

# **REFERAT Beskæftigelsesudvalget 2013-2021 d. 08-04-2014**

**Mødedato** Tirsdag d. 08. april 2014 kl. 15:00

**Mødested** Randers Kommune, Administrationsbygningen, Laksetorvet, mødelokale C.2.25

## Indholdsfortegnelse

Dialogmøde mellem Det lokale beskæftigelsesråd og beskæftigelsesudvalget.....	3
Orientering om regnskab 2013 for arbejdsmarkedsudvalgets bevillingsområder.....	5
Overførsler 2013-14.....	9
Nye bevillingsområder under socialudvalget og beskæftigelsesudvalget som følge af konstituerings	13
Helhedsindsats for udsatte familier.....	18
Status på kontanthjælpsreformen - marts 2014.....	21
Orientering om praksisundersøgelse vedrørende virksomhedspraktik og løntilskud.....	23
Strategi for nytteindsats i Randers Kommune.....	26
Ledighed og Indsats.....	30
Punkter til kommende møder.....	32
Gensidig orientering.....	34

## **Punkt 26: Dialogmøde mellem Det lokale beskæftigelsesråd og beskæftigelsesudvalget**

00.22.02-P35-5-13

### **Bilag**

Spilleregler for frivillig\_prof samarb.

# Dialogmøde mellem Det lokale beskæftigelsesråd og beskæftigelsesudvalget

## Sagsfremstilling

Til dialogmødet er følgende dagsorden:

1. Beskæftigelsesplan 2015 - proces og mål.
2. Drøftelse af gensidige forventninger og hvordan, LBR og beskæftigelsesudvalget kan bruge hinanden.
3. Drøftelse af temaer med fælles interesse.

## **BESLUTNING**

---

Drøftet.

Afbud: Fatma Cetinkaya

## **Punkt 27: Orientering om regnskab 2013 for arbejdsmarkedsudvalgets bevillingsområder**

15.00.00-S00-1-13

### **Bilag**

bevillingsområde 3.1 - vers 3

bevillingsområde 3.2 - vers. 3

bevillingsområde 3.3 - vers 3

# Orientering om regnskab 2013 for arbejdsmarkedsudvalgets bevillingsområder

## RESUME

Regnskabsresultatet for det tidligere arbejdsmarkedsudvalgs bevillingsområder er beskrevet i vedlagte regnskabsskemaer, der også indeholder en status på bevillingsområdernes mål og indsatsområder for 2013.

Regnskabsresultatet er samlet set et mindreforbrug på 9,6 mio. kr. på arbejdsmarkedsudvalgets bevillingsområder i forhold til det korrigerede budget. Det er dog et regnskabsresultat, der skal tages med et forbehold, da det endelige beskæftigelsestilskud først udmeldes fra statens side i juni måned 2014. Den seneste prognose peger på et endeligt beskæftigelsestilskud på 263,8 mio. kr., hvilket er 1,8 mio. kr. mere end hidtil forventet.

Herved er der på nuværende tidspunkt en forventning om et resultat for beskæftigelsesområdet på 11,4 mio. kr. (9,6 + 1,8 mio. kr. i alt 11,4 mio. kr.).

## Sagsfremstilling

Regnskabsresultatet for arbejdsmarkedsudvalgets bevillingsområder er nærmere beskrevet i vedlagte regnskabsskemaer. Der er et skema for hvert bevillingsområde, der indeholder "regnskabsresultatet" og "status på mål og indsatsområder i 2013".

Arbejdsmarkedsudvalgets tre bevillingsområder er resultatmæssigt summeret op i nedenstående tabel:

Bevillingsområde	Korrigeret budget 2013	Merforbrug (+)/mindreforbrug (-)	% merforbrug/mindre-forbrug
3.1 Arbejdsmarkedsforanstaltninger	207,2	- 19,4	9,3%
3.2 Kontante ydelser	464,9	22,3	4,8%
3.3 Forsikrede ledige	253,0	- 12,5	4,9%
I alt	925,1	- 9,6	1%

For de tre bevillingsområder samlet set er regnskabsresultatet et overskud på 9,6 mio. kr.

Det er dog et regnskabsresultat, der skal tages med et forbehold, da det endelige beskæftigelsestilskud vedrørende de forsikrede ledige først udmeldes fra statens side i juni måned 2014. Den seneste prognose (fra 26. marts 2014) peger dog på et endnu bedre resultat (beskæftigelsestilskud på 263,8 mio. imod tidligere forventet 262 mio. kr.), d.v.s. 1,8 mio. kr. mere. i nettoindtægt til Randers kommune. Med forbehold for at det seneste skøn for beskæftigelsestilskuddet holder, kan "overskuddet" muligvis blive 1,8 mio. kr. højere, d.v.s 11,4 mio kr. (mindre udgiften på det samlede bevillingsområde på 9,6 mio kr. tillagt yderligere forventet merindtægt via beskæftigelsestilskuddet på 1,8 mio.).

Ses kontante ydelser og arbejdsmarkedsforanstaltninger under et, er der næsten balance på områderne. Det, der har været af merudgifter på kontante ydelser til borgerne, har der været tilsvarende mindreudgifter på foranstaltningerne.

Merforbruget på kontante ydelser skyldes primært to forhold. Det første forhold er, at der har været en fortsat tilstrømning af kontanthjælpsmodtagere i sidste halvdel af 2013. Der var tidligt på efteråret forventning om, at stigningen på kontanthjælp var stoppet. Det har desværre vist sig ikke at være rigtigt. Tværtimod er stigningen taget til i årets sidste 3 måneder. Stigningen fra januar til december 2013 var på 214 helårspersoner svarende til 8,1%. For hele landet var stigningen 3,1%. Næsten halvdelen af stigningen i Randers faldt i det sidste kvartal med 100 personer (46% af den samlede stigning). Der har i hele landet været en stigning, men Randers Kommune skiller sig igen ud ved at opleve en større stigning end resten af landet og regionen.

Det andet forhold er, at af det samlede antal kontanthjælpsmodtagerne, har der været flere passive og/eller aktive med lav refusion end forudsat i budgettet. Igangsætningen af foranstaltningerne, og virksomhedspraktik m.v har ikke

kunnet følge med det øgede antal kontanthjælpsmodtagere. Udover at der er kommet endnu flere kontanthjælpsmodtagere, har relativt flere af dem også været passive/aktive med lav refusion. Disse to forhold forklarer merforbruget.

Vedrørende det tilsvarende mindreforbrug på foranstaltningerne, kan der peges på tre årsager til dette mindreforbrug.

Dels har Randers Kommune, som det også var intentionen i tættekamsprojektet ved budgetlægningen for 2012, haft en virksomhedsrettet beskæftigelsesindsats med fokus på løntilskud, virksomhedspraktik og jobrotationsordninger som alternativ til særligt tilrettelagte aktiveringstilbud, (der hører under det fælles driftsloft). Det er en indsats, der ikke koster ret mange penge til foranstaltninger.

For det andet har der i 2013 været en forskydning i udgifterne til tilbud, idet en betragtelig del af de forsikrede ledige er overgået til målgruppen "modtagere af særlig uddannelsesyndelse", der ikke er omfattet af det fælles driftsloft.

Endelig har der i de sidste tre måneder af 2013 været en omstilling i jobcentret i forhold til den nye kontanthjælpsreform, hvor alle kontanthjælpsmodtagere har skullet vurderes og visiteres til uddannelsesparat eller aktivitetsparat. Tilbud og indsats der tidligere har været relevant har skullet omlægges eller lukkes, så ressourcerne kan bruges på samtaler, mentorstøtte m.v., som den nye kontanthjælpsreform foreskriver.

Omlægningen har ydermere været nødvendig at gennemføre, da driftslofterne pr. ledig også er sænket ved indgangen til 2014, og derfor har nogle af foranstaltningerne tilsvarende skulle nedskrives/lukkes. Det har samtidig hermed ikke været praktisk muligt at lave nye virksomhedspraktikker m.v. i det omfang, som tilgangen har forudsat. Kræfterne er i stedet blevet brugt på at forberede og omlægge til den nye kontanthjælpsreform og til de nye driftslofter. Det betyder alt i alt, at der er blevet brugt færre penge på foranstaltninger og flere penge på kontante ydelser.

Det gode resultat for forsikrede ledige skyldes Randers Kommunes fald i andelen af ledighed fra 2011 til 2013 i landsdelen. Samtidig har Randers Kommune også gjort det godt på andelen af dagpengemodtagere, der er i virksomhedsrettet aktivering.

I de vedlagte skemaer er der detaljer og forklaringer på regnskabsresultatet, som samtidig bliver sat i relation til status for mål og indsatsområder på de enkelte bevillingsområder.

Regnskabsresultatet viser, at der samlet set er tale om et godt regnskabsresultat, og at der for første gang i flere år er "balance" på "overførselsindkomstområderne". Det er dog vanskeligt at oversætte det gode regnskabsresultat til tilsvarende forventninger til 2014, da der fortsat er mange usikkerhedsmomenter i relation til økonomien på beskæftigelsesområdet. De præcise konsekvenser af kontanthjælpsreformen er stadig usikre og dette gælder ligeledes konsekvenserne af sygedagpengereformen. Forudsætningsvis er der fra regeringens side indregnet besparelser ved de reformer, der er gennemført både ved fleksjob og førtidspensionsreform, ved kontanthjælpsreform og ved sygedagpengereform. De præcise forudsætninger er dog ikke meldt ud til kommunerne. Budget 2014 i Randers Kommune er lavet inden kontanthjælpsreformen og sygedagpengereformen, og de præcise forventninger til besparelser på den baggrund fra statens side vil fremkomme ved aftalen mellem regeringen og kommunerne i slutningen af juni måned 2014.

Det bemærkes, at budget 2014 på foranstaltningssiden er tilpasset det reducerede driftsloft, jf. beskæftigelsesudvalgets møde den 3. februar 2014, punkt 10.

## **ØKONOMI**

---

Ingen

## **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

at regnskab 2013 for arbejdsmarkedsudvalgets bevillingsområder tages til efterretning.

## **BESLUTNING**

---

Orienteringen taget til efterretning.

Afbud: Fatma Cetinkaya

## **Punkt 28: Overførsler 2013-14**

00.01.00-G01-20-14

### **Bilag**

Notat om overførsler 2013-14

Overførselshæftet 2013-2014

Supplerende notat beskæftigelsesudvalget til sag om overførsler 2013-14

# Overførsler 2013-14

## RESUME

*Som en del af det samlede regnskabsresultat for 2013 er overførslerne fra 2013-14 nu opgjort. Det foreslås, at aftaleenhedernes overskud på 101,9 mio. kr. frigives 100%. Overskud på centrale konti udgør i alt 63,6 mio. kr. og heraf foreslås, at 30,2 mio. kr. fastfryses og evt frigives i forbindelse med 3. budgetopfølgning for 2014. Med hensyn til underskud foreslås, at der laves en handleplan for alle områder med underskud.*

## Sagsfremstilling

Overførslerne fra 2013-14 er nu opgjort. Der henvises til vedhæftede notat samt overførselshæftet for en nærmere forklaring af de beløb, der søges overført.

Overførselssagen skal ses som en delmængde af det samlede regnskabsresultat for 2013. Udover de overførte beløb er der således en lang række andre poster i regnskabet (skatter/tilskud, indkomstoverførsler, finansposter m.m.) der tilsammen giver det samlede regnskabsresultat.

## Skattefinansieret drift

På det skattefinansierede driftsområde søges overført 110,5 mio. kr. fordelt med et overskud på 165,5 mio. kr. og et underskud på 55,0 mio. kr.

### Aftaleenheder:

Overførsler af overskud udgør i alt 101,9 mio. kr. hvilket er 18,5 mio. kr. større end overført overskud til 2013. Der har i 2013 ikke været bindinger på brug af de opsparede midler. Alligevel har aftaleenhederne sparet yderligere op. En stor del af forklaringen skyldes mindreforbrug til løn på skoleområdet som følge af lockouten. De sparede lønkroner forventes brugt i 2014.

Det foreslås, at det opsparede overskud på aftaleenheder på i alt 101,9 mio. kr. frigives 100% i 2014.

Underskuddet på aftaleenhederne er 24,1 mio. kr., hvilket er 10,6 mio. kr. mindre end de overførte underskud til 2013. Der er dog stadig aftaleenheder med betydelige underskud. Det foreslås, at der på disse områder laves fornyede handleplaner til nedbringelse af underskuddet med det udgangspunkt, at gælden er afviklet over højst 3 år.

## Øvrige driftsområder

De øvrige driftsområder dækker alle de områder, der ikke er aftaleenheder - typisk centrale tværgående konti.

Overførsel af overskud er her 63,6 mio. kr. hvilket stort set er uændret i forhold til det overførte overskud til 2013

Det foreslås, at 30,2 mio. kr. af det overførte overskud på de centrale konti fastfryses og først kan frigives i forbindelse med 3. budgetopfølgning 2014. En eventuel frigivelse afhænger af presset på kommunens serviceramme og likviditet.

Det overførte underskud på de centrale konti udgør 30,9 mio. kr. hvilket er en reduktion på 28 mio. kr. i forhold til overført underskud til 2013. Den store reduktion kan bl.a. henføres til 2. budgetopfølgning i 2013, hvor det blev besluttet, at en del af overskuddet på centrale konti skulle anvendes til ekstraordinært afdrag på centrale konti med underskud.

Af det tilbageværende underskud på 30,9 mio. kr. vedrører hovedparten vintertjeneste (13,5 mio. kr.) og skoleområdet (7,7 mio. kr.) På begge disse områder er der planer for afvikling af underskuddet. På skoleområdet

forventes underskuddet afviklet inden udgangen af 2014.

## Anlæg m.m.

På det skattefinansierede anlægsområde søges overført 137,7 mio. kr. der primært vedrører tidsforskydning af en række projekter (se bilag 2 i vedhæftede notat). Der foretages desuden en række mindre overførsler vedrørende jordforsyning, brugerfinansieret anlæg samt ældreboliger.

## ØKONOMI

---

Der henvises til de bevillinger nævnt i indstillingen.

Hvis kommunerne under ét overskrider den aftalte serviceramme - og hvis Randers kommune overskrider servicebudgettet i 2014 - vil der ske modregning i kommunernes bloktilskud.

En stor del af de opsparede decentrale midler (30,2 mio. kr.) foreslås derfor fastfrosset til og med 3. budgetopfølgning 2014. Forvaltningen har desuden vurderet øvrige centrale konti i 2014. Der forventes her et samlet mindreforbrug på 9,8 mio. kr. hvoraf 7,7 mio. kr. går til afdrag af gæld på skoleområdet.

Det fastfrosne beløb og det forventede mindreforbrug på centrale konti i 2014 udgør tilsammen 40 mio. kr. Direktionen vurderer, at dette beløb i første omgang er tilstrækkelig til at sikre, at der ikke sker overskridelse af servicerammen i 2014. I forbindelse med 3. budgetopfølgning for 2014 vil direktionen vurdere, i hvilket omfang de fastfrosne beløb kan frigives – dette afhænger helt af presset på servicerammen og kommunens likviditet. Den forventede udvikling i serviceudgifterne vil nøje blive fulgt i løbet af året.

## INDSTILLING:

---

Forvaltningen indstiller til byrådet via økonomiudvalg og fagudvalg,

**at** der til driftsbudgettet for 2014 gives tillægsbevillinger for i alt 101,9 mio. kr. vedr. aftaleenheder med overskud,

**at** der til driftsbudgettet for 2014 gives tillægsbevilling på i alt – 24,1 mio. kr. vedrørende aftaleenheders underskud,

**at** der til driftsbudgettet for 2014 gives tillægsbevillinger på i alt 63,6 mio. kr. vedrørende overskud på "øvrige driftsområder, hvoraf 30,2 mio. kr. fastfryses (jf bilag 1 i vedhæftede notat),

**at** direktionen bemyndiges til at give dispensation vedr. forbrug af fastfrosne overskud på "øvrige driftsområder" under hensyntagen til kassebeholdningen og afviklingen af gæld på områder med underskud,

**at** der til driftsbudgettet for 2014 gives tillægsbevilling for i alt -30,9 mio. kr. vedr. underskud på "øvrige driftsområder",

**at** der udarbejdes handleplaner for områder med underskud (både aftaleenheder og øvrige områder) med det udgangspunkt, at gælden er afviklet over højst 3 år,

**at** der følges op på disse handleplaner ved kommende budgetopfølgninger i 2014,

**at** der til det skattefinansierede anlægsbudget overføres rådighedsbeløb på i alt 137,7 mio. kr. til budget 2014,

**at** der til jordforsyningens budget overføres rådighedsbeløb på i alt 1,8 mio. kr.,

**at** der til det brugerfinansierede anlægsbudget overføres rådighedsbeløb på i alt 0,6 mio. kr., og

**at** der til ældreboligområdet overføres rådighedsbeløb på i alt 0,9 mio. kr.

## **BESLUTNING**

---

Indstilles tiltrådt.

Afbud: Fatma Cetinkaya

## **Punkt 29: Nye bevillingsområder under socialudvalget og beskæftigelsesudvalget som følge af konstitueringsaftalen**

00.30.00-A21-1-14

### **Bilag**

nye bevillingsområder 2014-V3.pdf

# Nye bevillingsområder under socialudvalget og beskæftigelsesudvalget som følge af konstitueringsaftalen

## RESUME

Der foreslås på baggrund af den ændrede styrelsesvedtægt for Randers Kommune, at der etableres to nye bevillingsområder og nedlægges et bevillingsområde. Under socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparete foreslås et nyt bevillingsområde, der er en sammenlægning af et eksisterende bevillingsområde under socialudvalget (Områder, der administreres af borgerservice) og så de "ikke arbejdsmarkedsparete" fra beskæftigelsesudvalget. Under beskæftigelsesudvalget foreslås bevillingsområdet "Arbejdsmarkedsforanstaltninger" nedlagt og erstattet af et nyt, hvor både de kontante ydelser og foranstaltningerne for de arbejdsmarkedsparete og uddannelsesparate er samlet.

## Sagsfremstilling

I forbindelse med konstitueringen af byrådet for perioden 2014-2017 og vedtagelsen af ny styrelsesvedtægt for Randers Kommune blev der ændret på opgavefordelingen mellem socialudvalget og arbejdsmarkedsudvalget. Dette har betydning for fordelingen af budgetterne udvalgene imellem. For at sikre et entydigt budgetansvar for de enkelte udvalg foreslås det desuden, at der sker en tilpasning af bevillingsområderne udvalgene imellem. Under socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparete foreslås et nyt bevillingsområde, der er en sammenlægning af et eksisterende bevillingsområde under socialudvalget (Områder, der administreres af borgerservice) og så de "ikke arbejdsmarkedsparete" fra beskæftigelsesudvalget. Under beskæftigelsesudvalget foreslås bevillingsområdet "Arbejdsmarkedsforanstaltninger" nedlagt og erstattet af et nyt, hvor både de kontante ydelser og foranstaltningerne for de arbejdsmarkedsparete og uddannelsesparate er samlet.

Der er i nedenstående tabel en oversigt over hvordan bevillingsområderne foreslås sammensat og fordelt mellem socialudvalget og beskæftigelsesudvalget.

Tabel 1.

<b>Socialudvalgets og beskæftigelsesudvalgets (arbejdsmarkedsudvalgets) hidtidige bevillingsområder og deres sammensætning i overskrifter</b>	<b>Forslag til ændring af bevillingsområder og deres fordeling mellem socialudvalget og beskæftigelsesudvalget</b>	<b>Indhold af bevillingsområderne i overskrifter</b>
Socialudvalget: 4.1 Forebyggende foranstaltninger og anbringelser - børn	Uændret	Uændret
Socialudvalget: 4.2 Tilbud til voksne med særlige behov (handicap, misbrug og psykiatri)	Uændret	Uændret
Socialudvalget: 4.4 Områder der administreres af borgerservice	Ændres til <b>4.4 Kontante ydelser og foranstaltninger vedr. ikke arbejdsmarkedsparete borgere</b>	<b>Kontante ydelser:</b>  Kontanthjælp til de <u>ikke</u> arbejdsmarkedsparete borgere - både under og over 30 år (64% af budgettet)

Kontanthjælp -  
integration

Sygedagpenge

Ressourceforløb

Førtidspension

Revalidering

**Foranstaltninger:**

Integrationsindsats (excl.  
sprogcenter Randers)

Driftsudgifter, ikke  
arbejdsmarkedsparate,  
herunder sygedagpenge  
og ressourceforløb

Øvrige driftsudgifter,  
mentor, ikke  
arbejdsmarkedsparate

**Øvrige:**

Personlige tillæg

Boligyldelse

Boligsikring

Andre sundhedsudgifter

Beskæftigelsesudvalget:

3.1

Arbejdsmarkedsforanstaltninger

Nedlægges

Beskæftigelsesudvalget:

3.2 Kontante Ydelser

Ændres til **3.2 Kontante  
ydelser og  
foranstaltninger vedr.  
arbejdsmarkeds- og  
uddannelsesparate  
borgere**

**Kontante ydelser:**

Kontanthjælp og  
uddannelseshjælp til de  
arbejdsmarkedsparate  
borgere - både under og  
over 30 år (36% af  
budgettet til  
kontanthjælp)

Ledighedsydelse

Særlig  
uddannelsesordning

Sociale formål (øvrige  
kontante ydelser)

**Foranstaltninger:**

Fleks- og skånejob

Seniorjob

Driftsudgifter,  
arb.markedsparate

Øvrige driftsudgifter,  
Mentor

**Øvrige  
beskæftigelsesindsats:**Produktionsskoler og  
EGULøn til forsikrede ledige  
ansat i kommunen

Sprogcenter Randers

Øvrige sociale formål

Uændet

Beskæftigelsesudvalget:  
3.3 Forsikrede ledige

Uændret

Se vedlagte bilag.

De foreslåede bevillingsområder betyder, at der bliver 3 bevillingsområder under socialudvalget og 2 bevillingsområder under beskæftigelsesudvalget.

Tabel 2.

Udvalg	Bevillingsområder	Budget pr. bevillingsområde netto mio. kr.
Socialudvalg	4.1 Forebyggende foranstaltninger og anbringelser - børn	79,8
	4.2 Tilbud til voksne med særlige behov (handicap, misbrug og psykiatri)	401,9
	<b>4.4 Kontante ydelser og foranstaltninger vedr. ikke arbejdsmarkedsparate borgere</b>	<b>956,7</b>
Socialudvalg i alt		1.438,4
Beskæftigelsesudvalg	<b>3.2 Kontante ydelser og foranstaltninger vedr. arbejdsmarkeds- og uddannelsesparate borgere</b>	<b>326,2</b>
	3.3 Forsikrede ledige	250,8
Beskæftigelsesudvalget i alt		590,5

De opgjorte beløb i tabellen er baseret på de aktuelle budgetter på områderne og fordelingen af borgere mellem aktivitetsparate og uddannelsesparate. Der kan derfor være behov for mindre tilpasninger i budgettet i løbet af året på grund af ændringer i antallet af borgere i de respektive målgrupper.

De væsentligste ændringer i forhold til de nuværende bevillingsområder er følgende forhold:

- Beskæftigelsesudvalgets bevillingsområder har været opdelt i kontante ydelser og foranstaltninger. Det ændres nu, så der kun er to bevillingsområder under beskæftigelsesudvalget. Begge disse bevillingsområder "Kontante ydelser og foranstaltninger vedr. arbejdsmarkeds- og uddannelsesparate borgere og forsikrede ledige har både ydelsen til borgerne og foranstaltningen under samme bevillingsområde.

- De ikke arbejdsmarkedsparate borgere (kontanthjælp, sygedagpenge, ressourceforløb, revalidering og førtidspension) samles under et bevillingsområde, ligesom foranstaltninger, der gives til disse borgere også samles her.

Flytningen af ydelser og foranstaltninger mellem de to udvalg er foretaget på baggrund af følgende forhold:

- Sygedagpenge, ressourceforløb, revalidering og integration er selvstændige funktionsområder og er derfor uproblematisk at overføre til et andet bevillingsområde.

Der overføres fra disse områder i alt 210,3 mio. kr. til socialudvalgets område

- Fordelingen af kontant- og uddannelseshjælp er foretaget med udgangspunkt i de 3.100 helårspersoner, der er forudsat ved budgetlægningen for 2014. Ved overflytning af budget til socialudvalgets område forudsættes 1.800 helårspersoner at høre til socialudvalgets målgruppe "ikke arbejdsmarkedsparate", hvilket svarer til den aktuelle fordeling af borgere på målgrupperne.

Der overføres fra kontanthjælpsområdet i alt 148,2 mio. kr. til socialudvalgets område.

- På foranstaltningsområdet er der taget højde for den gennemførte reduktion af udgifterne til foranstaltninger på arbejdsmarkedsområdet (jf. ØU 3. marts 2014).

Der overføres driftsudgifter for i alt 19,5 mio. kr. til socialudvalgets område.

Det skønnes at være en fordel at samle ydelse og foranstaltning under samme bevillingsområde, idet det vil styrke det faglige og budgetmæssige fokus for de enkelte målgrupper.

Det bemærkes, at opdeling af budgetterne på to områder betyder, at der for at skabe et overblik over de samlede udgifter til kontanthjælp, skal ske en sammenlægning af tallene fra de to myndighedsområder, hvilket er relevant at være opmærksom på i forhold til sammenligning af nøgletal.

## **ØKONOMI**

---

Der overføres budgetter svarende til de oplyste områder i tabel 1/tabel 2 fra det tidligere arbejdsmarkedsudvalgs område til socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparate borgere

## **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til økonomiudvalget via beskæftigelsesudvalget og socialudvalget,

**at** der oprettes bevillingsområder i overensstemmelse med tabel 1 og tabel 2 i sagsfremstillingen.

## **BESLUTNING**

---

Indstilles tiltrådt.

Afbud: Fatma Cetinkaya

## **Punkt 30: Helhedsindsats for udsatte familier**

15.20.00-P08-1-13

### **Bilag**

Ansøgning - Forsøg med helhedsorienterede indsatser for udsatte familier

Tilsagnsskrivelse - underskrevet

# Helhedsindsats for udsatte familier

## RESUME

*Jobcentret har hjemtaget 9.986.734 kr. ud af en pulje på i alt 91.000.000 kr., som Beskæftigelsesministeriet har udbudt til helhedsorienterede indsatser for udsatte familier. Projektperioden løber fra april 2014 til udgangen af 2016. Deltagelse i projektet kræver afprøvning af nye arbejdsgange på tværs af den eksisterende forvaltningsstruktur med henblik på en ny, helhedsorienteret indsats, der tager udgangspunkt i de udsatte familiers samlede situation. Byrådet bedes tage endelig stilling til, om Randers Kommune kan gennemføre projektet inden for de bevilgede midler.*

## Sagsfremstilling

I forlængelse af kontanthjælpsreformen ønsker regeringen såvel indholdsmæssigt som administrativt at afprøve nye metoder til inklusion af ledige borgere med andre barrierer end ledighed. Puljen vedrørende *Helhedsindsats for udsatte familier* er et af flere initiativer, hvor kommunerne har haft mulighed for at byde ind med forslag til lokal anvendelse af statslige projektmidler. Puljen på 91 mio. kr. blev i efteråret 2013 udbudt af Beskæftigelsesministeriet, og er efterfølgende blevet fordelt mellem 10 kommuner, hvoraf Randers er den ene. Ansøgningen blev udarbejdet i samarbejde mellem Jobcenter Randers, Bysekretariatet og Familieafdelingen.

Målsætningen med det beskrevne projekt er at inddrage nye metoder, nye rammer og sammentænke eksisterende kommunale indsatser, for derved at skabe bedre forudsætninger for familiens fremtidige selvforsørgelse. I den forbindelse sættes der særligt fokus på at bryde børnenes negative sociale arv, således at børnenes gennemførelse af en ungdomsuddannelse sikrer de bedst mulige forudsætninger for, at de som voksne bryder ud af vante, negative mønstre og opnår en tilværelse som selvforsørgede.

Engagement i børnenes skolegang er blandt de elementer, der vil indgå i forældrenes handleplan. Daglig deltagelse i lektiecafeer på børnenes skoler vil således kunne indgå som § 10-tilbud i jobcentrets aktivitets- og handleplaner, ligesom kurser i kommunikation/social færdighedstræning, børn-forældrerelationen, basal adfærdspsykologi og økonomisk rådgivning vil være at finde i den tilbuds- og mulighedspalet, som forældrene tilbydes. Herudover vil misbrugsbehandling og terapeutiske forløb blive inddraget i det nødvendige omfang.

Centralt i forløbet er *familiementoren*, der får en central rolle som mediator og "tillidsmand", ikke kun mellem familien og kommunen, men også internt i familien, f.eks. i forbindelse med konflikter forældre og børn imellem. Familiementoren er organisatorisk set den gennemgående person i handleplanen, som initierer og koordinerer den "forandringsaftale" mellem børn, forældre og kommune, som vil være udgangspunktet for projektforsløbet, og som sikrer både børn, forældre og kommunen ejerskab og forpligtigelse til at holde hinanden fast på aftaler gennem forløbet.

Det er endvidere tanken, at samarbejdet mellem familien og kommunen skal suppleres af en indsats for familiens deltagelse i civilsamfundsaktiviteter: foreningsarbejde, frivillige aktiviteter m.v.

## ØKONOMI

Bevillingen løber fra april 2014 til december 2016 og omfatter primært lønudgifter til projektledelse, projektansatte (herunder familiementorer), undervisning, transport og administration. Der er afsat i alt 931.000 kr. til etablering af projektet forår-sommer 2014.

Foruden de bevilgede projektmidler vil eksisterende budgetter fra de involverede forvaltninger vedrørende indsatser og aktiviteter, naturligt indgå i projektet.

For at understrege projektets fokus på selvforsørgelse, vil den tværgående, helhedsorienterede indsats fysisk blive placeret i jobcentret. Her vil den tværgående forankring sikres gennem nedsættelse af teams med deltagelse af projektlederen og koordinerende sagsbehandlere fra hhv. Jobcenter Randers, Familieafdelingen, Skoleafdelingen (UUR), Socialafdelingen, Sundhedsafdelingen og familiementorerne.

Der vil løbende blive evalueret og vurderet på indholdsmæssige og processuelle elementer. Erfaringsopsamlingen vil dels blive formidlet internt i forvaltningen som til landets øvrige kommuner. Projektledelsen indgår i Beskæftigelsesministeriets videns- og formidlingsteam.

### **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til byrådet via børn- og skoleudvalget, socialudvalget, beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget,

**at** Randers Kommune gennemfører projektet som formuleret og bevilget.

### **BESLUTNING**

---

Indstilles tiltrådt.

Afbud: Fatma Cetinkaya

## **Punkt 31: Status på kontanthjælpsreformen - marts 2014**

32.24.00-P21-1-14

### **Bilag**

Status på Kontanthjælpsreformen - 25. marts 2014

# Status på kontanthjælpsreformen - marts 2014

## Sagsfremstilling

Forvaltningen har i notat af 25. marts 2014 lavet en status på kontanthjælpsreformen. Dette notat er en opfølgning på seneste notat af 5. marts 2014.

### **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til socialudvalget og beskæftigelsesudvalget,

**at** orienteringen tages til efterretning.

### **BESLUTNING**

---

Orienteringen taget til efterretning.

Afbud: Fatma Cetinkaya

## **Punkt 32: Orientering om praksisundersøgelse vedrørende virksomhedspraktik og løntilskud**

15.20.00-A00-8-13

### **Bilag**

Prakisundersøgelse om virksomhedspraktik og løntilskud - inden offentliggørelse 1

# Orientering om praksisundersøgelse vedrørende virksomhedspraktik og løntilskud

## RESUME

*Arbejdsmarkedsstyrelsen (nu Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering) har anmodet Ankestyrelsen om at gennemføre en undersøgelse af udvalgte kommuners praksis, når der bevilges tilbud om virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud hos offentlige og private arbejdsgivere. Randers Kommunes jobcenter har været udtaget til at deltage i undersøgelsen. Denne indstilling indeholder en kort orientering om indholdet af praksisundersøgelsen.*

## Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsstyrelsen (nu Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering) har anmodet Ankestyrelsen om at gennemføre en undersøgelse af kommunernes praksis, når der bevilges tilbud om virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud hos offentlige og private arbejdsgivere jfr. lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kapitel 11 og 12.

Baggrunden er, at beskæftigelsesministeren har aftalt med Enhedslisten, at der skal igangsættes en praksisundersøgelse af løntilskudsområdet med det fokus at se på, om lovgivningen overholdes i forhold til at forhindre fortrængning af ordinært ansatte. Undersøgelsen har især haft fokus på de regler i lovgivningen, som har til formål at forhindre fortrængning af ordinært ansatte, det vil sige rimelighedskravet og betingelsen om merbeskæftigelse samt reglerne om høring af de ansatte og inddragelse af en medarbejderrepræsentant.

Ankestyrelsen har undersøgt 12 kommuners praksis ved bevilling af virksomhedspraktik og løntilskud. I undersøgelsen indgår 111 sager, heraf 30 sager om virksomhedspraktik og 81 sager om løntilskud. Randers Kommune er blevet bedt om at indsende 12 sager. Sagerne er fordelt med 4 sager om virksomhedspraktik og 8 om løntilskud.

Det samlede resultat af undersøgelsen for de 12 medvirkende kommuner er, at 58 % af sagerne er i overensstemmelse med reglerne, 42 % vil enten være blevet hjemvist, da der mangler oplysninger eller blevet ændret. Resultat af undersøgelsen for Randers Kommune viser, at 10 sager (83 %) er afgørelsen i overensstemmelse med regler og praksis og i 2 sager (17 %) vil afgørelsen blive ændret eller hjemvist, hvis der havde været en klagesag.

Det fremgår videre af den samlede undersøgelse, at 61 % af sagerne er tilstrækkeligt belyst eller der mangler enkelte mindre væsentlige oplysninger, og i 39 % af sagerne mangler der væsentlige eller afgørende oplysninger. Resultatet for Randers Kommune viser, at der i 11 sager (92 %) er sagen tilstrækkeligt belyst, eller der mangler enkelte mindre væsentlige oplysninger, og i 8 % svarende til 1 sag, mangler der væsentlige eller afgørende oplysninger.

Resultatet har givet anledning til, at Ankestyrelsen har givet følgende anbefalinger:

- at kommunerne sikrer, at sagerne oplyses tilstrækkeligt.
- at kommunerne sikrer, at anvendte blanketter til brug for virksomhedspraktik og løntilskud er tilstrækkeligt udfyldt.

- at blanketterne på området gennemgås med henblik på, at de udformes mere hensigtsmæssigt for at sikre kommunerne den nødvendige dokumentation.
- at kommunerne sikrer, at der foreligger en skriftlig tilkendegivelse fra arbejdsgiver og en medarbejderrepræsentant om, hvorvidt rimelighedsrævet er opfyldt.
- at kommunerne sikrer, at der ved bevilling af løntilskud foreligger en skriftlig tilkendegivelse fra arbejdsgiver og en medarbejderrepræsentant om, hvorvidt merbeskæftigelseskravet og reglerne om høring og medinddragelse af en medarbejderrepræsentant forud for ansættelsen er opfyldt.
- at kommunerne indhenter yderligere oplysninger, inden ansættelse med løntilskud bevilges, hvis der er oplysninger i arbejdsgiveres tilbud, der giver anledning til tvivl om, hvorvidt merbeskæftigelseskravet er opfyldt.
- at kommunerne sikrer, at der forud for ansættelse med løntilskud i en enkeltmandsvirksomhed foreligger oplysninger om, hvorvidt der har været ansatte i de foregående 12 måneder.

Randers Kommune har opnået det bedste resultat af de medvirkende kommuner. Der ses dog sager, hvor der har manglet mindre væsentlige oplysninger. Der tages derfor initiativ til gennemgang af blanketter, arbejdsgange samt undervisning af relevant personale i forhold til Ankestyrelsens anbefalinger.

## **ØKONOMI**

---

Ingen

## **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til byrådet via socialudvalget, beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget,

**at** orienteringen tages til efterretning.

## **BESLUTNING**

---

Orienteringen taget til efterretning.

Afbud: Fatma Cetinkaya

## **Punkt 33: Strategi for nytteindsats i Randers Kommune**

15.20.00-A00-3-14

# Strategi for nytteindsats i Randers Kommune

## RESUME

*I forbindelse med indførelsen af kontanthjælpsreformen den 1. januar 2014 blev nytteindsats tilføjet som et nyt tilbud til tilbudsviften. Nytteindsats kan etableres hos offentlige arbejdsgivere, og arbejdet har det formål at give personen mulighed for at indgå i et arbejdsfællesskab samtidig med, at personen udfører en samfundsnyttig opgave for sin ydelse.*

*Der vil i det følgende blive redegjort for reglerne og målgruppen for nytteindsatsen og en strategi for indførelse af nytteindsats i Randers Kommune.*

## Sagsfremstilling

I forbindelse med kontanthjælpsreformen den 1. januar 2014 blev nytteindsats indført som et nyt redskab i beskæftigelsesindsatsen. Nytteindsatsen kan etableres hos offentlige arbejdsgivere, og skal ligge ud over det normerede niveau for opgaveløsning ude hos de enkelte offentlige arbejdsgivere. Arbejdet skal på den ene side bidrage til at give den enkelte mulighed for at indgå i et arbejdsfællesskab på arbejdspladsen og på den anden side skal arbejdet i nytteindsatsen medvirke til, at ledige ikke kan modtage passiv forsørgelse. Det er hensigten med lovgivningen, at nytteindsatsen tilrettelægges på en sådan måde, at den er medvirkende til at holde de ledige aktive og samtidig motivere dem til at blive selvforsørgende.

Nytteindsatsen kan etableres hos offentlige arbejdsgivere. Med offentlige arbejdsgivere menes der:

- kommuner, regioner og kommunale fællesskaber,
- statslige institutioner,
- organisationer, foreninger, selskaber, institutioner o.l., hvis udgifter dækkes med mindst 50% af offentligt tilskud.

Der vil med afgrænsningen f.eks. kunne etableres nytteindsats på selvejende institutioner inden for ældreområdet eller daginstitutionsområdet, som udfører arbejde for kommuner, regioner eller staten efter driftsoverenskomst, hvis deres udgifter dækkes med mindst 50% offentligt tilskud.

Nytteindsatsen kan organiseres som en eller flere enkeltpladser på en institution. Det er en forudsætning for etablering af nytteindsatsen, at rimelighedskravet er opfyldt. Det vil sige, at der skal være et rimeligt forhold mellem antallet af ansatte uden tilskud og antallet af personer i virksomhedspraktik, løntilskud og nytteindsats. Som det allerede er nævnt, skal indholdet af arbejdsopgaverne ligge ud over det normerede niveau for opgaveløsningen hos de enkelte institutioner. Tilsvarende som det gælder ved etablering af virksomhedspraktik, skal etableringen af nytteindsatsen være drøftet med en tillidsrepræsentant eller alternativt en medarbejderrepræsentant på institutionen, og der skal foreligge skriftligt dokumentation på, at tillidsrepræsentanten (medarbejderrepræsentanten) er blevet hørt om ansøgningen inden etablering af nytteindsatsen.

Der er i forhold til styringsloven mulighed for at fravige rimelighedskravet. Rimelighedskravet indebærer, at der skal være et rimeligt forhold mellem antallet af ansatte uden tilskud og antallet af personer i virksomhedspraktik, nytteindsats og løntilskud.

Det lokale beskæftigelsesråd (LBR) kan ved ansøgning fra kommunen dispensere for rimelighedskravet, når det drejer sig om nytteindsats. Jobcentret kan enten søge om dispensation for en enkelt offentlig institution eller for et større nytteindsatsprojekt, der omfatter en række offentlige institutioner. Rimelighedskravet skal ses i forhold til den konkrete afgrænsning af institutionen.

Målgruppen for nytteindsatsen er de ressourcestærke ledige. Det vil sige åbenlyst uddannelsesparate, som har modtaget et uddannelsespålæg og afventer start på uddannelse. Jobparate kontanthjælpsmodtagere, som i de første tre måneder har modtaget en intensiv jobsøgningsindsats, skal ved fortsat ledighed mødes med et aktiveringskrav. Den sidste gruppe af ressourcestærke ledige, som er omfattet af nytteindsatsen er personer, som efter udfald af uddannelsesordningen eller dagpenge er overgået til at modtage den midlertidige arbejdsmarkedsydelse.

Varigheden på et nytteindsatsforløb kan være på op til 13 uger, og der er ikke mulighed for at forlænge et tilbud om nytteindsats eller give et nyt tilbud om nytteindsats på den samme institution, med mindre der er tale om en anden arbejdsfunktion. For ledige omfattet af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse gælder det, at timeantallet pr. uge maksimalt kan være 20 timer.

Nytteindsatsen adskiller sig fra Randers Kommunes Nytteaktiveringsprojekt (NAP), som dækker målgruppen af åbenlyst uddannelsesparate ledige på uddannelseshjælp. Målgruppen af ledige, som er tiltænkt til nytteindsatsen, er ledige jobparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år og ledige omfattet af arbejdsmarkedsydelsen. Denne målgruppe er ikke omfattet af det regelsæt om særligt tilrettelagt projekter, som er gældende for Nytteaktiveringsprojektet i Randers Kommune. Der henvises i øvrigt til beskæftigelsesudvalgets møde den 18. marts 2014, hvor nytteaktiveringsprojektet NAP er beskrevet og vedtaget – sag nr. 22.

### Strategi for nytteindsatsen.

Det er målet med nytteindsatsen, at den alene skal tages i anvendelse over for ledige jobparate kontanthjælpsmodtagere og ledige omfattet af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse. I målgruppen for jobparate kontanthjælpsmodtagere er det aktuelt 350 borgere, som er omfattet af reglerne om virksomhedsrettet tilbud efter 9 måneders ledighed. I målgruppen af ledige omfattet af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse er der aktuelt ca. 150 borgere, som er omfattet af reglerne om virksomhedsrettet tilbud efter 1 måneds ledighed på ydelsen, og der forventes en stigende tilgang på dette område, da området opfanger ledige dagpengemodtagere, som falder ud af dagpengesystemet samt ledige omfattet af uddannelsesordningen.

Det er endvidere målet, at nytteindsatsen først tages i brug, når det ikke har været muligt at etablere tilbud om virksomhedspraktik eller løntilskud inden for den frist, der er for, hvornår den ledige har ret og pligt til at tage imod tilbud. Da der er en stigende tilgang af borgere, som er omfattet af ret og pligt til tilbud inden for henholdsvis 1 og 3 måneder, så er der et aktuelt behov for at etablere en nytteindsats i Randers Kommune. Dels for at kunne leve op til den politiske intention om, at ledige ikke må gå passive på deres ydelse, og dels for at kunne leve op til reglerne for ret og pligt til tilbud.

Det er ønsket, at indsatsen inddeles i 3 hovedområder med det formål, at tilbudsviften bliver så bred som muligt og dermed dækker behovet for tilbud inden for hele målgruppen.

#### Område 1:

Etablering af 5-8 enkeltpladser inden for daginstitutions- og ældreområdet – inkl. selvejende institutioner, som udfører arbejdsopgaver for kommunen. Opgaverne kunne bestå af en medhjælpsfunktion i forhold til gåture, bagning eller andet arbejde af nytteskabende værdi.

#### Område 2:

Etablering af 5-10 enkeltpladser inden for statslige og regionale institutioner. Opgaverne kunne bestå af servicefunktioner kontorbud, vejviser, oprydning i fællesarealer, kaffebrygning eller lignende.

#### Område 3:

Etablering af 20-30 enkeltpladser ved Randers Kommune, Miljø og Teknik, Driftsafdelingen. Organisatorisk etableres enkeltpladserne under samme projektbeskrivelse og projektledelse, som Randers Kommunes Nytteaktiveringsprojekt (NAP). Arbejdsopgaverne for de ca. 20-30 borgere vil svare til de opgaver, som der allerede eksisterer eller er aftalt i NAP, det vil sige oprydning i midtbyen, pensionistservice, naturplejeprojekter og lignende.

For område 1 og 2 etableres der enkeltpladser om nytteindsats i de institutioner, som har opgaver, der dækker intentionen og regler om nytteindsats og hvor det er muligt at leve op til rimelighedskravet. Arbejdsopgaverne for hver enkelt plads beskrives i en profil, som sendes til godkendelse hos relevant faglig organisation.

For område 3 er arbejdsopgaverne på forhånd godkendt af relevant faglig organisation og tillidsrepræsentant på området. Det er således på forhånd sikret, at der er tale om opgaver, som ligger uden for driftsafdelingens normerede niveau for opgaveløsning. På grund af omfanget af enkeltpladser, som der lægges op til, vil det ikke være muligt at leve op til rimelighedskravet i forhold til etablering af nytteindsatsen i Driftsafdelingen, men eftersom opgaverne på forhånd er godkendt, er der en stor sikkerhed i, at der ikke vil ske fortrængning af ordinært arbejde. Det er derfor indstillingen, at LBR søges om dispensation for forholdskravet med henblik på etablering af nytteindsats hos Randers Kommune, Miljø og Teknik, Driftsafdelingen.

## **ØKONOMI**

---

Ingen - ledelse og administration sker inden for budgettet.

## **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

at strategi for nytteindsatsen i Randers Kommune godkendes,

at sagen videresendes til Det Lokale Beskæftigelsesudvalg med henblik på at søge om dispensation for rimelighedskravet for den del af nytteindsatsen, som foregår i Randers Kommune, Miljø og Teknik, Driftsafdelingen.

## **BESLUTNING**

---

Tiltrådt.

Afbud: Fatma Cetinkaya

## **Punkt 34: Ledighed og Indsats**

15.20.00-G01-3-14

### **Bilag**

Orientering om aktuell ledighed og modtagere af kontanthjælp 08.04.14

# Ledighed og Indsats

## Sagsfremstilling

Ledighedstallene vil blive eftersendt, da de ikke er klar ved dagsordenens deadline. Årsagen er, at jobindsats, der er den væsentligste kilde til tallene, først forventes at være tilpasset og opdateret med de nye kontanthjælpstal fra 4. april.

## **BESLUTNING**

---

Orienteringen taget til efterretning.

Afbud: Fatma Cetinkaya

## **Punkt 35: Punkter til kommende møder**

00.22.02-P35-6-14

# Punkter til kommende møder

## Sagsfremstilling

Der er følgende punkter til kommende møder:

1. Forventet regnskab – Budgetopfølgning 31.03
2. Budget 2015-18 – Proces (Plan afventes fra budgetkontoret)
3. Fokusområder for udvalgets arbejde i byrådsperioden 2014-17
4. Status på kontanthjælpsreform
5. Opfølgning på partnerskabet mellem Randers Kommune, Tradium og Dansk Byggeri
6. Ministermål
7. Beskæftigelsesplan
8. Resultatrevision
9. Strategi for virksomhedsservice
10. Plan for Styrket ungeindsats (1 mio. kr.)
11. Mikroflexjob - bonusordning
12. Ledighed og indsats
13. Konstituering af formand i sommerferien

## **BESLUTNING**

---

Orienteringen taget til efterretning.

Afbud: Fatma Cetinkaya

## **Punkt 36: Gensidig orientering**

00.22.02-G01-5-13

## Gensidig orientering

### **BESLUTNING**

---

Gensidig orientering givet.

Afbud: Fatma Cetinkaya