

REFERAT Udsatterådet d. 06-02-2019

Mødedato Onsdag d. 06. februar 2019 kl. 16:00

Mødested Mødelokale C.2.25, Laksetorvet

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden og tidsplan for afholdelse af mødet.....	3
Høring af forslag til betingelser for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie.....	4
Uddannelsespolitik i høring.....	7
Høring af forslag til ny Børn- og ungepolitik.....	9
Høring af sundhedsaftalen 2019-2023.....	11
Drøftelse - Forslag om udtrædelse af frikommuneforsøg om tilkøb af ydelser efter § 85 i høring.....	14
Drøftelse som følge af evaluering af udsatterådet den 5. december 2018.....	16
Plan for afholdelse af udsatterådsmøder på tilbuddene i 2019.....	17
Studietur til Holstebro Kommunes Udsatteråd.....	18

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden og tidsplan for afholdelse af mødet

27.15.00-A08-1-19

Forvaltningen indstiller til Udsatterådet

1. at dagsorden og tidsplan for afholdelse af mødet godkendes

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden og godkendelse af tidsplan for mødet:

Tidsplan

Tidspunkt	Punkt på dagsorden
16.00-16.05	Godkendelse af dagsorden og tidsplan for mødet
16.05-16.15	Høring af forslag til betingelser for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse på ferier
16.15-16.25	Høring udtrædelse af frikommuneforsøg om tilkøb af ydelser efter Servicelovens §85
16.25-16.40	Uddannelsespolitik i høring
16.40-16.50	Høring af forslag til ny børne og ungepolitik
16.50-17.00	Høring af sundhedsaftalen 2019-2023
17.00-17.15	Drøftelse som følge af evaluering af udsatterådets virke i 2018
17.15-17.25	Plan for afholdelse af udsatterådets møder i tilbuddene på udsatteområdet
17.25-17.45	Studietur til Holstebro Kommunes Udsatteråd ved Karsten Kozak

Punkt 2: Høring af forslag til betingelser for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie

00.01.00-A00-29-17

Resume

Den 1. januar 2018 trådte lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie i kraft. Loven indebærer, at kommunale botilbud kan vælge at tilbyde deres beboere mulighed for at tilkøbe socialpædagogisk ledsagelse fra tilbuddet under ferie. Formålet er at give beboerne mulighed for at medtage personale, som de kender og er trygge ved, som ledsagere.

Det fremgår af loven, at tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie skal ligge ud over den støtte, som borgeren er bevilget efter lov om social service § 85.

Byrådet besluttede den 10. december 2018, at forslag til betingelse for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie sendes i høring hos Handicaprådet, Udsatterådet og Sektor-Med Social inden socialudvalget godkender forslaget. Hermed indstilles til Udsatterådet, at der afgives høringssvar til forslaget til betingelser for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie.

-

Forvaltningen indstiller til Udsatterådet

1. at der afgives høringssvar til forslaget til betingelser for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie.

Beslutning

Udsatterådet tager sagen til efterretning. Udsatterådet kan tilslutte sig høringssvaret fra handicaprådet, der behandlede sagen på møde den 30. januar 2019.

Sagsfremstilling

Den 1. januar 2018 trådte lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie i kraft. Loven indebærer, at kommunale botilbud kan vælge at tilbyde deres beboere mulighed for at tilkøbe socialpædagogisk ledsagelse fra tilbuddet under ferie. Formålet er at give beboerne mulighed for at medtage personale, som de kender og er trygge ved, som ledsagere.

Det fremgår af loven, at tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie skal ligge ud over den støtte, som borgeren er bevilget efter lov om social service § 85. Serviceniveauet i Randers Kommune er i dag, at borgerne tilbydes op til en 1 uges socialpædagogisk ledsagelse under ferie.

Høring af forslag til betingelser for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie

Byrådet besluttede den 10. december 2018, at nedenstående forslag til betingelser for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie sendes i høring hos Handicaprådet, Udsatterådet og Sektor MED Social inden socialudvalget godkender forslaget. Byrådets beslutning og drøftelse samt mindretalsudtalelse kan læses ved at kopiere dette link: <https://internedagsordener.randers.dk/vis/?iframe=true#8f1d4643-d2f3-4bac-a135-3ef83c5158c3&punktid=2f1b0a47-8c78-4aa3-b10e-ec7baa85c112>

Tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie

Lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie giver mulighed for at der, ud over den ledsagelse som beboerne i forvejen vil have efter lov om social service § 85, kan tilkøbes socialpædagogisk ledsagelse fra tilbuddet under ferier, hvis lederen af det enkelte tilbud har truffet beslutning om det.

Randers Kommune lægger op til så vidt som muligt at imødekomme borgernes ønsker om ledsagelse.

Den Administrative Styregruppe for det sociale område i Midtjylland (DASSOS) har i august 2018 udarbejdet fælles vejledende principper for udmøntning af loven, som kommunerne kan anvende til inspiration. Randers Kommune har i forhold til serviceniveauet for tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie taget udgangspunkt i de vejledende principper fra DASSOS (vedlagt som bilag).

Det er det individuelle botilbud selv, der beslutter, om det vil tilbyde tilkøb af ledsagelse under ferie. Beslutningen vil bl.a. bero på, om tilkøb kan ske på en forsvarlig måde under hensyn til tilbuddets målgruppe og ressourcer.

Det fremgår af loven, at målgruppen for lov om tilkøb er personer med betydelig nedsat psykisk funktionsevne, der bor i et af kommunens botilbud for voksne, som er godkendt af Socialtilsynet. Beboeren skal selv verbalt, non-verbalt eller gennem adfærd være i stand til at bede om tilkøbet. Desuden skal ferien indeholde mindst én overnatning.

Forvaltningen foreslår, udover de lovgivningsmæssige betingelser, at der fastsættes følgende generelle betingelser for et tilkøb:

- At beboeren tegner en afbestillings- og hjemrejseforsikring for sig selv såvel som ledsagere samt afholder udgiften herfor
- At tilbuddenes egne busser af hensyn til den daglig drift som udgangspunkt ikke vil kunne anvendes ved tilkøbt ledsagelse
- At en eventuel aflysning af ferien f.eks. på grund af sygdom er et anliggende mellem borgeren og dennes forsikringselskab
- Efter loven skal beboeren dækker alle udgifter til løn og ledsagerudgifter (kost, logi, transport, entrebilletter mv.). I forhold til ledsagerens udgifter til kost vil der i tilbuddenes beregning blive taget udgangspunkt i statens diætsatser til kost pr. døgn

Hvis det enkelte botilbud har mulighed for at tilbyde tilkøb, skal tilbuddet fastlægge lokale retningslinjer for, i hvilket omfang tilkøb kan ske og tilbuddets proces for beboernes ønsker om tilkøb. Det vurderes, at en tidsfrist på minimum 1 måned og op til 2 måneder forud for ledsagelse er rimelig i forhold til behandling af anmodningen i botilbuddet. Det vil dog bero på en vurdering i forhold til det enkelte botilbud.

Randers Kommune har også i forhold til beregningsmodellen for tilkøb af ledsagelse under ferie taget udgangspunkt i de vejledende principper fra DASSOS.

Følgende eksempel beskriver, hvad et tilkøb af ledsagelse under ferie vil kunne koste for borgerne:

Udgifter for én borger, som gerne vil på ferie i fire dage (torsdag-søndag) med én ledsager.

	Pris	Pris inkl. moms
Udgifter til løn	8.731,81	10.914,76
Kolonitillæg	2.178,68	2.723,35
Institutionens ændrede udgifter	0,00*	0,00
Administrativt overhead	532,64	665,80
Samlet pris	11.015,13	13.768,91

*Institutionen kan under tilkøbet opnå en besparelse eller få en ekstra udgift eksempelvis grundet vikardækning. Disse ændrede udgifter skal indregnes i prisen for tilkøbet. Institutionens ændrede udgifter er ikke medtaget i dette eksempel, da de vil variere ved hvert tilkøb, da disse afhænger af, hvilken borger der er på ferie og institutionens behov for vikardækning.

Lønudgifterne er beregnet ud fra den timeløn (218,30 kr.), som indgår i de vejledende principper, der er blevet behandlet i DASSOS. Der skal afregnes for 10 timer pr. påbegyndt døgn pr. ledsager jf. den lokale forhåndsftale i Randers Kommune omkring betaling for deltagelse på ferie koloni/lejrskole.

Det administrative overhead udgør 6,1 % af lønudgifterne. Dette er den samme procentsats, som er medtaget i de vejledende principper, der er blevet behandlet i DASSOS. Det administrative overhead dækker bl.a. udgifter til vagtplanlæggeren, som skal tage højde for, at en eller flere ledsagere er på ferie med borgere, samt udgifter til den administrative medarbejder, som skal sørge for, at indtægterne fra og omkostningerne til tilkøbet holdes adskilt fra døgntilbuddets øvrige indtægter og omkostninger.

Derudover kommer rejseudgifterne for både ledsager og beboer.

Overordnet vejledning for botilbuddene om ledsagelse under ferie

Med henblik på at understøtte de enkelte tilbuds udarbejdelse af deres lokale retningslinjer udarbejdes en ny vejledning for botilbuddene om ledsagelse under ferie.

Vejledningen vil gengive kommunens serviceniveau for ledsagelse på ferie samt muligheden for tilkøb af ledsagelse under ferie, som ligger ud over serviceniveauet.

Vejledningen vil ligeledes oplyse de punkter, som tilbuddenes lokale retningslinjer skal indeholde, og gengive nogle af de krav, der er opstillet i lovgivningen for tilkøb af ferieledsagelse - bl.a. at der skal være tale om mindst én overnatning, at tilbuddets ressourcer skal kunne muliggøre, at ferien kan gennemføres på en forsvarlig måde, og at borgeren selv skal efterspørge muligheden.

Beslutning om evt. tilkøb af ferie træffes af botilbuddet, og der er ingen klageadgang, da der er tale om en administrativ beslutning i henhold til lovgivningen. Dette skyldes, at muligheden for tilkøb beslutes og tilrettelægges af borgerens botilbud, fordi botilbuddet har de bedste forudsætninger for at tage stilling til, hvorvidt et ønske om tilkøb af ledsagelse under ferie helt praktisk vil kunne imødekommes.

Borgerens myndighedsrådgiver vil blive inddraget, hvis der er tvivl om omfanget af den ferieledsagelse, som borgeren har ret til som en del af serviceniveauet på botilbuddet. En eventuel afgørelse herom vil kunne påklages til Ankestyrelsen.

Økonomi

Tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie skal i henhold til lovgivningen være udgiftsneutral for kommunen.

Videre proces

Handicaprådet og Sektor MED Social har behandlet/behandler forslaget på deres møder henholdsvis den 30. januar 2019 og 21. februar. Herefter indgår Udsatterådets høringssvar sammen med Handicaprådet og Sektor MED Social's høringssvar i socialudvalgets behandling af sagen den 11. marts 2019.

Bilag

Bilag fra DASSOS

Punkt 3: Uddannelsespolitik i høring

00.01.00-P22-10-18

Resume

Skole- og uddannelsesudvalget godkendte den 11. december 2018 forslag til Uddannelsespolitik for Randers Kommune, som nu er i høring.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet og Udsatterådet,

1. at forslag til Uddannelsespolitik drøftes.

Handicaprådet, 30. januar 2019, pkt. 3:

Handicaprådet har afgivet det vedlagte høringssvar.

Liselotte Frier Pedersen deltog ikke i sagens behandling.

Beslutning

Udsatterådet besluttede at afgive høringssvar

Sagsfremstilling

Skole- og uddannelsesudvalget godkendte den 11. december 2018 forslag til Uddannelsespolitik for Randers Kommune med henblik på udsendelse i offentlighøring. Der er udarbejdet et forslag til Uddannelsespolitik for Randers Kommune. Politikken bygger på byrådets vision: "I Randers tør vi gå nye veje. Vi vil muligheder for alle - alle skal med og kan bidrage. Vi vil vækst og udvikling - Randers skal være et attraktivt sted at bo, arbejde og drive virksomhed.", og tager særligt afsæt i to politiske målsætninger:

- Flere i uddannelse eller beskæftigelse
- Flere skal mestre eget liv

Uddannelsespolitikken består af to dele, som sammen beskriver en ambition og en retning for folkeskolen og uddannelsesområdet:

- Folkeskolen i Randers - sammen forbereder vi til fremtiden
- Randers uddanner alle - flere unge i uddannelse

Tilblivelsen af forslaget til uddannelsespolitikken er sket med inspiration og perspektiver fra dialogmøder med forældre, elever, lærere, pædagoger og andre fagfolk fra hele børne- og skoleområdet i Randers Kommune. Formanden for skole- og uddannelsesudvalget har endvidere afholdt møder om politikken med formændene for børne- og familieudvalget, socialudvalget og beskæftigelsesudvalget. Desuden blev temaer vedrørende udsat, ungdomsuddannelser og overgangene herimellem drøftet på Byrådets møde med Uddannelsessamarbejdet den 5. december 2018.

Forslag til Uddannelsespolitik er i høring indtil den 6. februar 2019. Endeligt forslag til Uddannelsespolitik forventes behandlet i skole- og uddannelsesudvalg, økonomiudvalg og byråd henholdsvis den 5. marts, 18. marts og 25. marts 2019.

Økonomi

Ingen

Bilag

Uddannelsespolitik 2018.pdf

Uddannelsespolitik 2018.pdf

Høringsvar - Uddannelsespolitik i høring

Punkt 4: Høring af forslag til ny Børn- og ungepolitik

00.01.00-P22-9-18

Resume

Børne- og familieudvalget godkendte den 4. december 2018 forslag til Børn- og Ungepolitik for Randers Kommune. Forslaget er nu i høring.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til Handicaprådet og Udsatterådet,

1. at forslag til Børn- og Ungepolitik drøftes.

Handicaprådet, 30. januar 2019, pkt. 4:

Handicaprådet har afgivet det vedlagte høringssvar.

Liselotte Frier Pedersen deltog ikke i sagens behandling.

Beslutning

Udsatterådet besluttede at afgive et høringssvar

Sagsfremstilling

Den 4. december 2018 godkendte børne- og familieudvalget et forslag til Børn- og ungepolitik for Randers Kommune. Politikken omhandler børn og unge i alderen 0-18 år og er udarbejdet af Børn og Skole i samarbejde med Socialområdet. Forslaget til Børn- og ungepolitikken er nu i høring indtil 6. februar 2019 og er vedhæftet sagen. Politikforslaget udspringer af Randers Kommunes vision "Vi tør gå nye veje" om at vi vil muligheder for alle - alle skal med og alle kan bidrage." Der er særlig vægt på de politiske målsætninger om:

- Flere i uddannelse og beskæftigelse
- Flere skal mestre eget liv
- Randers som en attraktiv bosætningskommune

Desuden har børne- og familieudvalget som mål at:

- Alle børn skal kunne lidt mere end deres forældre
- Tydeligt fokus på en tidlig indsats med en livslang effekt
- Randers Kommune er en attraktiv kommune at være barn i

Med dette afsæt er der tre overordnede temaer i Børn- og ungepolitikken:

- En tidlig forebyggende indsats

- Sikre sammenhænge
- Forældredeltagelse

Der er genereret input til politikken på dialogmøder mellem Børne- og familieudvalget og samtlige bestyrelser for dagtilbud og selvejende institutioner, Familieafdelingens aftaleenheder, myndighedsområdet og PPR. Skole- og uddannelsesudvalget har desuden afholdt en række dialogmøder med skoler, fritidshjem og Ungdomsskolen, hvor der også er kommet input til Børn- og ungepolitikken. Formanden for Børne- og familieudvalget har endvidere afholdt møder om politikken med formændene for Skole- og uddannelsesudvalget, Socialudvalget og Beskæftigelsesudvalget. Forslaget til Børn- og ungepolitik blev desuden præsenteret på Byrådets temamøde den 22. november 2018.

Det endelige forslag til Børn- og Ungepolitik forventes behandlet i børne- og familieudvalget, økonomiudvalget og byrådet henholdsvis den 12. marts, 18. marts og 25. marts 2019.

Økonomi

Ingen

Bilag

Børn og ungepolitik_2018.pdf

Børn og ungepolitik_2018.pdf

Høringssvar - Høring af forslag til ny Børn- og Ungepolitik

Punkt 5: Høring af sundhedsaftalen 2019-2023

29.30.08-P27-1-18

Resume

Ifølge sundhedsloven skal der indgås 4-årige sundhedsaftaler mellem regionen og kommunerne. Næste aftale er for perioden 2019-2023. Sundhedskoordinationsudvalget i Region Midtjylland har fremsendt udkast til "Sundhedsaftalen 2019-2023 - Et nært og sammenhængende sundhedsvæsen i balance" i høring. Hovedprincipperne i aftalen gennemgås og det indstilles, at der fremsendes høringssvar fra byrådet om at man bakker op om forslag til sundhedsaftale.

Forvaltningen indstiller til byrådet via beskæftigelsesudvalget, sundheds-idræts- og kulturudvalget, omsorgsudvalget, skole- og uddannelsesudvalget, socialudvalget og børne- og familieudvalget, handicaprådet, udsatterrådet og ældrerådet

1. at byrådet drøfter og bakker op om forslag til sundhedsaftale 2019-2023

Sundheds-, idræts- og kulturudvalget, 6. februar 2019, pkt. 14:

Beslutning

Udsatterrådet besluttede at afgive et høringssvar

Sagsfremstilling

Baggrund og formål med sundhedsaftalen

Ifølge sundhedsloven skal der udarbejdes 4-årige sundhedsaftaler mellem regionen og kommunerne. Sundhedsaftalen er en aftale, som indgås mellem regionsrådet og kommunalbestyrelserne i regionen. Udkast til sundhedsaftale udarbejdes af sundhedskoordinationsudvalget, som består af repræsentanter udpeget af regionsrådet, kommunekontaktrådet i regionen samt Praktiserende Lægers Organisation i regionen.

Sundhedsaftalen udgør den generelle ramme for samarbejdet på sundhedsområdet mellem kommuner og regioner, herunder almen praksis. Formålet er ifølge sundhedsloven at bidrage til sammenhæng og koordinering af de forløb, der går på tværs af regioner og kommuner med fokus på kvalitet, effekt og patienttilfredshed. Herudover er sigtet med aftalen at understøtte lighed i sundhed, at understøtte inddragelse af borgere og pårørende og at understøtte en effektiv og bæredygtig anvendelse af ressourcerne i sundhedsvæsenet. Den næste sundhedsaftale skal gælde for 2019-2023.

Omsorgsudvalget, Socialudvalget og Sundheds-idræts og kulturudvalget behandlede i efteråret 2018 koordinationsudvalgets første udkast til visioner, mål, indsatsområder og bærende principper for samarbejdet i sundhedsaftalen. I høringssvaret fra udvalgene blev det foreslået, at det skal fremgå helt klart af sundhedsaftalen, at opgaveflytninger og økonomien omkring disse skal være politisk godkendt i kommunerne og regionen. At det er byråd og regionsråd, der prioriterer hvilke opgaver der løses i hvilke sektorer og at kvalitetsudviklingstiltag skal have fokus på, at indsatsen både forbedrer den brugeroplevede kvalitet, den sundhedsfaglige kvalitet og den samfundsøkonomiske kvalitet

På baggrund af de indkomne høringssvar er der udarbejdet en endelig høringssversion af sundhedsaftalen, som nu er sendt i høring ved relevante høringsspartner, herunder kommunerne, med svar frist 1.marts 2019.

I maj-juni 2019 forelægges endeligt forslag til sundhedsaftale til godkendelse i byråd og regionsråd.

Sundhedsaftalen er tænkt som en dynamisk aftale, hvor der løbende skal foretages politiske prioriteringer. Fokus er på at prioritere få konkrete områder for at få et mere effektivt og enkelt grundlag for samarbejdet.

Selve udmøntningen i konkrete initiativer aftales og udvikles mellem parterne i aftaleperioden. Der udarbejdes løbende samarbejdsaftaler, som hver kommune kan tiltræde.

Sundhedskoordinationsudvalgets høringsforslag til sundhedsaftale 2019-2023

Sundhedsaftalen bygger på 4 visioner for det fælles sundhedsvæsen i Midtjylland:

- Mere lighed i sundhed (socialt og geografisk)
- På borgerens præmisser
- Sundhedsløsninger tæt på borgeren
- Mere sundhed for pengene

Der er foreslået 3 prioriterede indsatsområder:

- Fælles investering i forebyggelse - først med fokus på rygning - målsætning: vi vil nedbringe antallet af dagligrygere i Region Midtjylland
- Sammen om ældre borgere - akutområdet som første fokus- målsætning: vi vil styrke samarbejdet om akut syge ældre
- Udvikling af den nære psykiatri - først med fokus på mental sundhed hos børn og unge samt voksne borgere med svær psykisk sygdom - målsætning: vi vil forbedre den mentale sundhed og mindske mistrivsel hos børn og unge i Region Midtjylland og vi vil forbedre sundheden og sikre bedre sammenhængende patientforløb for voksne borgere med svær psykisk sygdom

Sundhedskoordinationsudvalget har skitseret en række bærende principper for samarbejdet

- Økonomi (de økonomiske konsekvenser skal være klarlagt, når der ændres på opgavevaretagelsen mellem region og kommuner)
- Kvalitet (aftaler skal tage udgangspunkt i fælles normkrav)
- At bryde vanetænkning
- Videndeling og spredning
- Fælles populationsansvar (indsatser målrettet udvalgte grupper af borgere)
- Tidlig og rettidig indsats
- IT, data og telemedicin på tværs

I forhold til den første høringsversion er der følgende større ændringer:

Det er blevet tydeliggjort at vi arbejder ud fra en værdi om at vi sætter borgeren først

Samspelet med arbejdsmarkedet bliver nævnt.

I forhold til lighed i sundhed er geografisk lighed kommet med.

Vedrørende investering i forebyggelse er det blevet fremhævet, at alle parter har et ansvar, og at regionen også har en vigtig rolle i forhold til tidlig opsporing, henvisning og understøtte.

Overvægt er udpeget som næste fokus indenfor forebyggelse.

I afsnittet - sammen om ældre borgere- bliver det tilføjet at det også handler om rette borger i rette seng på rette tid.

I forhold til implementering og opfølgning er det blevet tydeliggjort, at samarbejdsaftaler aftales og udvikles mellem parterne samt godkendes i de enkelte byråd og i regionsrådet inden efterfølgende implementering på hospitaler og i kommuner.

Forvaltningens bemærkninger og forslag til høringssvar til udspil

Det reviderede udkast til sundhedsaftale har indarbejdet høringssvarets ønske om at få tydeliggjort byrådenes rolle i forhold til godkendelse af økonomi og prioriterede indsatser. Tilføjelsen vedrørende betydning af tilknytning til arbejdsmarkedet såvel som målet om at understøtte egen mestring (i visionsafsnittet under afsnittet "på borgerens præmisser") spejler sig godt i Randers kommunes politiske målsætninger om at flere skal mestre eget liv.

De udvalgte indsatser omkring fælles forebyggelse - konkret rygning, ældre medborgere - konkret akut området samt udvikling af den nære psykiatri - konkret mental sundhed børn og unge og forløb for voksne borgere med svær psykisk sygdom stemmer overens med de indsatsområder der fremgår af kommunens politikker på områderne. Tilsvarende gælder det næste indsatsområde overvægt, hvor byrådet har bevilget midler til særlig indsats.

Det indstilles derfor, at der fremsendes høringssvar fra byrådet, om at man bakker op om det fremsendte forslag til sundhedsaftale.

Det bemærkes at forslaget udover behandlingen i de politiske udvalg er sendt til orientering og eventuel kommentering ved ældrerådet og udsatte rådet.

Økonomi

Det indstillede forslag til høringssvar har ingen økonomiske konsekvenser.

Bilag

Høringsversion sundhedsaftale 2019-2023 (003)

Punkt 6: Drøftelse - Forslag om udtrædelse af frikommuneforsøg om tilkøb af ydelser efter § 85 i høring

00.01.00-A00-4-18

Resume

Randers Kommune deltager i perioden 2016-2021 i forskellige frikommuneforsøg. Denne sag omhandler at træde ud af frikommuneforsøget om tilkøbsydelser efter servicelovens § 85. Dette skyldes, at der er vedtaget en ny generel lovgivning på området, der imødekommer de ønsker der oprindeligt lå bag ansøgningen om forsøget.

Derudover har forvaltningen i forbindelse med implementeringen af forsøget konstateret en række uhensigtsmæssigheder ved forsøget bl.a. i form af en stor administrativ byrde, der pålægges medarbejdere og ledere på botilbuddene, og som vurderes vil gå ud over kerneydelserne i botilbuddene nemlig personalets tid med borgerne. Som følge heraf anbefaler forvaltningen, at Randers Kommune ikke gennemfører dette frikommuneforsøg.

Socialudvalget har behandlet sagen og sendt den i Høring i HovedMED, SektorMed - social, Handicaprådet og Udsatterådet

-

Forvaltningen indstiller til Hoved-MED, SektorMED - social, Handicaprådet og Udsatterådet

1. at der afgives hørings svar i forhold til udtrædelse af frikommuneforsøget om tilkøbsydelser efter servicelovens § 85

Beslutning

Udsatterådet tager sagen til efterretning

Sagsfremstilling

Randers Kommune deltager i perioden 2016-2021 i forskellige frikommuneforsøg. Denne sag omhandler frikommuneforsøget vedr. tilkøbsydelser efter servicelovens § 85, som byrådet godkendte iværksættelsen af den 29. januar 2018.

Sagen blev behandlet i socialudvalget den 22. oktober 2018. Socialudvalget besluttede at forslaget om udtrædelse af frikommuneforsøget skal i høring i Hoved-Med, SektorMED-social, Handicaprådet og Udsatterådet.

Folketinget har med virkning fra 1. januar 2018 vedtaget Lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie, der på mange områder kan sidestilles med forsøget om tilkøbsydelser efter § 85. Lov om tilkøb er gældende for alle landets kommuner. Loven om tilkøb indebærer, at kommunale botilbud kan tilbyde beboere mulighed for at tilkøbe socialpædagogisk ledsagelse fra tilbuddet under ferie. Hermed får beboerne mulighed for at medtage personale, som de kender og er trygge ved, som ledsagere.

I forbindelse med den praktiske implementeringen af forsøget har forvaltningen desuden oplevet en række uhensigtsmæssigheder ved frikommuneforsøget. Modsat loven om tilkøb medfører frikommuneforsøget en række administrative byrder, faglige uhensigtsmæssigheder og økonomiske konsekvenser. I loven om tilkøb skal ydelsen, som borgeren køber, indeholde minimum en overnatning. I frikommuneforsøget kan borgeren i princippet købe ledsagelse helt ned til en time ad gangen. Den øgede mængde af timer, borgeren minimum skal købe efter loven om tilkøb giver botilbuddet en øget fleksibilitet og bedre muligheder for planlægning i forhold til indkaldelse af vikarer mv. Når en borger eksempelvis ønsker at tilkøbe to timers ledsagelse efter frikommuneforsøget vil tilbuddet, som borgeren bor i, skulle indkalde vikardækning for den medarbejder, som ledsager borgeren under tilkøbet. Hvis den indkaldte medarbejder er ansat i en fuldtidsstilling skal vedkommende dog aflønnes for mindst 5 timer. Hertil kommer, at den indkaldte medarbejder skal have 50% i tillæg pr. overarbejdstime. Dette vil kunne resultere i en større merudgift for botilbuddet og vil på sigt kunne påvirke servicen for alle borgere i det samlede tilbud. F.eks. vil det kunne reducere de timer i løbet af en

"normal" arbejdsdag, hvor de af beboerne kendte medarbejdere er på arbejde, og netop kontinuitet i form af kendt personale er vigtig for denne gruppe af borgere.

Frikommuneforsøget om tilkøbsydelse efter § 85 er desuden lovgivningsmæssigt underlagt en række administrative opgaver i forbindelse med implementering og evaluering af forsøget. Frikommuneforsøget skal evalueres af VIVE (Det nationale forskningscenter for velfærd). Randers Kommune og de øvrige kommuner i frikommunenetværket har henover vinteren og foråret været i dialog med VIVE i forhold til udarbejdelse af evalueringsmanualen.

Sidst i foråret 2018 lå evalueringsmanualen fra VIVE klar. Det fremgår at der er en mængde dokumenter og registreringer, som medarbejdere og ledere i tilbuddene skal foretage før, under og efter, at en borger har tilkøbt en ydelse efter frikommuneforsøget. Den tid medarbejdere og ledere skal bruge på udfyldelse af skemaer og registrering vil skulle gå fra den tid personalet ellers kunne bruge sammen med borgerne.

Foruden muligheden for at købe ledsagelse til ture og ferier efter loven om tilkøb, så har borgerne på området fortsat mulighed for at købe disse ydelser hos private leverandører. Herudover arrangerer Landsforeningen For Udviklingshæmmede (ULF) ferier og ture for målgruppen. Disse ferier, ture og oplevelser kan borgerne købe til rimelige priser, da ULF blandt andet samarbejder med frivillige.

Samlet set er det således, at frikommuneforsøget i et vist omfang er blevet overhalet af ny lovgivning. Derudover er der en række forhold omkring frikommuneforsøget, der først er blevet kendt i forbindelse med arbejdet om implementeringen. Med udgangspunkt heri samt det forhold at borgerne med loven om tilkøb nu har mulighed for at købe ledsagelse hos kendt personale udover muligheden for køb ved private leverandører, foreslår forvaltningen, at Randers Kommune træder ud af frikommuneforsøget. I frikommunenetværket, som Randers Kommune indgår i omkring dette forsøg, har Favrskov og Silkeborg kommuner desuden besluttet ikke at gennemføre forsøget.

Økonomi

Ingen

Mindretalsudtalelser og forkastede forslag

"Velfærdslisten vil ikke være med til at indføre mere brugerbetaling. Det er en glidebane, der risikerer at fjerne hele grundlaget for vores fælles velfærd. Der er brug for flere medarbejdere på området - ikke mere brugerbetaling og privatisering.

Velfærdslisten anmoder om, at mindretalsudtalelsen vedlægges høringsmaterialet, hvis et flertal beslutter at sende sagen i høring."

Punkt 7: Drøftelse som følge af evaluering af udsatterådet den 5. december 2018

27.15.00-A08-1-19

-

Forvaltningen indstiller til udsatterådet

1. at udsatterådet drøfter hvordan rådet kan blive mere synlig over for udsatte borgere i Randers Kommune.

Beslutning

Udsat til mødet den 10. april 2019

Sagsfremstilling

På møde den 5. december 2018 drøftede udsatterådet sit virke i 2018. Det helt overvejende synspunkt fra medlemmerne i rådet var tilfredshed med arbejdet i 2018. I forbindelse med drøftelsen blev udsatterådet enige om at man i 2019 skulle arbejde med at blive mere synlige for udsatte borgere. Det blev desuden besluttet at punktet skulle drøftes på udsatterådets første møde i 2019.

Punkt 8: Plan for afholdelse af udsatterådsmøder på tilbuddene i 2019

27.15.00-A08-1-19

Forvaltningen indstiller til Udsatterådet.

1. at planen for afholdelse af møder på tilbuddene drøftes med henblik på beslutning.

Beslutning

Udsat til mødet den 10. april 2019

Sagsfremstilling

Udsatterådet har besluttet at holde en del af møderne i 2019 i botilbuddene og værestederne på udsatteområdet. Det forslås at møderne afholdes på følgende steder:

- Onsdag den 10. april 2019 på Ladegården
- Tirsdag den 11. juni 2019 Psykiatriens Hus
- Onsdag den 7. august 2019 Perron 4
- Onsdag den 18. september 2019 Hjørnестenen
- Onsdag den 4. december 2019 Slotsgården

Punkt 9: Studietur til Holstebro Kommunes Udsatteråd

27.15.00-A08-1-19

-

Forvaltningen indstiller til Udsatterådet

1. at erfaringerne fra studieturen til Holstebro Kommunes udsatteråd tages til efterretning

Beslutning

Udsat til mødet den 10. april 2019

Sagsfremstilling

I januar måned 2019 har Karsten Kozak fra udsatterådet i Randers Kommune været på en 3 dages studietur til Holstebro Kommune og besøge kommunens udsatteråd. Karsten Kozak fortæller om sine erfaringer fra studieturen.