

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 20-10-2025

Mødedato Mandag d. 20. oktober 2025 kl. 16:00

Mødested D.3.39

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Bemyndigelse til forvaltningen vedr. opgaveflytning ifbm. sundhedsreformen.....	4
Nye vedtægter og ny samdriftsaftale Museum Østjylland 2025.....	8
Kvalitetsstandard nr. 8 på det sociale område for voksne.....	10
Godkendelse af etablering af botilbud i Randers og afvikling af botilbud i Markedsgade.....	12
De fire spor.....	17
Rammer for etablering af solceller på kommunale bygninger.....	22
Opfølgning på Parkeringsstrategi 2021.....	26
Endelig vedtagelse af Kommuneplan 2025.....	31
Byudvikling nord for Nordskellet - behandling af høringssvar til forslag til Kommuneplan 2025.....	37
Igangsætning af planlægning for klimatilpasning i Randers Midtby.....	42
Henstilling og påbud til almen boligorganisation om sammenlægning.....	45
Lukket: Udbud af fast ejendom.....	47
Hvervslisten 2025.....	48
Forslag til handleplan som opfølgning på byrådets uvildige advokatundersøgelse vedrørende Nordi.....	50
Lukket: Forslag til vurdering af eventuelle konsekvenser af byrådets uvildige undersøgelse.....	52
Digital godkendelse for tilstedeværelse.....	53

Punkt 186: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-39-23

Beslutning

Godkendt.

Til stede var Torben Hansen (A), Steen Bundgaard (A), Ellen Petersen (A), Christian Engelbrecht Pedersen (A), Rosa Lykke Yde (F), Erik Bo Andersen (Q), Bo Vestergaard (UP), Niels Erik Christensen (V) og Claus Berggren (V).

Punkt 187: Bemyndigelse til forvaltningen vedr. opgaveflytning ifbm. sundhedsreformen

29.00.00-G01-1-25

Resumé

Den 15. november 2024 blev der indgået aftale om sundhedsreform. Her er det vedtaget, at myndigheds- og finansieringsansvaret for udvalgte sundhedsopgaver i kommunerne skal flyttes til regionen. Det er muligt for regionen at indgå driftsaftaler med kommunen vedr. fortsat drift af opgaverne.

I efteråret 2025 påbegyndes dialoger og tilkendegivelser vedr. overdragelse og eventuel fortsat kommunal drift af de pågældende opgaver. Den 16. september 2025 behandlede forretningsudvalget i Region Midtjylland, oplæg med forslag til faglige og organisatoriske rammer for den videre dialog, og afdækning med de midtjyske kommuner. På denne baggrund skal forvaltningen indlede dialoger og tilkendegivelser om evt. fortsat drift og driftsvilkår med regionen.

Det er forvaltningens anbefaling at fortsætte driften af de pågældende opgaver såfremt, at det kan ske på rette faglige og økonomiske vilkår. Den endelige aftale vedr. bodeling og evt. fremtidig kommunal drift skal godkendes af byrådet i 2026.

Indstilling

Forvaltningen indstiller byrådet via sundheds-, idræts- og kulturudvalget, omsorgsudvalget og økonomiudvalget

1. at forvaltningen bemyndiges til at indlede drøftelser om den konkrete bodeling, herunder fordeling af de nuværende midlertidige pladser mellem region og kommune.
2. forvaltningen bemyndiges til at indlede drøftelser med regionen om evt. driftsaftaler for hele eller dele af opgaverne og drøfte økonomi og vilkår for en evt. drift og fremtidig visitation.

Beslutning fra Sundheds- idræts- og kulturudvalget, den 30. september 2025, punkt 100:

Indstilles godkendt.

Beslutning fra Omsorgsudvalget, den 6. oktober 2025, punkt 75:

Indstilles godkendt.

Karen Lagoni havde forfald til mødet i stedet deltog Steen Bundgaard.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Med sundhedsreformen er det vedtaget, at myndigheds- og finansieringsansvaret for udvalgte kommunale sundhedsopgaver flyttes til regionen. Det omfatter:

- Akutsygepleje: Opgaver omfattet af den nuværende "Kvalitetsstandard for kommunale akutfunktioner".
- Midlertidige pladser: 70% af de nuværende kommunale midlertidige pladser forventes at være omfattet svarende til 54 pladser.
- Specialiseret rehabilitering: I 2024 var der 8 borgere med en genoptræningsplan med specialiseret rehabilitering foruden at Randers kommune betaler til regionen for den specialiserede genoptræning, de gennemfører.
- Den mest specialiserede del af den avancerede genoptræning: Er endnu ikke beskrevet og afgrænset, derfor kan omfanget ikke vurderes. Opgaven vil fremadrettet kategoriseres som specialiseret rehabilitering.
- Patientrettet forebyggelse: Opgaver omfattet af den nuværende kvalitetsstandard "Forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom", hvilket primært er de tilbud, der gives i Randers Sundhedscenter Gudenåen.

Tidsplan

I løbet af efteråret 2025 og frem til foråret 2026, vil der foregå dialoger med regionen om delingsaftale og eventuelle driftsaftaler.

Driftsaftaler omfatter en eventuel fortsat kommunal drift af en, eller flere af ovenstående opgaver, eller elementer af ovenstående opgaver. Regionen (Sundhedsrådet) skal i så fald finansiere den opgave, som kommunen varetager på sundhedsrådets vegne.

Delingsaftaler omfatter aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte, der overføres til regionen som følge af flytningen af myndigheds- og finansieringsansvaret for opgaverne. Kommunen skal udarbejde et udkast til en delingsaftale mellem kommunen og regionen. Hvis der indgås driftsaftale om en eller flere af opgaverne, skal disse ikke omfattes af delingsaftalen.

- **Frem mod 1. april 2026:** Dialoger med regionen om eventuel drift af opgaver samt vilkår for en eventuel drift.
- **1. april 2026:** Regionen giver indstilling til Indenrigs- og sundhedsministeriet om kommunal drift af en eller flere opgaver, såfremt kommune og region er enige om vilkårene herfor.
- **1. maj 2026:** Kommunal frist for forelæggelse af udkast til delingsaftale
- Forhandlinger mellem region og kommune ud fra aftaleudkast for delingsaftale
- **1. juli 2026:** Frist for indgåelse af delingsaftale mellem kommune og region

Regionale anbefalinger og forslag til opgavevaretagelsen

Den 16. september 2025 behandlede forretningsudvalget i Region Midtjylland forslag til faglige og organisatoriske rammer for videre dialog og afdækning med de midtjyske kommuner. Oplægget er vedlagt som bilag 1. Forslagene er kort beskrevet i nedenstående for hver enkelt opgave.

Akutsygepleje og midlertidige pladser - anbefalinger til model

- Ledelsesmæssig integration af akutsygepleje og midlertidige pladser med præhospitalet som vigtig samarbejdspart
- Synergier mellem akutsygepleje, midlertidige pladser og fremtidige hjemmebehandlingsteams
- Muligheden for at indgå aftaler med kommuner og/eller private aktører om at varetage operatørrolle afsøges nærmere

Specialiseret rehabilitering – anbefalinger til model

- Regionen overtager rehabilitering på specialiseret niveau fra kommunerne
-Omfatter også den mest specialiserede del af de avancerede genoptræningsplaner, som endnu ikke er endelig afgrænset
- Fremover vil specialiseret rehabilitering som udgangspunkt varetages på tre matrikler i region midt – Hammel Neurocenter, Regionshospitalet Skive og Lemvig Sundhedshus
- Elementer af opgavevaretagelsen vil kunne leveres af kommuner

Patientrettet forebyggelse– anbefalinger til model

- En samarbejdsmodel, hvor regionen indgår samarbejdsaftaler med kommunerne om drift og udvikling af den patientrettede forebyggelse med fælles målsætninger og hvor både hospitaler og kommuner bidrager til opgavevaretagelsen
- Med samarbejdsmodellen vil både kommunale og regionale medarbejdere være repræsenteret og arbejde tæt sammen om tilbuddene på lokationerne for de patientrettede forebyggelsestilbud
- Elementer af opgavevaretagelsen vil kunne leveres af kommunerne

For akutsygepleje og midlertidige pladser beskriver regionen, at der er mulighed for at indgå aftaler. Hvad disse aftaler kan omfatte, skal afsøges nærmere.

For specialiseret rehabilitering er anbefalingen at regionen skal varetage opgaven, men der kan være delelementer som kommunerne kan varetage.

For den patientrettede forebyggelse er der en tydelig anbefaling om en samarbejdsaftale mellem kommune og region. Det er uklart hvad en samarbejdsaftale indebærer og om en sådan står i modsætningsforhold til en driftsaftale.

Det er på baggrund af ovenstående beskrivelser, at forvaltningen skal indgå i dialoger med regionen om eventuel drift af hele eller dele af opgaverne.

Det er forvaltningens anbefaling at fortsætte driften af de pågældende opgaver, såfremt det kan ske på rette faglige og økonomiske vilkår.

Uanset eventuelle driftsaftaler vil der fortsat være et stort behov for samarbejde mellem region og kommune om de borgere, der er omfattet af de pågældende opgaver. I en borgers samlede forløb er de nævnte opgaver ofte kun et af flere elementer. Der kan være tale om komplekse borgerforløb, hvor der er behov for samarbejde mellem sektorer og kommunens forvaltningsområder.

F.eks. vil en borger, der får akutsygepleje ofte også have behov for kommunal sygepleje eller hjemmepleje. En borger med en specialiseret rehabiliteringsindsats kan have behov for hjemmepleje og tæt koordination med arbejdsmarkedsområdet. En borger med lænd/ryg smerter har behov for et tilbud i den patientrettede forebyggelse, koordination med praktiserende læge og arbejdsmarkedsområdet.

For at skabe gode og sammenhængende forløb for borgerne er det afgørende, at region og kommune kan arbejde sammen og skabe smidige sektorovergange til gavn for borgerne. Det vil fremadrettet være et område som Sundhedsrådet skal beskæftige sig med.

Sundhedsråd

Med sundhedsreformen etableres 17 nye sundhedsråd. Sundhedsrådene består af politikere fra kommunerne i sundhedsrådets geografiske område samt politikere fra regionsrådet.

Formålet med sundhedsrådene er at udvikle nære sundhedsindsatser tæt på borgeren og skabe tættere sammenhæng i borgerens forløb på tværs af sygehus og kommune. Sundhedsrådene har beslutningskraft tæt på borgerne og vil være centrum for udviklingen af det nære sundhedsområde i sundhedsrådets geografiske område.

”Hvert sundhedsråd varetager den umiddelbare forvaltning af de af regionens anliggender inden for sundhedsområdet, der henhører under sundhedsrådets geografisk afgrænsede område. Hvert sundhedsråd varetager endvidere den umiddelbare forvaltning af de af regionens anliggender inden for socialområdet og de af regionens specialundervisningstilbud, der henhører under sundhedsrådets geografisk afgrænsede område.” (Regionsloven §14).

Rammen for sundhedsrådenes opgave fastlægges nærmere af regionsrådet, indenfor rammerne af national lovgivning. Denne ramme er endnu ikke besluttet.

Randers Kommune vil tilhøre sundhedsråd Kronjylland. Sundhedsråd Kronjylland vil bestå af seks politikere fra regionsrådet og fem politikere fra Norddjurs, Syddjurs, Favrskov og Randers Kommune. Randers Kommune vil have to medlemmer i sundhedsrådet. For Randers Kommune bliver medlemmerne formand for sundheds-, idræts- og kulturudvalget og formand for omsorgsudvalget, hvilket fastsættes i styrelsesvedtægten.

Etableringen af sundhedsråd betyder, at de nuværende sundhedsklynger ophører.

Organisering omkring implementering af sundhedsreformen

I samarbejdet om implementering af sundhedsreformen er der etableret en række samarbejdsfora på forskellige niveauer, der understøtter processen.

Nationalt er der et samarbejde mellem Indenrigs- og sundhedsministeriet, Danske Regioner og KL om tidsplan og materiale til at understøtte processen. Herudover understøtter KL kommunerne i processen.

Med forårsaftalen fra maj 2025 blev der nedsat et nationalt og tværgående implementeringspartnerskab, der har til opgave at understøtte den lokale implementering af sundhedsreformen, samt understøtte løbende dialog mellem stat, regioner og kommune. Direktør for Sundhed, kultur og omsorg i Randers Kommune, Thomas Krarup, deltager i implementeringspartnerskabet.

I Region Midtjylland er der etableret en tværsektoriel styregruppe med repræsentanter fra kommune og region. Den tværsektorielles styregruppe arbejder bl.a. med den regionale tidsplan for dialog om delingsaftaler og driftsaftaler. Kommunaldirektør fra Randers Kommune, Jesper Kaas, deltager i den tværsektorielle styregruppe.

I den nuværende Randersklynge og kommende geografiske område for sundhedsråd Kronjylland, har der været tværsektorielle dialoger om opgaver som regionen overtager myndigheds- og finansieringsansvaret for. Herudover er der netværk mellem kommuner ift. ensartet opgavesnit og lign.

Som følge af sundhedsreformen har KL's bestyrelse besluttet, at sundhedsområdet skal udskilles fra KKR-samarbejdet. I stedet oprettes der fire sundhedskoordinationsfora (SKF), hvor kommunale medlemmer fra alle sundhedsråd i en region kan drøfte og koordinere sundhedsområdet.

Formålet med sundhedskoordinationsfora er at understøtte den politiske koordination på tværs af sundhedsrådene i en region. Det skal være med til at skabe sammenhæng for kommunerne på tværs af sundhedsråd ift. udvikling af det nære sundhedsvæsen og være ramme for tværgående drøftelser om kommunernes sundhedsopgaver og udviklingen heraf.

Sundhedskoordinationsforum Midt vil bestå af 10 medlemmer. Det vil bestå af to medlemmer fra hvert sundhedsråd i regionen.

Økonomi

Med flytningen af myndigheds- og finansieringsansvaret skal kommunen afgive midler til regionen. Dette sker fra 2027, hvor ansvaret officielt overgår til regionen. For Randers Kommune er det ca. 70,7 mio. kr. ud fra opgørelser fra Indenrigs- og sundhedsministeriet. Beløbet fordeler sig således:

- Akutsygepleje: 6,5 mio. kr.
- Midlertidige pladser: 42,7 mio. kr.
- Specialiseret rehabilitering og de mest specialiserede del af den avancerede genoptræning: 8,6 mio. kr.
- Patientrettet forebyggelse: 6,6 mio. kr.
- Samlet overhead: 6,3 mio. kr.

På grundlag af forvaltningens foreløbige beregninger, har Randers Kommune i dag udgifter på 54,7 mio. kr. hertil skal tillægges 10% i overhead, hvilket samlet set udgør 60,1 mio. kr.

De økonomiske vilkår i eventuelle driftsaftaler er ukendte på nuværende tidspunkt.

Videre proces

Frister i den videre proces:

- **Frem mod 1. april 2026:** Dialoger med regionen om eventuel drift af opgaver samt vilkår for en eventuel drift.
- **1. april 2026:** Regionen giver indstilling til Indenrigs- og sundhedsministeriet om kommunal drift af en eller flere opgaver, såfremt kommune og region er enige om vilkårene herfor.
- **1. maj 2026:** Kommunal frist for forelæggelse af udkast til delingsaftale
- Forhandlinger mellem region og kommune ud fra aftaleudkast for delingsaftale
- **1. juli 2026:** Frist for indgåelse af delingsaftale mellem kommune og region

Bilag

Regionens anbefalinger til faglige og organisatorisk ramme for den videre dialog1

Punkt 188: Nye vedtægter og ny samdriftsaftale Museum Østjylland 2025

19.03.00-P24-1-25

Resumé

Museum Østjylland har på præsidiemøde den 19. juni 2025 vedtaget nye vedtægter og en ny samdriftsaftale.

Ifølge gældende samdriftsaftale og vedtægter skal ændringer godkendes af kommunalbestyrelserne/byrådene i Norddjurs, Syddjurs og Randers kommuner.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via sundheds-, idræts- og kulturudvalget og økonomiudvalget

1. at udkast til nye vedtægter for Museum Østjylland godkendes
2. at udkast til samdriftsaftalen for Museum Østjylland godkendes

Beslutning fra Sundheds- idræts- og kulturudvalget, den 30. september 2025, punkt 101:

Indstilles godkendt.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Museum Østjylland har vedtægt og samdriftsaftale, der beskriver samarbejdet mellem Randers, Norddjurs og Syddjurs kommuner om Museum Østjylland. Der er har været et ønske/behov for opdatering af disse.

Præsidiet for Museum Østjylland har på deres møde den 19. juni 2025 godkendt de vedhæftede forslag til ændringer af vedtægterne og samdriftsaftalen. Disse skal herefter godkendes af Randers Kommune og parallelt hermed af Norddjurs og Syddjurs kommuner.

Vedtægterne blev senest justeret i 2017, hvor de blev godkendt af byrådet i mødet den 6. november 2017. Samdriftsaftalen blev senest ændret pr. den 1. januar 2016 efter vedtagelse i byrådet den 7. december 2015.

Justeringerne i vedtægterne og samdriftsaftalen vedrører primært konsekvensændringer som følge af opdaterede foreningsnavne, og tilpasninger til ændrede organisatoriske og faktiske forhold, blandt andet:

- Opdatering af museets navn til Museum Østjylland.
- Præcisering af sammensætningen af præsidiet for museet, hvor hver kommune har 2 repræsentanter. Hidtil har det været formand og næstformand for det kulturpolitiske udvalg, der har været "fødte" medlemmer af præsidiet, men hvor det nu ønskes at der efter de respektive byråds vurdering, i stedet for næstformanden kan udpeges en anden repræsentant fra det kulturpolitiske udvalg.
- Det er præciseret hvilke museumsforeninger, der har en repræsentant i præsidiet samt tilføjet, at såfremt en af de tre nævnte foreninger skulle ophøre med at eksistere, kan præsidiet i samråd med den kommune, hvor foreningen var hjemmehørende, udvælge en ny forening.
- Det er tilføjet, at museet udover den primære drift kan varetage andre opgaver relateret til det kulturhistoriske og museale arbejde. I 2025 varetager Museum Østjylland drift af lokalarkiv i Syddjurs kommune og stadsarkiv i Randers kommune. Andre opgaver afregnes særskilt, jf. samdriftsaftalen 6.1.
- Samdriftsaftalen punkt 6.6 omhandler, at Museumschefen fremlægger forslag til budget for det kommende år for præsidiet. Det er taget ud, at budgetforslaget også skal drøftes i de kulturelle udvalg i de tre kommuner.
- Det fremgår fortsat af samdriftsaftalen, at museet modtager et tilskud, der efter tidligere kommunalbestyrelsesbeslutninger tilnærmelsesvis er det samme pr. indbygger i de tre kommuner. Det er tilføjet, at fordelingen mellem kommunerne reguleres hvert andet år i lige år på baggrund af befolkningstallet pr. 1. januar i året forud. Det fremgår desuden fortsat, at eventuelle ændringer i museets driftstilskud fra én eller flere kommuner udmøntes efter forhandling mellem de tre kommuner.
- Andre mindre justeringer.

De foreslåede ændringer i samdriftsaftalen fremgår af bilag 1 og de foreslåede ændringer til vedtægterne fremgår af bilag 2.

Økonomi

Ændringerne har ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser i forhold til de nuværende vedtægter og samdriftsaftale.

Bilag

Forslag til vedtægtsændringer -- Museum Østjylland 2025

Forslag til samdriftsaftale -- Museum Østjylland 2025

Punkt 189: Kvalitetsstandard nr. 8 på det sociale område for voksne

27.00.00-G01-4-23

Resumé

Socialområdet har 10 kvalitetsstandarder på voksenområdet, der behandles politisk én gang i hver byrådsperiode. En kvalitetsstandard fungerer som information til borgerne om det politisk fastsatte serviceniveau ud fra lovgivningen. Byrådet godkendte på mødet 24. juni 2025 (sag nr. 162) de reviderede 9 kvalitetsstandarder, nr. 6-7 og 9-15, på socialområdet for voksne. Med denne sag fremlægges den sidste af kvalitetsstandarderne, nr. 8, efter høring i Handicaprådet, Udsatterådet og MED til vedtagelse i socialudvalget, økonomiudvalget og byrådet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via økonomiudvalget og socialudvalget,

1. at kvalitetsstandard nr. 8 på socialområdet for voksne godkendes.

Beslutning fra Socialudvalget, den 2. oktober 2025, punkt 103:

1. at indstilles godkendt

Frida Valbjørn Christensen deltog ikke i sagens behandling.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Forvaltningen fremlægger hermed kvalitetsstandard nr. 8 for voksne på socialområdet efter høring i Handicaprådet, Udsatterådet og MED-organisationen med henblik på politisk vedtagelse. De øvrige kvalitetsstandarder på socialområdet for voksne nr. 6-7 og 9-15 blev godkendt af byrådet på mødet 24. juni 2025 (sag nr. 162).

Kvalitetsstandarder på socialområdet er beskrivelser rettet til kommunens borgere om, hvad der er udgangspunktet for vurdering af hjælp og støtte indenfor de rammer, der fastlægges i lovgivningen og praksis. Kvalitetsstandarderne er alene en vejledende beskrivelse for den velfærd, som borgerne vil møde i langt de fleste situationer. De konkrete afgørelser skal altid bero på et individuelt skøn, og dermed med afsæt i den enkelte borgers forudsætninger og behov.

Modsat ældreområdet er kvalitetsstandarderne på socialområdet ikke lovpligtige – på nær kvalitetsstandard nr. 15 for servicelovens § 101 om stofmisbrugsbehandling, hvor der sker særskilt og løbende revision.

Socialområdet har forelagt forslag til kvalitetsstandarder for byrådet én gang i hver valgperiode. Kvalitetsstandarderne kan ses på kommunens hjemmeside: <https://www.randers.dk/borger/socialt/psykisk-og-social-stoette/kvalitetsstandarder-paa-socialomraadet/>

Det følger af kommunens kompetenceplan, at det er byrådet, der har kompetencen til at beslutte kvalitetsstandarderne.

Forud for byrådets godkendelse har socialudvalget den 30. januar 2025 (sag nr. 15) truffet beslutning om at sende kvalitetsstandarderne på voksenområdet i høring i Handicaprådet, Udsatterådet og MED-organisationen.

Efter at kvalitetsstandarderne nr. 6-15 havde været i høring kom der yderligere ændringer til kvalitetsstandard nr. 8 som følge af budget 2025-2028. Ændringerne er tilføjelser om det tværgående kommunale tilbud på socialområdet i Randers Kommune, Åben Vejledning, hvilket også indebærer en sammenlægning af de nuværende 4 fremskudte rådgivninger ind i Åben Vejledning. Dette skal understøtte en bredere åbningstid og en sammenhængende rådgivning med øvrige aktører for borgere. Disse ændringer betød, at forvaltningen anbefalede, at Kvalitetsstandard nr. 8 for god ordens skyld blev sendt i høring igen i Handicaprådet, Udsatterådet og i MED-organisationen. Dette godkendte socialudvalget på sit møde den 4. juni 2025 (sag nr. 68).

Høringssvar vedrørende kvalitetsstandard nr. 8

Udsatterrådet har behandlet Kvalitetsstandard nr. 8 og oplyst, at Udsatterrådet ingen bemærkninger har efter, at kvalitetsstandarden er blevet tilpasset de seneste ændringer som følge af budget 2025-2028.

Handicaprådet har efter sit møde 19. juni 2025 sendt høringssvar med følgende indhold:

- *Rådet bemærker, at forvaltningens dokumenter med kvalitetsstandarderne generelt er ganske omfangsrige. Rådet anbefaler, at forvaltningen tager et kritisk blik på dette ved at formulere læsevejledninger og/eller indsætte en indholdsfortegnelse, som er let at navigere i.*
- *Rådet har bemærket, at der i kvalitetsstandarden findes en ordforklaring, hvilket er et godt redskab. Dog håber rådet, at forvaltningen vil gøre en ekstra indsats for at navngive/oversætte diverse fagudtryk til noget som lægfolk forstår og kan relatere til. F.eks. bør det forklares tydeligt, hvad en 'myndighedsperson' er, kan og skal.*

Forvaltningen har taget Handicaprådets høringssvar til efterretning. Det medgives, at kvalitetsstandarderne er omfangsrige. Forvaltningen finder det imidlertid vigtigt og nødvendigt, at kvalitetsstandarderne udførligt beskriver, hvad udgangspunktet for kommunens hjælp og støtte er, indenfor de rammer lovgivning og praksis fastlægger. Efter Handicaprådets ønske indsættes en forklaring på ordet 'myndighedsperson' i kvalitetsstandard nr. 8. Det beskrives, at en myndighedsperson er en sagsbehandler ansat i kommunen, der har bemyndigelse til at træffe afgørelser i konkrete sager på baggrund af blandt andet lovgivningen.

Sektor MED Social har sendt følgende høringssvar efter sit møde 2. september 2025:

- *Vi er i Sektor MED medarbejdersiden positive over for at have én fælles indgang, fremfor den nuværende konstruktion. Vi vil meget gerne involveres i processen, da vi kan få øje på sags – og beslutningsgange der kan blive påvirkede.*
- *Der skal være en opmærksomhed på at ikke alle borgere har mulighed for at møde op i "Åben vejledning". Retssikkerhedslovens § 4 siger at: Borgeren skal have mulighed for at medvirke ved behandlingen af sin sag. Kommunen tilrettelægger behandlingen af sagerne på en sådan måde, at borgeren kan udnytte denne mulighed. Vi vil opfordre til, at der fortsat er mulighed for at borgeren kan henvende sig digitalt/ telefonisk eller få et udekørende besøg.*
- *Der skal være en opmærksomhed på, at når en borger ansøger om en konkret ydelse eller man i "Åben vejledning" vurderer, at der er behov for en mere omfattende støtte, starter fristen for sagsbehandlingen denne dag. Myndighed Social skal derfor inddrages hurtigst muligt, så fristen kan overholdes.*

Forvaltningen har taget Sektor MED Socials høringssvar til efterretning og takker for de gode pointer. Disse fører ikke til ændringer i selve kvalitetsstandardens tekst, men tages med i det videre arbejde i praksis på området.

Sagen er bilagt de tre høringssvar samt Kvalitetsstandard nr. 8 i den sin endelige form.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Kvalitetsstandard nr. 8 - endelig version 2025

Høringssvar vedr. kvalitetsstandard nr. 8 - Sektor MED Social

Høringssvar fra handicaprådet d 19 juni 2025 - Kvalitetsstandard nr 8 på socialområdet for voksne

Udsatterrådet har ikke kommentarer til Kvalitetsstandard nr. 8

Punkt 190: Godkendelse af etablering af botilbud i Randers og afvikling af botilbud i Markedsgade

27.45.00-G01-8-24

Resumé

Som et led i socialområdets økonomiske plan skal botilbudskapaciteten for borgere med særlige behov i Randers Kommune udvides.

Et af projekterne under Boligplan II omhandler et nyt botilbud med 12 boliger for borgere med autismespektrumforstyrrelser. Samtidig foreslår forvaltningen, at et eksisterende botilbud i Markedsgade med 7 boliger afvikles.

Socialudvalget har den 7. august 2025 (sag 83) godkendt og fremsendt et tidligere forslag i høring i Handicaprådet. Høringen i Handicaprådet er afsluttet. På grund af særlige omstændigheder har forvaltningen siden arbejdet med en ændring i planerne i form af en nærliggende placering af de 12 boliger til borgere med autisme. Forslaget fremlægges til godkendelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via socialudvalget og økonomiudvalget,

1. at godkende at der etableres et botilbud med 12 boliger til borgere med autismespektrum-forstyrrelser i Kildehusene på Gl. Stationsvej 11 i Randers ved at indgå aftale med en privat udlejer om at leje 678 m² til en årlig m²-pris på 1.259,29 kr. til overtagelse den 1. november 2025
2. at godkende at lejemålet indgås med det vilkår, at det er uopsigeligt for begge parter i 5 år.
3. at godkende, at botilbuddet på Markedsgade afvikles og opsiges
4. at godkende at processen for flytningen fra Markedsgade til Kildehusene drøftes og kvalificeres i MED
5. at orientering om forventningsafstemning om oprettelse af det nye botilbud tages til efterretning
6. at godkende, at der fra puljen til afledt drift ansøges om budget til drift af boligerne, og herunder til betaling af husleje for gangarealer samt delvis betaling af husleje for borgere i § 107-boliger
7. at der overføres 40.000 kr. fra rammen for Boligplan II til socialområdets drift til brug for fraflytninger fra Markedsgade

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

8. at godkende at høring af Handicaprådet sker umiddelbart efter socialudvalgets behandling af sagen, således et eventuelt høringssvar kan indgå i den videre behandling af sagen

Beslutning fra Socialudvalget, den 2. oktober 2025, punkt 105:

1. at indstilles godkendt
2. at indstilles godkendt
3. at indstilles godkendt
4. at indstilles godkendt
5. at indstilles godkendt
6. at indstilles godkendt
7. at indstilles godkendt
8. at godkendt

Frida Valbjørn Christensen deltog ikke i sagens behandling

Beslutning

Indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 26. juni 2023 socialområdets Boligplan II (sag 211). Af planen fremgår det, hvorledes en øget selvforsyningsgrad via udbygning af botilbudskapaciteten i Randers Kommune kan medvirke til at løse nogle af de økonomiske udfordringer, som Randers Kommune har på socialområdet.

Den 16. december 2024 (sag 460) godkendte byrådet en revision af Boligplan II på socialområdet. Heraf fremgår det, at forvaltningen arbejder på muligheden for, at der oprettes 12 boliger til borgere med autismespektrum-forstyrrelser som lejeløsning i nærheden af eksisterende tilbud med dagaktiviteter, samt at det eksisterende botilbud, bestående af 7 boliger på Markedsgade, udfases. Markedsgade er et mindre botilbud med 7 boliger og er dermed mindre rentabelt at drive end det foreslåede botilbud med 12 boliger.

Forvaltningen har siden været i dialog med en privat udlejer og fremlagde den 7. august (sag 83) et forslag om at indgå i et lejemål i Gudenåcenteret på Gl. Stationsvej 3, 1. sal i Randers, hvor udlejer skulle etablere 12 boliger ved ombygning. Forslaget, der blev godkendt af socialudvalget, indebærer også afvikling af 7 boliger på Markedsgade, idet borgerne blev tilbudt at flytte med til Gudenåcenteret samtidig med, at personalet i Markedsgade flytter til det nye botilbud.

I Gudenåcenteret ligger Autismecenter Randers, der blandt andet omfatter mestringsvejledning og Autisme Caféen med flere tilhørende aktiviteter. Derfor er denne lokation særlig velegnet, da der vil være en række synergieffekter ved at etablere et botilbud med 12 boliger i umiddelbar nærhed af Autismecenter Randers.

Synergieffekterne omfatter blandt andet målgruppen af borgere, der er tiltænkt botilbuddet og samtidig færdes i Autismecenter Randers. Der er tale om unge borgere fra 18 år med autisme og en let til moderat funktionsnedsættelse.

Høring i Handicaprådet og nyt forslag til placering

I forbindelse med høringen i Handicaprådet blev der adresseret en række forhold, jf. bilag 1 Handicaprådets høringssvar.

Der blev blandt andet påpeget et forhold om lokalplanens krav og den tiltænkte anvendelse til beboelse. Både den private udlejer og forvaltningen vurderer, at det er indenfor rammerne af den gældende lokalplan. Forvaltningens vurdering af den gældende lokalplan kan læses i bilag 2.

Dog har udlejer ikke haft ønske om at gå videre med ansøgning om byggetilladelse til en ombygning af Gl. Stationsvej 3, 1. sal til brug for socialområdets målgrupper, da der kan foreligge en risiko, og dermed en stor økonomisk byrde for udlejer i form af tabte lejeindtægter, hvis byggetilladelsen bliver påklaget til Planklagenævnet.

Udlejer har i stedet præsenteret Randers Kommune for en nærliggende placering i Kildehusene på Gl. Stationsvej 11, som ligger nær Gl. Stationsvej 3. Udlejer har tilbudt, at Randers Kommune lejer 12 lejligheder i Kildehusene, idet udlejer samtidig har oplyst, at der er meddelt byggetilladelse til den igangværende ombygning, samt at de sidste lejligheder løbende færdiggøres i denne tid.

Forvaltningen vurderer, at der vil være lignende synergieffekter i forhold til placeringen i nærheden af Autismecenter Randers, som det var tilfældet ved den tidligere placering. Forvaltningen ser desuden nogle andre fordele, blandt andet vedrørende boligernes placering, hvilket alt andet lige reducerer trafikstøj fra større veje. Hertil kommer også fordele ved støjdæmpende tiltag. Flere af disse forhold adresseres også i Handicaprådets høringssvar. I bilag 3 fremgår forvaltningens opsamlingsnotat til Handicaprådets høringssvar.

Udlejer har bekræftet overfor Randers Kommune, at der i forbindelse med ombygningen af lejlighederne i Kildehusene er arbejdet med støjdæmpende tiltag. Blandt andet har det været muligt at bevare mange af de oprindelige tunge lydtegne vægge i lejlighedsskel, der er trinddæmpende membran under gulve og selvstændige støjsvage genvex-anlæg i lejlighederne.

Disse boliger har også en overskuelig indretning med de nødvendige faciliteter til målgruppen, så borgerne i størst muligt omfang kan opnå at mestre dagligdags gøremål i trygge og overskuelige rammer i egen bolig. Boligerne er derfor indrettet med et mindre køkken og selvstændig vaskesøjle på alle badeværelser.

Forvaltningen bemærker desuden, at lejlighederne generelt fremstår lyse og indbydende. Der forventes at være terrasse ved nogle af de lejligheder, som Randers Kommune lejer og hems til brug for opbevaring i de øvrige lejligheder. For tegninger og visualiseringer se vedlagte bilag 4-10.

Hvis Handicaprådet ønsker at afgive et nyt høringssvar, kan dette gøres efter socialudvalgets møde, så et eventuelt høringssvar og opfølgingsnotat kan vedlægges sagen som bilag 12 og 13 til økonomiudvalgets og byrådets behandling af sagen.

Hovedvilkår i lejeaftalen med udlejer

Der arbejdes på at indgå en betinget aftale med udlejer, som vil være endelig, hvis byrådet godkender dette forslag i sin helhed på byrådets møde den 27. oktober 2025. Lejemålet er uopsigeligt i 5 år.

Den årlig leje vil i alt være 853.800 kr., hvis Randers Kommune lejer 678 m² inkl. fælles adgangsarealer til en m²-pris på gennemsnitligt 1.259,29 kr. pr. m² årligt. Lejen betales fra den 1. november 2025.

I lejen indgår vicevært, trappevask, fællesudgifter og husholdningsrenovation. Lejer har den indvendige vedligeholdelsesforpligtelse i lejlighederne, og udlejer har den udvendige, dog fliseterrasser ved selve lejlighederne undtaget.

Lejen reguleres en gang årligt pr. 1. januar med stigningen i Danmarks Statistiks nettoprisindeks fra juli-juli året forud for regulering.

Der arbejdes med udlejer på en række andre vilkår i den betingede aftale, herunder bl.a. muligheden for delvis opsigelse, når uopsigelsesperioden er udløbet.

Boligerne i Kildehusene

Der er tale om et tidligere ombygget plejehjem. Boligerne i Kildehusene er inkl. fælles adgangsarealer ca. gennemsnitligt 56,5 m². Hertil kommer depot i kælderen og hems eller terrasse til boligerne. Boligerne er placeret i henholdsvis stueplan og på 1. salen, hvor der også er andre lejere. Der er elevator i ejendommen.

Der arbejdes på, at de 6 boliger vil være beliggende i stueplan ved siden af hinanden, imens de resterende 6 boliger vil være beliggende på 1. salen, også i forlængelse af hinanden. Der kan til en start være enkelte boliger, der ikke er placeret ved siden af hinanden, men der arbejdes på, at det bliver muligt på sigt, afhængigt af hvornår øvrige lejere fraflytter. Dette er der dialog med udlejer om.

Huslejen for boligerne er ikke endeligt beregnet. Der arbejdes med et månedligt lejeniveau mellem ca. 5.000-6.000 kr. ekskl. forbrug, internet, TV mv. Der vil være behov for at afklare egenbetalingen for enkelte af de kommende borgere i de nye boliger, hvis de er på uddannelses- eller kontanthjælp og samtidig er visiteret til et varigt botilbud. Dette er indarbejdet i processen vedrørende etablering og flytning af botilbuddet. Huslejen i stueetagen vil være højere end på 1. salen. Der er gjort en foreløbig forudsætning om, at Randers Kommune betaler for lejen af en andel af det fælles gangareal som et serviceareal. Derudover er det forudsat, at der vil være betaling til administration og vedligehold/fracflytning af boligerne.

Det er ligesom tidligere fortsat forventningen, at Randers Kommune med Randers Bolig som administrator skal udleje 6 boliger på botilbudslignende vilkår med § 85-støtte efter serviceloven, imens Randers Kommune skal drive 6 af boliger som § 107- botilbud efter serviceloven, der dækker over midlertidigt ophold i boformer til personer, som på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer har behov for det.

For § 107-boligerne vil der således være forskel i den beregnede husleje ved Randers Kommune og den faktiske husleje, som borgerne bliver opkrævet, da den faktiske husleje afhænger af borgerens aktuelle indkomst. Typisk vil borgerens husleje i en § 107-bolig være mellem 3.000 og 3.300 kr. pr. måned.

Det forudsættes også med dette forslag, at det eksisterende botilbud i Markedsgade med 7 boliger afvikles, så personalet flytter til det nye botilbud i Kildehusene, samt at borgerne i Markedsgade tilbydes at flytte med til Kildehusene.

Forventningsafstemningsnotat

Med budget 2022 vedtog byrådet, at der som led i etableringen af nye botilbud skal ske en forventningsafstemning mellem byrådet og forvaltningen om risikoelementer ved driften af det konkrete tilbud. Socialudvalget vedtog på sit møde den 3. marts 2022 (sag 28) modellen for forventningsafstemning ved de konkrete nybyggerier fremover. Modellen blev godkendt af byrådet på møde den 21. marts 2022 (sag 121).

Modellen samler op på mange forskellige opmærksomhedspunkter, som forvaltningen iagttager, hver gang der skal bygges nyt, og som herefter præsenteres for udvalget og byrådet. I vedlagte forventningsafstemningsnotat i bilag 11 er der en gennemgang af opmærksomhedspunkter ved oprettelsen af det nye botilbud i Randers.

Som det fremgår af notatet, vil forvaltningen bl.a. have særligt fokus på, at borgerne fra Markedsgade får en god overgang til det nye botilbud, og personalets normering og kompetencer i det nye tilbud, bl.a. ved at eksisterende personale fra Markedsgade følger med i det nye botilbud. Hertil kommer en opmærksomhed på den større anvendelse af de eksisterende rammer i Autismecenter Randers.

Økonomi

Indgåelse af lejeaftale i Kildehusene og afvikling af Markedsgade ligger indenfor rammen af den godkendte Boligplan II og socialområdets økonomiske plan (SØP).

Ved indgåelse af lejemålet skal der ske deponering af et beløb svarende til lejemålets værdi. Dette gælder uanset, om der efterfølgende sker videreudlejning. I det tilfælde hvor kommunen indgår en lejeaftale og opsiger en lejeaftale inden for det samme regnskabsår (eller senest 31. marts i det efterfølgende regnskabsår), skal kommunen dog kun deponere værdien af det nye lejemål reduceret med værdien af det opsagte lejemål, jf. lånebekendtgørelsen. Værdien af lejemålet Kildehusene er opgjort til 9,2 mio. kr. Heri kan modregnes værdien af det opsagte lejemål i Markedsgade, som er opgjort til 8,8 mio. kr., hvis Markedsgade afvikles og opsiges som lejemål inden 31. marts i det efterfølgende regnskabsår. Det medfører at der skal foretages deponering af det resterende beløb på 0,4 mio. kr. i en 25-årig periode. Efter et år frigives beløbet med 1/25 om året. Der er således tale om en likviditetsmæssig forskydning. Det undersøges, om der kunne være andre mindre lejemål, der opsiges og som derfor kan indgå med en værdi, der gør deponi unødvendig.

Der ansøges om, at 40.000 kr. flyttes fra rammen for Boligplan II til socialområdets drift. Midlerne skal finansiere nødvendige udgifter i forbindelse med at borgere fra eksisterende tilbud får mulighed for at flytte til det nye tilbud i Kildehusene.

Der vil desuden på en senere budgetopfølgning blive ansøgt om midler fra puljen til afledt drift. Drift og leje af gangarealerne vil forventeligt andrage ca. 200.000 kr. årligt. Ligeledes kan driften af de 6 § 107-boliger medføre udgifter op til ca. 180.000 kr.

Videre proces

Punktet fra socialudvalgets møde den 7. august 2025 og Handicaprådets møde den 20. august 2025 er blevet offentliggjort samme tid som dette punkt fremsendes til politisk behandling af hensyn til de berørte parter i sagen. Forinden er personale og beboere på Markedsgade blevet orienteret om forslaget.

Hvis forslaget godkendes i socialudvalget den 2. oktober 2025 og fremsendes til videre behandling i økonomiudvalget og byrådet, igangsættes en nærmere proces, hvor flytningen fra Markedsgade til Kildehusene drøftes og kvalificeres i Lokalt MEDudvalg på Autismeområdet, og i Markedsgade afklares borgernes ønsker til en kommende bopæl. Personalet vil indgå i en nærmere dialog med borgeren om de fremtidige muligheder for bolig og støtte.

Hvis en borger ikke ønsker at flytte, vil forvaltningen undersøge, om det er muligt at blive boende og overgå til mestringsvejledning.

I Markedsgade kommer der også enkelte borgere, som får mestringsvejledning. De vil have adgang til faciliteterne på Autismecentret på linje med de borgere, der flytter ind i Kildehusene.

Hvis forslaget godkendes på byrådets møde den 27. oktober 2025, vil lejeaftalen med udlejer være endelig. Der forventes at være indflytning løbende fra start 2026, afhængigt af hvornår socialtilsynets godkendelse kan foreligge mv.

Bilag

Bilag 1: Høringssvar fra Handicaprådet d. 20. august 2025 - Høring af forslag til et kommende botilbud

Bilag 2: Vedr. ombygning fra erhverv til boliger til borgere med autisme

Bilag 3: Opsamlingsnotat vedr. høring i Handicaprådet af forslag til et kommende botilbud i Randers

Bilag 4: Tegning_Kildehusene II_Stueplan_Boliger_20250411

Bilag 5: Tegning_Kildehusene II_1 salsplan_Boliger_20250331

Bilag 6: Luftfoto

Bilag 7: Eksempel visualisering standardkøkken 1

Bilag 8: Eksempel visualisering standardkøkken 2

Bilag 9: Eksempel visualisering bad 1

Bilag 10: Eksempel visualisering bad 2

Bilag 11: Forventningsafstemning nyt botilbud til borgere med autisme

Bilag 12: Høringssvar fra Handicaprådet d. 6. okt. 2025 - vedr. forslag til kommende botilbud i Randers Kommune

Bilag 13: Opsamlingsnotat vedr. høring i Handicaprådet af forslag til et kommende botilbud i Kildehusene Randers

Slides til SU om Kildehusene

Punkt 191: De fire spor

17.00.00-G01-17-23

Resumé

I 2023 blev det besluttet at igangsætte en kvalitetsdrøftelse, benævnt "De Fire Spor", vedrørende den kommunale folkeskoles almen- og specialområde i Randers. Arbejdet med de fire spor har medvirket til at sætte kvalitetsdagsordenen i fokus, har ført til et fælles sprog og har bidraget til en forandring af skoleområdet i Randers. Effekterne af arbejdet tæller blandt Kvalitetsmodellen for skoler, Alle med i Skolestart, målgruppebeskrivelser og en ny budgettildelingsmodel på specialundervisningsområdet samt et administrationsgrundlag for en ny styrket visitationsmodel.

De organisatoriske intentioner i sporarbejdet er indfriet, og det videre udviklingsarbejde og den videre drift arbejdes der naturligt videre med i særskilte fokusområder omhandlende:

- Arbejdet med kvalitet i undervisningen
- Indsatser relateret til at skabe en folkeskole, der kan mere for flere
- Nye rammer for specialundervisningstilbuddene

I sagen præsenteres derfor et forslag om at nedlægge styregruppen for De Fire Spor, og i stedet lade udviklingsarbejdet og den videre drift fortsætte i de særskilte fokusområder i de til sagen relevante fora, blandt andet Sammen om Skolen.

Udviklingen i Randers Kommune er inden for de tre fokusområder i stor overensstemmelse med de nationale indsatser og anbefalinger, hvorfor der også kort redegøres for nogle af disse i sagen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til skole- og uddannelsesudvalget,

1. at det godkendes, at intentionerne i sporarbejdet fastholdes i det fremadrettede arbejde med kvalitetsmodellen, rammerne for specialundervisningstilbuddene samt den nye visitationsmodel
2. at det godkendes, at anbefalingerne fra VIBUS vil udgøre det faglige fundament i det fremadrettede arbejde med en almenskole, der kan mere for flere
3. at styregruppen for De Fire Spor nedlægges, i overensstemmelse med indstilling fra styregruppen og det fremadrettede udviklingsarbejde i stedet drøftes i relevante fora, herunder "Sammen om Skolen", skolerådet, skoleledermøder og MED-systemet.

Beslutning fra Skole- og uddannelsesudvalget, den 6. oktober 2025, punkt 99:

1. Godkendt. Henriette Molland og Bjarne Overmark stemte imod forslaget.
2. Godkendt. Henriette Molland og Bjarne Overmark stemte imod forslaget.
3. Godkendt. Bjarne Overmark stemte imod forslaget. Socialdemokratiet og Venstre stillede et supplerende forslag: I spor 4 er der fokus på, hvordan man ved hjælp af data kan skabe et fagligt fundament med afsæt i den fælles forståelse af kvalitet samt følge progressionen lokalt og politisk. Forvaltningen fremlægger model til hvordan vi kommunalt kan følge kvalitetspejlemærkerne.

Godkendt.

Bjarne Overmark og Henriette Molland stemte imod forslaget.

Henriette benyttede sig af standsningsretten og begærede sagen behandlet i byrådet.

Beslutning

Indstilles godkendt med 8 stemmer for og 1 stemme imod. Imod stemte Socialistisk Folkeparti.

Sagsfremstilling

Arbejdet med De Fire Spor

På udvalgsrådet d. 13. marts 2023 (pkt. 24) besluttede skole- og uddannelsesudvalget at igangsætte en kvalitetsdrøftelse, struktureret i fire spor:

- Spor 1, omhandlende kvalitet i undervisningen
- Spor 2, med fokus på specialundervisningsområdet
- Spor 3, med fokus på en lokal proces
- Spor 4 omhandlende kvalitet og opfølgning

Arbejdet med de fire spor har medført mange processer og drøftelser, der har medvirket til at sætte kvalitetsdagsordenen i fokus, har ført til et fælles sprog og har bidraget til en forandring af organisationskulturen. Mere konkret kan der peges på to specifikke resultater afledt af arbejdet:

Beslutningen om en kvalitetsmodel for folkeskolerne i Randers Kommune
Kernen i kvalitetsmodellen er fire overordnede pejlemærker for god kvalitet: <ul style="list-style-type: none">• Fællesskab og mangfoldighed – “Alle skal høres”• Trivsel og deltagelsesmuligheder – “Plads til dig”• Læring og motivation – ”Lyst til læring”• Dannelse og udvikling – ” Klar til verden”
Vedtagelsen af Budget 2025-2028
Budgettet indeholdt en række initiativer, der fulgte op på intentionerne og de aftalte leverancer, som følger af spor 2: <ul style="list-style-type: none">• Alle med i skolestart – en investeringsmodel der styrker almenrådets muligheder for at kunne mere for flere• Styrket visitationspraksis, med en ny procedure for visitation og revisitation, samt oprettelsen af et nyt visitationsudvalg• En ny budgettildelingsmodel for specialundervisning Som opfølgning på beslutningerne vedrørende en ny budgettildelingsmodel og en ny visitationspraksis, er der udarbejdet et administrationsgrundlag for visitationer i Randers Kommune. Dette er vedlagt som bilag.

En mere uddybende opsamling på arbejdet med De Fire Spor, er vedlagt som bilag.

Forslag om det videre arbejde

Sporarbejdet har medført en række lokale indsatser der har resulteret i indfrielsen af mange af de mål, der blev sat med De Fire Spor. Sporarbejdet har derudover sat en retning for udvikling af kommunens folkeskoleområde fremadrettet. De nationale initiativer og anbefalinger understøtter denne retning (dette uddybes i nedenstående afsnit) og er med til at kvalificere det fremadrettede arbejde. Det er derfor forvaltningens vurdering, at projektarbejdet med de Fire Spor kan afsluttes, og det videre udviklings- og opfølgingsarbejde bedst fortsættes i tre adskilte fokusområder:

1. Arbejdet med kvalitet i undervisningen
2. Indsatser relateret til at skabe en folkeskole, der kan mere for flere
3. Nye rammer for specialundervisningstilbuddene

Forslaget har været drøftet på møde i styregruppen for De Fire Spor. På baggrund af drøftelsen indstiller styregruppen til SKU, at styregruppen nedlægges.

Styregruppen foreslår, at opfølgningen indenfor de tre fokusområder i stedet sker i de fora, der vurderes relevante i de konkrete sager. Der vil fortsat være ting der kalder på politisk stillingtagen, hvorfor skole- og uddannelsesudvalget samt byrådet løbende vil være styrende i den fremadrettede proces. Forældreperspektiverne samt perspektiver fra de faglige organisationer, vil blive medtaget i regi af det lokale ”Sammen om Skolen”. Derudover vil der løbende ske inddragelse gennem skolerådet, skoleledermøder og MED-systemet. Ligeledes vil der være almindelig opfølgning i den administrative ledelseslinje, blandt andet gennem skoleudviklingssamtalerne.

Et nationalt fokusområde: Kvalitet, specialpædagogisk støtte og en skole der kan mere for flere

Det er ikke alene i Randers, der arbejdes med kvalitet og nye perspektiver på specialpædagogisk støtte. Det er et nationalt fokusområde, hvor både praktikere, eksperter og beslutningstagere arbejder med, hvordan man skaber en folkeskole, der kan mere for flere. Det er forvaltningens vurdering, at de nationale drøftelser og anbefalinger i høj grad er samstemmende med bevægelsen i Randers, der er skabt i arbejdet med De Fire Spor. Samtidig kan de nationale initiativer være med til at kvalificere og skabe fremdrift i det fremadrettede arbejde.

Skole- og uddannelsesudvalget har flere gange, senest på udvalgsmødet d. 7. marts 2025, pkt. 40, behandlet elementer fra Folkeskolens Kvalitetsprogram ”Frihed og Fordybelse”, der gennem en lang række af indsatserne trækker i retningen af en folkeskole, der kan mere for flere. Ydermere har Trivselskommissionen, der blev nedsat af regeringen august 2023, offentliggjort 35 anbefalinger. Anbefalingerne omhandler blandt andet at skabe et stærkere almenområde, der understøtter bedre trivsel og en styrkelse af arbejdet med pædagogisk praksis.

Særligt to sæt nationale anbefalinger fremhæves i det følgende, da disse særligt forventes at komme til at spille en rolle i det fremadrettede arbejde inden for de tre fokusområder. Det gælder:

- Anbefalinger fra den lovforberedende ekspertgruppe om regler på inklusions- og specialundervisningsområdet
- Anbefalinger fra Vidensenhed for børn og unge med særlige behov (VIBUS)

Anbefalinger fra den lovforberedende ekspertgruppe om regler på inklusions- og specialundervisningsområdet

I forbindelse med Frihed og Fordybelse blev det besluttet at nedsætte en lovforberedende ekspertgruppe om regler på inklusions- og specialundervisningsområdet. D. 24. juni 2025 offentliggjorde ekspertgruppen sin afrapportering, der blandt andet indebærer forslag om

- at indføre en ny pædagogisk-didaktisk handleplan, med fokus på ændringer i læringsmiljøet,
- ophævelse af den eksisterende grænse mellem almenundervisning og specialundervisning i almenklassen (9-timersgrænsen)
- mulighed for forstærket undervisning (som indebærer statslig regulering af det, som i dag er kendt som mellemformer) i almenklasser, der skal forebygge behov for segregeret specialundervisning.

Rapporten kan findes via dette link: [Afrapportering fra den lovforberedende ekspertgruppe om regler på inklusions og specialundervisningsområdet](#)

Af rapporten fremgår det også, at der også i fremtiden er behov for specialklasser og specialskoler som en nødvendig del af det samlede skoletilbudsbillede, men at det er ethvert barns ret til så vidt muligt at deltage i den almene folkeskole, hvorfor denne bør tilrettelægges på en måde, så deltagelse i fællesskaber fremmes. Det er et mål for ekspertgruppen at skabe de lovgivningsmæssige betingelser for en bevægelse, hvor fokus flyttes fra den enkelte elevs individuelle udfordringer, til en tilpasning af miljøet og de fællesskaber, eleven indgår i. De nationale politiske forhandlinger som opfølgning på ekspertgruppens anbefalinger forventes i december 2025.

Anbefalinger fra Vidensenhed for børn og unge med særlige behov (VIBUS)

På baggrund af den stigende andel af elever, som har behov for støtte eller specialundervisning, besluttede børne- og undervisningsministeren i 2023 at etablere Vidensenhed for børn og unge med særlige behov (VIBUS) i Børne- og Undervisningsministeriet. VIBUS' opgave er, at udarbejde et fagligt grundlag for en styrket indsats for elever med særlige behov samt at understøtte staten, kommuner og skolars brug af den bedst tilgængelige viden. I juni 2025 offentliggjorde VIBUS 14 konkrete anbefalinger til, hvordan kommuner og skoler kan arbejde med, at børn og unge med særlige behov får et undervisningstilbud, der modsvarer deres behov inden for almenområdet. Anbefalingerne bygger dels på eksisterende viden fra nyere forskning, undersøgelser og evalueringer gennemført i en primært dansk grundskolekontekst, dels på nye undersøgelser igangsat af VIBUS. Forvaltningen har arbejdet med anbefalingerne, blandt andet også med styregruppen for De fire spor, med henblik på at benytte anbefalingerne som et kvalitetssikrende værktøj i forhold til de igangsatte indsatser, blandt andet der er iværksat med Budget 2025-2028. Det er forvaltningens vurdering, at VIBUS' anbefalinger udgør et solidt fagligt fundament for det videre arbejde med at skabe en almen folkeskole, der kan mere for flere. Notat om indsatser i Randers, set i forhold til anbefalingerne fra VIBUS, er vedlagt som bilag.

Rapporten kan findes via dette link: [En almen grundskole der kan mere for flere](#)

Ultimo 2026 præsenterer VIBUS anbefalinger til hvordan kommuner og skoler kan arbejde med, at børn og unge med særlige behov får et undervisningstilbud, der modsvarer deres behov, når de henvises til specialundervisning.

Videre proces

Det videre arbejde vedrørende kvalitet i (almen- og special-) undervisningen

Kvalitetsmodellen vil fremadrettet være politisk og administrativt sigtepunkt for den videre udvikling af kvaliteten af Randers Kommunes folkeskoler.

Der udestår fortsat et udviklingsarbejde i at udarbejde en model for en datainformeret opfølgning på de fire kvalitetspejlemærker på kommunalt plan. Forvaltningen vil arbejde videre med en proces, der skal munde ud i udarbejdelsen af denne, således der administrativt såvel som politisk er mulighed for at følge udviklingen i arbejdet knyttet til de fire pejlemærker. SKU og Sammen om Skolen vil blive inddraget i udarbejdelsen af modellen.

Arbejdet med kvalitetsmodellen er blevet integreret med skoleudviklingssamtalen, hvilket har medvirket til at give skolernes kvalitetsarbejde en tydeligere struktur og fælles retning. Skoleudviklingssamtalerne bliver det samlede punkt for arbejdet med kvalitetsmodellen og sikrer et tættere samarbejde og vidensdeling mellem skole og forvaltning, som både skoleledelser og forvaltningen har vurderet positivt.

På udvalgsrådet i juni blev udvalget præsenteret for det decentrale arbejde med at konkretisere og omsætte kvalitetsmodellen i praksis (SKU 10. juni 2025, pkt.63). På udvalgsrådet i august fik udvalget en afrapportering på skoleudviklingssamtaler for skoleåret 2024/2025 (SKU 11. august 2025, pkt. 77). Skole- og uddannelsesudvalget vil også fremadrettet få en løbende opfølgning på det lokale kvalitetsarbejde gennem den årlige afrapportering på skoleudviklingssamtalerne.

Det videre arbejde med indsatser relateret til at skabe en almen folkeskole, der kan mere for flere

På udvalgsrådet i maj blev udvalget orienteret om status for arbejdet med de indsatser, der knytter sig til at skabe en almen folkeskole, der kan mere for flere, som blev iværksat under den fælles benævnelse ”Alle med i Skolestart” (SKU 12. maj 2025, pkt. 51). Denne indsats fastholdes med fokus på to-lærer-timer, lokal praksisudvikling samt kompetenceudviklingsindsatser for ledere og medarbejdere.

På samme møde (pkt. 50) besluttede udvalget, at Børn og Skole skal arbejde videre med at styrke bevægelsen mod et mere praksisnært PPR, gennem et inddragende arbejde, hvor der defineres konkrete indsatser og udviklingstiltag, samt en systematisk opfølgning. Der vil blive forelagt en sag til udvalget ultimo 2025, der konkretiserer, hvorledes PPR understøtter arbejdet med at skabe en folkeskole, der kan mere for flere.

Herudover vil Børn og Skole arbejde videre med anbefalingerne fra VIBUS som det faglige afsæt for at styrke kvaliteten og pædagogisk praksis i folkeskolen. I den forbindelse er der særlig fokus på anbefaling 1, om at der skal tages højde for, at omstilling tager tid, kræver en bred indsats og kræver gradvis implementering og løbende evaluering.

Det videre arbejde i vedrørende nye rammer for specialundervisningstilbuddene

Med beslutningen om en ny budget- og tildelingsmodel på specialundervisningsområdet, en styrket visitationsprocedure samt målgruppebeskrivelser for tilbuddene, blev der skabt nogle klare rammer for specialundervisningstilbuddene i kommunen.

De nye rammer for specialundervisningsområdet og visitationer, er gældende fra skoleåret 2025/2026. Selvom mange ting fortsætter som før, med genkendelige retningslinjer, er der også nye arbejdsgange, som skal læres og afprøves. Administrationsgrundlaget vil derfor løbende blive justeret og genbesøgt med henblik på eventuelle rettelser.

Efter en toårig indfasningsperiode med den nye budget- og tildelingsmodel, lægges der op til at de almenskoler, som står for driften af kommunens specialklasserækker, ikke længere vil modtage et fast beløb pr. klasse, men i stedet modtage et beløb pr. visiteret elev. Formålet med at gå fra en tildeling pr. klasse til et beløb pr. visiteret elev er at sikre en større fleksibilitet på skoleområdet, så kommunens almene folkeskoler får mulighed for at etablere et specialundervisningstilbud på egen skole. Det skal medvirke til at styrke nærhedsprincippet og give skolerne flere frihedsgrader til at udviske forskellen mellem almene tilbud, mellemrumstilbud og specialtilbud. Dette er i overensstemmelse med anbefalingerne fra den lovforberedende ekspertgruppe. Den endelige udformning af den nye model, vil afhænge af det endelige lovgivningsmæssige udfald af anbefalingerne. Der vil blive udarbejdet en sag til skole- og uddannelsesudvalget, med et tids- og procesforløb for det videre arbejde.

Ydermere er det besluttet at styrke overgangene mellem dagtilbud og skole gennem et videre arbejde med at styrke sammenhæng i visitationer i et 0-18-års perspektiv. SKU vil blive forelagt en sag herom i 2026.

Bilag

Slides til sporarbejdet SKU 6. oktober

Notat – Opsamling på arbejdet med De Fire Spor

Administrationsgrundlag

Notat - Arbejdet i Randers Kommune , set i lyset af anbefalinger fra VIBUS

Punkt 192: Rammer for etablering af solceller på kommunale bygninger

13.01.00-G01-3-25

Resumé

Forslag fra Erik Bo Andersen, Østbroen, om stiftelse af Randers Kommunes Klimaselskab ApS er behandlet på byrådsmødet den 31. marts 2025. Byrådet traf beslutning: "Udarbejdelse af en business case, der belyser fordele og ulemper, de juridiske regler, det konkrete investeringsbehov, mulige selskabskonstruktioner og potentialet for etablering af solceller på kommunale tagkonstruktioner blev godkendt."

Kravet om selskabsudskillelse af kommunale solcelleanlæg har været en velkendt stopklods for kommunernes arbejde med den grønne omstilling i mange år. Med den seneste "Aftale om kommunernes økonomi 2026" fremgår det dog, at "Regeringen og KL vil afdække mulighederne for og konsekvenserne ved at fjerne krav om kommunal og regional selskabsudskillelse samt krav om kommunal modregning for så vidt angår solceller til eget forbrug og tilhørende batterianlæg."

Forvaltningen anbefaler, at resultaterne af arbejdet med at ændre reglerne på området afventes, før der eventuelt arbejdes videre med etablering af et kommunalt klimaselskab.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via miljø- og teknikudvalget og økonomiudvalget

1. at punktet tages til efterretning,
2. at endelig beslutning afventer resultatet af afdækningen, aftalt som del af "Aftale om kommunernes økonomi 2026"

Beslutning fra Miljø- og teknikudvalget, den 30. september 2025, punkt 105:

1. at indstilles taget til efterretning
2. at indstilles godkendt.

Beslutning

Udvalgets indstilling indstilles godkendt.

Et ændringsforslag fra Østbroen om at resultatet af afdækningen, aftalt som del af "Aftale om kommunernes økonomi 2026", ikke afventes, blev forkastet med 1 stemme for og 8 stemmer imod. For stemte Østbroen.

Sagsfremstilling

Forslag fra Erik Bo Andersen, Østbroen, om stiftelse af Randers Kommunes Klimaselskab ApS er behandlet på byrådsmøde den 31. marts 2025. Byrådet traf beslutning om "Udarbejdelse af en business case der belyser fordele og ulemper, de juridiske regler, det konkrete investeringsbehov, mulige selskabskonstruktioner og potentialet for etablering af solceller på kommunale tagkonstruktioner blev godkendt."

Forvaltningen har på baggrund af ovenstående foretaget et casestudie af foreliggende materiale vedrørende etablering af kommunale selskaber. Et tiltag, som der arbejdes med i en række kommuner – med forskelligt udfald.

Kravet om selskabsudskillelse af kommunale solcelleanlæg har været en velkendt stopklods for kommunernes arbejde med den grønne omstilling i mange år. Med den seneste "Aftale om kommunernes økonomi 2026" fremgår det dog, at "Regeringen og KL vil afdække mulighederne for og konsekvenserne ved at fjerne krav om kommunal og regional selskabsudskillelse samt krav om kommunal modregning for så vidt angår solceller til egetforbrug og tilhørende batterianlæg."

Det er endnu uvist, hvilke regelændringer, der konkret kommer i forlængelse af den aftalte afdækning.

At der forventes ændringer, der fjerner kravet om selskabsudskillelse, er meldt ud i diverse medier fra bl.a. klima-, energi- og forsyningsministeren, ligesom ændringen indgår i regeringens forslag til finansloven for næste år. Forvaltningen har via KL fået oplyst, at tiltaget forventes at indgå i den lovpakke, som regeringen fremlægger i forbindelse med folketingets åbning i oktober. I givet fald, skulle der være mulighed for, at lovændringen er på plads i løbet af 2026.

Forvaltningen vurderer på denne baggrund, at det vil være hensigtsmæssigt at afvente en endelig stillingtagen til stiftelse af et kommunalt selskab, indtil der er klarhed over de fremtidige rammer for etablering af solceller på kommunens bygninger.

Nugældende regelsæt er beskrevet af Horten for Syddjurs Kommune i notat af den 29. august 2024 (vedlagt som bilag 1). Notatet beskriver bl.a. hvordan kommunen kan etablere et selskab, der ejer og driver solcelleanlæg på en række kommunale bygninger med henblik på ”egenforsyning” af disse bygninger med el.

Notatet beskriver desuden muligheder og konsekvenser ved at overdrage eksisterende solcelleanlæg, med dispensation fra krav om selskabsudskillelse, til selskabet. En problemstilling af stor relevans for Randers Kommune, idet der i dag er etableret 34 solcelleanlæg med dispensation på kommunens bygninger.

Overdragelse af eksisterende solcelleanlæg

Kommunen har dispensation til 34 solcelleanlæg (1,56 MW) med en årlig elproduktion på ca. 1,2 mio. kWh.

Hvis kommunen overdrager solcelleanlæggene til et selskab, vil kommunen fremover kun kunne benytte solcellerne til egenproduktion, hvis kravet om instruktionsbeføjelser (se nedenfor) er opfyldt og elforbrug sker via en intern forbindelse.

Overdragelse af de eksisterende anlæg har en række konsekvenser:

Kommunen er i dag fritaget for at betale skat af et overskud fra salg af el produceret på anlæggene. Hvis solcellerne overdrages, og det medfører et overskud, skal selskabet betale sædvanlig selskabsskat heraf.

Da kommunen efter overdragelsen ikke længere er ejer, kan kommunen ikke opnå fritagelse for elafgiften.

Selskabet skal fremover sælge den producerede el fra solcelleanlæggene til kommunen på kommercielle vilkår. Det indebærer, at kommunen skal betale elektriciteten i modsætning til i dag, hvor kommunen i stedet betaler for etablering og drift af anlægget og sælger overskudsproduktionen. Det kan medføre en merudgift for kommunen til selve købet af el.

Overdragelsen skal ske på en måde, som ikke indebærer støtte til selskabet.

Der ses ingen fordele ved, at de eksisterende anlæg overdrages til solcelleselskabet. Medmindre det er tanken, at en samlet driftorganisation på sigt skal være ansat i selskabet, og at det kan give stordriftsfordele som opvejer konsekvenserne.

Supplerende hertil kan det nævnes, at solcelleanlæg, der opføres som en del af energirammen ved renoveringer af eksisterende eller opførelse af nyt byggeri fortsat er fritaget fra kravet om selskabsudskillelse.

Ret til egen VE-produktion

VE II-direktivets artikel 21 skal sikre, at også kommuner kan blive VE-egenforbrugere. En VE-egenforbruger er en el-kunde, der i tilknytning til sit forbrugssted kan producere vedvarende el til eget forbrug via en intern el-forbindelse. Det gælder endvidere, at VE-egenforbrugerens anlæg kan ejes og drives af en tredjepart (fx et solcelleselskab), forudsat at tredjeparten er underlagt VE-egenforbrugerens instruks.

Hvis kommunen skal være VE-egenforbruger, kræver det derfor, at solcelleselskabet er underlagt kommunens instruktionsbeføjelse.

At kommunen er VE-egenforbruger betyder, at der som udgangspunkt ikke skal betales transmissions- og distributionstariffer af den del af den producerede el, der forbruges af kommunen selv. I stedet betales en rådighedstarif.

Valg af selskabsform

Elforsyningsloven giver kommuner hjemmel til aktiviteter på elforsyningsområdet. Det er dog en betingelse, at aktiviteten er udskilt i et selskab med begrænset ansvar – A/S eller ApS. Den væsentligste forskel mellem de to selskabsformer er kravet til selskabskapitalen, og de fleste kommuner vælger ApS-form, hvor selskabskapitalen som udgangspunkt skal udgøre mindst 40.000 kr. (A/S mindst 400.000 kr.).

Begge selskabsformer skal aflægge årsregnskab og årsrapport (små virksomheder er undtaget) og er som udgangspunkt omfattet af revisionspligt.

De væsentligste forskelle i de administrative krav vedrører kravene til selskabernes ledelse.

I et A/S skal ledelsen bestå af en direktion og en bestyrelse eller af en direktion og et tilsynsråd. Direktionen ansættes af bestyrelsen/tilsynsrådet. Bestyrelsen eller tilsynsrådet skal bestå af mindst tre personer.

Et ApS kan vælge en ledelsesform, som alene består af en direktion. Et ApS kan dog også vælge at have enten en bestyrelse eller et tilsynsråd. Der gælder ingen krav til sammensætningen heraf.

Afgørende for valg af selskabsform er derfor, hvor stort et kapitalindskud kommunen ønsker at foretage, og om man ønsker at gøre brug af den mere simple ledelsesstruktur, der kan vælges i et ApS.

Kapitalindskud, garantistillelse og låneoptag

Det vurderes, at kommunen har hjemmel til at stille en kommunegaranti for lån til finansiering af solcelleanlæg i et solcelleselskab, forudsat at dette sker på markedsvilkår og indenfor rammerne af statsstøttere reglerne. Det indebærer, at der skal betales en markedsmæssig garantiprovision for den stillede garanti, og at der som udgangspunkt kun kan stilles garanti for 80 % af lånet.

Det er ikke muligt for kommunen eller et kommunalt selskab med kommunegaranti at finansiere solcelleanlæg, der også producerer el til nettet, gennem optagelse af lån i KommuneKredit. Der er dog intet til hinder for, at et kommunalt ejet selskab optager lån til etablering af solcelleanlæg i en bank eller andet kreditinstitut, som ikke er underlagt de begrænsninger, der gælder for KommuneKredit.

Krav om kommercielle vilkår

Aktiviteter med elproduktion skal drives på kommercielle vilkår. Solcelleselskabet kan sælge el til markedspris og opnå overskud, men også lide tab.

El, der sælges fra solcelleselskabet til kommunen, skal som udgangspunkt sælges til markedspris.

Modregningsregler

Uddelinger fra et kommunalt ejet elproduktionsselskab til kommunen medfører modregning af bloktilskuddet. Ved uddeling, der medfører modregning, forstås enhver økonomisk værdi, der tilflyder kommunen, uanset form. Det omfatter ikke kun uddelinger af fx vederlag eller udbytte, men enhver økonomisk fordel, som kommunen opnår.

Forsyningstilsynet har tilkendegivet, at ved økonomisk gevinst forstås også den besparelse i udgifterne til elforsyning, som kommunen opnår ved egenproduktion på kommunale solcelleanlæg i forhold til at købe el på markedet. Denne besparelse må ifølge tilsynets tilkendegivelse anses for en økonomisk fordel, der udløser modregning i kommunens bloktilskud. Det vil ud fra denne fortolkning formentlig kunne føre til modregning i bloktilskuddet, hvis solcelleselskabet sælger el til kommunen til kostpriser, der ligger under markedsprisen. Denne problemstilling undgås med salg til markedspris.

Det vanskeliggør dog muligheden for at opnå en positiv businesscase, hvor der er en besparelse for kommunen.

Udveksling af ydelser mellem selskab og kommune

Udveksling af alle ydelser mellem kommune og selskab skal ske på markedsvilkår, efter skriftlige aftaler.

Det er dog ikke nærmere defineret, hvad der skal forstås ved markedspris. Prisen er afhængig af den elkøbsaftale, der indgås mellem kommune og selskab. Hvis der fx indgås langtidskontrakter, kan de fordele, der er i form af afsætningsikkerhed mv. afspejles i en lavere pris end hvis der er tale om korttidskontrakter. Omvendt kan det forhold, at der er tale om lokal produceret VE-el tale for, at kommunen betaler en højere pris, end den almindelige spotpris på el.

Som udgangspunkt kan solcelleselskabet ikke bidrage til renovering eller udskiftning af tagflader på kommunale bygninger, selvom det er nødvendigt for, at der kan opsættes solceller. Det må derfor være en kommunal opgave at renovere og udskifte tage på kommunens bygninger. Det vil som udgangspunkt blive anset som en maskeret udlodning, der medfører modregning i bloktilskuddet, hvis selskabet uden behørigt vederlag bidrager til renovering.

Hvis solcelleselskabet har en positiv businesscase (overskud), selvom selskabet afholder omkostninger til renovering af tage på kommunale bygninger, så selskabet efterfølgende kan etablere solceller på tagene, kan selskabet dog godt bidrage

til renovering og udskiftning af tage på kommunale bygninger.

Muligheden herfor skal afklares særskilt for hver enkelt bygning – og forudsætter i udgangspunktet, at bygningen er ”konstrueret” til at kunne bære solcelleanlæg.

Selskabets køb af ydelser hos kommunen

Selskabet skal have en direktør, som skal være ansat af selskabet. Det kan dog ske ved, at en ansat hos kommunen får delt ansættelse. Direktøren skal således helt eller delvist aflønnes af selskabet.

Ud over en direktør behøver selskabet ikke at have egne ansatte, men kan outsource de driftsmæssige og administrative opgaver. Det kan ske ved køb af ydelser fra kommunen til markedspris indenfor rammerne i kommunalfuldmagten. Der er ikke hjemmel til, at kommunen ansætter eller beholder medarbejdere, med henblik på at levere ydelser til selskabet.

Kommunen kan godt ansætte medarbejdere til at varetage kommunens interesser, herunder yde teknisk rådgivning og varetage koordinerende opgaver, i forbindelse med etablering af solceller på kommunens tage.

En aftale mellem kommune og selskabet om levering af ydelser skal være skriftlig og angive visse regler for bestilling af ydelser samt pris, fakturering og betaling.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

HORTEN - notat om etablering af solcelleselskab

Punkt 193: Opfølgning på Parkeringsstrategi 2021

05.09.00-P21-2-25

Resumé

Byrådet vedtog den 31. januar 2022 en parkeringsstrategi for Randers Midtby. Forvaltningen har siden arbejdet med strategiens gennemførelse og fremlægger med denne sag forslag til udmøntning af den del af strategien, der vedrører parkering i beboelseskvarterer i Randers Midtby.

Som en del af parkeringsstrategien blev der etableret et p-infosystem, der nu har været i drift i halvanden år. Der er derfor nu data til rådighed, der viser, at der er et stort overskud af p-pladser i midtbyen. Denne viden kan bruges til en løbende stillingtagen til arealforbruget alene til parkering, da der også skal være plads til ændring af regnvand og, der er mange ønsker om byudvikling og etablering af rekreative muligheder. På sigt kan der være behov for at opføre p-huse som erstatning for overfladeparkering. Forvaltningen foreslår derfor, at der udarbejdes en p-husstrategi.

Forvaltningen indstiller, at midtbyen inddeles i seks zoner med forskellige principper for parkering. Det overordnede princip for zonemodellen er, at omfanget af parkeringsrestriktioner lempes gradvis, jo længere væk fra midtbyen man kommer. Dette for at sikre størst mulig cirkulation samt påvirkning af butikslivet i midtbyen.

I dag er der beboerlicens indenfor Centerringen. Som en del af Parkeringsstrategien fra 2022, skal der indføres beboerlicens i Sørens Møllers Gade kvarteret, Sjællandsgadekvarteret og Tøjhuskvarteret. Forvaltningen foreslår, at udrulningen heraf etapeledes og at beboerlicenser i Tøjhuskvarteret er etape 1. I forbindelse med indførelsen af beboerlicens i Tøjhuskvarteret bør Schousgadekvarteret ligeledes blive tilsluttet zonen indenfor Centerringen.

Byrådet besluttede på mødet d. 25. august 2025, at forvaltningen skulle undersøge muligheden for at tilbyde to beboerlicenser pr. bolig.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via miljø- og teknikudvalget og økonomiudvalget,

1. at der udarbejdes en p-hus strategi.
2. at den fremlagte zonemodel godkendes.
3. at der indføres 1 beboerlicens pr. husstand og betalingsparkering som beskrevet i sagsfremstillingen

Beslutning fra Miljø- og teknikudvalget, den 5. august 2025, punkt 82:

1. Indstilles godkendt med 5 stemmer for. Frida Valbjørn Christensen tog forbehold
2. Indstilles godkendt med 3 stemmer for. Frank Nørgaard, Anker Boje og Frida Valbjørn Christensen tog forbehold
3. Indstilles godkendt med 3 stemmer for. Frank Nørgaard, Anker Boje og Frida Valbjørn Christensen tog forbehold

Bo Vestergaard deltog ikke i sagens behandling

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 18. august 2025, punkt 153:

Sagen indstilles tilbagesendt til udvalget.

Beslutning fra Byrådet, den 25. august 2025, punkt 207:

Forslag om at sende sag 207 om parkeringsstrategi tilbage til udvalget blev godkendt.

Morten Ballegaard Sørensen (C) deltog som stedfortræder for Christina Kjærsgaard (Q).

Beslutning fra Miljø- og teknikudvalget, den 30. september 2025, punkt 108:

1. at indstilles godkendt
2. at indstilles godkendt med 5 stemmer for. Anker Boje og Frank Nørgaard tog forbehold.
3. at indstilles godkendt med 5 stemmer for. Anker Boje og Frank Nørgaard tog forbehold.

Beslutning

1. at indstilles godkendt.
2. at indstilles godkendt med 8 stemmer for og 1 stemme imod. Imod stemte Åstbroen.
3. at indstilles godkendt med 6 stemmer for og 3 stemmer imod. Imod stemte Åstbroen og Venstre.

Et forslag fra Venstre om, at der indføres to parkeringslicenser pr. husstand blev forkastet med 3 stemmer for og 6 stemmer imod. For stemte Venstre og Åstbroen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Byrådet vedtog den 31. januar 2022 en parkeringsstrategi for Randers Midtby.

Parkeringsstrategiens overordnede mål er:

- understøtte en attraktiv midtby med et godt bymiljø
- at det eksisterende parkeringsudbud optimeres og udnyttes bedre
- at understøtte Randers Kommunes Klimaplan
- at sikre mulighed for beboerparkering i beboelseskvarterer nær bymidten

Forvaltningen har siden 2022 arbejdet med strategiens gennemførelse og fremligger med denne sag forslag til udmøntning af den del af strategien der vedrører parkering i beboelseskvarterer i Randers Midtby.

P-info-systemet

Som en del af parkeringsstrategien blev der i 2023 indført et p-informationssystem, som omfatter de 13 største offentligt tilgængelige parkeringsanlæg i midtbyen med ca. 2000 pladser tilsammen.

P-infosystemet vejviser parkeringssøgende trafikanter til ledige parkeringspladser ved at informere om antallet af ledige pladser på hvert enkelt p-anlæg. På baggrund af Års data fra systemet er der gjort status over kapacitetsudnyttelsen på de offentligt tilgængelige parkeringspladser i midtbyen. Status fremgår af bilag 1.

Det generelle billede er, at der er meget ledig parkeringskapacitet i Randers Midtby. Totalt set er der altid mindst 32% ledige parkeringspladser fordelt på anlæggene, men der er stor forskel mellem anlæggene, som det fremgår af tabellen nedenfor.

Å

Gennemsnitlig belægningsprocent på parkeringsanlæggene		
Parkeringspladser	Hverdage	Lørdage
Vestervold	92%	93%
Værket	23%	20%
Sundhedshuset	72%	65%
Thors Bakke N	54%	57%
Thors Bakke S	25%	27%
Skovbakken	-	-
Politigården	33%	34%
P-hus City	27%	18%
Bolværket	17%	20%
Laksetorvet	67%	64%
Regnskoven (Jernbanen/Hospitalsgade)	15%	28%
Regnskoven (Tørvebryggen/Hvidemøllevej)	39%	23%
Gasværksgrunden	-	-
Jernbanegade	83%	73%
GL. Polititorv	82%	80%

Tabel 1: Tabel over den gennemsnitlige belægningsprocent på parkeringsanlæggene.

Å

Areal til terrænparkering i og omkring Centerringen udgør ca. 65.500 m², hvoraf ca. 30.000 m² ligger indenfor Centerringen. Sidstnævnte udgør knap 6% af det samlede areal inden for Centerringen. En del af dette areal kunne udnyttes i andre henseender såsom vandhåndtering og byudvikling ligesom tilføjet er på størrelse.

Det er derfor forvaltningens vurdering, at behov for anlæg af p-pladser altid bør vurderes i forhold til den reservekapacitet, der er af de eksisterende p-anlæg i området. I forbindelse med fremtidig byudvikling og håndtering af regnvand kan der være behov for at minimere arealforbruget til parkering og dermed skabe plads til anden anvendelse af arealerne.

For at sikre, at der på lang sigt vil være tilstrækkelige parkeringsmuligheder i den centrale del af byen foreslår forvaltningen, at der arbejdes for en p-husstrategi. I p-husstrategien skal der peges på mulige placeringer af p-huse, som kan tages i anvendelse i takt med, at overfladeparkeringspladser nedlægges.

Zoneopdeling

Af parkeringsstrategien fremgår det, at der skal ses på restriktionerne indenfor centerringen.

På den baggrund foreslås det, at der etableres en zonomodel som beskrevet nedenfor. Hensigten med zomodellen er at skabe en model, hvor der

- er stor cirkulation på p-pladserne indenfor centerringen for at sikre, at man som handlende kan finde en p-plads tæt på handelslivet
- sikres at parkeringspladserne i beboelsesområderne i Randers by primært anvendes af beboerne
- er gratis parkering for pendlere og andre længere væk fra centrum.

Zonemodellens formål er overskueligt at skildre fremtidige principper for parkering i seks afgrænsede dele af Randers Midtby. Det overordnede princip er, at omfanget af parkeringsrestriktioner lempes gradvis jo længere væk man kommer fra midtbyen, hvormed modellen opfordrer til, at langtidsparkering foretages længst væk fra bykernen, mens korttidsparkering foretages tættere på. Modellen har ligeledes til hensigt at bidrage til en bedre udnyttelse og optimering af det eksisterende parkeringsudbud.

Zonemodellen er struktureret i seks forskellige zoner, som hver symboliserer en parkeringsrestriktion forskellig fra den forudgående zone. Desuden er zonerne baseret på enten eksisterende eller fremtidige geografiske afgrænsninger. Zonerne og deres respektive principper for parkering er:

- Zone 1: Sløjfen
 - I denne zone vil der kun være tidsbegrænset parkering
- Zone 2: Gågade og Cykelringen
 - I denne zone vil der som udgangspunkt være betalingsparkering kombineret med nuværende beboerlicens
- Zone 3: Centerringen
 - I denne zone vil der være betalingsparkering, korttidsparkering samt den nuværende beboerlicens
- Zone 4: Beboerlicenszoner
 - I denne zone indføres i princippet beboerlicens kombineret med betalingsparkering
- Zone 5: Flodbyen
 - I denne zone er princippet for parkering endnu uafklaret
- Zone 6: Den resterende del af Randers
 - I denne zone er det generelt fri parkering

Zonemodellen er beskrevet i bilag 2.

Beboerlicens

Randers Kommune tilbyder beboerlicens til beboere indenfor Centerringen – dog undtaget Schousgadekvarteret i den nordvestlige del af midtbyen. Beboerlicensen muliggør ubegrænset parkering uden betaling på de fleste kommunale betalingsparkeringspladser indenfor Centerringen. En beboerlicens garanterer dog ikke en parkeringsplads og der kan kun udstedes én beboerlicens pr. bolig. Prisen for en beboerlicens er 200 kr./mdr.

Byrådet har i forbindelse med Parkeringsstrategien fra 2022 vedtaget, at der skal indføres beboerlicens til parkering i henholdsvis Tøjhuskvarteret, Sørens Møllers Gade-kvarteret og Sjøllandsgadekvarteret. Det skyldes, at der er et stort pres på parkeringspladserne i disse beboelseskvarterer fra såvel beboere som pendlere og studerende. Forvaltningen foreslår desuden, at Schousgadekvarteret inkluderes i Midtbyområdet inden for centerringen, da beboerne oplever gener fra parkerende gæster til byen. Ordningen vil medføre, at der vil ske en regulering i anvendelsen

af parkeringspladserne, da det vil flytte pendlere længere væk fra området, og dermed skabe bedre plads til beboere og andre borgere til byen.

Forvaltningen foreslår, at beboerlicenserne indføres etapevis for at kunne indsamle positive og negative erfaringer. Ved en etapevis udrulning er der mulighed for at tilrette ordningerne undervejs.

Forvaltningen foreslår derfor, at 1 etape udgøres af Tjshushavekvarteret, etape udgøres af 2 Sørens Møllers Gade kvarteret og etape 3 udgøres af Sjøllandsgadekvarteret. I 1. etape foreslås også, at Schousgadekvarteret medtages i den nuværende ordning for Midtbyområdet indenfor Centerringen. Se bilag 4 for yderligere beskrivelse om beboerlicens i Tjshushavekvarteret og Schousgadekvarteret.

I Parkeringsstrategien fra 2022 er det angivet, at beboerlicensen indføres i kombination med tidsbegrænset parkering. Efter en grundig juridisk sagsbehandling og efter indhentning af Vejdirektoratets udtalelse er det vurderet, at det ikke er muligt at tildele beboerlicenser i kombination med en generel tidsbegrænsning. Derfor foreslår forvaltningen, at beboerlicensen i princippet indføres i kombination med betalingsparkering. Den juridiske vurdering fremgår af bilag 3.

Forvaltningen foreslår, at timetaksten for parkering i de nye beboerlicenzoner er lavere end i Midtbyen, da områderne ligger længere væk fra den centrale del af Midtbyen. Det foreslås, at taksten fastsættes til 10 kr. mod 14 kr. indenfor centerringen. Der betales kun i tidsrummet 8-21.

Byrådet besluttede på mødet d. 25. august 2025, at forvaltningen skulle undersøge muligheden for at tilbyde to beboerlicenser pr. bolig. Forvaltningen har fundet følgende:

- Det vil udgøre en fordel for beboerne i kvarteret, der rækker over mere end én bil.
- I kommuneplan 2021 fremgår det, at parkeringsnormen indenfor Randers Midtby ved etageboliger er 1 parkeringsplads pr. bolig.
- I den eksisterende beboerlicenzzone er det kun muligt at købe 1 licens pr. bolig. Af hensyn til lighedsprincippet bør dette derfor også gælde i de fremtidige zoner.
- Betingelserne for at finde en ledig parkeringsplads kan blive svære for pendlere samt gæster til det pågående område og midtbyen.
 - Dette kan medføre en ændring i betalingsøkonomien, herunder få indtægt i licenser men mindre indtægt i betalingsparkering.
 - I eksempelvis Tjshushavekvarteret er der flere indregistrerede køretøjer end parkeringspladser. I Tjshushavekvarteret indenfor den skitserede beboerlicenzzone er der i dag ca. 584 boligenheder fordelt primært på lejligheder, men også parcelhuse og rækkehuse. Det vil sige, at der potentielt kan udstedes ca. 1100 licenser i et område med ca. 200 parkeringspladser.
- Der er andre offentligt tilgængelige parkeringspladser i relativ nærhed til kvarterene, hvor det er muligt at parkere bil nr. 2. Ved Tjshushavekvarteret er der blandt andet P-hus City (betaling) og Skovbakken (fri parkering) i nærheden.

Det er forvaltningens anbefaling, at der kun udstedes én beboerlicens pr. bolig blandt andet af hensyn til parkeringsnormen, lighedsprincippet og kapacitet. Såfremt det besluttes at tilbyde to licenser pr. husstand er det forvaltningens anbefaling, at prisen for nr. 2 licens er dobbelt takst.

Der findes beboerlicensordninger i flere danske kommuner. Overordnet set betyder ordningerne, at der med en beboerlicens gives tilladelse til at parkere ubegrænset på kommunale parkeringspladsen indenfor en defineret zone. Den sædvanlige betingelse for at erhverve en beboerlicens er, at køber skal have folkeregisteradresse indenfor beboerlicenzonen samt være registreret ejer eller bruger af køretøjet. Dog er der forskel på om sekundære ejere og brugere også har købsret.

På tværs af kommuner er der forskel på, hvor mange licenser, der må erhverves. Her er et udvalg:

- Aarhus Kommune: 1 licens pr. køretøj man er registreret som ejer eller bruger
- Aalborg Kommune: 1 licens pr. person
- Silkeborg Kommune: 2 licenser pr. husstand
- Frederiksberg Kommune: 2 licenser pr. person over 18 år (licens nr. 2 koster dobbelt)

Økonomi

Randers Kommune forventer årlige nettoindtægter på 1,8 mio. kr. fra beboerlicenser og betalingsparkering i Tjshushavekvarteret og Schousgadekvarteret. I Tjshushavekvarteret vil betalingsparkering koste 10 kr./time, mens det i Schousgadekvarteret vil koste 14 kr./time. Beboerlicensen koster 200 kr./mdr. i begge områder. Indtægterne fra beboerlicenser og betalingsparkering i de to områder tilføres parkeringsbudgettet.

Implementeringsudgifterne er estimeret til 0,8 mio. kr. og finansieres af de afsatte midler til parkeringsstrategien.

Bilag

Bilag 1 - Visualiseringer over parkeringssituationen

Bilag 2 - Beskrivelse af Zonemodellen

Bilag 3 - Juridisk gennemgang - beboerlicens

Bilag 4 - Beboerlicens

Punkt 194: Endelig vedtagelse af Kommuneplan 2025

01.02.03-P15-19-21

Resumé

Forslag til Kommuneplan 2025 blev vedtaget af byrådet den 28. april 2025. Herefter har forslaget været i offentlig høring i perioden fra den 1. maj til den 26. juni 2025. Forvaltningen har i høringsperioden afholdt to borgermøder og været i dialog med statslige styrelser.

I høringsperioden er der indkommet 110 høringssvar. Høringssvarene har samlet set givet anledning til, at forvaltningen anbefaler en række ændringer i forhold til forslaget til Kommuneplan 2025. Disse ændringer er beskrevet overordnet i sagsfremstillingen.

Høringssvarene blev præsenteret på et temamøde for byrådet den 23. september 2025.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via erhvervs- og planudvalget og økonomiudvalget,

1. at forvaltningens ændringer på baggrund af høringssvar og dialog med statslige styrelser godkendes
2. at Kommuneplan 2025 med tilhørende miljøvurdering vedtages endeligt
3. at der igangsættes udarbejdelse af tematillæg til Kommuneplan 2025 for byudvikling, hvor der udarbejdes en større rammerevision med forventet vedtagelse ultimo 2027
4. at der igangsættes udarbejdelse af tematillæg til Kommuneplan 2025 for strategisk landsbyplanlægning, som anbefalet af forvaltning og på baggrund af ønske fremsat af Landdistriktsudvalget den 12. juni 2025
5. at forvaltningen bemyndiges til at lave mindre justeringer og redaktionelle ændringer, inden offentlig bekendtgørelse af Kommuneplan 2025.

Beslutning fra Erhvervs- og planudvalget, den 2. oktober 2025, punkt 105:

Claus Berggren, Anders Henrik Jensen, Steen Bundgaard og Daniel Madie blev med 1 stemme for og 4 stemmer imod ikke vurderet inhabil, jf. vedlagte notat. Karen Lagoni og Mogens Nyholm undlod at stemme. For inhabilitet stemte Peter Møller Kjeldsen.

1. at indstilles godkendt med 6 stemmer for og 1 stemme imod. Imod stemte Peter Møller Kjeldsen.
2. at indstilles godkendt med 6 stemmer for og 1 stemme imod. Imod stemte Peter Møller Kjeldsen.
3. -5. at indstilles godkendt.

Peter Møller Kjeldsen bemærkede følgende:

Østbroen stemmer imod punkterne 1 og 2 under punkt 105 vedr. Kommuneplan 2025 på grund af planerne omkring Klimabroen.

Claus Berggren stillede følgende to ændringsforslag:

Venstre foreslår, at Naturlandsbyen Romalt tages ud af KP 2025 inkl. at det ikke udlægges til perspektivområde.

Forslaget indstilles godkendt.

Derudover anmoder Venstre om, at forvaltningen igangsætter planlægning om boligudvikling af Bjellerup Ladegård ved anvisning af midlertidig vejadgang til området samt at boligrammen udvides mod syd, da man med den foreslåede ændring af kommuneplanen udtager et areal mod nord grunden Ringboulevarden. Ved at udvide arealet sikres det, at den samlede boligramme ikke reduceres. Igangsætnings sag forelægges udvalget.

Forslaget indstilles godkendt med 6 stemmer for og 1 stemme imod. Imod stemte Peter Møller Kjeldsen.

Steen Bundgaard stillede følgende to ændringsforslag:

Socialdemokratiet forslår, at der i kommuneplan 2025 indarbejdes at de modtagne forslag fra Havndal hvor Offentlig formål på Østerbro 43B omdannes til boliger

Forslaget indstilles godkendt.

Socialdemokratiet foreslår, at der på baggrund af indkomne forslag fra Øster Tørslev på matrikel 9ø og 9ai og 9y igangsættes planlægning til omdannelse fra rekreativt område til boliger. Igangsætningssag forelægges udvalget.

Forslaget indstilles godkendt.

Beslutning

Claus Berggren (V) og Steen Bundgaard (A) blev erklæret ikke inhabile.

1.-2. at indstilles godkendt med 8 stemmer for og 1 stemme imod. Imod stemte Østbroen.

Østbroen bemærkede følgende:

Østbroen stemmer imod punkterne 1 og 2 under punkt 105 vedr. Kommuneplan 2025 på grund af planerne omkring Klimabroen.

3.-5. at indstilles godkendt.

Et ændringsforslag fra Bo Vestergaard (UP) og Venstre om, at Naturlandsbyen Romalt tages ud af KP 2025 inkl. at det ikke udlægges til perspektivområde blev indstillet godkendt.

Et ændringsforslag fra Venstre om,

"at forvaltningen igangsætter planlægning om boligudvikling af Bjellerup Ladegård ved anvisning af midlertidig vejadgang til området samt at boligrammen udvides mod syd, da man med den foreslåede ændring af kommuneplanen udtager et areal mod nord grunden Ringboulevarden. Ved at udvide arealet sikres det, at den samlede boligramme ikke reduceres. Igangsætningssag forelægges udvalget."

blev godkendt med 8 stemmer for og 1 stemme imod. Imod stemte Østbroen.

Et ændringsforslag fra Socialdemokratiet om, at der i kommuneplan 2025 indarbejdes at de modtagne forslag fra Havndal hvor Offentlig formål på Østerbro 43B omdannes til boliger blev godkendt.

Et forslag fra Socialdemokratiet om,

"at der på baggrund af indkomne forslag fra Øster Tørslev på matrikel 9ø og 9ai og 9y igangsættes planlægning til omdannelse fra rekreativt område til boliger. Igangsætningssag forelægges udvalget."

blev godkendt.

Sagsfremstilling

Forslag til Kommuneplan 2025 med tilhørende miljørapport blev vedtaget af Byrådet den 28. april 2025 og sendt i offentlig høring i perioden den 1. maj til den 26. juni 2025.

I høringsperioden modtog forvaltningen 110 høringssvar fra borgere og foreninger i kommunen, heraf 11 høringssvar fra statslige myndigheder.

Forvaltningen har i høringsperioden afholdt borgermøder i form af to åbent kontor arrangementer. Hertil har forvaltningen været i dialog med Plan- og Landdistriktsstyrelsen, Miljøstyrelsen, Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø,

Vejdirektoratet, Energistyrelsen, Energinet, Banedanmark, Digitaliseringsstyrelsen, Forsvarsministeriet og Aarhus Stift. Rettelser afstedkommet af dialogen med de statslige styrelser, er indarbejdet i det forslag til Kommuneplan 2025, der fremlægges til endelig godkendelse.

Høringssvarene blev præsenteret på et temamøde for byrådet den 23. september 2025.

Høringssvar fra høringsportalen kan ses i sin fulde længde via linket i bilag 1.

Høringssvar fra Randers Kommunes andre forvaltninger og staten er i bilag 2.

Høring

I høringsperioden er der indkommet 110 høringssvar, hovedsageligt vedrørende følgende emner:

- Indsigelser fra statslige styrelser
- Ønsker til nye arealudlæg, fortætning og/eller ændringer af eksisterende kommuneplanrammer
- Ønsker til nye landsbyafgrænsninger
- Ønsker til ændringer i detailhandelsstrukturen
- Ønsker til revurderinger af udpegninger for bevaringsværdige bygninger
- Generelle bemærkninger

Alle høringssvar er behandlet i et høringsnotat, hvor der er lavet et resume af høringssvarene grupperet efter emne og en tilhørende vurdering af høringssvarene, samt forvaltningens anbefaling af, hvad der beslutes i forhold til høringssvarene. Forvaltningens forslag til besvarelse af indkomne høringssvar er i bilag 3.

Forvaltningen anbefaler, at der i forbindelse med den endelige vedtagelse af Kommuneplan 2025, indarbejdes mindre ændringer og tilføjelser, der ikke medfører behov for for-debat, miljøvurdering eller supplerende høring.

De rettelser, der er indarbejdet i det endelige forslag til Kommuneplan 2025, kan ses af forandringsrapporten i bilag 4. Samtidig kan det færdige forslag til Kommuneplan 2025 læses i sin helhed i bilag 5 samt digitalt via link i bilag 6.

I det følgende gennemgås høringssvarene og forvaltningens anbefaling til håndtering af disse i hovedtræk.

Styrelsernes bemærkninger

På baggrund af forhandling/dialog med de styrelser der er statslig myndighed på kommuneplanlægningen, er der blevet aftalt en række tilføjelser og ændringer til Kommuneplanen som forudsætning for, at Styrelsen ikke nedlægger veto mod planforslaget.

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV) har blandt andet stillet krav om, at der igangsættes udarbejdelse af en ny landskabsanalyse, som forholder sig til både bevaringsværdige- og større sammenhængende landskaber ved at indarbejde retningslinjer og udpegninger på kort i kommuneplanen. Landskabsanalysen skal udarbejdes efter effektivering af den grønne trepart, enten som et tillæg til Kommuneplan 2025 eller som en del af Kommuneplanrevision 2029.

Banedanmark har indsendt en indsigelse med ønske om, at arbejdspladsarealer omkring jernbanestrækningen, tildeles en kommuneplanramme, som udlægger dem til tekniske anlæg. Rammerne ønskes suppleret med en beskrivelse af, at arealet i perioder må forventes at påvirke omkringliggende arealer med støj i forbindelse med vedligehold af jernbanen.

Miljøstyrelsen, Energistyrelsen, Energinet og Forsvarsministeriet har indsendt ændringsforslag til konkrete retningslinjer i kommuneplanen.

Flere af de statslige indsigelser indeholder oplysninger om redaktionelle fejl og mangler, som ikke har indsigelseskarakter.

Forvaltningens behandling af indsigelser fra statslige styrelser findes i det samlede høringsnotat i bilag 3.

Høringssvar om ønsker til nye arealudlæg og fortætning i eksisterende byzone

Der er indsendt flere ønsker om indarbejdelse af nye arealer til bolig og erhverv i kommuneplanen.

Forvaltningen anbefaler ikke, at der indarbejdes yderligere kommuneplanrammer inden vedtagelse af Kommuneplan 2025. Årsagen hertil er, at yderligere arealer til byudvikling i Kommuneplanen vil udskyde den endelige vedtagelse

væsentligt, da det forudsætter udarbejdelse af ny miljørapport og høring. Samtidig skal der tages stilling til, om- eller hvilke eksisterende rammeudlæg, der skal udgå til fordel for de nye ønsker.

Ifølge planloven § 11a, stk. 7 kan kommunalbestyrelsen kun udlægge nye arealer til byzoner, hvis det kan dokumenteres, at der findes et behov, som overstiger restrummeligheden, i allerede eksisterende kommuneplanrammer. Det er en forudsætning, at der redegøres ved anvendelse af erhvervsministeriets fastlagte metode, jf. § 11a, stk. 13 i planloven.

I forslag til Kommuneplan 2025 fremgår forvaltningens beregning for behov for fremtidig byvækst samt opgørelse over restrummelighed i allerede eksisterende rammer. Opgørelsen fremgår af kommuneplanens retningslinje for byvækst.

Det fremgår af kommuneplanens retningslinje for byvækst, at der findes restrummelighed, som ikke er rammelagt, på i alt 368 boligenheder. Det fremgår samtidig, at restrummeligheden forventes anvendt i forbindelse med realisering af Flodbyen.

Der findes derfor ikke restrummelighed til at udlægge yderligere bolig- eller erhvervsrammer i forbindelse med kommuneplanrevision 2025.

Forvaltningen har screenet de fremsendte byudviklingsønsker ift. planlægningsmæssige bindinger og anbefaler på den baggrund, at der udpeges nye arealer til perspektivområder – det vil sige potentielle fremtidige byzonearealer – i Kommuneplan 2025.

Forvaltningen foreslår, at der udarbejdes en samlet plan for, hvordan og hvor Randers Kommune skal vækste i fremtiden. Det anbefales, at alle ubebyggede kommuneplanrammer, ikke anvendte rammer, samt udlagte perspektivarealer revideres som et tematillæg til Kommuneplan 2025 med henblik på opfyldelse, af de strategiske målsætninger i hvidbogen for Fremtidens Randers.

Alternativt vil arealudlæggene først revideres ved udarbejdelse af Kommuneplan 2029.

Det skal bemærkes, at der er indsendt ønsker, hvor forvaltningen ikke anbefaler, at de indgår i den forslåede temarevision, under hensyn til, at der findes bindinger på ejendommene, som i planlovmæssig forstand, vægtes tungere end hensynet til byvækst.

Helsted forespørgsel om fortætning

I forbindelse med den offentlige høring af forslag til Kommuneplan 2025 har Birch Ejendomme indsendt et høringsvar vedrørende et areal nord for Nordskellet.

Forvaltningen har været i dialog med Birch Ejendomme igennem en længere periode om det pågældende areal. Ansøger har endnu ikke kunne præsentere et projekt, som forvaltningen kan anbefale at indstille politisk. Der er derfor behov for politisk stillingtagen for at komme videre i sagen.

Høringsvaret behandles derfor i et særskilt punkt på nærværende dagsorden.

Høringsvar med ønsker om udvidelse af landsbyafgrænsninger

Der er indsendt ni ønsker, om udvidelse af landsbyafgrænsninger i kommuneplanen.

Samlet set, er det forvaltningens anbefaling, at landsbyafgrænsningerne fastholdes, som vist i forslag til Kommuneplan 2025.

Jf. Planlovens § 5c og d skal kommuneplanen indeholde en strategisk planlægning, der sammenhængende tager stilling til muligheder for udvikling af landsbyer. Randers Kommune har allerede udarbejdet og vedtaget en sådan plan i 2011, som er indarbejdet i kommuneplanen. Det betyder, at de gældende landsbyafgrænsninger, først kan revideres, når det er politisk besluttet at igangsætte udarbejdelse af en ny samlet strategisk plan for alle landsbyerne i kommunen.

Forvaltningen foreslår, at der udarbejdes en ny samlet strategisk plan for, hvordan landsbyerne i Randers Kommune skal udvikles i fremtiden. Det anbefales derfor, at der igangsættes et tematillæg til Kommuneplan 2025 med henblik på opfyldelse af de strategiske målsætninger i hvidbogen for Fremtidens Randers samt de lovmæssige krav, der findes i planloven for landsbyplanlægning. Alternativt vil landsbyafgrænsningerne først kunne revideres ved udarbejdelse af Kommuneplan 2029.

Det skal bemærkes, at forvaltningen ikke har taget stilling til om de konkrete forespørgsler indsendt i forbindelse med offentliggørelse af Kommuneplan 2025, kan imødekommes ved udarbejdelse af en ny samlet strategisk plan for

landsbyerne i kommunen.

Lem

I modsætning til de indkomne ønsker for udvidelse af landsbyafgrænsningerne, er der indkommet tre indsigelser, hvor der specifikt fremgår et ønske om fastholdelse af landsbyafgrænsningen for Lem. Af indsigelserne fremgår det, at der i forvejen findes tilstrækkeligt med byggemuligheder, til at dække den fremtidig efterspørgsel, inden for den allerede eksisterende afgrænsning. Borgerne bemærker i den forbindelse, at et lignende projekt er blevet afvist med gældende lokalplan, som begrundelse.

På baggrund af et konkret ønske, besluttede byrådet den 18. december 2023 at igangsætte planlægning for det ovennævnte areal, hvorfor kommuneplanramme 5.14.B.1 fastholdes i kommuneplanen.

Forvaltningen har tidligere i samme sag indstillet til, at planlægningen ikke burde igangsættes. Forvaltningen har i den forbindelse informeret byrådet om, at det vurderes, at der ikke findes saglige hensyn, som kan begrunde den ønskede udvidelse. Forvaltningen skal i den forbindelse gøre byrådet opmærksom på, at hvis sagen påklages, er der en betragtelig risiko for, at Planklagenævnet ophæver kommuneplanrammen.

Høringssvar vedrørende bevaringsværdier

Der er indkommet ti høringssvar, angående bygninger udpeget som bevaringsværdig. Af høringssvarene fremgår et generelt ønske om en uddybende begrundelse for udpegningen, samt en redegørelse for eventuelle begrænsninger, der kan påvirke ejendommens anvendelse og værdi.

Jf. planloven kapitel 4 skal kommunerne sikre kulturhistoriske bevaringsværdier, herunder udpege bevaringsværdige bygninger i deres kommuneplaner. Dette gøres for at beskytte kulturhistoriske værdier og sikre, at de værdifulde bygninger bevares for eftertiden.

En bygning kan udpeges som bevaringsværdig, hvis den har særlige udvendige arkitektoniske, byggetekniske eller kulturhistoriske kvaliteter. Dette kan f.eks. være et hus med en særlig byggestil, en bygning med historisk betydning eller et hus der er karakteristisk for et bestemt område.

Udpegningen som bevaringsværdig er et vigtigt skridt i retning af at bevare bygningers oprindelige udtryk og karakter. Optagelse i kommuneplanen som bevaringsværdig har den konsekvens, at bygningen ikke kan nedrives, uden forudgående offentlig bekendtgørelse af nedrivningsansøgningen. Hjemmel til bygningsregulerende bestemmelser for bebyggelsens ydre, opnås gennem lokalplanplanlægning.

Der findes ikke en lokalplan for ejendommene på nuværende tidspunkt, hvorfor der ikke er bygningsregulerende bestemmelser for bebyggelsens ydre fremtræden.

Forvaltningen i Randers Kommune har anvendt den anerkendte SAVE-metode, som grundlag for de udpegninger, der fremgår af forslag til Kommuneplan 2025. SAVE-metoden anvendes sådan, at bygninger vurderes ud fra en skala på 1 til 9.

SAVE-metoden bygger på fem forskellige parametre:

- Arkitektonisk værdi
- Kulturhistorisk værdi
- Miljømæssig værdi
- Originalitet
- Tilstand

Bevaringsværdien bygger på det samlede indtryk af bygningens kvalitet og tilstand.

Du kan læse mere om metoden i kommuneplanen, under retningslinjer for bevaringsværdige bygninger.

Forvaltningen anbefaler samlet set at to ud af ti ønsker om revurdering, kan imødekommes.

Detailhandel

Der er indkommet flere høringssvar med bemærkninger til kommuneplanens retningslinjer for detailhandel.

De indkomne bemærkninger er enten i strid med detailhandelsanalysen fra 2022, planloven detailhandelsbestemmelser eller i strid med tidligere byrådsbeslutninger og dermed forudsætningerne for planlægningen. Forvaltningen anbefaler derfor samlet set, at der ikke sker ændringer i detailhandelsstruktur, rammer eller retningslinjer for detailhandel.

Høringssvar med generelle bemærkninger og infrastruktur

Der er indsendt flere høringssvar med forslag til justeringer af retningslinjer, som forvaltningen anbefaler indarbejdes i kommuneplanen. Der er fremsendt en række høringssvar med generelle bemærkninger til kommuneplanforslaget, hvor der ikke henvises direkte til et konkret areal eller hvor forholdene ikke reguleres af kommuneplanen.

Forvaltningen anbefaler, at høringssvarene ikke leder til ændringer i Kommuneplanen, men at flere af bemærkningerne tages videre til den fremtidige detailplanlægning.

Forvaltningens anbefaling til tekniske rettelser og præciseringer

Forvaltningen har ved gennemgang af forslag til Kommuneplan 2025 og via interne henvendelser fundet en række forhold, der bør rettes og/eller præciseres. Det drejer sig både om præciseringer af tekst i retningslinjer og rammer, samt tilretninger af geometrier for rammeområder. Der er tale om tilretninger, der ikke har indflydelse på det planlægningsmæssige indhold i kommuneplanen.

Anbefaling til ændringer i Kommuneplan 2025

Forvaltningens anbefalinger til konkrete ændringer i Kommuneplan 2025 fremgår af høringsnotat, som er vedlagt dagsordenen og fremgår af bilag 3.

Miljøvurdering

Der er udarbejdet en miljørapport, der har været i høring samtidig med planforslaget. Miljørapporten kan læse i bilag 7. Der er ikke indkommet bemærkninger med direkte henvisning til miljørapporten. Bemærkninger til den samlede planlægning er inddraget i den sammenfattende redegørelse om miljøvurdering.

Sammenfattende redegørelse

Ved den endelige godkendelse eller vedtagelse af planen skal der udarbejdes en sammenfattende redegørelse. Forvaltningen har udarbejdet den sammenfattende redegørelse, som er i bilag 8. Redegørelsen offentliggøres sammen med Kommuneplan 2025.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Bilag 1 - Dokument med link til høringsportalen

Bilag 2 - Høringssvar fra RK forvaltninger og staten

Bilag 3 - Høringsnotat

Bilag 4 - Forandringsrapport med ændringer i forslag til endelig vedtagelse

Bilag 5 - Kommuneplan 2025 forslag til endelig vedtagelse

Bilag 6 - Link til den digitale Kommuneplan 2025

Bilag 7 - Miljørapport - Kommuneplan 2025

Bilag 8 - Sammenfattende redegørelse - Kommuneplan 2025

Inhabiliteringsvurdering - EPU-medlemmers deltagelse i arrangement

Punkt 195: Byudvikling nord for Nordskellet - behandling af høringsvar til forslag til Kommuneplan 2025

01.02.05-G01-2026-23

Resumé

I forbindelse med den offentlige høring af forslag til Kommuneplan 2025 har Birch Ejendomme indsendt et høringsvar vedrørende et areal nord for Nordskellet.

Forvaltningen har været i dialog med Birch Ejendomme igennem en længere periode, om det pågældende areal. Ansøger har endnu ikke kunne præsentere et projekt, som forvaltningen kan anbefale at indstille politisk. Sagens lægges derfor frem til principiel stillingtagen, da der er tale om et ønske om en væsentlig ændring af Kommuneplanen.

I denne sag skal høringsvaret, til forslag til Kommuneplan 2025 derfor behandles. Høringsvaret omhandler fordelingen af boligtyper, boligantal for området og grundstørrelser.

Forvaltningen anbefaler ikke, at høringsvaret imødekommes, da det vil begrænse muligheden for at udlægge andre nye boliggrammer eller betyde, at allerede eksisterende boliggrammer ville skulle tages ud af Kommuneplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via erhvervs- og planudvalget og økonomiudvalget,

1. at høringsvaret ikke imødekommes, og at Kommuneplanen dermed fastholdes for rammeområderne 1.06.B.23, 1.06.B.24 og 1.06.R.13.

Beslutning fra Erhvervs- og planudvalget, den 2. oktober 2025, punkt 106:

Claus Berggren, Anders Henrik Jensen, Steen Bundgaard og Daniel Madie blev med 1 stemmer for og 4 stemmer imod ikke vurderet inhabil, jf. vedlagte notat. Karen Lagoni og Mogens Nyholm undlod at stemme. For inhabilitet stemte Peter Møller Kjeldsen

1. at indstilles forkastet med 3 stemmer for og 4 stemmer imod. For stemte Karen Lagoni, Peter Møller Kjeldsen og Mogens Nyholm.

Claus Berggren stillede følgende ændringsforslag:

Venstre foreslår at imødekomme høringsvaret indsendt af Birch Ejendomme med det foreslåede antal boligenheder og anmoder forvaltningen om at igangsætte ny planlægning på den baggrund, idet der samtidig skal nedsættes en politisk følgegruppe, som inddrages i bearbejdningen af planen for Helsted forud for høring af lokalplanen, herunder i forhold til arkitektoniske valg og planens opbygning. Igangsættningssag forelægges udvalget.

Udvalget bemærker samtidig, at man ønsker flere fremspring mellem rækkehusene, således at rækkehusene fremstår med variation.

Forslaget indstilles godkendt med 4 stemmer for og 3 stemmer imod. Imod stemte Karen Lagoni, Peter Møller Kjeldsen og Mogens Nyholm.

Beslutning

Claus Berggren (V) og Steen Bundgaard (A) blev erklæret ikke inhabile.

Der stemtes om, hvorvidt Birch Ejendommens forslag til ændring af Kommuneplan 2025 skal efterkommes.

Forslaget til ændring af Kommuneplan 2025 blev forkastet med 4 stemmer for og 5 stemmer imod. For stemte Venstre, Bo Vestergaard (UP) og Steen Bundgaard (A).

Sagsfremstilling

Byrådet har d. 28. april 2025 godkendt forslag til Kommuneplan 2025. Forslaget har været i offentlig høring og udover de høringssvar, der er behandlet i foregående sag, er der kommet et høringssvar fra Birch Ejendomme vedrørende arealet nord for Nordskellet.

Denne sag vedrører behandling af det specifikke høringssvar. Birch Ejendomme har haft et ønske om at få behandlet projektet politisk, da der har været dialog om boligfordeling og -antal, uden at ansøger er kommet frem til et projekt, som forvaltningen kan anbefale at indstille politisk. Der er derfor behov for politisk stillingtagen for at komme videre i sagen.

Forvaltningen kan ikke anbefale, at Birch Ejendommens ønsker imødekommes, for hvad angår:

- En forøgelse af antal boligenheder inden for rammerne.
- En ændring i kommuneplanens generelle rammer for grundstørrelser.

Projektforslaget indeholder flere forhold, som forvaltningen er positivt indstillet overfor at arbejde videre med. Birch Ejendomme har f.eks. udarbejdet et forslag til en overordnet struktur for området, hvor den rekreative kommuneplanramme revideres, så den placeres midt i området som en øst-vestgående korridor. Derudover foreslås en dagligvarebutik, placeret på hjørnet mellem Nordskellet og Højmarksvej, samt areal til offentlige formål i områdets etape 4.

Det har ikke været muligt at indarbejde rammeændringerne i forbindelse med forslag til Kommuneplan 2025 pga. timing af projektet. En ændring af rammernes udformning og placering som foreslået, kan derfor kun ske med et kommuneplantillæg. Forvaltningen vurderer, at ændringerne er så væsentlige, at de ikke vil kunne indarbejdes i Kommuneplan 2025 inden endelig vedtagelse, medmindre der udsendes fornyet høring og udarbejdes ny miljørapport.

Forvaltningen finder dog ingen saglige hensyn, som kan begrunde, at der gives mulighed for flere boligenheder i kommuneplanrammerne, end der allerede er redegjort for i Kommuneplanen. Det samme gør sig gældende for ønsker om fravigelse af Kommuneplanens generelle rammer for grundstørrelser.

Nedenfor fremgår forvaltningens vurdering af Birch Ejendommens ønske om at øge det mulige boligantal med 111 boligenheder i de pågældende kommuneplanrammer.

Resume af høringssvar

Birch Ejendomme har fremsendt et høringssvar vedrørende forslag til ændringer i kommuneplanrammerne 1.06.B.23, 1.06.B.24 og 1.06.R.13.

Af høringsbrevet fremgår det, at Birch Ejendomme ønsker, at ovennævnte kommuneplanrammer revideres, så der gives mulighed for at etablere flere boligenheder på arealerne. Konkret ønskes der tæt-lav boligbebyggelse i den sydlige ramme, mens området nord for ønskes anvendt til åben-lav boligbebyggelse.

De anfører, at Kommuneplan 2025 ændrer de tidligere aftalte forudsætninger for udviklingen af boligområdet. Ifølge Birch Ejendomme matcher deres projekt en efterspørgsel, især blandt seniorer, enlige og unge familier. Birch Ejendommen har som argumentation medsendt deres egen markedsanalyse. Denne viser blandt andet, at 80 % af lejerne i deres ejendomme kommer fra Randers Kommune. Derudover fremføres det i markedsanalysen, at tæt-lav bebyggelse understøtter flyttekæder og et varieret boligudbud.

I markedsanalysen beskrives det også, at flere og flere efterspørger tæt-lav boliger som rækkehuse, dobbelthuse og kædehuse.

Herudover foreslår Birch Ejendomme en grundstørrelse på minimum 250 m² pr. enhed, inklusiv andel af fælles friarealer for tæt-lav bebyggelse.

For åben lav bebyggelse foreslår Birch Ejendomme grundstørrelser på minimum 700 m² til traditionelle parcelhuse og minimum 500 m² for kompakthusgrunde.

I høringssvaret er der, ud over markedsanalysen, vedlagt skitseprojekt og landskabsanalyse, naturgrundlag, vandnotat, miljønotat og referenceprojekter. Høringssvaret er vedlagt, som bilag 1.

Faktiske forhold

Høringssvaret vedrører et område, der i kommuneplanen er rammelagt til boligformål og rekreative formål.

I forbindelse med vedtagelse af Lokalplan nr. 654, for den første etape, den 2. marts 2020, blev der udarbejdet en helhedsplan for de i alt fire etaper nord for Nordskellet. Helhedsplanen er vedlagt som bilag 2.

Høringssvaret vedrører det, der svarer til etape 2 og 3 i området.

Helhedsplanen beskriver boligtyper og boligantal i etaperne. I planlægningen for den første etape blev der opført en større andel af tæt-lav boligbebyggelser imod, at de kommende tre etaper skulle flere åben-lav boliger. Dette har dannet grundlag for den indledende dialog med Birch Ejendomme.

Etape 1 er fuldt udbygget (139 rækkehuse opført af Birch Ejendomme samt 31 parcelhuse). Restrummeligheden i forslag til Kommuneplan 2025 for etape 2 og 3 er følgende:

- Etape 2 - ramme 1.06.B.23: 80 boliger (åben-lav og maks. 30 % tæt-lav)
- Etape 3 - ramme 1.06.B.24: 79 boliger (åben-lav)

Birch Ejendomme ønsker, at der i ramme 1.06.B.23 skal kunne etableres 190 tæt-lav boliger og i ramme 1.06.B.24 80 åben-lav boliger. Det er 111 flere boliger, end der er udlagt i Kommuneplan 2025.

Beregningsmetoden og fordelingen mellem åben-lav og tæt-lav boligbebyggelse er ændret i forslag til Kommuneplan 2025. For de kommuneplanlagte boligområder, der ikke er lokalplanlagt, er boligantal beregnet ud fra følgende:

Rummeligheden for boliger beregnes ud fra arealets størrelse sammenholdt med en faktor på 70 % åben-lav og 30 % tæt-lav, herunder 5 åben-lav boliger/pr. hektar og 20 tæt-lav boliger/pr. hektar.

Beregningsmodellen bygger på et studie af antallet af boliger i en lang række nyere boligområder i Randers Kommune, der både rummer åben-lav- og tæt-lav boligbebyggelse. Samtidig er der taget højde for, at håndtering af regnvand i stigende grad skal ske på terræn og inden for de enkelte rammeområder. Restrummeligheden i arealer, som er omfattet af helhedsplaner eller lignende, er estimeret ud fra disse.

Restrummelighed

Ifølge planloven § 11a, stk. 7 kan kommunalbestyrelsen kun udlægge nye arealer til byzoner, hvis det kan dokumenteres, at der findes et behov, som overstiger restrummeligheden, i allerede eksisterende kommuneplanrammer. Det er en forudsætning, at der redegøres ved anvendelse af erhvervsministeriets fastlagte metode, jf. § 11a, stk. 13 i samme lov.

En ændret anvendelse, som forespurgt, vil medføre, at det bliver muligt at planlægge for flere boligenheder, end der er redegjort for i Kommuneplan 2025.

Konsekvenserne ved at imødekomme Birch Ejendommens ønske er, at byrådet begrænser sine muligheder for fremtidig udvikling andre steder i Kommunen. I forbindelse med offentliggørelse af forslag til Kommuneplan 2025 er der indsendt 17 forskellige ønsker om nye boligudlæg. Alle forslag er behandlet ens og er afvist ud fra en forudsætning om, at udviklingen i Flodbyen prioriteres højest i nærværende planperiode.

Som alternativ kan der omfordeles restrummelighed ved at tage en eksisterende boligramme ud eller reducere i rammen og udlægge arealet til potentiel fremtid byzone. Hvis det ansøgte projekt skal kunne realiseres, skal der udtages restrummelighed svarende til 111 boliger et andet sted i Kommunen. I nedenstående tabel ses rammer, som endnu ikke er lokalplanlagte. Rammerne ville derfor kunne komme i spil til omfordeling. Såfremt en eksisterende ramme udtages, vil grundejer miste retten til at få udarbejdet lokalplan for arealet inden for den næste planperiode. En eventuel omfordeling af restrummelighed vil skulle ske i forbindelse med et tillæg til Kommuneplanen.

I Kommuneplan 2025 fremgår forvaltningens beregning for behov for fremtidig byvækst, samt opgørelse over restrummelighed i allerede eksisterende rammer. Det fremgår af Kommuneplanens retningslinje for byvækst, at der findes restrummelighed, som endnu ikke er rammelagt svarende til 368 boligenheder. Det fremgår samtidig, at restrummeligheden forventes anvendt i forbindelse med den løbende realisering af Flodbyen. Derfor er der ikke nogen reel restrummelighed til at imødekomme de 111 ekstra boligenheder, som ønskes indenfor den nuværende ramme. Hvorfor det vil betyde, at der skal tages udlæg ud i f.eks. Flodbyen, Langå eller et andet sted i kommunen for at imødekomme ønsket.

Ramme	Restrummelighed	Status

Højmarksvej etape 4 (1.06.B.25)	102	Udgør fjerde etape af området nord for Nordskellet og indgår i helhedsplanen for området. Rammerne for etape 2, 3 og 4 indeholder rækkefølgebestemmelser, så etape 4 først kan udbygges efter etape 2 og 3 er udbygget.
Vest for Rosenholmvej (1.08.B.13)	180	Rammen indeholder rækkefølgebestemmelser om, at området ikke kan udbygges, før der er sket en videreføring af Ringboulevarden.
Nord for Grønhøj (3.01.B.11)	130	Indledende dialog vedr. lokalplan pågår.
Nord for Åbrovej (3.01.B.12)	138	Ny ramme udelagt i Kommuneplan 2025.

Grundstørrelser

Kommuneplanen indeholder generelle rammer for grundstørrelser. Som udgangspunkt skal tæt-lav boligbebyggelse udstykkes med en grundstørrelse på minimum 500 m². Dog kan der, ved lokalplanlægning og en konkret vurdering, gives mulighed for mindre grundstørrelser. Dette er kun muligt, når de generelle rammer følges i forhold til bebyggelsesprocent for fællesarealer, så der sikres en bebyggelsesplan med kvalitet.

Parcelhusgrunde til åben-lav boligbebyggelse skal, ifølge kommuneplanens generelle rammer, være mellem 700-1400 m². Dog gør forvaltningen opmærksom på, at der kan være lokale forhold, som eksempelvis et kuperet terræn, hvor det, af hensyn til husenes placering, kan være nødvendigt at planlægge for grunde større end 700 m².

Samlet vurdering

Forvaltningen anbefaler ikke, at høringssvaret leder til ændringer af Kommuneplanen.

I vurderingen har forvaltningen lagt afgørende vægt på, at der allerede findes tilstrækkelig med byggemuligheder i allerede eksisterende kommuneplanrammer, som dækker den forventede fremtidige efterspørgsel.

Hertil har forvaltningen lagt vægt på, at byrådet tidligere har prioriteret andre udlæg af nye boliger andre steder i Kommunen, hvorfor der ikke kan redegøres for yderligere fortætning af de pågældende kommuneplanrammer.

Forvaltning har hertil vurderet, at det bør fastholdes, at maks. 30 % af rammeområde 1.06.B.23 kan anvendes til tæt-lav boligbebyggelse. Det er forvaltningens vurdering, at en fordeling på 30 % tæt-lav og 70 % åben-lav boligbebyggelse fordelt på areal, giver et differentieret boligområde. Fordelingen vurderes at give en passende sammensætning, hvor der fortsat er plads til private haver og fælles opholdsarealer. Det bemærkes i den sammenhæng, at Birch Ejendomme selv påpeger behovet for en blandet boligsammensætning, men samtidig fremstår projektforslaget opdelt, så tæt-lav og åben-lav bebyggelse placeres i hvert sit rammeområde – adskilt af en rekreativ ramme.

Det er samtidig forvaltningens opfattelse, at hvis der alene planlægges for tæt-lav boligbebyggelse i hele det ene rammeområde, med mulighed for at opføre 190 tæt-lav boligenheder, vurderes området at fremstå med mangel på variation. Forvaltningen har i forbindelse med dialog med Birch Ejendomme opfordret til at variere områdets boligtyper i højere grad, eksempelvis ved at indføre klyngehuse, gårdhavehuse, dobbelthuse el. lign., men dette er ikke imødekommet i tilstrækkelig grad. Igennem planlægningen kan ejerformer ikke bestemmes. Det er forvaltningens erfaring, at hvis Birch Ejendomme opfører projektet, som ønsket, vil der med al sandsynlighed blive tale om lejeboliger. Dertil skal forvaltningen bemærke, at der i etape 1 allerede findes 139 lejeboliger.

Kapaciteten på dagtilbudsområdet beregnes ud fra boligprogrammet. Det seneste boligprogram tager udgangspunkt i et samlet antal på 143 boliger for rammeområde 1.06.B.23 og 1.06.B.24. Hvis der sker en væsentlig større udbygning af området omkring Nordskellet end planlagt i det nuværende boligprogram, så vil efterspørgslen efter dagtilbudspladser stige mere, end den nuværende kapacitetsanalyse viser. Dette vil have en betydning for kapaciteten og kan lede til et behov for etablering af en ny daginstitution.

Forvaltningen bemærker, at der i Birch Ejendommers markedsanalyse, udelukkende er undersøgt behovet for tæt-lav boligbebyggelse. Behovet er således ikke sammenholdt med behovet for parcelhuse. I løbet af 2 år var 28 ud af 31 parcelhusgrunde bebygget i etape 1. Forvaltningen vurderer dermed, at der potentielt fortsat vil være efterspørgsel på parcelhusgrunde i området.

Forvaltningen har ikke praksis for at afvige fra de generelle rammer i forhold til grundstørrelser forbindelse med lokalplanlægning. Af samme grund kan forvaltningen ikke anbefale at ændre i de generelle rammer for grundstørrelser.

Forvaltningen finder derfor samlet set, at ønsket ikke bør imødekommes i forbindelse med endelig vedtagelse af Kommuneplan 2025.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved sagen.

Bilag

Bilag 1 - Høringssvar til forslag til Kommuneplan 2025 - Helsted med bilag

Bilag 2 - Helhedsplan fra Lokalplan nr. 654

Inhabiliteringsvurdering - EPU-medlemmers deltagelse i arrangement

Punkt 196: Igangsætning af planlægning for klimatilpasning i Randers Midtby

01.02.05-P16-10-25

Resumé

Randers by er blandt de ti mest udsatte områder i Danmark i forhold til risiko for oversvømmelse. Det er et nationalt krav, at der skal laves en plan for, hvordan vi klimatilpasser byen og sikrer den i fremtiden.

Udviklingsplanen for Flodbyen Randers har udpeget retningen på et overordnet niveau, men der er brug for at gå et spadestik dybere og forankre klimabeskyttelsen gennem klimabåndet i en plan med ophæng i Planloven. Forvaltningen foreslår derfor, at der udarbejdes en rammelokalplan for klimabånd og klimabro i Randers. Planens formål er at beskrive principperne for den klimaløsning, som skal beskytte den eksisterende by og det fremtidige byggeri i Flodbyen. Rammelokalplanen ledsages af et kommuneplantillæg, og begge planer skal miljøvurderes.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til erhvervs- og planudvalget,

1. at planlægningen sættes i gang som beskrevet.

Beslutning fra Erhvervs- og planudvalget, den 2. oktober 2025, punkt 107:

Godkendt med 6 stemmer for og 1 stemme imod. Peter Møller Kjeldsen stemte imod.

Peter Møller Kjeldsen bemærkede følgende:

Østbroen er for klimasikring, men imod forslaget da dette er bygget op omkring Klimabroen. Der findes bedre, billigere og mere adaptive løsninger, som kan tilpasses evt. ændrede behov for klimasikring i fremtiden.

Peter Møller Kjeldsen begærede sagen i byrådet med standsningsret.

Beslutning

Indstilles godkendt med 8 stemmer for og 1 stemme imod. Imod stemte Østbroen.

Sagsfremstilling

Randers by er blandt de ti mest udsatte områder i Danmark i forhold til risiko for oversvømmelse. Flodbyen ligger i et område, der er i risiko for at blive oversvømmet. For at kunne realisere Flodbyen og beskytte den eksisterende by er det et nationalt krav, at der skal laves en plan for, hvordan vi klimatilpasser byen og sikrer den i fremtiden.

Forvaltningen indstiller derfor, at der igangsættes planlægning for klimatilpasningen. Klimabåndet er en del af Udviklingsplanen for Flodbyen Randers, som byrådet vedtog den 7. september 2020. Klimabåndet er den fælles betegnelse for de forskellige tiltag, der skal beskytte Randers by mod oversvømmelser fra stormflod, havvandstigninger og øget nedbør.

Projektforslaget

Klimabåndet omfatter en strækning fra Justesens Plæne i vest til den kommende klimabro i øst. Klimabroen er samtidig en vigtig brik i at sikre byen og det indre havnebassin mod oversvømmelse. Afgrænsning af projektområdet er vist på bilag 1.

Gennem forskellige landskabelige og tekniske løsninger hæves terrænet langs strækningen til kote 3. Som beskrevet i Udviklingsplanen for Flodbyen, skal der etableres diger, højvandsmur, hård plint, blødt plateau, klimabro samt mobile løsninger - se bilag 2.

Planlægningen for klimaløsningen har til formål:

- at skabe fundamentet for udviklingen af Flodbyen - herunder at give mulighed for fremtidig lokalplanlægning i områder, der i dag er oversvømmelsestruede
- at klimatilpasse Randers by på en god landskabelig og funktionel måde.

Projektet kan ikke rummes indenfor gældende planlægning, derfor skal der udarbejdes et forslag til lokalplan. Lokalplanen udarbejdes som en rammelokalplan, da de enkelte projekter langs klimabåndet endnu ikke er kendte, så som Bolværksgrund, Flodlejet mm. Der er et behov for at sikre en samlet løsning for klimatilpasning, som også skal miljøvurderes samlet.

Dette kan en rammelokalplan være med til at sikre ved at fastlægge principper og skabe sammenhæng mellem planerne. Efterfølgende skal der udarbejdes byggeretsgivende lokalplaner for de enkelte delområder i takt med at projekterne afklares. Derfor kommer rammelokalplanen kun til at berøre nogle få emner vedrørende den tekniske klimaløsning.

Rammelokalplanen skal som udgangspunkt:

- fastlægge afgrænsning af klimabåndet
- fastlægge koter for klimatilpasning (inkl. etapevis klimatilpasning)
- fastlægge principper for højvandsbeskyttelse: dæmninger/dige/plinte mm.

Flodbyen forventes fuldt udbygget at indeholde ca. 3.000 nye boliger (335.500 m² byggeri) og ca. 7.000 personer. De efterfølgende lokalplaner skal forholde sig til principperne i rammelokalplanen, så der sikres helhed i området.

Nuværende planforhold

Rammelokalplanens område er omfattet af ti eksisterende lokalplaner. Da rammelokalplanen ikke indeholder byggeretsgivende bestemmelser, ophæves der ingen eksisterende lokalplaner som følge af rammelokalplanen.

Forhold til kommuneplanen

Størstedelen af området er i Kommuneplan 2025 udlagt til erhvervsformål. Dette er uændret i forhold til Kommuneplan 2021. Projektområdet omfatter også arealer, der er udlagt rekreation/fritidsformål, centerområde, teknisk anlæg, boligområde samt blandet bolig- og erhverv.

Planlægningen er ikke i overensstemmelse med kommuneplanen, hvad angår de eksisterende rammers anvendelse. Derfor skal der udarbejdes et forslag til Tillæg til Kommuneplan 2025. Tillægget har til formål at udlægge tre rammer til tekniske formål. Der udarbejdes en ramme for klimabåndet, en ramme for klimabroen og en ramme for det nordlige havnebassin, inkl. rensbassin. Muligheden for at planlægge for arealer på vand skal afklares i dialog med Kystdirektoratet i forbindelse med planens udarbejdelse.

Der udlægges ikke konkrete rammer til nye boligområder i kommuneplantillægget til rammelokalplanen, da udviklingen af Flodbyen har et langt tidsperspektiv indtil 2075. Etapestart langs nordhavnen er ikke afklaret, og der er en begrænset restrummelighed i Kommuneplan 2025, som skal bruges klogt. Der kan udlægges nye boliggrammer i forbindelse med et tematillæg for byudvikling eller ved kommende revisioner af kommuneplanen.

I Kommuneplan 2025 er der indarbejdet retningslinjer for Flodbyen. Kommuneplanen indeholder øvrige retningslinjer indenfor projektområdet, men disse er ikke i strid med projektet.

Tillægget omfatter nye retningslinjer og revision af de gældende retningslinjer som vedrører:

- den konkrete klimatilpasningsløsning:
 - principper for strømningsveje (inkl. revision af kritiske strømningsveje)
 - principper for bassin i den inderste del af det nordlige havnebassin
- principper for sigtelinjer, forbindelser og passager, hvor det giver mening ifm. klimatilpasning
- principper for landskab ifm. klimatilpasning

Miljøforhold

Planerne er omfattet af krav om miljøvurdering i henhold til Miljøvurderingsloven. Der skal derfor udarbejdes en miljørapport, som er afgrænset til følgende emner:

- Natur og dyreliv (Natura 2000 og bilag IV-arter)
- Regnvands og -spildevandshåndtering

- Vandkvalitet
- Jordhåndtering
- Trafikstøj
- Landskabelige forhold

Afgrænsningen skal i høring hos berørte myndigheder, og der kan derfor ske ændringer i miljørapportens indhold.

Miljørapporten offentliggøres samtidig med forslag til lokalplan og forslag til tillæg til Kommuneplan 2025.

Tidsplan

I efteråret 2025 afklares miljøvurderingsemner, konsulenthjælp og evt. behov for tekniske notater.

Et forslag til rammelokalplan, kommuneplantillæg og miljørapport forventes politisk behandlet i juni 2026 med henblik på vedtagelse i december 2026.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Afgrænsning af rammelokalplan og kommuneplantillæg for klimatilpasning i Randers C

Beskrivelse af klimabånd

Punkt 197: Henstilling og påbud til almen boligorganisation om sammenlægning

03.02.00-G01-1-25

Resumé

Den almene boligorganisation Typografernes Stiftelse er en lille og dermed økonomisk sårbar boligorganisation.

Forvaltningen indstiller, at boligorganisationen skal sammenlægges med en anden boligorganisation.

Såfremt boligorganisationen ikke ønsker dette, indstiller forvaltningen, at kommunen pålægger boligorganisationen dette ved at afsætte ledelsen og indsætte en forretningsfører, der kan gennemføre beslutningen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via erhvervs- og planudvalget og økonomiudvalget,

1. at godkende, at det henstilles til den almene boligorganisation Typografernes Stiftelse, at der på et repræsentantskabsmøde skal træffes beslutning om sammenlægning med en anden boligorganisation
2. at godkende, at der samtidig sendes varsel til boligorganisationen om indsættelse af midlertidig forretningsfører, hvis repræsentantskabet ikke træffer beslutning om sammenlægning.

Beslutning fra Erhvervs- og planudvalget, den 2. oktober 2025, punkt 111:

Indstilles godkendt.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Den almene boligorganisation Typografernes Stiftelse er en lille boligorganisation bestående af én afdeling med 41 boliger. Grundet boligorganisationens størrelse er den særligt sårbar over for store uforudsete udgifter. Forvaltningen har derfor gennem en årrække været opmærksom på boligorganisationen og dens økonomi, og opfordret boligorganisationen til at sammenlægge sig med en anden boligorganisation for at sikre den fremtidige drift.

Ved styringsdialog den 28. august 2025 mellem tilsynet med almene boliger og Typografernes Stiftelse blev tilsynet gjort bekendt med, at boligorganisationens tab ved lejeledighed og fraflytning pr. 26. august 2025 var henholdsvis 165.142 kr. og 319.837 kr. Boligorganisationens regnskabsår afsluttes ved årets udgang, hvorfor der er risiko for, at boligorganisationen påføres yderligere tab i indeværende regnskabsår.

En boligorganisations dispositionsfond skal dække tab som opstår som følge af lejeledighed og fraflytning. I særlige tilfælde kan dispositionsfonden medvirke til at sikre boligorganisationens fortsatte beståen i forbindelse med ekstraordinære tab. Den disponible del af dispositionsfonden udgør 171.174 kr. Dispositionsfonden kan således ikke dække det opståede tab.

Administrator for boligorganisationen er ligeledes stærkt bekymret for boligorganisationens økonomi og mulighed for at fortsætte som selvstændig boligorganisation. De anbefaler derfor, at boligorganisationen lægger sig sammen med en anden boligorganisation.

Det er på den baggrund forvaltningens vurdering, at det er tvungende nødvendigt, at boligorganisationen sammenlægges med en anden boligorganisation nu for at undgå, at boligorganisationen påføres yderligere tab, som boligorganisationens økonomi ikke kan bære, hvilket i sidste ende kan medføre konkurs.

En boligorganisation kan sammenlægge sig med en anden boligorganisation uden samtykke fra øvrige myndigheder. Det er boligorganisationens repræsentantskab, der som boligorganisationens øverste myndighed skal træffe beslutning om sammenlægning.

Det er forvaltningens vurdering, at det er nødvendigt at varsle en afsættelse af repræsentantskab og bestyrelse, såfremt de ikke træffer denne beslutning. Det skyldes, at den økonomiske situation i boligorganisationen er så kritisk, at forvaltningen vurderer, at beslutningen ikke bør udskydes.

Kommunalbestyrelsen kan meddele de påbud, som skønnes nødvendige for at sikre en forsvarlig drift af en almen boligorganisation. Kommunalbestyrelsen kan også i særlige tilfælde udpege en forretningsfører, der midlertidigt varetager de funktioner i boligorganisationen, som i henhold til boligorganisationens vedtægter er tillagt boligorganisationens ledelse.

Forvaltningen indstiller derfor, at der sendes en henstilling til repræsentantskabet hos Typografernes Stiftelse om, at repræsentantskabet på et repræsentantskabsmøde træffer beslutning om sammenlægning med en anden boligorganisation.

Forvaltningen indstiller også, at der samtidig sendes et varsel til Typografernes Stiftelse om, at kommunen vil indsætte en midlertidig forretningsfører, der kan træffe beslutning om sammenlægning, såfremt repræsentantskabet ikke træffer beslutning herom.

Indsættelse af midlertidig forretningsfører

Såfremt det bliver nødvendigt at indsætte en midlertidig forretningsfører, skal der udarbejdes et kommissorium. Forvaltningen har udarbejdet et udkast til et kommissorium. Forvaltningen foreslår, at RandersBolig indsættes som midlertidig administrator. RandersBolig har tilkendegivet, at ville påtage sig denne opgave, såfremt det bliver nødvendigt.

Udkast til kommissorium er vedlagt sagen som bilag.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen. Den almene boligorganisation skal selv betale udgifterne til indsættelsen af den midlertidige administration.

Bilag

Redegørelse fra styringsdialog med Typografernes Stiftelse

Udkast til kommissorium

Punkt 198: Lukket: Udbud af fast ejendom

13.06.02-P27-9-25

Punkt 199: Hvervslisten 2025

00.01.00-A30-1-24

Resumé

Der forelægges en oversigt over, hvilke råd, nævn og udvalg Randers Kommune udpeger medlemmer til. Desuden indstilles konkrete forslag til den fremtidige organisering af udvalgte råd, nævn og udvalg nedsat under Randers Kommune.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet, via økonomiudvalget,

1. at der fremover udpeges 3 byrådsmedlemmer og 3 DH-medlemmer til handicaprådet
2. at der fremover alene udpeges 1 medlem med en erhvervmæssig profil til Hjernecenter Randers
3. at kommunen ikke længere er repræsenteret i bestyrelsen for Randers Bo- og Erhvervstræning (STRØMMEN)
4. at Bevillingsnævnet nedlægges

Beslutning

1. at indstilles godkendt dog således at de tre udpeget af byrådet udpeges således at mindst et medlem er medlem af byrådet og de to øvrige skal være udpeget med faglig indsigt.
2. at indstilles godkendt.
3. at indstilles godkendt.
4. at indstilles udsat til byrådsmødet med henblik på ekstra oplysninger.

Sagsfremstilling

Forvaltningen forelægger Randers Kommunes hvervsliste. På listen er det muligt at danne sig et overblik over, hvilke udvalg, råd og nævn som Randers Kommune udnævner til på ulovbestemt basis. Desuden fremgår der oplysninger om hjemmelsgrundlag og vederlag for de enkelte hverv. Listen er vedlagt sagen som bilag.

Herudover præsenterer forvaltningen forslag til potentiel omorganisering af udvalgte hverv, inden der skal ske nyudpegninger efter kommunalvalget.

Forvaltningen indstiller følgende ændringsforslag til godkendelse:

Handicaprådet:

På nuværende tidspunkt består Handicaprådet af 10 medlemmer, hvoraf byrådet udpeger 5 medlemmer på indstilling fra Danske Handicaporganisationer, og 5 medlemmer, der repræsenterer byrådet, hvoraf 3 er byrådsmedlemmer, og 2 er embedsmænd. Dette følger af § 2, stk. 2 i rådets vedtægter.

Det foreslås, at der ikke udpeges embedsmænd til Handicaprådet fremover. Embedsmænd vil i stedet deltage på ad hoc-basis ved konkret behov for bistand til Handicaprådet.

Som følge af ændringen vil antallet af repræsentanter fra Danske Handicaporganisationer skulle nedsættes med 2, da handicaporganisationernes medlemstal skal udgøre samme antal som antallet af medlemmer udpeget af byrådet, jf. bekendtgørelse nr. 580 af 9. maj 2022 om råd på det sociale område samt handicaprådets vedtægter, § 2, stk. 1.

Ændringen vil medføre en optimering af forvaltningens brug af ressourcer til betjening af Handicaprådet. Ad hoc-deltagelsen vil være med til at sikre, at Handicaprådet fortsat modtager den nødvendige faglige bistand, når rådet skal drøfte konkrete forhold.

Vedlagt til sagen er forslag til ny vedtægt for Handicaprådet, der indeholder de foreslåede ændringer markeret med gult.

Forslaget har været i høring i handicaprådet, som har behandlet sagen på dets møde den 8. oktober 2025 og efterfølgende sendt høringssvar. Til høringssvaret har rådet vedlagt bemærkninger fra Danske Handicaporganisationers lokalafdeling i Randers. Høringssvaret og bemærkningerne fra Danske Handicaporganisationer er vedlagt sagen som bilag.

Det fremgår af høringssvaret, at Handicaprådet har bekymringer om bl.a. repræsentation, arbejdspress og rådets faglige bredde ved at reducere til 6 medlemmer. Forvaltningen anerkender rådets bemærkninger og engagement omkring opgaven, men fastholder forslaget om at overgå til 6 medlemmer. Det er forvaltningens overbevisning, at Handicaprådets opgaver kan varetages på tilstrækkelig vis, selvom rådet overgår til at bestå af 6 medlemmer, og forvaltningen skal her fremhæve værdien af, at embedsmænd vil deltage i rådets møder efter behov.

Hjernecenter Randers:

Det foreslås, at byrådet alene udpeger 1 medlem med en erhvervmæssig profil og tilknytning til det lokale erhvervsliv til bestyrelsen for Hjernecenter Randers. På nuværende tidspunkt udpeger byrådet både 1 medlem med den beskrevne profil samt 1 medlem fra selve byrådet, hvis politiske udvalgsarbejde refererer til området.

Ændringen vil medføre en harmonisering af praksis i forhold til den øvrige del af Randers Kommunes socialområde, hvor der ikke sidder politisk udpegede medlemmer i kommunale tilbud.

Vedlagt til sagen er forslag til ny vedtægt for Hjernecenter Randers, der indeholder den foreslåede ændring markeret med gult.

Randers Bo- og Erhvervstræning (STRØMMEN):

Det foreslås, at byrådet ikke længere er repræsenteret i bestyrelsen for Randers Bo- og Erhvervstræning, da der er tale om en privat leverandør uden driftsoverenskomst eller samarbejdsaftale med kommunen.

Bevillingsnævnet:

Det foreslås, at bevillingsnævnet nedlægges. Efter restaurationslovens § 10, stk. 3, er det valgfrit for en kommune, hvorvidt der skal være et bevillingsnævn. Forslaget er bl.a. med hensyn til ønske om afbureaukratisering og hurtigere sagsbehandlingstid.

Økonomi

- En ændring af antallet af handicaprådsmedlemmer vil føre til en ændring af udbetalt omkostningsgodtgørelse til de medlemmer af rådet, som ikke er medlemmer af byrådet.
- En beslutning om ikke at udpege et medlem af byrådet til bestyrelsen for Hjernecenter Randers vil alene medføre, at der ikke udbetales sædvanlig omkostningsgodtgørelse efter styrelsesloven.
- En beslutning om ikke at udpege et medlem til bestyrelsen for STRØMMEN vil alene medføre, at der ikke længere er en udgift til evt. omkostningsgodtgørelse efter styrelsesloven.
- En nedlæggelse af Bevillingsnævnet vil medføre en besparelse i form af diæter til ikke- byrådsmedlemmer på 455 eller 910 kr., afhængig af pågældende mødes varighed. Der ydes ikke vederlag til byrådsmedlemmer.

Bilag

Hvervslisten 2025

Udkast til vedtægt, Handicaprådet 26.09.25

Høringssvar fra Handicaprådet vedr. medlemstal 07.10.25

Bemærkninger fra Danske Handicaporganisationers lokalafdeling i Randers, 10.10.25

Udkast til vedtægt, Hjernecenter Randers 10.10.25

Punkt 200: Forslag til handleplan som opfølgning på byrådets uvildige advokatundersøgelse vedrørende Nordic Waste

00.01.10-G01-124-25

Resumé

Byrådet drøftede på et møde 4. september 2025 en række forslag til handlinger som opfølgning på byrådets uvildige advokatundersøgelse vedrørende Nordic Waste.

I denne sag fremlægger borgmesteren forslag til, at borgerrådgiveren og kommunaldirektøren, med ekstern hjælp, udarbejder en handleplan som opfølgning på byrådets uvildige advokatundersøgelse.

Indstilling

Borgmesteren indstiller til byrådet via økonomiudvalget,

1. At borgerrådgiveren i samarbejde med kommunaldirektøren indhenter tilbud fra et eksternt konsulenthus og på den baggrund igangsætter udarbejdelsen af en handleplan jf. sagsfremstillingen.
2. At handleplanen forelægges byrådet til godkendelse.
3. At kommunaldirektøren indhenter tilbud fra et eksternt konsulenthus om udarbejdelse af forslag til fastholdelse af erfaringerne fra krisearbejdet med Nordic Waste. Kommunaldirektøren afrapporterer fra dette arbejde med en orientering til byrådet.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Østbroen og Socialistisk Folkeparti tog forbehold.

Sagsfremstilling

Byrådet drøftede på et møde 4. september 2025 en række forslag til handlinger som opfølgning på byrådets uvildige advokatundersøgelse vedrørende Nordic Waste.

På den baggrund stiller borgmesteren forslag om, at byrådet anmoder borgerrådgiveren, i samarbejde med kommunaldirektøren, om at indhente tilbud fra et eksternt konsulenthus, som sammen med forvaltningen kan gennemgå advokatundersøgelsens enkelte kritikpunkter suppleret med statens undersøgelse.

Det eksterne konsulenthus skal have ekspertise i miljøforvaltningsret.

Gennemgangen skal resultere i forslag til en handleplan for, hvordan de udfordringer og forbedringspotentialer, der er identificeret i advokatundersøgelsen, i videst mulige omfang kan elimineres.

I arbejdet kan inddrages de læringspunkter og ændringer forvaltningen allerede har foretaget i forlængelse af Nordic Waste sagen.

Ligeledes kan inddrages de forslag til yderligere initiativer, der blev drøftet på byrådets møde den 4. september 2025. I arbejdet anmoder byrådet om, at følgende af de af byrådet drøftede mulige initiativer vurderes i arbejdet med handleplanen:

- Dialogbaserede miljøtilsyn suppleres med en skærpelse af, hvordan, hvornår og overfor hvilke typer af virksomheder forvaltningens tilsyn i højere grad skal lægge vægt på indhentelse af egne vurderinger, som supplement til virksomhedernes oplysninger.
- Indførelse af skærpede procedurer og arbejdsgange for hvordan, hvornår og overfor hvilke virksomheder, der i øget grad kan eller bør anvendes indskærpelser og/eller konstaterende påbud.
- Behovet for at afsætte flere ressourcer af til at styrke kvalitetsledelsen på miljø- og landbrugsområdet herunder og i forlængelse af dette også ansætte yderligere medarbejdere, der kan varetage miljøvurderingsopgaven på natur- og miljøområdet samt til at styrke forvaltningens kompetencebehov ved udarbejdelsen af miljøgodkendelser og VVM-redegørelser.
- Ligeledes kan der afsættes flere ressourcer til efteruddannelse af medarbejdere og ledelse.

- Uddannelse af medarbejderne til at finde miljømæssige udfordringer og til at ”træde et skridt tilbage og se tingene i sammenhæng”. Medarbejderne kan gives bedre screeningsværktøjer, kompetenceudvikling, skabeloner og procedurer til et mere ”helhedsorienteret” tilsyn fremfor enkeltelementer.
- Organisering af arbejdet i makkerskaber på tilsyn både for at sikre flere øjne og second opinion på tilsyn.
- Indførelse af procedurer for tips fra offentligheden.
- Indførelse af intern høring på miljøgodkendelser, således at der skabes overensstemmelse med tilladelser givet efter planloven.
- Indførelse af eksterne konsulenttjek på miljøgodkendelser, ved særligt komplicerede miljøgodkendelser.

Der nedsættes en styregruppe for handleplanen under ledelse af borgerrådgiveren og kommunaldirektøren.

Byrådets undersøgelse afdækker også et meget succesfuldt arbejde med afværgeforanstaltningerne af jordskredet ved Nordic Waste.

Som tillæg til aftalen om udarbejdelsen af en handleplan anmodes den eksterne rådgiver, om at afgive tilbud på en rådgivningsproces, der skal sikre at erfaringerne fra arbejdet med afværgeforanstaltningerne ved Nordic Waste fastholdes til brug for fremtidige miljøkatastrofer eller klimahændelser. Herunder hvordan erfaringerne med styringen af kriseprocessen fastholdes og integreres i Randers Kommunes organisation.

Der kan eventuelt indhentes tilbud herfra hos en anden rådgivervirksomhed, hvis den valgte rådgiver for handleplanudarbejdelsen ikke har de nødvendige kompetencer.

Kommunaldirektøren leder denne del af tilbudsindhentningen og udarbejdelsen af en afrapportering herom.

Økonomi

Udgifterne afholdes indenfor forvaltningens budget.

**Punkt 201: Lukket: Forslag til vurdering af eventuelle konsekvenser af
byrådets uvildige undersøgelse**

00.01.10-G01-124-25

Punkt 202: Digital godkendelse for tilstedeværelse

00.01.00-G01-6-25

Indstilling

Der underskrives digitalt for tilstedeværelse på mødet.

Beslutning

Godkendt.