

# **REFERAT Socialudvalget 2015 - 2021 d. 18-11-2015**

**Mødedato** Onsdag d. 18. november 2015 kl. 15:00

**Mødested** Administrationsbygningen, Laksetorvet, Mødelokale C.3.10 / C.2.25

## Indholdsfortegnelse

Dialogmøde mellem socialudvalget og udsatterådet.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	5
Overblik over uddeling af midler fra §18 i 2015.....	7
Støtte til samskabelses-projekter - uddeling af §18S-midler.....	10
Kriterier for tildeling af støtte fra §18 til frivilligt socialt arbejde i 2016.....	15
Budgetopfølgning og forventet regnskab pr. 30. september 2015.....	18
Innovationskaravanens besøg i socialudvalget.....	22
Etablering af Psykiatriens Hus.....	25
Orientering om hjemløseindsats.....	29
Ændret procedure for optag til STU.....	36
Status på henvendelse om lovmedholdelighed i kvalitetsstandard for Borgerstyret Personlig Assista	39
Endelig prækvalifikation til Helhedsplan for Nordbyen 2017-2021.....	41
Udkast til Landdistriktpolitik.....	44
Lukket.....	47
Lukket.....	48
Lukket.....	49
Punkter til næste møde.....	50
Gensidig orientering.....	52

## **Punkt 167: Dialogmøde mellem socialudvalget og udsatterådet**

00.22.02-P35-2-13

### **Bilag**

Plan for rusmiddelområdet i Randers Kommune

# Dialogmøde mellem socialudvalget og udsatterådet

## RESUME

---

*Der afholdes årligt et dialogmøde mellem socialudvalget og udsatterådet. Udsatterådet og socialudvalget har i fællesskab sammensat dagsordenen.*

## Sagsfremstilling

Der afholdes årligt et dialogmøde mellem socialudvalget og udsatterådet. Udsatterådet og socialudvalget har i fællesskab sammensat dagsordenen

Dagsorden:

1. Velkomst ved formand Louise Høeg
2. Kl. 15.00 - 15.15: Status på unge udsatte - og opsamling fra udsatterådets stormøde den 21. oktober 2015 ved formand for udsatterådet Per Schultz Knudsen - efterfølgende drøftelse
3. Kl. 15.15 - 15.25: Status på hjemløsestrategien - og efterfølgende drøftelse - ved socialchef Torben Rugholm (se punkt 175 på socialudvalgets dagsorden samt punkt 142 på socialudvalgets dagsorden på mødet den 7. oktober 2015)
4. Kl. 15.25 - 15.35: Status på Psykiatriens Hus ved socialchef Torben Rugholm ( se punkt 174 på socialudvalgets dagsorden)
5. Kl. 15.35 - 15.45: Status på Rusmiddelplan - og efterfølgende drøftelse - ved leder af Center for særlige sociale indsatser Tine Horn. Rusmiddelplanen er vedlagt
6. Kl. 15.45 - 15.50: opsamling og afrunding af dialogmødet ved formand Louise Høeg

## ØKONOMI

---

Ingen

## INDSTILLING:

---

Forvaltningen indstiller til socialudvalget  
at punkterne på dagsordenen til dialogmødet med udsatterådet drøftes

## BESLUTNING

---

Dagsordenen blev drøftet punkt for punkt.

Fraværende: Mikael Firlings Mouritsen og Mark Pring.

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Mark Pring.

## **Punkt 168: Godkendelse af dagsorden**

00.22.02-P35-3-15

# Godkendelse af dagsorden

## Sagsfremstilling

Efter dialogmøde med udsatterrådet i lokale C.3.10 afholdes ordinært udvalgsmøde i lokale C.2.25.

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

**at** dagsordenen godkendes

## **BESLUTNING**

---

Godkendt.

Christian Boldsen (V) indkaldt som stedfortræder for Mark Pring (V)

Stedfortræderindkaldelse godkendt.

Fraværende: Mark Pring.

## **Punkt 169: Overblik over uddeling af midler fra §18 i 2015**

27.15.12-G01-2-14

# Overblik over uddeling af midler fra §18 i 2015

## RESUME

---

*Randers Kommune giver hvert år økonomisk støtte til frivillige sociale foreninger efter Servicelovens §18. Evaluering af uddeling af midler i 2015 viser, at der indtil 5. oktober 2015 er uddelt 2.165.171 kr. til i alt 144 ansøgere. Der er givet 11 afslag. Der henstår således pr. 5. oktober 160.202 kr. af de ordinære §18 midler for 2015.*

## Sagsfremstilling

Randers Kommune giver hvert år økonomisk støtte til frivillige sociale foreninger efter Servicelovens §18. Det overordnede fokus på ansøgningerne i 2015 har været:

- at sikre, at målgruppen for foreningerne er socialt udsatte borgere
- at det centrale i ansøgerens aktiviteter er frivilligt arbejde
- at foreninger, som arbejder med stærkt socialt udsatte grupper, kan opnå større tilskud end tidligere

Ansøgningskemaet for §18 midlerne i 2015 har afspejlet disse punkter, idet en række af spørgsmålene i skemaet har drejet sig om, i hvilken grad ansøgernes målgrupper er socialt udsatte. Det har medført, at en del ansøgere ikke har fået tilskud, idet deres målgruppe vurderedes ikke at være socialt udsat. Til gengæld har foreninger, hvis målgruppe i høj grad vurderes som socialt udsat, fået større tilskud.

### Uddelte midler indtil 5. oktober 2015

De følgende oplysninger er trukket den 5. oktober 2015.

I 2015 er der 2.022.077 kr. til uddeling. Derudover blev det overskydende beløb på 403.296 kr. fra §18 midlerne i 2014 overført til 2015. Der har således i alt været 2.425.373 kr. til uddeling i 2015.

Der er indtil 5. oktober 2015 anvendt 2.165.171 kr.

Der er pr. 5. oktober 2015 modtaget 155 ansøgninger, heraf er 144 ansøgninger imødekommet, mens 11 har fået afslag. De imødekomne ansøgninger inkluderer ansøgninger fra 21 aktivitetsudvalg på ældreområdet. Det forventes, at yderligere nogle ansøgninger kommer til inden året er omme. Langt de fleste ansøgere er etablerede foreninger, som også tidligere har søgt om støtte. Der er dog i 2015 dukket 15 nye ansøgere op, som enten er nye foreninger eller allerede etablerede foreninger, som ikke har søgt om støtte tidligere.

Til sammenligning var der i 2014 153 ansøgninger, hvoraf 132 ansøgninger blev imødekommet, mens 21 fik afslag. De 132 ansøgninger som fik tilskud, inkluderer de 21 aktivitetsudvalg.

Ud af de 11 afslag i 2015 er to begrundet i, at aktiviteten ikke er lokal i Randers, fem ansøgere vurderes ikke at have en socialt udsat målgruppe, mens fire ansøgninger er til projekter, som vurderes ikke at være tilstrækkeligt parate til at opnå et tilskud.

Der er i 2015 afsat 100.000 kr. af §18-midlerne til §18S. Hertil kommer 80.000 kr. i overførte midler fra sidste år. "S" står for samskabelse, og de aktiviteter, som disse midler kan søges til, skal foregå i et samarbejde mellem en forening eller anden civil aktør og en kommunal institution. Der var ansøgningsfrist den 23. oktober, og disse ansøgninger behandles på et særskilt punkt.

Pr. 5. oktober 2015 er der for de ordinære §18 midlers vedkommende et ubrugt beløb på 160.202 kr.

Det ubrugte beløb indstilles til overførsel til §18 midlerne for 2016. Beløbet forventes at blive mindre end 160.202 kr., da ansøgninger på indtil 10.000 kr. fortsat behandles indtil årets udgang.

## ØKONOMI

---

Ingen

## INDSTILLING:

---

Forvaltningen indstiller til Socialudvalget,

at overblik over uddelingen fra §18 midlerne i 2015 tages til efterretning,

at resterende midler fra §18 midlerne i 2015 overføres til §18 midlerne i 2016.

## **BESLUTNING**

---

Tiltrådt.

Fraværende: Mark Pring.

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Mark Pring.

## **Punkt 170: Støtte til samskabelses-projekter - uddeling af §18S-midler**

27.15.12-G01-2-15

### **Bilag**

Bilag 1: Kriterier for §18S 2015

Ansøgning fra GAIA Museums Venner

Ansøgning fra Foreningen Nyt Liv

Ansøgning FitforKids

Ansøgning Kejsergaardens Venner

Ansøgning Perron 4

Ansøgning fra Lions Club

Ansøgning fra Handicapcenter Kronjylland

Ansøgning DCAA med Underskrift

Ansøgning fra Kvisten

Ansøgning fra Børsterne

Ansøgning fra SAM med underskrifter

Partnerskabsaftale SAM

# Støtte til samskabelses-projekter - uddeling af §18S-midler

## RESUME

Socialudvalget har afsat 180.000 kr. af §18-midlerne til samskabelsesprojekter under navnet §18S. Midlerne kan søges, hvor en frivillig organisation og et kommunalt tilbud samarbejder om aktiviteter og projekter til gavn for borgere i Randers Kommunes lokalsamfund, herunder også borgere, der er socialt udsatte, eller er i risiko for at blive det.

Ansøgningsfristen var den 23. oktober, og der er kommet ansøgninger fra i alt 11 foreninger. Der er i alt søgt om 254.250 kr.

## Sagsfremstilling

Formålet med §18S midlerne er at fremme samskabelse i Randers Kommune. Både kommune og civilsamfund har viden, ressourcer, kompetencer og netværk, der forstærkes, når der samarbejdes om ideer og aktiviteter til gavn for borgere og lokalsamfund i Randers. §18S midlerne skal understøtte tiltag, der benytter de samlede fælles kompetencer til at skabe og udvikle nye initiativer og aktiviteter til gavn for socialt udsatte i hele kommunen.

I 2015 er der i alt afsat 180.000 kr. til §18S. Ved ansøgningsfristens udløb var der indkommet 11 ansøgninger om i alt 254.250 kr. Ansøgningerne er vedhæftet som bilag og gennemgås kort nedenfor. Forvaltningen indstiller, at syv af ansøgerne imødekommes med et beløb, der er ca. 10 procent mindre end det ansøgte, mens de øvrige afvises. Hvis denne indstilling følges, vil der i alt blive uddelt 180.000 kr., hvilket svarer til de afsatte midler.

**Tabel 1: Overblik over ansøgninger og indstilling**

Ansøger	Samarbejdspart	Ansøgt beløb	Indstilling
GAIA Museums venner	GAIA Museum	14.750 kr.	13.275 kr.
Foreningen Nyt Liv	Rusmiddelcenter Randers	25.000 kr.	22.500 kr.
FitforKids	Sundhedsplejen	35.000 kr.	31.500 kr.
Kejsergaardens venner	Der er ikke angivet en kommunal samarbejdspart	Der er ikke angivet et beløb	Afslag
Perron 4's brugerfrivillig gruppe	Perron 4	11.000 kr.	9.900 kr.
Lions Club Purhus	Kultur og Fritid	17.500 kr.	Afslag
Handicapcentret Kronjylland	Der er ikke angivet en kommunal samarbejdspart	25.000 kr.	Afslag
DCAA – Dansk Center vedr. Alle Afhængigheder	Der er ikke angivet en kommunal samarbejdspart i Randers Kommune	8.000 kr.	Afslag
Kvisten i Randers	Randers Sundhedscenter	18.000 kr.	16.200 kr.
Børsterne	Perron 4 samt Den Kommunale Tandpleje	35.000 kr.	31.500 kr.
SAM-foreningen	Perron 4 samt De Matrikelløse	65.000 kr.	55.125 kr.
<b>I alt</b>		<b>254.250 kr.</b>	<b>180.000 kr.</b>

## Ansøgninger

### GAIA Museums Venner

Kommunal samarbejdspart: GAIA Museum  
Ansøgt beløb: 14.750 kr.  
**Indstilling: 13.275 kr.**

GAIA Museums Venner søger 14.750 kr. til et projekt, hvor medarbejdere med særlige behov fra GAIA Museum tager ud til tre folkeskoler for at fortælle om outsiderkunst for 3.-4. klasses skoletrin i faget billedkunst. Medarbejderne har forskellige diagnoser, og formålet er at vise skolebørn, at alle kan lave kunst.

Medarbejderne får følgeskab af kunstfagligt personale og frivillige fra GAIA Museums Venner.

#### Foreningen Nyt Liv

Kommunal samarbejdspart: Rusmiddelcenter Randers  
Ansøgt beløb: 25.000 kr.  
**Indstilling: 22.500 kr.**

Foreningen Nyt Liv søger 25.000 kr. til udgifter i forbindelse med etablering af Café Rusfri på den tidligere Hadsundvejens Skole. Formålet med caféen er at give tidligere misbrugere et tilhørssted, hvor fokus er på at holde sig rusfri. Foreningen Nyt Livs frivillige, som bidrager til caféen, er selv tidligere misbrugere, og bliver således rollemønstre for de borgere, som nyligt er kommet ud af et misbrug. Der søges støtte til abonnement hos Fødevarebanken Østjylland samt kurser til de frivillige.

#### FitforKids

Kommunal samarbejdspart: Sundhedsplejen i Randers  
Ansøgt beløb: 35.000 kr.  
**Indstilling: 31.500 kr.**

FitforKids søger 35.000 kr. til et børnevægttabs program. Programmet består bl.a. af fysisk træning som supplement til samarbejdspartneren Sundhedsplejen i Randers' indsats overfor overvægtige børn. Målgruppen er børn mellem 7 og 15 år, forventeligt fra ressourcetsvage familier.  
FitforKids lægger selv 25.000 kr. i projektet.

#### Kejsergaardens Venner

Kommunal samarbejdspart: Der er ikke angivet en kommunal samarbejdspartner  
Ansøgt beløb: Der er ikke angivet et beløb  
**Indstilling: Ansøgningen indstilles til et afslag, da der ikke er angivet en kommunal samarbejdspartner.**

Kejsergaardens Venner søger støtte til foreningens aktiviteter og arrangementer. Foreningens frivillige arbejder i værkstederne på Kejsergården til glæde for besøgende, som således kan opleve de gamle håndværk.

#### Perron 4's brugerfrivillig gruppe

Kommunal samarbejdspart: Perron 4  
Ansøgt beløb: 11.000 kr.  
**Indstilling: 9.900 kr.**

Perron 4's brugerfrivillig gruppe søger om 11.000 kr. til aktiviteter og en udflugt. Med begrebet brugerfrivillige menes de borgere, som anvender Perron 4's cafe til dagligt. Hver 2. søndag holder en gruppe brugerfrivillige cafeen åbent, hvor der ikke er personale til stede. Borgerne er således både brugere af cafeen samtidig med, at de frivilligt bidrager til at holde cafeen åben. Aktiviteterne og udflugt til gruppen af brugerfrivillige skal ses som en anerkendelse og værdsættelse af deres frivillige indsats. Det vil også styrke deres fællesskab og samarbejde.

#### Lions Club Purhus

Kommunal samarbejdspart: Kultur og Fritid  
Ansøgt beløb: 17.500 kr.  
**Indstilling: Ansøgningen indstilles til afslag, da det vurderes, at målgruppen for arrangementet ikke er socialt udsatte borgere.**

Lions Club Purhus søger støtte på 17.500 kr. til Doktorpark event. Arrangementet finder sted en gang om året, og består af musikarrangementer til gavn for familier, børn og voksne i Randers. Støtte skal gå til honorar til musikere og leje af scene og lyd.

#### Handicapcentret Kronjylland

Kommunal samarbejdspart: Der er ikke angivet en kommunal samarbejdspartner  
Ansøgt beløb: 25.000 kr.  
**Indstilling: Ansøgningen indstilles til et afslag, da der ikke er angivet en kommunal samarbejdspartner.**

Handicapcentret Kronjylland søger 25.000 kr. til et juletræsarrangement for de ca. 100 frivillige, som hjælper til i løbet af året. Der søges midler til indkøb af godteposer, udgifter til julemand og underholdning.

## DCAA – Dansk Center vedr. Alle Afhængigheder

Kommunal samarbejdspart: København Kommunes Social- og Sundhedsforvaltning Ansøgt beløb: 8.000 kr. <b>Indstilling: Ansøgningen indstilles til et afslag, da der ikke er angivet en samarbejdspartner i Randers Kommune.</b>	DCAA søger 8.000 kr. til at sikre borgere en specialiseret hjælp før, under og efter behandling for en afhængighed. Borgeren vil gennem projektet få nemmere ved at finde den rette hjælp og finde netværk, som kan forebygge tilbagefald i afhængighed. Der søges om støtte til koordinering og software, forside slider til den kommunale hjemmeside, visitkort, pressemateriale, annoncer og artikler på Facebook.
---	---

## Kvisten i Randers

Kommunal samarbejdspart: Randers Sundhedscenter Ansøgt beløb: 18.000 kr. <b>Indstilling: 16.200 kr.</b>	Kvisten i Randers søger om støtte for 18.000 kr. til supervision af de frivillige terapeuter 6 gange. Kvisten tilbyder rådgivning og terapi til kvinder, som har været udsat for seksuelle overgreb.
---	--

## Børsterne

Kommunal samarbejdspart: Perron 4 samt Den Kommunale Tandpleje Ansøgt beløb: 35.000 kr. <b>Indstilling: 31.500 kr.</b>	Børsterne søger om støtte for 35.000 kr. til projektet "Ice Breaker", oprettelse af en Task Force, som skal generere ansøgninger til socialt udsatte borgere om tilskud til tandpleje. Børsterne tilbyder gratis tandpleje til borgere fra misbrugsmiljøet i Randers fra deres tandklinik, som er en ombygget autocamper. Ifølge § 82a i Lov om Aktiv Socialpolitik kan borgere søge midler til tandpleje. Børsternes målgruppe har ikke ressourcer og motivation for at søge sådanne midler. Derfor ønsker de tre samarbejdspartnere at oprette en Task Force, som kan omfatte aktiv socialrådgivning, følgeskab af resourcepersoner, smidig administration, involvering af kommunens ydelseskontor, en privat tandlægepraksis, tandlægeskolen, evt. Region Midtjylland. Børsterne lægger selv 25.000 kr. i projektet.
--	---

## SAM-foreningen

Kommunal samarbejdspart: Perron 4 samt De Matrikelløse Ansøgt beløb: 65.000 kr. <b>Indstilling: 55.125 kr.</b>	SAM-foreningen (Sociale Aktiviteter og Motion) søger 65.000 kr. til opstart af en Asfalt Liga. Foreningens målgrupper er borgere i misbrugs- og hjemløsemiljøet samt fra socialpsykiatrien. SAM-foreningen har gennem en årrække haft et godt samarbejde med organisationen Ombold omkring fodbold for socialt udsatte. Med støtte fra Randers Kommunes Kultur og Fritids afdeling, Randers FC og fra Y's Men's Club Randers har SAM-foreningen udvidet den gadefodbold bane, som ligger i Tøjhushaveparken til en størrelse, som gør det muligt at afholde turneringer på banen. Det overordnede formål er at give socialt udsatte borgere mulighed for at dyrke idræt, styrke deres fællesskab med andre, lære at indgå i større grupper, give dem redskaber til at skabe et mere almindeligt liv. SAM-foreningen søger nu støtte til at starte en Asfalt Liga, en fodbold turnering hvor hold fra større byer i Danmark deltager. Lokalt samarbejdes der med Perron 4, De Matrikelløse og Randers FC. Nationalt samarbejdes der med Ombold, som i mange år har arrangeret stævner og turneringer, organiserer landshold og meget mere. Der søges støtte til en digital kommunikationsplatform, hvor man kan tilmelde sig stævner og turneringer. Støtte til nye spilledragter for spillere fra Randers, samt indvielsesarrangement for Asfalt Ligaen i april 2016.
--	--

## Proces

Forud for ansøgningsfristen har forvaltningen og Frivilligværket sendt materiale ud til relevante interessenter, f.eks.

ledernetværk, uddannelsessamarbejde, organisationer mv. Materiale er blevet delt på facebook, hjemmeside, via mail og i form af foldere.

Det vurderes, at opmærksomheden omkring §18S i forhold til sidste år er øget, og at informationen i år er nået ud til en bredere kreds. Der er kommet markant flere ansøgninger i år, hvoraf nogle dog ikke har forstået præmissen om, at der skal være en kommunal samarbejdspartner. Forvaltningen opfatter udviklingen som positiv, og vurderer, at der fortsat er potentiale for at udbrede tankerne omkring samskabelses-projekter. Det er håbet, at det kan medvirke til, at der skabes flere initiativer de kommende år, hvor kommunale tilbud og civilsamfund samarbejder om aktiviteter, projekter og indsatser til gavn for borgere, der er socialt udsatte eller i risiko for at blive det. I øjeblikket opleves der desuden en øget opmærksomhed på frivillig social indsats fra erhvervslivet i kommunen, hvilket måske kunne give mulighed for projekter i samarbejde mellem erhvervsliv, kommune og civilsamfund.

Alt i alt vurderes det, at §18S er kommet godt fra start, men også rummer yderligere potentiale, og det anbefales derfor fortsat at afsætte en del af §18-midlerne specifikt til samskabelsesprojekter i samarbejde mellem kommune og civilsamfund.

Forvaltningen vil fremover have løbende fokus på at informere om ordningen også i et lidt bredere regi end hidtil, hvor fokus især har været på Socialområdet. F.eks. kunne det være relevant at informere foreninger og netværk i landdistrikter via Miljø og Teknik, naturligvis med tydelig information om kriterierne, herunder at målgruppen skal være socialt udsat eller i risiko for at blive det.

Det er planlagt, at der følges op på udbetalte midler fra §18S i maj måned 2016, så Socialudvalget kan få en første status på brugen samtidig med fastlæggelsen af endelige kriterier for §18S for 2016 før sommerferien.

## **ØKONOMI**

---

Der er afsat i alt 180.000 kr. til uddeling. Hvis indstillingen følges, uddeles alle de afsatte midler.

## **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til Socialudvalget,

at der gives afslag på ansøgningerne fra Kejsersgaardens Venner, Lions Club Purhus, Handicapcentret Kronjylland samt Dansk Center vedr. Alle Afhængigheder.

at ansøgningerne fra GAIA Museums Venner, Foreningen Nyt Liv, FitforKids, Perron 4's brugerfrivilliggruppe, Kvisten i Randers, Børsterne samt SAM-foreningen imødekommes med de indstillede beløb

## **BESLUTNING**

---

Tiltrådt.

Fraværende: Mark Pring.

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Mark Pring.

# **Punkt 171: Kriterier for tildeling af støtte fra §18 til frivilligt socialt arbejde i 2016**

27.15.12-G01-3-15

## **Bilag**

Ansøgningskema

Forslag til information og kriterier 2016

# Kriterier for tildeling af støtte fra §18 til frivilligt socialt arbejde i 2016

## RESUME

*Randers Kommune giver hvert år økonomisk støtte til frivillige sociale foreninger efter Servicelovens §18. I 2016 er der foreløbigt afsat 1.987.452 kr. til §18. Forvaltningen har udarbejdet et forslag til den kommende uddeling af §18 midler i 2016. Forslaget for 2016 er ændret i forhold til de kriterier for uddeling, som har været anvendt i de sidste to år. Det foreslås, at der åbnes mulighed for at søge om midler til tre-årige projekter, og det foreslås at ændre kravene til beskrivelse af målgruppen i ansøgningen. Samtidig er det skrevet ind i kriterierne, at aktivitetsudvalg og foreninger, der primært laver aktiviteter for folkepensionister ikke længere kan søge om støtte fra §18, men henvises til Omsorgspuljen, som administreres af Sundhed, Kultur og Omsorg.*

## Sagsfremstilling

I budgettet for 2016 er der 1.987.452 kr. til rådighed til støtte til frivillige sociale foreninger, klubber, netværk, grupper m.v. Beløbet kan dog ændre sig i mindre grad, hvis fremskrivningen ændres.

### Ansøgningsfrist

Det foreslås, at ansøgningsfristen i 2016 er fredag den 12. februar med behandling i socialudvalget onsdag den 9. marts 2016. Desuden foreslås det, at der bliver en opsamlende ansøgningsrunde for ansøgninger over 10.000 kr. med ansøgningsfrist fredag den 19. august til behandling i socialudvalget onsdag den 7. september 2016. Det foreslås, at alle ansøgninger behandles i udvalget ved de to ansøgningsrunder, således at forvaltningen ikke længere behandler ansøgninger på op til 10.000 kr. løbende, men at alle midler fordeles af socialudvalget ved de to ansøgningsrunder.

### Målgruppe

I de sidste tre år har der været fokus på at tilgodese de foreninger, projekter og netværk, som arbejder på frivillig basis med de borgere, som vurderes at være mest socialt udsatte. De foreninger, hvor der tidligere har været tvivl om målgrupperne, har især været pensionistforeningerne, som fremover i stedet skal søge om midler fra Omsorgspuljen. Dermed forventes det, at ansøgerne for 2016 mere entydigt arbejder for socialt udsatte grupper. Ansøgningskemaet for §18 midlerne har hidtil indeholdt seks konkrete spørgsmål om foreningens målgruppe, hvor ansøger har skullet udfylde hvor stor en procentdel af foreningens medlemmer/brugere, der skønnes at have et lille socialt netværk, have få menneskelige ressourcer, være økonomisk dårligt stillet mv. I praksis har det vist sig, at foreningerne på den ene side har svært ved at besvare spørgsmålene, og at forvaltningen på den anden side har svært ved at bruge svarene til en reel vurdering af målgruppens udsathed. Spørgsmålene foreslås derfor erstattet af et mere åbent spørgsmål, hvor ansøger skal beskrive, hvordan målgruppen er socialt udsat. Dermed kan foreningen fokusere på de parametre, der er mest relevante i forhold til deres brugere, og det vurderes, at kunne give forvaltningen et mere reelt billede af, hvordan og i hvilken grad brugerne er socialt udsatte.

Hvis der i enkelte ansøgninger alligevel er tvivl om, hvorvidt ansøgerens målgruppe er socialt udsat, tages en direkte telefonisk kontakt til pågældende forening for at få afklaret spørgsmålet. Der foretages i øvrigt altid en samlet vurdering af ansøgningen ud fra besvarelserne i ansøgningskemaets felter om ansøger, målgruppe, formål og aktiviteter.

### Mulighed for at søge støtte til flerårige projekter

Det indstilles, at det i 2016 bliver muligt at ansøge om støtte til flerårige udviklingsprojekter, dog maksimalt 3 år. Udviklingsprojekter kan være udvikling og virkeliggørelse af nye idéer og aktiviteter, udvikling af tværfagligt samarbejde, udvikling af foreningsrelaterede områder f.eks. rekruttering og synliggørelse, udvikling af idéer og aktiviteter som opstår på baggrund af eksisterende projekter m.v. Flerårige projekter vil skulle give en årlig afrapportering.

Fordelen ved flerårige bevillinger er, at projekter og foreninger kan planlægge langsigtede indsatser. Ulempen er, at hvis der bliver mange flerårige bevillinger, kan de komme til at lægge beslag på for stor en andel af de midler, som er til rådighed, således at der bliver færre midler til de foreninger, som kun søger støtte en gang om året. Erfaringen er dog, at der kun kommer ganske få ansøgninger til flerårige projekter.

Det fulde udkast til information om kriterier og prioriteringer er vedlagt som bilag sammen med ansøgningskema.

## Midler til §18S

Det indstilles, at der også i 2016 afsættes en del af §18-midlerne til §18S. I år uddeles der midler fra §18S for anden gang, og der har været en kraftig stigning i antallet af ansøgninger. Det vurderes, at opmærksomheden omkring §18S er øget og i år er nået ud til en bredere kreds. Det er forvaltningens vurdering, at der er tale om en positiv udvikling, og det forventes, at der fortsat er potentiale for at udbrede tankerne bag §18S og også på den måde støtte samskabende initiativer på tværs af kommunale tilbud og civilsamfundet til gavn for socialt udsatte borgere.

I 2015 er der afsat 100.000 kr. til §18S. Dertil kommer overførte midler fra tidligere på 80.000 kr., således at der i 2015 i alt er 180.000 kr. til uddeling. Indstillingerne behandles på et særskilt punkt på dagens møde. Hvis forvaltningens indstilling følges, vil alle midler blive uddelt. Det foreslås, at afsætte 200.000 kr. af §18-midlerne til §18S i 2016.

## **ØKONOMI**

---

Der er afsat 1.987.452 kr. til uddeling fra §18 midlerne i 2016.

## **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til Socialudvalget

- at det forelagte oplæg til kriterier for §18 midlerne i 2016 og tilhørende bilag godkendes,
- at ansøgningsfristerne i 2016 for støtte fra §18 midlerne bliver sat til hhv. 12. februar og den 19. august,
- at det i 2016 bliver muligt at ansøge om støtte til udviklingsprojekter op til tre år,
- at der afsættes 200.000 kr. af §18 midlerne til §18S.

## **BESLUTNING**

---

Tiltrådt.

Udvalget ønsker, at det af kriterierne skal fremgå, at der er fokus på, at nye aktører og nye samarbejdsprojekter i højere grad søger.

Fraværende: Mark Pring.

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Mark Pring.

# **Punkt 172: Budgetopfølgning og forventet regnskab pr. 30. september 2015**

00.30.14-S00-2-14

## **Bilag**

Forventet regnskab 2015 - budgetopfølgning pr. 30. september 2015

Tillægsbevillingsansøgninger

Anlægsstyreliste 2015 30.9.2015

Notatskabelon ØU

Notatskabelon BS

Notatskabelon AU

Notatskabelon SU

Notatskabelon MT

Notatskabelon KF

Notatskabelon SÆ

Notatskabelon ELU 2

# Budgetopfølgning og forventet regnskab pr. 30. september 2015

## RESUME

*Der er udarbejdet forventet regnskab pr. 30. september 2015, som viser et bevillingsmæssigt overskud på 0,6 mio. kr.*

*Serviceudgifterne ligger ca. 8 mio. kr. under rammen, hvilket betyder, at en væsentlig del af den ufinansierede servicebuffer er disponeret. Det skyldes bl.a. udfordringer på familieområdet samt specialundervisning.*

*Indkomstoverførslerne, herunder aktivitetsbestemt medfinansiering og forsikrede ledige viser ingen ændringer i forhold til den seneste opfølgning.*

## Sagsfremstilling

Som led i økonomistyringen har forvaltningen udarbejdet budgetopfølgning pr. 30. september 2015. Opfølgningen indeholder en redegørelse for det forventede regnskabsresultat på driften opdelt på service og indkomstoverførsler. Derudover er der tillægsbevillingsansøgninger på drift, anlæg og finansiering for 2015.

Resultatet af budgetopfølgningen viser et bevillingsmæssigt nettooverskud på 0,6 mio. kr. Dertil kommer en reduktion af centrale, fastfrosne puljer på 17,3 mio. kr., som er anvendt som finansiering i budget 2016-2019. De afsatte anlægsmidler vedrørende rundkørslen Udbyhøjvej samt de øvrige centralt fastfrosne puljemidler, som ligeledes blev anvendt som finansiering i budget 2016, tilgår kassen i forbindelse med overførselssagen. Resultatet kan sammenfattes således:

### Serviceudgifter:

Serviceammen for forventes overholdt, idet forventet regnskab for 2015 ligger ca. 8 mio. kr. under rammen. Det dækker dog over udfordringer på en række serviceområder.

Budgettet på familieområdet er under stort pres. Estimatet ultimo september viser en samlet overskridelse af budgettet på 14 mio. kr. (konto 5). Hertil kommer, at der på familieområdets personaleområde (konto 6) er et forventet underskud på 5,0 mio. kr. for 2015.

Der er igangsat en økonomisk plan for stabilisering på familieområdet. Handleplanens økonomiske del har som mål at bringe udgifterne på området i overensstemmelse med den budgetmæssige ramme. Planen blev tiltrådt i Byrådets behandling den 22. juni 2015.

Effekten af handleplanen er ikke indregnet endnu. Det forventede regnskab er forværret med 3 mio. kr. for konto 5 og med 1. mio. kr. for konto 6 i forhold til budgetopfølgningen pr. 30. juni 2015.

Den negative justering skyldes, at det har taget længere tid at indfase handlingsplanen for økonomisk stabilisering end oprindelige forventet. Det vurderes, at de iværksatte initiativer i forbindelse med handlingsplanen har den ønskede effekt således, at udgiftsstigningen er standset.

Forvaltningen forbereder mere præcise opgørelser på aktiviteterne indenfor både forebyggende foranstaltninger og anbringelser og forventer at kunne redegøre nærmere for effekten sidst på året og i regnskab 2015.

Det forventede underskud for 2015 overføres til 2016, jf. Randersmodellen. Der søges således ikke om bevilling til merudgifterne. Når afdelingens budget er bragt i overensstemmelse med budgettet skal afdelingens gæld afvikles. Byrådet har tidligere tiltrådt, at en plan for afvikling af gæld vurderes første gang i forbindelse med regnskab 2015. På området for specialundervisning forventes merudgifter på 7-8 mio. kr. som følge af flere visitationer til de vidtgående specialtilbud på specialskolerne. Den økonomiske udfordring løses inden for den samlede ramme på skoleområdet.

I forbindelse med ændringen af skolestrukturen tilføres skoleområdet 5 mio. kr. årligt fra skoleåret 2015/16 til øget inklusion, dvs. 5/12 i budget 2015 svarende til ca. 2 mio. kr. Netto merforbruget kan således opgøres til ca. 5 mio. kr. Det resterende merforbrug fra 2015 vil blive finansieret i 2016.

### Indkomstoverførsler, forsikrede ledige og aktivitetsbestemt medfinansiering:

Indkomstoverførslerne viser ingen ændringer i forhold til budgetopfølgningen pr. 30. juni 2015. Der har været en positiv udvikling, hvor specielt stigningen på sygedagpenge ser ud til at være standset.

Ved den seneste budgetopfølgning blev der givet en større bevilling til aktivitetsbestemt medfinansiering på

sundhedsområdet. Skønnet over forventet regnskab er uændret i forhold hertil.

Der forventes ingen ændringer vedr. udgiften til forsikrede ledige i forhold til opfølgningen pr. 30. juni.

#### Anlæg:

For skattefinansieret anlæg udgør det korrigerede budget inklusiv tidsforskudte udgifter fra 2014 i alt 347 mio. kr. og heraf forventes 185,2 mio. kr. gennemført i 2015. Der foretages en række bevillingsmæssige ændringer, som primært vedrører omflytning af midler fra drift til anlæg vedr. skolerenoveringer samt udbygning af skole IT.

I lighed med tidligere år, skal det understreges, at det forventede regnskab pr. 30/9 – herunder størrelsen af de forventede overførsler til 2016 – er forbundet med betydelig usikkerhed. Det faktiske forbrug pr. 30. september indikerer, at det ovennævnte forbrug er et forsigtigt skøn.

Regnskabet vil typisk vise et forbrug som ligger under det nuværende skøn, og derfor forventes det ikke på nuværende tidspunkt, at Randers Kommune vil blive berørt af en eventuel regnskabssanktion i 2015. Forvaltningen har netop indberettet forventet regnskab til KL, og i denne indberetning er der foretaget en prognose- og erfaringsbaseret korrektion til det forventede regnskabsresultat på henholdsvis 20 mio. kr. på service og 35 mio. kr. på anlæg.

## ØKONOMI

Nedenstående tabel viser de samlede bevillingsmæssige ændringer som følge af budgetopfølgningen. Der er tale om et nettooverskud på -17 mio. kr. i 2015, og et nettounderskud på 7,5 mio. kr. i 2016, samt et nettooverskud på -8,4 mio. kr. i 2017.

Tabel 1: Bevillingsansøgninger pr. 30. september 2015

Mio. kr.	2015	2016	2017	2018
Skatter og tilskud	-7,5			
Serviceudgifter	-14,7	-14,4	-16,0	-19,0
Skattefinansieret anlæg	2,8	21,9	7,6	19,0
Ældreboliger	-2,0			
Finansposter	4,4			
<b>I alt</b>	<b>-17,0</b>	<b>7,5</b>	<b>-8,4</b>	<b>0,0</b>
I alt, netto	-17,9			

- = indtægt/mindreudgift, + = udgift/mindreindtægt

Nedenfor er bevillingsbehovet korrigeret for omflytningerne fra drift til anlæg samt bloktilskudsreguleringer med modposter på drift og finans.

Mio. kr.	2015	2016
Gl. Jennumvej fritidsklub	0,2	
Egehøjvej, mindre salgsindtægt	0,2	
Ældreboliger, merindtægter	-2,0	
Forstærket indsats grundsalg	1,3	0,6
Bloktilskud, regulering	-1,0	
<b>I alt</b>	<b>-1,2</b>	<b>0,6</b>
Reduktion af puljer, anvendt som finansiering i B2016-2019	-17,3	
<b>I alt</b>	<b>-18,5</b>	<b>0,6</b>
I alt, netto	-17,9	

Der er således tale om et bevillingsmæssigt overskud på -1,2 mio. kr. i 2015, og et bevillingsmæssigt behov på 0,6 mio. kr. i 2016. Netto er der således tale om et overskud på 0,6 mio. kr., når der er taget højde for 3 bevillingsmæssige ansøgninger til opretholdelse af Gl. Jennumvej Fritidsklub, jf. byrådsbeslutning, mindreindtægt vedr. salg af Egehøjvej samt styrket indsats vedr. grundsalg, jf. byrådsbeslutning.

Dertil kommer en reduktion af centrale, fastfrosne puljer på 17,3 mio. kr., som er anvendt som finansiering i budget 2016-2019. De øvrige centralt fastfrosne puljemidler samt afsatte anlægsmidler vedrørende rundkørslen Udbyhøjvej, som ligeledes blev anvendt som finansiering i budget 2016, tilgår kassen i forbindelse med overførselssagen.

Desuden foretages der omplaceringer mellem bevillingsområderne, jf. bilag, som netto giver 0.

Der henvises til vedlagte bilag for en specifikation af økonomien på de enkelte bevillingsområder.

### **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til byrådet via fagudvalg og økonomiudvalget,

at der gives tillægsbevilling til skatter og tilskud på -7,5 mio. kr. i 2015.

at der gives tillægsbevillinger til serviceudgifterne på -14,7 mio. kr. i 2015, -14,5 mio. kr. i 2016, -16 mio. kr. i 2017 og -19 mio. kr. i 2018,

at der gives tillægsbevilling til skattefinansieret anlæg på 2,2 mio. kr. i 2015, 21,9 mio. kr. i 2016, 7,6 mio. kr. i 2017 og 19 mio. kr. i 2018,

at der foretages omplaceringer, jf. vedlagte bilag, som netto giver 0,

at budgetopfølgningen i øvrigt godkendes.

Børn og skoleudvalget, 17. november 2015, pkt. 191:

Indstilles tiltrådt.

Charlotte B. Mølbæk og Bjarne Overmark tog forbehold.

Mark Pring var fraværende.

Sundhed- og omsorgsudvalget, 17. november 2015, pkt. 119:

Indstilles tiltrådt.

### **BESLUTNING**

---

Indstilles tiltrådt.

Fraværende: Mark Pring.

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Mark Pring.

## **Punkt 173: Innovationskaravanens besøg i socialudvalget**

00.01.00-P22-4-12

### **Bilag**

Beskrivelse af 3 innovative projekter på socialområdet - 10.11.2015

# Innovationskaravanens besøg i socialudvalget

## RESUME

---

*Innovationskaravanen besøger alle de politiske udvalg henover efteråret og vinteren 2015-16.*

*Dette er med henblik på at give udvalgene et overblik over de tværgående initiativer i kommunen, samt en mulighed for en grundig drøftelse af et eller flere aktuelle og relevante innovationsprojekter i den enkelte forvaltning.*

*De innovationsprojekter der præsenteres til videre drøftelse i socialudvalget er henholdsvis to projekter fra handicapområdet og et projekt fra psykiatriområdet.*

*Fra handicapområdet præsenteres et samskabelsesprojekt med en frivillig forening om fodbold for udviklingshæmmede samt et koncept for borgerinddragelse i forbindelse med udarbejdelse af ny Handicapplan.*

*Fra psykiatriområdet præsenteres projekt Netværksfamilier.*

## Sagsfremstilling

Randers Kommune arbejder strategisk med innovation og aktivt medborgerskab som en måde at nytænke og udvikle den borgernære velfærdsservice og den kommunale organisation på. Et af de konkrete initiativer er en innovationskaravane, der rejser rundt i organisationen for at sparre med ledere og medarbejdere, samt for at udfordre de vante arbejdsgange. Resultatet kan eksempelvis være udvikling af en helt ny tilgang til en konkret problemstilling eller afdækning af områder, hvori der findes særlige kompetencer, som kan hjælpe pågældende enhed/afdeling videre.

Der arbejdes desuden løbende på at få borgerne mere i spil med deres ideer og virkekraft, f.eks. i det nyetablerede Medborgerskabsråd og som frivillige i kommunens decentrale tilbud.

Samtidig arbejdes der med politisk innovation og byrådet har igangsat og involveret sig i en række innovationsprojekter, herunder borgerinddragelsesprojektet MOKOKO, etablering af et Medborgerskabsråd, samt branding-kampagnen, der skal sætte ord på, hvad der er Randers "(R)anderledes". Dertil har byrådet deltaget i et tema-seminar omkring aktivt medborgerskab i foråret 2015.

I forlængelse af ovenstående vurderes det som oplagt at tage en videre politisk dialog i de enkelte fagudvalg.

Innovationskaravanen rejser derfor rundt i alle fagudvalg henover efteråret og vinteren. Dette med henblik på dels at give udvalget et kort indledende overblik over de centralt initierede indsatser, dels at give udvalget mulighed for en grundig drøftelse af et aktuelt og relevant innovationsprojekt, der arbejdes med i den enkelte forvaltning.

Formålet er overordnet at bringe udvalgene ajour med de mange projekter og den røde tråd der går på tværs, samt ikke mindst at udvalgene får lejlighed til at drøfte innovation ind i de konkrete fagprojekter og at forvaltningerne kan få en pejling på den fremadrettede kurs for innovationsarbejdet på det enkelte sektorområde.

Karavanens bemanning består af innovations- og medborgerskabskonsulenten. Der lægges op til at afsætte 30 min. på udvalgsmødet, til 1) at konsulenterne med ansvar for innovationskaravanen giver en kort introduktion til punktet (5-8 min.) og 2) at forvaltningen præsenterer udvalget for de(t) relevante projekt/problemstilling der pt optager den enkelte forvaltning.

De tre projekter som forvaltningen vil præsentere for udvalget er:

- Innovativ samskabelse med frivillig forening: Fodboldhold for borgere med udviklingshæmning
- Borgerinddragelse i forbindelse med udarbejdelse af ny handicapplan
- Netværksfamilier for psykisk sårbare medborgere

Beskrivelser af de projekter er vedlagt som bilag til sagsfremstillingen.

## ØKONOMI

---

Ingen

## INDSTILLING:

---

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,  
at innovationsdagsordenen på socialområdet i Randers Kommune drøftes samt,  
at de tre projekter drøftes.

## **BESLUTNING**

---

Drøftet.

Fraværende: Mark Pring.

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Mark Pring.

## **Punkt 174: Etablering af Psykiatriens Hus**

82.00.00-G01-3-13

### **Bilag**

A 1.13 Plan af tagetage\_125.pdf

A 1.12 Plan af 1. sal 1\_125.pdf

A 1.11 Plan af stueetage 1\_125.pdf

A 1.10 Plan af kælderetage 1\_125.pdf

Notat indretning af Psykiatriens hus

Oversigt over forslag til navne til Psykiatriens hus

Høring udsatterrådet og handicaprådet.docx

Høringsnotat vedrørende indretningen af Psykiatriens Hus

Høringssvar vedrørende Psykiatriens Hus Matrikelløse områdes LMU

Høringssvar Udsatterrådet vedr. etablering af et psykiatriens hus.pdf

Høringssvar til etablering af Psykiatriens Hus - handicaprådet

Høringssvar psykiatriens hus GV.docx

# Etablering af Psykiatriens Hus

## RESUME

---

Sagsfremstillingen indeholder forvaltningens forslag til indretningen af det kommende Psykiatriens Hus. Herudover beskrives processen for etableringen af psykiatriens hus med særlig vægt på inddragelse af borgere og brugere af det kommende hus. Endelig stilles der forslag til navngivning af det kommende hus. Forslaget har været i høring i MED-systemet, Handicaprådet og Udsatterrådet. Høringssvarene herfra er vedlagt sagen og forvaltningens svar til disse er ligeledes vedlagt.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Byrådet vedtog den 31. august 2015, at den tidligere Hadsundvejens Skole (hovedbygningen og gymnastiksalen) overdrages til socialområdet til brug for Psykiatriens Hus.

Psykiatriplanen, som blev vedtaget af Randers Byråd den 21. januar 2013, indeholder visionen om et samlet hus for aktivitetstilbud til psykisk sårbare med mulighed for flere og andre typer aktiviteter på tværs af forskellige brugergrupper. Med overtagelse af skolen overflyttede også bostøttemedarbejdere og administrationen af Center for Psykiatriindsats til huset.

Forvaltningen fremlægger i denne sagsfremstilling sit forslag til indretningen af det kommende Psykiatriens Hus. Herudover beskrives processen for etableringen af Psykiatriens Hus med særlig vægt på inddragelse af borgere og brugere af det kommende hus. Endelig stilles der forslag til navngivning af huset.

Forslaget har været i høring ved Handicaprådet og Udsatterrådet. Forud for denne høring har der været afholdt et særligt dialogmøde med Udsatterrådet, hvor de har haft mulighed for at komme med input til indretningen af huset. Handicaprådet har ikke ønsket denne mulighed. Høringssvarene fra rådene er vedlagt og forvaltningens svar til disse er ligeledes vedlagt. Forslaget har også været i høring i MED-systemet og høringssvar fra ekstraordinært LMU-møde i Matrikelsløse Området og forvaltningens svar hertil er derfor vedlagt sagen.

Næste fase løber frem til indvidelsen af Psykiatriens Hus. Den vil have til formål at indrette huset. Det gælder både den fysiske indretning af huset og den indholdsmæssige indretning af husets indsatser. Her vil der være en konkret og tæt involvering af både medarbejdere og borgere, som bruger huset.

### Proces

Forvaltningen har siden vedtagelsen af psykiatriplanen haft en løbende dialog med nuværende såvel som kommende brugere af aktivitetstilbuddene på psykiatriområdet (Løvetand, Den Grønne Gren, Ungegruppen) om udviklingen af et fælles Psykiatriens Hus.

Med baggrund i psykiatriplanen blev der i efteråret 2014 holdt en innovationscamp for borgerne fra alle psykiatriske tilbud for at give borgerne mulighed for at komme med input til funktioner i et kommende psykiatrihus. Ca. 40 medarbejdere og borgere deltog i campen. I foråret 2015 blev der yderligere holdt et møde med åbent hus og workshops. Her deltog ca. 80 borgere, som kom med ideer og mere konkrete ønsker til huset med udgangspunkt i Hadsundvejens Skoles lokaler.

Efter udviklingscampen blev der efter ønske fra borgerne nedsat en referencegruppe med borgere fra alle tre aktivitetstilbud. Referencegruppen har deltaget aktivt i planlægningen af åbent-hus-arrangementet, og gruppen er løbende blevet hørt om planerne for indretning af huset og er kommet med forslag til indretningen. På de nuværende aktivitetstilbud er borgerne løbende blevet inddraget i planerne for huset igennem brugermøder. Der har været stor interesse for huset, og mange borgere er kommet med ønsker til stedet.

Det er en central tanke i Psykiatriens Hus, at huset skal være udgangspunkt for et tæt samarbejde på tværs af sektorer for derved at styrke den samlede psykiatriindsats. Derfor har forvaltningen været i dialog med samarbejdspartnere som regionspsykiatrien, interesseorganisationer samt Lille Skole for Voksne med henblik på en afklaring af deres fremtidige tilknytning til huset.

Der er truffet aftale med regionspsykiatrien om at indgå i et tættere samarbejde med udgangspunkt i Psykiatriens Hus. Det drejer sig for det første om et lokalefællesskab, hvor regionspsykiatrien vil afholde gruppeforløb i det kommende Psykiatriens Hus. Herudover ønskes et udvidet samarbejde omkring konkrete indsatser som eksempelvis sundhed. Der er nedsat arbejdsgrupper, som skal udvikle og beskrive det fremtidige samarbejde både i forhold til den individuelle indsats og i forhold til undervisning og gruppeforløb.

Sinds Pårørenderådgivning ønsker lokaler til rådgivning af pårørende en gang om ugen. Andre

interesseorganisationer ønsker muligheden for at holde møder i huset. Endelig er socialområdet pt. i dialog med Lilleskole for Voksne om det fremtidige samarbejde samt en evt. fremtidig placering af skolens undervisning og kontorer i huset.

### **Indretning af Psykiatriens Hus**

Der er ved indretningen af det kommende Psykiatriens Hus taget hensyn til alle ønsker, men flere har været modsatrettede, og derfor har det ikke været muligt at imødekomme alle forslag og ideer. Nogle har f.eks. lagt mest vægt på hvilke funktionaliteter og aktiviteter, der vil være i det kommende hus. Andre har lagt vægt på, at der skabes trygge baser for de borgere, der er tilknyttet de eksisterende tre aktivitetstilbud. Dertil kommer, at medarbejderne via LMU har ønsket mere plads afsat til deres opgavevaretagelse.

Der er i det endelige oplæg lagt vægt på, at der i huset skabes et udviklings- og undervisningsmiljø med udgangspunkt i psykiatriplanens vision om at arbejde med recovery-orienteret rehabilitering. Der er endvidere lagt vægt på, at det bliver et sted, som er åbent for interesseorganisationer og samarbejdspartnere, og at de kan tilbydes både en arbejdsplads og mulighed for at holde møder m.v. i huset.

Endelig er der taget hensyn til, at der skal skabes en overgang og en sammenhæng mellem de tre nuværende aktivitetstilbud og det nye hus. De tre aktivitetstilbud har hver især lagt vægt på, at der ved overgangen til andre lokaler bliver et trygt miljø for de borgere, som kommer i tilbuddene.

Der er således i huset fundet plads til, at de hidtidige aktiviteter kan fortsætte - samt muligheder for at skabe nye. Hvert aktivitetstilbud - Ungetilbuddet, Løvetand og Den Grønne Gren - får hver især et lokale som base, som brugere vil kunne anvende som værested og udgangspunkt for brugen af resten af huset. Baserne vil være på størrelse med eller større end "værestedsfunktionen" i de nuværende tilbud. Hertil kommer mulighederne for aktiviteter i andre rum placeret forskellige steder i huset. Huset vil rumme følgende funktionaliteter: Aktivitetsrum, fitnessrum, musikrum, køkken og cafe, undervisnings- og læringsmiljøer, billedkunst og kreativt værksted, bostøttegrupperum samt administration.

Se bilag for en nærmere gennemgang af indretningen af huset.

### **Tidsplan**

Administrationen og bostøttemedarbejderne skal forlade Vestergrave 30 inden den 1. december 2015, idet lokalene overtages af andre funktioner i Randers Kommune. Derfor flytter denne del allerede i november 2015. Kulturstyrelsen har den 27. august 2015 givet tilladelse til etablering af en elevator i huset, hvilket er en forudsætning for at kunne anvende huset til formålet. Elevatoren forventes at være på plads ultimo februar 2016. Aktivitetstilbuddene vil derfor kunne flytte ind i løbet af januar og februar måned 2016. Dog vil det være muligt at anvende nogle faciliteter i huset allerede fra november måned, fx multirummene, i de tilfælde, hvor det ikke er en forudsætning for brugen, at en elevator er til rådighed. Det har været overvejet, om aktivitetstilbuddene løbende kan tage huset i brug. Det vurderes, at alle tilbud bør flytte ind samtidigt, for at alle har får den samme mulighed for at sætte præg på huset i fællesskab. Huset forventes derfor at kunne blive indviet primo marts 2016.

### **"Psykiatriens Hus"**

Under hele processen frem mod et fælles hus er brugt betegnelsen "Psykiatriens Hus". Nogle borgere har tilkendegivet, at et hus, hvor ordet "psykiatri" indgår, måske kan virke stigmatiserende. Andre borgere har udtrykt ønske om, at tydeliggøre husets formål i navnet. Borgere og andre interesserede er derfor blevet bedt om at komme med forslag til et andet navn. Der er indkommet mange forslag fx Mulighedernes Hus, Mosaikken, Under Linden m.fl., se vedlagte oversigt. Alle forslag er blevet forelagt kommunikationsafdelingen i Randers kommune. Blandt de mange forslag er kommunikationsafdelingens anbefaling navnet "Psykiatriens Hus". Navnet er kommunikationsmæssigt det mest nøjternt beskrivende, som udenforstående vil kunne forstå, fordi det umiddelbart forklarer funktionen. Det er det navn, som klarest siger, hvad det handler om – både for dem, der kender det og dem, der endnu ikke kender det. På den baggrund foreslås huset navngivet "Psykiatriens Hus".

---

### **ØKONOMI**

Anlægsøkonomien blev godkendt på Byrådets møde den 24. august 2015

---

### **INDSTILLING:**

Forvaltningen indstiller efter høring i Udsatterrådet og Handicaprådet

at indretningen af Psykiatriens Hus tages til efterretning

at navnet "Psykiatriens Hus" godkendes

Handicaprådet, 6. oktober 2015, pkt. 63:

Sagen udskydes til senere behandling.

Afbud: Helle Dahl Skøtt, Charlotte Broman Mølbæk, Kim Kristensen, Fatma Cetinkaya. Leila Veith Møller deltog som suppleant for Elisabeth Sørensen

Udsatterådet, 4. november 2015:

Rådets høringssvar er vedhæftet som bilag.

Handicaprådet, 4. november 2015, pkt. 69:

Det vedhæftede høringssvar blev udarbejdet på mødet.

## **BESLUTNING**

---

Indstillingen om indretningen af Psykiatriens Hus blev taget til efterretning med 6 stemmer for og 1 stemme imod.

For stemte:

Mikael Firlings Mouritsen (A)  
Christian Brøns (V)  
Morten Grosbøl (O)  
Charlotte Mølbæk (F)  
Louise Høeg (V)  
Christian Boldsen (V)

Imod stemte:

Kasper Fuhr Christensen (Å)  
ud fra ønsket om at involvere interessenterne endnu en gang.

Forslaget om navnet Psykiatriens Hus blev nedstemt med 3 stemmer for og 4 stemmer imod.

For stemte:

Mikael Firlings Mouritsen (A)  
Christian Brøns (V)  
Morten Grosbøl (O)

Imod stemte:

Charlotte Mølbæk (F)  
Kasper Fuhr Christensen (Å)  
Louise Høeg (V)  
Christian Boldsen (V)

På baggrund af beslutningen blev forvaltningen bedt om et oplæg til kommende proces for navngivningen, som vil blive forelagt på næste udvalgmøde.

Fraværende: Mark Pring

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Mark Pring

## **Punkt 175: Orientering om hjemløseindsats**

27.00.00-P20-15-14

### **Bilag**

Kortlægning af hjemløse i Randers Kommune 2015 revideret oktober 2015

Minister Inger Støjbergs brev af 21. okt. 2015 vedr. kommunernes indsats mod hjemløshed

Kort introduktion til Samarbejdsmodellen

Arbejdsgangsbeskrivelse fra screening til visitation

Ydelseskontorets rolle i forhold til forebyggelse af udsættelser og hjemløshed

# Orientering om hjemløseindsats

## RESUME

*Denne sagsfremstilling giver et overblik over udfordringer og igangværende aktiviteter i Randers Kommune for at reducere hjemløsheden.*

*Randers Kommune har søgt og fået tilsagn om puljemidler, fra Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold, til tre hjemløseprojekter. Der er samlet set tildelt ca. 5 mio. kr. til projekterne.*

*Herunder følger en orientering om kommunens arbejde med projekterne, som bl.a. omfatter en udført screening af hjemløse i Randers.*

*Sagsfremstillingen afsluttes med et overblik over de tiltag, der er iværksat for at rette op på de udfordringer, der fremgår af screeningen og resultaterne af den seneste hjemløsetælling.*

## Sagsfremstilling

Randers Kommune har i 2014 og 2015 fået tilsagn om ca. 5 mio kr. i puljemidler til 3 hjemløseprojekter:

- En styrket sammenhængende og helhedsorienteret indsats til unge med særlig fokus på forebyggende og tidlig indsats - kaldet "Ungeprojektet" . Projektet støttes af puljemidler med godt 2.9 mio kr. i perioden 1. oktober 2014 til 30. november 2017. Projektets overordnede formål er at nedbringe antallet af unge hjemløse og forebygge at unge ender i risiko for at blive hjemløse. Status på projektet er, at der er gennemført en kortlægning og analyse af målgruppens omfang, problematikker samt organiseringen på ungeområdet og boligområdet. Se nedenfor i afsnittet om Screening og kortlægning. Randers Kommune er igang med at afprøve "Samarbejdsmodel for uddannelse og beskæftigelse" som model for en styrket helhedsorienteret og sammenhængende indsats for målgruppen. Der er pt. 16 forløb med samarbejdsmodellen igang og heraf er 2 forløb afsluttede.
- Forankring og udbredelse af hjemløsestrategien . Projektet støttes af puljemidler fra ministeriet med ca. 0.6 mio kr. i perioden 1. august 2014 til 31. marts 2016. Projektets overordnede formål er at nedbringe antallet af hjemløse borgere i Randers Kommune. Derudover er det projektets formål at forankre og implementere metoden Housing First og bostøttemetoderne ICM og CTI.
- Midlertidige overgangsboliger til unge hjemløse . Projektet støttes med knap 1.5 mio kr. i perioden 15. juni 2015 til 31. maj 2018. Projektets formål er at gennemføre ICM forløb for unge hjemløse i midlertidige overgangsboliger. De midlertidige overgangsboliger skal afprøves som et konkret arbejdsredskab for kommunen til at etablere og fastholde kontakten og støtten til gruppen af særligt udsatte unge hjemløse borgere. Projektet er i opstartsfasen. Der startes op med 3-4 overgangsboliger og gennemføres 16-20 forløb i projektperioden. Der vil blive afprøvet ICM bostøtte til de unge, der tilhører den tungeste del af målgruppen.

De 3 projekter har som det fremgår det overordnede mål at nedbringe antallet af hjemløse borgere og forebygge hjemløshed i Randers Kommune.

Som en del af Ungeprojektet skal der som det første gennemføres en kortlægning og analyse af målgruppens omfang, deres problematikker samt organiseringen på ungeområdet og boligområdet. Denne kortlægning er nu gennemført og proces og resultater beskrives herunder.

## Screening og kortlægning

Kortlægning og screening har været en del af Hjemløseenhedens indledende aktiviteter for at få et overblik over,

hvor omfattende hjemløseproblematikken er i Randers Kommune. I projektperiodens første måneder er der således foretaget interne screeninger af hjemløse i Randers Kommune. Se vedlagte bilag "*Kortlægning af hjemløse i Randers Kommune*"

Formålet med screeningerne har været at undersøge, hvor mange borgere der var hjemløse eller i risiko for at blive hjemløse i Randers Kommune i starten af 2015. For så vidt angår personer med risiko for hjemløshed er det ikke muligt på forhånd vide, om de faktisk ender i hjemløshed. Der er derfor nødvendigt at tage alle i risikogruppen med og undersøge deres sager. Dette giver et forholdsmæssigt stort antal screenede personer.

Med screeningerne har Hjemløseenheden haft et ønske om:

- at få en større viden om, hvor borgeren kommer i kontakt med det kommunale system
- at få et overblik over, hvilke indsatser borgerne tilbydes i den aktuelle hjemløse situation
- at kunne anvende screeningerne til at tilrettelægge og koordinere vores indsatser til målgruppen

Kortlægningen er gennemført som en screening i perioden 1. december 2014 til 28. februar 2015. I den periode er der registreret 99 personer. Disse er fordelt på 48 i december, 20 i januar og 31 i februar. Samtlige, der er registreret, har været borgere, der var hjemløse eller borgere med risiko for at blive hjemløse.

Screeningsskemaerne er indsendt af følgende afdelinger:

Indsendt af:	Antal	Procentdel
Akutboligerne - Hjørnestenen	7	7
Boliglån – Borgerservice	4	4
God løsladelse	1	1
Hjørnestenen	19	19,5
Det matrikelløse område	2	2
Myndighed voksen	12	12
Perron 4	12	12
SKP ordningen	7	7
Uddannelseshuset	11	11,5
Jobcenter Randers	4	4
Specialvejlederteamet	1	1
Folkeregistret	3	3
Rusmiddelcenter Randers	3	3
UU	1	1
Ikke oplyst	12	12

De 99 screenede borgere, der er modtaget oplysninger om, er som det fremgår indsendt af frontmedarbejdere fra 14 forskellige tilbud i Randers Kommune. Det er således mange forskellige steder i kommunen borgerne i målgruppen har deres første kontakt.

Personerne i screeningen er kendetegnet ved at have komplekse problemstillinger. Ud over manglen på bolig, har de ofte en række øvrige sociale, psykiske og/eller fysiske problemstillinger, der kræver en specialiserede og tværfaglig indsats.

Randers Kommune er opdelt i specialiserede forvaltninger og tilbud og dette medfører, at der ikke vil være én indgang til Randers Kommune for målgruppen. Specialiseringen betyder i praksis, at hver fagperson er specialist på sit område, og i forhold til målgruppen betyder det at hvert enkelt tilbud kan være borgerens indgang til systemet. I forhold til medarbejderne betyder det, at de skal have fokus på at samarbejde på tværs af forvaltninger og tilbud og de skal sikre, at borgerens mål og indsatser koordineres i et sammenhængende og helhedsorienteret forløb. For den hjemløse borger vil medarbejderen give dem det nødvendige overblik over deres tilværelse og give dem den håndholdte hjælp de har brug for.

Aldersspredning fra 17-65 år

Alder	Antal	Procentdel
16-20	14 ( 1 enkelt borger under 18 år)	15
21-25	33	36
26-30	9	10
31-35	7	8
36-40	8	9
41-45	7	8
46-50	5	6
51-55	3	3
56-60	4	4
61-65	1	1

Ser man på aldersspredningen udgør de 16-25 årige 47 borgere, svarende til 51 % af de screenede. Den resterende gruppe på 44 borgere fordeler sig i aldersgruppen fra 26-65 årige svarende til 49 %.

#### De unge hjemløse

Der er lavet en særskilt analyse af screeningens 47 registrerede borgere i alderen fra 16-25 år, der er hjemløse, da der er særlig fokus på denne målgruppe i Hjemløsestrategien 2014-2017. De unge fordeler sig således:

Boligforhold	Antal	Procentdel
Overnatter på gaden*	1	2
Anden hjemløsesituation*	13	28
Overnatter ved familie/venner	25	53
Egen bolig med risiko	8	17

\* Tallet er ikke udtryk for, at en ung opholder sig permanent på gaden, men at en ung har haft en enkelt overnatning mellem to opholdssteder.

\*\*Kan være på forsorghjem, i "Akutboliger for unge", indlagt på somatisk eller psykiatrisk afdeling eller under afsoning i Kriminalforsorgens institutioner.

Kortlægningen viser at:

- 58 % af de unge hjemløse, ikke er kendte i forvejen i Familieafdelingen.
- 36 % har tidligere været kendte i Familieafdelingen.
- 15 % er tidligere anbragte unge og
- 4 % har fortsat en aktiv sag i Familieafdelingen.
- 55 % af de unge hjemløse er ikke kendte i Rusmiddelcenter Randers,
- 34 % har tidligere været i kontakt med Rusmiddelcentret, men har en afsluttet sag, og
- 11 % af de unge hjemløse er fortsat indskrevet på tilbuddet.
- 78 % af de unges forsørgelsesgrundlag er uddannelseshjælp (kontanthjælpsydelse til unge uden uddannelse, som er vurderet uddannelsesparate indenfor et år) og
- 6 % modtager SU.

I modsætning til hvad der tidligere har været forventet og talt meget om, er der således kun en mindre del af de unge i målgruppen, der tidligere har været anbragt udenfor hjemmet.

Ud fra screeningerne tegner der sig et billede af målgruppen af unge hjemløse, der er helt i tråd med SFI forsker Lars Benjaminsens beskrivelse af to grupper af unge hjemløse:

- Den ene gruppe kommer fra svært belastede familier med psykiske syge og misbrugende forældre og har ofte været anbragt. Mange af de unge udvikler selv psykisk sygdom og misbrug. En tidlig indsats til denne gruppe er helt afgørende.

- Den anden gruppe har kun i begrænset grad udsatte forældre, men kommer fra bredere sociale lag. Det er unge, der selv i deres ungdomsliv udvikler psykisk sygdom og/eller misbrug uden at have stærke anlæg for det fra forældrene. Fokus kan her særligt rettes mod tidlig opsporing af dem samt en tæt koordinering af indsatsen.

Den udførte kortlægning, den seneste hjemløsetælling (sag 142 på socialudvalgsmødet den 7. oktober 2015) og de udfordringer, de peger på, håndteres gennem en lang række aktiviteter på hjemløseområdet som beskrives nedenfor i afsnittet "Indsatser og tiltag".

## **Boliger**

### Housing First

Hjemløsestrategien har som bærende princip Housing First, der indebærer, at der tidligt i et indsatsforløb etableres en permanent boligløsning til borgere i målgruppen samtidig med at der gives en individuel og helhedsorienteret social støtte til borgerne med udgangspunkt i deres behov. Erfaringen fra den første hjemløsestrategi er, at med intensiv bostøtte er langt de fleste borgere med svære, komplekse støttebehov i stand til at bo i egen bolig og fastholde boligen. Der er desuden international evidens for at princippet virker, derfor er det dette princip der anvendes.

Housing First og dermed grundlaget for Hjemløseenhedens arbejde forudsætter, at der er velegnede boliger til rådighed. Der er derfor behov for, at der samarbejdes om at skaffes boliger. Udgangspunktet er, at borgeren tilbydes en selvstændig almen bolig i en boligforening, men det kan også være en privat lejebolig.

Få borgere i målgruppen er ikke i stand til at bo i egne bolig. For dem kan de såkaldte "kategoriboliger", fx skæve boliger, være en løsning. Der er således fokus på hvilken boligløsning, der passer til den enkelte borger og en differentieret vifte af boligløsninger er dermed en vigtig del af implementeringen af Housing First princippet i Randers Kommune.

### Boliger i Randers Kommune

- Randers Kommune har en række skæve boliger målrettet de få personer i den ældre del af målgruppen, der ikke er i stand til at bo i en almindelig bolig og det er Hjemløseenhedens vurdering af antallet matcher målgruppens behov. Det fremgår endvidere af Boligplanen, at der skal etableres 10 skæve boliger målrettet de helt unge i alderen 18-25 år, som ikke er i stand til at bo i egen bolig.
- Der findes 23 startboliger til uddannelsesparate unge med mulighed for støtte. Disse boliger administreres af Randers Bo- og Erhvervsstræning, der selv visiterer til dem.
- Randers Kommune har via boligforeningerne lejet 8 selvstændige boliger, der er beliggende geografisk spredt i Randers Kommune. Disse boliger anvendes til akutboliger, hvor unge der henvender sig til forsorgshjemmet visiteres til. Der indgås en logiaftale mellem den unge og forsorgshjemmet.

### Behov for boliger:

- Der er fremadrettet løbende behov for 3 permanente boliger pr. måned, hvor unge hjemløse får selvstændig lejekontrakt.
- Hjemløseenheden vurderer, at der vil være et årligt behov for 10 udslusningsboliger efter almenboligloven til udslusning af borgere, der tidligere har haft ophold på forsorgshjem. Denne udslusning sker i samarbejde med Hjørnesteinen.

### Hvad gør vi for at få de nødvendige boliger til projekterne:

- Der er etableret et tæt samarbejde med Randers Kommunens boligsociale enhed, der også administrerer den sociale boliganvisning.
- Der er etableret et tæt samarbejde med boligforeningerne i Randers.
- Der er fokus på samarbejde med private udlejere, idet det kniber at skaffe boliger nok i almene boligforeninger.
- Informerer frontmedarbejderne om, at det er meget vigtigt at den hjemløse straks skrives op i en boligforening.

Et modtaget hyrdebrev af 21. oktober 2015 fra Udlændinge-, Integrations- og Boligminister Inger Støjberg viser

også, at regeringen har fokus på vigtigheden af at kunne skaffe de nødvendige boliger, for at nedbringe antallet af hjemløse. Ministeren peger i brevet på, at det er kommunernes ansvar, at tilvejebringe nogle passende boliger, der modsvarer borgernes, herunder de hjemløses, behov. Kommunerne opfordres til at sikre sig aftaler om udlejning med boligorganisationerne samt en forstærket indsats mod udsættelser, da ca. 20 procent af de personer der udsættes af en bolig er i risiko for at forblive hjemløse. Ministerens brev er vedlagt som bilag.

## Indsatser og tiltag

Hjemløseenheden er ud over de ovenfor nævnte boliginitiativer i færd med en række aktiviteter for at reducere hjemløsheden og leve op til kravene i de statsligt finansierede projekter. Der er ikke på baggrund af den seneste Hjemløsetælling 2015 igangsat særskilte indsatser på socialområdet. Det er Hjemløseenhedens vurdering, at når de allerede igangsatte aktiviteter og de nye projekter ovenfor er implementeret og forankret i organisationen, vil indsatserne være dækkende i forhold til, at projekterne kan sikre den ønskede reduktion i antallet af hjemløse i Randers.

- Frontmedarbejderne udfører fortsat screeninger af hjemløse borgere. Erfaringerne viser, at Screeningerne og de efterfølgende rådgivende samtaler har en god og forebyggende effekt i forhold til at få kontakt til borgere, der er hjemløse eller i risikogruppen for at blive hjemløse. Niveauet for screeningerne er i øjeblikket, ca. 20-30 stk. pr. måned. Af dem kan ca. halvdelen videresendes til den sagsbehandler borgeren i forvejen har i Familieafdelingen eller i Socialafdelingen eller sagen lukkes hvis personen ikke er borger i Randers Kommune. 10-15 borgere henvises hver måned til rådgivende samtaler af dem møder ca. halvdelen op. Af de gennemførte rådgivende samtaler visiteres 3-5 borgere til flyverbostøtte (hurtig igangsat og tidsbegrænset bostøtteindsats med hjælp til borgerens aktuelle livssituation) og efterfølgende en af indsatserne i hjemløseprojekterne. I alt er der visiteret 48 borgere til bostøtte og 17 borgere til et forløb efter "Samarbejdsmodellen, Vejen til beskæftigelse og uddannelse", der er en samarbejdsmodel, der støtter, de involverede fagpersoner på tværs af forvaltninger og tilbud i at koordinere mål og indsatser i et struktureret forløb sammen med borgeren. Se bilag om Samarbejdsmodellen. Endvidere er der pt. 18 borgere under udredning.
- *Der er udarbejdet en visitationsprocedure. Proceduren indeholder en beskrivelse af, hvordan borgeren udredes og evt. visiteres til indsatser. Det kan være Samarbejdsmodellen, Vejen til beskæftigelse og uddannelse for unge under 25 år, herudover CTI bostøtte (Critical Time Intervention - systematisk, intensiv bostøtte i op til 9 måneder i forbindelse med flytning i egen bolig) eller ICM bostøtte (Individual Case Management - længerevarende bostøtte til hjælp med indflytning i egen bolig og komplekse problemstillinger) eller måske ordinær bostøtte. Se bilaget Arbejdsgangsbeskrivelse over screening, udredning og visitation af borgere.*
- I Ungeprojektet er der ansat medarbejdere svarende til de tildelte puljemidler til projektleder, bostøtte og myndighedskoordinator (socialrådgiver). De unge under 25 år, der visiteres til en indsats, får hjælp efter samarbejdsmodellen og evt. dertil bostøtte. Der er oprettet 8 akutboliger i samarbejde med Hjørnestenen. Tanken er, at de unge skal vendes i døren til forsorgshjemmet, så de i stedet kommer i en bolig, hvor de bliver udredt, modtager bostøtte og visiteres ifølge visitationsproceduren nævnt ovenfor.
- I Ungeprojektet er kommunen desuden igang med at afprøve den model for en helhedsorienteret og sammenhængende indsats, der kaldes "Samarbejdsmodellen, Vejen til uddannelse og beskæftigelse".
- I Forankringsprojektet er der udført kompetenceudvikling af en række medarbejdere på socialområdet bredt med henblik på at understøtte det allerede iværksatte arbejde med at forankre og implementere indsatserne og metoderne fra hjemløsestrategien 2009-2013. Dette med henblik på, at de hjemløse får en så kvalificeret og metodestringent bostøtte som muligt.
- I projektet Midlertidige overgangsboliger startes op med 3-4 overgangsboliger og der vil blive gennemført 16-20 forløb i projektperioden. Der vil blive afprøvet ICM bostøtte til de unge, der tilhører den mest udsatte del af målgruppen. Det forventes at de første boliger klar til indflytning primo januar 2016.
- I forbindelse med det øgede fokus på forebyggelse af udsættelsessager og hjemløshed i Randers Kommune har Ydelseskontoret udarbejdet nye retningslinjer for sagsbehandling i sager vedr. udsættelser, huslejerestancer, flyttehjælp, depositum samt administration af borgerens ydelser og ydelser til borgere uden adresse. Herunder har man beskrevet Ydelseskontorets rolle i forhold til forebyggelse af udsættelser og hjemløshed. Ankestyrelsen har fastlagt en smal fortolkning af bestemmelserne i Aktivlovens kapitel 10 vedr.

enkelttydelser, og der findes mange principafgørelser, som fastslår i hvilke tilfælde kommunen kan meddele afslag på ansøgninger om enkelttydelser. Randers kommune har valgt at anlægge en bredere fortolkning af de skønsmæssige bestemmelser, således at formålet med forebyggelse af udsættelser og hjemløshed reelt kan opnås. Som en del af en samlet indstilling om styrkelse af den boligsociale indsats er det i budgetforliget for 2015 anslået, at en lempeligere praksis af udgifterne til enkelttydelse, vil betyde merudgifter på kr. 600.000. Se vedlagte bilag *Ydelseskantorets rolle i forhold til forebyggelse af udsættelser og hjemløshed*.

Som det fremgår findes der ingen fast løsning i hjemløsesagerne på forhånd. Der udarbejdes i stedet en individuel løsning, der er tilpasset den enkelte borgers behov og med udgangspunkt i de evidente metoder.

## **ØKONOMI**

---

Ingen

## **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,  
at orienteringen tages til efterretning.

## **BESLUTNING**

---

Taget til efterretning.

Udvalget begærede sagen i byrådet.

Fraværende: Mark Pring.

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Mark Pring.

## **Punkt 176: Ændret procedure for optag til STU**

54.18.05-A26-1-14

# Ændret procedure for optag til STU

## RESUME

---

*I foråret 2014 blev det besluttet at ændre proceduren for optagelse til Uddannelse for Unge med Særlige Behov, i daglig tale "særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse", STU. Ændringen betød blandt andet, at der fremover kun skulle ske årlig optagelse i stedet for løbende, således at den unge fik oplevelsen af fællesskab med andre på uddannelsen. Samtidig tilgodeså beslutningen uddannelsesstedets muligheder for at tilrettelægge undervisningen.*

*Evalueringen viser, at de fleste bliver optaget til skolestart i august, men at det blandt de, der kommer til i løbet af året, er en andel, som er helt afklarede i forhold til, at STU er det rette tilbud. Derfor foreslår forvaltningen, at der fremover visiteres halvårligt for at imødekomme det faktiske behov samtidig med, at følelsen af fællesskab ikke fortabes.*

*Forvaltningen indstiller, at proceduren ændres for så vidt angår optag, idet der med virkning fra 1. januar 2016 iværksættes halvårlige optag.*

## Sagsfremstilling

Uddannelse for Unge med Særlige Behov, i daglig tale "særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse", STU, er et lovpligtigt tilbud, som skal gives til de unge under 25 år, der ikke kan tage anden ungdomsuddannelse, evt. med støtte.

STU er ikke for de elever, som alene er forhindret på grund af manglende uddannelsesparathed. STU tilrettelægges individuelt, så det imødekommer den enkeltes konkrete behov, og kan indeholde en stor andel af praktiske aktiviteter.

I foråret 2014 blev det besluttet at ændre proceduren for optagelse til STU. Ændringen betød blandt andet, at der fremover kun skulle ske årlig optagelse i stedet for løbende, således at den unge fik oplevelsen af fællesskab med andre på uddannelsen. Der sikres derved opstart og afslutning sammen med andre, og der er en række unge, som man følges med i forløbet, lige som på enhver anden ungdomsuddannelse. Samtidig har uddannelsesstedet gode muligheder for at tilrettelægge undervisningen.

Handicaprådet blev hørt i forbindelse med ændringen og anbefalede en evaluering i det efterfølgende skoleår. Den evaluering, som derfor blev gennemført, baserede sig på en meget kort periode, og derfor blev det besluttet, at den skulle gentages det næstkommende år. Det er den evaluering, som her fremlægges for udvalget.

Evalueringen af det årlige optag, som blev fremlagt for udvalget sidste år, viste følgende billede:

- At der var 1 tilflytter, som blev visiteret efter skoleårets begyndelse, og dermed gjorde man brug af den undtagelse, som blev lagt ind i proceduren.
- At der var 2 unge, der henvendte sig efter skoleårets begyndelse, og som ønskede en STU. Begge fik tilbudt et forløb, som skulle afklare, om der reelt ikke var andre uddannelsesmuligheder for den unge - evt. med støtte.

De oplysninger, som er indhentet til brug for dette års evaluering viser følgende:

3 unge er tilflyttet midt i året og deres sag er derfor blevet behandlet i overensstemmelse med den undtagelsesadgang, som Socialudvalget vedtog sammen med ændringerne i 2014.

2 unge randersborgere er også blevet optaget efter skolestart. Der er lige nu yderligere 4 i sagsbehandlings- og udredningsforløb, hvor det fagligt vil være en fordel, at de kan starte i STU efter jul. Da der lige nu foreligger

beslutning om årligt optag, vil de i stedet blive henvist til at sætte meningsfyldte tilbud op i ventetiden frem til næste sagsbehandlingsrunde.

11 andre unge er i gang med andre tilbud, mens de venter på, at sagsbehandlingen til næste års STU-undervisning går i gang. De fordeler sig således:

- 4 i tilbud via jobcenteret
- 1 i job15+
- 1 i afklaringsforløb på AspIT
- 1 i internt aktiveringstilbud på Mellerup Skolehjem
- 3 i særlige forløb på produktionsskole
- 1 i heltidsundervisning

Beslutningen om dispensation for tilflyttere virker efter hensigten.

Beslutningen om årligt optag for de, som kommer direkte fra grundskolen, er også hensigtsmæssig.

Socialforvaltningen anbefaler på baggrund af evalueringen 2 årlige optag. 2 årlige optag vil stadig sikre de unge en følelse af fællesskab som på enhver anden uddannelse og sikre opstart og dimission sammen med andre. Omvendt vil halvårslige optag på samme måde som årlige, stadig tilgodese uddannelsesstedets muligheder for at tilrettelægge uddannelsen. Det vil sige sikre, at der ikke på grund af et konstant til- og afgang af elever skal ændres hold.

Handicaprådet fik på sit møde den 4. november forelagt forslaget med henblik på afgivelse af hørings svar men havde ingen bemærkninger til det - og punktet blev taget til efterretning.

## **ØKONOMI**

---

Ingen. Der er det samme antal elever, men omfanget af tilbud i ventetiden reduceres, når der er halvårslige tilbud i stedet for årlige.

## **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til Socialudvalget

at proceduren ændres for så vidt angår optag, idet der med virkning fra 1. januar 2016 iværksættes halvårslige optag.

Handicaprådet, 4. november 2015, pkt. 70:

Taget til efterretning.

Kim Kristensen, Helle Dahl Skøtt og Katrine Fruelund deltog ikke under behandlingen af dette punkt.

## **BESLUTNING**

---

Tiltrådt.

Fraværende: Mark Pring.

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Mark Pring.

## **Punkt 177: Status på henvendelse om lovmedholdelighed i kvalitetsstandard for Borgerstyret Personlig Assistance**

15.00.00-G01-74-15

# Status på henvendelse om lovmedholdelighed i kvalitetsstandard for Borgerstyret Personlig Assistance

## RESUME

---

*Muskelsvindfonden har sat spørgsmålstegn ved lovligheden af Randers Kommunes kvalitetsstandard på BPA-området. Socialudvalget blev orienteret herom på mødet den 28. oktober 2015.*

*Forvaltningen har afholdt møde med foreningens repræsentant, og samarbejdet om klarlæggelse fortsætter.*

*Forvaltningen indstiller, at socialudvalget tager orienteringen til efterretning.*

## Sagsfremstilling

Muskelsvindfonden har i en henvendelse til Randers Kommune rejst tvivl om, hvorvidt kvalitetsstandarden for Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) er lovmedholdelig i forhold til formulering om madlavning og i forhold til formulering om ferier i Danmark. Socialudvalget blev orienteret på mødet den 28. oktober 2015.

Forvaltningen har holdt møde med Muskelsvindfonden om henvendelsen, og repræsentanten gjorde rede for, at fonden finder 2 punkter ulovmedholdelige:

Det er efter fondens mening ikke lovligt at henvise til anden mad end tilberedt i hjemmet. Punktet blev diskuteret og mundede ud i en aftale om, at Muskelsvindfonden skal undersøge specifikke forhold nærmere.

Fonden mener heller ikke, det er lovligt at henvise til udlandsbekendtgørelsens principper i forhold til ferier i Danmark, idet det vil få den konsekvens, at man maksimalt udmåler til 14 dages ferie, og idet der kun vil blive givet ekstra hjælp ved særlige behov. Punktet blev drøftet, om man enedes om, at formuleringen ikke giver den forståelse, som var hensigten. Derfor vil passussen blive vurderet i forhold til behov for omformulering. Dette ændrer dog ikke den mening, socialafdelingen har lagt i kvalitetsstandarder.

Desuden problematiserede Muskelsvindfondens repræsentant generelt kvalitetsstandarder som udgangspunkt for bevillinger, idet en bevilling altid skal være baseret på en konkret og individuel vurdering af borgerens behov.

Forvaltningen forklarede, at kvalitetsstandarder bruges til at sikre lighed og gennemsigtighed, som er forvaltningsretlige grundsætninger. Der foretages imidlertid altid en vurdering af, om den konkrete borgers behov er imødeset med standardens udgangspunkt, eller om de konkrete forhold skal føre til en anden bevilling.

Det blev aftalt på mødet, at der vil kunne blive tale om, at der skal afholdes et nyt møde. I perioden, hvor afklaring stadig pågår, vil forvaltningen ikke gennemføre de ændringer, der følger af kvalitetsstandarder.

Forvaltningen vender tilbage til socialudvalget, når udredningsarbejdet er afsluttet med Muskelsvindfonden.

## ØKONOMI

---

Ingen

## INDSTILLING:

---

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,  
at orienteringen tages til efterretning.

## BESLUTNING

---

Taget til efterretning.

Fraværende: Mark Pring.

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Mark Pring.

## **Punkt 178: Endelig prækvalifikation til Helhedsplan for Nordbyen 2017-2021**

03.30.00-G01-1-15

### **Bilag**

Prækvalifikation Nordbyen 2017-2021 doc

Kopi af Budgetoverslag 2015 til 2018 midlerne

# Endelig prækvalifikation til Helhedsplan for Nordbyen 2017-2021

## RESUME

*Den nuværende helhedsplan for Nordbyen udløber ultimo april 2017. Bysekretariatet, der er organisatorisk hjemmehørende under RandersBolig, og som varetager den daglige boligsociale indsats, har i samarbejde med Randers Kommune udarbejdet prækvalifikation til en ny helhedsplan for perioden 2017-2021.*

*Forudsætningen for en ny helhedsplan i Nordbyen er udover Randers Kommunens medfinansiering, at kommunen tager ejerskab på tværs af forvaltninger. De politiske udvalg vil blive forelagt prækvalifikationen i perioden 17. november 2015 til 7. december 2015. Udover økonomisk støtte fra Landsbyggefonden og boligorganisationerne har Randers Kommune i den nuværende helhedsplan bidraget med årligt 300.000 kr., hvortil kommer medfinansiering i form af arbejdstimer. Det er forventningen fra Landsbyggefonden at finansiering af en kommende helhedsplan som minimum svarer til niveauet for den nuværende helhedsplan. Forvaltningen lægger op til en medfinansiering på niveau med tidligere bidrag til helhedsplaner.*

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Den nuværende helhedsplan for Randers Nordby udløber ultimo april 2017. På baggrund heraf har Bysekretariatet, som organisatorisk er forankret i RandersBolig, i samarbejde med Randers Kommune udfærdiget en ansøgning til prækvalifikation til en ny helhedsplan for perioden 2017-2021. En kommende ny helhedsplan vil ligesom den nuværende geografisk skulle omfatte de tre udsatte boligområder i Gl. Jennumparken, Glarbjergvejområdet og Vangdalparken. De tre områder udgør tilsammen 1.713 lejemål og 3.834 beboere. Boligområderne adskiller sig fra det øvrige Randers ved, at der bl.a. er en overrepræsentation af børn, borgere med anden etnisk herkomst end dansk, lavtlønnede borgere og borgere uden for arbejdsmarkedet samt pensionister og førtidspensionister. En kommende helhedsplan vil bygge videre på de erfaringer og den viden som den nuværende helhedsplan har medført.

Målene for den nuværende helhedsplan er følgende:

- En øget beskæftigelsesgrad blandt beboerne
- En øget uddannelsesgrad blandt unge i boligområderne
- Færre passive kontanthjælpsmodtagere i boligområderne
- Færre anbringelsessager i de tre boligområder
- En øget tryghed i boligområderne

Randers Kommune lægger op til en videreførelse af disse overordnede mål i en evt. ny helhedsplan, således, at der sikres opfølgning og videreførelse af den nuværende helhedsplans effekter og erfaringer.

Det endelige udkast til ansøgning er nu færdigskrevet og vedhæftet denne sagsfremstilling sammen med budgetoverslaget for finansieringen af en ny helhedsplan.

### Helhedsplan for Nordbyen 2017-2021

Landsbyggefonden har på baggrund af boligforliget udmeldt følgende indsatsområder til den kommende periode for helhedsplaner:

- Tryghed og trivsel
- Kriminalpræventiv indsats
- Uddannelse og beskæftigelse
- Forebyggelse og forældreansvar

Med de udmeldte indsatsområder er der brug for et bredt ejerskab på tværs af kommunens forvaltninger. Social og Arbejdsmarked har i den nuværende helhedsplan arbejdet tæt sammen med Bysekretariatet omkring de

boligsociale indsatser og i forbindelse med sekretariatsbetjening af den politiske følgegruppe. I forhold til indsatsområderne for den kommende periode med helhedsplanen er det relevant at inddrage Børn og Skole samt Sundhed og Omsorg i et større omfang, idet indsatsområderne i større grad favner disse forvaltningers ressortområder.

### **Procesplan 2015-2017**

I løbet af efteråret er processen for prækvalifikationsansøgningen blevet afviklet. Ansøgningen har været forelagt styregruppen for helhedsplanen, hoved- og organisationsbestyrelserne i boligorganisationerne og senest i beboerrådet den 29. oktober 2015.

Ultimo november/primus december 2015 behandles prækvalifikationen af Randers Kommunens byråd og de boligorganisationer, som indgår i helhedsplanens område.

Ved udgangen af 2015 indsendes prækvalifikationen til Landsbyggefonden.

Det er forventningen, at Landsbyggefonden enten godkender eller afviser prækvalifikationen omkring februar/marts 2016. Samtidig hermed vil den økonomiske ramme for en ny helhedsplan være på plads. Hvis prækvalifikationen godkendes indledes det egentlige arbejde med at udfærdige den konkrete helhedsplan for perioden 2017-2021.

Erfaringsmæssigt tager denne proces ca. et år. Der vil løbende være dialog med Landsbyggefonden i perioden for udarbejdelsen af den nye helhedsplan. Den endelige helhedsplan skal indsendes til Landsbyggefonden primo 2017 med henblik på opstart den 1. juni 2017, når den nuværende helhedsplan er udløbet.

### **ØKONOMI**

---

Der kan i maksimalt søges om 75 % af det samlede budget for helhedsplanen ved Landsbyggefonden. De resterende 25 % skal som i den nuværende helhedsplan finansieres af hhv. kommunen og boligorganisationerne. Medfinansieringen kan bestå af bevillinger, lokaler og medarbejdertimer.

I den nuværende helhedsplan er finansieringen fordelt på følgende vis:

- Landsbyggefonden ca. 15,7 mio. kr. for den samlede periode
- Boligorganisationerne 100.000 kr. pr. år samt medarbejdertimer
- Randers Kommune 300.000 kr. pr. år samt 3.640 kommunale medarbejdertimer pr. år svarende til 1,9 fuldtidsstillinger, hvilket i alt udgør ca. 2.260.760 kr. for medarbejdertimer i den samlede periode for helhedsplanen.

Det er en forudsætning for en ny helhedsplan, at finansieringen er på plads. Det er forventningen, at budgettet for en evt. ny helhedsplan som minimum svarer til niveauet for den nuværende helhedsplan.

Der lægges op til en kommunal medfinansiering på niveau med den nuværende helhedsplan. I den nuværende helhedsplan har Social og Arbejdsmarked årligt finansieret de 300.000 kr. Det overordnede budgetforslag skal medsendes til Landsbyggefonden i forbindelse med prækvalifikationsansøgningen.

### **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til byrådet via børn- og skoleudvalget, sundhed- og omsorgsudvalget, socialudvalget, kultur- og fritidsudvalget, beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget

at den endelige ansøgning til prækvalifikation i forhold til kommunal medfinansiering godkendes

### **BESLUTNING**

---

Indstilles tiltrådt.

Fraværende: Mark Pring.

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Mark Pring.

## **Punkt 179: Udkast til Landdistriktspolitik**

24.10.00-P22-1-14

### **Bilag**

Landdistriktspolitik høringsudkast

# Udkast til Landdistriktspolitik

## RESUME

*Den kommende Landdistriktspolitik er under udarbejdelse. Udvalget præsenteres for forslag til høringsudkast af politikken.*

## Sagsfremstilling

Processen omkring udarbejdelsen af landdistriktspolitikken har været et konstruktivt samarbejde mellem Randers Kommune og borgerne i landsbyerne. Der har bl.a. været afholdt en konference og fire dialogmøder mellem borgere, politikere og forvaltning.

I bilaget er forvaltningens udarbejdede forslag til politikken, som foreslås sendt i høring.

Nedenfor ses en opdateret tidsplan for processen.

Aktivitet	Ansvar	Tidspunkt
Proces- og tidsplan	ELU	Møde 14. januar
Analysearbejde ift. vores landdistrikt		
Landdistriktskonference Præsentation af analysearbejde og oplæg omkring landdistriktsudvikling med eksterne oplægsholdere (forskere, ildsjæle, gode kommunale eksempler mm).	ELU	maj
Godkendelse af høringsudkast til andre politiske udvalg og HovedMed udvalg	LU	Møde 28. oktober
Offentlig høring af landdistriktspolitikken	4 uger	November
Behandling af indkomne høringssvar	LU	Januar 2016
Endelig vedtagelse af landdistriktspolitikken	DIR/LU/BY	Byrådsmøde januar-februar 2016
Handleplaner og årlige arbejdsprogrammer for indsatser under landdistriktspolitikken	LU	Løbende

## Landdistriktsudvalg, 28. oktober 2015, pkt. 22:

Tiltrådt. Høringsudkast til landdistriktspolitik tilrettes i henhold til de faldne bemærkninger.

Ellen Petersen og Jens Laursen deltog ikke behandlingen af dette punkt. Leif Gade deltog på vegne af Ellen Petersen.

## ØKONOMI

Indstillingen har i sig selv ingen økonomiske konsekvenser. Det forudsættes, at udmøntningen af landdistriktspolitikken kan gennemføres med afsæt i det budget på 2 mio. kr. om året, der er afsat til landdistriktsområdet i forbindelse med budgetlægningen for 2016-2019. Endvidere forudsættes det, at en række af målene realiseres via prioritering i anden sammenhæng, eksempelvis i forbindelse med midler afsat til mindre vej- og stianlæg. I det omfang målene i landdistriktspolitikken ikke kan realiseres inden for de eksisterende budgetrammer forudsættes det, at de enkelte landsbysamfund med assistance fra forvaltningen arbejder for at finde ekstern medfinansiering til de prioriterede projekter.

## BESLUTNING

---

Indstilles tiltrådt med følgende kommentarer:

Der skal også fremadrettet være fokus på at fastholde centrale kommunale ydelser i landdistrikterne, så det også i fremtiden er attraktivt at bo og flytte til områderne.

Fraværende: Mark Pring.

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Mark Pring.

## **Punkt 180: Lukket**

00.06.00-P05-2-15

## **Punkt 181: Lukket**

27.66.08-K09-35-15

## **Punkt 182: Lukket**

27.66.04-K09-15-15

## **Punkt 183: Punkter til næste møde**

00.22.02-P35-5-14

# Punkter til næste møde

## Sagsfremstilling

Til næste møde er der følgende punkter:

1. Status på tilsyn på socialområdets botilbud
2. Strategigrundlag for handicapplan
3. Præsentation af social- og arbejdsmarked-projekter
4. Socialministeriets årsrapport om den frivillige sociale indsats

## **BESLUTNING**

---

Drøftet.

Fraværende: Mark Pring.

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Mark Pring.

## **Punkt 184: Gensidig orientering**

00.22.02-G01-3-13

# Gensidig orientering

## BESLUTNING

---

Orientering givet om:

- Konkret sag om mellemkommunal refusion.
- Studietur til New York.

Fraværende: Mark Pring.

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Mark Pring.