

REFERAT Handicaprådet d. 05-12-2018

Mødedato Onsdag d. 05. december 2018 kl. 15:30

Mødested C.2.25

Indholdsfortegnelse

Handicaprådsmøde den 5. december 2018.....	3
Proces for revision af kvalitetsstandarder for socialområdet.....	4
10. skoleår for elever i specialundervisningstilbud - høring.....	9
Omgængere på klassetrin på specialundervisningsområdet - høring.....	11
Høring af forslag til klima-, natur- og miljøpolitik.....	12
Kommende handicaprådsmøder.....	14
Gensidig orientering og eventuelt.....	15

Punkt 80: Handicaprådsmøde den 5. december 2018

00.22.04-A30-6-18

Beslutning

Meddelelser:

Formanden orienterede om deltagelse i KL's Handicap- og Psykiatrikonference.

Bemærkninger til referatet fra mødet d. 7. november 2018:

Intet at bemærke.

Godkendelse af dagsorden:

OK.

Frida Valbjørn Christensen, Christian Brøns og Anders Henrik Jensen deltog ikke under behandlingen.

Sagsfremstilling

- Meddelelser
- Bemærkninger til referat fra møde den 7. november 2018
- Godkendelse af dagsorden

Punkt 81: Proces for revision af kvalitetsstandarder for socialområdet

27.00.00-P23-3-18

Resume

Socialområdet har i dag 19 kvalitetsstandarder, som revideres en gang i hver byrådsperiode. En kvalitetsstandard fungerer som information til borgerne om det politisk fastsatte serviceniveau. Forvaltningen foreslår, at udkast til nye kvalitetsstandarder fremlægges på socialudvalgs møde den 27. maj 2019 med efterfølgende høring i Handicapråd og Udsatteråd. Endvidere foreslås, at der i forbindelse med den forestående revidering sker en samling af nogle af kvalitetsstandarderne med henblik på at gøre sammenhængen i indsatserne mere tydelig og overskuelig for borgerne.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at udvalget drøfter udarbejdelsen af kvalitetsstandarderne.
2. at antallet af kvalitetsstandarder reduceres ved at samle nogle af dem.
3. at processen for den kommende revidering af kvalitetsstandarderne på socialområdet godkendes.

Socialudvalget, 19. november 2018, pkt. 147:

1. at drøftet.
2. at godkendt.
3. at godkendt.

Kasper Fuhr Christensen bemærkede følgende:

Velfærdslisten mener, det er vigtigt, at kvalitetsstandarderne er så præcise, at de skaber klare rettigheder for kommunens borgere.

Jens Peter Hansen deltog som stedfortræder for Katrine Fruelund.

Anne Hjortshøj Nielsen deltog som stedfortræder for Ellen Petersen.

Beslutning

Forvaltningen orienterede rådet under punktet.

Rådet tog punktet til efterretning.

Frida Valbjørn Christensen, Christian Brøns og Anders Henrik Jensen deltog ikke under behandlingen.

Sagsfremstilling

Den overordnede ramme for socialrådets arbejde er Lov om social service's formålsparagraf (SEL, § 1), hvori det fremgår, at formålet er at:

- Tilbyde rådgivning og støtte for at forbygge sociale problemer
- Tilbyde en række almene serviceydelser, der også kan have et forbyggende sigte
- Tilgodese behov, der følger af fysisk, psykisk eller særligt sociale problemer

For at:

- Fremme den enkeltes mulighed for at udvikle sig, klare sig selv eller lette den daglige tilværelse og forbedre livskvaliteten.

Og hvor udgangspunkt for hjælpen er:

- Den enkeltes ansvar for sig selv og sin familie.
- Den enkeltes ansvar for at udvikle sig og udnytte sit potentiale - i det omfang det er muligt.
- Individuel og konkret vurdering af den enkeltes forudsætninger og behov - i samarbejde med borgeren.
- At afgørelser efter loven træffes på baggrund af faglige og økonomiske hensyn.

Udover at være underlagt denne overordnede ramme, har socialområdet for nuværende 19 kvalitetsstandarder, som er vedtaget af byrådet på mødet den 31. august 2015. På nær kvalitetsstandard 11, "Støtte til et selvstændigt liv - Gruppebaserede og individuelle tidsbegrænset råd- og vejledningsforløb samt støtte efter servicelovens §85", som blev revideret og derefter vedtaget af byrådet den 27. marts 2017 i forbindelse med vedtagelsen af ny støttemodel på socialområdet. De 19 standarder fremgår af nedenstående tabel.

En kvalitetsstandard er et andet ord for serviceniveau. Modsat ældreområdet er kvalitetsstandarderne på socialområdet ikke lovpligtige - på nær kvalitetsstandard for servicelovens § 101 (stofmisbrugsbehandling), hvor der sker særskilt og løbende revision, og som derfor ikke er en del af denne revision.

En kvalitetsstandard beskriver indholdet og omfanget af de ydelser, som kommunen som udgangspunkt tilbyder sine borgere. Den er en ramme for, hvad der vil være gældende i langt de fleste situationer. Dermed fungerer kvalitetsstandarderne først og fremmest som information til borgerne om det politisk fastsatte serviceniveau.

En kvalitetsstandard er således en metode til at sikre forventningsafstemning med kommunens borgere ligesom standarden understøtter, at borgerne får lige muligheder for at modtage hjælp - at ens situationer behandles ens. De konkrete afgørelser skal altid bero på et individuelt skøn, og dermed med afsæt i den enkelte borgers forudsætninger og behov og træffes på baggrund af faglige og økonomiske hensyn - som det også fremgår af servicelovens formål nævnt ovenfor. Kvalitetsstandarderne kan således også bruges som information til og retningsgiver for de medarbejdere, som skal administrere serviceniveauet.

Nuværende kvalitetsstandarder	
Nr.	Titel
1	Familiekonsulent til børn og familier
2	Fast kontaktperson for barnet, den unge eller hele familien
3	Aflastning på børn- og ungeområdet
4	Anbringelse udenfor hjemmet
5	Hjemmetræning
6	Merudgifter vedrørende forsørgelse af børn med nedsat funktionsevne
7	Tabt arbejdsfortjeneste til forældre til børn med nedsat funktionsevne
8	Rådgivning og træning børn og unge
9	Dagtilbud – beskyttet beskæftigelse
10	Dagtilbud – aktivitets- og samværstilbud
11	Støtte til et selvstændigt liv – Gruppebaserede og individuelle tidsbegrænset råd- og vejledningsforløb samt støtte efter servicelovens §85
12	Støttecentre og de små bofællesskaber
13	Aflastning på voksenområdet
14	Midlertidige botilbud
15	Længevarende botilbud

16	Borgerstyret Personlig Assistance
17	Ledsagerordninger
18	Merudgifter til voksne med nedsat funktionsevne
19	Specialundervisning for voksne

Fremlæggelse af udkast til reviderede kvalitetsstandarder for socialudvalget

Forvaltningen har hidtil forelagt socialrådets kvalitetsstandarder for byrådet én gang i hver valgperiode for at få en drøftelse af serviceniveauet og en angivelse af de politiske prioriteringer. Sidste gang dette skete, var i august 2015, hvor de nuværende kvalitetsstandarder blev godkendt i deres helhed.

Derudover har forvaltningen løbende revideret kvalitetsstandarderne i forhold til juridiske ændringer og justeringer i gældende lovgivning. Endelig er kvalitetsstandard nr. 11 "Støtte til et selvstændigt liv - Gruppebaserede og individuelle tidsbegrænset råd- og vejledningsforløb samt støtte efter servicelovens §85" blevet udarbejdet og politisk godkendt i marts 2017 i forbindelse med indførelsen af ny støttemodel på socialområdet.

Forvaltningen lægger op til, at udkast til reviderede kvalitetsstandarder fremlægges for socialudvalget på udvalgsmøde den 27. maj 2019.

Fremsiddige kvalitetsstandarder

I forbindelse med den forestående revidering af kvalitetsstandarderne foreslår forvaltningen at samle nogle af de eksisterende kvalitetsstandarder i én kvalitetsstandard. Dette tager udgangspunkt i de gode erfaringer fra den førnævnte kvalitetsstandard nr. 11 "Støtte til et selvstændigt liv - Gruppebaserede og individuelle tidsbegrænset råd- og vejledningsforløb samt støtte efter servicelovens §85", hvor standarden er opbygget efter et kontinuum gående fra mindre indgribende indsatser til mere indgribende indsatser og har til formål at gøre sammenhængen i indsatserne mere tydelig og overskuelig for borgerne.

Fremsiddige kvalitetsstandarder på voksenområdet - 11 eksisterende samles i 9

På voksenområdet foreslås det, at følgende gældende kvalitetsstandarder samles i én ny kvalitetsstandard som får arbejdstitlen "voksenbo" (nummeret til venstre angiver kvalitetsstandardens eksisterende nummer):

12	Støttecentre og de små bofællesskaber
14	Midlertidige botilbud
15	Længevarende botilbud

Når kvalitetsstandarden samles på denne måde, vises de forskellige støttemuligheder man på voksenområdet har inden for boligområdet, gående fra mindst støttebehov til største støttebehov og dermed til mest indgribende støtte.

I denne samling "voksenbo" bliver der ligeledes indsat en beskrivelse af betingelserne for tilkøb af kendt socialpædagogisk ledsagelse, såfremt denne mulighed endelig besluttet af byrådet efter høring af forslaget. Se sag 131 på socialudvalgets dagsorden den 22. oktober 2018.

Derudover vil der blive foretaget en juridisk opdatering af følgende kvalitetsstandarder på voksenområdet:

9	Dagtilbud – beskyttet beskæftigelse
10	Dagtilbud – aktivitets- og samværstilbud
11	Støtte til et selvstændigt liv – Gruppebaserede og individuelle tidsbegrænset råd- og vejledningsforløb samt støtte efter servicelovens §85
13	Aflastning på voksenområdet

16	Borgerstyret Personlig Assistance
17	Ledsagerordninger
18	Merudgifter til voksne med nedsat funktionsevne
19	Specialundervisning for voksne

Fremtidige kvalitetsstandarder på børneområdet - 8 eksisterende samles i 5 nye

På børneområdet foreslås det at samle eksisterende kvalitetsstandarder i fem kvalitetsstandarder. I forslaget er der taget udgangspunkt i servicelovens (SEL) opbygning i § 11, og derefter kapitel 11 om særlig støtte. Det er gjort for at sikre gennemskueligheden for borgerne mellem servicelovens bestemmelser og den måde borgeren kan se det afspejle sig i kvalitetsstandarderne.

Det skal hertil bemærkes, at det medfører, at én kvalitetsstandard har fokus på, hvad der kan sættes i værk af indsatser uden en børnefaglig undersøgelse, mens en anden kvalitetsstandard indeholder indsatser, som kræver en børnefaglig undersøgelse. Derudover foreslås det et beholde kvalitetsstandarden for hjemmetræning, som en selvstændig kvalitetsstandard, og koble afløsning/aflastning efter § 84 sammen med SEL § 11, da disse kan sættes i værk uden en børnefaglig undersøgelse. Endvidere samles paragrafferne vedrørende økonomiske tilskud i én samlet kvalitetsstandard.

Det betyder opsummerende, at:

- Kvalitetsstandard 1 omhandler de økonomiske tilskud, som kan bevilges parallelt med indsatserne i de øvrige kvalitetsstandarder.
- Kvalitetsstandard 2 omhandler de ydelser/indsatser, som i dag kan sættes i værk uden en børnefaglig undersøgelse og som har et forebyggende sigte.
- Kvalitetsstandard 3 er et udtryk for de ydelser/indsatser efter § 52, stk.3, der sættes i værk efter, at en børnefaglig undersøgelse har konkluderet, at der er behov for særlig støtte og hvad denne kan bestå i.
- Kvalitetsstandard 4 er hjemmetræning og denne holdes særskilt fra kvalitetsstandard 3, da kvalitetsstandard 3 alene indeholder indsatser efter § 52, stk.3.
- Kvalitetsstandard 5 er anbringelse i enten plejefamilie eller døgninstitution.

I nedenstående skema er kvalitetstandardernes indhold og overskrifter opsummeret. Nummeret til venstre angiver kvalitetsstandardens eksisterende nummer og derudover fremgår forvaltningens bemærkninger til hvilke paragraffer i serviceloven, det handler om.

Kvalitetsstandard 1: Støtte i form af økonomiske tilskud (SEL §§ 41 og 42)	
6	"Merudgifter vedrørende forsørgelse af børn med nedsat funktionsevne"
7	"Tabt arbejdsfortjeneste til forældre til børn med nedsat funktionsevne"

Kvalitetsstandard 2: Støtte i form af råd, vejledning afløsning/aflastning og behandling (SEL §§ 11 og 84)	
1	"Familiiekonsulent til børn og familier" i forhold til delen med SEL § 11
3	"Aflastning på børn- og ungeområdet" i forhold til delen med SEL § 84
8	"Rådgivning og træning børn og unge" (SEL 11, stk. 7)

Kvalitetsstandard 3: Særlig støtte i form af kontaktperson eller aflastning (SEL § 52, stk. 3, nr. 2 og 6)	
1	"Familiiekonsulent til børn og familier" i forhold til delen med SEL § 52, stk. 3, nr. 2 og 3.

2	"Fast kontaktperson for barnet, den unge eller hele familien"
3	"Aflastning på børn- og ungeområdet" i forhold til delen med SEL § 52.

Kvalitetstandard 4: Støtte i form af hjemmetræning (SEL § 32a)	
5	"Hjemmetræning"

Kvalitetsstandard 5: Støtte i form af ophold/anbringelse i plejefamilie, opholdssteder eller døgninstitution (SEL § 52, stk. 3, nr. 1, 4 og 7)	
4	"Anbringelse uden for hjemmet"

Processen for revideringen af kvalitetsstandarderne

Forvaltningen lægger derfor op til, at der etableres en projektorganisation for hver af de kvalitetsstandarder, som skal samles i én. Projektorganisationen består af de ansvarlige centerledere samt relevante ledere og medarbejdere på området. Der vil både være repræsentanter fra myndighedsområdet og udførerområdet på tværs af målgrupper, hvor det er relevant.

For de kvalitetsstandarder hvor der alene foretages en juridisk opdatering, vil der blive afviklet en mindre omfangsrig proces, hvor berørte ledere og medarbejdere også inddrages.

Høring af kvalitetsstandarder før for politisk godkendelse

Udkast til nye kvalitetsstandarder fremlægges for socialudvalget på udvalgsmøde den 27. maj 2019. Socialudvalget sender dem herefter i høring i MED, Handicaprådet og Udsatterrådet og på hjemmesiden. Forvaltningen vil indgå i dialog med rådene om indholdet af standarderne, når de er sendt i høring.

Økonomi

Revidering af kvalitetsstandarderne foregår inden for den eksisterende økonomiske ramme. Såfremt der ændres på serviceniveauet i de enkelte kvalitetsstandarder, skal midler hertil anvises.

Videre proces

Efter socialudvalgets behandling af nærværende sag orienteres Handicaprådet og Udsatterrådet herom.

Punkt 82: 10. skoleår for elever i specialundervisningstilbud - høring

17.03.00-A00-12-18

Resume

Forslag til ny takstbetaling for 10. klassestilbud fra skoleåret 2019/2020 sendes hermed i høring i Handicaprådet, skolebestyrelser og MED-udvalg.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet,

1. at forslag til ny takstbetaling for 10. klassestilbud fra skoleåret 2019/2020 drøftes.

Beslutning

Handicaprådet har afgivet vedlagte høringssvar.

Frida Valbjørn Christensen, Christian Brøns og Anders Henrik Jensen deltog ikke under behandlingen.

Sagsfremstilling

Skole- og uddannelsesudvalget besluttede på møde den 13. november 2018 at sende vedhæftede forslag til ny takstbetaling for 10. klassestilbud fra skoleåret 2019/2020 i høring i Handicaprådet, skolebestyrelser og MED-udvalg.

Som det fremgår af sagsfremstillingen indebærer forslaget:

- at der fra skoleåret 2019/2020 for elever i 10. klasse i et specialtilbud maksimalt gives en takst pr. elev svarende til takst 1 for specialskolerne, samt
- at der inden det kommende skoleår 2019/2020 udarbejdes et forslag til Skole- og uddannelsesudvalget til en fælles målbeskrivelse for 10. klasse på specialundervisningsområdet samt overvejelser om kommende struktur for 10. klassestilbuddet til elever i specialundervisningstilbud.

Hvis forslaget vedtages, betyder det, at der til alle elever i 10. klasse på Firkløverskolen og Vesterbakkeskolen betales takst 1, svarende til ca. 180.000 kr. pr. elev i Firkløverskolen og ca. 185.000 kr. pr. elev på Vesterbakkeskolen.

Til øvrige skoler med elever i 10. klasse i specialklasse sker der ingen ændringer i forhold til den hidtidige betaling.

Eventuelle høringssvar til forslaget skal indsendes til christine.frisch.braendstrup@randers.dk senest torsdag den 20. december 2018 kl. 12.00. Ønsker man ikke at afgive høringssvar bedes dette oplyses.

Økonomi

Hvis forslaget vedtages, betyder det, at der til alle elever i 10. klasse på Firkløverskolen og Vesterbakkeskolen betales takst 1, svarende til ca. 180.000 kr. pr. elev i Firkløverskolen og ca. 185.000 kr. pr. elev på Vesterbakkeskolen.

Til øvrige skoler med elever i 10. klasse i specialklasse sker der ingen ændringer i forhold til den hidtidige betaling.



Bilag

10. skoleår for elever i specialundervisningstilbud

10. skoleår for elever i specialundervisningstilbud - høring

Punkt 83: Omgængere på klassetrin på specialundervisningsområdet - høring

17.00.00-000-2-18

Resume

Forslag til takstbetaling for omgængere på samme klassetrin fra skoleåret 2019/2020 sendes hermed i høring i Handicaprådet, skolebestyrelser og MED-udvalg.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet,

1. at forslag til takstbetaling for omgængere på samme klassetrin fra skoleåret 2019/2020 drøftes.

Beslutning

Handicaprådet har afgivet vedlagte høringssvar.

Frida Valbjørn Christensen, Christian Brøns og Anders Henrik Jensen deltog ikke under behandlingen.

Sagsfremstilling

Skole- og uddannelsesudvalget besluttede på mødet den 13. november 2018 at sende forslag til takstbetaling for omgængere på samme klassetrin fra skoleåret 2019/2020 i høring i Handicaprådet, skolebestyrelser og MED-udvalg. Forslaget er vedhæftet.

Som det fremgår af sagsfremstillingen indebærer forslaget:

- at der fra skoleåret 2019/2020 ikke gives takstbetaling for elever i specialtilbud, der er omgængere på samme klassetrin.

Eventuelle høringssvar til forslaget skal indsendes til christine.frisch.braendstrup@randers.dk senest torsdag den 20. december 2018 kl. 12.00. Ønsker man ikke at afgive høringssvar bedes dette oplyses.

Økonomi

Ingen.

Bilag

Omgængere på klassetrin på specialundervisningsområdet

Omgængere på klassetrin på specialundervisningsområdet - høring

Punkt 84: Høring af forslag til klima-, natur- og miljøpolitik

00.30.00-G01-6-18

Resume

Der er udarbejdet et forslag til en ny klima-, natur-, og miljøpolitik. Byrådet besluttede på mødet 12. november 2018 at sende forslaget i høring.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til Børne- og Familieudvalget, Skole- og Uddannelsesudvalget, Beskæftigelsesudvalget, Omsorgsudvalget, Udviklingsudvalget, Socialudvalget, Sundheds-, Idræts- og Kulturudvalget, Landdistriktsudvalget, Handicaprådet, Udsatterrådet og Ældrerådet,

1. at forslag til klima-, natur- og miljøpolitik drøftes.

Beslutning

Handicaprådet har afgivet vedlagte høringssvar.

Frida Valbjørn Christensen, Christian Brøns og Anders Henrik Jensen deltog ikke under behandlingen.

Sagsfremstilling

I forlængelse af byrådets visionsproces for 2018-21 er der udarbejdet en ny klima-, natur- og miljøpolitik som en af i alt 12 visionspolitikker relateret til seks politiske målsætninger.

Klima-, natur- og miljøpolitikken bygger videre på den forrige politik fra 2015, men er nyskrevet med udgangspunkt i byrådets vision for 2018-21 og de seks politiske målsætninger. Klima-, natur- og miljøpolitikken relaterer sig hovedsagligt til målsætningerne om Byen til Vandet og Grøn bæredygtighed, men har også i mindre grad betydning for målsætningen om Attraktiv bosætningskommune og Attraktiv erhvervskommune.

Desuden kan klima-, natur- og miljøpolitikken ses som en overordnet paraply for de mere detaljerede handleplaner på forskellige fagområder under politikken. Det drejer sig fx om klimaplanen, indsatsplanerne for rent drikkevand, skovstrategien og den kommende friluftstrategi.

Endelig er politikken i tråd med FN's verdensmål for bæredygtighed, som frem til 2030 skal sætte kursen mod en mere bæredygtig udvikling. Her er det de "grønne" mål omkring rent drikkevand, bæredygtig energi, bæredygtige byer og lokalsamfund, ansvarligt forbrug og produktion, klimainsats og livet på land, der er mest relevante.

Klima-, natur- og miljøpolitikken omfatter nedenstående emner:

- Naturen tæt på borgeren
- Biodiversitet
- Rent drikkevand
- Energi og Klima (klimaforebyggende tiltag)
- Klimatilpasning og overfladevand (klimatilpassende tiltag)
- Grøn erhvervsudvikling
- Vi fejrer for egen dør (kommunen som virksomhed)

Udover miljø- og teknikudvalgets input har relevante emner været drøftet med landdistriktsudvalget, udviklingsudvalget og skole- og uddannelsesudvalget.

Forslaget til klima-, natur-, og miljøpolitik er behandlet i miljø- og teknikudvalget og byrådet.

Forslaget er sendt i høring i perioden 14. november 2018-14. januar 2019.

Politikudkastet er vedlagt sagen.

Økonomi

Ingen

Bilag

Klima natur miljøpolitik.pdf

Høring af forslag til klima-, natur- og miljøpolitik

Punkt 85: Kommende handicaprådsmøder

00.22.04-A30-6-18

Beslutning

Mødekalenderen for 2019 blev godkendt.

Frida Valbjørn Christensen, Christian Brøns og Anders Henrik Jensen deltog ikke under behandlingen.

Sagsfremstilling

Mødekalenderen for 2019 har været til gennemsyn hos rådets medlemmer og på den baggrund skal rådet godkende en endelig mødeplan.

Bilag

Handicapråd mødekalender 2019

Punkt 86: Gensidig orientering og eventuelt

00.22.04-A30-6-18

Beslutning

Formanden orienterede om tilgængelighedsgruppens arbejde. Der er blevet målt parkeringspladser op. De fortsætter arbejdet i januar.

Rådet aftalte, at Miljø og teknik forvaltningen skal inviteres til et kommende møde.

Sagsfremstilling

- Nyt fra formanden
- Nyt fra arbejdsgruppen om tilgængelighed
- Nyt fra GAIA
- Eventuelt