

REFERAT Børne- og familieudvalget 2018 - 2021 d. 06-06-2018

Mødedato Onsdag d. 06. juni 2018 kl. 15:30

Mødested C.3.10

Indholdsfortegnelse

Budgetmål for 2019-22 for børne- og familieudvalget.....	3
Revideret proces- og tidsplan for Børne- og Ungepolitikken.....	6
Børne- og familieudvalgets budgetforslag på Familieområdet.....	8
Kapacitetsanalyse for dagtilbudsområdet 2018-28.....	10
Børne og familieudvalgets budgetforslag på dagtilbudsområdet.....	12
Svar fra forældrebestyrelser på høring vedrørende den nuværende kostpolitik.....	13
Ændret dagtilbudslov, oversigt over ændringer efter lovens vedtagelse 24. maj 2018.....	15
Ændringer i dagtilbudsloven, deltids og kombinationstilbud.....	18
Ændret dagtilbudslov, bedre vilkår for private leverandører.....	20
Nye vedtægter, den selvejende institution Kristrup Børnehus.....	22
Genbehandling af sag vedrørende fordeling af midler til ikke skoleparate børn.....	23
Fordeling mellem antallet af pædagoger og andre faggrupper på børneområdet.....	25
Sprogvurdering for børn i dagtilbud og 0. klasse.....	26
Høring af udkast til plan for udsatteområdet.....	28
Borgerrådgiverens beretning 2017.....	30
Opsamling på 1. halvår.....	32
Gensidig orientering.....	33
Kommende sager til børne- og familieudvalget.....	34

Punkt 59: Budgetmål for 2019-22 for børne- og familieudvalget

00.01.00-P22-6-18

Resume

Der skal fastsættes budgetmål og indikatorer for børne- og familieområdet til budget 2019-22.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at forslag til budgetmål og indikatorer for budget 2019-22 drøftes og godkendes

Beslutning

Der tilføjes et nyt mål nr. 1 om trivsel. Derefter godkendt.

Målet lyder:

Alle børn i dagtilbud skal trives og udvikle sig. For at sikre at alle børn kan mestre deres eget liv, er den tidlige indsats i dagtilbuddene central.

Begrundelse:

En tidlig indsats i de tidlige år har en større effekt, end indsatser senere i børnenes liv. Det gælder både som forebyggelse af problemer senere i livet og det gælder økonomisk.

Budgetmålene relaterer sig til overordnede politiske målsætninger: Flere i uddannelse eller beskæftigelse og flere skal mestre eget liv.

Indikatorer udfyldes ikke.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

Børne- og familieudvalget skal fastsætte budgetmål til budget 2019-22. Budgetmålene tager afsæt i de relevante politiske målsætninger, som byrådet besluttede den 23. april 2018. Budgetmålene skal desuden afspejle byrådets visionspolitikker. Eftersom Børne- og ungepolitikken først udarbejdes til efteråret er det imidlertid nødvendigt i år, at formulere budgetmål inden visionspolitikken. Der gøres hvert år status på budgetmålene i forbindelse årsregnskabet.

Begrebsafklaring og sammenhænge

Figuren nedenfor illustrerer sammenhængen mellem byrådets vision, politiske målsætninger, politikker, mål og aftaler. Visionen er byrådets overordnede pejlemærke, der angiver retningen for Randers Kommune på mellemlang sigt (ca. 8 år). Visionen understøttes af politiske målsætninger, som alle peger i retning af visionen. Med afsæt i byrådets visioner og politiske målsætninger udarbejdes en række politikker med ophæng i fagudvalgene. Politikkerne gælder som udgangspunkt i den 4-årige byrådsperiode. Politikkerne danner ramme for budgetmål, der hvert år fastlægges af fagudvalgene. Endelig skal de konkrete aftaler med kommunens aftaleenheder være i overensstemmelse med de fastlagte mål og politikker.



Budgetmål for børne- og familieområdet.

Forslag til budgetmål og indikatorer for børne- og familieudvalget er vedhæftet som bilag. Budgetmålene er de mål fagudvalget fastsætter i bestræbelsen efter at opfylde byrådets mere langsigtede politiske målsætninger. Indikatorerne beskriver, hvordan vi vil måle på, om vi er på rette vej.

Budgetmålene tager afsæt i, at vi skal have gode pasningsmuligheder med høj kvalitet i Randers Kommune. Det gode børneliv og den gode sammenhængende indsats for de familier, der får brug for et særligt tilbud er afgørende for fremtiden. Alle børn skal blive dygtigere end deres forældre. God kvalitet i dagtilbud er desuden en vigtig parameter i et bosætningsperspektiv. Der er foreslået 6 budgetmål.

1. Personalet omkring børnene i dagpleje og dagtilbud er uddannede og har et stabilt fremmøde.
2. Børn i Randers Kommunes daginstitutioner skal udvikle sig i tidsvarende fysiske rammer, der tilgodeser efterspørgslen efter dagtilbud i Randers Kommune.
3. Forældre udtrykker tilfredshed med Randers Kommunes dagtilbud.
4. Der er god sammenhæng mellem dagtilbud og skole.
5. Ingen genindskrivninger på Randers Krisecenter.
6. Berørte borgere oplever en sammenhængende indsats.

Budgetmålene adresserer sig til et eller flere af følgende politiske målsætninger:

- Flere i uddannelse og beskæftigelse
- Flere skal mestre eget liv

- Attraktiv bosætning

Økonomi

De økonomiske konsekvenser drøftes særskilt.

Bilag

Budgetmål for 2019-22 BF

Punkt 60: Revideret proces- og tidsplan for Børne- og Ungepolitikken

00.01.00-P22-6-18

Resume

Børne- og familieudvalget godkendte på udvalgsmødet den 23. april 2018 en tids- og procesplan for den kommende Børne- og Ungepolitik samt for budgetmål for børne- og familieområdet. Forvaltningen fremlægger nu et revideret forslag til procesplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne og familieudvalget,

1. at den reviderede proces- og tidsplan for Børn og Ungepolitikken og for budgetmål 2019-22 for børne- og familieområdet godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

Børne- og familieudvalget godkendte på udvalgsmødet den 17. april 2018 en procesplan for den kommende Børne- og Ungepolitik samt for budgetmål for børne- og familieområdet. Forvaltningen fremlægger nu et revideret forslag til procesplan. I den reviderede plan er der indlagt dialogmøder mellem udvalget og bestyrelserne for dagtilbud og selvejende institutioner samt med familieafdelingens aftaleenheder om myndighedsafdeling. Desuden foreslås det, at byrådet inviteres, når det første politikudkast behandles, og at alle forvaltningens ledere inviteres til dialog med børne- og familieudvalget samt skole- og uddannelsesudvalget.

Forslag til proces og tidsplan for Børne og Ungepolitikken samt børne- og familieudvalgets budgetmål 2019-22.

I skemaet nedenfor foreslås proces- og tidsplan for Børn og Ungepolitikken samt udarbejdelsen af budgetmål til Budget 2019-22. Byrådets overordnede tidsplan forudsætter:

- at budgetmål for Budget 2019-22 er vedtaget i fagudvalgene inden sommerferien.
- At visionspolitikker godkendes i 2018.

23. maj 2018	Formandsmøde mellem BF og SKU om de kommende visionspolitikker (Børn og Ungepolitik samt Uddannelsespolitik)
23. Maj 2018	Dialog mellem børne- og familieudvalget og samtlige bestyrelser for dagtilbud og selvejende institutioner om byrådets visioner.
6. juni 2018	Godkendelse af budgetmål og indikatorer i BF
14. august 2018	Familieafdelingens aftaleenheder og myndighedsområdet deltager på BF-møde
2. oktober 2018	Forslag til Børn og Ungepolitik til godkendelse i BF - byrådet inviteres med til drøftelse
Oktober/november 2018	Børn og Ungepolitik i høring i 4 uger i blandt andet SKU, BU, SU, Ungeråd, skolebestyrelser, dagtilbudsbestyrelser,

	daginstitutionsbestyrelser. Alle forvaltningens ledere inviteres til en dialog med BF og SKU i høringsfasen Behandling af hørings svar
4. december 2018	Endelig vedtagelse af Børn og Ungepolitik i BF

Økonomi

Ingen

Punkt 61: Børne- og familieudvalgets budgetforslag på Familieområdet

27.00.00-S00-1-18

Resume

Siden sammenlægningen af de tre myndighedsdistrikter i Randers til en samlet Familieafdeling pr. 1. januar 2013, har der været merforbrug på myndighedsområdet, primært i forhold af til aflønning af socialrådgivere (konto 6). I årene 2009-14 har der således været et merforbrug i størrelsesordenen 1,4-2,6 mio. kr. Dette underskud blev frem til og med 2014 dækket af mindreforbrug på andre konti i Børn og Skole. Fra 2015 har dette ikke længere været muligt, og udfordringen på konto 6 er derfor blevet mere synlig fra 2015 og frem.

Allerede i august 2015 blev der foretaget en grundig gennemgang af konto 6, hvor det blev vurderet, at der er behov for tilførsel af varige midler i størrelsesordenen 4-5 mio. kr årligt for at kunne tilføre opretholde den nødvendige drift.

Det er fortsat forvaltningens vurdering, at den nuværende bemanning er afgørende i forhold til at sikre en stabil drift, og fastholde de allerede opnåede resultater i forhold til arbejdsmiljø, sagsbehandlingskvaliteten og lovmedholdeligheden.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og familieudvalget,

at udvalget fremsender budgetforslag til byrådet, hvor Myndighedscentrets konto 6. tilføres 6,0 mio. kr. for at sikre den nødvendige drift.

Beslutning

Udvalget fremsender budgetforslaget til Byrådets budgetforhandlinger.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

Siden sammenlægningen af de tre myndighedsdistrikter i Randers til en samlet Familieafdeling pr. 1. januar 2013, har der været merforbrug på myndighedsområdet, primært i forhold af til aflønning af socialrådgivere (konto 6). I årene 2009-14 har der således været et merforbrug i størrelsesordenen 1,4-2,6 mio. kr. Dette underskud blev frem til og med 2014 dækket af mindreforbrug på andre konti i Børn og Skole. Fra 2015 har dette ikke længere været muligt, og udfordringen på konto 6 er derfor blevet mere synlig fra 2015 og frem.

Allerede i august 2015 blev der foretaget en grundig gennemgang af konto 6, hvor det blev vurderet, at der er behov for tilførsel af varige midler i størrelsesordenen 4-5 mio. kr årligt for at kunne opretholde en rimelig drift.

Forbruget til konto 6 har været relativt stabilt i Task Force perioden, se tabel 1 nedenfor. Afdelingen havde eksempelvis i 2017 udgifter for 31,3 mio. kr. til konto 6 for at opretholde den bemanning, som ledelsen vurderer er nødvendig. Budgettet er løbende blevet reduceret centralt, og hvis man ser bort fra gæld, var det i 2017 på 27,0 mio. kr. og dette blev i 2018 reduceret til 25,0 da en række ældre bevillinger mv. bortfalder.

Der er i budgettet 2016 tilført Familieafdelingen yderligere 2,5 mio. kr. i årene 2017 og 2018. Og i budgetforlig 2017 tilføres yderligere 2,5 mio. kr. i 2018. Når disse bevillinger givet af Byrådet ophører, vil der fra 2019 være en udfordring i størrelsesordenen 6,0 mio. kr., hvis den nuværende bemanning skal fastholdes.

De midlertidige bevillinger er dels givet på grund af ekstraordinært arbejdspress forbundet med efterslæb og kompetenceudvikling; dels i erkendelse af, at konto 6 budgettet historisk har været budgetteret for lavt.

I budget 2017 skrev forligspartierne; ” På den baggrund - og som følge af bortfald af den ene af de midlertidige bevillinger - er forligspartierne enige om, at tilføre Familieafdelingen 2,5 mio. kr. i 2018 til sagsbehandlings- og administrationsbudgettet. Det varige niveau for dette kan fastlægges i forbindelse med budgetlægningen for

2019-2022, som led i drøftelserne om ovennævnte plan vedrørende hel eller delvis sanering af afdelingens resterende gæld.”

Det er fortsat forvaltningens vurdering, at den nuværende bemanning er afgørende i forhold til at sikre en stabil drift, og fastholde de allerede opnåede resultater i forhold til arbejdsmiljø, sagsbehandlingskvaliteten og lovmedholdeligheden, ligesom mulighederne for at overholde budgettet på konto 5 også er afhængigt af en fornuftig bemanning på konto 6. Såfremt budgettet på konto 6 ikke forhøjes fremadrettet, vil det være nødvendigt at nedjustere på antallet af socialrådgivere i centret.

Table 1: Udgifter til konto 6 i Task Force perioden

	2015	2016	2017	2018	2019
Udgifter til konto 6	-29,3	-31,5	-31,3	-31,8	-31,0
Budget	24,1	27,7	27,0	25,0	25,0
Budgetforlig 2016		0	2,5	2,5	0
Budgetforlig 2017			0	2,5	0
1. Budgetopfølgning 2018				1,8	0
Manglende midler om året	-5,2	-3,8	-1,8	0,0	-6,0

Økonomi

Forslaget indebære at der skal tilføres yderligere 6 mio. kr. til Familieområdet fremadrettet.

Punkt 62: Kapacitetsanalyse for dagtilbudsområdet 2018-28

00.01.10-A00-4-17

Resume

Forvaltningen har analyseret prognosen for børnetallet de kommende år for henholdsvis børne- og skoleområdet. I denne sag præsenteres udviklingen i børnetallet, og der vurderes på pladsbehovet i de fem dagtilbudsområder.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

at kapacitetsanalysen for dagtilbudsområdet 2018-28 tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

På baggrund af befolkningsprognosen for Randers Kommune for 2019-2031 har forvaltningen analyseret udviklingen i børnetallet i Randers Kommune. Udviklingen er herefter sammenholdt med kapaciteten i de fem dagtilbudsområder for at vurdere pladsbehovet de kommende år. Forvaltningens analyse rækker 10 år frem og dækker således perioden 2018-28. Der arbejdes pt også med en tilsvarende analyse for skoleområdet. Børne- og familieudvalget vil efter sommerferien få forelagt en samlet kapacitetsanalyse for både dagtilbuds- og skoleområdet.

Befolkningsprognosen bygger på faktorer som fødsels- og dødsrater, flyttemønstre i kommunen samt en vurdering af grundsalg og udbygningen af kommunens nye lokalplanlagte boligområder.

Hele kapacitetsanalysen for dagtilbudsområdet er vedlagt som bilag. De væsentligste resultater gengives her:

Børnetallet for hele Randers Kommune stiger gennem hele perioden for 0-5 årige. Fra 2018 til 2028 forventes børnetallet at stige med ca. 1.100 børn. Det fordeler sig på en stigning i antallet af 0-2 årige på ca. 500 børn og en stigning i antallet af 3-5 årige på ca. 600 børn.

Samlet set vil der i Randers Kommune fra 2021 og frem begynde at mangle fysisk kapacitet til dagpleje- og vuggestuepladser til 0-2 årige. Behovet for pladser vil være stigende i perioden, og i 2028 vil der ifølge prognosen mangle cirka 265 pladser, hvis den nuværende fysiske kapacitet fastholdes. Langt de fleste af pladserne vil mangle i dagtilbud Midt.

I Dagtilbud Midt mangler der i hele perioden pladser til både 0-2 årige og 3-5 årige. Efterspørgslen efter pladser i Midt dækkes i dag af de omkringliggende dagtilbud, der har ledige kapacitet. Eftersom børnetallet også vil stige i de øvrige distrikter, vil det i andre dagtilbud forringe muligheden for at børn i Dagtilbud Midt kan få plads.

I Dagtilbud Sydøst vil der i næsten hele perioden være mangel på plads til 0-2 årige. For 3-5 årige være tilstrækkeligt med plads til og med 2025. Herefter vil der være mangle kapacitet i Dagtilbud Sydøst.

I Dagtilbud Nordøst er der de første år ledig kapacitet for 0-2 årige. Fra omkring 2023 vil der mangle plads. I Dagtilbud Nordøst er der for 3-5 årige totalt set ledig kapacitet gennem hele perioden. En del af den ledige kapacitet benyttes i dag af børn fra Dagtilbud Midt.

I Dagtilbud Sydvest er der for 0-2 årige ledig kapacitet indtil 2027. For 3-5 årige er der ledig kapacitet i hele perioden. En del af den ledige kapacitet benyttes af børn fra Dagtilbud Midt.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser drøftes særskilt.

Bilag

Kapacitesanalyse for dagtilbudsområdet 2018

Punkt 63: Børne og familieudvalgets budgetforslag på dagtilbudsområdet

28.00.00-A00-50-18

Resume

Se præsentation af sagen

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og familieudvalget

at der afsættes 20 mio. kr. til yderligere en daginstitution med vuggestue og børnehavepladser i 2020, og

at der afsættes 20 mio. kr. til yderligere en daginstitution med vuggestue og børnehavepladser i 2022

at der afsættes 5 mio. kr. årligt til renovering af daginstitutioner

Beslutning

Udvalget fremsender budgetforslaget til Byrådets budgetforhandlinger.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

I forlængelse af sagen vedrørende kapacitet og udvikling, skal Børne- og familieudvalget tage stilling til konsekvensen af stigningen i antallet af børn de kommende år, med henblik på den videre budgetproces.

For at imødekomme det stigende børnetal, vil der de kommende år være behov for yderligere pladser til først 0-2 årige børn, senere de 3-5 årige børn.

Børne- og familieudvalget har i 2018 godkendt en udvidelse med omkring yderligere 35 pladser, ligesom der kontinuerligt søges efter flere dagplejere.

Imidlertid er det ikke nødvendigvis overensstemmelse mellem dagplejeres bopæl, og de områder, hvor der er behov for yderligere kapacitet. Derfor vil der være behov for yderligere pladser i daginstitutioner.

Kapacitetssagen har vist at der er behov for yderligere pladser i primært Midtbyen og i Dronningborg.

Med yderligere pladser menes institutioner som både indeholder vuggestuepladser og børnehavepladser. Hermed sikres kapaciteten i forhold til en fremtidig efterspørgsel.

Forvaltningen foreslår at der som en del af Børne- og familieudvalgets budgetforslag afsættes anlægsmidler til yderligere 2 daginstitutioner, 1 daginstitution i 2020 og 1 daginstitution i 2022.

Der er ikke afsat midler til at reovere dagtilbud med henblik på opdatering af institutionernes læringsrum. Derfor foreslår forvaltningen at der som en del af Børne- og familieudvalgets budgetforslag årligt afsættes 5 mio. kr. til renoveringer.

Økonomi

Forslaget indebærer udgifter til yderligere en daginstitution med vuggestue og børnehavepladser i 2020, og yderligere en daginstitution med vuggestue og børnehavepladser i 2022, samt 5 mio. kr. årligt til renovering af daginstitutioner.

Punkt 64: Svar fra forældrebestyrelser på høring vedrørende den nuværende kostpolitik

00.01.00-G01-13-18

Resume

Børne- og familieudvalget sendte den 20. februar 2018 spørgsmålet om hvorvidt bestyrelserne vurderer at der er behov for ændringer i den nuværende kostpolitik i høring i daginstitutionerne.

Der er nu kommet svar fra institutionernes bestyrelser.

Punktet blev første gang behandlet på udvalgets møde d. 8. maj 2018, og behandles igen på mødet d. 6. juni 2018, da Mogens Nyholm, Radikale Venstre, har anmodet om at sagen genoptages.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og familieudvalget

at høringssvarene fra bestyrelserne drøftes.

Børne- og familieudvalget, 8. maj 2018, pkt. 52:

Drøftet.

Udvalget foretager sig ikke yderligere.

Beslutning

Drøftet.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

Mogens Nyholm, Radikale Venstre har anmodet om at sagen genoptages. Forvaltningen har på udvalgsformandens initiativ udarbejdet et forslag til en pressemeddelelse. Udkastet er vedhæftet sagen.

Byrådet behandlede den 29. januar 2018 et forslag om at afskaffe kravet til svinekød i kostpolitikken. Byrådet sendte sagen tilbage til Børne- og familieudvalget med henblik på at udvalget skulle gå i dialog med institutionernes forældrebestyrelse. På den baggrund besluttede Børne- og familieudvalget den 20. februar 2018 at sende spørgsmålet om den nuværende kostpolitik i høring.

Byrådet havde den 18. januar 2016 vedtaget følgende beslutning i forhold til kostpolitikken:

- At kommunale institutioner med madordning skal sikre dansk madkultur som en central del af dagtilbuddet, herunder servere svinekød på lige fod med andre madvarer.
- At alle sikres en sund og varieret kost, hvor ingen tvinges til at spise noget, der strider mod ens holdning eller religion.
- At institutionerne sikrer fleksibilitet som tager de nødvendige hensyn til allergikere, religion, diabetes m.v.

Spørgsmålet er sendt i høring hos 5 dagtilbud, dagplejen, 12 selvejende institutioner og børnehaverne i de 2 børnebyer. Der er kommet svar fra bestyrelserne i 5 dagtilbud, 6 selvejende institutioner og 2 børnebyer.

Generelt så overholdes kostpolitikken.

8 svar fra bestyrelserne peger på, at der ikke er behov for ændringer af kostpolitikken. 5 institutioner foreslår redaktionelle ændringer, hvor at ordet svinekød udgår, eller indskrives således: "herunder serverer alle former for kød, - svinekød, okse, kalv etc."

En oversigt over høringssvarene er vedhæftet sagen.

Forvaltningen foreslår at sagen drøftes.

Økonomi

Ingen

Bilag

Høringssvar fra dagtilbuddenes bestyrelser vedr. kostpolitik

Kostpolitik.docx

Punkt 65: Ændret dagtilbudslov, oversigt over ændringer efter lovens vedtagelse 24. maj 2018

28.00.00-A00-51-18

Resume

Dagtilbudsloven er nu vedtaget, og forvaltningen har udarbejdet en oversigt over de ændringer som følger af lovens vedtagelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og familieudvalget

at orienteringen om ændringerne i dagtilbudsloven godkendes

Beslutning

Godkendt.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

Med nedenstående oversigt er der udarbejdet et overblik over de ændringer, som følger af den ændrede dagtilbudslov, som er vedtaget 24. maj 2018.

Det fremgår af oversigten hvilke politiske beslutninger der er behov for i tilknytning til lovens vedtagelse, herunder status på disse udvalgssager.

Lovændring	Indhold	Bemærkninger
Bedre sammenhænge i kommunens indsats for de 0-6 årige. Ændringen træder i kraft 1. juli 2018	Kommunens sammenhængende børnepolitik skal beskrive forholdet mellem normalområdet, som dagtilbudsområdet udgør og det særlige støtteområde, som reguleres efter lov om social service.	Lovbestemmelsen er allerede gældende i dag, men bliver præciseret i dagtilbudsloven. Der er vedtaget en proces for politikudvikling, som bestemmelsen indgår i.
Justering af formålsbestemmelsen. Ændringen træder i kraft 1. juli 2018	Der er tale om en præcisering, hvor det fastsættes, at dagtilbuddene skal fremme børns trivsel, læring, udvikling og dannelse gennem trygge pædagogiske læringsmiljøer. Det fastsættes endvidere at dagtilbud og forældre i samarbejde skal sikre børn en god overgang fra hjem til dagtilbud, samt mellem dagtilbud	Lovændringen implementeres via forvaltningen
En styrket pædagogisk læreplan. Lovændringen træder i kraft pr. 1. juli 2018.	Der er nu fastsat ny lovgivningsmæssig ramme for den pædagogiske læreplan, som skal udarbejdes i alle dagtilbud og for dagplejen. Den pædagogiske læreplan skal udarbejdes med udgangspunkt i et pædagogisk grundlag, seks læreplanstemaer samt mål for sammenhængen mellem det pædagogiske læringsmiljø og børns læring. Det skal fremgå, hvordan det enkelte dagtilbud hele dagen etablerer et pædagogisk læringsmiljø, der med leg, planlagte vokseninitierede aktiviteter, spontane aktiviteter, børneinitierede aktiviteter samt daglige rutiner giver børnene mulighed for at trives, lære, udvikle sig og dannes. Læringsmiljøet	Der er 2 år til at implementere ændringerne, så den første læreplan efter lovændringen skal være fuldt udarbejdet, implementeret og evalueret senest 1. juli 2020. Forvaltningen er i færd med at implementere ændringerne

	<p>skal tilrettelægges, så det inddrager børnenes perspektiv og deltagelse, børnefællesskabet, børnegruppens sammensætning og børnenes forskellige forudsætninger.</p> <p>Det skal fremgå af den pædagogiske læreplan, hvordan det pædagogiske læringsmiljø understøtter børns brede læring, herunder nysgerrighed, gå på mod, selvværd og bevægelse, indenfor og på tværs af de seks læreplanstemaer.</p> <p>Det skal fremgå, hvordan dagtilbuddet samarbejder med forældrene om børns læring, hvordan dagtilbuddet inddrager lokalsamfundet i arbejdet med etablering af pædagogiske læringsmiljøer for børn, samt hvordan der i børnenes sidste år i dagtilbuddet tilrettelægges et pædagogisk læringsmiljø, der skaber sammenhæng til børnehaveklassen.</p>	
<p>Krav om læringsfokus i SFO og fritidshjem indtil undervisningspligten indtræder. Ændringen træder i kraft 1. juli 2018</p>	<p>For de børn, som starter i SFO før skoleårets start (førskoleordning) skal der i perioden indtil undervisningspligten indtræder arbejdes med kompetenceområderne i børnehaveklassen, eller temaerne i den pædagogiske læreplan.</p>	<p>Er behandlet og vedtaget i Børne- og familieudvalget den 8. maj 2018</p>
<p>Bedre kvalitet i private pasningsordninger. Ændringen træder i kraft 1. juli 2018</p>	<p>Kravene til indholdet i de private pasningsordninger er ændret. Der er mulighed for at få dispensation fra kravet om pædagogisk indhold i de private pasningsordninger</p>	<p>Er behandlet og vedtaget i Børne- og familieudvalget den 8. maj 2018</p>
<p>Styrket forældreindflydelse i forældrebestyrelser. Ændringen træder i kraft 1. juli 2018</p>	<p>Der er ændringer i forældrenes mulighed for indflydelse vedrørende repræsentation og hvilke kompetencer forældre har i forhold til at udøve indflydelse på</p>	<p>Er behandlet og vedtaget i Børne- og familieudvalget den 8. maj 2018, og sagen er på vej til vedtagelse i Byrådet</p>
<p>Ret til deltidsplads for forældre på barsels eller forældreorlov. Ændringen træder i kraft 1. januar 2019</p>	<p>Forældre der er på barsel med et barn, får mulighed for at få en deltidsplads på 30 timer ugentligt til større søskende. Pladsen skal etableres i den institution, som den større søskende er optaget i. Der skal vedtaget kommunale retningslinjer for ansøgning, ophør, takt for tilbuddet med videre</p>	<p>Der er fremlagt en sag herom til udvalgsrådet den 6. juni 2018.</p>
<p>Styrket mulighed for forældre til at ønske og få konkret dagtilbud. Ændringen træder i kraft fra 1. januar 2019</p>	<p>Forældre skal fremover have mulighed for at stå på en venteliste ud fra et anciennitetsprincip.</p> <p>Forældre skal have mulighed for at tilkendegive ønske om deres barns optagelse i og mulighed for at komme på venteliste blandt alle daginstitutioner og dagplejehjem i kommunen.</p> <p>Muligheden for at tilkendegive ønske vil være én gang til et dagtilbud for 0 til 2 år og én gang til et dagtilbud for 3 til 5 årige.</p> <p>Barnet skal kunne blive stående på venteliste til ét dagtilbud, selvom det har plads et andet sted.</p>	<p>Denne del af lovændringen har ikke betydning i Randers Kommune, idet det allerede i dag er muligt at ønske plads i hele Randers Kommune, ligesom det er muligt at blive stående på en venteliste til et andet dagtilbud.</p>
<p>Bedre vilkår for private leverandører</p>		<p>Der er fremlagt en sag herom til udvalgsrådet den 6. juni 2018</p>
<p>Kombinationstilbud til familier med skæve arbejdstider. Lovændringen træder i kraft 1. juli 2018</p>	<p>Kommunalbestyrelsen skal tilbyde forældre kombinationsmulighed mellem en dagilbudsplads og tilskud til fleksibel pasning udenfor almindelig åbningstid, hvis forældrene kan dokumentere et arbejdsbetinget pasningsbehov.</p>	<p>Der er fremlagt en sag herom til udvalgsrådet den 6. juni 2018</p>

	<p>Kombinationstilbuddet må samlet set ikke overstige udgiften til en dagtilbudsplads på 49 timer ugentligt. Tilskuddet til fleksibel pasning skal gennemsnitligt være på mindst 10 timer ugentligt.</p> <p>Der skal vedtages retningslinjer for godkendelseskriterier herunder ansøgning, ophør, delegation af fastlæggelse af det konkrete tilbud samt tilsyn med pasningsdelen.</p>	
<p>Mere fleksibilitet i ordningen vedrørende tilskud til pasning af egne børn.</p> <p>Ændringen træder i kraft 1. juli 2018</p>	<p>Muligheden for at give tilskud til pasning af eget barn er en kommunal afgørelse, hvilket er besluttet i Randers Kommune. Lovændringen medfører, at tilskuddet fremover kan deles i to perioder, samt at forældre kan dele den samlede periode.</p>	<p>Lovændringen implementeres via forvaltningen</p>
<p>Retningslinjer for samarbejde. Ændringen træder i kraft 1. juli 2018</p>	<p>Der skal godkendes retningslinjer for samarbejde mellem dele af den kommunale forvaltning og øvrige tilbud, herunder videregivelse af relevante oplysninger om børn ved overgange, samt samarbejde mellem dagtilbud, skole og andre relevante aktører, eksempelvis Sundhedstjenesten.</p>	<p>Der er vedtaget en model for samarbejde i overgangen mellem dagtilbud og skole, ligesom der er vedtaget en tværfaglig samarbejdsmodel, hvori samarbejdet med sundhedsplejen indgår</p>
<p>12. Oversigt over de forskellige typer dagtilbud</p> <p>Lovændringen træder i kraft 1. juli 2018</p>	<p>Randers Kommune skal offentliggøre en samlet oversigt over de forskellige typer dagtilbud samt satser for tilskud til privat pasning og pasning af eget barn på kommunens hjemmeside.</p> <p>Der er alene tale om en præcisering af gældende lov.</p> <p>Dertil kommer at der skal udarbejdes informationsmateriale om forskellen på privat pasning og øvrige dagtilbud</p>	<p>Størstedelen af materialet er i dag på kommunens hjemmeside. Der justeres for de nye krav der følger af lovændringen</p>

Økonomi

Dette er en oversigt over samtlige ændringer, som følger af ny lovgivning. De økonomiske konsekvenser drøftes særskilt.

Punkt 66: Ændringer i dagtilbudsloven, deltids og kombinationstilbud

28.00.00-A00-55-18

Resume

Der er vedtaget en ændring i dagtilbudsloven, som betyder at Randers kommune er forpligtet til at oprette både deltidstilbud for forældre på barsel, og kombinationstilbud for forældre, som arbejder på skæve tidspunkter. Med denne sag lægges der op til at udvalget beslutter rammerne for disse tilbud.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og familieudvalget

at forslaget til rammer for deltidstilbuddet vedtages

at forslaget til rammer for kombinationstilbuddet godkendes

at der ikke er yderligere deltids eller modulordninger ud over deltids og kombinationstilbuddene

Beslutning

Godkendt.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

Folketinget har den 24. maj 2018 vedtaget en ny dagtilbudslov. En del af lovændringen handler om at børnefamilier skal have mere fleksibilitet. Dette kommer blandt andet til udtryk ved at der med loven indføres 2 nye former for tilbud, nemlig deltidstilbud og kombinationstilbud.

I loven er det fastlagt, at det er den enkelte kommune, som fastsætter rammerne for de 2 former for tilbud på følgende punkter:

- Taksten for pladserne, herunder hvilken reduktion der skal ske i forældrebetalingen
- Tilskuddet til institutionerne, herunder hvilken reduktion der sker i det beløb som institutionerne får pr. barn
- Omfanget af kombinationstilbuddet
- Den administrative håndtering af lovændringen

Forvaltningens forslag til deltidstilbuddet og kombinationstilbuddet bygger på følgende forudsætninger:

- At der gives muligheder til forældre, som har behov for pasning uden for de nuværende rammer
- At det ikke forventes at der er mange forældre, som vil anvende kombinationstilbuddet.
- At det skal være et balance mellem lovens intentioner og institutionernes mulighed for planlægning af hverdagen
- At administrationen af tilbuddene er så enkelt som muligt

Deltidstilbuddet

Ændringen i dagtilbudsloven betyder at forældre, hvor en eller begge forældre har fravær fra jobbet på grund af barselsorlov, har ret til en deltidsplads på 30 timer om ugen. Retten til deltidspladsen omfatter børn i husstanden inden for aldersgruppen 26 uger og indtil skolestart mod en reduceret egenbetaling. Der er med loven ret til at vælge deltidsplads i alle kommunens institutioner på dagtilbudsområdet. Lovændringen har virkning fra 1. januar 2019.

Forvaltningen foreslår i den forbindelse følgende:

- At forældrebetalingen for en deltidsplads reduceres til 85 % af en fuldtidsplads
- Tilskuddet til institutionerne sker med en reduktion på 268 kr. årligt pr. enhed (2018 kr.) på alle pladser, uanset om der er tale om deltidspladser i institutionerne eller ej. Derved undgår institutioner, som får forholdsvis mange børn på deltidspladser usikkerhed om institutionens økonomi. I beregningen er forudsætningen, at omkring 50 børn i hele kommunen årligt vil anvende en deltidsplads

Kombinationstilbud

Med virkning fra 1. juli 2018 er Randers Kommune forpligtet til at tilbyde et kombinationstilbud til forældre. Kombinationstilbuddet skal gives til forældre, som har et dokumenteret arbejdsbetinget behov for pasning uden for institutionernes almindelige åbningstid. Tilbuddet betyder at forældre som opfylder betingelserne, har krav på en deltidsplads i et dagtilbud, samtidig med at forældrene modtager et kommunalt tilskud til fleksibel pasning, altså en privat børnepasning. Tilbuddet i alle dagtilbud for børn i alderen 0-5 år.

Forvaltningen foreslår i den forbindelse følgende:

- At der oprettes 3 forskellige muligheder for at kombinere den private pasning med plads i et deltidstilbud, inden for den gennemsnitlige åbningstid på 50,5 timer i Randers Kommune.
- De 3 pakker består af følgende:
 - o En fordeling med op til 20,5 timer i dagtilbud og 30 timers privat pasning med en reduktion af forældrebetalingen på 75 %. Den resterende del af forældrenes betaling afregnes i den private pasningsordning.
 - o En fordeling med op til 30,5 timer i dagtilbud og 20 timers privat pasning med en reduktion af forældrebetalingen på 85 %. Den resterende del af forældrenes betaling afregnes i den private pasningsordning.
 - o En fordeling med op til 40,5 timer i dagtilbud og 10 timers privat pasning med en reduktion af forældrebetalingen på 95 %. Den resterende del af forældrenes betaling afregnes i den private pasningsordning.
- I lighed med deltidspladserne, reduceres tilskuddet til institutionerne på alle pladser, uanset om institutionerne har børn på kombinationstilbud eller ej. Reduktionen i pladsprisen tager udgangspunkt i, at der bliver oprettet 25 kombinationspladser i hele kommunen.

For både deltidspladsernes vedkommende og for kombinationstilbuddet lægges op til, at de enkelte forældre placerer barnets fremmøde på de tidspunkter som passer i forhold til forældrenes behov for fleksibilitet.

Ifølge dagtilbudsloven er Randers Kommune forpligtet til at opføre, hvor meget de enkelte børn i gennemsnit benytter kombinationspladsen i dagtilbuddet. Dette kan ske via Børneintrasystemet Tabulex, som institutionerne bruger i dag.

I dag er der deltidspladser i enkelte institutioner. Der er tale om pladser som anvendes i yderst begrænset omfang. Derfor foreslås denne mulighed nedlagt i forbindelse med implementeringen af den nye lovgivning.

Daginstitutionen Stjernehuset har som den eneste en modulordning, hvor forældrene som udgangspunkt anvender pladsen 45 timer pr. uge med mulighed for et tilkøb. Denne ordning foreslås ligeledes nedlagt, dog således at nuværende forældre kan bibeholde ordningen, og at modulordningen udfases i takt med at børn går ud af institutionen .

Økonomi

Det er endnu ikke meldt ud til kommunerne hvordan kommunen eventuelt får DUT midler til administration af ordningen. Afklaringen forventes at komme i løbet af juni 2018.

Merudgift til tilskud til forældrene til privat pasning og mindre indtægter for forældrebetaling i dagtilbud til deltids- og kombinationspladser er forudsat finansieret af kronetildelingen for alle børn i dagtilbuddene. I forlængelse heraf foreslås institutionernes tilskud reguleret årligt, hvis færre børn end forventet anvender deltids og kombinationstilbud.

Punkt 67: Ændret dagtilbudslov, bedre vilkår for private leverandører

28.00.00-A00-56-18

Resume

Med den ændrede dagtilbudslov, er samtidig vedtaget ændringer, som skal skabe bedre vilkår for private leverandører, nemlig de private institutioner. Ændringerne vedrører godkendelseskriterier, samt mulighed for kommunerne for at give de private institutioner et højere driftstilskud og et højere bygningstilskud

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Byrådet via Børne- og familieudvalget og Økonomiudvalget

at der tages stilling til hvorvidt der skal ydes et højere driftstilskud til private institutioner

at der tages stilling til om der skal ydes et højere bygningstilskud til private institutioner

Beslutning

Drøftet. Udvalget indstiller til byrådet, at der ikke ydes højere takster til private institutioner, hverken som driftstilskud eller som bygningstilskud.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

I dag skal privatinstitutioner leve op til de godkendelseskriterier, som var gældende på tidspunktet for institutionens godkendelse. Med ændringen af dagtilbudsloven er det besluttet, at privatinstitutioner skal opfylde kommunens kriterier for opfyldelse, senest 6 måneder efter at kommunen har offentliggjort nye kriterier. De 6 måneder giver mulighed for at tilpasse driften til de eventuelt ændrede krav.

Mulighed for højere driftstilskud.

Ud over denne ændring, får kommunerne nu mulighed for at give de private institutioner et højere tilskud til driften. Randers Kommune kan således beslutte, at yde et driftstilskud til privatinstitutioner, der alene baserer sig på udgifterne til en plads i en alderssvarende daginstitution, såfremt udgifterne til alderssvarende daginstitutioner er højere end udgiften til dagpleje.

Driftstilskuddet pr. barn til privatinstitutioner beregnes i dag på baggrund af kommunens gennemsnitlige (bruttodrifts-)udgifter til alderssvarende dagtilbud. I Randers Kommune er bruttodriftsudgifterne beregnet for de 0-2-årige til 118.042 kr. årligt. Dvs. driftstilskuddet lyder på 88.532 kr. pr. barn årligt. Dette beløb er beregnet på basis af vægtningen mellem vuggestuebørn og dagplejebørn i kommunen.

For vuggestuebørnene er de budgetterede bruttodriftsudgifter 121.182 kr. årligt - dvs. driftstilskuddet ville lyde på 90.887 kr. pr. år pr. barn.

Det betyder at driftstilskuddet skal øges 2.355 kr. pr. barn pr. år, såfremt byrådet beslutter, at tilskuddet skal lyde på den højeste beløb - nemlig vuggestueudgifterne.

Samlet set er der budgetteret med 120 pladser til de 0-2-årige børn i privatinstitutioner. Det vil sige, Randers Kommune forventes at få en årlig merudgift på 282.600 kr. ud fra det nuværende antal børn i private institutioner, såfremt byrådet beslutter at ændre i tilskuddet til driften.

Forvaltningen foreslår at det drøftes hvorvidt der skal ydes et højere driftstilskud. Lovgivningsmæssigt er der ikke en forpligtelse til at yde det højere tilskud, det er tale om en mulighed for at fremme bedre vilkår for private leverandører.

Mulighed for højere bygningstilskud.

Med den ændrede lovgivning får Randers kommune desuden mulighed for at yde et højere bygningstilskud til de private institutioner, end det tilskud der ydes i dag.

I dag beregnes der et tilskud pr. barn, som mindst udgør et beløb svarende til kommunens ejendomsrelaterede udgifter i selvejende og udliciterede institutioner for aldersgruppen, delt med det samlede antal børn i

aldersgruppen i selvejende institutioner og udliciterede institutioner, hvor kommunen yder tilskud til ejendomsrelaterede udgifter.

Kommunen kan efter ændringen i dagtilbudsloven yde et højere bygningstilskud, såfremt det vurderes at bygningstilskuddet til de private institutioner ikke svarer til de reelle ejendomsrelaterede udgifter i selvejende og udliciterede institutioner. Dette skal ske under iagttagelse af reglerne om statsstøtte. Hvis der ydes et højere bygningstilskud, skal tilskuddet ud fra et lighedshensyn ydes på samme niveau til alle privatinstitutioner, herunder også privatinstitutioner i andre kommuner.

Forvaltningen foreslår, at der tages stilling til om der skal ydes et højere bygningsmæssigt tilskud til private institutioner. Lovgivningsmæssigt er der ikke en forpligtelse til at yde det højere tilskud, det er tale om en mulighed for at fremme bedre vilkår for private leverandører.

Økonomi

Et ændret driftstilskud vil betyde en årlig merudgift på 282.600 kr. ud fra det nuværende antal børn i private institutioner.

Dertil kommer virkningen af et eventuelt forhøjet bygningstilskud, afhængig af størrelsen på dette.

Punkt 68: Nye vedtægter, den selvejende institution Krstrup Børnehus

28.00.00-A00-48-18

Resume

Den selvejende institution Krstrup Børnehus har udarbejdet nye vedtægter. Vedtægtsændringer skal godkendes i Byrådet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Byrådet via Børne- og familieudvalget og økonomiudvalget

at vedhæftede vedtægter for Krstrup børnehus godkendes

Beslutning

Indstilles godkendt.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

Den selvejende institution Krstrup Børnehus har udarbejdet nye vedtægter.

Der er alene tale om redaktionelle ændringer, idet Krstrup Børnehus har skiftet administrator.

De udarbejdede vedtægter er i overensstemmelse med den nuværende administration af institutionen.

Udkastet til vedtægtsændringer er vedhæftet.

Vedtægtsændringerne skal godkendes i Byrådet, idet den selvejende institutions vedtægter indgår som en del af grundlaget for driftsoverenskomsten mellem Randers Kommune og institutionen.

Økonomi

Ingen

Bilag

apkd068_25-05-2018_09-57-40.pdf

Punkt 69: Genbehandling af sag vedrørende fordeling af midler til ikke skoleparate børn

28.00.00-A00-20-18

Resume

Byrådet har afsat 1 mio. kr. årligt til at målrette at ikke-skoleparate børn kan få skoleudsættelse. Fordelingen af midlerne har tidligere været behandlet i Børne- og familieudvalget og i Skole- og uddannelsesudvalget med forskelligt resultat, hvorfor sagen genbehandles.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget via Børne- og familieudvalget og Skole- og uddannelsesudvalget at det besluttes hvorvidt midlerne til ikke- skoleparate børn skal fordeles ligeligt mellem børnehaverne, eller at det besluttes at der etableres en kombineret ordning med konkret understøttelse af de ikke-skoleparate børn, og hvor den resterende del af midlerne fordeles ligeligt til børnehaverne.

Beslutning

Drøftet. Udvalget indstiller til Økonomiudvalget, at det 1. at godkendes med en bemærkning om at pengene målrettes skoleparathed.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

17.15 - 17.20

Byrådet besluttede i forbindelse med budgetvedtagelsen af budget 2018, at afsætte 1 mio. kr. årligt til at målrette at ikke-skoleparate børn kan få skoleudsættelse

Børn og familieudvalget behandlede sagen den 21. marts 2018, og fulgte forvaltningens indstilling:

- At forældrenes ansøgning om udsættelse af skolestart som udgangspunkt altid imødekommes
- At der udvikles en indsats overfor børn, hvor der er usikkerhed om tidspunkt for skolestarten, i perioden fra skoleindskrivningen i efteråret, til førskolestart i marts måned.
- At de ekstra midler anvendes til henholdsvis en medarbejder med fokus på aktionslæring, og til anvendelse i børnehaverne

Skole- og uddannelsesudvalget behandlede sagen den 24. april 2018, og besluttede at midlerne fordeles til formålet med 200.000 kr. til hvert af de 5 dagtilbud.

Når der er behov for at genbehandle sagen, skyldes det at beslutningerne i de 2 udvalg ikke er enslydende. Beslutningen i Skole- og uddannelsesudvalget om en fordeling af midlerne til de 5 dagtilbud, tager desuden ikke højde for de børn, som går i selvejende eller private institutioner.

Beslutningerne i de 2 udvalg peger på 2 muligheder for at anvende midlerne til de ikke-skoleparate børn, nemlig:

- En løsning hvor midlerne fordeles mellem børnehaverne.
- En løsning som fagligt understøtter arbejdet i institutionerne i nogle måneder. Der skal være tale om en løsning som ikke er ekskluderende i forhold til barnets øvrige aktiviteter og medvirken i et fællesskab, men som samtidig målrettes barnets behov i forhold til en kommende skolestart. Dette fokus skal både sikre en sammenhæng til skolestarten, og medvirke til at undgå at børnene går om i 0. klasse. Til indsatsen foreslås ansat en medarbejder, som arbejder konkret med opgaven med de pågældende børn, samt understøtter forældrenes i vurderingen af børnenes parathed, hvilket ligeledes sker i et samarbejde med institutionerne. Den resterende del af midlerne foreslås fordelt ligeligt til børnehaverne.

Økonomi

Byrådet har afsat 1 mio. kr. til ordningen

Punkt 70: Fordeling mellem antallet af pædagoger og andre faggrupper på børneområdet.

28.00.00-A00-54-18

Resume

Det tidligere Børne og skoleudvalget har tidligere besluttet at der skal arbejdes bevidst med at minimum 60 % af personalet i dagtilbud og selvejende institutioner har en pædagogisk uddannelse. Med sagen belyses forholdet mellem pædagoger og andre grupper med udgangspunkt i anvendelse af lønsummen, som er det udgangspunkt, der arbejdes ud fra i dag. Til sammenligning kan ses, hvordan den tilsvarende fordeling ville se ud med udgangspunkt i antallet af medarbejdere.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og familieudvalget

at udvalget tager stilling til om der skal ske ændringer i måden hvorpå fordelingen 60/40 i dagtilbud og institutioner skal opgøres.

Beslutning

Drøftet. Udvalget fastholder den hidtidige praksis.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

Det tidligere Børn- og skoleudvalg besluttede i 2012, at der skal arbejdes bevidst med at minimum 60 % af personalet i dagtilbud og selvejende institutioner har en pædagogisk uddannelse.

Der er forskningsmæssigt belæg for at personalets uddannelse har betydning for børnenes udvikling i institutioner og dagtilbud. Det var på den baggrund, at det daværende udvalg traf beslutningen, som en del af det daværende udvalgs drøftelse af kvalitet på dagtilbudsområdet.

Siden 2012 har der flere gange været stillet spørgsmål om, hvorvidt fordelingen 60/40 skal ses ud fra institutionernes lønsum eller ud fra antallet af ansatte.

Ifølge Randersmodellen er dagtilbud og institutioner lønsumsstyret, opgørelser af fordelingen af personalegrupper sker ud fra dette princip.

For at belyse hvordan 60/40 fordelingen kommer til udtryk, er vedhæftet en oversigt over hvordan fordelingen kommer til udtryk, afhængig af om fordelingen opgøres efter lønsum eller efter antallet af ansatte.

Økonomi

Ingen

Bilag

Oversigt fordeling pædagoger og andre faggrupper.

Punkt 71: Sprog vurdering for børn i dagtilbud og 0. klasse

28.06.00-A00-1-18

Resume

Undervisningsministeriet har udarbejde et nyt materiale til sprog vurdering af børn i 3-6 års alderen. På børneområdet og på skoleområdet anvendes i dag materialer, som er forskellige fra hinanden. Med sagen skal udvalget tage stilling til, om der fremover skal anvendes et nyt sprog vurderingsmateriale som blandt andet kan understøtte sammenhæng i overgang mellem dagtilbud og skole.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne og familie udvalget

at Ministeriets sprog vurderingsmateriale implementeres i dagtilbud og 0.klasse

at alle fortsat tilbydes en sprogscreening

Beslutning

Godkendt. Udvalget ønsker en orientering efter det første år efter indførelsen.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

Forskning viser at arbejdet med sprog, og udviklingen af børns sproglige kompetencer er med til at sikre børnene et væsentligt grundlag for den videre uddannelse. Blandt andet er gode sprogkunderskaber vigtige for senere tilegnelse af læsning. Samtidig viser både udenlandsk og dansk forskning, at børn med sproglige problemer har øget risiko for at få problemer med tilegnelsen af læsning og dermed uddannelsesmæssige udfordringer. Der peges fra forskningens side på at:

- Mangelfulde talesproglige færdigheder har negativ indflydelse på børns trivsel i dagtilbud og skole.
- Børns tidlige sprogkunderskaber har sammenhæng med deres senere læsetilegnelse.
- Tidlig indsats i forhold til børns sprogtilegnelse har en stor effekt på barnets sproglige kunnen og senere læsetilegnelse.

Ifølge lovgivningen er der en forpligtelse til at sprogvurdere børn, hvor der er en bekymring for børnenes sproglige udvikling. I Randers tilbydes alle børn i dagtilbud en sprogscreening, herved sikres at alle børn vurderes ens.

Dagtilbudsområdet i Randers Kommune har sprogvurderet 2-5 årige børn med et materiale, som hedder TRAS siden sprogvurderinger blev lovpligtige i 2007.

Danmarks Evalueringsinstitut har i 2017 vurderet de forskellige sprogvurderingsredskaber på dagtilbudsområdet, og her er det tydeligt, at TRAS ikke længere lever op til at være et kvalitativt godt sprogvurderingsmateriale.

Ministeriet har nu frigivet det nye materiale, som er et forenklet sprogvurderingsmateriale, som er IT understøttet af firmaet Rambøll. Materialet kan anvendes i både dagtilbud og i forbindelse med skolestarten.

I Randers kommune har der på skoleområdet været gennemført sprogvurderinger i 0. klasse siden den blev gjort obligatorisk i aug. 2009. Der er på skolerne forskellighed i forhold til valg af sprogvurderingsmateriale samt efterbehandling af data. Med et fælles vurderingsmateriale i dagtilbud og skole vil man kunne følge børnenes sproglige udvikling i overgangen samt have mulighed for at følge den sproglige udvikling for det enkelte barn over tid samt iværksætte de nødvendige sproglige tiltag. Desuden giver et fælles materiale mulighed for monitorere hele skoleområdet.

Forvaltningen anbefaler, at ministeriets nye sprogvurderingsmateriale implementeres i Randers både i børnehaverne og 0.klasse. Det har følgende fordele:

- Der sker en understøttelse af sammenhængen mellem dagtilbud og skole, som medvirker til at skabe en sammenhæng mellem skole og dagtilbud omkring børns trivsel, læring og udvikling
- Det bliver muligt at sammenligne data på tværs af institutionerne både internt i kommunen og at sammenligne med andre kommuner

Økonomi

Driften af sprogvurderingsmaterialerne finansieres af dagtilbud og skoleområdet centrale midler

Punkt 72: Høring af udkast til plan for udsatteområdet

27.00.00-A21-1-17

Resume

Socialområdet har udviklet et udkast til en plan for udsatteområdet i Randers Kommune under inddragelse af borgere, medarbejdere, Udsatteråd samt centrale samarbejdspartnere i kommunen. Udkast til plan for udsatteområdet indeholder et strategigrundlag samt syv indsatsområder, som skal sætte retningen for udviklingen af udsatteområdet i perioden 2018-2021. Socialudvalget besluttede på møde den 22. maj 2018 at sende udkast til plan for udsatteområdet i høring ved bl.a. børne- og familieudvalget. Høringsfristen er 31. august 2018.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget:

1. at udkast til plan for udsatteområdet drøftes i forhold til at afgive et eventuelt høringssvar

Beslutning

Drøftet. Udvalget henstiller til at planen også nævner betydningen for børn.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har taget initiativ til at udarbejde en plan for udsatteområdet. Center for Særlig Social Indsats er kerneleverandør på området og har en række tilbud for udsatte borgere. Der har ikke tidligere været en samlet plan for udsatteområdet, men organiseringen af alle tilbuddene for udsatte voksne under Center for Særlig Social Indsats giver anledning til at udvikle en plan for hele udsatteområdet.

Målgruppen for planen

Målgruppen for planen er borgere over 18 år, som er særlig socialt udsatte. Social udsathed defineres som tilstedeværelsen af flere og komplekse problemer som fx dårlig økonomi og gæld, sindslidelse, misbrug/afhængighed af alkohol og stoffer, hjemløshed, prostitution og mangelfulde sociale netværk. Borgere på udsatteområdet er således en bred og mangfoldig målgruppe, som både omfatter borgere, som primært er belastet af alkohol- eller stofmisbrug, til borgere med komplekse problemer på flere livsområder.

Indhold af planen

Kernen i planen er et fokus på samarbejde og koordination i overensstemmelse med socialudvalgets fokusområde om helhedsorienterede indsatser. Borgere på udsatteområdet kan få støtte af flere kommunale og frivillige aktører i Randers Kommune. Alle parter har en vigtig rolle i at støtte borgerne i at mestre eget liv, udnytte deres ressourcer og deltage aktivt i samfundet. Samarbejde og koordination er afgørende for, at vi i fællesskab kan lykkes med at nå borgernes ønsker og drømme for fremtiden.

Planen består af 7 indsatsområder i udviklingen af udsatteområdet i Randers Kommune i perioden 2018-2021:

1. Hurtig og fleksibel støtte: Vi ved, at en hurtig hjælp i nogen grad kan være med til at forhindre eller begrænse behovet for langvarig hjælp. Samtidig er der et udtrykt ønske fra Udsatterådet om mere fleksibel støtte til borgere på udsatteområdet.
2. Individuelle og fleksible boligløsninger: En passende og stabil boligsituation er en forudsætning for livskvalitet og trivsel. Borgere på udsatteområdet er borgere med forskellige ønsker og behov i forhold til bolig og støtte fra omverdenen. Randers Kommune vil arbejde for at understøtte borgernes behov for forskellige og fleksible bolig- og støttetilbud.
3. Rusmiddelbehandling der virker: Randers Kommune vil sætte fokus på implementeringen af Rusmiddelplanen. Det indebærer bl.a. et øget fokus på at styrke effekten af rusmiddelbehandlingen.
4. Tidlig indsats for unge på kanten: Jo tidligere vi kan hjælpe unge med belastninger som psykisk sårbarhed, misbrug og hjemløshed, desto bedre muligheder har vi for at undgå, at de unge oplever vedvarende problemer. Vi vil hjælpe de unge, så de kan komme til at leve et ungdomsliv på lige fod med deres jævnaldrende.
5. Flere i job eller uddannelse: Randers Kommune vil bl.a. i regi af udsatteområdet arbejde for at nå det nationale mål om, at flere skal være en del af arbejdsfællesskabet.
6. Randers for alle: Randers Kommune ser et potentiale i, at kommunale indsatser i højere grad bygger bro til civilsamfund.

7. Lige muligheder for sundhed: Randers Kommune vil understøtte, at borgere på udsatteområdet forbedrer deres livskvalitet og generelle sundhedstilstand.

Udover indsatsområderne indeholder planen også et strategigrundlag. Strategigrundlaget er et fælles fundament, som beskriver mission, værdier og vision for området. Strategigrundlaget tager afsæt i overordnede politikker og visioner, herunder Randers Kommunes "Politik for borgere med særlige behov" samt Social og Arbejdsmarkeds overordnede vision. På den måde er strategigrundlaget en oversættelse af overordnede strategier til konteksten på udsatteområdet. Strategigrundlaget er:

- Mission: Borgere på udsatteområdet skal have hurtig, effektiv og fleksibel støtte til de vanskeligheder og problemer, de oplever at have med henblik på at mestre eget liv bedst muligt.
- Værdier: De værdier, som skal kendetegne Randers Kommunes samspil med borgere, pårørende og samarbejdspartnere på udsatteområdet, er åbenhed, ordentlighed og udvikling.
- Vision: Randers Kommune understøtter borgere på udsatteområdet i at deltage aktivt i samfundet og udnytte deres ressourcer bedst muligt.

Det samlede udkast til plan for udsatteområdet er vedlagt som bilag til sagen.

Udvikling af plan for udsatteområdet

I udviklingen af udkast til plan for udsatteområdet har borgere, Udsatteråd, medarbejdere og Jobcenter Randers været inddraget i udviklingen af planen. Derudover er der afviklet et møde, hvor centrale samarbejdspartnere i Randers Kommune har haft mulighed for at komme med inputs til planen. Her var henholdsvis Jobcenter Randers (UUR, Udviklingshuset, Borgerservice), Børn og Skole (Skoleafdelingen og Myndighedscenteret) samt Sundhedsafdelingen inviteret.

Høringsproces

Udkast til plan for udsatteområdet er sendt i høring med høringsfrist 31. august 2018 hos følgende parter:

- Borgere
- Udsatterådet
- Handicaprådet
- Regionspsykiatrien Randers
- Beskæftigelsesudvalget
- Børne- og familieudvalget
- Omsorgsudvalget
- Skole- og uddannelsesudvalget
- Sundheds-, idræts- og kulturudvalget
- MED-organisationen på socialområdet
- MED-organisationen på arbejdsmarkedsområdet

Der afvikles et åbent borgermøde, hvor udkastet til den nye plan samt mulighederne for at lave høringssvar vil blive præsenteret. Borgermødet afvikles den 14. juni 2018 kl. 15.30-17.00 på Café Rusfri, Gammel Hadsundvej 1A, 8900 Randers. Der vil blive annonceret for borgermødet på Randers Kommunes hjemmeside og via opslag på tilbuddene på socialområdet.

Socialudvalget vil få fremlagt alle høringssvar og endeligt udkast til plan for udsatteområdet med forventet behandling 22. oktober 2018 og efterfølgende i byrådet 12. november 2018.

Økonomi

Omsætning af plan for udsatteområdet sker inden for de gældende budgetter for de involverede aktører på udsatteområdet.

Bilag

Udkast til plan for udsatteområdet

Punkt 73: Borgerrådgiverens beretning 2017

00.01.00-A00-24-18

Resume

Borgerrådgiveren har udarbejdet sin beretning for 2017. Beretningen indeholder en beskrivelse af antallet og fordelingen af henvendelser til Borgerrådgiveren. Beretningen indeholder også en beskrivelse af generelle problemstillinger, der påpeges i disse henvendelser samt uddybende beskrivelse inden for de områder og afdelinger, hvor der har været flest henvendelser, eller hvor henvendelserne har haft en sådan karakter, at de efter Borgerrådgiverens opfattelse bør nævnes i årsberetningen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via fagudvalgene og økonomiudvalget,

1. at redegørelsen tages til efterretning.

Beskæftigelsesudvalget, 15. maj 2018, pkt. 66:

Beslutning

Taget til efterretning.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

Borgerrådgiveren har udarbejdet sin beretning for 2017. Beretningen vedrører perioden 1. januar 2017 til 31. december 2017, hvor der har været 522 henvendelser til Borgerrådgiveren.

De fleste henvendelser vedrører områderne Social og Arbejdsmarked med 288 henvendelser og Børn og Skole med 101 registrerede henvendelser. Borgerrådgiveren gør opmærksom på, at beretningen ikke udgør en repræsentativ stikprøve, hvor man kan tillade sig at generalisere til hele forvaltningen.

Borgerrådgiveren roser Familieafdelingen for deres store indsats de seneste par år for at forbedre sagsbehandlingen og borgerinddragelsen. Dette har bevirket, at der i 2017 alene har været 87 henvendelser vedrørende Familieafdelingen mod 203 henvendelser i 2016 og 193 i 2015.

Borgerrådgiveren har i 54 af de 522 henvendelser anmodet forvaltningen om at forholde sig til og besvare borgerens henvendelse.

I 2017 benyttede Borgerrådgiveren sig i 68 tilfælde af det udvidede dialogprincip, for derigennem at få en hurtigere løsning på det problem, som borgeren henvendte sig med. Borgerrådgiveren skal i disse sager alene have en bekræftelse fra den pågældende afdeling på, at der tages kontakt til borgeren angående dennes problem. Herefter afsluttes sagen hos Borgerrådgiveren.

Borgerrådgiveren har besvaret 375 af henvendelserne, uden at den omhandlende afdeling har været involveret i besvarelsen. Selvom den enkelte afdeling ikke direkte er involveret i besvarelsen, så bruger Borgerrådgiveren erfaringerne fra disse henvendelser til at forbedre sagsbehandlingen og servicen i Randers Kommune, ved at være i løbende dialog med forvaltningen.

Den primære utilfredshed hos borgerne skyldes langsommelig sagsbehandling eller manglende afgørelse i en sag. Disse sager udgør således næsten 1/3 af de henvendelser, hvor Borgerrådgiveren har involveret forvaltningen i forhold til at besvare borgerens henvendelse. Det er Borgerrådgiverens opfattelse, at såfremt forvaltningen havde forhindret den primære utilfredshed, så er det overvejende sandsynligt, at borgeren heller ikke var blevet utilfreds med andre dele af sagsbehandlingen eller servicen i kommunen.

I forhold til 2016 er der sket en stor forbedring i forhold til borgerens utilfredshed i forbindelse med manglende svar på henvendelse. I 2017 var der alene 13 henvendelser vedrørende dette punkt, mod 40 henvendelser i 2016. Borgerrådgiveren vil gerne rose forvaltningen for den positive udvikling på dette område, men håber samtidigt at der stadig vil være fokus på området, således klageemnet helt forsvinder.

Borgerrådgiveren vurderer, at der ikke er store generelle problemer i sagsbehandlingen, men da de største grunde til utilfredshed hos borgerne er langsommelig sagsbehandling eller manglende afgørelse i en sag, bør forvaltningen generelt blive bedre til at indgå dialog med og inddrage borgeren. Herunder informere om sagsforløbet, svare borgeren inden de fastsatte sagsbehandlingsfrister og ellers give borgeren besked, om hvorfor fristen ikke kan overholdes, og hvornår der i stedet kan forventes svar. Det er Borgerrådgiverens vurdering, at man derved kan fjerne de pågældende borgeres utilfredshed og frustration over, at en sag ikke forløber som forventet eller bliver afsluttet så hurtigt som lovet.

Økonomi

Ingen.

Bilag

Beretning 2017 Randers Kommune

Punkt 74: Opsamling på 1. halvår

00.22.04-A00-6-17

Resume

Som opsamling på 1. halvår af Børne- og Familieudvalgets arbejde i en ny byrådsperiode, ønskes en drøftes af, hvorvidt forvaltningen har leveret den rette understøttelse af udvalgets arbejde, og om der er ønsker til dette, der ikke opfyldes i dag.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til at Børne- og Familieudvalget

1. **at** forvaltningens betjening af udvalget drøftes.

Beslutning

Drøftet.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Økonomi

Ingen

Punkt 75: Gensidig orientering

00.22.04-A00-6-17

Beslutning

Forvaltningen er i gang med at analysere på konsekvenserne af de nye ghetto-tiltag. Dette fremlægges for udvalget på et senere tidspunkt.

Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Punkt 76: Kommende sager til børne- og familieudvalget

00.22.04-A00-6-17

Beslutning

Taget til efterretning. Fremadrettet mødetidspunkt 16-18. Besøg starter 15.30.
Henning Jensen Nyhuus og Jens Peter Hansen deltog ikke i dette punkt pga. afbud.

Sagsfremstilling

Møde i børne- og familieudvalget 14. august 2018

Principper og rammer for nybyggeri af daginstitutioner
Afrapportering af pædagogiske læreplaner i dagtilbud
Tilsyn med dagtilbud

Sag vedr. kommende sager til børne- og familieudvalget

Gensidig orientering

Kommende brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet, spørgeramme og tilrettelæggelse
Mulighed for at tilbyde pladser i Fussingø for børn i f.eks. Midtbyen, ved hjælp af busordning

Møde i børne- og familieudvalget 4. september 2018

Afrapportering vedr. familieområdet

Sag vedr. kommende sager til børne- og familieudvalget

Gensidig orientering

Møde i børne- og familieudvalget 2. oktober 2018

Takster på dagtilbudsområdet

Bedre sammenhæng i kommunernes indsats for de 0-6 årige
Ændret dagtilbudslov, beslutning af rammer for deltidspladser

Sag vedr. kommende sager til børne- og familieudvalget

Gensidig orientering

Indgåelse af aftaler på dagtilbudsområdet

Møde i børne- og familieudvalget 6. november 2018

Orientering om afstemning vedr. frokostordning i dagtilbud

Sag vedr. kommende sager til børne- og familieudvalget

Gensidig orientering

Ændret dagtilbudslov, Ret til deltidspladser for forældre på barsels eller forældreorlov

Møde i børne- og familieudvalget 4. december 2018

Resultatet af brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet.

Afrapportering vedr. familieområdet

Sag vedr. kommende sager til børne- og familieudvalget

Gensidig orientering