus' indsats inden for området vil fx kunne omhandle initiativer rettet mod dimensionering og ledig kapacitet, bedre vejledning af de unge - og deres forældre - i såvel grundskolen som i ungdomsuddannelserne, større positiv italesættelse af industrien som en specialiseret, videnintensiv, produktiv og dermed attraktiv arbejdsplads samt endeligt et øget samspil mellem industri og videninstitutioner.

IKT og smarte fællesskaber

IKT er en stadig stærkere motor for vækst på tværs af alle brancher. Business Region Aarhus er centrum for den vstdanske IKT-klynge, men IKT-branchen i Business Region Aarhus/Region Midt står over for en række udfordringer, bl.a. mangel på arbejdskraft og begrænset samarbejde mellem videnmiljøer og virksomheder. Derfor ønsker man i dette spor at arbejde med initiativer rettet mod open data, fælles lokale hjemmearbejdspladser og digital mobilitet.

Fødevarerklngen

Virksomhederne i Business Region Aarhus og i det øvrige midtjyske område er internationalt førende på erhvervsmæssige specialiseringer inden for fødevarerhvervet. Kombinationen af stærke erhvervs-, innovations- og forskningskompetencer i fødevarerklngen tiltrækker virksomheder, jobs og investeringer til Business Region Aarhus. Udfordringen for de små og mellemstore virksomheder er primært at få overblik og viden, adgang til markedet og finansiering, mens de store virksomheder har udfordringer i forhold til at rekruttere talenter. For alle virksomheder gælder det, at samarbejde på tværs af størrelse i klyngen og koblingen mellem industri og viden er essentiel. Derfor ønsker Business Region Aarhus i dette spor at igangsætte initiativer rettet mod understøttelse af rekruttering af kvalificeret arbejdskraft, skabe større

opmærksomhed omkring Business Region Aarhus' særlige bidrag til den danske fødevarerkllynge samt understøtte innovation og evnen til at samarbejde mellem virksomheder, videninstitutioner og myndigheder.

De tre spor skal hver især bidrage til at skabe vækst og arbejdspladser og til at fastholde og styrke området som et af Danmarks to førende vækstcentre med international gennemslagskraft.

De tidligere tildelte midler til Business Region Aarhus finansierer de tidligere vedtagne indsatser samt organisationens drift. De nye initiativer i de tre beskrevne spor vil skulle finansieres med en kr. pr. indbygger til hver af de tre spor.

Organiseringen foregår i Business Region Aarhus regi.

Hævelse af grænse for stillelse af bankgaranti for bygge- og anlægsopgaver

En del af rationale bag Business Region Aarhus er at arbejde for ensartede vilkår for borgere og virksomheder i regionen. I den forbindelse har de 12 borgmestre i Business Region Aarhus drøftet sikkerhedsstillelse til kommunerne ved bygge- og anlægsopgaver.

Randers Kommune kræver som landets øvrige kommuner, at håndværkere/entreprenører, der løser bygge- og anlægsopgaver for kommunen stiller en bankgaranti ved entrepriser over en vis størrelse. Dette sker for at give kommunen en økonomisk sikkerhed for kvalitetsbrister mv. på afleverede opgaver. Garantierne nedskrives 1 år efter aflevering og frigives helt efter 5 år.

Den 29. februar 2016 besluttede økonomiudvalget at hæve grænsen for, hvornår der skal stilles bankgaranti fra 250.000 kr. til 500.000 kr. Den krævede garanti er på 15 % af entreprisesummen og skal stilles ved entrepriseoverdragelsen. Garantien nedskrives til 10 % efter afleveringen og 1 år efter afleveringen til 2 %. Garantien frigives helt efter 5 år. Nedskrivningstakt mv. er fastsat med baggrund i "Almindelige betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomheder - AB 92", der gælder for kommuners udbud af bygge- og anlægsopgaver. Grænsen for hvornår der skal stilles en bankgaranti er ikke indskrevet i AB 92.

Byggebranchen har i flere omgange foreslået kommunen at hæve grænsen yderligere for hvornår der skal stilles bankgaranti. Det er administrativt tungt og også omkostningskrævende for håndværkere og entreprenører at få stillet bankgarantier. Ifølge den seneste analyse fra Dansk Byggeri af kommunernes erhvervs- og byggevenlighed (Kommunerne og erhvervslivet: Erhvervs- og byggevenlige kommuner 2015) stiller 54 af landets 98 kommuner ikke krav om garantistillelse ved entrepriser under 500.000 kr. og 15 kommuner stiller først krav om garantistillelse ved entrepriser over 1 mio. kr.

Flere af kommunerne i Business Region Aarhus har i dag en grænse på 1 mio. kr. De 12 borgmestre i Business Region Aarhus har foreslået, at alle kommunerne hæver grænsen for at stille sammenslutningen stærkere i forhold til erhvervsvenligheden.

Det er ikke ofte, at Randers Kommune får udbetalt bankgarantier, men det er klart, at det, at der er stillet en bankgaranti fungerer som et økonomisk incitament overfor entreprenøren i forhold til kvaliteten i arbejdet.

Forvaltningen foreslår, at grænsen for, hvornår der kræves stillet bankgaranti hæves til 1 mio. kr. og at dette indarbejdes i Randers Kommunes retningslinjer for udbud af bygge- og anlægsopgaver. Risikoen og den økonomiske betydning ved en hævelse af grænsen for, hvornår der kræves en bankgaranti vurderes at være begrænset.

For det første er garantiens faktiske størrelse ved en entreprise på under 1 mio. kr. begrænset, nemlig højst 150.000 kr. (15 %), der nedskrives til 100.000 kr. (10 %) ved afleveringen og slettes efter 1 år. Normalt nedskrives til 2 % efter et år, men da dette ved en entreprisum på højst 1 mio. kr. svarer til en garanti på højst 20.000 kr. frigives den helt. I praksis har forvaltningen ingen garantier stående under 37.500 kr. idet sådanne jf. kommunens retningslinjer for udbud af bygge- og anlægsopgaver frigives uanset hvor lang tid der er gået fra afleveringen.

For det andet er det kun i ret få tilfælde, at garantierne kommer i anvendelse i form af udbetaling. Forvaltningens brug af bankgarantierne er ikke opgjort præcist, men det vurderes, at der indenfor de sidste 5 år har været under 10 tilfælde, hvoraf størstedelen involverer entrepriser med en størrelse over 1 mio. kr.

Økonomi

De samlede udgifter i 2016 og 2017 beløber sig til 300.000 kr. om året, der foreslås finansieret af erhvervspuljen. I forbindelse med budgetlægningen for 2015-2019 blev det årlige bidrag til BRA fastsat til 5 kr. pr indbygger - ialt ca 0,5 mio. kr. samtidig med at erhvervspuljen blev forøget med yderligere 0,5 mio. kr som kan tages i anvendelse til aktiviteter indenfor BRA. Det indstilles på den baggrund at tilskuddet til BRA i 2016 og fremefter afsættes til et bidrag til konkrete målrettede projekter i BRA regi finansieret af erhvervspuljen.

Der resterer forud for dagens møde 3.474.000 kr. i puljen i 2016.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget,

- at grænsen for, hvornår der kræves stillet bankgaranti ved udførelse af bygge- og anlægsopgaver for Randers Kommune hæves til 1 mio. kr. og at dette indarbejdes i Randers Kommunes retningslinje for udbud af bygge- og anlægsopgaver.
- at der i 2016 og fremefter afsættes 3 kroner pr. indbygger fra Erhvervspuljen svarende til 300.000 kr. til igangsætning af konkrete initiativer inden for Business Region Aarhus' tre strategiske spor.

Beslutning

Tiltrådt.

Bjarne Overmark begærede sagen i byrådet.

Forvaltningen udarbejder notat inden byrådsmødet.

Bilag

Årsregnskab BRAA 2015

Årsregnskab BRAA 2015 regnskabsoversigt

Årsregnskab BRAA 2015 bemærkninger

STRATEGI-BusinessRegionAAarhus2016til2018

Punkt 265: Randers Havn årsregnskab 2015, samt revisionsberetning.

00.32.10-K07-1-16

Resume

Havnens bestyrelse fremsender årsregnskab 2015, samt revisionsberetning fra BDO, til byrådet til godkendelse.

Sagsfremstilling

Randers Havn har fremsendt årsregnskab for 2015 med tilhørende revisionsberetning til godkendelse.

Det fremgår af regnskabet at omsætningen i 2015 udgjorde 28,5 mio. kr., og at årets resultat udgør 5,3 mio. kr.

Resultatet er forringet med 13,2 mio. kr. i forhold til 2014. Dette skyldes primært, at forrige års resultat indeholdt avance på 10,5 mio. kr., vedrørende salg af 30 sommerhusgrunde. Den resterende nedgang på 2,7 mio. kr. fordeler sig på en ekstraordinær udgift på 3 mio. kr. til §3-erstatninger (erstatningsjord til nyt havneområde), samt en indtægt på 0,3 mio. kr. vedrørende salg af en enkelt sommerhusgrund.

Ca. 1,15 mio. tons gods er i det forgangne år lastet og losset på Randers Havn, hvilket i forhold til 2014 er en stigning på ca. 5,5%.

Som i de tidligere år henlægges havnens overskud til de kommende års investeringer i nye spulefelter, oprensninger af havn og fjord, samt en udvidelse af havnen i syd.

Egenkapitalen udgør 150,6 mio. kr., ultimo 2015.

Revisionen har ikke givet anledning til bemærkninger, men revisionen gør i protokollen opmærksom på, at de ansatte har været på en studie/teambuildingstur til Barcelona og, at man ikke ud fra de givne oplysninger har kunnet vurdere om rejsen er skattepligtig for medarbejderne. Randers Havn har i vedlagte notat efterfølgende redegjort for sagen. Det fremgår af redegørelsen, at man har anmodet BDO's skatteafdeling om en vurdering af turen. BDO konkluderer, at der ikke synes at kunne rejses tvivl om det faglige sigte med turen, men at man ud fra skattemæssig praksis vedrørende sådanne arrangementer vurderer, at turen er skattepligtig for medarbejderne. Notatet fra BDO er vedlagt sagen. Randers Havn har på den baggrund orienteret medarbejderne om, at man vil indberette den skattepligtige værdi af denne og en tilsvarende tur fra 2013 til SKAT.

Vederlag til bestyrelsen udgør uændret, i forhold til tidligere år, hhv. 2,25% og 20% af borgmestervederlag til medlemmer af bestyrelsen og til formanden for bestyrelsen. Vederlaget er fastsat indenfor rammerne af bekendtgørelse om vederlag til kommunale selvstyrehavnes bestyrelser.

Økonomi

Ingen

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via økonomiudvalget,

at havnens årsberetning 2015, tilhørende revisionsberetning, samt vederlag til bestyrelsen godkendes.

Beslutning

Indstilles tiltrådt.

Bilag

Randers Havn, årsrapport 2015

Randers Havn, revisionsprotokolat 2015

Notat fra Randers Havn om teambuildingstur for havnens medarbejdere

Notat fra BDO til Randers Havn om tur til Barcelona - skattepligt

Punkt 266: Ansøgning om kommunegaranti - Den selvejende institution Randers Idrætshaller

00.34.00-Ø50-1-16

Resume

Den Selvejende institution Randers Idrætshaller ansøger om en kommunegaranti på 1,2 mio. kr. i forbindelse med anlægsinvesteringer i energibesparende foranstaltninger.

Sagsfremstilling

Den selvejende institution Randers Idrætshaller ansøger i mail af 4. juli 2016 om en kommunal lånegaranti på 1,2 mio. kr. i forbindelse med anlægsinvesteringer i energibesparende foranstaltninger i Ulvehøjhallen i Randers. Der skal bl.a. investeres i nyt ventilationsanlæg, nye vinduer og døre samt ny hovedledning vedr. vandforsyning. Investeringen ønskes lånefinansieret med et lån i Kommunekredit med en løbetid på 4 år. Kommunekredit stiller krav om kommunegaranti.

Investeringen genererer en årlig energibesparelse på 0,3 mio. kr., og der er en tilbagebetalingstid på 4 år. Der er derfor en god sammenhæng mellem tilbagebetalingstiden og løbetiden på lånet.

Økonomi

Garantier til selvejende institutioner skal henregnes til kommunens låntagning, jf. lånebekendtgørelsen. Energibesparende foranstaltninger er imidlertid omfattet af den automatiske låneadgang, og derfor vil en kommunal garanti til dette formål ikke få konsekvenser for kommunens låneramme.

Det er en forudsætning for garantien, at Randers Idrætshaller fremsender budget og regnskab til kommunen i garantiperioden.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via økonomiudvalget,

at der gives en garanti til Randers Idrætshaller på 1,2 mio. kr. med en løbetid på 4 år, under forudsætning af, at institutionen fremsender budget og regnskab i garantiperioden.

Beslutning

Indstilles tiltrådt.

Bilag

SV: Den selvejende institution Randers Idrætshaller - energibesparende foranstaltninger

Punkt 267: Ansøgning om lånegaranti - Langå Varmeværk Amba

00.34.00-Ø50-1-16

Resume

Langå Varmeværk Amba ansøger om en lånegaranti på 1,85 mio. kr. med henblik på renovering og udskiftning af ledningsnettet på Villavej i Langå.

Sagsfremstilling

I brev af 1. juli 2016 (vedlagt) ansøger Langå Varmeværk Amba om en lånegaranti på 1,85 mio. kr. Værket planlægger en renovering og udskiftning af ledningsnettet på Villavej i Langå. Investeringen ønskes lånefinansieret som et 25-årigt lån optaget i Kommunekredit.

Der ansøges om garanti for den samlede anlægssum, idet den samlede investering ønskes finansieret ved fremmed kapital (lånefinansiering). Dette er i overensstemmelse med gas- og varmeprislovgivningen, som ikke tillader opsparing af kapital, men forudsætter en løbende prisfastsættelse over for forbrugerne efter "hvile-i-sig-selv" princippet.

Langå Varmeværks foreløbige regnskab for 2015 viser et resultat på 1,4 mio. kr.

Randers Kommune har tidligere stillet garanti for Langå Varmeværk til i alt 5 lån med en samlet hovedstol på 43 mio. kr. Disse lån har nu en samlet restgæld på 35 mio. kr.

Økonomi

Udgifter til anlægsinvesteringer på forsyningsområdet er omfattet af den automatiske låneadgang, jf. lånebekendtgørelsen. Den ansøgte lånegaranti på 1,85 mio. kr. vil således ikke påvirke kommunens låneramme. Der stilles krav om, at varmekærket fremsender budget og regnskab i garantiperioden.

Der er et lovgivningsmæssigt krav om, at kommunen skal stille garanti til forsyningsvirksomheder på markedsmæssige vilkår. Der skal derfor opkræves en garantiprovision i forbindelse med garantien. Efter en konkret vurdering indstiller forvaltningen, at garantiprovision fastsættes til 1 pct. af restgælden ultimo året i garantiperioden.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via økonomiudvalget,

- at der gives en lånegaranti på 1,85 mio. kr. til Langå Varmeværk Amba, idet det forudsættes, at varmekærket fremsender budget og regnskab til kommunen i garantiperioden.
- at der opkræves en garantiprovision på 1 pct. af restgælden ultimo året i garantiperioden.

Beslutning

Indstilles tiltrådt.

Bilag

101580 Brev til Randers kommune - Langå Varmeværk.pdf

Punkt 268: Godkendelse af ansøgning om underskudsdekning for 2015

03.08.01-P19-2-16

Resume

Randers Sports College har indsendt ansøgning om lån til dækning af underskud for driftsåret 2015.

Sagsfremstilling

Randers Sports College blev pr. 1. januar 2015 omdannet til en selvejende almen ungdomsboliginstitution. Dette blev godkendt af byrådet den 19. maj 2014.

I forbindelse med byrådets behandling af sagen ydede kommunen et rente- og afdragsfrit lån på ca. 1,3 mio. kr. til dækning af det konstaterede driftsunderskud for 2012 og 2013. Lånet skal genforhandles efter 5 år, hvilket vil sige ved udgangen af 2018.

Ved byrådsbehandling den 17. maj 2016 godkendte byrådet at yde et rente- og afdragsfrit lån på 824.000 kr. til dækning af underskud fra driftsåret 2014. Dette lån skal ligeledes genforhandles ved udgangen af 2018. Samtidig blev det oplyst, at Randers Sports College forventede at afslutte driftåret 2015 med et underskud på ca. 700.000 kr., mod tidligere forventet ca. 800.000 kr., som der ligeledes efter ansøgning skulle ydes et kommunalt lån til på tilsvarende vilkår.

Randers Sports College har nu indsendt ansøgning om lån til dækning af underskud for 2015. Det ansøgte beløb udgør ca. 700.000 kr., hvilket fremgår af det fremsendte regnskab for den selvejende almene ungdomsboliginstitution Randers Sports College. Den primære årsag til underskuddet er udgiften til tomgangsleje, der i 2015 udgjorde ca. 650.000 kr. Lånet er en forudsætning for videreførelse af Randers Sports College, og foreslås dækket af rammen for almene boliger.

Tilsynet har modtaget regnskabet for den selvejende institution Randers Sports College for 2015. Regnskabet er revideret af revisor, der har givet en revisionspåtegning uden forbehold. Det fremgår af regnskabet, at den primære årsag til underskuddet er et lejetab på ca. 650.000 kr. Regnskabet forventes godkendt af tilsynet uden bemærkninger.

Bestyrelsen for Randers Sports College har løbende arbejdet effektivt med at få flere beboere på Randers Sports College for herigennem at minimere tomgangstabet, og dermed underskuddet. Bestyrelsen har via skole, kultur og omsorgsforvaltningen en sag på nærværende byrådsmøde, der omhandler status på dette arbejde, herunder status på udlejning af Randers Sports College.

Som senest oplyst i byrådsdag den 17. maj 2016 i forbindelse med godkendelse af ansøgning om lån til dækning af underskud for 2014, forventer bestyrelsen i Randers Sports College, at der, trods den store indsats for at formindske lejetab, fortsat må forventes et årligt underskud. I driftsårene 2016, 2017 og 2018 forventes dette at udgøre ca. 700.000 kr. pr. år. Beløbet er budgetmæssigt reserveret i rammen for almene boliger.

I forbindelse med godkendelse af oprettelsen af den selvejende almene ungdomsboliginstitution Randers Sports College blev det oplyst, at institutionen har mulighed for at søge Landsbyggefonden om driftsstøtte fra 2018.

Økonomi

§ 97-lån på ca. 700.000 kr. til dækning af underskud for 2015 finansieres via rammen for almene boliger. Beløbet er tidligere reserveret i rammen for almene boliger.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via økonomiudvalget,

at kommunen yder et § 97-lån til dækning af underskud for 2015. Lånet ydes som et rente- og afdragsfrit lån frem til og med udgangen af 2018, hvorefter lånet genforhandles sammen med tidligere ydede lån, der er ydet til dækning af underskud i driftsårene 2012-2013 og 2014.

at lånet finansieres af rammen for almene boliger.

Beslutning

Indstilles tiltrådt med 8 stemmer for. Bjarne Overmark tog forbehold.

Punkt 269: Orientering om status i administrationsorganisationen RandersBolig

03.10.00-G01-12-16

Resume

Dette er en orientering om status i administrationsorganisationen RandersBolig, herunder en orientering om den seneste udvikling i samarbejdet mellem RandersBolig og DAB.

Sagsfremstilling

RandersBolig blev opstartet i 2010 i et samarbejde mellem størstedelen af de daværende boligorganisationer i Randers Kommune. I 2012 blev der efter aftale med Randers Kommune indgået en samarbejdsaftale om administrationen af RandersBolig med DAB på grund af økonomiske og organisatoriske problemer i RandersBolig.

Der blev udarbejdet en genopretningsplan for RandersBolig, der indeholdte økonomiske tiltag så vel som tiltag, der skulle forbedre organisationen, fx udarbejdelse af forretningsgange, indførelse af værktøjer til økonomisk styring, oplæring af medarbejdere mm. De økonomiske tiltag indebar en genopretning af egenkapitalen, der på daværende tidspunkt var bekymrende negativ.

Der er siden da arbejdet med en genopretning af RandersBolig i et tæt samarbejde med DAB, der overtog den daglige ledelse af RandersBolig.

Den regnskabsmæssige status pr. 31. december 2015 er, at RandersBolig har fået genoprettet egenkapitalen, der nu er positiv. Der udarbejdes løbende budgetopfølgninger, og der er indført forretningsgange på alle væsentlige områder. Resultatet for 2015 er et overskud, der anvendes til afvikling af gæld, der dermed er reduceret ganske væsentligt. Der er sket en kompetenceudvikling af medarbejdere, og indført IT-værktøjer til økonomisk styring. Alt dette er sket under DABs ledelse, og der er ydet en stor indsats både af medarbejdere i Randersbolig, og ikke mindst af DAB med at vende den økonomiske situation i RandersBolig.

Den indgåede samarbejdsaftale mellem RandersBolig og DAB har været forudsat at gælde frem til udgangen af 2018, blandt andet på grund af oprettelsen af Boligselskabet af 2014, hvor afdelingerne under det tidligere Randerssegns Boligforening er overdraget til. I forbindelse med overdragelsen af afdelingerne til det nye boligselskab, gav Landsbyggefonden tilsagn om helhedsplaner for samtlige afdelinger, der skulle overdrages. Helhedsplanerne blev tiltrådt af Landsbyggefonden og de 5 beliggenhedskommuner under forudsætning af, at DAB i et samarbejde med RandersBolig fortsat sikrede driften af det nyetablerede boligselskab, Boligselskabet af 2014. Der er fortsat et stort stykke arbejde i gennemførelse af disse helhedsplaner.

Samtidig er der iværksat helhedsplaner for flere af de andre boligorganisationer under RandersBolig, der også kræver stram styring og opfølgning.

RandersBoligs bestyrelse valgte i deres årsberetning på repræsentantskabsmøde den 13. juni 2016 at offentliggøre, at de ikke ønsker at forlænge samarbejdsaftalen med DAB ud over det påkrævede af kommunerne og Landsbyggefonden i forbindelse med godkendelse af oprettelse af boligselskabet af 2014. Tilsynet oplever, at RandersBolig og DAB længe har set forskelligt på værdigrundlaget i samarbejdet, og tilsynet har forsøgt at medvirke til at finde en fælles forståelse mellem parterne. Udmeldingen på repræsentantskabsmødet resulterede i, at DAB har opsagt samarbejdsaftalen med RandersBolig pr. 31. december 2016 på grund af bristede forudsætninger. Årsberetningen, DABs opsigelse og korrespondancen i anledningen heraf mellem tilsynet og formand for RandersBoligs bestyrelse er vedhæftet til orientering.

Seneste status for RandersBolig er beskrevet i et notat, udarbejdet af DAB i januar 2016, der indeholder en analyse af organisationens status og de fremtidige udfordringer for RandersBolig. Notatet er vedhæftet til orientering. Status er, at der er sket en markant fremgang, ikke mindst i den økonomiske konsolidering af RandersBolig, men samtidig, at der fortsat er nogle markante udfordringer for RandersBolig, som kræver handling.

På baggrund af analysen er Tilsynet bekymret for, hvorvidt RandersBolig er klar til at drive virksomheden selvstændigt uden ekstern assistance til både den daglige drift, men ikke mindst til de større opgaver, der kræver særkompetencer, såsom gennemførelse af helhedsplaner.

På baggrund af ovenstående har tilsynet anmodet RandersBoligs bestyrelse om i samarbejde med DAB at udarbejde en redegørelse med oplæg til, hvordan bestyrelsen forventer at håndtere udmeldelsen om ophævelsen af samarbejdet. Redegørelsen skal indsendes til tilsynet senest den 1. september 2016. Der er planlagt et møde med deltagelse af

RandersBoligs bestyrelse, DAB og tilsynet den 3. oktober 2016. Når tilsynet har modtaget redegørelsen, vil der blive udarbejdet sag til politisk behandling vedrørende, hvordan kommunen skal forholde sig til DABs udtræden af RandersBolig, herunder af administrationen af Boligselskabet af 2014.

I forbindelse hermed skal det fremhæves, at tilsynets rolle efter lovens rammer pr. definition er et bagudrettet tilsyn. Det betyder, at det materiale, tilsynet baserer sig på, er beslutninger, der er truffet og bagudrettet talmateriale. Loven giver ikke mulighed for, at tilsynet kan træffe foranstaltninger præventivt på baggrund af forventninger til fremtiden, medmindre der er en aktuel, saglig begrundet bekymring.

Økonomi

Ingen

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til økonomiudvalget,
at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Sagen udsat til næste møde med henblik på, at forvaltningen (Miljø og Teknik) kan give en uddybende mundtlig orientering til økonomiudvalget.

Bilag

Beretning til repræsentantskabsmøde RandersBolig 2016.docx

Mail til bestyrelsen for RandersBolig sendt til Susanne Kyra Jensen, RandersBolig

Mail fra formand Jan Guldmann vedr. samarbejdsaftalen mellem RandersBolig og DAB - til Randers kommune

Henvendelse fra DAB til RandersBoligs bestyrelse

Jan Guldmanns brev til kommunen vedr. henvendelse fra DAB til RandersBoligs bestyrelse

Svar til RandersBoligs bestyrelse .pdf

Notat vedr. RandersBolig status januar 2016

Punkt 270: Byrådsmøde i landdistriktet i 2016

00.22.02-A00-2-16

Resume

På baggrund af drøftelser i landdistriktsudvalget og efterfølgende i gruppe- og udvalgsformandskredsen indstilles det at der som et forsøg afholdes byrådsmøde en til to gange årligt i et landdistrikt i Randers Kommune.

Sagsfremstilling

Valg af lokation og mødets rammen

På byrådsmødet den 8. februar 2016 rejste Venstre forslag om, at der på forsøgsbasis blev afholdt byrådsmøder i landdistriktet. Gruppe- og udvalgsformandskredsen har på baggrund heraf drøftet sagen om afholdelse af byrådsmøde på landet, som blev forelagt Landdistriktsudvalget d. 9. marts 2016. Forvaltningen har på baggrund af drøftelsen i gruppe- og udvalgsformandskredsen, udarbejdet en revideret sag til byrådet via Landdistriktsudvalget og Økonomiudvalget. Landdistriktsudvalget bad forvaltningen om at udarbejde et forslag til, hvorledes et byrådsmøde kan gennemføres på landet. Mødet skal afholdes som et forsøg med henblik på at afdække muligheden for, at byrådsmøderne fast kan flyttes ud til landdistrikterne én til to gange årligt. Såfremt man ønsker at afholde et byrådsmøde i landdistriktet anbefaler forvaltningen, at man vælger en lokation, hvor størrelse, adgang til internet (højhastighed), lysforhold, parkeringsmuligheder og adgangsforhold gør det muligt at afholde et byrådsmøde på de nedenfor nævnte konditioner.

For at minimere omkostningerne forbundet med mødet, foreslås det, at mødet afvikles ved brug af færre tekniske hjælpemidler, end dem der er tilgængelige i byrådssalen. Anmodning om at få ordet vil ske ved håndsoprækning, ligesom afstemninger foregår ved håndsoprækning, uden brug af skærme til at følge resultaterne eller dagsordenen i øvrigt. Byrådsmøder er tidligere afviklet med brug af håndsoprækning og kan således praktiseres, men forudsætter ekstra opmærksomhed på for at sikre korrekt optælling m.v.

Lyd fra møderne vil med forbehold for en forudgående test blive streamet live på hjemmesiden og under alle omstændigheder efterfølgende blive lagt på hjemmesiden. Ved et normalt byrådsmøde indekseres lyden fra byrådsmødet. Dette forudsætter en teknisk løsning, som det ikke umiddelbart er muligt at etablere.

For så vidt angår de fysiske rammer i øvrigt, findes der lokationer, som kan levere borde og stole til en bordopsætning tilsvarende den kendte fra byrådssalen.

Møde med borgerne

Gruppe- og udvalgsformandskredsen anbefalede, at forvaltningen skulle undersøge muligheden for, at borgere og byråd får mulighed en direkte dialog, f.eks. forud for selve byrådsmødet. Dette vurderer forvaltningen, at der kan opstilles en fin ramme for, uanset hvilken lokation der vælges. Landdistriktsudvalget har gode erfaringer med, at mødes med borgerne forud for deres udvalgs møder, der hveranden gang afholdes i landdistriktet. Her er der dog en dagsorden på forhånd, som styrer mødet. Forvaltningen anbefaler en mere uformel mødeform forud for et byrådsmøde. Det kan f.eks. være fra kl. 16.00-17.00, ved cafeborde eller lignende, hvor borgere kan møde op og snakke frit med politikerne.

Borgerforeninger og andre nøglepersoner i byen kan forud for mødet informeres om muligheden, så de er bekendt med rammerne på forhånd, og kan brede budskabet i lokalområdet. Randers Kommune vil ligeledes markedsføre muligheden via de relevante kanaler.

Landdistriktsudvalg, 24. august 2016, pkt. 46:

Tiltrådt med 5 stemmer for og 2 stemmer imod. Daniel Madié og Susanne Nielsen stemte imod. Leif Gade tog forbehold. Leif Gade deltog på vegne af Ellen Petersen.

Økonomi

Forslaget forventes, at kunne gennemføres inden for en ramme på ca. 30.000 kr., hvoraf den primære udgift vil være til leje, levering og opsætning af lydudstyr samt til lokaleleje. Udgiften afholdes indenfor den afsatte ramme til byrådets aktiviteter.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til Byrådet via Landdistriktsudvalget og økonomiudvalget,

at byrådet beslutter at gennemføre forsøgsprojektet i første omgang ved at afholde et byrådsmøde, med forudgående dialog med borgerne, på landet, og at gruppe- og

udvalgsformandskredsen vurderer erfaringerne efterfølgende.

Landdistriktsudvalget, 24. august 2016, pkt. 46:

Tiltrådt med 5 stemmer for og 2 stemmer imod. Daniel Madié og Susanne Nielsen stemte imod. Leif Gade tog forbehold. Leif Gade deltog på vegne af Ellen Petersen.

Beslutning

Indstilles tiltrådt med 5 stemmer for og 3 stemmer imod. Frank Nørgaard tog forbehold. Imod stemte Henning Jensen Nyhuus, Torben Hansen og Leif Gade.

Punkt 271: Forslag fra Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, vedr. skattestigninger

00.01.00-G01-110-16

Sagsfremstilling

Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, fremsender i mail af 17. august 2016 følgende:

"Velfærdslisten ønsker at styrke kernevelværdien markant og foreslår derfor, at Randers Byråd beder om lov til at øge de kommunale skatter med samlet set 263 millioner kroner om året (i 2017-kroner), idet styrkelsen af skatteindtægterne til velfærd skal ske efter ovenfor beskrevne prioritering, dvs. størst mulig vægt på dækningsbidraget og mindst mulig vægt på den kommunale indkomstskat.

Skulle der ikke være et flertal, der bakker op om Velfærdslistens forslag, vil Velfærdslisten støtte andre forslag, der forbedrer kernevelværdien ved at styrke skatteindtægterne."

Beslutning

Indstilles forkastet med 1 stemme for og 8 stemmer imod. For stemte Bjarne Overmark.

Et ændringsforslag fra Torben Hansen (vedlagt nedenfor) blev indstillet forkastet med 4 stemmer for og 5 stemmer imod.

For stemte Henning Jensen Nyhuus, Torben Hansen, Leif Gade og Bjarne Overmark.

Borgmesteren foranlediger, at der bliver indkaldt til ekstraordinært byrådsmøde til afholdelse 1. september kl. 15.00 med disse to punkter på dagsordenen.

Bilag

Forslag fra Torben Hansen

Punkt 272: Lukket:

00.01.00-G01-108-16

Punkt 273: Lukket:

13.06.02-G10-2-16