

REFERAT Socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparate borgere d. 03-09-2014

Mødedato Onsdag d. 03. september 2014 kl. 15:00

Mødested Administrationsbygningen, Laksetorvet, Mødelokale C.2.25

Indholdsfortegnelse

Helhedsplan for Nordbyen - Årsrapport 2013.....	3
Godkendelse af rusmiddelplanen.....	7
Forventet regnskab 2014 - budgetopfølgning pr. 30. juni - halvårsregnskab.....	10
Beskæftigelsesplan 2015.....	13
Målstyring på social- og arbejdsmarkedsområdet.....	17
Orientering om afrapportering på ekstern analyse af sygedagpengeområdet.....	20
Rammeaftale – Udviklingsstrategi 2015.....	22
Styringsaftale 2015.....	24
Visionsproces.....	27
Revisionsberetning nr. 18. Revisionsaftale og løbende revision.....	30
Sundhedsaftale på oligofreniområdet.....	33
Støtte til frivillige sociale foreninger 2014.....	37
Klagestatistik for Socialafdelingen.....	40
Bemyndigelse - Helga Sørensens Fond.....	44
Forslag fra Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, om udarbejdelse af budgetoplæg til forbedring	47
Rådighedsbeløb i Randers Kommune.....	50
Huslejobudgetter for almene ældre- og plejeboliger for 2015 - Socialudvalget.....	55
Borgerrådgiverens beretning 2013.....	57
Forslag til dagsorden til dialogmøde mellem beskæftigelsesudvalget, socialudvalget og Det lokale t	60
Forslag til dagsorden til dialogmøde mellem socialudvalget og beskæftigelsesudvalget den 8. oktob	62
Punkter til kommende møder.....	64
Gensidig orientering.....	66

Punkt 120: Helhedsplan for Nordbyen - Årsrapport 2013

00.01.10-P05-1-14

Bilag

Helhedsplanen for Nordbyen - Årsrapport 2013

Projektledelsesrapport maj 2014

Helhedsplan_2013-17.pdf

Helhedsplan for Nordbyen - Årsrapport 2013

RESUME

Overgangen fra den tidligere Helhedsplan 2009-13 til Helhedsplan 2013-17 har haft en stor indvirkning på den boligsociale indsats i 2013. Fra byrådet i marts vedtog Helhedsplanen, og til den blev igangsast den 1. maj 2013 arbejdede Bysekretariatet intensivt med at afslutte projekter, indsamle dokumentation og ikke mindst foretage de indledende forberedelser til de nye projekter. Hertil kom, at den boligsociale indsats blev geografisk udvidet til også at omfatte Vangdalparken, hvorved antallet af boligenheder blev øget med ca. 25 %.

Den overordnede vision for Helhedsplanen er "Randers Nordby er et godt sted at bo". Visionen søges virkeliggjort via 6 indsatsområder: beskæftigelse, børn og unge, sundhed, udsatte grupper, image og kommunikation samt beboernetværk og demokrati. Indenfor indsatsområderne er der beskrevet i alt 28 aktiviteter

Denne sagsfremstilling indeholder en kort beskrivelse af de opnåede resultater fra maj til december 2013, samt Bysekretariatets indgåelse af nye samarbejder og initiativer.

Sagsfremstilling

Overgangen fra den tidligere Helhedsplan 2009-13 til Helhedsplan 2013-17 har haft en stor indvirkning på den boligsociale indsats i 2013. Fra byrådet i marts vedtog Helhedsplanen, og til den blev igangsast den 1. maj 2013 arbejdede Bysekretariatet intensivt med at afslutte projekter, indsamle dokumentation og ikke mindst foretage de indledende forberedelser til de nye projekter. Hertil kom, at den boligsociale indsats blev geografisk udvidet til også at omfatte Vangdalparken, hvorved antallet af boligenheder blev øget med ca. 25 %.

Den overordnede vision for Helhedsplanen er "Randers Nordby er et godt sted at bo". Visionen søges virkeliggjort via 6 indsatsområder: beskæftigelse, børn og unge, sundhed, udsatte grupper, image og kommunikation samt beboernetværk og demokrati. Indenfor indsatsområderne er der beskrevet i alt 28 aktiviteter.

Overordnet betragtet har der været et højt aktivitetsniveau og en succesrate svarende til det forventede. Bysekretariatet har desuden sideløbende med arbejdet med de 28 aktiviteter også indgået nye samarbejder, som er nærmere beskrevet nedenfor.

Opnåede resultater for perioden maj til ultimo december 2013:

- 36 unge har været i kontakt med Fritidstjansen for at få vejledning om fritidsjob. Heraf er 18 unge blevet tilknyttet et lommepegejob i Bysekretariatet og 3 unge er kommet i ordinært fritidsjob.
- 40 voksne har modtaget individuel Jobvejledning, og 18 er kommet i beskæftigelse.
- 18 unge har været i praktikforløb i ParkCafeen som en del af deres forløb hos Randers Produktionshøjskole, og 9 unge er efterfølgende begyndt i uddannelse.
- 94 beboere har deltaget i et kursus eller andet Uddannelsesstilbud såsom PC-undervisning, danskundervisning, arabisk undervisning, engelskundervisning, nålefiltkursus og meget andet. Alle med det formål at opkvalificerer deltagerne eller styrke deres aktive medborgerskab.
- Der er opnået kontakt til 54 unge i boligområderne i aktiviteten Teenagegrupper. Det er særligt de unge drenge der er opnået kontakt til. Tilbuddet for drengene er uforpligtende og omfatter samvær med aktivitetsmedarbejder i ParkCafeen og fodbold. For pigerne har forløbet været mere forpligtende og for en mindre afgrænset gruppe. Der har været brobygning til boligsociale og kommunale tilbud for 27 af de unge, som aktiviteten har været i kontakt med.

- 16 ejendomsfunktionærer er blevet tilknyttet Vidensformidlende aktivitet der har til formål at hjælpe særligt udsatte beboere.
- 69 bidrag (artikler og billeder) til Nordbyposten og hjemmesiden leveret af 14 Borgerjournalister.
- Den Økonomiske rådgivning har modtaget 31 henvendelser fra beboere, og i alt 27 har fået hjælp til budget og/eller udredning af sag.
- 12 familier har deltaget i et Sundhedsforløb.
- Udover ovenstående har Bysekretariatet arbejdet aktivt for at bidrage med viden og ressourcer til projekter og andre aktiviteter der kan understøtte den boligsociale indsats. I den forbindelse har Bysekretariatet bidraget ved udarbejdelsen af projekter som Overskud til livet og Helhedsorienteret indsats for familier.

Bysekretariatets strategiske rolle:

Bysekretariatet har gennem Helhedsplanen 2013-2017 fortsat sit strategisk koordinerende arbejde med bl.a. metodeudvikling af sociale indsatser for udsatte beboere. I dette strategiske arbejde har flere samarbejder på tværs set dagens lys. Særligt Partnerskabet for Nordre Fælled har taget fart i 2013 (Randers Produktionshøjskole, Naturstyrelsen Kronjylland, Randers kommune, venneforeningen Nordre Fælleds Venner og Bysekretariatet). Denne udvikling af Nordre Fælled indgår som et led i Bysekretariatets strategiske arbejde om ikke kun at løfte boligområder gennem en socialindsats, men også i høj grad gennem nytænkning af boligområdernes fysiske muligheder og udfordringer.

Den nye organisering af den boligsociale indsats i Randers:

Der er foretaget en udvidelse af organiseringen af den boligsociale Helhedsplan 2013-2017. Styregruppen repræsenterer et højere ledelsesmæssigt niveau i den kommunale administration. Hertil er der også foretaget en udvidelse af beboerrepræsentanterne i forbindelse med den geografiske udvidelse af området. Styregruppen har fået følgeskab af en politisk følgegruppe, som dækker over fire politiske udvalg (kultur- og fritidsudvalget, børn- og skoleudvalget, beskæftigelsesudvalget og socialudvalget).

Boligsociale data

Styregruppen har haft fokus på hvorledes målopfølgningen på Helhedsplanens 5 overordnede mål kunne ske hyppigere og tættere. Med nye data vil det blive muligt at følge indsatserne mere detaljeret, tilpasse dem efter ændrede behov og lave forebyggende indsatser. Styregruppen arbejder på at udvælge relevante data og inddrage dem i Helhedsplanen.

Mind Your Own Business (MYOB):

Bysekretariatet har indgået et samarbejde med Dansk Flygtninge Hjælp (DFH) som har udviklet konceptet MYOB. MYOB handler om, at en mindre gruppe af unge etniske minoritetsdrenge får mulighed for at udvide deres kompetencer gennem iværksætteri. Drengene skal starte deres egen mikrovirksomhed. Der tilknyttes en mentorvirksomhed og venturepiloter (frivillige) lokalt i Randers. Forløbet begynder i november 2014 og løber ca. 7 måneder frem. Der er fundet 7 etniske minoritetsdrenge, som drømmer om at blive iværksættere.

MYOB er velafprøvet og har eksisteret siden 2010 med støtte fra TRYG-fonden. Randers har fået lov til at deltage sammen med to andre kommuner i Jylland (Horsens og Aarhus). For uddybning se www.myob.dk Årsrapporten udarbejdes hvert år i forbindelse med revision af årsregnskabet. Det reviderede årsregnskab og årsrapport fremlægges efterfølgende for Helhedsplanens styregruppe, og i 2014 skete det ved styregruppemødet den 10. juni. Efterfølgende fremlægges årsrapporten for de politiske udvalg.

ØKONOMI

Ingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via socialudvalget, børn- og skoleudvalget, beskæftigelsesudvalget, kultur- og fritidsudvalget, sundheds- og ældreudvalget og økonomiudvalget,

at årsrapport 2013 for Helhedsplan for Nordbyen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 121: Godkendelse af rusmiddelplanen

29.24.04-A00-1-14

Bilag

Høringssvar fra børn og skoleudvalget

Høringssvar - Rusmiddelplan Udsatterådet

Notat høringssvar rusmiddelplan 4

Godkendelse af rusmiddelplanen

RESUME

Der er udarbejdet et udkast til rusmiddelplan for Randers Kommune.

På møde den 21. maj 2014 besluttede socialudvalget at sende planen i høring i udsatterådet, integrationsrådet, forvaltninger, der er direkte involveret i løsningen af misbrugsproblemerne samt relevante samarbejdspartnere i Region Midtjylland. Høringen har ikke givet anledning til ændringer i rusmiddelplanen.

Sagsfremstilling

Randers Byråd har udarbejdet en række visionspolitikker for Randers Kommunes virke. En af disse er "Politik for borgere med særlige behov". Politikken er en rammepolitik for det sociale område. Med udgangspunkt i rammepolitikken er der udarbejdet en plan for rusmiddelområdet.

På møde den 21. maj 2014 besluttede socialudvalget at sende planen i høring i udsatterådet, integrationsrådet, forvaltninger, der er direkte involveret i løsningen af misbrugsproblemerne samt relevante samarbejdspartnere i Region Midtjylland. Høringen har ikke givet anledning til ændringer i rusmiddelplanen.

Høringsrunden har ikke givet anledning til ændringer i rusmiddelplanen.

Rusmiddelplanen omfatter børn, unge, voksne og ældre og er opdelt i 4 afsnit:

1. Problemerkernes omfang

Under dette afsnit beskrives fakta om problemernes omfang, herunder de menneskelige og økonomiske konsekvenser, som misbrug af rusmidler medfører for den enkelte og for Randers Kommune.

2. Sammenhængende problematikker og indsatser

Her beskrives blandt andet, at tidlig opsporing er afgørende for, at alkohol og stofproblemer ikke accelererer og udvikler sig. Desuden redegøres der for, hvordan der kan foregå en opkvalificering og understøttelse af de aktører i kommunen, der møder borgere, som potentielt har problemer med alkohol og/eller stoffer. Endelig redegøres der for, hvilke nationale tendenser der er på stof og alkoholområdet.

3. Behandlingsindsatsen

Dette afsnit indeholder en beskrivelse af den aktuelle indsats, der ydes på misbrugscentret. Samtidig gennemgås de landsdækkende mål, der er sat i forhold til regeringens 2020 mål samt 6-bymål. Herudover beskrives, hvorledes Rusmiddelcentret fremadrettet omlægger behandlingsindsatsen, og hvilke ydelser der tilbydes.

4. Ønsker til fremtidige indsatser i Rusmiddelcenter Randers

Initiativerne i Rusmiddelplanen kan realiseres inden for det nuværende budget bortset fra enkelte tiltag. Det drejer sig om familieorienteret misbrugsbehandling. Det er dog taget med som et fremtidigt udviklingsområde. Det skyldes, at det i regeringens 2020 plan på området er beskrevet, at kommunerne skal kunne give familieorienteret misbrugsbehandling fremover. Regeringens 2020 plan på området er dog ikke kommet så langt, at der er sat konkrete mål, indsatsens karakter samt finansiering af området. Det er derfor vigtigt at vide, at det bliver et indsatsområde, men også at afvente de nationale udmeldinger og forslag til finansiering. I notatet er beskrevet, hvad familieorienteret misbrugsbehandling handler om.

Operationalisering af planen vil efterfølgende involvere en implementeringsplan med effektmål, en udfoldet kommunikationsplan samt en plan for evaluering af de enkelte indsatsområder samt beskrivelser af behov for yderligere indsatser. Socialudvalget vil blive inddraget i dette arbejde senere.

På møde den 21. maj 2014 besluttede socialudvalget at sende planen i høring i de øvrige relevante forvaltninger, i

udsatterådet, i integrationsrådet, i lægesamarbejdet og i Region Midtjylland.

Der foreligger hørings svar fra udsatterådet og fra børn og skoleudvalget. Fra de øvrige høringsparter har der ikke været bemærkninger. I hørings svarene gives der udtryk for en generel tilfredshed med rusmiddelplanen. Børn og skoleudvalget hæfter sig naturligt nok ved indsatserne over børn og unge. Udsatterådet har bemærkninger vedr. en helhedsorienteret familieindsats. Forvaltningen har udarbejdet et notat, hvori det fremgår at rusmiddelplanen omfatter indsatser i forhold til de områder, der har været bemærkninger til. Notat samt hørings svar er vedlagt sagsbehandlingen.

ØKONOMI

Ingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

at rusmiddelplanen godkendes og

at der løbende vil blive fulgt på planen, herunder særligt på de områder, hvor der samarbejdes med andre afdelinger

BESLUTNING

Tiltrådt.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 122: Forventet regnskab 2014 - budgetopfølgning pr. 30. juni - halvårsregnskab

00.30.14-S00-1-14

Bilag

Tillægsbevillingsansøgninger

Notatskabelon ØU

Notatskabelon SÆ

Notatskabelon SU

Notatskabelon MT

Notatskabelon KF

Notatskabelon EU

Notatskabelon BS

regnskabsoversigt og regnskabsopgørelse 200814

Forventet regnskab 2014 - budgetopfølgning pr 30 juni 2014

Notatskabelon AU

Forventet regnskab 2014 - budgetopfølgning pr. 30. juni - halvårsregnskab

RESUME

Der er udarbejdet forventet regnskab pr. 30. juni 2014, som viser, at serviceudgifterne ligger ca. 10 mio. kr. over rammen. Indkomstoverførslerne viser mindreudgifter på 31,8 mio. kr. i forhold til korrigeret budget, mens aktivitetsbestemt medfinansiering viser merudgifter for 6,8 mio. kr.

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet budgetopfølgning og forventet regnskab pr. 30. juni 2014 for serviceudgifter og indkomstoverførsler. Derudover indeholder budgetopfølgningen tillægsbevillingsansøgninger for drift og anlæg samt finansiering. Resultatet af budgetopfølgningen er beskrevet i vedhæftede notat. Desuden er vedlagt en oversigt over tillægsbevillingsansøgninger. Denne budgetopfølgning danner grundlag for det obligatoriske halvårsregnskab, som skal indrapporteres til Økonomi- og Indenrigsministeriet. De obligatoriske bilag i form af regnskabsoversigt til halvårsregnskabet samt regnskabsopgørelse til halvårsregnskabet er ligeledes vedlagt denne sag.

Der er følgende hovedbudskaber i budgetopfølgningen:

Serviceudgifter: Serviceudgifter viser pt. en overskridelse af servicerammen på godt 10 mio. kr. Overskridelsen skyldes bl.a. udfordringer på ældreområdet, som finansieres af opsparede midler. Bevillingsområderne Skole og Børn forventer ligeledes at forbruge store dele af de opsparede midler i 2014. Erfaringsmæssigt er der dog en tendens til, at det skønnede forbrug på nuværende tidspunkt ligger væsentligt over det endelige regnskabsresultat. Afgivelsen i 2014 forventes dog at være mindre end i de foregående år. Det er derfor påkrævet at have opmærksomhed på overholdelse af servicerammen i sidste halvår af 2014 med henblik på at undgå en eventuel regnskabssanktion.

Indkomstoverførsler: Indkomstoverførslerne viser et mindreforbrug på godt 30 mio. kr. KL har bekræftet, at kun en mindre del af beløbet er omfattet af en midtvejsregulering af bloktilskuddet. Der er dermed tale om en reel besparelse på området på godt 25 mio. kr. Denne forbedring har alene virkning for 2014, og kan likviditetsmæssigt delvist dække det kassetræk, som følger af det forventede forbrug af opsparede midler i 2014. Aktivitetsbestemt medfinansiering viser yderligere et merforbrug på 6,8 mio. kr., som kan finansieres af midtvejsreguleringen på området.

Finansiering: Bloktilskuddet øges med 7 mio. kr. som følge af midtvejsreguleringen af bloktilskuddet. Størsteparten af beløbet vedrører aktivitetsbestemt medfinansiering, som følge af at nogle regioner i 2013 har opkrævet mere end aftalt for 2013.

Halvårsregnskabet: I henhold til styrelsesloven skal kommunerne aflægge halvårsregnskab. Indenrigsministeriet fastlægger retningslinierne for aflæggelse af halvårsregnskabet, der blandt andet skal danne grundlag for vurderingen af det forventede årsregnskab set i forhold til budgettet. Halvårsregnskabet skal bestå af 2 elementer, en regnskabsopgørelse og en regnskabsoversigt. Begge oversigter fremgår af vedlagte bilag. Halvårsregnskabet er behæftet med stor usikkerhed, især fordi årsbudgettet ikke er periodiseret. En sammenligning med korrigeret budget er derfor vanskelig, og fokus skal i stedet rettes mod det forventede regnskab.

ØKONOMI

Nedenstående tabel viser de samlede bevillingsmæssige ændringer som følge af budgetopfølgningen. Der er tale om et nettooverskud på 16,6 mio. kr., som likviditetsmæssigt delvist kan dække det kassetræk, som følger af det forventede forbrug af opsparede midler i 2014.

Tabel 6: Bevillingsansøgninger pr. 30. juni 2014

	Mio. kr.
Bloktilskud	-7,0
Serviceudgifter	-9,0
Servicebuffer	-40,0

Indkomstoverførsler i alt	-31,8
<i>Heraf Kontante ydelser</i>	-6,8
<i>Heraf Revalidering og ressourceforløb</i>	-6,5
<i>Heraf Seniorjob</i>	-5,0
<i>Heraf Integrationsindsats</i>	2,0
<i>Heraf Sygedagpenge</i>	-11,5
<i>Heraf Boligydelse og boligsikring</i>	-4,0
Aktivitetsbestemt medfinansiering	6,8
Skattefinansieret anlæg	16,3
Jordforsyning	0,3
Indskud i landsbyggefonden	7,8
Modpost servicebuffer, finansforskydninger	40,0
I alt	-16,6

Desuden foretages der omplaceringer mellem bevillingsområderne, jf. bilag, som netto giver 0.

De økonomiske konsekvenser for budget 2015-18 er indarbejdet i basisbudgettet.

Der henvises til vedlagte bilag for en specifikation af økonomien på de enkelte bevillingsområder.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via direktion, fagudvalg og økonomiudvalget,

at der gives tillægsbevilling til skatter og tilskud på -7,0 mio. kr.,

at der gives tillægsbevillinger til serviceudgifterne på -49 mio. kr.,

at der gives tillægsbevillinger til indkomstoverførslerne på -31,8 mio. kr.,

at der gives tillægsbevillinger til aktivitetsbestemt medfinansiering på 6,8 mio. kr.

at der gives tillægsbevilling til skattefinansieret anlæg på 16,3 mio. kr.

at der gives tillægsbevilling til jordforsyning på 0,3 mio. kr. i 2014, 0,6 mio. kr. i 2015 og -0,9 mio. kr. i 2017,

at der gives tillægsbevilling til finansposterne på 47,8 mio. kr.

at der foretages omplaceringer, jf. vedlagte bilag, som netto giver 0,

at Budgetopfølgningen i øvrigt godkendes,

at budgetopfølgningen danner grundlag for halvårsregnskabet, som skal indrapporteres til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Direktionen, 20. august 2014, pkt. 135:

Tiltrådt

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 123: Beskæftigelsesplan 2015

15.00.05-G01-1-14

Bilag

BESKÆFTIGELSESPLAN 2015

Høringssvar til Jobcenter Randers

Beskæftigelsesplan 2015

RESUME

Beskæftigelsesplanen er jobcentrets plan for indsatsen i 2015. Planen tager udgangspunkt i de 4 ministermål, som udtrykker regeringens prioriteringer i den nationale beskæftigelsespolitik.

Omdrejningspunktet i beskæftigelsespolitikken er, at alle så vidt muligt skal have tilknytning til arbejdsmarkedet og ikke efterlades på en passiv forsørgelsesydelse.

Beskæftigelsesindsatsen i 2015 vil være præget af, at hele beskæftigelsesområdet i disse år bliver reformeret. I 2015 vil den nye sygedagpenge reform således være under implementering og reformen af beskæftigelsesindsatsen for forsikrede ledige forventes ligeledes at blive implementeret i 2015.

Væsentlige områder i beskæftigelsesindsatsen i 2015 bliver en styrket virksomhedsindsats og en fuldstændig omlægning af indsatsen for unge uden en erhvervskompetencegivende uddannelse. Det vil sige unge der modtager uddannelsesyndelse (tidligere kontanthjælp).

Sagsfremstilling

Efter lov om styringen af og ansvaret for den aktive beskæftigelsesindsats skal jobcentret hvert år udarbejde plan for det kommende års beskæftigelsesindsats. LBR skal komme med bemærkninger til planen inden den vedtages i byrådet senest d. 15. oktober.

Planen er opbygget efter en skabelon, som er fastlagt af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Centralt i planen står de fire ministermål, som udtrykker regeringens prioriteringer i den nationale beskæftigelsesindsats. Ministermålene afspejler det fokus, der er på, at alle så vidt muligt skal have en tilknytning til arbejdsmarkedet således, at færrest muligt overlades til passivt at modtage en forsørgelsesydelse. Samtidig er der også et ønske fra regeringens side om, at kunne øge arbejdsstyrken på sigt.

Beskæftigelsesområdet gennemgår i disse år en række reformer. Først var der dagpengereformen og reformen af førtidspension og fleksjob, derefter fulgte kontanthjælpsreformen og sygedagpengereformen, og senest er der indgået aftale om en reform af beskæftigelsesindsatsen for de forsikrede ledige. I forlængelse af disse reformer arbejder to kommissioner videre med forslag til dels en reform af indsatsen for de ikke-arbejdsmarkedsparede, og dels en reform af dagpengesystemet.

Sygedagpengereformen er under implementering i efteråret 2014 og ind i 2015. Beskæftigelsesreformen forventes vedtaget i folketinget i efteråret og implementeret i 2015.

Jobcentrets arbejde vil derfor i 2015 være præget af reformer, og det betyder også, at nogle af de indsatser, der er beskrevet i beskæftigelsesplanen for 2015, kan blive ændret i løbet af året.

I forbindelse med implementeringen af sygedagpengereformen, vil sygedagpengeafdelingen arbejde på at udvikle kommunikationen med borgerne. I sommeren 2014 har COWI udarbejdet en analyse af sygedagpengeafdelingens kommunikation og service overfor borgerne, som vil indgå i afdelingens arbejde.

En væsentlig del af beskæftigelsesplanen omhandler jobcentrets virksomhedsrettede indsats. Det er et stærkt ønske fra beskæftigelsesministeren, at jobcentrenes samarbejde med virksomhederne styrkes i det kommende år.

Samtidig er der fra Randers Kommune s side også en stærk vilje til at udvikle servicen overfor virksomhederne.

Den styrkede virksomhedsindsats betyder blandt andet, at jobcentret skal hjælpe virksomhederne med rekruttering af medarbejdere og formidling af job.

Et andet væsentligt punkt i beskæftigelsesplanen er indsatsen for unge ledige uden en erhvervskompetencegivende uddannelse. Det vil sige unge der modtager uddannelsesyndelse (tidligere kontanthjælp). Hele indsatsen for denne målgruppe påtænkes lagt radikalt om og flyttes ud af jobcentret, og placeres i stedet i et uddannelsesmiljø. Det er forventningen, at denne tilgang vil kunne være med til at motiverer de unge til at tage en uddannelse.

Det lokale beskæftigelsesråd skal normalt udarbejde en plan for særlige virksomhedsrettede initiativer. Planen redegør for, hvordan beskæftigelsesrådet vil anvende de midler, som rådet plejer at modtage fra beskæftigelsesministeren til indsatser, som kan hjælpe personer, der har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet, tættere på arbejdsmarkedet.

Forliget om en reform af beskæftigelsesindsatsen indebærer, at de lokale beskæftigelsesråd nedlægges pr. 1. januar 2015. Det forventes derfor ikke, at Det Lokale Beskæftigelsesråd udarbejder en plan for 2015.

Målene i beskæftigelsesplan 2015:

Styrelsen for Arbejdsmarked og rekruttering (STAR) er på indeværende tidspunkt ikke klar med det statistiske

grundlag for ministermål 1 og 2. Målsætningerne vil derfor først blive fastlagt, når det statistiske grundlag foreligger.

Ministermål 1

Flere unge skal have en uddannelse.

Andelen af unge under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse der på begynder en uddannelse, skal stige fra xx % i 2013 til xx i 2015

Ministermål 2

Langvarige modtagere af offentlig forsørgelse skal have en tværfaglig og sammenhængende indsats, der har sigte på en større tilknytning til arbejdsmarkedet.

Antallet af borgere der i mindst 3 sammenhængende år har været på offentligydelse skal nedbringes med xxx fra xxx i december xxxx til xxx i december 2015, svarende til et fald på 5 – 10 %.

Ministermål 3

Langtidsledigheden skal bekæmpes.

Langtidsledigheden skal begrænses fra 681 personer i december 2013 til 600 personer i december 2015, svarende til et fald på 12 %

Ministermål 4

En tættere kontakt og styrket dialog med virksomhederne.

Samarbejdsgraden mellem jobcentret og virksomhederne skal for hele 2015 være på 50 %

Jobcentermål

Jobcentret har opstillet mål for indsatsen i 2015 for de områder, hvor der er grund til at have et særligt fokus på indsatsen.

Mål for Jobhuset

Jobhuset vil opfylde ministermål 3 jf. ovenfor.

- Der må i 2015 maksimalt være 300 personer på ledighedsydelse pr. måned
- Der må maksimalt være 80 personer pr. måned med en varighed på ledighedsydelse på over 18 måneder.

Mål for Uddannelseshuset

Uddannelseshuset vil opfylde ministermål 1 jf. ovenfor

- 1. Mål for de åbenlyst uddannelsesparate

Fra første henvendelse er 50 % i job eller uddannelse efter tre måneder, mens de resterende 50 % er i job eller uddannelse efter seks måneder

- 2. Mål for de uddannelsesparate

Fra første henvendelse er 50 % i job eller uddannelse efter seks måneder, mens de resterende 50 % er i job eller uddannelse efter 12 måneder

- 3. Mål for de aktivitetsparate

Fra første henvendelse er 25 % i job eller uddannelse efter 12 måneder, 25 % er i job eller uddannelse efter 24 måneder og 25 % er i job eller uddannelse efter 36 måneder.

Mål for Udviklingshuset

Udviklingshuset vil opfylde ministermål 2 jf. ovenfor.

- Alle borgere der visiteres som aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere skal have et tilbud fra starten af deres forløb.
- 50 % af alle borgere der er visiteret som aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere skal i løbet det første halve år deltage i et relevant tilbud

- Den gennemsnitlige sagsvarighed for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere skal nedbringes med 0,9 år fra 3,9 år 31. december 2013 til 3 år 31. december 2015.
- Der skal i 2015 etableres 100 nye ressourceforløb.
- Andelen af borgere i målgruppen, der i december 2015 enten er blevet selvforsørgende eller er blevet jobparat, skal udgøre minimum 10 %.

Mål for sygedagpengeafdelingen

- At den gennemsnitlige varighed af en sygedagpengesag, fra 10,4 uger i 2013, til 9,5 uger i 2015
- At antallet af langvarige(over 52 uger) sygedagpengesager, inkl. jobafklaringsforløb under 220 sager i 2015
- At øge den procentvise andel af sygemeldte lønmodtagere som vender tilbage til beskæftigelse efter endt sygefravær fra 80,4 % til 84 % i 2015
- At øge den procentvise andel af sygemeldte ledige som vender tilbage til beskæftigelse efter endt sygefravær fra 15,9 % i 2013 til 18 % i 2015.

Beskæftigelsesplanen er blevet behandlet af Det Lokale Beskæftigelsesråd d. 26. august, hvor LBR ønskede følgende tilføjelser:

- En tydeliggørelse af, hvordan jobcentrets målgrupper er fordelt på jobcentrets afdelinger (Jobhus, Uddannelseshus, Udviklingshus og sygedagpengeafdeling). Denne uddybning er tilføjet planen.
- En tilføjelse om jobcentrets samarbejde med a-kasserne. Denne tilføjelse er tilføjet i planen
- En tilføjelse om jobcentrets samarbejdet med de sociale tillidsmænd (en ordning som LBR har arbejdet på at etablere på offentlige og private virksomheder). Denne tilføjelse er ligeledes udarbejdet.
- En understregning af at der stadig er uddannelses tilbud til unge med psykiske handicap i form af bl.a. STU (Særlig tilrettelagt undervisning). Denne tilføjelse er også gennemført i planen.

Endelig anbefalede LBR, at jobcentret fremadrettet skulle arbejde med at implementeret kvalitetsstandarder i indsatsen således, at borgerne ved, hvad de kan forvente, når de henvender sig på jobcentret.

ØKONOMI

Ingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via socialudvalget, beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget, at Beskæftigelsesplan 2015 godkendes.

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt.

Udvalget ønsker, at der skal være særskilt opmærksomhed på udviklingen af borgere, som har en langvarig sygedagpengeperiode i forlængelse af sygedagpengereformen.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 124: Målstyring på social- og arbejdsmarkedsområdet

00.15.10-A21-1-13

Bilag

Tekst til budgetbemærkninger - beskæftigelsesområdet

Tekst til budgetbemærkninger - socialområdet

Målstyring på social- og arbejdsmarkedsområdet

RESUME

Social og Arbejdsmarked har igangsat et systematisk målstyringsarbejde. I den forbindelse har forvaltningen og Socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparate borgere deltaget i 6-by samarbejdet omkring formulering af fælles mål på socialområdet, der på nuværende tidspunkt ser ud til at resultere i en række målsætninger. Næste skridt i målstyringsarbejdet er derfor en implementering af disse, og det foreslås at påbegynde denne ved at indarbejde målene i teksten til budgetbemærkningerne til budget 2015-18, der beskriver hvad Randers Kommune vil nå i målarbejdet i 2015, i afsnittet "Det vil vi i 2015".

Sagsfremstilling

På social- og arbejdsmarkedsområdet i Randers Kommune ønskes det fremadrettet at arbejde efter klare mål og have fokus på effekter – det vil sige fokus på, hvad der kommer ud af det social arbejde – så det er muligt at vælge og udvikle de indsatser, der virker. Der findes allerede i dag en række politisk og administrativt vedtagne mål for forvaltningens arbejde, men der er behov for en samlet, systematisk styrkelse af dette arbejde med henblik på at gøre målene til et fælles omdrejningspunkt for den politiske og administrative styring af området og for den indsats der leveres til borgerne.

Som et led i arbejdet med formulering af målsætninger har Randers Kommune deltaget i 6-by samarbejdet omkring formulering af fælles mål på socialområdet. Socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparate borgere deltog ligeledes i dette arbejde på "Fælles udvalgsseminar om styring efter socialpolitiske mål i 6-byerne" i København den 14. maj 2014. 6-by samarbejdet ser på nuværende tidspunkt ud til at resultere i en række fælles målsætninger med henblik på fælles igangsættelse i 2015.

På arbejdsmarkedsområdet er Beskæftigelsesplanen 2015 lige nu under udarbejdelse. Beskæftigelsesplanen indeholder en række målsætninger, som er formuleret med udgangspunkt i ministermålene for beskæftigelsesindsatsen og vil blive behandlet sædvanligt i forbindelse med beskæftigelsesplanen.

Derfor er der igangsat et målstyringsarbejde i forvaltningen. Målstyringsarbejdet er i sin indledende fase, og det første skridt har været at formulere en fælles vision og konkrete målsætninger.

Forslaget til målsætningerne har afsæt i følgende fælles vision for Social og Arbejdsmarked:

Vi understøtter alle borgere i at deltage aktivt i fællesskabet og udnytte deres personlige ressourcer

Næste skridt i arbejdet med målstyring i Social og Arbejdsmarked er at implementering. En måde at påbegynde implementeringsarbejdet på, er ved at lade målsætningerne være en del af de politisk vedtagne budgetbemærkninger, som angiver hvad Randers Kommune vil på social- og arbejdsmarkedsområdet i 2015. 2015 vil være et indfasningsår, hvor der gennemføres en baselinemåling på målsætningerne med henblik på en formulering af mere konkrete målsætninger og måltal, som i årene frem kommer til at udgøre grundlaget for løbende målinger

Målene i bemærkningerne for socialområdet vedrører: udviklingshæmmede, hjerneskadede, sindslidende, hjemløse, misbrugere samt udsatte børn og unge. I forhold til børn og unge er det kun den del af området som varetages i Social og Arbejdsmarked, nemlig børn og unge i alderen 0-25 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, gennemgribende udviklingsforstyrrelser, samt betydelig og varigt nedsat funktionsevne, der sigtes til i målsætningerne.

Følgende tabel viser de foreslåede mål:

Målgruppe	Målsætning
Udviklingshæmmede	Flere borgere med udviklingshæmning kommer i uddannelse eller i arbejde
Hjerneskadede	Flere borgere med erhvervet hjerneskade kommer i uddannelse eller i arbejde

Sindslidende	Flere borgere med sindslidelser kommer i uddannelse eller i arbejde
Hjemløse	Færre unge hjemløse i Danmark Kortere opholdstider på herberger Flere fastholder egen bolig ét år efter et herbergsophold
Misbrug	Større effekt af misbrugsbehandlingen Større effekt af alkoholbehandlingen (2020 - endnu ikke operationaliseret) Færre narkorelaterede dødsfald Unge og hash (målet er endnu ikke formuleret - 6-by)
Udsatte børn og unge	Færre udsatte unge begår kriminalitet Større kontinuitet i anbringelser af udsatte børn og unge Udsatte børn og unge skal opnå et højere uddannelsesniveau

Vedhæftet som bilag er forslag til:

1. Tekst til budgetbemærkninger – Socialområdet
2. Tekst til budgetbemærkninger – Beskæftigelsesområdet

ØKONOMI

Ingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

at vedhæftede tekster til budgetbemærkningerne drøftes inden fremsendelse til byrådet.

BESLUTNING

Drøftet.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 125: Orientering om afrapportering på ekstern analyse af sygedagpengeområdet

15.20.00-G01-4-14

Bilag

Sygedagpengeanalyse Randers Kommune_Endelig.pdf

Orientering om afrapportering på ekstern analyse af sygedagpengeområdet

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 31. marts 2014 et kommissorium for en analyse af Sygedagpengeafdelingens sagsbehandling.

Analysen er foretaget af COWI, som slutafrapporterede til økonomiudvalget den 25. august 2014, punkt nr. 177. COWI-konsulenterne deltog i mødet og fremlagde vedlagte rapport.

Forvaltningen har ikke tidsmæssigt haft mulighed for at forholde sig til rapportens anbefalinger inden økonomiudvalgets møde, hvorfor forvaltningen på baggrund af COWI's rapport og økonomiudvalgets drøftelser af den vil udarbejde en handlingsplan, som fremlægges på et af de førstkommende økonomiudvalgsmøder.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 126: Rammeaftale – Udviklingsstrategi 2015

27.00.00-A00-7-14

Rammeaftale – Udviklingsstrategi 2015

Sagsfremstilling

Socialudvalget godkendte den 30. april 2014, punkt 66, udviklingsstrategi 2015. Det blev aftalt, at forvaltningen på et senere møde giver en orientering om det kommunale og regionale samarbejde.

Social- og arbejdsmarkedsdirektør Steinar Eggen Kristensen giver en orientering.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 127: Styringsaftale 2015

27.00.00-A00-7-14

Bilag

Bilag 3 - Anvendelse af abonnementsordninger

Bilag 2 - Omkostningsberegning og betalingsmodeller

Styringsaftalen 2015 - 010714

Styringsaftale 2015

RESUME

Rammeaftalen er et planlægnings- og udviklingsværktøj, der skal sikre et samlet overblik over tilbudsviften på det område, som regionen og kommunerne samarbejder om. Samtidig er det formålet med rammeaftalen at skabe overensstemmelse mellem udbud og efterspørgsel på tilbud og ydelser inden for aftalens område.

Rammeaftalen består af en faglig udviklingsdel (Udviklingsstrategien) og en kapacitets- og økonomistyringsdel (Styringsaftalen). Udviklingsstrategien og Styringsaftalen er tidsmæssigt adskilt, men skal i høj grad spille sammen indholdsmæssigt. Udviklingsstrategien skal være godkendt i de 19 kommunalbestyrelser i regionen samt i regionsrådet senest den 1. juni og Styringsaftalen senest den 15. oktober.

Styringsaftalen, som skal behandles med denne sagsfremstilling, er i al væsentlighed en videreførelse af Styringsaftalen for 2014.

Der er enighed om, at der i 2015-2016 fortsat er fokus på udviklingen af omkostningseffektive løsninger/tilbud, som fagligt og kvalitativt er i orden. Der er dog i modsætning til tidligere år ikke indarbejdet fælles takstreduktion i aftalen.

Udkast til Styringsaftale 2015 er udarbejdet i en tæt dialog mellem repræsentanter fra administrationen i de 19 kommuner og Region Midtjylland.

Sagsfremstilling

Rammeaftalen består af en faglig udviklingsdel (Udviklingsstrategien) og en kapacitets- og økonomistyringsdel (Styringsaftalen). Udviklingsstrategien og Styringsaftalen er tidsmæssigt adskilt, men skal i høj grad spille sammen indholdsmæssigt. Udviklingsstrategien skal være godkendt i de 19 kommunalbestyrelser i regionen samt i regionsrådet senest den 1. juni og Styringsaftalen senest den 15. oktober. Styringsaftalen samt bilag er vedlagt. Styringsaftalen har været til høring i udsatterrådet og handicaprådet.

Styringsaftalen skal lægge rammerne for kapacitets- og prisudviklingen i det kommende år for de omfattede tilbud i regionen. Formålet med styringsaftalen er at øge bevidstheden om og stillingtagen til de styringsmæssige konsekvenser af, at kommunerne på det specialiserede socialområde er afhængige af at købe og sælge pladser på tværs af kommunegrænserne. Det medfører et behov for at koordinere rammerne for dette køb og salg.

Styringsaftale 2015 er udarbejdet i tæt samarbejde med repræsentanter fra administrationen i kommunerne og Region Midtjylland, hvormed der er skabt et godt afsæt for en fælles indsats på det sociale område.

Styringsaftale 2015 er i alt væsentlighed en videreførelse af Styringsaftale 2014, dog indeholder udkastet en ændring som følge af etablering af Socialtilsynet, idet det administrative overhead i taksterne foreslås reduceret med 0,3 % svarende til den procentsats, som hidtil er blevet opkrævet i taksterne til tilsyn.

En ny bekendtgørelse forventes at træde i kraft med virkning pr. 1. januar 2015 vedrørende reglerne for opgørelse af over-/underskud i tilbud, der er omfattet af rammeaftalen. Reglerne vil blive indarbejdet i Styringsaftalen, når bekendtgørelsen foreligger.

KKR Midtjylland har på møde den 12. juni 2014 behandlet udkast til Styringsaftale 2015, og parterne er enige om at indstille forslaget til godkendelse i byrådene samt i regionsrådet for så vidt angår de tilbud regionen driver.

Udvikling i taksterne:

Der er enighed om:

- At der fortsat skal være fokus på udviklingen af omkostningseffektive løsninger/tilbud, som er fagligt og kvalitativt i orden. Dette kan ske ved sammenlægning og omlægning af tilbud, udvikling af nye og anderledes tilbud, kortere opholdstider, fokus på effekt af indsatsen og serviceniveau.
- At der fortsat skal arbejdes på at finde nye måder at styre udgiftsudviklingen på, bl.a. gennem øget fokus på visitationen og den fælles metodeudvikling, da det må forventes, at de samlede kommunale udgifter fortsat vil være under pres.
- At indførelse af differentierede takster for de enkelte tilbud fortsættes med henblik på at sikre større gennemsigthed mellem ydelse og takst.
- At overheadprocenten i takstberegningen er maksimale procenter, dvs. driftsherrerne bl.a. kan reducere administrationsomkostningerne fra det nuværende niveau på 6,1 %.
- At indgå i dialog med de private driftsherrer/tilbud om fortsat udvikling af mere omkostningseffektive løsninger/tilbud, som er fagligt og kvalitativt i orden. Herunder at de private driftsherrer/tilbud reducerer deres udgifter og dermed taksterne svarende til de offentlige driftsherrers reduktion gennem de senere år.

ØKONOMI

Økonomien fremgår af sagsfremstillingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via børn- og skoleudvalget, sundheds- og ældreudvalget og socialudvalget

at Styringsaftalen 2015 godkendes.

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 128: Visionsproces

00.01.00-A00-30-14

Bilag

Notat om Frivillighedspolitik - det aktive medborgerskab

Frivillighedspolitik - det aktive medborgerskab 2012

Politik for borgere med særlige behov

Notat om Politik for borgere med særlige behov 1

Visionsproces

RESUME

Social og Arbejdsmarked har to visionspolitikker, Frivillighedspolitik - det aktive medborgerskab og Politik for borgere med særlige behov. Som en del af den samlede visionsproces 2014-2015 skal der tages stilling til, om de to visionspolitikker fortsat skal være gældende i de nuværende udformninger. For Frivillighedspolitikken (vedtaget 2012) foreslås det, at erstatte den med en ny visionspolitik, der sigter bredere og følger generelle tendenser på området. Politik for borgere med særlige behov (vedtaget 2013) foreslås det, at lade den fortsætte i sin nuværende form gennem den allerede igangværende implementering.

Sagsfremstilling

Byrådet i Randers Kommune har udarbejdet den nuværende Vision 2017 "Vi vil mulighederne", som er konkretiseret i 13 visionspolitikker. Det nye byråds arbejde omkring udarbejdelsen af Vision 2021 er igangsat, og i den forbindelse er det besluttet at de enkelte visionspolitikker, skal drøftes og vurderes i udvalgene.

De to visionspolitikker som hører under Socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedssparate borgere er Frivillighedspolitik – det aktive medborgerskab” og ”Politik for borgere med særlige behov”.

Frivillighedspolitik - det aktive medborgerskab

Siden 2012 har Randers Kommune haft en politik på området for frivillighed og aktivt medborgerskab ”Frivillighedspolitik – det aktive medborgerskab”. Visionen i visionspolitikken er overordnet set at fremme og prioritere det aktive medborgerskab og frivilligheden i Randers Kommune.

Som en del af visionsprocessen 2014-15 skal der tages stilling til, om der skal formuleres en ny politik på området for frivillighed og aktivt medborgerskab. Siden den eksisterende politik ”Frivillighedspolitik - det aktive medborgerskab” blev vedtaget i 2012, er der sket en udvikling på området:

- Der fokuseres ikke længere snævert på frivillighed, men i stedet på aktivt medborgerskab som en bred vifte af samarbejdsformer og relationer mellem civilsamfundet og kommunen.
- Ambitionsniveauet i forhold til omfanget af samarbejde mellem civilsamfundet og kommunen er steget.

Derfor foreslås det at erstatte den eksisterende visionspolitik med en ny visionspolitik der sigter bredere. Det foreslås at udarbejde en visionspolitik for aktivt medborgerskab, der både rummer et fokus på aktivt medborgerskab, gennem samskabelse med lokalsamfundet og inddragelse af kommunens borgere, og frivillighed, gennem samarbejde med frivillige foreninger og frivillige borgere.

Der sigtes på at udarbejde den nye visionspolitik for aktivt medborgerskab i 1. halvår 2015 så denne kan udvalgsbehandles i 2015.

Politik for borgere med særlige behov

Politik for borgere med særlig behov blev godkendt af det forrige byråd den 30. september 2013, og er derfor en helt ny og tidssvarende visionspolitik. Politikken er den sidst vedtagne af det forrige byråds i alt 13 visionspolitikker. Politikken skulle være overordnet og rammesættende for psykiatri-, social- og udsatteområdet.

Da Politik for borgere med særlige behov omfatter så mange områder og er en så bred politik, vil der efterfølgende skulle laves et stort arbejde med at præcisere og arbejde videre med visionspolitikken på de enkelte områder. Sådan et arbejde er afsluttet på psykiatriområdet med Psykiatriplanen. I september måned 2014 forventes Rusmiddelplanen godkendt. I vinteren 2014/2015 følger Handicapplanen efter og til foråret 2015 kommer kommunens Udsatteplan til godkendelse. Disse planer vil alle være placeret under Politik for borgere med særlige behov og udfylde den meget generelle visionspolitik.

Det foreslås derfor, at Politik for borgere med særlige behov fortsætter i sin nuværende form og fortsætter den igangværende implementering.

Begge de eksisterende visionspolitikker vedhæftes som bilag.

Det bemærkes, at beskæftigelsesområdet politikmæssigt dækkes ind af de årlige beskæftigelsesplaner.

ØKONOMI

Ingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

at Frivillighedspolitikken - det aktive medborgerskab erstattes med en ny visionspolitik på området

at Politik for borgere med særlige behov fortsætter i sin nuværende form og implementeres.

BESLUTNING

Tiltrådt.

Jens Laursen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 129: Revisionsberetning nr. 18. Revisionsaftale og løbende revision

00.01.00-K01-1-14

Bilag

Randers Kommune beretning nr 18. Revisionsaftale og løbende revision 2013

Notat svar på bemærkning i beretning 18_vers_2

Revisionsberetning nr. 18. Revisionsaftale og løbende revision

RESUME

BDO Kommunernes Revision har fremsendt revisionsberetning nr. 18 om revisionsaftalen og løbende revision i 2013 i Randers Kommune. Revisionen har givet anledning til en bemærkning vedrørende personsager på det sociale område.

Sagsfremstilling

BDO Kommunernes Revision har fremsendt revisionsberetning nr. 18 om revisionsaftalen og løbende revision i 2013 i Randers Kommune. Beretningen er udsendt til byrådets medlemmer den 29 august 2014 pr. mail.

Revisionsberetningen er opbygget lidt anderledes end normalt, idet der indgår et afsnit, der redegør for revisionsaftalen og samarbejdet herunder byrådets og revisionens respektive opgaver og ansvar.

Afsnittet er medtaget i beretningen til byrådets orientering, idet det er den første beretning, der afgives til det nye byråd, der tiltrådte 1. januar 2014.

Andet afsnit af beretningen vedrører den løbende revisionen, og det bemærkes, at revisionsbemærkninger, som byrådet skal tage stilling til, er anført under afsnit 2: Revisionens bemærkninger.

De orienteringer og kommentarer, som revisionen har givet anledning til, er anført som konklusioner under de enkelte afsnit. Generelt er alle konklusioner drøftet med den administrative ledelse. Konstaterede fejl og mangler er således allerede rettet eller aftalt rettet.

I forbindelse med den løbende revision har revisionen foretaget opfølgning af tidligere revisionsbemærkninger.

I forhold til bemærkning i revisionsberetning nr. 16, der omhandlede personsager på det sociale område (kontanthjælp og forsikrede ledige), konstaterer revisionen, at områderne fortsat ikke administreres i overensstemmelse med gældende regler.

Revisionen har dog noteret sig, at der er iværksat initiativer til forbedring af kvaliteten af sagsbehandlingen i 2014. Social og arbejdsmarked har i notat af 21. august 2014 redegjort nærmere for initiativerne.

Personsager på det sociale område:

I forbindelse med den aktuelle revisionsberetning nr. 18 har revisionen bemærket, at tabt arbejdsfortjeneste i henhold til servicelovens § 42 ikke fuldt ud administreres i overensstemmelse med gældende regler, idet der er fundet fejl i 6 ud af 7 reviderede sager.

Fejlene har udbetalings- og refusionsmæssig betydning.

Revisionen oplyser, at man har holdt møde med området, således der fremover kan tilrettelægges forretningsgange og rutiner, som kan forbedre sagsadministrationen på området.

Social og arbejdsmarked har i notat af 25. august 2014 besvaret bemærkningen.

ØKONOMI

Ingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via økonomiudvalget, socialudvalget og beskæftigelsesudvalget

at revisionsberetning nr. 18 godkendes

at forvaltningens forslag til besvarelse af revisionsbemærkningen godkendes

Direktionen, 29. august 2014, pkt. 139:

Tiltrådt.

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 130: Sundhedsaftale på oligofreniområdet

27.00.00-A00-7-14

Bilag

Sundhedsaftale oligofrenipsykiatri - Politisk og administrativ del

Lovgivning relevant for oligofrenipsykiatriområdet

Sundhedsaftale på oligofreniområdet

RESUME

Oligofrenipatienter, er de patienter, der både er udviklingshæmmede og har en psykisk sygdom - og er et indsatsområde i sundhedsaftalen 2011 - 2014. En tværsektoriel arbejdsgruppe med deltagelse af kommunale repræsentanter udpeget af alle de lokale samarbejdsråd, almen praksis og regionspsykiatrien har derfor udarbejdet en sundhedsaftale på oligofreniområdet. Sundhedskoordinationsudvalget har godkendt aftalen, og den skal derfor nu behandles i byråd og regionsrådet.

Sagsfremstilling

Oligofrenipatienter, er de der både er udviklingshæmmede og har en psykisk sygdom - og er et indsatsområde i sundhedsaftalen 2011 - 2014. En tværsektoriel arbejdsgruppe med deltagelse af kommunale repræsentanter udpeget af alle de lokale samarbejdsråd, almen praksis og regionspsykiatrien har derfor udarbejdet en sundhedsaftale på oligofreniområdet. Sundhedskoordinationsudvalget har godkendt aftalen, og den skal derfor nu behandles i byråd og regionsrådet.

I den politiske sundhedsaftale og i den administrative sundhedsaftale, der følger den sundhedsfaglige del af aftalen, er procedure og ansvarsfordelingen mellem kommune, almen praksis og regionen beskrevet. Aftalerne er vedlagt sagen.

Baggrund

Oligofreni opstår hos ca. 25% af borgere med en udviklingshæmning. I Randers Kommune betyder det, at der er ca. 75 borgere der har lidelsen. Frem til vedtagelsen af nærværende udkast til sundhedsaftale på oligofrenipsykiatriområdet varetog regionen den fulde opgave omkring den psykiatriske overbygning, hos disse borgere, herunder opgaven med at rådgive tilbuddene til udviklingshæmmede borgere. I aftalen foreslås det nu, at opgaven løses mere decentralt, der hvor borgerne er i de kommunale tilbud. En af de store udfordringer i den tidligere ordning var, at der er relativt få speciallæger indenfor området, og der er ingen indikationer på, at der er flere på vej.

Opgaven med denne gruppe borgere er blevet løst, men rent fagligt er der behov for opkvalificering af indsatsen.

Indholdet i sundhedsaftalen

Udgangspunktet for samarbejdet om personer med oligofreni og psykisk sygdom er at mest mulig behandling sker, hvor personen har sin hverdag, da de oftest her er i tæt kontakt med socialfagligt personale, der har et grundigt kendskab til den pågældende. Ligeledes er samarbejdet med de almen praktiserende læger af afgørende betydning for at sikre, at speciallægeressourcer udnyttes bedst muligt og målrettes til de borgere med oligofreni, der har de mest komplekse psykiatriske tilstande.

I aftalen er følgende indsatsområder blevet prioriteret og er nyt i forhold til gældende praksis.

Kortlægning af kommunernes kompetencer inden for oligofrenipsykiatri

Med henblik på at opdage psykisk sygdom hos personer med udviklingshæmning er det nødvendigt, at der i alle kommuner er adgang til viden om oligofrenipsykiatri. Det er op til den enkelte kommune, hvordan denne viden tilvejebringes, der kan fx etableres samarbejde mellem kommuner, så videnspersonen indenfor området varetager opgaver for flere kommuner. Der skal derfor i første omgang ske en kortlægning af kommunernes kompetencer. Dette arbejde igangsættes i 2014.

Kompetenceudvikling

Med afsæt i kortlægningen af kommunernes kompetencer inden for området udarbejder temagruppen for voksenpsykiatri et forslag til kompetenceudvikling, herunder en beregning af de økonomiske konsekvenser.

Formålet med kompetenceudviklingen er, at alle medarbejdere i kommunen, der arbejder med personer med udviklingshæmning skal have adgang til en oligofrenipsykiatrisagkyndige medarbejdere, svarende til at der i alle kommuner er demens koordinatore. Det er op til den enkelte kommune, hvordan der sikres adgang til oligofrenipsykiatrisagkyndige. Kompetenceudviklingen forventes at starte op i 2015

Screeningsværktøjer

Hvis der er mistanke om psykisk sygdom kontakter personalet på det sociale tilbud kommunens oligofrenipsykiatrisagkyndige med henblik på, at personalet omkring den enkelte person med udviklingshæmning og den oligofrenipsykiatrisagkyndige sammen foretager en screening. I aftalen er der en række screeningsværktøjer, der dels skal kvalificere prioriteringen af, hvem der sendes videre til udredning, og dels skal hjælpe med at etablere et fælles sprog på tværs af sektorer.

I 2016 foretages der audit på henvisningerne.

Randers Kommune

Randers Kommune kan fremadrettet løse den i sundhedsaftalen beskrevne opgave vedr. udviklingshæmmede borgere med psykisk sygdom. Som det fremgår af ovenstående er det en ny funktion og området vil skulle bruge ekstra ressourcer på en sådan medarbejder med sundhedsfaglig og pædagogisk indsigt. Medarbejderen placeres organisatorisk i området for tilbud til udviklingshæmmede borgere. Bruttoudgiften vil være 420.000 kr. årligt. Når køb og salg af pladser til andre kommuner er medberegnet udgør nettoudgiften 336.000 kr. årligt.

Udgiften afholdes som kompenserende besparelse på voksenbo-området for handicappede, samt myndighedsbudgettet ved køb i andre kommuner. Udgiften indføres i 2015 med halv effekt og får fuld gennemslagskraft i 2016.

For 2015 betyder det en besparelse på voksenbo-området for handicappede på 131.000 kr. og for myndighedsbudgettet en budgetbesparelse på 37.000 kr. Besparelserne for 2016 beløber sig til henholdsvis 262.000 kr. og 74.000 kr.

ØKONOMI

Udgiften til at løfte ekstra og eksternt givne oligofrenipsykiatri-opgave vil årligt udgøre 336.000 kr.

Udgiften afholdes som kompenserende besparelse på voksenbo-området for handicappede, samt myndighedsbudgettet ved køb i andre kommuner. Udgiften indføres i 2015 med halv effekt og får fuld gennemslagskraft i 2016.

For 2015 betyder det en besparelse på voksenbo-området for handicappede på 131.000 kr. og for myndighedsbudgettet en budgetbesparelse på 37.000 kr. Besparelserne for 2016 beløber sig til henholdsvis 262.000 kr. og 74.000 kr.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet, via socialudvalget og økonomiudvalget

- at sundhedsaftalen på oligofrenipsykiatriområdet godkendes, og
- at udgiften 336.000 kr. afholdes indenfor områdets eksisterende budget, og
- at den kompenserende besparelse findes inden for socialområdet.

BESLUTNING

Sundhedsaftalen indstilles tiltrådt.

I forhold til finansiering følger udvalget ikke forvaltningens indstilling og sender sagen til økonomiudvalget med henblik på at indgå i budgetforhandlingerne, da der er tale om en ny opgave for kommunen med øgede udgifter til følge.

Jens Laursen deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 131: Støtte til frivillige sociale foreninger 2014

27.15.12-G01-7-13

Bilag

Vennepunktet ansøgning 2.pdf

Støttegruppen Asylcenter Randers.pdf

Støtte til frivillige sociale foreninger 2014

RESUME

Randers Kommune giver hvert år økonomisk støtte til frivillige sociale foreninger ifølge Servicelovens § 18. Der er i forbindelse med årets anden ansøgningsrunde med frist den 29. august 2014, modtaget 2 ansøgninger, fra henholdsvis foreningen Vennepunktet og Støttegruppen Asylcenter Randers

Sagsfremstilling

Efter servicelovens § 18 skal kommunerne årligt afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde. Med frivilligt socialt arbejde menes frivillige aktiviteter og indsatser, som retter sig mod socialt udsatte målgrupper.

I 2014 er der i Randers Kommune afsat et beløb på 2.004.019 kr. til støtte til frivilligt socialt arbejde.

Der er ved ansøgningsfristen for anden ansøgningsrunde den 29. august 2014 modtaget 2 ansøgninger, fra henholdsvis foreningen Vennepunktet og Støttegruppen Asylcenter Randers

Ansøgning fra Vennepunktet

Vennepunktet søger et tilskud på 65.000 kr. til at dække husleje, vand, el og varme på deres lejemål på Boghvedevej 34, NV.

Vennepunktet er et aktivitetssted, hvor borgere kan komme og deltage i kreative aktiviteter, få undervisning i f.eks. brug af IT, engelsk og andre fag, spise et måltid mad, og dyrke fællesskabet og samværet med andre mennesker. Målgruppen er primært pensionister, efterlønnere og førtidspensionister.

Blandt medlemmerne har nogle handicaps, mens andre har følgevirkninger af f.eks. kræft eller andre sygdomme. Foreningen vurderer, at 40 % af medlemmerne er ældre kvinder, som har forskellige fysiske og psykiske udfordringer i livet. Vennepunktet er med til at sikre, at medlemmerne får et netværk til at holde humøret oppe, nogen at dele erfaringer, sorger og glæder med.

Vennepunktet fik ved § 18 ansøgningsrunden i februar 2014 tildelt 110.000 kr. til samme formål, som de ansøger om i anden ansøgningsrunde, dvs. husleje og drift af huset. Der er her tale om et beløb af betydelig størrelse sammenlignet med de størstedelen af de bevilgede tilskud. Foreningen har i 2013 og i tidligere år fået tildelt et driftstilskud fra Social- og Arbejdsmarked på 132.600 kr. Dette tilskud var også til at dække husleje og drift af huset.

I forbindelse med Vennepunktets ansøgning til forvaltningen i 2013 aflagde forvaltningen besøg på stedet og holdt møde med bestyrelsen. Både under besøget og i efterfølgende skriftlig korrespondance er det meddelt, at Vennepunktet ikke kan forvente at modtage støtte fra forvaltningen fremadrettet, da der ikke længere var midler til denne type tilbud. Tilbuddet blev endvidere anbefalet at finde alternativ finansiering hurtigst muligt.

Da denne meddelelse kom ganske uventet for Vennepunktet i 2013 blev det aftalt, at forvaltningen ville bevilge et tilskud for 2014 svarende til halvdelen af den tidligere årlige støtte på 66.300 kr. Derved ville tilbuddet få lejlighed til at søge alternativ finansiering.

Vennepunktet har tilsyneladende ikke fået tilskud andre steder end § 18 til at dække udgifterne til husleje, el, vand og varme.

Socialudvalget vedtog i november 2013, at en forening ikke kan modtage tilskud til den samme aktivitet flere gange om året. En konsekvens af et afslag vil være, at Vennepunktet må søge finansiering andre steder.

Støtteforeningen Asylcenter Randers

Støtteforeningen Asylcenter Randers er en ny forening, som har til formål at understøtte det frivillige arbejde, som bliver udført på Asylcenter Randers. 20 frivillige er engagerede i at skabe et godt liv for asylcentrets ca. 300

beboere.

Foreningen søger om 17.000 kr. til støtte til: indkøb af brugte cykler til cykelundervisning, materialer til lektiecafe, netværks/fællesskabs/cafe aftener med beboerne, entrebilletter til arrangementer, sportsbegivenheder o.l. for beboerne, udflugter for beboerne.

Det vurderes, at de aktiviteter, der søges til, kan gennemføres for et mindre beløb end det ansøgte. Støtteforeningen Asylcenter Randers opfordres til også at søge om støtte fra andre tilskudsgivere, fonde osv.

Ansøgningen fra Støtteforeningen Asylcenter Randers indstilles derfor til et støtte beløb på 12.000 kr.

ØKONOMI

I 2014 er der 2.004.019 kr. til rådighed til støtte til frivillige sociale foreninger. Derudover er der overført 154.200 kr. fra § 18 midlerne i 2013 til 2014.

Der er indtil 4. september 2014 uddelt 1.859.874 kr., og der er således 298.345 kr. tilbage til uddeling resten af året. (her skal fratrækkes de 12.000 som tildeles Støtteforeningen Asylcenter Randers.)

Eventuelle uforbrugte midler overføres til efterfølgende år. Erfaringen viser, at det ikke er muligt at imødekomme ansøgninger i den ønskede størrelsesorden til foreninger, som falder inden for de vedtagne kriterier.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

at der meddeles afslag på ansøgningen fra Vennepunktet.

at Støtteforeningen Asylcenter Randers gives et tilskud på 12.000 kr.

BESLUTNING

Tiltrådt.

Jens Laursen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 132: Klagestatistik for Socialafdelingen

27.00.00-P05-1-14

Klagestatistik for Socialafdelingen

RESUME

Ankestyrelsen er klageinstans for bl.a. Socialafdelingens afgørelser. Socialafdelingen fører statistik over klagesagernes udfald, og præsenterer dem halvårligt for socialudvalget og handicaprådet. Præsentation af statistikken indeholder desuden en opgørelse over tidligere år, så der er grundlag for sammenligning.

Statistikken for 1. halvår 2014 viser, at Socialafdelingens afgørelser blev stadfæstet i 20 afgørelser ud af 31, hvilket svarer til en stadfæstelsesandel på 64,5 %. Dermed er der tale om præcis samme stadfæstelsesandel som i statistikken for 2013, mens tilsvarende tal for 2012 var på 63,4 %.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen blev pr. 1. juli 2013 klageinstans for Socialafdelingens afgørelser. Indtil da lå denne funktion hos De sociale Nævn, som var organiseret under de 5 statsforvaltninger. Ankestyrelsen fungerede som ekstra, endelig klagemulighed i principielle sager. Ændringen i klagesystemet blev blandt andet indført for at sikre national harmonisering af klagebehandling, men også for at ligestille området med andre, hvor der alene er én klagemulighed og altså ikke 2, som var tilfældet indtil omorganiseringen.

Socialafdelingen har i 2½ år ført statistik over udfaldet af klageinstansens afgørelser af afdelingens sager. Endvidere blev der i første halvår af 2012 indført nye sagsgange for at sikre vidensdeling på klagesager og for at optimere Socialafdelingens afgørelser generelt.

Socialafdelingen træffer årligt cirka 4.700 afgørelser. Heraf bliver ca. 30-60 afgørelser påklaget af borgeren eller borgerens væрге, mens resterende ca. 4.650 afgørelser gennemføres uden klage eller uenighed om sagens udfald.

Ankestyrelsen har i første halvår af 2014 vurderet 31 afgørelse og heraf stadfæstet de 20 svarende til 64,5 %. Der er desuden 8 hjemvisninger, 2 ophævelser og 1 ændring. Fordelingen ses af nedenstående tabel, som også indeholder tallene fra årsopgørelserne for 2012 og 2013 til sammenligning.

En hjemvisning betyder, at kommunen skal rette op på et forhold ved vurderingen eller sagsbehandlingen, og herefter træffe afgørelse på ny – afgørelsen kan dog godt være den samme som tidligere. Det kan også være, at Ankestyrelsen ændrer afgørelsen til en form, som kræver nærmere beregning fra kommunens side, og derfor hjemviser af denne grund.

En ophævelse eller en ændring betyder, at kommunens afgørelse erstattes af Ankestyrelsens afgørelse. Kommunen skal efterfølgende rette sig efter denne afgørelse.

Det ses af tabellen, at der er en lille stigning i antallet af hjemvisninger ved sammenligning med årsresultatet for 2013. Herunder skitseres årsagerne til hjemvisninger, ændringer og ophævelser, hvor der kan siges at være tale om en tendens:

- Konsekvens af harmonisering i klageinstansen: 4 af de 8 sager, som Ankestyrelsen i 1. halvår har hjemvist til fornyet behandling, er sager, hvor Socialafdelingen har vurderet, at støtte i eget hjem og midlertidigt botilbud ville være lige effektfulde for borgeren. Derfor har afdelingen i overensstemmelse med mindsteindgrebsprincippet bevilget støtte i eget hjem.

Ankestyrelsen har hjemvist sagerne med besked om, at der stilles større krav til dokumentation end det grundlag, som Socialafdelingen har lagt til grund for afgørelserne. Ankestyrelsens krav er taget til efterretning,

og det bemærkes, at der er tale om en følge af harmonisering mellem de tidligere 5 klageinstanser; De sociale Nævn, da der i Ankestyrelsen således stilles betydeligt større krav til grundlaget i disse sager, end det var tilfældet i Det sociale Nævn, Midt.

Det kan for Socialudvalget oplyses, at 3 af de 4 borgere, inden Ankestyrelsens hjemvisninger, er påbegyndt støtte i eget hjem og ikke ønsker at fastholde ansøgning om midlertidigt botilbud, mens en enkelt af de hjemviste sager har ført til, at vedkommende er på Randers Bo og Erhverv som intern elev, hvilket vil kunne sammenlignes med et midlertidigt botilbud.

- Fastlæggelse af retspraksis: Sager, hvor Socialafdelingen ønsker at fastlægge grænsen for anvendelse af en retsregel. Oftest vil der være tale om en retsregel, der kan fortolkes på flere måder, og hvor Socialafdelingen via Ankestyrelsen ønsker at få fastlagt en given retning. Fastlæggelse af retspraksis vil fortsat forekomme som en naturlig del af den almindelige retsanvendelse på det sociale område, som i høj grad er præget af bestemmelser, der indebærer vurderinger og skøn.
- Indvisiteringssager: Det bemærkes, at der i perioden ikke er hjemvisninger af sager om indvisitering. Den ændring, der har været gennemført på baggrund af tidligere hjemvisninger har således haft effekt.

Afgørelsernes udfald	2012	2013	1. halvår 2014
Antal afgørelser returneret til Socialafdelingen	41	31	31
Medhold	26	20	20
Hjemvisninger	11	8	8
Ændringer/ophævelser	2	3	3

Antallet af medhold svarer til 64,5 % af afgørelserne.

Socialafdelingen bemærker, at antallet af returnerede klagesager udelukkende er et udtryk for, hvor mange klagesager, Ankestyrelsen *behandler og afgør*, og her er der stor variation. Til eksempel modtog Socialafdelingen kun 8 sager i 2. halvår 2013, mens nærværende fremstilling viser 31 returnerede sager i 1. halvår af i år.

Socialafdelingen indregner ikke afviste sager i den statistik, der fremlægges for Socialudvalget. En afvisning kan skyldes manglende kompetence for Ankestyrelsen (fx faktisk forvaltningsvirksomhed) eller klager, som er modtaget efter borgerens klagefrist. Sidstnævnte skal i alle tilfælde alligevel sendes til Ankestyrelsen, mens førstnævnte kun i visse tilfælde er under Ankestyrelsens kompetence.

Til orientering indsendte Socialafdelingen 63 sager til Ankestyrelsen i 2013, mens der er indsendt 27 sager i første halvår af 2014.

Handicaprådet bliver orienteret om statistikken på førstkommende møde.

ØKONOMI

ingen.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Udsat.

Jens Laursen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 133: Bemyndigelse - Helga Sørensens Fond

00.06.00-P05-1-14

Bemyndigelse - Helga Sørensens Fond

RESUME

Socialudvalget er legatbestyrelse for Helga Sørensens Fond. Fonden har til formål at yde hjælp til handicappede børn i Randers-området til afholdelse af sommerferie.

Forvaltningen udarbejder hvert år indstilling vedrørende fordeling af legatportioner, som forelægges socialudvalget til godkendelse.

Socialudvalget har bedt forvaltningen om at undersøge muligheden for at delegere udvalgets godkendelseskompetence til administrationen.

Sagsfremstilling

Socialudvalget er legatbestyrelse for Helga Sørensens Fond. Fonden har til formål at yde hjælp til handicappede børn i Randers-området til afholdelse af sommerferie.

Forvaltningen udarbejder hvert år indstilling vedrørende fordeling af legatportioner, som forelægges socialudvalget til godkendelse.

Socialudvalget behandlede den 30. april 2014 sag om uddeling af legatportioner fra Helga Sørensens Fond. I 2014 var der 14.000 kr. til uddeling. Der var modtaget 19 ansøgninger, hvoraf 5 familier blev tildelt legatportioner på henholdsvis 2.000 kr. og 4.000 kr.

Socialudvalget bad forvaltningen om at undersøge muligheden for at delegere udvalgets godkendelseskompetence til administrationen.

Sagen er undersøgt hos byrådssekretariatet, som har oplyst, at socialudvalget kan træffe beslutning at delegere bemyndigelse til forvaltningen, således at der kan ske en administrativ godkendelse af fremtidige indstillinger.

Sagsgangen vil efter en delegation være, at alle ansøgninger vil blive registreret i sekretariatet. Herefter er herefter det Socialafdelingen, som har konkret kendskab til mange af ansøgerne, der træffer afgørelse om, hvem der skal tildeles legat. Kompetencen gives dermed til socialchefen.

Det videre arbejde med uddelingen fortsætter herefter i sekretariatet, præcist som med nuværende procedure.

Socialudvalget vil til enhver tid have mulighed for at se de indkomne ansøgninger, som opbevares i forvaltningens sekretariat.

ØKONOMI

Ingen.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

at forvaltningen bemyndiges til administrativ godkendelse af fremtidige indstillinger til uddeling fra Helga Sørensen Fond.

BESLUTNING

Tiltrådt.

Jens Laursen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 134: Forslag fra Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, om udarbejdelse af budgetoplæg til forbedring af feriemuligheder for borgere med handicap i kommunale botilbud

00.01.00-K00-2-14

Bilag

Notat af 1. juli 2014 vedrørende vikarbureau

Borgeres køb af handicapydelse ved kommunerne.docx

Forslag fra Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, om udarbejdelse af budgetoplæg til forbedring af feriemuligheder for borgere med handicap i kommunale botilbud

Sagsfremstilling

Kasper Fuhr Christensen, Velfærdsfærdslisten, fremsendte i mail af 4. juni 2014 følgende:

"Social- og Integrationsministeriet præciserede i foråret 2013, hvordan reglerne for ferietilbud og tilkøb af ekstra pædagogiske ydelser i kommunale tilbud for voksne skal tolkes. Den hidtidige praksis, hvor borgerne selv har afholdt udgifter til pædagogisk personale i forbindelse med ferie, ledsagelse og andre aktiviteter, blev således vurderet som lovstridig, og Randers Kommune har på den baggrund ændret praksis, jf. bilag 1.

For en gruppe af borgere i sociale botilbud er denne ændring særdeles u hensigtsmæssig. Køb af ydelser ved privat leverandør og dermed ikke-kendt personale vil være forbundet med så meget utryghed og usikkerhed, at de reelt set er afskåret fra at benytte sig af dette, ligesom en del borgere ikke vil have råd til at afholde de fulde udgifter til det pædagogiske personale.

Den uges ferie, forvaltningen har foreslået, borgerne tilbydes, skal afholdes af det enkelte botilbud inden for eksisterende budget (jf. bilag 1). Konsekvensen heraf vil således være en forringelse af den daglige hjælp og støtte eller et fravalg af andre aktiviteter. Hermed stilles borgerne og de sociale botilbud over for et urimeligt valg mellem pest eller kolera.

For at tilgodese denne gruppe borgeres muligheder for ferie og deltagelse i aktiviteter uden for botilbuddet foreslår Velfærdslisten derfor, at byrådet anmoder Socialudvalget om at udarbejde et oplæg til forbedring af ferie-, ledsagelses- og aktivitetsmuligheder for borgere i sociale botilbud, så det kan indgå i drøftelserne om budgettet for 2015-18."

Sagen blev forelagt byrådet den 16. juni 2014, pkt. 204.

Byrådet henviste sagent til socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparate borgere.

Forvaltningen har udarbejdet vedhæftede notater, der belyser problemstillingen.

Der er tale om to forskellige problemstillinger.

Den ene handler om den besparelse på handicapområdet, der reelt blev konsekvensen af, at Socialudvalget tidligere har løst selve ferieespørgsmålet. Besparelsen svarer til kr. 750.000. Løsningen på dette problem fordrer en budgettilførelse på de kr. 750.000 til socialområdet.

Den anden problemstilling handler om, at fastholde muligheden for fortsat, at have samme udfoldelsemuligheder som borger, som man havde, da man kunne ansætte kommunale medarbejdere til egne formål. Løsningen på dette problem kunne være, at socialrådets handicaptilbud får en budgettilførsel på kr. 620.000, således at, de eksterne aktiviteter kan være på samme niveau som på det tidspunkt, hvor borgerne købte ydelser ved kommunen.

Der skal gøres opmærksom på, at der i de kommunale budgetter også er muligheder for både individuelle og gruppebaserede aktiviteter, der foregår eksternt.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

at udvalget drøfter problemstillingen ud fra forslaget og de vedlagte notater

at udvalget tager stilling til, om sagen skal videresendes til budgetdrøftelserne.

Socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparete borgere, 20. august 2014, pkt. 112:

Drøftet.

Udvalget besluttede at sende sagen til drøftelse i byrådet med henblik på at indgå i budgetdrøftelserne.

Økonomiudvalget, 25. august 2014, pkt. 179:

Besluttet at tilbagesende sagen til socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparete borgere med henblik på at anvise finansiering inden for eksisterende budget med 7 stemmer for og 1 stemme imod. Kasper Fuhr Christensen stemte imod.

Bjarne Overmark var fraværende.

BESLUTNING

Drøftet.

Kasper Fuhr Christensen havde gerne set, at punktet var blevet sendt videre til byrådet.

Jens Laursen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 135: Rådighedsbeløb i Randers Kommune

32.00.00-A00-1-14

Bilag

Rådighedsbeløb 150814

Rådighedsbeløb i Randers Kommune

RESUME

Socialudvalget har på møde den 20. august 2014 drøftet rådighedsbeløb for borgere i Randers Kommune. På mødet besluttede udvalget, at sende punktet til behandling i Byrådet med henblik på drøftelse i forhold til, om sagen skal indgå i de kommende budgetforhandlinger.

I sagsfremstillingen til udvalget, har forvaltningen sammenholdt rådighedsbeløbet i Randers Kommune med en række andre kommuner. Sammenligningen viser, at rådighedsbeløbet for enlige og samboende i Randers Kommune svarer til eller ligger lidt under rådighedsbeløbet i de øvrige kommuner. Undersøgelsen viser endvidere, at Randers Kommune giver lavere ydelser i børnetillæg end flertallet af byerne i sammenligningen. I forbindelse med undersøgelsen fremlægger forvaltningen en alternativ måde, hvorpå enkeltydelser kan bevilges.

Sagsfremstilling

Socialudvalget har på møde den 20. august 2014 drøftet rådighedsbeløb for borgere i Randers Kommune. På mødet besluttede udvalget, at sende punktet til behandling i Byrådet med henblik på drøftelse i forhold til, om sagen skal indgå i de kommende budgetforhandlinger.

Socialudvalget har bedt forvaltningen undersøge hvilket rådighedsbeløb borgere i Randers Kommune har under forskellige forudsætninger. Med henblik på at have et sammenligningsgrundlag sammenholdes rådighedsbeløbet i Randers Kommune med rådighedsbeløbet for borgere i andre kommuner. Sidst i dagsordenspunktet retales rådighedsbeløbene for borgere i Randers Kommune til Danmarks officielle fattigdomsgrænse.

Rådighedsbeløb

I forbindelse med ansøgninger om enkeltydelser foretages en vurdering af ansøgers mulighed for selv at afholde udgifterne. Vurderingen sker i henhold til aktivlovens kapitel 10. Se vedlagte bilag for en uddybning af lovgivning og retningslinjer.

Ansøgerens månedlige rådighedsbeløb er det beløb, der er tilbage, når rimelige faste udgifter er fratrukket indtægter. Borgeren skal af dette rådighedsbeløb afholde øvrige almindelige leveomkostninger, herunder udgifter til kost, beklædning osv. Hvis ansøgerens rådighedsbeløb er højere end kommunens vejledende takster, kan det vurderes, at ansøger selv skal afholde udgiften eller bidrage hertil.

Sammenligning af rådighedsbeløb i Randers med andre kommuner

Med henblik på at have et sammenligningsgrundlag for borgernes rådighedsbeløb har forvaltningen undersøgt rådighedsbeløbene for borgere i andre kommuner. Ydelseskontoret på Jobcentret har således indhentet oplysninger om rådighedsbeløb hos øvrige kommuner i 6-by-samarbejdet og ERFA-samarbejdet på ydelsesområdet. Rådighedsbeløbene for borgere i Randers Kommune og 3 af kommunerne, der indgår i opgørelsen, fremgår af nedenstående tabel. I tabellen indgår endvidere et eksempel på en ansøger, som er over 30 år, og som er enlig forsørger til to børn. Se vedlagte bilag for den samlede opgørelse hvor ialt 11 kommuner inklusiv Randers sammenholdes.

Sammenligning af rådighedsbeløb med andre kommuner				
Kommune	Enlige	Samlevende/ Ægtepar	Tillæg for børn	Eksempel Enlig forsørger over 30 år med to børn
Randers	3.000	5.600	550 for 1. og 2. barn	4.100

			400 efterfølgende børn Dobbelt for ægtepar/samlev.	
Esbjerg	2.400/2.500 (ungesatser) 2.800/3.000 (ikke- unge-satser)		750 pr. barn til hver voksen i husstanden	4.500
Favrskov	3.050	5.700	1.150 for 1 og 2. barn Herefter 450 pr barn	5.350
Århus	4.247	8.491	2.082 Minus evt. bidrag	5.917

Det fremgår af sammenligningen, at Randers Kommune i forhold til enlige og sammenboende uden børn har et rådighedsbeløb svarende til lidt under, men stort set samme niveau, som i de øvrige kommuner. I forhold til de andre kommuner adskiller Randers sig derimod ved at have noget lavere ydelser for tillæg til børn.

Præsentation af alternative retningslinjer for tildeling af enkeltydelser

Randers Kommune har aktuelt nedenstående retningslinjer i forbindelse med tildeling af enkeltydelser til borgere:

- Kr. 3.000 enlige
- Kr. 5.600 samlevende / ægtepar
- Kr. 550 for 1. og 2. barn, kr. 400 for efterfølgende børn, dobbelt for ægtepar/samlevende

På baggrund af sammenligningen med de øvrige byer, som viser at Randers Kommune særligt på tillæg til børn ligger lavt, kunne en alternativ model for bevilling af ydelser være følgende:

- Kr. 3.000 enlige
- Kr. 6.000 samlevende / ægtepar
- 1. og 2. barn: 2 x normalbidrag (i 2014 er normalbidraget 1270 kr.) minus børnebidrag
- 3. og 4. barn: 1½ x normalbidrag minus børnebidrag
- 5. barn og derefter: 1 x normalbidrag 5. barn minus børnebidrag

Som det fremgår, vil de nye vejledninger for tildeling af ydelser hæve tillægget for børn. Herudover vil den alternative model medføre en ændring således, at borgere, der er sammenboende med den anden forældre til sit/sine børn vil få et rådighedsbeløb pr. person (voksen og barn) som en enlig forsørger i dag har pr. person (voksen og barn). Den alternative model, hvor man bruger normalbidraget, som udgangspunkt for børnetillæg, vil desuden have den fordel, at beløbet årligt vil blive satsreguleret.

Skønnede økonomiske konsekvenser for Randers Kommune ved den alternative model

Med udgangspunkt i de eventuelle ændringer i kriterierne for tildeling af enkeltydelser har forvaltningen fortaget en vurdering af de heraf afledte økonomiske konsekvenser for Randers Kommune. Vurderingen er baseret på en optælling af ansøgninger om enkeltydelser efter Aktivlovens § 10 i uge 23 og 24 i juni 2014. Ansøgningerne er herefter beregnet efter gældende og den alternative model. På baggrund heraf skønner forvaltningen, at de årlige merudgifter for Randers Kommune vil være ca. 0 - 1.200.000 kr.

Fattigdomsgrænse

På baggrund af en rapport udarbejdet af en nedsat ekspertgruppe vedtog Regeringen i 2013 en officiel fattigdomsgrænse i Danmark. Fattigdom måles herefter på, om en person tre år i træk har haft en disponibel indkomst på under 50% af medianindkomsten, svarende til en disponibel indkomst på under 103.200 kr.

Fattigdomsgrænsen reguleres efter, hvor mange personer, der er i husstanden. Studerende eller familier med studerende tæller ikke med i gruppen, da de frivilligt og kun kortvarigt har lav indkomst.

I relation til den officielle fattigdomsgrænse vil en enlig forsørger med 1 barn, som er det eksempel, hvor indkomsten er lavest i Randers Kommune, i nærværende sammenhæng have 124.000 kr. i rådighedsbeløb, og således en indtægt over den officielle fattigdomsgrænse i Danmark.

ØKONOMI

Den alternative model for kriterierne for tildeling af enkelt ydelser skønnes at medføre en merudgift for Randers Kommune på mellem 0 - 1.200.000 kr.

Hvis der skal ske en ændring i kriterierne for beregning af rådighedsbeløbet vil der således skulle tilføres området et beløb på skønnet ca. 1. mio. kr.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til Byrådet via økonomiudvalget

at undersøgelsen af rådighedsbeløbet i Randers og de øvrige byer drøftes, herunder den alternative bevillingsmodel og

at der tages stilling til, om sagen skal indgå i budgetdrøftelserne.

Socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparete borgere, 20. august 2014, pkt. 104:

Drøftet.

Udvalget besluttede at sende sagen til drøftelse i byrådet med henblik på at indgå i budgetdrøftelserne. Endvidere foreslår udvalget, at beløbene pristalsreguleres.

Christian Brøns (V) stemte imod.

Økonomiudvalget, 25. august 2014, pkt. 180:

Besluttet at tilbagesende sagen til socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparete borgere med henblik på at anvise finansiering inden for eksisterende budget med 7 stemmer for og 1 stemme imod. Kasper Fuhr Christensen stemte imod.

Bjarne Overmark var fraværende.

BESLUTNING

Socialudvalget besluttede at sende sagen tilbage til byrådet uden at anvise finansiering. Spørgsmålet om finansiering henvises til budgetdrøftelserne.

Christian Brøns (V) og Christina Kjærsgaard (V) stemte imod.

Jens Laursen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 136: Huslejbudgetter for almene ældre- og plejeboliger for 2015 - Socialudvalget

27.45.00-S55-1-14

Bilag

Huslejeændring til udvalg 2015

Huslejobudgetter for almene ældre- og plejeboliger for 2015 - Socialudvalget

RESUME

Godkendelse af Lejerbo's foreslåede huslejeændringer for almene plejeboliger på socialudvalgets områder i 2015.

Sagsfremstilling

Kommunens administrator Lejerbo har udarbejdet driftsbudgetter for 2015 for hver enkelt boligafdeling ud fra bl.a. regnskabserfaringer samt de budgetter, der har ligget til grund for huslejen i 2013.

På byrådsmødet den 26. maj 2008 blev kompetencefordelingen vedrørende støttet boligbyggeri behandlet. Af beslutningen fremgår, at budgetter, hvor huslejestigningen overstiger 25 kr. pr. m² pr. år, skal godkendes af fagudvalget.

Af vedhæftede bilag fremgår de enkelte boligafdelinger, nuværende konverterede husleje, ny husleje, ændringen i kr. samt i procent.

På Neptunvej, Præstevænget, Perron 4 og Kastaniebo er der huslejestigninger i forhold til den konverterede m²-leje. Stigningen ligger mellem 31,23 kr. og 76,43 kr. pr. m² pr. år og skyldes forskellige forhold som stigning i budgetteret ejendomsfunktionærløn, renovation, vandforbrug, rengøring og almen vedligehold. Stigningen på 76,43 kr. vedrører Neptunvej. Her er boligerne på 70 m² og beboerne får således en månedlig stigning på 445,84 kr.

Marienburgvej 17 blev godkendt på beboernes afdelingsmøde, under forudsætning af, at budgettet på visse punkter blev nedjusteret, så huslejen max steg 5 %. Det var punkter som el og varme fællesarealer og henlæggelser til vedligehold.

De resterende boligafdelinger har uændret husleje i 2015.

ØKONOMI

Ingen.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

at de foreslåede huslejeændringer pr. 1. januar 2015 godkendes.

BESLUTNING

Tiltrådt.

Jens Laursen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 137: Borgerrådgiverens beretning 2013

00.01.00-A00-27-14

Bilag

Borgerrådgiverens beretning 2013

Borgerrådgiverens beretning 2013

RESUME

Borgerrådgiveren har udarbejdet sin beretning for 2013, som redegør for antallet og fordelingen af henvendelser til borgerrådgiveren. Beretningen indeholder desuden nogle fremadrettede fokuspunkter og anbefalinger vedrørende sagsbehandlingsforløb og sagsbehandlingsprincipper, forvaltningen og borgerrådgiveren i samarbejde vil følge op på. Det indstilles, at beretningen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Borgerrådgiveren har udarbejdet sin beretning for 2013. Beretningen indeholder en beskrivelse af antallet og fordelingen af henvendelser til borgerrådgiveren. Beretningen indeholder endvidere en beskrivelse af generelle problemstillinger, der påpeges i disse henvendelser samt uddybende beskrivelse indenfor de områder og afdelinger, hvor der har været flest henvendelser, eller hvor henvendelserne har haft en sådan karakter, at de efter Borgerrådgiverens opfattelse bør nævnes i årsberetningen.

I beretningen konkluderes, at næsten $\frac{3}{4}$ af de henvendelser, der er sendt til besvarelse ved en afdeling, skyldes, at borgeren er utilfreds med enten manglende inddragelse i egen sag, langsomme sagsbehandling eller manglende svar på henvendelse til afdelingen. I den forbindelse fremhæves flere steder i beretningen Aktiv Indsats på Jobcenter Randers som en efterlevelseshværdig indsats, hvor effekten har været særdeles positiv.

Beretningen beskriver fremadrettede fokuspunkter og anbefalinger vedrørende sagsbehandlingsforløb og sagsbehandlingsprincipper, som forvaltningen og borgerrådgiveren i samarbejde vil følge op på med inddragelse af indhøstede erfaringer i forvaltningerne, herunder som nævnt Aktiv Indsats på Jobcenter Randers.

ØKONOMI

Indstillingen har ikke økonomiske konsekvenser.

INDSTILLING:

Borgerrådgiveren indstiller til byrådet via økonomiudvalget,

at beretningen tages til efterretning.

Direktionen, 20. august 2014, pkt. 129:

Tiltrådt.

Økonomiudvalget, 25. august 2014, pkt. 170:

Udvalget besluttede at sende beretningen til behandling i fagudvalgene inden den sendes til behandling i byrådet.

Bjarne Overmark var fraværende.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Jens Laursen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk



**Punkt 138: Forslag til dagsorden til dialogmøde mellem
beskæftigelsesudvalget, socialudvalget og Det lokale beskæftigelsesråd
(LBR) den 8. oktober 2014**

00.22.02-P35-2-13

Forslag til dagsorden til dialogmøde mellem beskæftigelsesudvalget, socialudvalget og Det lokale beskæftigelsesråd (LBR) den 8. oktober 2014

Sagsfremstilling

Socialudvalget og beskæftigelsesudvalget har tilkendegivet interesse for at holde et fælles møde for at drøfte sager af fælles interesse og derved optimere samarbejdet. Det er efterfølgende aftalt, at socialudvalget og beskæftigelsesudvalget afholder fælles dialogmøde med LBR den 8. oktober 2014 kl. 15.

Til drøftelse mellem beskæftigelsesudvalget, socialudvalget og LBR foreligger følgende forslag til dagsorden:

LBR-formandsskabet:

1. Drøftelse af beskæftigelsesreformen
2. Drøftelse af, hvordan en dialog kan sikres fremadrettet, når det er meningen at de lokale beskæftigelsesråd, i forbindelse med beskæftigelsesreformen, nedlægges pr. 1. januar 2015

Forvaltningen:

3. Anvendelse af løntilskud og virksomhedspraktikker i Randers Kommune (Fællesudvalgets fortsatte arbejde)

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget og beskæftigelsesudvalget,

at forslag til dagsorden drøftes.

BESLUTNING

Drøftet.

Jens Laursen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 139: Forslag til dagsorden til dialogmøde mellem socialudvalget og beskæftigelsesudvalget den 8. oktober 2014

00.22.02-P35-2-13

Forslag til dagsorden til dialogmøde mellem socialudvalget og beskæftigelsesudvalget den 8. oktober 2014

Sagsfremstilling

Socialudvalget og beskæftigelsesudvalget har tilkendegivet interesse for at holde et fælles møde for at drøfte sager af fælles interesse og derved optimere samarbejdet.

Forvaltningen har følgende forslag til dagsorden:

1. Forløbet om udarbejdelse af fælles beskæftigelsesplan.
2. Socialøkonomisk virksomhed.
3. Status på ressourceforløb.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget og beskæftigelsesudvalget,

at forslag til dagsorden drøftes.

BESLUTNING

Drøftet.

Jens Laursen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 140: Punkter til kommende møder

00.22.02-P35-5-14

Punkter til kommende møder

Sagsfremstilling

Der er i øjeblikket følgende punkter til kommende møder:

1. Status på Økonomi
2. Udgiftsudviklingen på socialområdet
3. Antal modtagere af uddannelseshjælp fordelt på målgrupper
4. Opfølgning på unge kontanthjælpsmodtagere
5. Randers Uddanner Alle Unge
6. Ungeenheden Tradium
7. Mikrolån
8. Orientering om effektiviseringsrapport (Analyse af jobcentrenes ressourceforbrug – endelig afrapportering)
9. Proces for boligstrategi
10. Boligplan for socialområdet
11. Status – Psykiatriens Hus
12. Opfølgning på aftaler
13. Afrapportering af boligsociale data
14. Socialministeriets årsrapport om den frivillige sociale indsats
15. Forslag til dagsorden til dialogmødet med handicaprådet 29.10.14
16. Status på indsatsen med nyttejob, omfang, arbejdsområder m.v.
17. Sammenhæng i udviklingen af antallet af førtidspensioner, fleksjob og ressourceforløb
18. Driftsaftale med "Børsterne"
19. Informationsmøder for borgere af anden etnisk herkomst end dansk

BESLUTNING

Drøftet.

Jens Laursen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk

Punkt 141: Gensidig orientering

00.22.02-G01-3-13

Gensidig orientering

Sagsfremstilling

- Orientering om Ungegruppen - Psykiatri

v/socialchef Torben Rugholm

- Studietur

BESLUTNING

Gensidig orientering givet.

Jens Laursen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Charlotte Broman Mølbæk