

REFERAT Socialudvalget 2015 - 2021 d. 11-03-2019

Mødedato Mandag d. 11. marts 2019 kl. 16:00

Mødested Laksetorvet, Mødelokale C.2.25

Indholdsfortegnelse

Tilsyn med socialområdets tilbud.....	3
Lukket.....	6
Lukket.....	7
Behandling af principper for køb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie efter høring.....	8
Forslag om udtrædelse af frikommuneforsøg om tilkøb af ydelser efter § 85 efter høring.....	12
Fornyelse af partnerskabsaftale mellem Frivilligværket og Randers Kommune.....	13
Tilbud til børn med handicap.....	14
Status vedr. børnefaglige undersøgelser i 2018.....	15
Social- og Sundhedspolitisk Forum 9. - 10. maj 2019.....	16
Punkter til næste møde.....	17
Gensidig orientering.....	18

Punkt 25: Tilsyn med socialområdets tilbud

00.00.00-A00-21-18

Resume

Der bliver løbende ført tilsyn med tilbuddene på socialområdet i Randers Kommune. Forvaltningen giver to gange om året socialudvalget en orientering om resultaterne af tilsynsbesøgene det seneste halve år. Hermed gives socialudvalget en orientering om 26 tilsynsbesøg, som er foretaget i perioden fra juli 2018 til februar 2019.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at orienteringen om tilsyn med socialområdets tilbud tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Udvalget besluttede at sende sagen i byrådet, så hele byrådet kan blive orienteret om de gode resultater på området.

Sagsfremstilling

I Randers Kommune bliver der løbende ført tilsyn med tilbuddene på socialområdet. Alt efter hvilken type af tilbud, der er tale om, bliver der ført tilsyn af henholdsvis Socialtilsyn Midt, BDO og Børn og Skole i Randers Kommune.

Formålet med tilsynet er at sikre, at borgere i Randers Kommune ydes en indsats, der er i overensstemmelse med formålet for offentlige og private tilbud efter blandt andet lov om social service. Forvaltningen giver to gange om året socialudvalget en orientering om tilsynsbesøgene det seneste halve år. Fra juli 2018 til februar 2019 er der gennemført tilsynsbesøg på 26 forskellige tilbud på socialområdet i Randers Kommune foretaget af Socialtilsyn Midt og BDO. Der har ikke i den nævnte periode været foretaget tilsyn af Børn og Skole. I vedlagte bilag er et samlet overblik over, hvilke tilbud der har haft tilsynsbesøg og hvordan de er blevet bedømt. Endvidere fremgår det, hvordan de blev bedømt ved forrige tilsynsbesøg.

Hovedkonklusionerne fra tilsynsrapporterne fra Socialtilsyn Midt er offentliggjort på www.tilbudsportalen.dk, hvor det enkelte tilbud kan søges frem. Derudover henviser forvaltningen til det lukkede punkt, hvor tilsynsrapporterne fra både BDO og Socialtilsyn Midt, af hensyn til personhenførbare oplysninger heri, fremgår i deres fulde længde. I det lukkede punkt fremgår 28 bilag. To af dem er godkendelsesbreve af væsentlige ændringer. Et afgørelsesbrev vedrører Bocenter Harridslev som, som følge af ombygningen af tilbuddet, skulle have de nye fysiske rammer godkendt. Det andet vedrører tilbuddet Specialindsats for børn og Unge hvor baggrunden for behovet for godkendelsen af væsentlige ændringer var, at tilbuddet i afdelingen Enghuset havde ændret planløsningen ved at opsætte en skillevæg i forbindelse med et opholdsrum. Socialtilsyn Midt godkendte begge tilbuds ændringer. De øvrige 26 bilag er tilsynsrapporter.

Opsummerende om tilsynsbesøgene - tilbuddene er generelt velfungerende

Som det ses af tabel 1 i bilaget, opnår alle tilbuddene, minimum 3,9 i gennemsnitlig score på tværs af de forskellige temaer (hvor 1 er den laveste og 5 er den højeste score). Det er samlet set en høj score, som ligger over middel, og som indikerer, at tilbuddene lever op til tilsynets kriterier og dermed, at tilbuddene drives på velfungerende vis. Forvaltningen vurderer, at det vidner om tilbud som på tværs af typer og målgrupper formår at opretholde en solid drift af høj faglig kvalitet, samtidig med at der fortsat sker faglig og organisatorisk udvikling i form af f.eks. implementering af Handicapplan, Psykiatriplan, Rusmiddelplan, Plan for Udsatteområdet, virksomhedsplaner, faglige metoder i form af f.eks. Motiverende Interview (M.I.), ny støttemodel med videre.

Forvaltningen deler generelt tilsynenes bemærkninger og betragtninger i de konkrete tilsynsrapporter. Forvaltningen drøfter desuden på årlige dialogmøder med de forskellige tilsyn den generelle kvalitet af tilsynsbesøgene og tilsynsrapporterne.

Der er en række forhold i de aktuelle tilsynsrapporter, som forvaltningen ønsker at knytte bemærkninger til. Det drejer sig om temaerne Uddannelse og beskæftigelse og Selvstændighed og relationer på Den Alternative boform Ladegården og temaerne Organisation og Ledelse på tilbuddet Vester Tværvej. Derudover vil forvaltningen knytte bemærkninger til tilsynsbesøget på Lille Skole for Voksne.

Uddannelse og beskæftigelse og Selvstændighed og relationer på Den Alternative boform Ladegården

I den fremlagte rapport scores tilbuddet Den Alternative Boform Ladegården (selvejende tilbud med driftsoverenskomst med Randers Kommune) henholdsvis 2,5 og 2,7 på temaerne Uddannelse og Beskæftigelse og Selvstændighed og relationer. Det vil sige en score under middel.

Forvaltningen skal her bemærke, at målgruppen for tilbuddet er kendetegnet ved at have misbrugsproblemer og langvarige psykiatriske problemstillinger. Vedligeholdelse og stabilisering af basale kompetencer og opfyldelse af basale behov kan ofte ses som primære mål og netop stabilisering af basale kompetencer og egenomsorg kan ses som udtryk for udvikling for denne gruppe.

I den sammenhæng finder forvaltningen, at socialtilsynets kvalitetsmodels ikke tager højde for den målgruppe, som tilbuddet henvender sig til. Dette forhold har forvaltningen gjort Socialtilsynet opmærksom på ved de årlige dialogmøder med Socialtilsyn Midt. Imidlertid er Socialtilsynet jævnfør kvalitetsmodellen underlagt krav om at score tilbuddet lavt, uagtet målgruppens særlige forhold.

Organisation og ledelse på tilbuddet Vester Tværvej

I oversigten i bilag 1, ses det at tilbuddet Vester Tværvej scores 2,9 (dvs. lige under middel) på teamet Organisation og Ledelse, som ligger under scoren 4,3 ved forrige tilsynsbesøg.

Baggrunden for den lavere score er, at Socialtilsyn Midt vurderer, at det er en udfordring for tilbuddets ledelse og gruppen af medarbejdere at sammenlægge to tilbud til ét tilbud. Tilsynet bemærker dog samtidig, at tilbuddets ledelse har fokus på tilbuddets opgaveløsning både i forhold til at sikre den kvalitet, som borgerne modtager og for at sikre medarbejdernes trivsel. Det vurderes dog samtidig, at tilbuddets udfordringer med forandringsprocessen i at blive én medarbejdergruppe og én borgergruppe har haft en betydning for, at gennemstrømningen af medarbejdere har været noget højere end forventet samt været medvirkende til et højt sygefravær.

Socialtilsynet anbefaler videre, at tilbuddet har et strategisk fokus på, at sikre at de nødvendige kompetencer er til stede på såvel kort som lang sigt. Socialtilsynet anbefaler, at tilbuddets ledelse fortsat har fokus på, at borgerne mødes af forudsigelighed i form af kontakt til stabile medarbejdere med relevante kompetencer.

Forvaltningen deler tilsynets vurdering af, at det er en stor opgave at sammenlægge de to tilbud (Solsorten og Støttecenter Vesterbo) til ét tilbud. Forvaltningen deler også tilsynets vurdering af, at tilbuddets ledelse har fokus på tilbuddets opgaveløsning. Det gælder både i forhold til den ydelse, som leveres til borgerne og medarbejdernes trivsel. På baggrund heraf har der været iværksat følgende:

- To temadage med medarbejderne, hvor der har været fokus på sammenlægningen og kerneopgaven over for borgerne i tilbuddet.
- Ekstra supervision til medarbejderne i forhold til sammenlægning af grupper af borgere.
- Tilkøbt bistand fra Arbejds miljøcentret henover efteråret og januar.
- Udarbejdelse af spørgeskema til alle medarbejdere, hvor der har været fokus på trivslen og herefter afholdt individuelle samtaler mellem alle medarbejdere og leder. Der følges op på samtalen efter 3 måneder.

Det vurderes, at trivslen og arbejdsmiljøet allerede er forbedret efter iværksættelsen af disse tiltag og sygefraværet går i retning af en normalisering.

I forhold til gennemstrømning af medarbejdere, skyldes det, at der i starten af sammenlægningen var en del udskiftning, da der var ansat vikarer i nogle af stillingerne, da man ikke fra starten kendte det konkrete behov for medarbejdere, og derudover har nogle medarbejdere fået nyt arbejde.

I forhold til kompetenceudvikling har alle medarbejdere i februar 2019 gennemgået kursus i Motiverende Interview (M.I.), og derudover vil de medarbejdere, som mangler uddannelse i neuropædagogik, modtage dette i efteråret 2019.

Tilsynsbesøg på Lille Skole for Voksne

Det har ikke været muligt at gennemføre et egentlig tilsynsbesøg på Lilleskole for Voksne i 2018. Lille Skole for Voksne tilbyder undervisning, som er særligt tilrettelagt for mennesker, der er psykisk sårbare. Der undervises såvel i boglige som kreative fag. Lille Skole for Voksne er et oplysningsforbund og er derudover medlem af Landsforeningen Sind.

I oktober 2018 blev det planlagte tilsyn aflyst af lederen af tilbuddet grundet flere sygemeldinger på tilbuddet. Herefter blev tilsynsbesøget flyttet til december måned. Men BDO vurderede ved tilsynsbesøget, at det ikke var hensigtsmæssigt at gennemføre tilsynsbesøget, da det ikke var muligt at møde hverken borgere eller medarbejdere, da der ikke var planlagt undervisning på det daværende tilsynsbesøg. Dette skyldtes blandt andet, at skolen var udfordret på deres lokalesituation efter vandskade i Psykiatriens Hus, hvorfor de to undervisningshold var gået tidligere på juleferie end planlagt.

På baggrund heraf aftalte forvaltningen med BDO, at der udarbejdedes et tilsynsnotat (som også fremgår af det lukkede punkt med de øvrige tilsynsrapporter) fremfor en decideret tilsynsrapport med oplysninger om tilbuddets aktuelle situation, og at der føres ordinært tilsyn igen i forbindelse med tilsynsrunden i sommeren/sensommeren 2019.

Hvordan bedømmes tilbuddene?

Socialtilsyn Midt's bedømmelse af kvaliteten foretages med udgangspunkt i en kvalitetsmodel, der består af syv temaer:

1. Uddannelse og beskæftigelse
2. Selvstændighed og relationer
3. Målgruppe, metoder og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer

Der gives en samlet vurdering på en skala fra 1-5 for hvert enkelt tema, hvor fem er højst. BDO's tilsynskoncept bedømmer tilbuddene ud fra en række temaer, som indholdsmæssigt ligger tæt op ad Socialtilsyn Midt's temaer. I bilag 1 fremgår scorerne på hvert tema og gennemsnitsscorerne, som Socialtilsyn Midt og BDO har bedømt tilbuddene til.

Økonomi

Ingen.

Videre proces

Efter socialudvalgets behandling af sagen orienteres Handicaprådet og Udsatterådet.

Bilag

Oversigt over tilsynenes vurdering af tilbuddene med forrige score

Punkt 26: Lukket

00.00.00-A00-21-18

Punkt 27: Lukket

27.66.08-K09-5-19

Punkt 28: Behandling af principper for køb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie efter høring

00.01.00-A00-29-17

Resume

Den 1. januar 2018 trådte lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie i kraft. Loven indebærer, at kommunale botilbud kan vælge at tilbyde deres beboere mulighed for at tilkøbe socialpædagogisk ledsagelse fra tilbuddet under ferie. Formålet er at give beboerne mulighed for at medtage personale, som de kender og er trykke ved, som ledsagere.

Det fremgår af loven, at tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie skal ligge ud over den støtte, som borgeren er bevilget efter reglerne om socialpædagogisk støtte i servicelovens § 85.

Byrådet besluttede den 10. december 2018, at forvaltningens forslag til betingelser for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie skulle sendes i høring hos Handicaprådet, Udsatterådet og Sektor-Med Social inden socialudvalget behandler sagen om godkendelse af forslaget. Forslaget til betingelser har nu været i høring, hvorfor sagen fremlægges med henblik på godkendelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at hørings svarene til betingelserne for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie og forvaltningens bemærkninger hertil tages til efterretning, og
2. at betingelserne for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie godkendes.

Beslutning

1. at taget til efterretning.
2. at godkendt med 6 stemmer for og 1 stemme imod. Imod stemte Kasper Fuhr Christensen.

Kasper Fuhr Christensen begærede sagen i byrådet.

Kasper Fuhr Christensen bemærkede følgende: Velfærdslisten vil ikke være med til at indføre mere brugerbetaling og stemmer derfor imod. Muligheden for ferie bør være en del af det almindelige tilbud og ikke forbundet med brugerbetaling. Vi finder, at kommunen i medfør af handicapkonventionen har pligt til at sikre, at alle mennesker med handicap så vidt muligt får samme mulighed for at holde ferie som mennesker, der ikke har et handicap.

Sagsfremstilling

Den 1. januar 2018 trådte lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie i kraft. Loven indebærer, at kommunale botilbud kan vælge at tilbyde deres beboere mulighed for at tilkøbe socialpædagogisk ledsagelse fra tilbuddet under ferie. Formålet er at give beboerne mulighed for at medtage personale, som de kender og er trykke ved, som ledsagere.

Det fremgår af loven, at tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie skal ligge ud over den støtte, som borgeren er bevilget efter reglerne om socialpædagogisk støtte i servicelovens § 85. Serviceniveauet i Randers Kommune er i dag, at borgerne tilbydes op til en 1 uges socialpædagogisk ledsagelse under ferie. Det betyder således, at tilkøbet vil være ud over denne uge.

Høring af forslag til betingelser for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie

Byrådet besluttede den 10. december 2018, at forvaltningens forslag til betingelser for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie sendes i høring hos Handicaprådet, Udsatterådet og Sektor MED

Social inden socialudvalget godkender forslaget. Byrådets beslutning og de detaljerede betingelser kan læses i vedlagte bilag. I det følgende præsenteres hovedlinjerne i betingelserne.

Hovedlinjerne i betingelserne

Lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie giver mulighed for at der, ud over den ledsagelse som beboerne i forvejen vil få efter reglerne om socialpædagogisk støtte i servicelovens § 85, kan tilkøbes socialpædagogisk ledsagelse fra tilbuddet under ferier, hvis lederen af det enkelte tilbud har truffet beslutning om det.

Randers Kommune lægger op til så vidt som muligt at imødekomme borgernes ønsker om ledsagelse. Den Administrative Styregruppe for det sociale område i Midtjylland (DASSOS), som består af de midtjyske kommuner og Region Midt, har i august 2018 udarbejdet fælles vejledende principper for udmøntning af loven, som kommunerne kan anvende til inspiration. Randers Kommune har i forhold til serviceniveauet for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie taget udgangspunkt i disse vejledende principper fra DASSOS (vedlagt som bilag).

Det er det enkelte botilbud, der beslutter, om det vil tilbyde sine beboere mulighed for at tilkøbe ledsagelse under ferie. Beslutningen vil bl.a. bero på, om tilkøb kan ske på en forsvarlig måde under hensyn til tilbuddets målgruppe, ressourcer og fortsat drift under en beboers eventuelle ferie med ledsagelse.

Det fremgår af loven, at målgruppen for lov om tilkøb er personer med betydelig nedsat psykisk funktionsevne, der bor i et af kommunens botilbud for voksne, som er godkendt af Socialtilsynet. Beboeren skal selv verbalt, non-verbalt eller gennem adfærd være i stand til at bede om tilkøbet. Desuden skal ferien indeholde mindst én overnatning. Af vejledning til tilkøbsloven fremgår, at det i sig selv ikke vil være tilstrækkeligt, at en pårørende eller værge tager initiativ til tilkøbet. Dog vil den pårørendes eller værges vurdering af beboerens ønske vægte tungt i vurderingen af, om beboeren må anses for at ønske et tilkøb.

Forvaltningen foreslår, at der, udover de lovgivningsmæssige betingelser, fastsættes følgende generelle betingelser for et tilkøb:

- At beboeren tegner en afbestillings- og hjemrejseforsikring for sig selv såvel som ledsagere, samt afholder udgiften herfor.
- At tilbuddenes egne busser af hensyn til den daglig drift som udgangspunkt ikke vil kunne anvendes ved tilkøbt ledsagelse
- At en eventuel aflysning af ferien f.eks. på grund af sygdom er et anliggende mellem borgeren og dennes forsikringsselskab
- Efter loven skal beboeren dække alle udgifter til løn og ledsagerudgifter (kost, logi, transport, entrebilletter mv.). I forhold til ledsagerens udgifter til kost vil der i tilbuddenes beregning blive taget udgangspunkt i statens diætsatser til kost pr. døgn

Hvis det enkelte botilbud har mulighed for at tilbyde tilkøb, skal tilbuddet fastlægge lokale retningslinjer for, i hvilket omfang tilkøb kan ske samt tilbuddets proces for behandling af beboernes ønsker om tilkøb. Det vurderes, at en tidsfrist på minimum 1 måned og op til 2 måneder forud for ledsagelse er rimelig i forhold til behandling af anmodningen i botilbuddet. Det vil dog bero på en vurdering i forhold til det enkelte botilbud.

Randers Kommune har også i forhold til beregningsmodellen for tilkøb af ledsagelse under ferie taget udgangspunkt i de vejledende principper fra DASSOS. I vedlagte sagsfremstilling af 10. december 2018 fremgår eksempler på, hvad et tilkøb af ledsagelse under ferie vil kunne koste for borgerne.

Overordnet vejledning for botilbuddene om ledsagelse under ferie

Med henblik på at understøtte de enkelte tilbuds udarbejdelse af deres lokale retningslinjer udarbejdes en ny vejledning for botilbuddene om ledsagelse under ferie. Vejledningen vil gengive kommunens serviceniveau for ledsagelse på ferie samt muligheden for tilkøb af ledsagelse under ferie, som ligger ud over serviceniveauet. Såfremt betingelser godkendes vil disse blive en del af den kommende reviderede kvalitetsstandard for voksenbotilbuddene. Forskellen mellem kvalitetsstandard og den nævnte vejledning er, at det i vejledningen bl.a. vil fremgå, hvad de lokale retningslinjer skal indeholde og så vil der være en skabelon, som tilbuddene har mulighed for at anvende til de lokale retningslinjer.

Vejledningen vil ligeledes oplyse de punkter, som tilbuddenes lokale retningslinjer skal indeholde, og gengive nogle af de krav, der er opstillet i lovgivningen for tilkøb af ferieledsagelse.

Beslutning om at imødekomme et ønske om tilkøb af ferie eller ej træffes af botilbuddet, og der er ingen klageadgang, da der er tale om en administrativ beslutning i henhold til lovgivningen. Dette skyldes, at muligheden for tilkøb beslutes og tilrettelægges af borgerens botilbud, fordi botilbuddet har de bedste forudsætninger for at tage stilling til, hvorvidt et ønske om tilkøb af ledsagelse under ferie helt praktisk vil kunne imødekommes. Borgerens myndighedsrådgiver vil blive inddraget, hvis der er tvivl om omfanget af den ferieleadsagelse, som borgeren har ret til som en del af serviceniveauet på botilbuddet. En eventuel afgørelse herom vil kunne påklages til Ankestyrelsen.

Resultatet af høringen

Høringssvar fra Handicapråd og Udsatterådet er vedlagt sagen. Af høringssvaret fra Udsatterådet fremgår det, at Udsatterådet tilslutter sig Handicaprådets høringssvar og ingen yderlige bemærkninger har. I vedlagte høringssvar fra Handicaprådet fremgår en række anbefalinger og bemærkninger, som adresseres nedenfor.

Sektor-MED Social har ikke fremsendt et særskilt høringssvar, men bemærker følgende i referatet fra udvalgets møde den 21. februar 2019: *"Forslaget har været drøftet på Sektor-MED social. Udvalget anbefaler den skitserede model, som giver borgerne mulighed for tilkøb af yderligere ferie. Udvalget ønsker dog samtidig at henlede opmærksomheden på, at ordningen ikke må have negativ indflydelse på driften - dvs. det skal fungere både for de borgere - og medarbejdere - som er tilbage, når andre borgere er på ferie."*

Hovedlinjerne i høringssvaret fra Handicaprådet (med tilslutning fra Udsatterådet), og Sektor-MED Socials bemærkninger og forvaltningens bemærkninger hertil fremgår af følgende:

1. Gældende lovgivning og de økonomiske aspekter

Handicaprådet anerkender i dets høringssvar, at gældende lovgivning skal følges, men bemærker samtidig, at det økonomiske aspekt i forslaget på forhånd vil afskære langt de fleste borgere fra at komme på ferie med en ledsager.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har også opmærksomhed på det økonomiske aspekt i forslaget og fokus på, at gøre det så økonomisk hensigtsmæssigt som muligt for borgerne.

Forvaltningen kan hertil oplyse, at forvaltningen har undersøgt, hvordan Aarhus Kommune har håndteret sammensætningen af borgernes udgifter til tilkøb og kan konstatere, at Aarhus Kommune anvender en procentsats på 5,4 % til administrativt overhead i ordningen. Det administrative overhead dækker bl.a. udgifter til vagtplanlæggeren på tilbuddet, som skal tage højde for, at en eller flere ledsagere er på ferie med borgere, samt udgifter til den administrative medarbejder, som skal sørge for, at indtægterne fra og omkostningerne til tilkøbet holdes adskilt fra døgntilbuddets øvrige indtægter og omkostninger.

Forvaltningen har i beregningen af de oprindelige eksempler på udgifterne for borgere, der fremgår af vedlagte sag 655 af 10. december 2018, anvendt en sats på 6,1 %. Denne sats svarer til niveauet for administrativt overhead i den centralt fastsatte takst for botilbuddene (Se Rameaftale 2019-2020).

Forvaltningen lægger derfor nu op til at anvende en sats på 5,4 %, da 0,7 %-point (forskellen mellem 6,1 % og 5,4 %) skal dække udgifter til udvikling på tilbuddene. Samlet set betyder det, at udgiften for borgeren således vil blive lidt mindre, i forhold til de priseksempler der fremgår af vedlagte sag 655 af 10. december 2018, svarende til at borgeren i det fremlagte priseksempler for fire dages ferie vil skulle betale 590 kr. til administrativt overhead fremfor 666 kr.

2. Idékatalog og status på hvor mange der bruger ordningen

Handicaprådet opfordrer til, at der udarbejdes et idékatalog, som gør det nemmere og billigere at udnytte mulighederne for tilkøb af ledsagelse under ferie. Handicaprådet ønsker derudover, at forvaltningen på Handicaprådets første møde i 2020 fremlægger en status på, hvor mange borgere, der har benyttet ordningen i 2019, hvilke erfaringer man har gjort sig, og eksempler på den enkelte borgers udgift til socialpædagogisk ledsagelse.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen vil præsentere den ønskede status for socialudvalget og rådene i 2020. I forhold til forslaget om et idékatalog anerkender forvaltningen den overordnede tanke i forslaget. Eksempelvis kunne man forestille sig, at det kunne gøre det nemmere, hvis alle borgere i samme tilbud besluttede at købe sig til ferie samtidig. Imidlertid kan det lægge et u hensigtsmæssigt pres på de borgere på tilbuddet, som f.eks. ikke er initiativtagere til turen eller ikke har lyst til at tage på turen. Af denne grund vurderer forvaltningen ikke, at det vil være en hensigtsmæssig løsning.

Derimod foreslår forvaltningen, at der i vejledningen til de lokale retningslinjer skrives, at man lokalt kan drøfte, om der er lokale forhold og løsninger, der vil gøre det nemmere og billigere at tilkøbe ledsagelse, eksempelvis ved at man køber rejsen i meget god tid. Derudover foreslår forvaltningen, at der udarbejdes lister med eksempler på afviklede ferier til inspiration for borgere.

3. Bekymring for balancen mellem ledsagelse til ferie og den daglige drift

Sektor-Med Social henleder som nævnt ovenfor opmærksomheden på, at ordningen ikke må have negativ indflydelse på driften, hvorfor ordningen skal fungere både for de borgere og de medarbejdere, som er tilbage tilbuddet, når andre borgere er på ferie.

Forvaltningens bemærkninger:

Forvaltningen er opmærksom på dette. Med henblik på at understøtte de enkelte tilbuds udarbejdelse af deres lokale retningslinjer, vil forvaltningen, som før nævnt, udarbejde en ny vejledning for botilbuddene om ledsagelse under ferie.

Forvaltningen skal i den forbindelse understrege, at beslutningen om at tilbyde muligheden for tilkøb af ferie træffes af botilbuddet. Dette skyldes netop, at botilbuddet har de bedste forudsætninger for at tage stilling til, hvorvidt et ønske om tilkøb af ledsagelse under ferie rent praktisk vil kunne imødekommes og herunder, hvordan det undgås at få en negativ indflydelse på driften på det pågældende tilbud.

Bilag

Sag 655 BY 10 dec 2018 Tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie

Bilag fra DASSOS

Høringssvar - Høring af forslag til betingelser for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie

Høringssvar fra Udsatterådet vedr tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse 2.pdf

Punkt 29: Forslag om udtrædelse af frikommuneforsøg om tilkøb af ydelser efter § 85 efter høring

00.01.00-A00-4-18

Resume

Randers Kommune deltager i perioden 2016-2019 i forskellige frikommuneforsøg. Denne sag omhandler forslag om at træde ud af frikommuneforsøget om tilkøbsydelse efter servicelovens § 85. Baggrunden herfor er, at der er vedtaget en ny generel lovgivning på området, der imødekommer de ønsker der oprindeligt lå bag ansøgningen om forsøget.

Derudover har forvaltningen i forbindelse med implementeringen af forsøget konstateret en række uhensigtsmæssigheder ved forsøget bl.a. i form af en stor administrativ byrde, der pålægges medarbejdere og ledere på botilbuddene, og som vurderes vil gå ud over kerneydelsen i botilbuddene i form af personalets tid med borgerne. Som følge heraf anbefaler forvaltningen, at Randers Kommune ikke gennemfører dette frikommuneforsøg.

Socialudvalget besluttede den 22. oktober 2018 at sende sagen i høring i Hoved-MED, sektor-MED social, handicaprådet og Udsatterådet. Rådene og MED-udvalgene har tilkendegivet, at de er positive over for udtrædelse af frikommuneforsøget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via socialudvalget og økonomiudvalget

1. at Randers Kommune udtræder af frikommuneforsøget om tilkøbsydelse efter Servicelovens § 85

Beslutning

Indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Randers Kommune deltager i perioden 2016-2019 i forskellige frikommuneforsøg. Denne sag omhandler forslag om udtrædelse af frikommuneforsøget vedr. tilkøbsydelse efter servicelovens § 85, som byrådet godkendte iværksættelsen af den 29. januar 2018.

Folketinget har med virkning fra 1. januar 2018 vedtaget lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie, der på mange områder kan sidestilles med forsøget om tilkøbsydelse efter Servicelovens § 85. Herudover har forvaltningen i forbindelse med den praktiske implementeringen af frikommuneforsøget oplevet en række uhensigtsmæssigheder. Modsat loven om tilkøb medfører frikommuneforsøget en række administrative byrder, faglige uhensigtsmæssigheder og økonomiske konsekvenser. På den baggrund behandlede socialudvalget den 22. oktober 2018 forvaltningens forslag om udtrædelse af frikommuneforsøget. Socialudvalget besluttede at sende sagen i høring i Hoved-MED, sektor-MED social, handicaprådet og udsatterådet.

I høringen af sagen er rådene og MED udvalgene positive over for udtrædelse af frikommuneforsøget. Sagen var i høring i Handicaprådet og i Udsatterådet henholdsvis den 30. januar 2019 og den 6. februar 2019. Begge råd tager indstillingen om udtrædelse af frikommuneforsøget til efterretning. Hoved-MED tiltrådte den 25. januar 2019 indstillingen om at træde ud af frikommuneforsøget. Sektor-MED social havde sagen i høring den 21. februar 2019 og udtrykker enighed i forslaget om at træde ud af frikommuneforsøget.

Økonomi

Ingen

Punkt 30: Fornyelse af partnerskabsaftale mellem Frivilligværket og Randers Kommune

27.15.12-A26-1-19

Resume

Randers Kommune og Frivilligværket har siden 2007 haft et tæt samarbejde om at udvikle og understøtte frivilligt socialt arbejde i Randers Kommune. Socialudvalget besluttede i 2017, at sagsbehandling og indstilling af ansøgninger om støtte efter servicelovens § 18 skulle overgå fra Frivilligværket til forvaltningen. Bl.a. på den baggrund har forvaltningen udarbejdet forslag til opdateret partnerskabsaftale mellem Frivilligværket og Randers Kommune, som erstatter den hidtidige partnerskabsaftale fra 2012.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via socialudvalget og økonomiudvalget

1. at vedlagte udkast til opdateret partnerskabsaftale mellem Randers Kommune og Frivilligværket godkendes.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Aftalt at tilskuddet til Frivilligværket fremover ydes med krav om, at der aflægges regnskab for det ydede tilskud. Aftalt at udvalget samler op på partnerskabsaftalen igen om to år.

Sagsfremstilling

Randers Kommune og Frivilligværket har siden Frivilligværket blev stiftet i 2007 haft et tæt samarbejde om støtte og udvikling af det frivillige sociale arbejde i Randers Kommune. I maj 2012 blev der indgået en partnerskabsaftale mellem kommunen og Frivilligværket, som afløste den oprindelige driftsaftale fra 2007. Den nugældende partnerskabsaftale er vedlagt sagen som bilag.

Socialudvalget besluttede på deres møde den 24. maj 2017, at ansvaret for sagsbehandling og indstilling af ansøgninger om støtte efter servicelovens § 18 til støtte af frivilligt socialt arbejde skulle overgå fra Frivilligværket til sekretariatet i Social og Arbejdsmarked. Samtidig har forvaltningen og Frivilligværket løbende udvidet Frivilligværkets ansvarsområde til også at omfatte årligt at afholde af Frivillig Fredag, at oprette samt opdatere en webbaseret oversigt over frivilligtilbud på socialområdet, at bistå borgere, der ønsker at blive frivillige med rådgivning om kommunens mange foreninger og tilbud samt at formidle frivillige opgaver for frivillige foreninger og organisationer i Randers Kommune på hjemmesiden frivilligjob.dk.

På den baggrund har forvaltningen, i samarbejde med Frivilligværket, udarbejdet forslag til opdateret partnerskabsaftale mellem Frivilligværket og Randers Kommune, som skal erstatte partnerskabsaftalen fra 2012. Udkastet til opdateret partnerskabsaftale er vedlagt.

Frivilligværkets bestyrelse har godkendt udkast til partnerskabsaftale mellem Frivilligværket og Randers Kommune.

Økonomi

Randers Kommune har siden den første partnerskabsaftale med Frivilligværket i 2007 årligt udbetalt et driftstilskud til Frivilligværket.

I 2019 udgør driftstilskuddet til Frivilligværket 789.887 kr. jf. sag 695 på byrådsmødet den 10. december 2018.

Bilag

Udkast til partnerskabsaftale mellem Frivilligværket og Randers Kommune 2019

Partnerskabsaftale Randers Kommune og Frivilligværket vedtaget maj 2012

Punkt 31: Tilbud til børn med handicap

27.00.00-G01-15-19

Resume

Forvaltningen har i det vedlagte notat redegjort for tilbud til børn med handicap efter henvendelse fra Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, med spørgsmål herom.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen begærede sagen i byrådet.

Sagsfremstilling

Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, har i mail af 22. februar 2019 til direktionen og byrådet sendt følgende:

"Intern regel om begrænsning af tilbud til børn med handicap

Til socialudvalgsformanden

Anmoder om, at nedenstående sættes på dagsordenen for førstkommende møde i socialudvalget:

Intern regel om begrænsning af hjælp til børn med handicap

Det fremgår af akter i en personsag, at Randers Kommune har en intern regel om, at et barn med nedsat fysisk eller psykisk funktionsniveau maksimalt må være bevilliget to ydelser samtidigt.

Direktøren bedes oplyse, om han finder, at denne regel om begrænsning af hjælp til børn med handicap er lovlig?"

Forvaltningens redegørelse fremgår af vedlagte bilag, hvoraf fremgår at der ikke findes intern regel i Myndighed børn og unge handicap om, at et barn med nedsat fysisk eller psykisk funktionsniveau maksimalt må være bevilget to ydelser samtidigt.

Økonomi

Ingen.

Bilag

Notat med redegørelse om tilbud til børn med handicap

Punkt 32: Status vedr. børnefaglige undersøgelser i 2018

27.24.03-P05-1-19

Resume

Forvaltningen har i det vedlagte notat udarbejdet status vedr. børnefaglige undersøgelser efterhenvendelse fra Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, med spørgsmål hertil.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Aftalt, at udvalget på et kommende møde tager en temadrøftelse om børnefaglige undersøgelser.

Kasper Fuhr Christensen begærede sagen i byrådet.

Kasper Fuhr Christensen bemærkede følgende:

Velfærdslisten undrer sig over det lave antal og vil på den baggrund undersøge spørgsmålet nærmere.

Sagsfremstilling

Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, har i mail af 4. februar 2019 til byrådet og direktionen sendt følgende:

"Flg. bedes oplyst:

- 1) *Hvor mange børnefaglige undersøgelser blev der udarbejdet i 2018?*
- 2) *Hvor mange af disse der set i forhold til lovens tidsfrist på fire måneder var hhv. lovlig og ulovlig?*

Spørgsmålene vedrører både familieafdelingen, herunder integrationssagerne, og afdelingen for børnehandicap. Spørgsmålene og svarene herpå bedes sat på dagsordenerne for førstkommende møder i socialudvalget, hvorunder afdelingen for børnehandicap henhører, og børn- og familieudvalget, hvorunder familieafdelingen henhører."

Forvaltningen har den 5. februar 2019 aftalt med Kasper Fuhr Christensen, at sagen kommer på udvalgsmøde i socialudvalget den 11. marts 2019. Sagen kommer på børne- og familieudvalget den 2. april 2019.

Forvaltningens svar fremgår af vedlagte notat med redegørelse vedrørende socialområdet. En særskilt redegørelse vedrørende familieområdet vil blive præsenteret i et særskilt notat til børne- og familieudvalget.

Økonomi

Ingen.

Bilag

Notat vedr. børnefaglige undersøgelser og rettidighed

Punkt 33: Social- og Sundhedspolitisk Forum 9. - 10. maj 2019

00.22.04-A30-11-18

Resume

KL indbyder politikere og embedsmænd med interesse for social- og sundhedsområdet til at deltage i Social- og Sundhedspolitisk Forum torsdag den 9. maj og fredag den 10. maj 2019 i Aalborg Kongres & Kultur Center.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at socialudvalget træffer beslutning om deltagelse i konferencen.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

KL indbyder til Social- og Sundhedspolitisk Forum den 9. - 10. maj 2019.

Emnet for årets konference er:

Sundhed er noget vi skaber sammen.

På årets Social- og Sundhedspolitiske Forum stilles der ifølge programmet skarpt på nogle af de temaer på sundhedsområdet, som alle kommuner skal forholde sig til nu og fremadrettet. Borgernes sundhed er også afgørende i forhold til andre kommunale velfærdsområder, herunder ikke mindst socialområdet.

Der sættes fokus på følgende temaer:

- Hvordan laver vi sundhedstilbud til de mest udsatte?
- Kommunale samarbejder på sundhedsområdet
- Forebyggelse med fokus på børn og unge
- Dilemmaer i nye behandlingsmuligheder og prioriteringer
- Politiske møder

Programmet indeholder desuden en række indslag og oplæg blandt andet med konkrete kommunale eksempler samt mulighed for at vælge sig ind på en række temamøder.

Konferencen afholdes på Aalborg Kongres & Kultur Center, Europa Plads 4, 9000 Aalborg.

Det foreløbige program for konferencen er vedhæftet.

Økonomi

Deltagergebyret er 3.995 kr. inkl. aftenarrangement med spisning (ekskl. moms). Hertil kommer udgifter til hotel, ca. 1.500 kr., samt transportudgifter.

Bilag

Foreløbigt program 9. - 10. maj 2019

Punkt 34: Punkter til næste møde

00.22.02-P35-8-17

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Til næste møde den 3. april 2019 er der følgende punkter:

Proces for bruger-/pårørendeundersøgelser
Eksternt finansierede projekter på socialområdet
Orientering om Code of Care
Afsluttende status på socialrådets virksomhedsplaner for 2017-2018
Ankestyrelsens klagestatistik på socialområdet
Ankestyrelsens praksisundersøgelse af kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret assistance
Støtte til frivilligt socialt arbejde - Uddeling af § 18-midler
Orientering om status på "Den nære psykiatri"
Orientering om ændring af boliger på Høvejen fra længerevarende til midlertidige
Merudgifter på social- eller beskæftigelsesområdet som følge af nedskæringer på specialundervisnings- og specialskoleområdet

Punkt 35: Gensidig orientering

00.22.02-G01-3-17

Beslutning

Gensidig orientering givet.