

# **REFERAT Børne- og familieudvalget 2022-2025 d. 28-03-2023**

**Mødedato** Tirsdag d. 28. marts 2023 kl. 16:00

**Mødested** C.3.10

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Faglighed i Fokus.....	4
Evaluering af førskoleordningen 2022 - resultater og videre proces.....	5
Samarbejdsaftale mellem Ejendomsservice og de kommunale institutioner.....	7
Regnskab 2022 og overførsel af uforbrugte bevillinger til 2023 - Børne- og familieudvalget.....	9
Faglig økonomisk handleplan på familieområdet.....	12
Opfyldelse af pasningsgarantien i Randers Kommune.....	14
Forslag om søskende fortrinsret ved fordeling af pladser i dagtilbud i Randers Kommune.....	17
Rekruttering og fastholdelse på dagtilbudsområdet.....	19
Anmodning fra Mogens Nyholm, Radikale Venstre, vedr. Lup på børn og unges trivsel.....	21
Gensidig orientering.....	24
Kommende sager til børne- og familieudvalget.....	25

## **Punkt 30: Godkendelse af dagsorden**

00.22.04-A00-2-21

### **Beslutning**

Godkendt.

Pkt. 33, vedr. samarbejdsaftale mellem Ejendomsservice og de kommunale institutioner, udsættes til næste møde på grund af afbud fra Ejendomsservice.

## Punkt 31: Faglighed i Fokus

28.00.00-G01-31-23

### Resume

I børne- og familieudvalgets arbejdsplan indgår temaet rekruttering og fastholdelse som et tværgående tema for dagtilbudsområdet og familieområdet. I den forbindelse præsenteres børne- og familieudvalget for familieområdets arbejde med 'Faglighed i Fokus', der blev indført i januar 2022 som et led i arbejdet med rekruttering og fastholdelse på familieområdet. 'Faglighed i Fokus' er et tværfagligt kompetenceudviklingskoncept, som gennem oplæring af nye medarbejdere og udvikling af erfarne medarbejders kompetencer sikrer en ensartet systematisk og metodisk tilgang til arbejdet med børn, unge og deres familier i udsatte positioner.

Konst. leder af Familiefagligt Udviklingscenter Kathrine Hølund Andersen, samt medarbejdere fra Familie- og Rådgivningscentret Agnes Daugbjerg og Frederikke Lindgaard, deltager under punktet.

### Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at sagen drøftes.

### Beslutning

1. Drøftet.

### Sagsfremstilling

Konst. leder af Familiefagligt Udviklingscenter, Kathrine Hølund Andersen samt medarbejdere fra Familie- og Rådgivningscentret, Agnes Daugbjerg og Frederikke Lindgaard præsenterer det tværfaglige kompetenceudviklingskoncept 'Faglighed i Fokus' og medarbejdernes oplevelse heraf.

Der afsættes 30 minutter til behandlingen af punktet inkl. spørgsmål og dialog.

'Faglighed i Fokus' er en socialfaglig systematik og metodisk tilgang til arbejdet med børn, unge og deres familier, som er udarbejdet i et samarbejde mellem Ikast-Brande Kommune, Randers Kommune og Metodecentret. Formålet er at sikre ensartede og kvalitetssikrede systematikker og metoder i arbejdet med udsatte familier. 'Faglighed i Fokus' er et samlet koncept, som dels består af et oplæringskoncept for nye medarbejdere samt et kompetenceudviklingskoncept, som kan bringes i anvendelse bredt i organisationen på tværs af faggrupper. 'Faglighed i Fokus' giver Randers Kommune og de enkelte arbejdspladser mulighed for kontinuerligt at sikre en organisation i udvikling, hvor nye såvel som erfarne medarbejdere oplæres og udvikles internt i egen organisation samt i faglige sparringssammenhænge.

Familieområdets arbejde med 'Faglighed i Fokus' er med til at sikre rekruttering og fastholdelse. Gennem oplæring af nye medarbejdere, hvor de får konkrete redskaber, er de bedre klædt på til arbejdet med udsatte børn, unge og deres familier. 'Faglighed i Fokus' sikrer et fælles mindset på tværs af familieområdet, som smidiggør samarbejdet mellem afdelingerne. Samtidig bygger 'Faglighed i Fokus' på kontinuerlig udvikling af medarbejdere gennem sparring og træning i deres afdelinger, som er et led i fastholdelse af vores erfarne og dygtige medarbejdere.

### Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

### Bilag

Faglighed i Fokus (PowerPoint fra møde den 283-23)

# Punkt 32: Evaluering af førskoleordningen 2022 - resultater og videre proces

28.00.00-G01-81-21

## Resume

Forvaltningen besluttede d. 25. oktober 2021, at gennemføre en evaluering af førskoleordningen for at undersøge, om indsatsen virker efter hensigten, og hvad der med fordel kan justeres for at sikre børnene i Randers Kommune den bedst mulige overgang fra børnehave til skole.

Evalueringen blev gennemført i perioden marts - september 2022 via spørgeskemaer og interviews af forældre til børn i førskolen, personale i førskolen, skoleledere, SFO/indskolingsledere, dagtilbudsledere, pædagogiske ledere og forvaltningen.

Resultaterne af evalueringen præsenteres i denne sag for børne- og familieudvalget. Sagen behandles ligeledes i skole- og uddannelsesudvalget den 13. marts. Afdelingsleder af førskolen og SFO'en/indskolingen på Østervangsskolen, Lene Qvortrup Skov, deltager under punktet. Der afsættes 15 min. til oplæg og 20. min til efterfølgende dialog.

Der er fremsat forslag om justering af rammerne for kommunens førskole fra og med 2025, så førskolen følger dagtilbudsloven i marts og april, og folkeskoleloven fra og med maj, jf. effektiviserings- og besparelseskataloget under budgetmateriale til budget 2023-26. Den konkrete udmøntning af forslaget afventer denne evaluering, hvorefter der vil blive udarbejdet et forslag til den faktiske udmøntning af forslaget.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- familieudvalget,

1. at evalueringen af førskolen i Randers Kommune tages til efterretning
2. at det godkendes, at førskolens starttidspunkt fastholdes til d. 1. marts
3. at forvaltningen med afsæt i evalueringens resultater bemyndiges til at arbejde videre med tiltag som kan styrke overgangen mellem dagtilbud og skole

## Beslutning

1. Taget til efterretning.
2. Godkendt.
3. Godkendt.

## Sagsfremstilling

Afdelingsleder af førskolen og SFO'en/indskolingen på Østervangsskolen, Lene Qvortrup Skov, deltager under punktet. Der afsættes 15 min. til oplæg og 20 min. til efterfølgende dialog.

### Baggrund

Randers Kommune har i 2016 indført en førskoleordning, hvor børnene går i førskole fra 1. marts til 1. august det år, de starter i skole.

Førskolen har til formål at sikre alle børn og familier en oplevelse af sammenhæng og faglig kvalitet i læringsmiljøerne i skiftet fra dagtilbud til skole, som understøtter deres trivsel, læring og dannelse nu og her og på lang sigt. Hensigten med førskolen er, at der skabes sammenhæng i læringsmiljøerne i dagtilbud og skole, som er genkendelige og både rummer kontinuitet og forandring for alle børn og familier. Formålet er samtidig, at børn og forældre bliver trygge ved skolens rammer, samt får skabt nye relationer til både voksne og børn gradvist frem mod skolestart.

Forvaltningen besluttede d. 25. oktober 2021 at gennemføre en evaluering af førskoleordningen for at undersøge, om indsatsen virker efter hensigten, og hvad der med fordel kan justeres for at sikre børnene i Randers Kommune den bedst mulige overgang fra børnehave til skole.

Evalueringen er baseret på erfaringer fra førskolen i foråret 2022, dvs. frem mod skoleåret 2022/2023.

Evalueringen er baseret på både kvalitative og kvantitative data. 215 forældre til børn i førskolen og 100 medarbejdere i førskolen har besvaret spørgeskemaundersøgelsen. Der er afholdt syv fokusgruppeinterviews med medarbejdere i førskolen, skoleledere, SFO/indskolingsledere, dagtilbudsledere, pædagogiske ledere og repræsentanter fra forvaltningen (fagchefer og udviklingscentre). Dertil er der lavet fire interviews med forældre til børn i førskolen. Læs mere om metoden i vedlagte rapport.

En ny rapport fra Danmarks Evalueringsinstitut (EVA) på vegne af Børne- og Undervisningsministeriet undersøger indhold og kvalitet i tidlig SFO (førskole), og hvordan overgangene til og fra tilbuddet er organiseret. EVA har identificeret fem kvalitetskendetegn for tidlig SFO:

1. Tidlig SFO understøtter børns sociale relationer og deltagelse i fællesskaber

2. Tidlig SFO har fokus på børns leg og forberedelse til skole
3. Tidlig SFO skaber sammenhæng i overgangen fra dagtilbud til skole gennem genkendelighed og med afsæt i børnenes perspektiver
4. I tidlig SFO samarbejder pædagogisk personale om overgange gennem vidensudveksling med andre fagprofessionelle
5. I tidlig SFO inddrager og samarbejder pædagogisk personale med forældre.

Undersøgelsens resultater vil blive inddraget i det videre arbejde med Randers Kommunes førskole. Læs mere om undersøgelsen her: <https://www.uvm.dk/aktuelt/nyheder/uvm/2023/jan/230119-ny-undersoegelse-stor-variation-i-indhold--kvalitet-og-organisering-af-tidlig-sfo>

### **Sammenfatning af resultater og anbefalinger**

Udover generelt at gå i dybden med oplevelsen af førskolens indhold og medvirken til en glidende overgang mellem dagtilbud og skole, kommer evalueringen også omkring følgende temaer:

- Forældreinddragelse og -samarbejde
- Førskolens rammer
- Økonomiske og administrative aspekter
- Starttidspunkt og længde på førskolen

Generelt oplever både forældre, skoler og dagtilbud, at førskoleordningen i Randers Kommune virker efter hensigten, og er en medvirkende faktor til at børn og familier oplever sammenhæng i overgangen fra dagtilbud til skole.

Resultaterne viser, at langt de fleste forældre oplever, at overgangen fra dagtilbud til skole har været god for deres barn, og at førskolen har haft en positiv indflydelse herpå. Det konkluderes, at førskolen medvirker til, at børnene får kendskab til skolens struktur og fysiske rammer, samt at førskolen skaber relationer til de nye voksne og nye venner, samt at skolens personale omvendt lærer børnene og deres behov at kende forud for skolestart.

Evalueringen af førskolen peger samtidig på at der er områder, som man med fordel kan arbejde med for i endnu højere grad at sikre en glidende overgang, som sikrer børnenes trivsel, læring og dannelse. Det gælder:

- Øget forældreinddragelse og -samarbejde
- Fælles sprog og pædagogisk grundlag
- Overlevering mellem dagtilbud og skole (med særligt fokus på udsatte og sårbare børn)
- De økonomiske og administrative aspekter, herunder minimumsnormeringernes udmøntning i førskolen

På baggrund af evalueringens resultater har forvaltningen derfor fremsat en række anbefalinger til konkrete handlinger, der kan arbejdes videre med på tværs af skole- og dagtilbudsområdet i den kommende tid.

Initiativerne beskrives i detaljer i bilag 2.

Det er i den forbindelse vigtigt at understrege, at langt de fleste af disse initiativer allerede foregår ude på skolerne og i dagtilbuddene, men i forskelligt omfang. Det er derfor intentionen, at dette arbejde vil støtte op om og styrke de allerede gode eksisterende elementer, som evalueringen peger på at der er i kommunens førskole.

### **Starttidspunkt for førskolen**

I Randers Kommune begynder børnene i førskole den 1. marts frem mod skolestart den 1. august det år, hvor barnet fylder 6 år. Evalueringen konkluderer, at både forældre, skoler og dagtilbud overvejende oplever, at starttidspunktet den 1. marts er det mest optimale for børnenes overgang fra dagtilbud til skole.

Evalueringen viser, at opstart den 1. marts har positiv indvirkning på børnenes pædagogiske og relationelle udbytte af førskolen, fordi det giver børnene god tid til at vænne sig til SFO'ens og skolens rammer, nye regler og rytmer og nye fællesskaber. Endvidere peger ledere og personale på, at opstart den 1. marts er hensigtsmæssigt i forhold til de driftsmæssige aspekter, som lokaler og personaleadministration.

Det anbefales derfor at fastholde førskolens opstartstidspunkt den 1. marts.

Resultaterne af evalueringen og forslag til det videre arbejde med førskolen blev ligeledes behandlet i skole- og uddannelsesudvalget den 13. marts.

## **Økonomi**

Der er ingen økonomiske konsekvenser forbundet med sagen.

## **Bilag**

Rapport - Evaluering af førskoleordningen i Randers Kommune, 2022

Forslag til konkrete handlinger pba. evaluering af førskolen i Randers Kommune 2022

Førskole på Østervangsskolen (PowerPoint fra møde den 283-23)

## **Punkt 33: Samarbejdsaftale mellem Ejendomsservice og de kommunale institutioner**

82.07.00-A26-1-22

### **Resume**

*Kommunens bygningsdrift blev i 2015 samlet i Ejendomsservice. Ved etableringen blev der overført budget til Ejendomsservice fra kommunens institutioner, skoler, tilbud etc. og der blev indarbejdet en stigende besparelse i Ejendomsservices budget.*

*Ejendomsservices leverance af bygningsdrift har siden været funderet i mange decentrale lokale aftaler med udgangspunkt i det overførte budget fra 2015.*

*Der er nu udarbejdet en samarbejdsaftale, som i videst muligt omfang ensretter serviceniveauet indenfor den givne økonomiske ramme for henholdsvis skoler, institutioner, sociale tilbud etc. Der er ikke sket økonomisk omprioritering mellem de enkelte områder. Ensretningen er derfor sket indenfor det enkelte område således skolerne stilles ens, daginstitutionerne stilles ens osv. Der er derfor forskelle i serviceniveauer mellem områderne. Aftalerne indeholder samtidig de bærende principper for samarbejde mellem Ejendomsservice og fagforvaltningernes respektive institutioner.*

*I samarbejdsaftalen er tilknyttet et bilag, som beskriver den formelle ansvarsfordeling mellem Ejendomsservice og fagforvaltningernes respektive institutioner, samt tydeliggør den økonomiske fordeling af udgifter mellem Ejendomsservice og fagforvaltningernes respektive institutioner.*

*Chef for Ejendomsservice, Affald & Drift Martin Toft og chefkonsulent i Ejendomsservice Thansiyah Gagendran deltager i udvalgsrådet under dette punkt.*

### **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at orienteringen om serviceleveranceaftalerne tages til efterretning, og
2. at orienteringen om grænsefladebeskrivelserne tages til efterretning.

### **Beslutning**

Udsat.

### **Sagsfremstilling**

Chef for Ejendomsservice, Affald & Drift Martin Toft og chefkonsulent i Ejendomsservice Thansiyah Gagendran deltager på mødet i børne- og familieudvalget under dette punkt. Der afsættes 10 min til oplæg og 10 min til efterfølgende dialog.

Ejendomsservice blev etableret i 2015 for at kunne realisere følgende mål for udvikling af ejendomsområdet:

- En professionel og økonomisk rationel ejendomsdrift og en reduktion af Randers Kommunes driftsudgifter på området
- Understøtte kerneopgaverne bedst muligt, tage højde for særlige lokale behov og sikre en høj kvalitet og fleksibilitet for brugerne
- Udnytte og udvikle de ressourcer, der allerede var i organisationen
- Sikre de bedste muligheder for fagligt fællesskab og kompetenceudvikling for medarbejderne
- Sigte mod en optimal udnyttelse af den samlede bygningsmasse med fuld gennemsigtighed omkring driftsudgifter, arealforbrug og vedligeholdelsesniveau på de enkelte bygninger.

Ejendomsområdet har siden 2015 løst sin opgave med udgangspunkt i tilstanden og budgettet ved Ejendomsservices etablering. Der er dog indarbejdet væsentlige besparelser i Ejendomsservices budget,

således at Ejendomsservice siden sin etablering samlet set har leveret besparelser på mere end 100 mio. kr.

Der er siden Ejendomsservices etablering desuden sket så mange forandringer, at der er opstået et behov for at skabe en klarhed over, hvem der løser hvilke opgaver og hvem der betaler for hvad. Således bliver det også mere tydeligt hvad den enkelte skole, institution etc. kan forvente og dermed hvad serviceniveauet er. En beskrivelse af serviceniveauet er også nødvendig for at der kan være tydelige politiske prioriteringer og gennemsigtighed.

Service leverance aftalerne og grænsefladebeskrivelserne er værktøjet til at beskrive serviceniveauet. Aftalerne er udarbejdet på basis af en gensidig forventningsafstemning mellem fagforvaltningen og Ejendomsservice, og således udarbejdet i samarbejde mellem Ejendomsservice og fagforvaltningen. Aftalerne er udarbejdet med udgangspunkt i, hvordan det overførte budget anvendes bedst muligt og ikke det niveau der ønskes af bygningsbrugerne. Service leverance aftalerne og grænsefladebeskrivelserne har også været forelagt bygningsbrugerne. Det er derfor et fælles produkt fra Ejendomsservice og bygningsbrugere der forelægges til politisk behandling.

Aftalerne fastlægger serviceniveauet fra Ejendomsservice, og præciserer samtidig den økonomiske fordeling af udgifter mellem Ejendomsservice og fagforvaltningens respektive institutioner. Der vil fortsat være opgaver der skal finansieres af den enkelte institution eller fagforvaltning. Dette fremgår af grænsefladebeskrivelserne.

Aftalerne sikrer i videst muligt omfang en ensretning af serviceniveauet indenfor den givne økonomiske ramme.

## Organisering

Da aftalerne er relativt komplekse og styringen dermed dækker over en række forskellige ydelser og services, er der etableret en samarbejdsorganisation. Samarbejdsorganisationen skal sikre en løbende dialog mellem de daglige driftsfolk hos brugerne for at udvikle en gensidig fælles forståelse af behov, metoder, præferencer mv. Helt konkret afholdes der kvartalsvise møder mellem fagforvaltningen og Ejendomsservice. Fagforvaltningerne kan til disse møder medbringe input fra de enkelte institutioner. Der sikres samtidig en løbende styring på ledelsesniveau, hvor der følges op på både status, problemer og uenigheder samt forbedringer, ændringer og tilpasninger som følge af nye muligheder og ændrede behov.

Det er aftalt mellem Ejendomsservice og forvaltningen, at aftalerne er dynamiske således, at der løbende efter behov kan suppleres og omprioriteres i opgaveløsningen indenfor den overførte økonomiske ramme. Prioriteringer på tværs af bevillingsområder kræver politisk behandling.

## Økonomi

Den økonomiske ramme for hvert område er udregnet på baggrund af et overført budget i år 2015, som er baseret på det historiske forbrug for de enkelte fagforvaltninger. Der er ikke sket en tværgående prioritering af midlerne i service- og grænsefladeaftalerne, men de er fastsat på baggrund af det overførte budget.

Standarden på serviceniveauet mellem skolerne, ældre og omsorg, kultur og fritid samt socialområdet er således sammenlignelig. Standarden på serviceniveau afviger dog væsentlig på dagtilbudsområdet, da der blev overført begrænset budget.

Det lave overførte budget på dagtilbudsområdet skyldes bl.a. at mange opgaver tidligere blev løst af det pædagogiske personale (fx snerydning ved åbning, hækklipning) eller ved forældreinddragelse (arbejdsdage etc.). Det er også oplevelsen, at flere daginstitutioner den dag i dag køber sig også til ekstra hjælp af eget budget eller engagerer forældre. Denne problematik har tidligere været til politisk drøftelse i forbindelse med budgetdrøftelserne for 2023. Service leverance aftaler og grænsefladebeskrivelser på daginstitutionsområdet afspejler således disse beslutninger.

## Bilag

SLA dagtilbud 2023

Grænsefladebeskrivelse dagtilbud 2023

SLA Familierådet2023

Grænsefladebeskrivelse familieområdet 2023

# Punkt 34: Regnskab 2022 og overførsel af uforbrugte bevillinger til 2023 - Børne- og familieudvalget

00.32.10-S00-1-22

## Resume

Forvaltningen fremlægger regnskab 2022 for børne- og familieudvalget samt opgørelse over uforbrugte bevillinger på drift og anlæg, som søges overført til 2023.

Udvalgets regnskabsmateriale indgår i det samlede regnskab for 2022, som forelægges økonomiudvalget og byrådet i møderne hhv. den 17. og 24. april 2023.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget

1. at orientering om regnskab 2022 og overførsler af uforbrugte bevillinger til 2023 tages til efterretning og indarbejdes i den samlede sag, som forelægges byrådet.

## Beslutning

1. Taget til efterretning.

Udvalget bemærker, at der er nogle institutioner, der år efter år overfører store beløb af uforbrugte midler, og ønsker at det fremadrettet skal have en opmærksomhed, da det ikke er hensigtsmæssigt.

## Sagsfremstilling

Sagen indeholder en præsentation af regnskab 2022 på børne- og familieudvalgets bevillingsområder. Der kan ses en detaljeret gennemgang af regnskabsresultatet i de vedlagte bilag.

### Drift

Årets resultat på børneområdet viser et merforbrug på 0,3 mio. kr. i 2022. Når hertil lægges et overført mindreforbrug fra 2021 på 7,9 mio. kr., kan der overføres et mindreforbrug på 7,6 mio. kr. til 2023.

På familieområdet lyder årets resultat på et merforbrug på 14,1 mio. kr. i 2022. Hertil skal lægges et overført mindreforbrug fra 2021 på 2,3 mio. kr., hvilket giver en overførsel på et merforbrug på 11,8 mio. kr. til 2023.

Nedenfor ses overførslerne fordelt mellem aftaleenheder, centrale udgifter og projekter samt indkomstoverførsler og refusion fra særligt dyre enkeltsager.

	Korr. Budget	Regnskab	Årets resultat	Overførsler fra 2021	Overførsler til 2023	Overførsler i %
<b>Børn - drift</b>						
Aftaleenheder	454,5	454,2	-0,4	-9,4	-9,7	
Centrale udgifter	-9,6	-5,4	4,3	1,1	5,3	
Projekter	2,6	-1,0	-3,6	0,4	-3,2	
<b>Børn - drift i alt</b>	<b>447,5</b>	<b>447,8</b>	<b>0,3</b>	<b>-7,9</b>	<b>-7,6</b>	<b>-1,7%</b>
<b>Familie - drift</b>						
Aftaleenheder	94,4	93,7	-0,8	-1,2	-1,9	
Anbringelse og forebyggelse	158,7	175,1	16,4	0,0	16,4	
Centrale udgifter	-43,3	-44,8	-1,5	-0,7	-2,2	
Projekter	0,0	0,0	0,0	-0,4	-0,4	
<b>Familie - drift i alt</b>	<b>209,9</b>	<b>224,0</b>	<b>14,1</b>	<b>-2,3</b>	<b>11,9</b>	<b>5,7%</b>
Indkomstoverførsler og særligt dyre	-12,3	-12,5	-0,1	0	0	

enkeltsager						
-------------	--	--	--	--	--	--

Årets resultat: positivt tal er lig med merforbrug/mindreindtægt. Negativt tal er lig med mindreforbrug/merindtægt.

Overførsler: positivt tal er lig med overførsel af gæld. Negativt tal er lig med overførsel af opsparing.

På børneområdet har der været et mindre forbrug af aftaleenhedernes overførsler fra tidligere år. De overfører dog fortsat 9,7 mio. kr. til 2023. Resultatet dækker over forskelle imellem aftaleenhederne.

- Der er 6 aftaleenheder, der overfører mere end 5%. Det er fire mindre institutioner, to fritidshjem og dagtilbud Nordøst. Alle institutioner har udarbejdet en plan for anvendelsen af de overførte midler.
- Der er 3 aftaleenheder, der overfører et merforbrug. Det dækker over en mindre institution, et fritidshjem og dagtilbud Sydøst. Alle institutioner har udarbejdet en plan for afviklingen af merforbruget.

Aftaleenhedernes planer er vedhæftet som bilag.

På fælleskontiene udenfor aftaleenhederne og projekter overføres sammenlagt et merforbrug på 2,2 mio. kr. til 2023. Det dækker dels over udgifter for 0,75 mio. kr. til pasning af børn fra Ukraine dels en højere belægning end indarbejdet i budgettet. For sidstnævnte følger en demografiregulering på 1,2 mio. kr. ved 1.

budgetopfølgning 2023, mens der afventes en fordeling af den statslige kompensation til udgifter til borgere fra Ukraine.

På familieområdet er det specielt stigende udgifter til køb af anbringelser og forebyggelse, der betyder, at familieområdet kommer ud af 2022 med et merforbrug på 11,9 mio. kr. I 2022 har vanskeligheder med rekruttering af plejefamilier betydet, at flere børn og unge nu anbringes i døgninstitution og opholdssteder fremfor i en plejefamilie. Da disse anbringelser er dyrere, har det betydet stigende udgifter i 2022. Herudover er der kommet en ny målgruppe med unge med spiseforstyrrelse, som ligeledes presser udgifterne op. Begge disse to emner indgår i tiltag, der blev aftalt ved budgetaftalen for 2023-26.

### Konsekvenser for 2023

Regnskabsresultatet på børneområdet forventes ikke at have nogen væsentlig indflydelse på 2023.

På familieområdet er der udarbejdet en faglig økonomisk handleplan, hvor der udover de aftalte tiltag fra budgetaftalen sættes en række initiativer og tiltag i gang, som fra 2025 forventes at betyde en reduktion i udgifterne. Handleplanen behandles under et særskilt dagsordenspunkt.

### Anlæg

Årets mindreforbrug skyldes primært, at der har været forsinkelser på anlægsarbejderne. Der overføres således 81,7 mio. kr. til 2023, som primært vedr. opførelse af tre nye institutioner ved Minimax, i Munkdrup og i Dronningborg.

Anlæg	Korr. Budget	Regnskab	Årets resultat	Overførsler fra 2021	Overførsler til 2023
Samlede anlægsudgifter på børneområdet	61,7	24,8	-36,9	-44,7	-81,7

Årets resultat: positivt tal er lig med merforbrug/mindreindtægt. Negativt tal er lig med mindreforbrug/merindtægt.

Overførsler: positivt tal er lig med overførsel af gæld. Negativt tal er lig med overførsel af opsparing.

### Overførsler 2022-23

Overførslerne på drift er opgjort til 7,6 mio. kr. på børneområdet og -11,9 mio. kr. på familieområdet - ialt 4,3 mio. kr. og på anlæg er overførslerne opgjort til 81,7 mio. kr. Beløbene ønskes overført til 2023.

## **Økonomi**

Regnskabsresultatet er opgjort inkl. merudgifter på 0,75 mio. kr., som følge af Ukraine, men uden en eventuel kompensation. Når der foreligger en politisk beslutning vedrørende en fordelingsmodel af den statslige kompensation, kan dette betyde en justering af regnskabsresultatet på udvalgets område.

## **Bilag**

Regnskabsbemærkninger\_2022\_Børn

Dagtilbud Nordøst Overførsel til 2023

Dagtilbud Sydøst Overførsel til 2023

Glentevej Overførsel til 2023

Helsted Børnehus Overførsel til 2023

Jennumparkens institutioner Overførsel til 2023

KFUM Overførsel til 2023

Rådmands Boulevard Overførsel til 2023

Solgården Overførsel til 2023

Tjærbyvejens Børnehave Overførsel til 2023

Børn\_uden for aftale Overførsel til 2023

Regnskabsbemærkninger\_2022\_Familie

Myndighedscentret - Overførsel til 2023

Familiecentret - Overførsel til 2023

Familie\_uden for aftale - Overførsel til 2023

# Punkt 35: Faglig økonomisk handleplan på familieområdet

00.01.00-S00-1-23

## Resume

Som følge af et merforbrug på 16,4 mio. kr. i 2022 til køb af anbringelser og forebyggende foranstaltninger har familieområdet igangsat en faglig økonomisk handleplan, der udover de aftalte initiativer fra Budgetaftalen 2023-26 omfatter en række øvrige initiativer og tiltag. Børne- og familieudvalget skal godkende handleplanen for familieområdet med henblik på at sende den videre til behandling i økonomiudvalget og byrådet.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at den faglige økonomiske handleplan for familieområdet godkendes.

## Beslutning

1. Godkendt.

Anne Hjortshøj var fraværende under dette punkt.

## Sagsfremstilling

I 2022 havde familieområdet et merforbrug på 16,4 mio. kr. til køb af anbringelser og forebyggende foranstaltninger. I 2021 blev der brugt 156,6 mio. kr. til køb af foranstaltninger og forebyggende indsatser. Udgiften steg til 175,5 mio. kr. i 2022, hvilket er en stigning på 12 %. Lignende stigninger ses i en lang række af landets øvrige kommuner.

De øgede udgifter bunder i et ændret anbringelsesmønster, hvor flere børn og unge nu anbringes på en døgninstitution eller et socialpædagogisk opholdssted fremfor i en plejefamilie.

Herudover ses det, at de gennemsnitlige udgifter til anbragte børn og unge er steget med hhv. 11% for netværksplejefamilier og 4% for døgninstitutioner/opholdssteder.

Yderligere ses en stigning i antallet af unge med spiseforstyrrelser, med dyre anbringelser som indsats.

Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet en faglig økonomisk handleplan, med henblik på en investering på området. Handleplanen bygger på tre overordnede initiativer, samt en række øvrige tiltag:

- Fokus på plejefamilier - fokus på rekruttering og fastholdelse af plejefamilier, herunder faglig pædagogisk understøttelse af plejefamilien.
- Spiseforstyrrelse - udarbejdelse af en driftsfinansieret investeringsmodel for en tværfaglig kommunal indsats, og tilrettelæggelse af helhedsorienterede indsatser med mulighed for at støtte familierne via ambulante behandling.
- Investering i egne tilbud - undersøgelse af muligheden for at etablere interne institutionspladser til børn under 14 år, og potentialerne forbundet hermed.
- Øvrige initiativer: Støttet samvær, Familiebehandling/indsatser, Snitflader til Børnehandicap og prøvehandling.

Initiativerne forbundet med fokus på plejefamilier, spiseforstyrrelse og snitflader til børnehandicap bygger på initiativer beskrevet i budgetaftalen 2023-2026.

Nedenstående tabel viser de skønnede økonomiske konsekvenser af de tiltag, som vurderes at have væsentlig økonomisk konsekvens. Der er primært fokus på de 3 overordnede initiativer. Øvrige initiativer og tiltag er samlet i ét samlet forventeligt beløb.

Mio kr.	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Overført fra tidligere år	16,4	28,4	32,2	32,2	27,8	20,4
Fokus på plejefamilier	0,5	-0,8	-2,6	-5,0	-5,0	-5,0
Spiseforstyrrelse	-0,5	-1,2	-1,2	-1,2	-1,2	-1,2

Investering i egne tilbud	2,0	-1,2	-1,2	-1,2	-1,2	-1,2
Øvrige initiativer:	10,0	7,0	5,0	3,0	0,0	0,0
- Støttet samvær						
- Familiebehandling/indsatser						
- Snitflader til Børnehandicap						
- Prøvehandlinger						
<b>Overførsel til efterfølgende år</b>	<b>28,4</b>	<b>32,2</b>	<b>32,2</b>	<b>27,8</b>	<b>20,4</b>	<b>13,0</b>

Positivt tal er lig med merforbrug/mindreindtægt. Negativt tal er lig med mindreforbrug/merindtægt.

I forbindelse med handleplanen er det væsentligt at være opmærksom på de ubekendte økonomiske faktorer forbundet med Børnene Først og den kommende Barnets Lov, som forventes at træde i kraft 1. oktober 2023.

I vedhæftet bilag uddybes årsagerne til udgiftsstigningen og det beskrives hvilke initiativer, der er igangsat for at undersøge og analysere områdets forbrug yderligere. Derudover beskrives den faglige økonomiske handleplan med konkrete initiativer og tiltag, som iværksættes jævnfør en tidsplan, som omfatter en sammenhæng mellem faglig udvikling, kvalitet i indsatserne og økonomi.

Handleplanen færdiggøres med henblik på, at den kan vedlægges budgetmaterialet 2024-2027.

## Økonomi

Udfordringen bunder i et merforbrug på 16,4. mio. kr. i 2022 til køb af anbringelser og forebyggende foranstaltninger.

Der er udarbejdet en faglig økonomisk handleplan for familieområdet, med henblik på investeringer på området.

Den faglige økonomiske handleplan er beskrevet tidligere i sagsfremstilling og er uddybet i vedhæftet bilaget.

## Bilag

Faglig økonomisk handleplan 2023-26 - Familieområdet

Oplæg Faglig og økonomisk handleplan (PowerPoint fra møde den 283-23)

# Punkt 36: Opfyldelse af pasningsgarantien i Randers Kommune

28.00.00-G01-82-21

## Resume

Der er et stort pres på pasningskapaciteten i Randers Kommune, som skyldes en positiv stigning i antallet af børn, der har behov for en dagtilbudsplads i kommunen. Byrådet besluttede på deres møde den 13. juni 2022, at de løbende orienteres hver måned om udviklingen i pasningskapaciteten. Byrådet besluttede på mødet den 27. februar 2023, at den månedlige orientering fremadrettet blot behandles i børne- og familieudvalget. I denne sag beskrives efterspørgslen efter pladser på dagtilbudsområdet til børn 0-5 år i Randers Kommune pr. 1. maj 2023, pr. 1. juni 2023 og pr. 1. juli 2023.

På 0-2 års området vil der på kommuneplan, men ikke i de enkelte dagtilbudsdistrikter, være tilstrækkeligt med dagtilbudspladser til alle børn i perioden fra den 1. maj 2023 til den 1. juli 2023 til, at Randers Kommune kan opfylde pasningsgarantien for børn 0-2 år. På kommuneplan og i de enkelte dagtilbudsdistrikter kan Randers Kommune opfylde pasningsgarantien for børn 3-5 år i perioden fra den 1. maj 2023 til den 1. juli 2023.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget

1. at sagen tages til efterretning.

## Beslutning

1. Taget til efterretning.

Anne Hjortshøj var fraværende under dette punkt.

## Sagsfremstilling

Efter aftale med udvalgsformanden afsættes der 15 minutter til drøftelsen af punktet på mødet i børne- og familieudvalget.

Byrådet har i forbindelse med vedtagelsen af budget 2023 besluttet, at så vidt det er muligt gives der i Randers Kommune en plads til det enkelte barn i det dagtilbudsdistrikt, hvor barnet har bopæl. Hvis det ikke er muligt, tilbydes barnet i stedet en plads så tæt på hjemmet som muligt. Hvis forældrene tilbydes en plads uden for distriktet, er der mulighed for at vende tilbage til det oprindelige distrikt, når der er en ledig plads. Randers Kommune søger i størst muligt omfang at imødekomme forældrenes ønske om en plads i rimelig geografisk nærhed af deres bopæl eller arbejdsplads.

Byrådet besluttede på mødet den 13. juni 2022 (sag nummer 238), at byrådet skal orienteres hver måned om udviklingen i pasningskapaciteten opdelt på dagtilbudsdistrikter. Byrådet besluttede på mødet den 27. februar 2023 (sag nummer 37), at den månedlige orientering fremadrettet blot behandles i børne- og familieudvalget. I denne sag beskrives efterspørgslen efter pladser på dagtilbudsområdet til børn 0-5 år i Randers Kommune pr. 1. maj 2023, 1. juni 2023 og 1. juli 2023.

### Udviklingen i pasningskapaciteten i Randers Kommune for børn 0-2 år

Oversigt over pasningskapaciteten i Randers Kommune for børn 0-2 år:

Pr. 1. maj 2023	På kommuneplan er der tilstrækkeligt med pladser til alle børn
Pr. 1. juni 2023	På kommuneplan er der tilstrækkeligt med pladser til alle børn
Pr. 1. juli 2023	På kommuneplan er der tilstrækkeligt med pladser til alle børn

Der opleves fortsat en stor efterspørgsel efter pladser til børn 0-2 år. I perioden fra den 1. maj 2023 til den 1. juli 2023 kan alle børn 0-2 år på garantiventelisten få en plads i Randers Kommune, men ikke alle børn forventes at kunne få en plads i det dagtilbudsdistrikt, hvor de er bosiddende. Dermed opfylder Randers Kommune pasningsgarantien.

### Udviklingen i pasningskapaciteten i Randers Kommune for børn 3-5 år

Oversigt over pasningskapaciteten i Randers Kommune for børn 3-5 år:

Pr. 1. maj 2023	Plads til alle børn, også i de enkelte dagtilbudsdistrikter
-----------------	---

Pr. 1. juni 2023	Plads til alle børn, også i de enkelte dagtilbudsdistrikter
Pr. 1. juli 2023	Plads til alle børn, også i de enkelte dagtilbudsdistrikter

Alle børn 3-5 år vil i perioden fra 1. maj 2023 til 1. juli 2023 kunne få en plads i eget dagtilbudsdistrikt.

### Supplerende vedrørende udviklingen i pasningskapacitet

I perioden fra den 1. maj 2023 til den 1. juni 2023 forventes der at mangle pladser til børn 0-2 år i Dagtilbud Sydøst. I stedet vil børnene få tilbudt en plads i et af de øvrige fire dagtilbudsdistrikter (under hensyntagen til nærhedsprincippet), der alle fire dagtilbudsdistrikter har ledige pladser. Dette forudsætter dog, at der ikke kommer yderligere opsigelser fra dagplejere i den kommende periode. Dagplejere kan opsigte deres stilling med en måneds varsel til den 1. i en måned.

Pladsanvisningen har i den seneste periode oplevet, at flere forældre ønsker en dagtilbudsplads til deres barn, når barnet er i alderen 8 til 10 måneder. Flere forældre begrundet dette med, at de, blandt andet på grund af de nye barselsregler, ikke har råd til at have så lang en barsel med barnet som tidligere.

Pladsanvisningen har endnu ikke anvist alle børn på garantiventelisten til den 1. maj 2023 og frem en plads i et dagtilbud. Erfaringen viser, at der ofte vil være nogle af disse børn, hvor forældrene modtager pasningstilbud, hvor forældrene ikke ønsker pladsen til pågældende tidspunkt, da tilbuddet måske ikke opfylder deres ønske om plads. Pladsanvisningen sender løbende pladser ud i tilbud, hvor Pladsanvisningen afventer svar fra forældre på, om de ønsker at tage imod den anviste plads.

I vedhæftede notat, der handler om udviklingen i pasningskapaciteten og opfyldelsen af pasningsgarantien i Randers Kommune i perioden 1. maj 2023 til 1. juli 2023, uddybes ovenstående skemaer nærmere.

### Børn der ikke har fået et pasningstilbud i eget dagtilbudsdistrikt

Pr. 1. august 2022 blev tre børn i alderen 0-2 år tildelt en plads udenfor deres dagtilbudsdistrikt. Det drejer sig om to børn fra Dagtilbud Sydvest og et barn fra Dagtilbud Sydøst. Efterfølgende har alle børn fået tilbud om at vende tilbage til eget dagtilbudsdistrikt.

I perioden fra den 1. september 2022 til og med den 1. april 2023 har alle børn i alderen 0-2 år og alle børn i alderen 3-5 år fået en plads i det dagtilbudsdistrikt, hvor de er bosiddende, med mindre de selv har ønsket en plads i et andet dagtilbudsdistrikt. I perioden fra den 1. september 2022 til og med den 1. april 2023 har det dermed været muligt at opfylde pasningsgarantien i Randers Kommune, både på kommuneplan og i de fem dagtilbudsdistrikter.

### Status for udvidelse af pladser og nybyggeri på dagtilbudsområdet

I nedenstående tabel fremgår en oversigt over de, på nuværende tidspunkt, planlagte kapacitetsudvidelser og nybyggerier på dagtilbudsområdet. I tabellen henvises endvidere til den politiske behandling af sagerne, hvor der kan findes yderligere information om de pågældende byggeprojekter.

Oversigt over forventet ibrugtagning af nye pladser på dagtilbudsområdet:

Institution	Oprindelig forventet tidspunkt for ibrugtagning	Nuværende forventet tidspunkt for ibrugtagning	Henvisning til politisk behandling af sagen
Ny daginstitution i Munkdrup (Dagtilbud Sydøst)	1. oktober 2023	1. februar 2024	Børne- og familieudvalget den 25. oktober 2022 (sag nummer 122)
Om- og udbygning af Vuggestuen Minimax (Dagtilbud Midt)	1. oktober 2023	1. januar 2024	Børne- og familieudvalget den 22. august 2022 (sag nummer 101) og byrådet den 12. september 2022 (sag nummer 308)
Ny daginstitution i Dronningborg (Dagtilbud Nordøst)	1. januar 2025	1. januar 2025	Børne- og familieudvalget den 31. januar 2023 (sag nummer 11) og

			byrådet den 27. februar 2023 (sag nummer 36)
Kapacitetsudvidelse i Børnehuset Bækkestien (Dagtilbud Nordøst)	31. december 2022	1. juni 2023	Børne- og familieudvalget den 22. august 2022 (sag nummer 101) og byrådet den 12. september 2022 (sag nummer 308)
Kapacitetsudvidelse i Børnehuset Skovdalen (Dagtilbud Sydøst)	31. december 2022	1. juli 2023	Børne- og familieudvalget den 22. august 2022 (sag nummer 101) og byrådet den 12. september 2022 (sag nummer 308)
Kapacitetsudvidelse i Børnehuset Midgaard (Dagtilbud Nordøst)	31. december 2022	1. juli 2023	Børne- og familieudvalget den 22. august 2022 (sag nummer 101) og byrådet den 12. september 2022 (sag nummer 308)
Kapacitetsudvidelse i Børnehuset Æblehaven (Dagtilbud Sydvest)	31. december 2022	1. september 2023	Børne- og familieudvalget den 22. august 2022 (sag nummer 101) og byrådet den 12. september 2022 (sag nummer 308)

I det vedhæftede notat er en status for nybyggeriet på dagtilbudsområdet.

Næste gang børne- og familieudvalget orienteres om udviklingen i pasningskapaciteten er på mødet i børne- og familieudvalget den 2. maj 2023.

## Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

## Bilag

Notat udviklingen i pasningskapaciteten i Randers Kommune maj, juni og juli 2023 ev

# Punkt 37: Forslag om søskende fortrinsret ved fordeling af pladser i dagtilbud i Randers Kommune

28.00.00-G01-22-23

## Resume

*Der stilles forslag om, at retningslinjerne for tildeling af pladser i dagtilbud ændres, således at der gives en fortrinsret for søskende til en ledig plads i den daginstitution eller dagpleje, hvor der i forvejen er indskrevet søskende, såfremt der er en ledig plads i dagtilbuddet på det tidspunkt, hvor søskendebarnet skal bruge en plads. Dette vil give forældre med flere børn en større sandsynlighed for, at børnene får plads i det samme dagtilbud. Endvidere vil det give en administrativ forenkling, og lette pladsanvisningsopgaven for medarbejderne i Pladsanvisningen, når der automatisk kan fordeles pladser til søskende på ventelisten. I sagsfremstillingen uddybes forslaget.*

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at forslag om søskende fortrinsret ved tildeling af plads i dagtilbud, som beskrevet i sagsfremstillingen, godkendes,
2. at forslaget om søskende fortrinsret sendes i høring i dagtilbudsbestyrelserne og de selvejende daginstitutioners bestyrelser i perioden fra den 29. marts til den 12. maj 2023, og
3. at såfremt at ingen af de indkomne høringssvar fra bestyrelserne går imod forslaget, så træder forslaget om søskende fortrinsret ved tildeling af plads i dagtilbud i kraft fra den 1. august 2023.

## Beslutning

1. Godkendt.
2. Godkendt.
3. Godkendt.

Anne Hjortshøj var fraværende under dette punkt.

## Sagsfremstilling

Børne- og familieudvalget har senest på deres møde den 3. marts 2020 (sag nummer 24) besluttet at revidere retningslinjerne for tildeling af pladser i dagtilbud, herunder visitationsreglerne og administration af ventelisten. Forvaltningen forslår nu, at retningslinjerne for tildeling af pladser i dagtilbud ændres, således at der gives en fortrinsret for søskende til ledige pladser i et dagtilbud.

### Beskrivelse af forslaget om fortrinsret for søskende

I de nuværende retningslinjer i Randers Kommune er der ikke en generel fortrinsret for søskende, men det er muligt at opprioritere børn til en plads, hvis der i forvejen er optaget søskende i samme institution. Beslutning herom sker efter en selvstændig og konkret vurdering.

Forvaltningen anbefaler nu, at der gives en fortrinsret for søskende til en ledig plads i den daginstitution eller dagpleje, hvor der i forvejen er indskrevet søskende, såfremt der er en ledig plads i dagtilbuddet på det tidspunkt, hvor søskendebarnet skal bruge en plads. Dette vil give forældre med flere børn en større sandsynlighed for, at børnene får plads i det samme dagtilbud. Endvidere vil det give en administrativ forenkling, og lette pladsanvisningsopgaven for medarbejderne i Pladsanvisningen, når der automatisk kan fordeles pladser til søskende på ventelisten. Pladsanvisningen vil få mulighed for at give flerbørns-forældre hurtigere besked om tildeling af pladser til deres børn i det samme dagtilbud, ligesom dagtilbuddene også vil få tidligere besked om optag af søskende i dagtilbuddet.

Forældre med flere børn i dagtilbud vil opleve fortrinnsretten for søskende som en serviceforbedring, mens familier med et barn/ingen søskende kan opleve en serviceforringelse, idet søskendebørn kan få tilbudt en plads i det konkrete dagtilbud før børn, der ikke har søskende, selvom de har samme anciennitet på ventelisten. Barnet uden søskende i dagtilbuddet vil i stedet, til samme starttidspunkt, blive tilbudt en anden plads, men pladsen kan være i et andet dagtilbud.

Forvaltningen anbefaler, at fortrinsretten for søskende først træder i kraft, efter at barnet/børnene har været opskrevet til dagtilbud i tre måneder. Dette følger den almindelige tidsfrist for fordeling af pladser på ventelisten, og er gældende for alle børn opskrevet til dagtilbud. Endvidere anbefaler forvaltningen, at søskende skal være mindst tre måneder sammen i samme dagtilbud, for at fortrinsretten for søskende gælder. Dette sikrer, at forældre har et reelt behov for søskende fortrinsretten i en længere periode, og at øvrige forældre, der ikke har mulighed for søskende fortrinsretten, ikke oplever en urimelig fortrinsret for familier med større søskende i dagtilbuddet.

Der kan være tilfælde, hvor det ikke er muligt at opfylde søskende fortrinsretten, hvis der ikke er ledige pladser i dagtilbuddet tre måneder efter, at søskendebarnet er blevet skrevet op til tilbuddet. I disse tilfælde vil barnet blive tildelt en plads i et andet dagtilbud, og herefter blive tilbudt en overflytning til det dagtilbud, hvor der er søskende, så snart der er en ledig plads i dette dagtilbud.

Forvaltningen anbefaler, at forslaget om søskende fortrinsret ved tildeling af plads i dagtilbud træder i kraft fra den 1. august 2023. Dette vil give Pladsanvisningen den fornødne tid til at implementere en beslutning om fortrinsret for søskende.

### **Rækkefølgende ved tildeling af pladser i dagtilbud**

Forvaltningen anbefaler, at der fremadrettet anvendes følgende rækkefølge ved tildeling af pladser i dagtilbud:

1. Børn med særlige pædagogiske eller sociale behov på grund af fysisk/psykisk handicap og/eller sociale/familiemæssige forhold. Der skal foreligge en klar dokumentation for, at der er tale om alvorlige problemer
2. Fortrinsret for søskende. Denne fortrinsret træder i kraft efter at barnet/børnene har været opskrevet til dagtilbud i tre måneder, og søskende skal mindst kunne være indmeldt i samme dagtilbud i tre måneder, for at fortrinsretten for søskende kan udløses.
3. Børn efter opskrivningsdatoen på ventelisten. Det barn der har stået længst på ventelisten tildeles en plads.

Endvidere skal der ved anvisningen af ledige pladser tilstræbes, som det også er tilfældet i dag:

- At der er en jævn aldersfordeling i institutionerne
- At det enkelte barns udfordringer, herunder barnets og familiens sproglige udfordringer, kan tilgodeses i institutionen, samtidig med at der skabes mulighed for alle børns udvikling i institutionen. Beslutningen herom sker efter en selvstændig og konkret vurdering, og i en dialog mellem den konkrete institution og Randers Kommunes Pladsanvisning.

Vedhæftet som bilag er en uddybende beskrivelse af de nuværende regler og retningslinjer for tildeling af pladser i dagtilbud i Randers Kommune.

### **Høringsproces**

Forvaltningen anbefaler, at forslaget om søskende fortrinsret sendes i høring i de kommunale dagtilbudsbestyrelser, bestyrelsen fra dagplejen og de selvejende daginstitutioners bestyrelser i perioden fra den 29. marts til den 12. maj 2023. Såfremt ingen af de indkomne høringssvar fra bestyrelserne går imod forslaget, så lægges der op til, at forslaget om søskende fortrinsret ved tildeling af plads i dagtilbud træder i kraft fra den 1. august 2023. Såfremt der indkommer høringssvar fra bestyrelserne, der ikke understøtter forslaget om søskende fortrinsret, vil børne- og familieudvalget få forelagt sagen igen på mødet den 6. juni 2023.

### **Økonomi**

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

### **Bilag**

Beskrivelse af de gældende regler for tildeling af pladser i dagtilbud i Randers Kommune

## Punkt 38: Rekruttering og fastholdelse på dagtilbudsområdet

28.00.00-G01-70-22

### Resume

*Børne- og familieudvalget præsenteres for forvaltningens arbejde med rekruttering og fastholdelse på dagtilbudsområdet. I forlængelse af Randers Kommunes Fælles strategi for fremtidens arbejdskraft - rekruttering, fastholdelse og ressourcer, som sætter retning for en række tværgående initiativer i kommunen, har Børn og Skole forvaltningen arbejdet med at konkretisere initiativer på dagtilbudsområdet for at komme fra strategi til handling.*

*En bredt repræsenteret arbejdsgruppe på dagtilbudsområdet har bidraget til konkrete initiativer til det videre arbejde med rekruttering og fastholdelse. Forvaltningen har udarbejdet et samlet notat med initiativer, hvor første del er til inspiration for de lokale enheder, hvor de kan tage udgangspunkt i de initiativer, som giver størst værdi for dem. Anden del af notatet rummer en række initiativer, som forvaltningen kan iværksætte eller videreudvikle på tværs af dagtilbudsområdet, mens de sidste initiativer kræver samarbejde med andre relevante aktører på området.*

*Børne- og familieudvalget skal beslutte, hvilke initiativer forvaltningen skal arbejde videre med på dagtilbudsområdet for at styrke rekrutterings- og fastholdelsesindsatsen.*

### Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at forvaltningen arbejder videre på muligheden for at oprette meritpædagoghold for nuværende ansatte pædagogmedhjælpere og pædagogiske assistenter.
2. at forvaltningen anbefaler dagtilbuddene at flest mulige stillinger oplås med mulighed for fuld tid, indenfor den økonomiske ramme.
3. at forvaltningen formidler inspirationsmateriale til de lokale MED udvalg og ledergrupper, med henblik på lokal prioritering og omsætning af tiltag.
4. at forvaltningen arbejder videre med at prioritere og igangsætte centrale indsatser, som kan danne grundlag for kvalificering af dagtilbuddenes rekrutteringsarbejde.

### Beslutning

1. Godkendt.
2. Godkendt.
3. Godkendt.
4. Godkendt.

PAU uddannelsen medtænkes som et led i at få flere til at gennemføre pædagoguddannelsen. Overgangen til pædagoguddannelsen skal således også være et fokusområde i rekrutteringsarbejdet på dagtilbudsområdet. Anne Hjørtshøj var fraværende under dette punkt.

### Sagsfremstilling

På udvalgsmøde den 7. juni 2022, blev der stillet spørgsmål til arbejdet med rekruttering på dagtilbudsområdet. Foranlediget heraf, blev der nedsat en arbejdsgruppe, med henblik på at beskrive konkrete initiativer, som kan igangsættes for at imødekomme udfordringerne på dagtilbudsområdet. Børne- og familieudvalget blev orienteret om arbejdsgruppens foreløbige arbejde på udvalgsmødet den 25. oktober. Siden da har arbejdsgruppen fortsat udviklingen af initiativer til rekruttering og fastholdelse på dagtilbudsområdet. Disse initiativer bygger på inspiration fra KL, andre kommuners arbejde med rekruttering og fastholdelse samt arbejdsgruppens ideer. Initiativerne er efterfølgende blevet kvalificeret på Sektor-MED børn, i dagtilbudsområdet og af dagtilbudsledelsen.

Der er udarbejdet en række initiativer til inspiration for de lokale enheder. Det er afgørende for implementeringen af nye initiativer, at dagtilbuddene kan gå til opgaven der, hvor det giver bedst mening i de lokale sammenhænge. Med inspiration fra arbejdsgruppen, andre kommuner, forskning på området og Randers Kommunes egne værktøjer til rekruttering og fastholdelse kan de lokale enheder blive inspireret til at

fokuserer deres indsats for rekruttering og fastholdelse, der hvor det giver størst værdi. Dagtilbuddene er allerede i gang med blandt andet at udvikle stillingsopslag, gennemgå deres modtagelsesplaner, arbejde med ledelse tæt på med mere. På dagtilbudsledermøderne vil de løbende drøfte dagtilbuddenes initiativer med henblik på sparring og erfaringsudveksling.

Rekrutteringsudfordringen kræver også en ensartethed og nogle tværgående initiativer på dagtilbudsområdet i Randers Kommune. Arbejdsgruppen har inddraget perspektiver fra pædagogfaglige studerende samt nyansatte pædagoger i Randers Kommune, som gav udtryk for, at særligt faglighed og arbejdsmiljøet er afgørende, når de søger job. Den faglige udvikling er ikke kun attraktiv for nye medarbejdere, men også et vigtigt led i fastholdelsen. I Randers Kommune har vi dygtige medarbejdere og ledere, som værner om deres faglighed. Forvaltningen ser et stort potentiale i fortsat at videreudvikle vores medarbejderes faglighed og ikke mindst i at promovere, at den høje faglighed værdsættes og prioriteres i Randers Kommune. Desuden bemærker forvaltningen, at nyansatte medarbejdere har en opmærksomhed på muligheden for kompetenceudvikling samt et fokus på fagligheden i daginstitutionerne.

Samtidig blev arbejdsgruppen i løbet af processen bevidste om mulighederne og vigtigheden i at udvikle stillingsopslag, så de fremhæver det særlige ved institutionen eller dagtilbuddet, og Randers Kommune promoveres som en attraktiv arbejdsplads på dagtilbudsområdet. Dagtilbuddene er i gang med denne opgave, men samtidig ønsker forvaltningen at arbejde videre med branding af Randers Kommunes dagtilbud i samarbejde med HR og Kommunikation.

I fremtiden vil vi mangle pædagoger i vores dagtilbud. Det er samtidig vigtigt, at der ansættes medarbejdere med de nødvendige kompetencer og de rette kvalifikationer i dagplejen og dagtilbuddene. Derfor vil forvaltningen arbejde videre med initiativer, som understøtter at få flere medarbejdere op i tid, hvorved ansættelsesgraden øges. I den forbindelse ønsker forvaltningen, at alle stillinger så vidt muligt slås op med mulighed for fuldtid. Samtidig er det forvaltningens forslag, at vi med inspiration fra VIA i Aarhus og initiativer fra Københavns Kommune, i samarbejde med VIA Randers udvikler et forløb for meritpædagoger inden for de lovgivende rammer.

Forvaltningens forslag til initiativer, der prioriteres i arbejdet med rekruttering og fastholdelse på dagtilbudsområdet, er uddybet i vedhæftet notat.

Nedenstående er en læsevejledning for det udarbejdede notat:

- Notatets indledning rammesætter udfordringen på området og processen for tilblivelsen af de mange initiativer.
- Første del af notat skal betragtes som et inspirationskatalog til de lokale enheder, således de kan gå til opgaver der, hvor det skaber størst værdi for dem, hvorved der sikres ejerskab i implementeringen af nye initiativer.
- Anden del af notatet beskriver en række tværgående initiativer, som forvaltningen med fordel kan iværksætte for at bidrage til arbejdet med rekruttering og fastholdelse. Det vil være nødvendigt at prioriterer blandt disse initiativer, da en fokuseret indsats vil give størst effekt.
- Tredje del af notatet beskriver initiativer, som forvaltningen kan iværksætte i samarbejde med andre relevante aktører på området.

## Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

## Bilag

Notat - Initiativer for rekruttering og fastholdelse på dagtilbudsområdet

# Punkt 39: Anmodning fra Mogens Nyholm, Radikale Venstre, vedr. Lup på børn og unges trivsel

17.00.00-G01-21-23

## Resume

Byrådsmedlem Mogens Nyholm (Radikale Venstre) har via mail den 15. februar 2023 anmodet om at få et punkt på børne- og familieudvalgets dagsorden vedrørende børn og unges trivsel.

Børne- og familieudvalget drøfter sagen.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget

1. at udvalget beslutter om forvaltningen skal lave data på baggrund af Radikale Venstres forslag.

## Beslutning

1. Udvalget er enig i, at børn og unges stigende mentale mistrivsel er en akut samfundsudfordring, og derfor har det også en central rolle i kommunens nye børne- og ungepolitik og uddannelsespolitik. Her er der blandt andet fokus på trivsel, fællesskaber og på at styrke børn og unges mentale sundhed gennem et fokus på forskelligheder, fællesskaber og dannelse.

Implementeringen af børne- og ungepolitikken skal ske gennem vedblivende dialog og koordinering på tværs, - både internt som med eksterne samarbejdspartnere.

Skole- og uddannelsesudvalget har desuden igangsat et arbejde, "De fire spor", der sætter fokus på kvalitet i folkeskolen, herunder arbejdet med inklusion og trivsel.

I budgetaftalen for 2023-26 fremgår det, at der skal udarbejdes en trivselsplan for kommunen, og at denne plan blandt andet skal give et samlet overblik over de mange forskellige indsatser der er i regi af kommunen.

Direktionen har d. 2. februar godkendt kommissoriet for Trivselsplanen.

Endvidere er der netop godkendt en samarbejdsaftale, mellem Region Midtjylland og de 19 kommuner i regionen, som omhandler børn og unge i mistrivsel, og som skal understøtte, at aktørerne omkring børn og unge i psykisk mistrivsel skaber bedre og mere sammenhængende forløb.

Anne Hjortshøj var fraværende under dette punkt.

## Sagsfremstilling

Mogens Nyholm, Radikale Venstre, har via mail den 15. februar 2023 anmodet om at få et punkt på børne- og familieudvalgets dagsorden vedrørende børn og unges trivsel. Der er fremsendt følgende materiale til forvaltningen:

### "Lup på børn og unges trivsel"

Denne sag er sket under inspiration af tema artikler i Danske kommuner #1 2023, side 21-27.

Emnet børns og unges mentale sundhed tages op, fordi unge med mentale udfordringer er stigende, og det i bekymrende grad, og der er i høj grad brug for et faktatjek. Et holdbart kommunalt faktatjek kræver velovervejede tanker herom og handlinger der nytter, og at der tænkes på tværs af de mest relevante forvaltninger.

### Indledning

Citater fra kilde:

*"Børn og unges trivsel er broget. Langt de fleste børn trives og har det godt. Men et stort mindretal lider af alvorlig mistrivsel, og 15% får en psykiatrisk diagnose, inden de fylder 18 år... ydermere 13 % af alle børn får mindst en psykiatrisk diagnose, inden de fylder 16 år".*

*"Kommunerne skal have særligt fokus på de børn, som vi ved, er i størst risiko for at udvikle psykisk sygdom senere i livet. Fattigdom, skilsmisse, lav uddannelse, misbrug og psykisk syge forældre er kendte risikofaktorer".*

*"Mistrivslen er flyttet ind i middelklassen".*

*"Det nytter ikke noget, at vi får en diskussion, der handler om, at det er skolens skyld, eller sociale midiers eller præstationskulturens. Kernen i ny udsathed (hos de unge!), er, at det er sammenfaldet af de mange ting, som gør tårnet vakler. Ny udsathed er, når overbelastningen bliver for meget".*

*I kilden læses tillige: "Det er i dag veldokumenteret, at høj skærmtid hos børn og deres forældre øger risikoen for, at børn udvikler mentale helbredsproblemer. Så når du ser et lille glad barn i klapvogn, mens moderen er dybt optaget af sin mobiltelefon, så har du grund til at være bekymret ... det lille barn har brug for et levende ansigt, som sætter ord og ansigtsudtryk sammen.... Barnet har brug for sociale stimuli, som man får ved at have kontakt til et andet menneske. Alle de mange tusinde små nonverbale kommunikationssignaler lærer man kun ved at være sammen med andre mennesker".*

INDLEDNING OG DERMED CITATER SLUT.

**Radikale Venstre i Randers kommune** er optaget af ovenstående, og tænker Randers kommune må tage fokus og handling på de bekymrende tendenser, der ses hos børnene og de unge.

I tema artiklerne gives bl.a. følgende tanker og ideer på børneområdet:

De kommunale sundhedsplejersker spiller en vigtig rolle i den tidlige forebyggende indsats, fordi de kan spotte børn, der har mentale udfordringer lang tid inden børnene kommer i kontakt med psykiatrien - allerede i slutningen af det første leveår, hvilket giver mulighed for at hjælpe forældrene tidligt, og bedre give den rette hjælp.

Forslag til bedre mental sundhed for barnet - der gives i artiklerne:

- En god svangreomsorg.
- Relevante forældretræningskurser.
- Kommune bør have en person med forstand på mental sundhed, som kan guide dagtilbud og familieafdelingen om hvilke metoder der virker.
- Indførelse af kortvarige forløb og støtteprogrammer, der kan lære børnene selv, men også deres forældre og pædagogisk personale, hvordan man bedst tackler udfordringerne.
- Kommunen skal fokusere på, at de voksne i daginstitutionerne er så meget sammen med børnene som muligt, og at de er sensitive.
- Mindre skærmtid hos børn (og deres forældre).

**Radikale Venstre i Randers kommune foreslår:**

- At udvalget gør sig overvejelser om, om Randers kommune bør have en person med forstand på mental sundhed, som kan guide dagtilbud og familieafdelingen om, hvilke metoder der virker.
- At udvalget desuden drøfter hvad forvaltningen aktuelt gør for at håndtere udfordringerne; hvor ovenstående forslag inddrages.
- At udvalget kommer med eventuelle nye forslag og tiltag til bedring af børnenes trivsel.
- At udvalget gør sig overvejelser om samarbejdet på tværs mellem forvaltninger kan forbedres; og hvordan.
- At udvalget gør sig overvejelser om den kompleksitet vi har med at gøre (ad tårnet vakler ovenstående!), og derfor giver forslag til styrket samarbejde med eksterne interessenter, som kan være til nytte ved fremtidig indsats.

Børne og Familie Udvalgets arbejde og resultatet af indsatsen fremlægges efterfølgende for Randers Byråd, så alle partier har mulighed for at bidrage til arbejdet.

Der forventes udvalget gives kvalificeret data til drøftelsen fra Børn og skole forvaltningens side. Arbejdets resultater kan med fordel blive en del af kommende budgetforhandlinger.

RADIKALE VENSTRE  
RANDERS KOMMUNE  
v. 2. viceborgmester  
Mogens Nyholm"

Den fremsendte mail med vedhæftede henvendelse fra byrådsmedlem Mogens Nyholm, Radikale Venstre, fra den 15. februar 2023, er vedhæftet som bilag til denne sag.

## **Økonomi**

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

## **Bilag**

Bilag til børne- og familie udvalget

Bilag til mail til sag til børne- og familieudvalget

## **Punkt 40: Gensidig orientering**

00.22.04-A00-2-21

### **Beslutning**

Taget til efterretning.

Anne Hjortshøj var fraværende under dette punkt.

## **Punkt 41: Kommende sager til børne- og familieudvalget**

00.22.04-A00-2-21

### **Beslutning**

Taget til efterretning.

Anne Hjortshøj var fraværende under dette punkt.

### **Sagsfremstilling**

Nedenstående er en oversigt over de sager, der forventes at være på børne- og familieudvalgets dagsorden den kommende tid:

- Orientering om den nye Barnets lov
- Tildelingsmodel på dagtilbudsområdet
- Kapacitetsanalyse på dagtilbudsområdet
- Opfyldelse af pasningsgarantien i Randers Kommune
- Budgetopfølgning pr. 31. marts 2023 for børne- og familieudvalgets bevillingsområder
- Endelig behandling af Børn- & Ungepolitikken
- Rammer og retning for aftaler/aftalemål
- Årligt temamøde på familieområdet
- Halvårlig afrapportering på familieområdet
- Kvalitet i dagtilbud og det gode børneliv
- Budgetproces 2024-2027 for børne- og familieudvalget
- Orientering om indsats for rekruttering af plejefamilier
- Arbejdet med tværgående indsats for børn og unge med spiseforstyrrelser og selvskade