

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2021 d. 26-01-2015

Mødedato Mandag d. 26. januar 2015 kl. 14:30

Mødested D.3.39

Indholdsfortegnelse

Implementering af sygedagpengeanalysens anbefalinger – 1. statusrapport.....	3
Koncept for brugerundersøgelser på socialområdet.....	6
Ekstern sagsgennemgang af lægeskøn foretaget af Lægeservice.....	9
Konsekvenser af det større antal integrationsflygtninge i Randers Kommune.....	12
Kristrup Børnehus, nybyggeri.....	18
Endelig godkendelse af sundhedspolitik.....	21
Godkendelse af sundhedsaftale 2015 -.....	24
Renovering af Schousgadekvarteret.....	28
Principbeslutning om at samordne beredskaber.....	31
Ydelse af driftsstøtte og investeringsstøtte til Aarhus Lufthavn A/S.....	35
Årsrapporter Varmeværker med kommunegaranti 2013/2014.....	38
Orientering vedrørende Fabersvej 1, Randers C.....	41
Landdistriktspolitik 2015.....	45
Forslag til lokalplan 611 Kongens Ege og Skovbakken samt forslag til tillæg nr. 14 til Kommuneplan 2013-16.....	48
Endelig vedtagelse af tillæg til spildevandsplan for boligområde ved Tjærby Diger og afskærende lokalplan 612.....	52
Mobilitetspolitik.....	57
Forslag til lokalplan 614 for et boligområde ved Haslund og forslag til tillæg nr. 13 til Kommuneplan 2013-16.....	61
Forslag til lokalplan nr. 618 for Markedspladsen i Randers - vedtagelse af forslag til offentliggørelse af lokalplan 618.....	64
Ny aftale om miljøvagtberedskab.....	67
Valg af model for fremtidig ejendomsdrift i Randers Kommune.....	70
Lukket: Lukket punkt: Ydelse af driftsstøtte og investeringsstøtte til Aarhus Lufthavn A/S.....	75

Punkt 24: Implementering af sygedagpengeanalysens anbefalinger – 1. statusrapport

15.17.06-A00-1-14

Bilag

COWIs første statusrapport 04.12.14

COWIs første statusrapport 04.12.14

Implementering af sygedagpengeanalysens anbefalinger – 1. statusrapport

RESUME

I forbindelse med konstitueringsaftalen fra november 2013 blev det besluttet at gennemføre en analyse af sygedagpengeafdelingen. COWI har gennemført analysen og er fremkommet med 8 designspor med forbedringsforlag. Økonomiudvalget har efterfølgende ønsket at COWI blev koblet til implementeringsprocessen. COWI følger derfor processen frem til august / september 2015 gennem 4 opfølgingsmøder.

På baggrund af hvert opfølgingsmøde udarbejdes der en statusrapport. Den første statusrapport foreligger nu.

Den samlede konklusion i statusrapporten er, at implementeringen er i fin fremdrift. COWI har i rapporten kommenteret arbejdet og er fremkommet med forskellige anbefalinger til den videre proces.

Sagsfremstilling

I forbindelse med konstitueringsaftalen fra november 2013 blev det besluttet, at der skulle gennemføres en analyse af sygedagpengeafdelingen med henblik på blandt andet at forbedre kommunikationen med borgerene.

Efterfølgende har COWI gennemført en analyse, og har foreslået en række forbedringer i sygedagpengeafdelingen. Forbedringerne er opdelt på 8 designspor.

Forvaltningen fremlagde på økonomiudvalgets møde den 20. oktober en implementeringsplan for gennemførelsen af COWI forslag. Økonomiudvalget ønskede på mødet at COWI blev inddraget i implementeringsprocessen.

Forvaltningen indhentede et tilbud fra COWI, som omfattede:

- Resultatopfølgning
- Opfølgning på implementeringsprocessen

I forbindelse med opfølgningen på implementeringsprocessen vil COWI inden for perioden november / december 2014 – august / september 2015 afholde 4 opfølgingsmøder med ledelsen i sygedagpengeafdelingen, og for hvert møde udarbejde en status rapport.

Statusrapporterne forelægges økonomiudvalget via socialudvalget, som kan afgive bemærkninger til statusrapporterne.

COWI har 25. november haft det første opfølgingsmøde med sygedagpengeafdelingen, og den første statusrapport er afleveret den 2. december 2014.

Sygedagpengeafdelingen havde i implementeringsplanen opdelt implementeringen af COWI 8 designspor i 3 faser. Implementeringen af alle 8 spor skulle være gennemført ultimo 2. kvartal 2015.

COWI finder i statusrapporten, at opdelingen i 3 faser er hensigtsmæssig, men tidsrammen er for komprimeret.

COWI anbefaler, at implementeringsperioden forlænges til udgangen af 2015. Endvidere anbefales det, at der udarbejdes projektplaner for hvert designspor og allokeres egentlige projektlederressourcer til implementeringsprocessen.

Samlet finder COWI at implementeringsprocessen er i fin fremdrift i forhold til, at der er tale om en forholdsvis kort periode, hvor man i afdelingen samtidig har skullet implementere en ny sygedagpengereform.

De 8 designspor implementeres i 3 faser:

Fase 1

Målstyring (COWIS forslag: Afsluttes ultimo 2015)

COWI:

o Indarbejd tydelige tidsterminer for målopfyldelse

o Fastsæt også proces- og medarbejderorienterede mål

o Implementering af målstyring er en radikal anden måde at arbejde på. COWI støtte en implementering i små skridt.

Fase 2

Organisering (COWIS forslag: Afsluttes ultimo 2014)

COWI:

o Sygedagpengeafdelingen er godt på vej, men fortsat behov for at kompetenceudvikle medarbejderne til en teamorienteret arbejdsform.

Kapacitetsstyring (Opgaveplanlægning) (COWIS forslag: Afsluttes ultimo 2015)

COWI:

o Arbejdet med dette designspor starter kort før jul. COWI har tilbudt sparring på processen, og anbefaler at arbejdet sker i tæt samarbejde med medarbejderne.

Standarder (Afsluttes ultimo 1. kvartal 2015)

COWI:

o Der er god fremdrift i implementeringen af standarder. Der mangler dog elementer om "borgerens proces" og plan for løbende evaluering, vedligeholdelse og revidering af standarderne.

Kontaktstrategi og Klageproces (COWIS forslag: Afsluttes ultimo 2015)

Designsporet "klageproces" bliver indlejret i Kontaktstrategi-sporet. Arbejdet er ikke påbegyndt endnu.

Klageproces (COWIS forslag: Afsluttes ultimo 2015)

Indlejret i Kontaktstrategi-processen.

Fase 3

Kompetenceudvikling (COWIS forslag: Afsluttes ultimo 2015)

Arbejdet er endnu ikke begyndt.

Automatisering indgår ikke i implementeringsplanen som et særskilt designspor, da det går på tværs af samtlige øvrige spor. Der bliver løbende arbejdet med input til designsporet. Automatisering forslås afsluttet ultimo 2015.

Forvaltningen opfordrer socialudvalget til at drøfte statusrapporten og komme med bemærkninger. Rapporten forelægges økonomiudvalget med socialudvalgets bemærkninger 5. januar 2015.

ØKONOMI

Ingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

at COWIs statusrapport drøftes og kommenteres inden fremsendelsen til økonomiudvalget.

Socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparete borgere, 10. december 2014, pkt. 183:

Statusrapport drøftet og kommenteret.

Socialudvalget anbefaler, at projektledelsen styrkes.

Hvis økonomiudvalget er enige i, at der er behov for at styrke projektledelse, bedes økonomiudvalget anviser finansiering.

Sagen sendes på den baggrund til økonomiudvalget.

Fraværende: Mikael Firlings Mouritsen

BESLUTNING

Statusrapporten blev drøftet og taget til efterretning. Projektet forlænges resten af året. Sagen tilbagesendes til Socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparete borgere til behandling med bemærkning om, at Økonomiudvalget er enige i Socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparete borgeres anbefaling om at styrke projektledelsen, idet udgiften hertil forudsættes finansieret indenfor Socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparete borgeres eksisterende økonomiske ramme.

Et forslag fra Kasper Fuhr Christensen om, at finansiering af en styrket projektledelse sker via kommunekassen blev forkastet med 2 stemmer for og 7 stemmer imod. For stemte Kasper Fuhr Christensen og Bjarne Overmark.

Punkt 25: Koncept for brugerundersøgelser på socialområdet

27.00.00-P05-2-14

Bilag

Sådan arbejder vi med brugerundersøgelser - Aarhus Kommune

Koncept for brugerundersøgelser på socialområdet

RESUME

Forvaltningen fremlægger koncept og tidsplan for bruger- og pårørendeundersøgelser på socialområdet i 2015.

Sagsfremstilling

Som et led i styringen af Randers Kommune gennemføres der brugertilfredshedsundersøgelser.

Brugertilfredshedsundersøgelser måler tilfredshed med den kommunale service og ydelser. Undersøgelserne anvendes således til at opnå viden om indsatsen virker, og som grundlag til en videreudvikling af tilbuddene ud fra en brugeroplevet kvalitetsvinkel.

Brugertilfredshedsundersøgelser på socialområdet er dog udfordret af borgernes fysiske og psykiske funktionsniveau. Erfaringer fra andre undersøgelser af denne målgruppe peger på, at det generelt kan være en udfordring at få målgruppen til at deltage i undersøgelsen. En lav svarprocent vil betyde, at undersøgelsen ikke er repræsentativ for målgruppen som helhed. Risikoen vil her være, at der foretages ændringer med baggrund i brugertilfredshedsundersøgelsen, som et tavst flertal i realiteten ikke ønsker. Der skal derfor gøres en særlig indsats for at få borgerne til at deltage i undersøgelsen.

På handicap- og hjerneskadeområdet er der herudover udfordringer, der knytter sig til borgernes fysiske og psykiske funktionsniveau. Nogle borgere har et meget begrænset eller slet ikke noget verbalt sprog, andre borgere har et funktionsniveau, der betyder, at spørgsmålene skal være udformet enkelt og ligefremt. Derfor vil et alment koncept for brugertilfredshedsundersøgelser ikke kunne gennemføres med et meningsfuldt resultat for denne brugergruppe. Som alternativ til større, kvantitative brugertilfredshedsundersøgelser kan man anvende kvalitative interviews, hvor der er mulighed for at spørge mere konkret og uddybende ind til borgerens oplevelse af kvalitet på tilbuddene. Dette er dog en meget ressourcekrævende og dermed dyr undersøgelsesform. Dertil kommer, at det er vanskeligt at sammenligne resultater mellem tilbud.

Forvaltningen indstiller til socialudvalget, at bruger- og pårørendeundersøgelser på socialområdet vil blive gennemført i to spor. Psykiatriområdet vil gennemføre brugerundersøgelser i regi af psykiatriplanen, mens handicap- og senhjerneskadeområderne, samt området for socialt udsatte vil gennemføre brugerundersøgelser efter koncept udviklet af Aarhus Kommune.

Psykiatriområdet er i disse år i gang med implementering af psykiatriplanen, der blev vedtaget i byrådet primo 2013. Brugerundersøgelser bliver gennemført som en del af et samlet evalueringskoncept for hele psykiatriplanen. Evalueringskonceptet har til formål løbende at måle effekterne af planen. Som en del af evalueringen bliver der udført recoveryscreeninger på alle tilbud. En recoveryscreening er en dialogisk metode, der har til formål at kortlægge, i hvor høj grad tilbuddene arbejder recoveryorienteret og rehabiliterende. Borgere deltager på lige fod med medarbejdere og ledere i denne kortlægning. Herudover vil der blive gennemført brugerundersøgelser hvert 3. år. Brugerundersøgelsen er specielt tilpasset, således der opnås specifik viden om borgerens livskvalitet og sundhed, beskæftigelse og uddannelse samt i hvor høj grad borgeren oplever at de tilbud borgeren frekventerer arbejder recoveryorienteret og rehabiliterende.

Den første brugerundersøgelse er foretaget i 2. og 3. kvartal 2014, og dens resultater vil blive forelagt socialudvalget primo 2015.

På tilbuddene for socialt udsatte, udviklingshæmmede og senhjerneskadede, indstiller forvaltningen til socialudvalget, at der foretages brugerundersøgelser efter koncept udviklet og afprøvet af Aarhus Kommune.

Konceptet for brugerundersøgelser er særligt tilrettelagt for målgrupper med fysisk og psykisk funktionsnedsættelser. Konceptet er kendetegnet ved at spørgeskemaet er kortfattet. Spørgsmålene begrænser sig til en side med 10 til 12 spørgsmål. En tredjedel af spørgsmålene er generelle på tværs af tilbuddene, en tredjedel er målrettet spørgsmål om borgerens udvikling mens den sidste tredjedel er tilbuds/områdespecifikke spørgsmål, hvor de enkelte områder har mulighed for at spørge ind til områder der har særligt relevans for dem.

Konceptet er endvidere kendetegnet ved at være differentieret og kan således håndtere flere typer målgrupper. Der er eksempelvis pegeplader med smileys, der kan anvendes til borgere uden verbalt sprog. (Se bilag for mere information om konceptet).

Der vil udover brugerundersøgelser blive gennemført pårørendeundersøgelser på alle tilbud på socialområdet herunder også børneområdet.

Tidsplan for bruger- og pårørendeundersøgelser på socialområdet

2014	Brugerundersøgelser på psykiatritilbuddene er gennemført
Februar 2015	Brugerundersøgelser på psykiatritilbuddene fremlægges for socialudvalget
Januar – juni 2015	Bruger- og pårørendeundersøgelser gennemføres på handicap- og senhjerneskade tilbuddene samt tilbud til socialt udsatte
	Pårørendeundersøgelser gennemføres på psykiatritilbuddene og for børneområdet

Gennemførelsen af bruger- og pårørende undersøgelser vil i lighed med tidligere års undersøgelser blive udført af Center for Folkesundhed og Kvalitet i Region Midtjylland og vil koste 300.000 kr. Det betyder, at økonomiudvalget skal godkende denne brug af eksterne konsulenter, da beløbet ligger over 100.000 kr. grænsen.

Årsagen til at Center for Folkesundhed og Kvalitet anvendes skyldes 5 forhold:

- Der er tale om et fagområde, hvor rigtig mange af brugerne ikke er i stand til at anvende et standardspørgeskema. Center for Folkesundhed og Kvalitet har netop specialiseret sig i denne form for evaluering. Årsagen er, at de er evalueringssenhed for alle Regionerne i Danmark og derfor foretager evalueringer af de samme målgrupper, som findes i Socialafdelingen.
- Evalueringerne giver mere værdi, når der er mulighed for sammenligninger med mange andre tilbud, hvilket præcis er tilfældet med evalueringerne fra Center for Folkesundhed og Kvalitet, hvor vi kan sammenligne med hele Regionsystemet.
- Når samme evalueringssenhed bruges, er der mulighed for sammenligninger over årene.
- Randers kommune har ikke ekspertisen til at gennemføre disse specialiserede bruger- og pårørendeundersøgelser.
- Med brugen af ekstern evaluator er man sikret, at evalueringen ikke kan påvirkes af området selv.

Forslag til plan sendes til orientering i handicaprådet.

ØKONOMI

Gennemførelsen af bruger- og pårørende undersøgelser vil i lighed med tidligere års undersøgelser blive udført af Center for Folkesundhed og Kvalitet i Region Midtjylland og vil koste 300.000 kr

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget og økonomiudvalget

at socialudvalget vedtager planen for bruger- og pårørendeundersøgelser på socialområdet.

at økonomiudvalget godkender køb af eksterne konsulenttydelser til 300.000 kr. hos center for Folkesundhed og Kvalitet

Socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparete borgere, 14. januar 2015, pkt. 6:

1. at tiltrådt.

2. at indstilles tiltrådt.

Fraværende:

Jens Laursen

BESLUTNING

Tiltrådt.

Punkt 26: Ekstern sagsgennemgang af lægeskøn foretaget af Lægeservice

15.20.00-G01-10-14

Ekstern sags gennemgang af lægeskøn foretaget af Lægesevice

RESUME

Kim Kristensen stillede i byrådet den 29. september 2014 en række spørgsmål til sygedagpengesager, hvori der indgår et lægeskøn fra konsulentfirmaet Lægesevice. Baggrunden var, at der i en sag havde været en fejl i et lægeskøn. Kim Kristensen ønskede endvidere en undersøgelse af sagerne for at sikre, at der ikke er flere sager med fejl.

Byrådet besluttede den 8. december 2014, at der skal gennemføres en stikprøveundersøgelse, hvor der udtages 30 sager, hvori der indgår et lægeskøn fra Lægesevice.

Forvaltningen har efterfølgende fået et konkret tilbud fra BDO på at foretage udtræk af stikprøven og efterfølgende gennemføre en socialfaglig revurdering af de sager, hvor lægeskønnet er ændret. Den lægefaglige revurdering af sagerne gennemføres af Klinisk Socialmedicin og Rehabilitering under Region Midtjylland.

Udgiften til BDOs konsulentydelse vil afhænge af, hvor mange sager der er, hvor lægeskønnet er ændret, og der derfor er behov for at få sagen gennemgået. Men BDOs honorar kan blive mellem 80.000 og 175.000 kr. Derved kan grænsen for, hvornår honorarer til konsulenttydelser skal godkendes på 100.000 kr. blive overskredet, som det er besluttet af økonomiudvalget den 5. januar 2015.

Der gives derfor i denne sagsfremstilling en orientering om den proces for sags gennemgang, der på baggrund af byrådsbeslutningen af 8. december 2014 er aftalt med BDO og Klinisk Socialmedicin og Rehabilitering under Region Midtjylland, og som er iværksat og de økonomiske rammer for undersøgelsen.

Sagsfremstilling

Kim Kristensen stillede i byrådet den 29. september 2014 en række spørgsmål til sygedagpengesager, hvori indgår et lægeskøn fra konsulentfirmaet Lægesevice. Baggrunden var, at der i en sag havde været en fejl i et lægeskøn. For at sikre at der ikke er flere sager med fejl, har Kim Kristensen ønsket en undersøgelse af sagerne. Forvaltningen har derfor foreslået, at der udtages en stikprøve på 10 sager.

Under byrådets behandling af sagen den 8. december 2014, blev der stillet et ændringsforslag om at øge antallet af sager i stikprøven fra de oprindeligt foreslåede 10 til 30 sager, som byrådet tiltrådte.

Stikprøveundersøgelsen gennemføres ved, at revisionsfirmaet BDO udtager en tilfældig stikprøve på 30 sager blandt alle de sygedagpengesager, hvori der indgår et lægeskøn fra konsulentfirmaet Lægesevice.

Klinisk Socialmedicin og Rehabilitering (KSR) under Region Midtjylland får de 30 sager og gennemføre et nyt lægeskøn. KSR vil ikke have kendskab til det lægeskøn, som lægesevice har foretaget.

De 30 sager overdrages til BDO, som udtager de sager, hvor der er et ændret lægeskøn. Herfter foretager BDO en socialfaglig gennemgang af de sager, hvor lægeskønnet er ændret på baggrund af det nye lægeskøn. Der udfærdiges et kort notat om hver sag.

Det kan ikke på forhånd siges, hvor mange sager der vil blive ændret.

Udgiften til de 30 nye lægeskøn afholdes over den konto, hvor jobcentrets udgifter til lægekonsulenttydelser trækkes. BDO har tidligere angivet et prisniveau på 5.100 kr. pr. socialfaglig gennemgang af en sag. Det var her forudsat, at der var tale om op til 10 sager.

BDO fastholder en takst på 5.100 kr. for en socialfaglig gennemgang af en sag men med det udgangspunkt, at der under alle omstændigheder betales for 10 sager. Herudover skal BDO honoreres for:

Udtræk af 30 sager	4.500 kr.
Udtag af sager med ændret lægeskøn	6.000 kr.
Gennemgang af sager min.	51.000 kr.
Udarbejdelse af sagsskabelon	18.500 kr.
I alt	80.000 kr.

Der kan herudover være udgifter til transport, der skønsmæssigt andrager 3.000 kr. Udtaget af sager med ændret lægeskøn skønnes at tage 4 timer. Det er vanskeligt at estimere, så der afregnes efter medgået antal timer á 1.500 kr. Udgiften vil altså blive større, hvis det tager længere tid at udtage sagerne.

BDO giver en prisreduktion på 5.000 kr. for sags gennemgang fra 11. henholdsvis 21. sag. Hvis lægeskønnet

ændres i alle 30 sager, og at de derfor skal gennemgås, vil den samlede udgift blive ca. 175.000 kr.

Dermed kan rammen på 100.000 kr. for, hvornår en konsulentydelse skal godkendes i økonomiudvalget, blive overskredet, da det ikke på forhånd kan siges, hvor mange sager der i alt skal behandles.

Forvaltningen har aftalt følgende plan med BDO og KSR: Planen er sat i værk, men det er aftalt med BDO, at de ikke inden økonomiudvalgets behandling af sagen overskrider den beløbsmæssige grænse på 100.000 kr. til køb af ekstern konsulentbistand.

Uge	Opgave
Uge 2	Revisionsfirmaet BDO udtager en stikprøve på 30 sager, af den samlede sagspopulation, hvori indgår et lægeskøn fra Lægesevice
Uge 3 - 7	De første 20 sager gennemgås af Klinik for Socialmedicin og Rehabilitering (KSR) med henblik på at få et nyt lægeskøn i sagerne. KSR er ikke bekendt med lægeskønnet fra Lægesevice.
Uge 6	BDO udarbejder en skabelon for sagsgennemgang af sagerne
Uge 7	Tilretning / godkendelse BDOs skabelon (forvaltningen)
Uge 8 – 9	BDO laver en socialfaglig gennemgang af de sager, hvor KSR er nået frem til et andet resultat end Lægesevice
Uge 8 – 10	KSR laver lægeskøn på de resterende 10 sager
Uge 11	BDO laver en socialfaglig gennemgang af de sager, hvor KSR er nået frem til et andet resultat end Lægesevice
Uge 12	Sammenfatning af resultatet for gennemgangen af de 30 sager.

Af hensyn til KSRs kapacitet laves det alternative lægeskøn ad to omgange.

Forvaltningen ønsker økonomiudvalgets godkendelse af, at rammen på 100.000 kr. kan overskrides, såfremt det skulle blive nødvendigt.

Undersøgelsen er i forlængelse af byrådets beslutning af 8. december 2014 blevet sat iværk jf. ovenstående plan. Sagen forlægges dog socialudvalget og økonomiudvalget til orientering med henblik på at orientere om den præcise proces for undersøgelsen og orientere om, at de økonomiske rammer for undersøgelsen kan overskride den beløbsramme på 100.000 kr. for køb af eksterne konsulentydelse, som skal forelægges økonomiudvalget.

ØKONOMI

Udtag af stikprøve og efterfølgende socialfaglig gennemgang forventes at koste mellem 80.000 kr. og 175.000 kr. Beløbet konteres på konto 6 i Social og Arbejdsmarked.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget og økonomiudvalget,

at orienteringen om processen for iværksættelsen af sagsgennemgangen og de økonomiske rammer tages til efterretning.

Socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparete borgere, 14. januar 2015, pkt. 9:

Indstilles tiltrådt.

Fraværende:

Jens Laursen

BESLUTNING

Tiltrådt.

Punkt 27: Konsekvenser af det større antal integrationsflygtninge i Randers Kommune

15.00.00-G01-131-14

Bilag

Notat af 20.11.14 om udgifter forbundet med flere flygtninge på Børn, Skole og Kulturs område

Notat af 9.1.2015 om konsekvenser af det større antal flygtninge til integration i Randers Kommune

Forståelse mellem regeringen og KL om integrationsområdet 8. januar 2015

Konsekvenser af det større antal integrationsflygtninge i Randers Kommune

RESUME

Randers Kommune tager i øjeblikket imod et større antal flygtninge til integration, end man har gjort i de foregående år. Det har konsekvenser for økonomien på området og for integrationsindsatsen. Det større antal integrationsflygtninge betyder, at der er brug for flere personaleressourcer til integrationsindsatsen. Det er nødvendigt for på sigt at kunne nedbringe udgifterne til forsørgelsesydelse samt sikre den bedst mulige integration af de nye borgere i Randers Kommune.

Sagsfremstilling

Flere flygtninge kommer til Danmark i øjeblikket. Randers Kommune oplever derfor også en øget tilgang af flygtninge til integration. Alene i 2014 forventes det, at Randers Kommune modtager op mod 150 flygtninge til integration, dvs. ca. dobbelt så mange som den oprindeligt udmeldte kvote fra Udlændingestyrelsen på 76 integrationsflygtninge. På den baggrund forventes også et stigende antal familiesammenføringer.

Udlændingestyrelsen har opjusteret landstallet for 2015 til 12.000 integrationsflygtninge. Holder det scenarie, vil Randers Kommune kunne forvente at modtage omkring 240 flygtninge til integration næste år.

Sagsfremstillingen beskriver de udfordringer, der er forbundet med at modtage flere flygtninge til integration, og en vurdering af situationen. Til yderligere orientering er vedlagt et notat, der beskriver situationen på integrationsområdet mere uddybende samt et notat fra Børn, Skole og Kultur, der redegør for betydningen af flere flygtninge til integration på dette område.

Udfordringer forbundet med det større antal flygtninge

Randers Kommune får hvert år tildelt en kvote af flygtninge, som har fået asyl i Danmark, og som derfor skal tilbydes et 3-årigt integrationsprogram i kommunen.

Randers Kommunes kvote stiger i takt med antallet af flygtninge, der kommer til Danmark og får asyl.

Udlændingestyrelsen har pr. 4. december 2014 meddelt, at de forventer at give opholdstilladelse til 12.000 flygtninge i 2015. Det svarer til en tredobling af de 4.000, de først havde meldt ud. Tabellen nedenfor viser udviklingen i antallet af flygtninge, der skal integreres i Randers Kommune.

Kvoter for modtagelse af integrationsflygtninge 2011-15 (andel af integrationsflygtninge på landsplan)

Område	2011	2012	2013	2014** (pr. 12.11)	2011-2014 (pr. 12.11.14)	2015
Hele landet	2.850	3.000	3.000	5.124	13.974	12.000
Randers Kommune	63 (2,2 %)	57 (1,9 %)	69 (2,3 %)	125 (2,4 %)	314 (2,2 %)	240* (2,0 %)

*Forventet antal: Der er ikke udmeldt individuelle kommunekvoter for 2015, på baggrund af det nye landstal. De 240 er beregnet som en simpel tredobling af den kvote på 80 personer, der blev udmeldt i forlængelse af et landstal på 4.000 personer.

**Tallene for 2014 er fra en opgørelse pr. 12. november 2014, offentliggjort af Udlændingestyrelsen, og indeholder altså de faktiske tal for 2014 indtil nu, og ikke kvotetal, som i de andre kolonner. De faktiske tal er valgt, da kvoterne for 2014 allerede er overskredet på nuværende tidspunkt.

Tallet for 2014 er ikke nået det endelige niveau endnu og forventes at ende på omkring 150 personer. Kvoten for 2015 er et foreløbigt estimat, da Udlændingestyrelsen ikke har offentliggjort de nye kommunekvoter endnu. Antallet af integrationsflygtninge, der årligt skal modtages og integreres i Randers Kommune, er næsten tredoblet siden 2012 og forventes at stige yderligere i 2015.

De ca. 150 integrationsflygtninge Randers Kommune modtager i år og forventningen om at modtage væsentlig flere næste år, stiller kommunen overfor en række udfordringer, som skal håndteres.

Overordnet falder udfordringerne ind under følgende 3 punkter:

- o Boligplacering af integrationsflygtninge og familiesammenførte
- o Økonomi
- o Personaleresourcer

Der redegøres først kort for udfordringerne under de enkelte punkter, før der til sidst gives en samlet vurdering af situationen.

Boligplacering af flygtninge og familiesammenførte

Integrationsflygtninge skal indkvarteres i egnede permanente boliger, som skal stå klar, når de ankommer til Randers Kommune. Et antal integrationsflygtninge i størrelsesordenen 150-250 personer gør det vanskeligt at finde et tilstrækkeligt antal egnede boliger, bl.a. fordi de fleste integrationsflygtninge er enlige mænd, og huslejen skal kunne betales med indtægten fra en kontanthjælp. Det vanskeliggøres yderligere af, at eventuelle familiesammenføringer sker med en forsinkelse på 6-18 måneder, hvorefter der på det tidspunkt skal findes en ny bolig til den nu forenede flygtningefamilie. Det betyder, at mange enlige mænd må indkvarteres midlertidigt i hele den periode, hvor de venter på familiens ankomst. Bliver den periode forlænget, som regeringen foreslog i efteråret 2014, må udgifterne til midlertidig indkvartering forventes at stige.

Kommunen har ikke udgifter forbundet med at have boliger stående klar til flygtninge, da staten dækker alle løbende udgifter til permanente boliger reserveret til integrationsflygtninge i perioden fra boligen står klar, og indtil den udlejes. Det er altså det hastigt voksende behov for billige boliger, der er udfordringen.

Når der ikke med kort varsel kan findes det nødvendige antal permanente boliger, har kommunen pligt til at sørge for midlertidig indkvartering, f.eks. på Vandrehjemmet. Regningen for midlertidig indkvartering betales overvejende af kommunen. Da næsten alle integrationsflygtninge i Randers Kommune i øjeblikket må indkvarteres midlertidigt i en periode, er udgifterne til boligplacering vokset og forventes for 2014 at blive omkring 650.000 kr. Det skal ses i forhold til udgifter på ca. 40.000 kr. til midlertidig indkvartering i 2013. En fremskrivning for 2015, på baggrund af udviklingen i øjeblikket, forudsiger udgifter på væsentligt over 1 mio. kr. til midlertidig indkvartering i år.

Forvaltningen har stor fokus på at øge antallet af pladser til midlertidig indkvartering af flygtninge for at imødegå den aktuelle forventning om en tilgang på ca. 240 integrationsflygtninge næste år. Der er bl.a. taget initiativer til, i samarbejde med private udlejere, at etablere en række midlertidige private lejemål, for at imødekomme det større behov for midlertidig indkvartering. Der forventes pr. 1. marts 2015, at være etableret ca. 70 pladser til midlertidig indkvartering, afhængig af om der er tale om enkeltpersoner eller familier. Selvom der samtidig arbejdes intensivt med at skaffe permanente boliger, vil 70 pladser sandsynligvis ikke kunne dække behovet for midlertidig indkvartering, hvis forventningen for 2015 om ca. 20 nye integrationsflygtninge pr. måned holder. Forvaltningen fortsætter derfor det intensiverede arbejde med at skaffe boliger til de tilkommende flygtninge.

Regeringen har i "Forståelse mellem regeringen og KL om integrationsområdet", fra 8. januar 2015 (se bilag), givet tilsagn om at søge Folketingets tilslutning til en række tiltag på boligområdet. Indtil videre er der aftalt at søge tilslutning til følgende initiativer:

- En midlertidig ændring af planloven, så kommunerne får mulighed for at give dispensation for bestemmelser i lokalplaner. Det vil kunne øge kommunernes mulighed for hurtigt at øge kapaciteten for midlertidig indkvartering.
- En ændring af reglerne for almene kollektive bofællesskaber, så kommunerne får mulighed for permanent at boligplacere flere integrationsflygtninge sammen, hvor dette er hensigtsmæssigt.
- Bedre oplysning og vejledning fra staten til kommunerne, omkring de eksisterende muligheder for lån til etablering af boliger til flygtninge, samt anvendelse af tomme ældreboliger til formålet.
- Etablering af en boligbørs, der understøtter muligheden for at private udlejere kan stille boliger til rådighed for kommunerne.
- Der igangsættes en dialog mellem regeringen og KL om at afdække mulighederne for at udnytte ledige statslige bygninger til midlertidig indkvartering.

Det er uklart hvilke initiativer der bliver virkelighed, og hvor stor en hjælp det vil være i løsningen af Randers Kommunes voksende opgave med boligplacering af flygtninge. Det afhænger især af hvordan flygtningesituationen udvikler sig fremadrettet.

Den nuværende stigning i udgifterne til boligplacering forventes at kunne bremses, hvis der afsættes flere personaleresourcer til en målrettet indsats, rettet mod at finde flere permanente boliger til flygtninge, samt flere, og billigere, midlertidige løsninger. I modsat fald må udgifterne forventes at stige i takt med at flygtninge ankommer hurtigere, end der kan findes boliger til dem.

Økonomi

Randers Kommunes udgifter til modtagelse og integration af flygtninge finansieres overvejende af statslige tilskud og refusioner. Kommunen modtager et grundtilskud fra staten på 2.566 kr. pr. måned/person, til integration af flygtninge (2014-sats). Grundtilskuddet stiger altså med mængden af flygtninge, der skal integreres, og det gives i hele den 3-årige integrationsperiode, uafhængigt af om flygtningene bliver selvforsørgende i perioden. Derudover refunderer staten 50 % af udgifterne til de tilbud og indsatser kommunen giver flygtninge, som en del af det

lovpligtige integrationsprogram, op til et rådighedsbeløb på 73.000 kr. pr. helårsperson.

Størstedelen af kommunernes resterende udgifter til integrationsprogrammer, introduktionsforløb og kontanthjælp til udlændinge omfattet af integrationsprogrammer finansieres via budgetgaranti og bloktilskud. Her betragtes kommunernes udgifter samlet under ét, hvorfor stigende udgifter til forsørgelsesydelse m.m. kan vise sig at være underfinansieret, hvis integrationsindsatsen ikke er på niveau med andre kommuners indsats, hvad angår undervisning, uddannelse og at bringe flygtninge i beskæftigelse.

På børne- og skoleområdet må det stigende antal flygtninge forventes at medføre flere børn, der skal have plads i dagtilbud og folkeskoler. Det er primært på folkeskoleområdet, at flere børn af flygtninge vil betyde øgede udgifter. Den største merudgift er til basisundervisning i dansk som andet sprog, hvor der vil være en gennemsnitspris pr. elev pr. år på ca. 40.000 kr. I skoleåret 2014-2015, er budgetrammen for basisundervisning i dansk som andetsprog på nuværende tidspunkt overskredet med ca. 2 mio. kr. Udgifterne til dette område må forventes at stige i takt med det stigende antal integrationsflygtninge. Disse merudgifter finansieres overvejende via reguleringen af bloktilskuddet. Det store antal integrationsflygtninge sætter kommunerne i en ekstraordinær situation. Der kan derfor være nogle finansieringsmæssige udfordringer, som reguleringen af bloktilskuddet ikke tager fuldt ud højde for, f.eks. de hastigt voksende udgifter til midlertidig indkvartering af flygtninge.

Den resterende finansiering er afhængig af integrationsindsatsens resultater. Kommunens indsats kan udløse resultattilskud fra staten, hvis integrationsflygtninge kommer i uddannelse eller i arbejde (47.724 kr. pr. resultat i 2014-satser), og hvis de består danskuddannelse (35.794 kr. pr. resultat i 2014-satser) inden for den 3-årige integrationsperiode. Indtægten fra resultattilskud har Randers Kommune selv mulighed for at påvirke gennem en intensiv og effektiv integrationsindsats.

En intensiv og effektiv integrationsindsats er vigtig for integrationsområdet økonomi. Når en integrationsflygtning, inden for den 3-årige integrationsperiode, gennemfører og består et danskuddannelsesforløb og efterfølgende kommer i uddannelse eller i arbejde, så udløser det i alt et tilskud på godt 80.000 kr. Udover tilskuddet er det en gevinst for kommunen, at integrationsflygtningen bliver selvforsørgende, hvilket sparer kommunen for knap 70.000 kr. netto i kontanthjælp årligt.

Randers Kommune har stærke incitamentter til at opprioritere integrationsindsatsen. På kort sigt kan en mere intensiv integrationsindsats finansiere sig selv gennem resultattilskud og en mindre udgift til forsørgelsesydelse. På længere sigt er en effektiv integrationsindsats endnu vigtigere, da den medvirker til at sikre flere velintegrerede borgere, der kan bidrage positivt til udviklingen i kommunen.

Hvis integrationsindsatsen ikke prioriteres, er der risiko for at mange integrationsflygtninge vil ende på varige overførselsindkomster. Det vil yderligere forværre Randers Kommunes udfordring med mange borgere på offentlig forsørgelse, hvor kommunen ligger over landsgennemsnittet.

Personaleressourcer

Opgavebyrden på integrationsområdet er blevet markant større i løbet af 2014, p.g.a. af den større tilgang af flygtninge til integration. Det medfører et behov for at tilføre personaleressourcer til området, der er bemanded efter niveauet for integrationsflygtninge i 2011-13, på 50-70 personer årligt. Med det nuværende niveau på 150-250 integrationsflygtninge årligt er det nødvendigt med mere personale, til den større opgave som integrationsindsatsen er nu og fortsat vil være de kommende år.

Det aktuelle antal sager ser ud som vist i tabellen nedenfor:

Sager pr. 9/10 2014

Type	Antal sager
Flygtninge + familiesammenførte med ydelse	159 (heraf er 14 vurderet jobparate)
Flygtninge + familiesammenførte uden ydelse	106
Flygtninge + familiesammenførte total	265
EU-borgere	185
Danskuddannelsessager	90
Total	540

Mængden af igangværende integrationssager, især vedr. flygtninge og familiesammenførte, vurderes at komme til at stige resten af 2014 og i 2015 med det høje antal asylansøgere i øjeblikket. Det forventes i øjeblikket, at der i 2015 vil komme ca. 240 nye integrationssager, hvortil kommer familiesammenføringer. Det endelige tal kendes dog tidligst i april 2015 (se nedenfor).

For nuværende løftes den stadigt voksende opgave med modtagelse, sagsbehandling, indsats og administration af

hvad der svarer til 3,5 fuldtidsmedarbejder. Omkring halvdelen af personaleressourcerne optages af opgaver relateret til modtagelsen af den gruppe integrationsflygtninge der kommer den givne måned, til afhentning og indkvartering, boligsøgning og etablering af bolig m.m.

Når omkring halvdelen af personaleressourcerne er optaget til den gruppe integrationsflygtninge, der kommer den givne måned, så er der relativt få personaleressourcer til fordeling på de over 500 resterende sager, der skal følges op på med samtaler, nye tilbud osv. Dertil kommer, at administrationen af økonomien på området bliver stadig mere omfattende, især i forhold til midlertidig indkvartering af integrationsflygtninge.

Der er en uoverensstemmelse mellem de personaleressourcer, der er på området i øjeblikket, og det aktuelle behov. Derudover må det som tidligere nævnt forventes, at det samlede antal sager vil fortsætte med at vokse, p.g.a. af de ca. 240 integrationsflygtninge Randers Kommune forventer at modtage næste år.

Forvaltningens vurdering

Personalebehovet er stærkt afhængigt af antallet af integrationsflygtninge, der skal gøres en indsats for at integrere. Derfor er det forvaltningens vurdering, at det grundtilskud på 2.566 kr. pr. person/måned (2014-sats), som Randers Kommune modtager fra staten til integration af flygtninge og familiesammenførte, bør reserveres til at dække indsatsen. Det vil skabe større overensstemmelse mellem personaleressourcer og behov, hvis det knyttes til grundtilskuddet, da grundtilskuddet reguleres med aktiviteten på området. Det anbefales, at det særskilte kontoområde, som allerede eksisterer (5.60.), kun bruges til personale, administration og indsats på integrationsområdet.

Regeringen har på finansloven for 2015 afsat en pulje på 250 mio. kr. til modtagelse og integration i kommunerne. Regeringen og KL er pr. 8. januar 2015 nået til en fælles forståelse omkring de overordnede principper for udmøntningen af denne pulje. Derudover har regeringen lovet KL at gå til Folketinget med et forslag om at afsætte yderligere 200 mio. kr. til integration af flygtninge i kommunerne.

Af de potentielt 450 mio. kr., der tilføres integrationsområdet, forventes det fra KL og regeringen, at de 125 mio. kr. vil gå til at understøtte nye tiltag i forbindelse med regeringens kommende integrationsudspil. De resterende 325 mio. kr. vil gå direkte til kommunernes budgetter på integrationsområdet.

I første omgang vil 125 mio. kr. blive udmøntet på baggrund af antallet af integrationsflygtninge, som kommunerne hver især skal modtage i 2015. Kommunerne har frist indtil den 1. april til at aftale imellem sig, hvor mange flygtninge hver kommune ønsker at modtage. Opnås der ikke enighed inden den 1. april, vil flygtningene blive fordelt efter den normale fordelingsmodel. I april forventes det, at der kommer klarhed over, hvor mange integrationsflygtninge Randers Kommune skal modtage i 2015 og dermed hvor stor en andel af de 125 mio. kr., der tilfalder Randers Kommune.

Hvis regeringen får Folketingets tilslutning, vil der senere i 2015 komme en ekstra pulje på 200 mio. kr. til integrationsområdet.

Det er forvaltningens vurdering, at de tilførte midler kan medvirke til at finansiere løsningen på den aktuelle ubalance mellem personaleressourcer og indsats og den store opgave, der skal løses.

Indhentes der et tilstrækkeligt antal resultattilskud, er det muligt at selv ydelserne i integrationsindsatsen er selvfinansierende. Tidligere har det været et område, der gav overskud samlet set, og man har derfor brugt overskuddet til at dække ubalancer andre steder. Med det stærkt stigende antal flygtninge, der skal integreres i Randers Kommune anbefales det, at integrationsmidlerne fremadrettet bruges på integrationsområdet. Det er nødvendigt, hvis Randers Kommune på sigt skal reducere antallet af flygtninge og familiesammenførte på offentlig forsørgelse og sikre, at de nye borgere bliver godt integreret i kommunen.

Det er forvaltningens vurdering, at udgifter til forsørgelse (kontanthjælp) af flygtninge og familiesammenførte kan dækkes af den samlede ramme for udgifter til indkomstoverførsler.

Ovenstående kan betyde, at det overskud, der tidligere blev anvendt andre steder, fremadrettet vil mangle der, afhængig af udviklingen på de områder.

Ved budgetopfølgningen pr. 31. maj er der en forventning om, at antallet af integrationsflygtninge for 2015 kendes, og at der er kommet en udmelding om Randers Kommunes andel af den første statslige pulje til modtagelse og integration af flygtninge. Dermed kan der laves nogle skøn over, hvor mange penge, der vil være til integrationsindsatsen. Samtidig kan der, inden for denne ramme til integrationsindsatsen, opgøres hvor mange penge, der skal anvendes til personale, administration og indsats på området, samt hvor stor en andel, der vedrører administrativt personale, og dermed skal flyttes til konto 6.

ØKONOMI

Se sagsfremstilling.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til økonomiudvalget via beskæftigelsesudvalget,

- at orienteringen om konsekvenserne af det større antal integrationsflygtninge i Randers Kommune tages til efterretning,
- at der ved budgetopfølgningen pr. 31. maj tages stilling til behovet for omplaceringer af budgetbeløb mellem konto 5 og konto 6 inden for den samlede ramme til integrationsindsats, bestående af integrationsområdet på konto 5 og Randers Kommunes andel af den første statslige pulje til modtagelse og integration af flygtninge,
- at der i tilfælde af omplacering mellem konto 5 og konto 6 ved budgetopfølgning pr. 31. maj tages stilling til en fast reguleringsmodel for nedjustering/opjustering af udgifterne til området på konto 6, der indarbejder den fremtidige udvikling i antallet af flygtninge og
- at der laves en årlig opfølgning på effekten af indsatsen, herunder antallet af resultattilskud der indhentes.

Beskæftigelsesudvalget, 20. januar 2014, pkt. 7:

Indstilles tiltrådt.

BESLUTNING

Tiltrådt. Forvaltningen udarbejder i forbindelse med budgetopfølgning pr. 31. maj 2015 en vurdering af den økonomiske virkning af indsatsen for integrationsflygtninge for Randers Kommune.

Frank Nørgaard begærede sagen i byrådet til orientering.

Punkt 28: Krstrup Børnehus, nybyggeri

28.00.00-A00-43-14

Bilag

Styregruppen i forbindelse med nybyggeri af Krstrup Børnehus

Kristrup Børnehus, nybyggeri

RESUME

Børn og skoleudvalget og siden Økonomiudvalget har tidligere besluttet, at der skal bygges en ny institution som erstatning for den eksisterende institution på R. Hougårdsvej 44A og 44B, som er ramt af skimmelsvamp. Der søges om anlægsbevilling til opførelse af et nyt byggeri.

Sagsfremstilling

Randers Kommune vil opføre en ny institution med plads til 140 børn, som erstatning for den eksisterende institution på adressen Rasmus Hougårdsvej 44A og 44B, der for øjeblikket er ramt af skimmelsvamp. Det er den selvejende institution, som ejer grund og bygning for Kristrup Børnehus. Det forudsættes, at den selvejende institution vil stille grunden til rådighed for et nyt byggeri.

I forbindelse med nybyggeriet, er det Randers Kommune, som står som bygherre, og har det afgørende ansvar og risiko i forbindelse hermed. Når byggeriet er færdigt overdrages det til den selvejende institution Kristrup Børnehus med henblik på fortsat drift af en selvejende institution. Hvis driftsoverenskomsten opsiges, f.eks. med henblik på anden driftsform, tilhører bygningen Randers Kommune.

Det er Børn og skoleudvalget, som er byggeudvalg i forbindelse med opførelse af den nye institution.

I forbindelse med et kommende udbud af det nye byggeri foreslås nedsat en styregruppe bestående af repræsentanter fra Børn og skoleudvalget, Kristrup Børnehus og forvaltningen. Denne styregruppe har til opgave at udarbejde forslag til beslutning i Børn og skoleudvalget, samt medvirke til at sikre ejerskabet for den selvejende institution af den nye bygning. Styregruppens opgave er beskrevet i vedhæftede bilag. Fremadrettet kommunikation omkring projektet foregår herefter gennem styregruppen.

Det foreslås, at der gennemføres en omvendt licitation, hvor styregruppen udarbejder et forslag til beslutning i Børn og skoleudvalget om byggeriet, inden for en udgiftsramme på 11 mio. kr. til byggeri og 0,6 mio. kr. til nedrivning af den eksisterende institution.

Projektet foreslås finansieret via de i budgettet afsatte midler i 2016-2018 til erstatning for Nyvang institutionen.

På et møde i Børn og skoleudvalget blev forvaltningen bedt om at komme med et forslag til hvorledes, der kan etableres en midlertidig legeplads i tilknytning til den midlertidige institution i Gudenåcentret.

Bestyrelsen i Kristrup Børnehus har givet udtryk for, at de ikke er interesseret i en midlertidig legeplads, idet børns mulighed for leg og bevægelse i uderummet løses på anden vis. Institutionen udnytter følgende områder i nærområdet, nemlig Vorup Enge, Naturcentret, Tronholmen, Tøjhushaven og Regnskoven. Der er desuden lavet aftaler med beboerforeninger i området om benyttelse af deres legepladser.

ØKONOMI

Byggeriet af den nye institution finansieres via de i budgettet afsatte midler i 2016-2018 til erstatning for Nyvang institutionen, inden for en udgiftsramme på 11 mio. kr. til byggeri og 0,6 mio. kr. til nedrivning af den eksisterende institution.

FORVALTNINGEN INDSTILLER TIL BYRÅDET VIA BØRN OG SKOLEUDVALGET OG ØKONOMIUDVALGET

Forvaltningen indstiller til byrådet via økonomiudvalget og børn og skoleudvalget,

- at der gives anlægsbevilling på 11 mio. kr. til bygning af ny institution i tilknytning til Kristrup Børnehus, samt 0,6 mio. kr. til nedrivning af eksisterende institution,
- at det kommende byggeri gennemføres som en omvendt licitation,
- at projektet finansieres via de aftalte midler i 2016-2018 til erstatning for Nyvang institutionen og
- at der ikke etableres en midlertidig legeplads ved Gudenåcentret.

Børn og skoleudvalget, 13. januar 2015, pkt. 9:

Indstilles tiltrådt.

Charlotte Broman Mølbæk tog forbehold og ønskede nedenstående ført til referat:

SF gør opmærksom på, at der ud fra den veldokumenterede viden omkring børns trivsel og udvikling i

forbindelse med leg i naturen, burde være besluttet at etablere en midlertidig legeplads ved Gudenåcentret, hvor 140 børn fra Kristrup Børnehus pt er genhuset. Således at ture ud af huset slet ikke giver børn de samme muligheder for fordybelse og udeleg, og er desuden sårbar i forhold til sygdom, ferie og lignende, hvor det ikke kan lade sig gøre at komme på tur, og børnene er tvunget til at være indendørs hele dagen.

Udvalget besluttede at nedsætte en styregruppe i forbindelse med byggeriet, der får deltagelse af følgende udvalgsmedlemmer:

Christian Boldsen (formand)

Morten Grosbøl

Mikael Mouritsen

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt.

Punkt 29: Endelig godkendelse af sundhedspolitik

29.00.00-G01-20-14

Bilag

Sundhedspolitik 2014 - endelig 231214.docx

Implementeringsplan 2014 - endelig 231214.docx

Køreplan for implementering af Randers Kommunes sundhedspolitik 2014 - 231214.docx

Høringssvar fra Integrationsrådet vedr. sundhedspolitik

Høringssvar fra Handicaprådet vedr. sundhedspolitik

Høringssvar vedr. sundhedspolitik

Endelig godkendelse af sundhedspolitik

RESUME

Forvaltningen har indarbejdet hørings svar i forslag til ny sundhedspolitik for Randers Kommune. Sundhedspolitikken sendes derfor til endelig godkendelse

Sagsfremstilling

Sundhedspolitikken er udarbejdet indenfor rammerne af byrådets visioner for 2021 og de udfordringer, som vi ser i vores sundhedsprofil - og fokuserer derfor på følgende hovedindsatsområdet:

- Randers i sund bevægelse
- Borgere i trivsel
- Lige muligheder for et sundt liv
- Flere gode leveår
- Teknologi og digitalisering

Som kommune har vi berøring med mange borgeres hverdag og er med til at sætte rammerne for et sundt liv i de mange forskellige arenaer, hvor borgeren færdes. Med baggrund i dette er sundhedspolitikken lavet som en tværgående politik og "rammer" alle forvaltningsområder.

Sundhed er ikke ligeligt fordelt i alle grupper af vores samfund. Politikken sigter imod at alle borgere får mulighed for at leve et sundt liv, også de, der behøver ekstra hjælp og støtte til at styrke eget ansvar for et sundt liv og tilegne sig sunde vaner. Sundhed er mere end fravær af sygdom og politikken vægter både den fysiske og mentale sundhed. Det handler ikke kun om at leve længere, men også om at have det godt, mens vi lever.

Politikken sætter fokus på alle borgeres sundhed. Politikken har dog især fokus på tidlig indsats i forhold til børn og unge samt fokus på at øge lighed i sundhed.

Sundhedsstyrelsen har udarbejdet en række forebyggelsespakker og regeringen har lavet en række nationale mål for sundhed. Begge dele er så vidt muligt indarbejdet i politikken sigtelinier.

Der er lavet et foreløbigt udkast til en implementeringsplan, som lægger vægt på, at der er tale om en tværgående sundhedspolitik, som kræver tværgående implementering. Der er efter godkendelse af sundhedspolitikken behov for at drøfte implementeringsplanen færdig med de respektive forvaltninger. Det gælder både på indholdssiden og hvem der er ansvarlig for at de enkelte dele bliver implementeret.

Sundhedspolitikken og foreløbig implementeringsplan har tidligere været sendt til høring i Ældreråd, Handicapråd, Integrationsråd, samtlige fagudvalg samt Hovedmed, og samlet set kom der følgende input:

- Under ulighed i sundhed: Fokus på flygtninge og sindslidende samt yderligere konkretisering af, hvilke grupper der tænkes som udsatte. Bred enighed om at tidlig indsats og fokus på lighed i sundhed er vigtigt
- Kultur og fritid nævnes som et område, der bidrager til sundhed, side 8
- Infrastruktur er vigtigt fokusområde

I det endelige forslag til sundhedspolitik, som er vedlagt sagen er ovenstående indarbejdet i de relevante afsnit. Endelig forslag til Sundhedspolitik, foreløbig implementeringsplan samt køreplan for implementering er vedhæftet sagen.

ØKONOMI

Ingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via sundheds- og ældreudvalget og økonomiudvalget

at godkende sundhedspolitik, implementeringsplan og køreplan for implementering

Sundheds- og ældreudvalget, 15. januar 2015, pkt. 8:
Indstilles tiltrådt.

Sundheds- og ældreudvalget anmoder børn- og skoleudvalget om en status på hvordan bevægelse er implementeret på de enkelte skoler i forbindelse med skolereformen.

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt.

Punkt 30: Godkendelse af sundhedsaftale 2015 -

29.00.00-G01-17-14

Bilag

Politiske_enkeltsider_korr16.pdf

Sundhedsaftale_enkeltsider_korr15.pdf

Følg brev sundhedsaftale 2015-2018 051214.pdf

Godkendelse af sundhedsaftale 2015 -

RESUME

Randers Kommune har 5. december 2014 modtaget sundhedsaftalen til godkendelse. Aftalen har været igennem en høringsrunde, hvor den har været behandlet i socialudvalget og sundheds- og ældreudvalget henholdsvis den 29. oktober og 30. oktober 2014 og hvor der på den baggrund har været indsendt høringssvar til Regionen.

Sagsfremstilling

Ifølge Sundhedsloves § 205 skal region og kommuner i hver valgperiode indgå en sundhedsaftale. Formålet er at bidrage til sammenhæng og koordinering af patientforløb for borgere med somatisk og/eller psykisk sygdom. Sundhedsaftalen omfatter samarbejdet mellem sygehusene, almen praksis og kommunale tilbud. De kommunale tilbud retter sig både mod nybagte forældre og spædbørn, sygemeldte borgere, børn og voksne med handicap eller psykiatriske diagnoser og borgere med behov for genoptræning og pleje. Som noget nyt udarbejdes der i denne valgperiode kun 1 samlet sundhedsaftale for hele regionen og alle kommuner under et. Tidligere blev der udarbejdet sundhedsaftaler mellem hver kommune og regionen. Der er to aftaler sendt til godkendelse.

- En politisk aftale, som indeholder politiske visioner og værdier.
- En sundhedsaftale, som konkretiserer de politiske visioner og mål i indsatser og aftaler om opgavefordeling. Denne del af aftalen er rettet imod ledelsesniveauerne i kommuner og region.

I aftalekomplekset indgår endvidere en række delaftaler for bestemte målgrupper/indsatser (eks. oligofreniområdet) samt en værktøjskasse med sundhedsfaglige dokumenter. Disse dele er ikke sendt til godkendelse. Den politiske aftale med de politiske visioner indeholder::

- Et sundhedsvæsen på borgernes præmisser
- Sundhedsløsninger tæt på borgeren
- Mere lighed i sundhed

Sundhedsaftalen med mål i indsatser og aftale om opgavefordeling indeholder følgende temaer:

- Det gode forløb
- Tværgående temaer
 - Kvalitetsudvikling
 - Skalering og opgaveoverdragelse
 - Økonomi
 - Patientsikkerhed
 - Kompetenceudvikling, videndeling og relationsdannelse
- Forebyggelse
- Behandling, pleje, genoptræning og rehabilitering
- Sundheds-it og digitale arbejdsgange
- Særlige målgrupper
 - Borgere med psykisk sygdom
 - Samarbejde om gravide og nyfødte

- Den ældre medicinske patient
- Borgere med kroniske lidelser
- Hjemmedialysepatienter
- Respirationspatienter
- Kræftrehabilitering (delaftale)
- Palliativ indsats (delaftale)
- Borgere med erhvervet eller medfødt hjerneskade (delaftale)
- Borgere med demens (delaftale)
- Børn med cerebral parese (delaftale)
- Oligofreni (delaftale)
- Borgere med tandproblemer
- Børn og unge, hvor en forælder har alvorlig somatisk eller psykisk sygdom
- Det specialiserede socialområde

Med sundhedsaftalen arbejdes der mod en fortsat styrkelse af det tværsektorielle samarbejde og koordinering med afsæt i borgernes behov. Ligeledes arbejdes mod en fortsat styrkelse og udvikling af sundhedsløsninger tæt på borgernes nærmiljø (det nære sundhedsvæsen).

I høringssvaret tiltrådt i socialudvalget og sundheds- og ældreudvalget henholdsvis den 29. oktober og den 30. oktober bakkes således fuldt op om de overordnede visioner, værdier og mål i aftalen. Det vurderes bl.a. positivt, at der i sundhedsaftalen er et stort fokus på forebyggelse, herunder på, at hospitaler og almen praksis i højere grad skal henvise til kommunale forebyggelsestilbud. At sundhedsaftalen lægger op til langt større sammenhæng mellem sundhedsområdet, social- og arbejdsmarkedsområdet. Og at det tilstræbes at sidestille somatik og psykiatri.

I høringssvaret bemærkes det dog også:

”Der er flere af de beskrevne tiltag i aftalen (herunder delaftalen), der vurderes at være udgiftsdrivende (f.eks. videreudvikling af det nære sundhed/vi skal kunne modtage borgere døgnet rundt, der udskrives fra hospital), KRAM tilbud til unge, rusmiddelbehandling af unge, telemedicinske løsninger, koordinatorfunktionen i forhold til børn og unge med psykisk sygdom). Der er derfor behov for, at der er et fælles mål om at belyse de økonomiske konsekvenser – ikke bare de samfundsøkonomiske, men også de økonomiske konsekvenser, det har for kommunerne. Princippet om at pengene følger borgere bør således efterstræbes, således at omlægning af indsatser ikke er forbundet med øgede udgifter for kommunerne”

Endvidere, at sundhedsaftalen ikke kan implementeres fuldt ud uden, at den nødvendige finansiering tilvejebringes og at implementeringen ikke kan ske på en gang, men vil strække sig over hele perioden.

I den politiske del af sundhedsaftalen, der er sendt til godkendelse, adresseres det økonomiske aspekt og perspektivet for implementering. Det bemærkes her, at der ved opgaveoverdragelse skal være gennemsigtighed i de økonomiske og faglige konsekvenser, og at der skal være enighed mellem kommuner og regionen herom.

Ligeledes pointeres det, at implementering vil foregå over hele perioden ligesom der for nogle indsatser først skal udvikles løsninger og herefter aftales nærmere ift. implementering i perioden.

Aftalerne er vedhæftet som bilag til sagen.

ØKONOMI

Der er flere af tiltagene, der vurderes, at være udgiftsdrivende. Der er pt. ikke overblik over, hvad det konkret betyder, da det beror på den endelige udformning i forbindelse med implementeringen.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via sundheds- og ældreudvalget og økonomiudvalget at godkende sundhedsaftalen

Sundheds- og ældreudvalget, 15. januar 2015, pkt. 7:
Indstilles tiltrådt.

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt.

Punkt 31: Renovering af Schousgadekvarteret

03.02.00-P19-22-13

Renovering af Schousgadekvarteret

RESUME

Forvaltningen orienterer om forventet økonomi og tilhørende skema A og B behandling for renovering af Randers Boligforening af 1940's afdeling 33 i Schousgadekvarteret. Der er alene tale om en orientering, idet byrådet først skal godkende økonomien for renoveringen i forbindelse med ansøgning om skema A og B som forventes fremlagt i 2. halvår 2015.

Sagsfremstilling

Randers Boligforening af 1940's afdeling 33, Schousgade er rømmet pga. omfattende skimmelsvamp og boligorganisationen arbejder på et renoveringsprojekt med bistand fra den eksterne rådgiver Kuben Management A/S.

I 2010 udarbejdede Randers Boligforening af 1940 et renoveringsprojekt, som blev sendt til Randers Kommune. Randers Kommune gav en administrativ forhåndsgodkendelse af forbedringsarbejderne med en samlet anskaffelsessum på ca. 24 mio. kroner på betingelse af, at der ikke var kommunal økonomi eller garanti involveret i projektet. Kommunen gjorde ved forhåndsgodkendelsen opmærksom på, at der skulle indsendes skema A, hvis kommunen skulle støtte projektet. Projektet blev tilsvarende sendt til Landsbyggefonden som til trods for kommunens betingelse om kommunal godkendelse valgte at give tilsagn til skema A den 5. oktober 2010. Projektet blev imidlertid ikke igangsat.

I forbindelsen med styringsdialogen i 2012 blev det aftalt med boligforeningen, at afdelingen skulle prioriteres. I løbet af 2013 blev det imidlertid konstateret at der var omfattende skimmelsvamp i bygningerne og at det derfor var nødvendigt at foretage en mere gennemgribende renovering af afdelingen end tiltænkt i 2010.

Boligforeningen er sammen med den eksterne rådgiver Kuben Management A/S i gang med at forberede renoveringen i samarbejde med Landsbyggefonden og Randers Kommune. Som led i forberedelserne af renoveringsprojektet har byrådet den 1. september 2014 godkendt frasalg af 3 af afdelingens ejendomme under forudsætning af at skema A senere godkendes idet det ny renoveringsprojekt har en mere omfattende økonomi end projektet fra 2010. Landsbyggefonden har imidlertid meddelt, at de vil beholde skema A fra 2010. Begrundelsen er, at pengene er afsat fra puljen for foregående år og at disse midler bortfalder, hvis det eksisterende skema A opgives til fordel for en ny skema A ansøgning.

Landsbyggefonden anbefaler derfor, at Randers Kommune foretager en samtidig behandling af skema A og B, hvor afvigelserne fra Landsbyggefondens skema A tilsagn i 2010 indarbejdes i skema B sagen for det ny renoveringsprojekt. Da Landsbyggefondens midler er afgørende for at kunne gennemføre den nødvendige renovering af Schousgadekvarteret anbefaler forvaltningen, at der sker en samlet behandling af skema A og B. Boligforeningen forventer at indsende skema A og B til kommunal godkendelse i løbet af sensommeren eller efteråret 2015, og forventer at kunne igangsætte byggeriet sidst på efteråret.

Landsbyggefonden har tidligere meddelt en ramme på 35 mio. kr. for den forestående renovering af Schousgade, herunder frasalget af 3 ejendomme som tidligere godkendt af byrådet. Derudover har Landsbyggefonden meddelt, at afdelingens lejetab siden 2010 kan indgå i anlægssummen.

Landsbyggefonden har fremsendt en foreløbig finansieringsskitse for renoveringsprojektet. Projektets samlede anlægssum er på 44 mio. kr., hvoraf ca. 10 mio. kr. vedrører dækning af boligorganisationens tab på drift og huslejetab. De 41. mio. kr. finansieres ved et støttet lån fra Landsbyggefonden, resten finansieres ved optagelse af et ustyttet lån og kapitaltilførsel.

Da Landsbyggefonden vil yde løbende støtte til afdelingen, vil huslejen efter renoveringen blive lavere end den nuværende husleje. Huslejen anslås til at falde fra 855 kr. til 755 kr.pr. m² pr. år.

ØKONOMI

Som led i finansieringen af renoveringen skal der ske en kapitaltilførsel på 1 mio. kroner. Randers Kommune skal bidrage med 200.000 kroner, svarende til 1/5. Landsbyggefonden bidrager med 2/5, boligorganisationen med 1/5 og realkreditinstitut med den resterende 1/5.

Randers Kommune skal endvidere påtage sig garanti for den del af lånet, der på tidspunktet for lånets optagelse får pantessikkerhed ud over 60% af markedsværdien. Der er ikke indhentet lånetilbud, men det må forventes at kommunen skal yde 100% lånegaranti. Landsbyggefonden yder på de støttede lån regaranti på 50%.

Det er en forudsætning for Landsbyggefondens endelige støtte, at byrådet i forbindelse med Skema B godkender låneoptagelsen, garantistillelsen, kapitaltilførslen og huslejekonsekvensen.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til økonomiudvalget,
at orienteringen om renoveringen af Boligforeningen af 1940's afd. 33, Schousgade tages til efterretning.

BESLUTNING

Taget til efterretning, idet udvalget forudsætter, at der har været eller vil blive afholdt licitation inden byrådets samtidige behandling af skema A og B.

Punkt 32: Principbeslutning om at samordne beredskaber

14.00.00-A00-1-15

Bilag

Synergi og effektivisering

Analyse af eksisterende beredskaber 101114

Principbeslutning om at samordne beredskaber

RESUME

I juni 2014 indgik regeringen og KL aftale om det fremtidige beredskab. Aftalen indebærer, at kommunerne selv skal finde sammen i op til 20 beredskabsenheder inden 1. januar 2016.

Randers Kommune har samarbejdet med Norddjurs, Syddjurs, Favrskov og Mariagerfjord kommuner om at afdække mulighederne for et fremtidigt samordnet beredskab, og der fremlægges nu et forslag om at træffe principbeslutning om at indgå i et fremtidigt samarbejde med Norddjurs, Syddjurs og Favrskov kommuner, at forberede etablering af et fælles beredskab organiseret i et § 60 selskab samt at etablere en fælles forberedelsesorganisation med en fælles politisk styregruppe.

Sagsfremstilling

I juni 2014 indgik regeringen og KL aftale om det fremtidige beredskab.

Aftalen indebærer at kommunerne senest 1. januar 2016 skal etablere sig i nye, tværkommunale samarbejder og derved reducere antallet af beredskabsenheder fra de nuværende 87 enheder til op til 20 beredskabsenheder. Der er samtidigt enighed om, at der herved kan opnås betydelige effektiviseringsgevinster. På den baggrund er det kommunale bloktilskud nedreguleret med 50 mio. kr. i 2015 og 75 mio. kr. i 2016 og frem. Herudover er regeringen og KL enige om, at det vil være muligt at frigøre yderligere 100 mio. kr. i 2015 og frem.

Det er op til kommunerne selv at finde sammen i op til 20 beredskabsenheder.

Borgmestrene i Norddjurs, Syddjurs, Favrskov, Mariagerfjord og Randers kommuner igangsatte i august 2014 et arbejde, som skal afdække grundlag og muligheder for et eventuelt samarbejde mellem kommunerne.

Det resulterede i "Fremtidens Beredskab, Analyse af eksisterende beredskaber" 10. november 2014 og notat om: "Synergieffekter og effektiviseringspotentialer" 12. november 2014, som begge er vedhæftet sagen.

Analysen konkluderer, at de 5 kommuner og deres beredskaber er sammenlignelige på så mange områder, at der kan etableres et fælles, stærkere og mere effektivt beredskab med en større robusthed.

Det er også vurderingen, at beredskabet vil få en størrelse, som gør det muligt at løse de eventuelle opgaver, som måtte blive overdraget fra det statslige beredskab i forbindelse med kommende strukturændringer.

Mariagerfjord Kommune har også sideløbende været i dialog med kommuner i Region Nordjylland og har nu besluttet at indgå i et mere forpligtende samarbejde om et etablere et fælles beredskab for hele Nordjylland.

Mariagerfjord Kommune udtræder derfor af det forberedende arbejde med Randers, Djursland og Favrskov.

Favrskov Kommune indgår også i dialog med Silkeborg og Viborg Kommuner om fælles beredskab.

KL og regeringens aftale om det fremtidige beredskab indebærer, en aftale om at der i alt kan opnås effektiviseringer i de kommunale beredskaber på 175 mio. kr. fra 2016. Det svarer til 6,8 mio. kr. i de 4 kommuner jf. "Analyse af eksisterende beredskaber" side 7.

Det er vurderingen, at der kan opnås besparelser gennem effektiviseringer, og at der kan opnås en synergieffekt, som vil styrke det fælles beredskab. Se notat om "Synergieffekter og effektiviseringspotentialer". Det vurderes dog, at der kan blive behov for en indfasningsordning for at realisere besparelserne, og at det næppe er muligt at finde alle de krævede besparelser uden at justere serviceniveauet.

Principbeslutning om samordnet beredskab

Borgmestrene besluttede den 21. november 2014 at udarbejde en fælles dagsordenstekst om principbeslutning om et fælles beredskab fra 1. januar 2016 til behandling i de respektive byråd i januar 2015.

KL har oplyst kommunerne om, at samordnede beredskaber skal etableres som såkaldte § 60 selskaber i henhold til den kommunale styrelseslov. Hermed etableres en 'beredskabskommune' som overdrages kompetence fra de deltagende kommuner. En § 60 aftale skal godkendes af statsforvaltningen.

En § 60 aftale skal blandt andet indeholde

- Afgrænsning af hvilke opgaver og kompetencer der overdrages til den fælles beredskabsenhed
- Aftaler om økonomiske anliggender, herunder fordeling af udgifter
- Beredskabskommission og ledelse

Nærværende sag indeholder et forslag om, at der træffes en principbeslutning om at der dannes et fælles beredskab og at det fælles beredskab som udgangspunkt løser samtlige nuværende opgaver i henhold til beredskabsloven samt alle øvrige opgaver, som i dag løses af beredskaberne.

Der skal etableres en model for et tæt og koordineret samspil mellem beredskabsenheden og kommunerne. Beredskabets forebyggende og servicerende opgaver er en integreret del af kommunernes samarbejde med virksomheder, foreninger og borgere og sigtet er, at erhvervslivet og borgerne fortsat oplever en velkoordineret og sammenhængende myndighedsindsats.

Det foreslås at kommunerne som udgangspunkt bidrager med de midler, som de hver især anvender på deres beredskaber, dog modregnet den forudsatte besparelse ved centraliseringen.

Det foreslås, at der skal findes en enkel betalingsmodel, som bygger på objektive kriterier. Det kunne f.eks. være indbyggertal, areal, antallet af risikovirksomheder, kystberedskaber, sommerhuse eller andet. En betalingsmodel på objektive kriterier indføres i løbet af 3 til 5 år.

Procesplan for det videre arbejde

Frem mod etableringen af det fælles beredskab er der en række opgaver, som skal løses. Efter godkendelsen af principbeslutningen udarbejdes en procesplan for bl.a. følgende opgaver

- Ansættelse af beredskabschef til at lede sammenlægningsarbejdet
- Udarbejdelse af risikoprofil og forslag til risikobaseret dimensionering
- Budget for samordnet beredskab
- Model for § 60 selskabets samarbejde med kommunerne om myndighedsopgaver
- Forslag til navn, organisering, hjemsted osv. for det samordnede beredskab
- Plan for varsling af medarbejdere jf. lov om virksomhedsoverdragelse
- Forhandlinger med Falck og nabokommuner om tilpasning af kontrakter til ny risikobaseret dimensionering
- Udarbejdelse af en model for udgiftsfordelingen på lidt længere sigt
- Udformning af vedtægter for § 60 selskabet
- Etablering af åbningsbalance

Den endelige beslutning om at etablere det fælles beredskab træffes af byråd/kommunalbestyrelser i forbindelse med godkendelse af den endelige § 60 aftale og vedtægterne for selskabet.

Kommunalbestyrelserne bliver involveret i forberedelserne i løbet af 2015.

Det sker bl.a. i forbindelse med godkendelse af forslaget til risikobaseret dimensionering. Det indebærer beslutningen om det fremtidige serviceniveau, organisation, virksomhed, dimensionering og materiel på baggrund af en analyse af den samlede risikoprofil for beredskabets område.

Organisering af sammenlægningsprocessen

Arbejdet med sammenlægningen foreslås organiseret på følgende måde:

- Der etableres en politisk styregruppe med 2 udpegede medlemmer fra hver kommunalbestyrelse.

Styregruppen etableres efter den kommunale styrelseslov § 17 stk. 4, som giver mulighed for at nedsætte udvalg med særlige funktioner eller til varetagelse af særlige hverv. Bestemmelsen giver også mulighed for at medlemmer uden for egen kommunalbestyrelse kan deltage.

Den politiske styregruppe rådgiver og forbereder sager til behandling i eksisterende beredskabskommissioner og byråd/kommunalbestyrelser om spørgsmål der angår forberedelse og etablering af et fælles beredskab.

Den politiske styregruppe bemyndiges også til at tilrettelægge procesplanen for det videre forberedelsesarbejde, herunder for ansættelse af beredskabschef

- En administrativ styregruppe bestående af kommunernes direktører på området
- En projektgruppe bestående af beredskabscheferne og relevante proces- og fagpersoner fra kommunernes forvaltninger.

Når der ansættes en beredskabschef for det kommende selskab, fungerer vedkommende som formand for projektgruppen.

Medarbejderne er orienteret om forvaltningens forslag om at træffe princip beslutning om etablering af et fælles beredskab på MED sektorudvalg, administrationen den 16. december 2014. Orienteringen blev taget til efterretning og medarbejderne ønsker orienteringen behandlet af MED, hovedudvalget også. På mødet oplyste medarbejderrepræsentanterne, at de havde haft kontakt til medarbejderne i kommunens beredskab og at medarbejderne følte sig inddraget i hele processen.

ØKONOMI

Den endelige økonomi fastlægges i forbindelse med etablering af selskabet.

Etableringsomkostninger, herunder eventuelle udgifter til ansættelse og aflønning af chef til at stå i spidsen for forberedelserne af det kommende beredskab, fordeles ligeligt mellem de deltagende kommuner.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via beredskabskommission og økonomiudvalg, at

- Der træffes principbeslutning om at indgå i et tværkommunalt samarbejde om beredskabernes nuværende opgaver med Syddjurs, Norddjurs og Favrskov kommuner senest fra 1. januar 2016
- Forudsætningen for nærværende beslutning er, at mindst 2 andre kommuner tiltræder beslutningen
- Der etableres en politisk styregruppe med 2 repræsentanter udpeget af og blandt de deltagende kommuners byråd/kommunalbestyrelser. Styregruppen etableres jf. den kommunale styrelseslov § 17.4.
- Der etableres en administrativ styregruppe og en projektgruppe, som beskrevet i forslaget
- Byrådet udpeger 2 medlemmer af den politiske styregruppe

Beredskabskommissionen, 14. januar 2015, pkt. 2:

Indstilles tiltrådt.

Chefpolitiinspektør Bent Preben Nielsen var stedfortræder for Jørgen Illum.

Fraværende:

Ole Skiffard

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt med 7 stemmer for og 1 stemme imod. Kasper Fuhr Christensen stemte imod. Bjarne Overmark tog forbehold.

Punkt 33: Ydelse af driftsstøtte og investeringsstøtte til Aarhus Lufthavn A/S

00.01.00-A00-2-15

Ydelse af driftsstøtte og investeringsstøtte til Aarhus Lufthavn A/S

RESUME

Aarhus Lufthavn A/S (herefter "Aarhus Lufthavn") har udarbejdet en ny forretningsplan for at give Østjylland de bedste forudsætninger for at vokse, opretholde og videreudvikle sin rolle som et af Danmarks to markante vækstcentre. Forretningsplanen viser, at med en tilførsel af kapital fra ejerkommunerne, er det fortsat muligt at drive og udvikle Aarhus Lufthavn.

Sagsfremstilling

Aarhus Lufthavn realiserede i 2013 et underskud på 14,6 mio. kr. Ejerkommunerne besluttede at dække underskuddet forud for regnskabsaflægningen for 2013. Efterfølgende indtrådte borgmestrene for de fem ejerkommuner i bestyrelsen for Aarhus Lufthavn og erhvervsrepræsentanten Jan Nordstrøm blev valgt til formand for bestyrelsen.

Forud for den ordinære generalforsamling i 2014, havde de fem ejerkommuner fået udarbejdet en rapport indeholdende fem overordnede scenarier for Aarhus Lufthavns fremtid (Atkins Rapporten). Atkins Rapporten blev overgivet til bestyrelsen, der fik til opgave at udarbejde en forretningsplan for fortsat drift og udvikling af Aarhus Lufthavn.

Bestyrelsen for Aarhus Lufthavn har efterfølgende i samarbejde med Dragsted Development udarbejdet en forretningsplan for Aarhus Lufthavn. Forretningsplanen viser, at med en tilførsel af kapital fra ejerkommunerne, er det fortsat muligt at drive Aarhus Lufthavn samt, at forvente at opnå rentabel drift.

Investeringer i Aarhus Lufthavn

En fortsat eksistens af Aarhus Lufthavn forudsætter, at der investeres i udviklingen af Aarhus Lufthavn, for at tiltrække både flyruter og rejsende.

Det indgår i Aarhus Lufthavns mission, at lufthavnen skal sikre Østjyllands erhvervsvirksomheder hurtig og nem flytransport - både direkte og via København – til og fra deres kunder og forretningsforbindelser i Europa og videre ud i en globaliseret verden.

Realiseringen heraf forudsætter målrettede investeringer i faciliteter og passagerservice og en effektiv markedsføring.

For at give Østjylland de bedste forudsætninger for at vokse, opretholde og videreudvikle sin rolle som et af Danmarks to markante vækstcentre, er det afgørende, at have en attraktiv og fremtidssikret infrastruktur, som ikke mindst tilgodeser områdets erhvervsliv. Infrastruktur har alle dage skabt udvikling. Alene af den grund er Aarhus Lufthavn en vigtig infrastrukturkomponent.

Af hensyn til primært erhvervs- og uddannelsesmiljøet i Østjylland er det vigtigt, at man kan komme hurtigt til Københavns Lufthavn og dermed videre ud i verden. Selvfølgelig skal der også gerne være forbindelser til vigtige europæiske lufthavne direkte fra Aarhus Lufthavn.

Fravær af en lufthavn vil for de lokale virksomheder betyde, at de vil søge tættere på en anden infrastruktur, og dermed begrænses Østjyllands vækstmuligheder.

Aarhus Lufthavn har med ca. 900.000 indbyggere indenfor 60 minutter, Vestdanmarks næststørste catchment area, som er betegnelsen for det antal borgere, der bor inden for en given transporttid.

Demografisk er Aarhus-regionen nu og fremadrettet Jyllands største vækstområde. Aarhus Lufthavn har dermed også en forventet større befolkningstilvækst i sit catchmentarea, end både Billund og Aalborg Lufthavne.

Investering i Aarhus Lufthavn er en forudsætning for at sikre fortsat vækst i Østjylland.

Udmøntning af støtte til Aarhus Lufthavn

Ejerkommunerne har behandlet spørgsmålet om støtte til Aarhus Lufthavn i forbindelse med de respektive kommuners budgetforhandlinger for 2015. Aarhus Kommune vedtog i december 2014 at yde deres del af støtten for perioden 2015-2017, og de øvrige ejerkommuner behandler tilsvarende sager om udmøntning af støtte til Aarhus Lufthavn i januar 2015.

ØKONOMI

Bestyrelsen har anmodet ejerkommunerne om at tilføre Aarhus Lufthavn 30 mio. kr i 2015. Randers

Kommunes andel heraf udgør kr. 5,55 mio. Der blev ved budget 2015 med overslagsårene 2016-2018 besluttet, at den del af de kr. 5,55 mio., der angår underskuddet i 2014 skal tilføres lufthavnen. Det indgik endvidere, at Randers Kommunes øvrige andel, som vedrører nødvendige vedligeholdelses- og anlægsinvestering på kr. 3,7 mio. for 2015 kr. skal placeres på en særlig konto, der udmøntes, når der foreligger en strategi eller forretningsplan for lufthavnens fremtidige udvikling.

Randers Kommunes andel af underskuddsdækningen svarer til kommunens ejerandel af Aarhus Lufthavn. Der er ikke i Randers Kommunes budget taget stilling til finansieringen for 2016 og 2017, og spørgsmålet om Randers Kommunes yderligere finansiering i 2016 og 2017 henvises til budgetforhandlingerne for 2016. Det skal i den forbindelse bemærkes, at Aarhus Byråds drøftelser om en fremtidig placering af en lufthavn forventes afsluttet inden budgetlægningen for 2016 er tilendebragt.

INDSTILLING:

Der henvises til den lukkede dagsorden.

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt med 7 stemmer for og 2 stemmer imod. Kasper Fuhr Christensen og Bjarne Overmark stemte imod.

Kasper Fuhr Christensen bemærkede, at han finder, at det er socialt og økonomisk uansvarligt at hælde flere penge i Danmarks dyreste dødsbo, Aarhus Lufthavn, mens der skæres på børn, skoler, ældre og udsatte.

Punkt 34: Årsrapporter Varmeværker med kommunegaranti 2013/2014

00.01.00-K07-1-15

Bilag

Havndal

Langå 2013

Uggelhuse - Langkastrup

Værum-Ørum

Gjerlev

Gassum - Hvidsten

Årsrapporter Varmeværker med kommunegaranti 2013/2014

RESUME

Det er Energitilsynet, som fører tilsyn med værkernes økonomi og påser, at taksterne er fastsat i overensstemmelse med varmforsyningslovens bestemmelser. Randers Kommune har ingen myndighed i forhold til varmekærkerne, men da både de tidligere kommuner og nuværende Randers Kommune har stillet kommunegaranti for lån på i alt 118,7 mio. kr. er det besluttet, at varmekærkerne årsrapporter skal indsendes til orientering.

Selskabernes hovedformål er produktion og salg af elektricitet og varme.

Sagsfremstilling

Der er fremsendt reviderede årsrapporter for de otte kraftvarmekærker, hvor de tidligere kommuner eller den nuværende Randers Kommune har stillet kommunegarantier.

Ingen af årsrapporterne har givet anledning til forbehold fra revisionens side.

Varmekærkerne prisfastsættelse skal ske ud fra hvile-i-sig-selv princippet, det vil sige, at over- og underdækning i ét år principielt skal indregnes i det kommende års budgetter med henblik på udligning mellem årene.

Kraftvarmekærkerne må således ikke opspare kapital til sikring mod eventuelt kommende underskud. Der er dog mulighed for at indregne henlæggelser til planlagte investeringer.

Kraftvarmekærkerne skal indsende regnskaber og budgetter til Energitilsynet, som fører tilsyn med værkernes økonomi og påser, at taksterne er fastsat i overensstemmelse med varmforsyningslovens bestemmelser.

Kommunen har ingen rolle i denne forbindelse, men Randers Kommune har bedt de lokale kraftvarmekærker om at indsende regnskaber, således det er muligt at observere en eventuel negativ udvikling i de enkelte værker.

Gennemgangen har ikke givet anledning til bemærkninger.

	Lån oprindelig	Restgæld	Årets resultat	Akkumuleret over/underdækning
	1.000 kr.			
Gassum-Hvidsten kraftvarmekærk AmbA	16.091	6.574	-355	-153
Gjerlev Varmekærk AmbA	5.500	3.724	-491	-394
Havndal Fjernevarme AmbA	13.452	10.568	101	-99
Langå Varmekærk AmbA*	47.055	11.486	1.788	545
Uggelhuse-Langkastrup Kraftvarmekærk AmbA	9.671	6.008	-581	-263
Værum Ørum Kraftvarmekærk AmbA	26.900	4.894	-495	-700
I alt	118.667	43.254	-33	-1.064

*Langå varmekærk aflægges regnskab pr. 31/12-2013, opgørelsen er lavet pr. 1/7-2014 hvorfor nyt lån på 32 mio. optaget i 2014 er med i opgørelsen men ikke med i årsrapporten.

Positive tal = underskud/gæld, negative tal = overskud/tilgodehavende

Som det fremgår af tabellen har lånene oprindelig haft en samlet hovedstol på 118,7 mio. kr., men restgælden nu er nedbragt til 43,3 mio. kr.

Gassum-Hvidsten Kraftvarmeværk AmbA

Årsrapport for perioden 1.7.2013 - 30.6.2014 indeholder et overskud på 355.426 kr., beløbet bliver tillagt akkumuleret over-/underskudsdekning. Herefter er der et samlet overskud på 153.084 kr., som indregnes i kommende års priser.

Gjerlev Varmeværk AmbA

Årsrapport for perioden 1.7.2013 – 30.6.2014 indeholder et overskud på 491.408 kr., beløbet bliver tillagt akkumuleret over-/underskudsdekning. Herefter er der et samlet overskud på 394.288 kr., som indregnes i kommende års priser.

Havndal Fjernvarme AmbA

Årsrapport for perioden 1.7.2013 – 30.6.2014 indeholder et underskud på 101.848 kr., beløbet bliver tillagt akkumuleret over-/underskudsdekning. Herefter er der et samlet overskud på 99.285 kr., som indregnes i kommende års priser.

Langå Varmeværk AmbA

Årsrapport for perioden 1.1.2013 – 31.12.2013 indeholder et underskud på 1.788.413., beløbet bliver tillagt akkumuleret over-/underskudsdekning. Herefter er der et samlet underskud på 545.182 kr., som indregnes i kommende års priser.

Uggelhuse-Langkastrup Kraftvarmeværk AmbA

Årsrapport for perioden 1.7.2013 – 30.6.2014 indeholder et overskud på 581.200 kr., beløbet bliver tillagt akkumuleret over-/underskudsdekning. Herefter er der et samlet overskud 263.296 kr., som indregnes i kommende års priser.

Værup-Ørum Kraftvarmeværk AmbA

Årsrapport for perioden 1.7.2013 – 30.6.2014 indeholder et overskud på 494.543 kr., beløbet bliver tillagt akkumuleret over-/underskudsdekning. Herefter er der et samlet overskud på 699.961 kr., som indregnes i kommende års priser.

ØKONOMI

Ingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til økonomiudvalget
at årsrapporterne for 2013/2014 tages til efterretning

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Punkt 35: Orientering vedrørende Fabersvej 1, Randers C

03.00.00-G01-4-14

Orientering vedrørende Fabersvej 1, Randers C

RESUME

I forbindelse med oprydningen i RandersBolig er Randers Kommune blevet gjort opmærksom på, at kommunen fra 2005 har været forpligtet til at betale for tomgangsleje for de almene boliger i ejendommen Fabersvej 1, Randers C, når der er ledige lejemål, da de 38 boliger i 2000 er opført som ældreboliger. Boligerne på Fabersvej er grundet en høj husleje og mange spildkvadratmetre meget vanskelige at udleje. Nærværende sagsfremstilling indeholder en orientering om de fortsatte økonomiske udfordringer i forhold til Fabersvej 1, og hvad forvaltningen gør for at afhjælpe problemet.

Sagsfremstilling

Indledning

I forbindelse med oprydningsarbejdet i RandersBolig i 2013 blev Randers Kommune gjort opmærksom på, at kommunen hæfter for tomgangsleje for de 38 ældreboliger beliggende på Fabersvej 1 i Randers C. Randers Kommune har ikke tidligere været opmærksom på dette og har ikke været bekendt med udlejningsudfordringerne med boligerne, idet udlejningsproblemerne først blev nævnt under styringsdialogmøderne i efteråret 2013. Der har således ikke løbende over årene været fremsendt regninger fra RandersBolig til Randers Kommune for tomgangsleje eller blevet orienteret om udlejningsproblemerne.

Byrådet i gamle Randers Kommune godkendte i november 2000 skema A for Randers Boligforening af 1940 vedrørende etablering af de 38 almene ældreboliger, der var en del af det tidligere Århus Amts virksomhed. Boligerne er opført efter almenboliglovens § 54, der medfører, at kommunen både har anvisningsret til boligerne, men også pligt til at betale, når lejemålene er ledige. For at få klarlagt om det er kommunens ansvar at betale dette udestående har forvaltningen søgt ekstern konsulentbistand. Kommunens betalingsansvar er i den forbindelse blevet fastslået af advokat Henrik Qwist i marts 2014, som har undersøgt både kommunens og boligorganisationens forpligtelser i forhold til boligerne.

Boligerne har ikke været kendt i kommunens forvaltninger, som boliger der kunne rådes over og boliger som kommunen havde et økonomisk ansvar for siden kommunen overtog råderetten efter Århus Amt i efteråret 2005. Der er derfor ingen entydig forvaltningsmæssig forankring af boligerne i kommunen. Byrådet godkendte beslutningen om etablering af boligerne. Sundhed og Ældre og Social og Arbejdsmarked her begge boliger af denne type og Miljø og Teknik har over årene haft tilsynet og ansvaret og for godkendelse af skemaer. Randers Kommune har på grund af anvisningsretten pligt til at betale tomgangsleje for perioden 1. juli 2010-30. april 2014. Beløbet udgør 1.922.860 kr. For at løse den økonomiske udfordring med tomgangsleje har forvaltningen iværksat en række initiativer for at reducere tabet. Nedenfor gennemgås forvaltningens initiativer.

Integrationsflygtninge

Boligerne på Fabersvej er en del af RandersBolig under boligorganisationen Randers Boligforening af 1940, som har ansvaret for udlejning af boligerne. Randers Kommune har med anvisningsretten mulighed for, at henvise borgere til boligerne. For at reducere tab ved tomgangsleje indgik RandersBolig og Randers Kommune i sommeren 2014 aftale om at anvende boligerne på Fabersvej 1 til integrationsflygtninge. Det blev aftalt, at kommunen pr. 1. august 2015 lejer 15 lejemål, som herefter fremlejes til flygtninge. Lejekontrakterne er gældende for et år med mulighed for forlængelse. Status på de 15 lejemål pr. 1. december 2014 er, at de alle er udlejet, men til en lavere pris en den oprindelige husleje, således at der fortsat er et tab ved tomgangsleje (se nedenfor).

Samarbejde med RandersBolig og Kuben Management

RandersBolig, der på vegne boligorganisationen har ansvaret for at sikre den løbende udlejning af boligerne, har i samarbejde med Kuben Management nedsat en arbejdsgruppe, der skal vurdere udlejningsproblemerne på Fabersvej, herunder komme med forslag til løsninger vedrørende den fremtidige anvendelse. I forbindelse med dette arbejde er Randers Kommune, først efter eget initiativ, blevet inviteret til at indgå i arbejdsgruppens arbejde ved møde den 5. december 2014.

Der arbejdes i den forbindelse med følgende løsninger:

- Salg af ejendommen, således at hverken kommunen eller boligorganisationen længere har økonomiske og

udlejningsmæssige udfordringer med bygningen

- Massiv huslejenedsættelse (50 %). Ansøgning til Landsbyggefonden vil blive udarbejdet til beslutning primo 2015. Ansøgningen indeholder endvidere en plan for fremtidssikring af boligerne.
- Behov og pris for energibesparende foranstaltninger på grund af den nuværende dårlige isolering, manglende udskiftning af vinduer med enkeltlags glas m.v., der betyder store varmeudgifter for beboerne, som i forvejen er belastet af en høj kvadratmeterpris
- Udmatrikulering og udlejning af kælderarealet til erhvervmæssige formål

RandersBolig har oplyst, at der ikke er fastsat en deadline for initiativerne, idet afdelingsbestyrelsen ligeledes skal inddrages. Det er dog oplyst, at boligorganisationen pt. arbejder med et oplæg til løsning, der skal præsenteres for Landsbyggefonden hurtigst muligt. Forvaltningen finder dette utilfredsstillende og har derfor bedt RandersBolig om at foranstalte, at der snarest udarbejdes en proces- og tidsplan, som både sikrer kommunen en fast plads i arbejdsgruppen samt en hurtig og effektiv fremdrift, så huslejetabet undgås fremadrettet.

Boligstrategi med fokus på tomgang

Randers Kommune og RandersBolig samarbejder sideløbende med denne proces med Lejerbo og Bysekretariatet om at udarbejde et forslag til fælles boligstrategi. Reducering af tomgangsleje indgår som en del af boligstrategien. Kommunen har også i denne forbindelse indskærpet overfor RandersBolig, at samarbejdet omkring udlejning af boligerne på Fabersvej skal prioriteres med henblik på at mindske kommunens udgifter til tomgangsleje.

Status på udlejning

Der er i alt 38 lejemål på Fabersvej 1. Udlejningen fordeler sig pr. 1. januar 2015 således:

Kvoteflygtninge: 15 lejemål

Ordinær udlejning: 8 lejemål

Tomgang: 3 lejemål

Hinnerup Kollegiet: 12 lejemål. Der er dog opsagt 2 lejemål pr. henholdsvis 1. februar 2015 og 1. marts 2015. I henhold til den indgåede aftale mellem RandersBolig og Hinnerup Kollegiet er det Randers Kommune, der hæfter for tomgangslejen i disse lejemål indtil de genudlejes. Denne aftale er ikke hensigtsmæssig, da det udelukkende er kommunen, der som 3. part bærer risiko for tomgangsleje. Det er aftalt, at Socialafdelingen tager kontakt til Region Midtjylland med henblik på at lave en ny og samlet aftale omkring Hinnerup Kollegiets anvendelse af og økonomien for de 15 boliger på Fabersvej 1.

ØKONOMI

Randers Kommune har for perioden 1. juli 2010 til 30. april 2014 betalt 1.922.860 kr. for tomgangsleje med tilbagevirkende kraft selvom Randers Kommune ikke var blevet gjort opmærksom på udeståendet. Beløbet blev finansieret ved 2. budgetopfølgning i 2014, hvortil der blev givet en tillægsbevilling. Bevillingen blev henført under ældreboliger og tiltrådt af byrådet den 15. september 2014.

Randers Kommune har for perioden 1. maj 2014 til 1. august 2015 pligt til at betale ca. 290.200 kr. for 15 ledige lejemål. Dette er angivet som et estimat, idet faktura fra RandersBolig endnu ikke er medtaget. Beløbet indgår i drøftelserne ved regnskabsaflægningen for 2014.

Økonomien for Fabersvej i perioden 1. august 2014 til 31. december 2014 er opgjort på følgende vis:

Udgifter til husleje for 15 lejemål	477.068,49 kr.
Flygtningenes egenbetaling	125.038,50 kr.
Netto udgift	352.029,99 kr.
Kommunens månedlige tab (siden august 2014, hvor boligerne blev taget i brug til integrationsflygtninge)	70.405,99 kr.

At flygtningens huslejebetaling ikke dækker hele lejeudgiften skyldes, at flygtningenes egenbetaling er reguleret i bekendtgørelse om flygtninge og andres ophold i midlertidige indkvarteringer og opholdssteder. Satserne for 2015 er følgende:

- Enlige med og uden børn 2.122 kr./mdr.
- Par uden børn 3.885 kr./mdr.
- Par med et, to eller tre børn 4.239 kr./mdr.
- Par med fire eller flere børn 4.592 kr./mdr.

Huslejeniveauet for de 15 lejemaal, som Randers Kommune har lejet til flygtningene er mellem 5.600 kr. og 7.200 kr. pr. måned. Flygtningenes egenbetaling udgør derved kun en begrænset andel af de samlede huslejudgifter, hvorfor der fortsat er tab på lejemaalene. Alternativet ville være det fulde tomgangstab på 95.413,70 kr./mdr.

Randers Kommune har betalt 1.922.860 kr. for perioden 1. juli 2010 til 30. april 2014. Der er for de resterende 8 måneder af 2014 et samlet tab på 642.229,99 kr. Heraf udgør ca. 290.200 kr. tomgangsleje for perioden 1. maj 2014 til 1. august 2014. De resterende 352.029,99 kr. er løbende tab på lejudgifter for perioden 1. august 2014 til 31. december 2014.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til økonomiudvalget
at orienteringen tages til efterretning

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Punkt 36: Landdistriktspolitik 2015

24.10.00-P22-1-14

Landdistriktspolitik 2015

RESUME

I 2015 skal der udarbejdes en ny Landdistriktspolitik for Randers Kommune. Der ønskes en drøftelse og godkendelse af processen, som i høj grad vil involvere udvalget. Bl.a. i forbindelse med en Landdistriktskonference og til at prioritere indsatsen.

Sagsfremstilling

Randers Kommune skal i 2015 udarbejde en ny landdistriktspolitik. En politik som skal sætte rammerne for fremtidens landsbyer i Randers kommune.

Der er sket meget i vores landdistrikter allerede, og det ses tydeligt, at de byer og områder der udvikler sig, er dem, der selv tager initiativ til udvikling.

I 2013 bistod Randers Kommune og LAG Randers en række landsbyer i udarbejdelsen af udviklingsplaner. Dette har vist sig at være et rigtig godt værktøj for landsbyerne, som får sat ord og retning på hvad de vil. Og erfaringerne har været, at det opleves som meget positivt, at indbyggerne i landsbyerne får snakket sammen på tværs af interesser, og i fælleskab får prioriteret deres ønsker. Det styrker samarbejdet og sammenholdet i landsbyen, hvilket er afgørende for at en landsby udvikler sig.

Vi skal understøtte ildsjælene og give dem redskaber til at udvikle deres landsby. Dette skal landdistriktspolitikken afspejle.

Landdistriktspolitikken skal også kunne håndtere samarbejdet med den nye LAG Randers Favrskov, således landdistriktet oplever to systemer, der understøtter og supplerer hinanden til glæde og gavn for landdistriktet. Derfor arbejder forvaltningen allerede nu på, i samarbejde med Kultur og Fritidsudvalget i Favrskov Kommune, at afholde et fællesmøde med LAGs bestyrelse. Mødet forventes afholdt i februar måned.

Forslaget til processen for udarbejdelse af Landdistriktspolitikken 2015 ser ud som følgende:

Aktivitet	Ansvar	Tidspunkt
Proces- og tidsplan	ELU	Møde 14. januar
Analysearbejde ift. vores landdistrikt		Januar til maj
Landdistriktskonference Præsentation af analysearbejde og oplæg omkring landdistriktsudvikling med eksterne oplægsholdere (forskere, ildsjæle, gode kommunale eksempler mm).	ELU	maj
Indgående diskussioner af visioner, retning og mål Valg af temaer og indhold	ELU	Møde 19. august
Vedtagelse af forslag til landdistriktspolitik	ELU	Møde 2. september
Høring af landdistriktspolitik i andre politiske udvalg	Alle politiske udvalg	Sep-okt
Offentlig høring af landdistriktspolitikken	4 uger	Okt-nov
Behandling af indkomne høringssvar		november
Endelig vedtagelse af landdistriktspolitikken	DIR/ELU/BY	Møde 18. november BY møde 7. december
Handleplaner og årlige	ELU	Løbende

Analysearbejde ift. vores landdistrikter

Målet er at lave et overskueligt kortmateriale, hvor man har mulighed for at gå i dybden og få mere information om de enkelte landsbyer.

På sigt er tanken, at dette kortmateriale skal udvikle sig til et interaktivt kort, hvor vores landsbyer kan søge inspiration om gennemførte og igangværende projekter og evt. søge kontaktoplysninger på hinanden. På den måde vil arbejdet med kortmaterialet kunne anvendes til flere formål. Kortet kan også blive et udstillingsvindue for kommunens landsbyer, hvorved det får et bosætningsformål.

For at kunne udarbejde kortet skal der først samles relevante data. Demografi, socioøkonomiske forhold, faciliteter, service, foreninger er bare nogle af de parametre, der er relevante at inkludere.

Landdistriktskonference

Udvalget har tidligere besluttet, at der hvert år skal afholdes en landdistriktskonference, hvor både landdistrikterne og politikerne deltager. I 2015 vil temaet for konferencen være at tegne et billede af vores landdistrikter og vise tendenserne indenfor landdistriktsudvikling, med henblik på efterfølgende at kunne identificere temaerne for landdistriktpolitikken.

Indgående diskussioner af politikindhold

Med viden og diskussioner er det nu muligt at fokusere på temaer og indhold i politikken. Erhvervs- og landdistriktsudvalget drøfter prioriteringen af temaer og indhold i politikken forud for udarbejdelsen af det første udkast til politikken.

Høring

Landdistriktpolitikken skal i høring politisk og offentligt.

Efter høringsfasen vedtager Erhvervs- og Landdistriktsudvalget og Byrådet den nye Landdistriktspolitik.

Handleplaner og årlige arbejdsprogrammer

For at sætte tiltagene i system og arbejde målrettet med at implementere landdistriktpolitikken kan vi udarbejde handleplaner og årlige arbejdsprogrammer for indsatserne. Dette skal gøre det let at arbejde med politikken prioritering. På den måde kan vi også tilpasse os tilskudsordninger, puljer, fonde mm. i løbet af politikken levetid.

ØKONOMI

Ingen. Processen vedr. udarbejdelse af landdistriktspolitik kan afvikles inden for de eksisterende økonomiske rammer. Særlige omkostninger til eksempelvis digitalt kortmateriale eller landdistriktskonference vil der blive ansøgt særskilt om med henblik på finansiering fra udvalgets landsbypulje.

UDVALGET INDSTILLER:

Forvaltningen indstiller til Erhvervs- og landdistriktsudvalget

at udvalget drøfter procesplanen

at udvalget vedtager procesplanen.

Erhvervs- og landdistriktsudvalget, 14. januar 2015, pkt. 3:

Tiltrådt. Udvalget ønsker, at forvaltningen udarbejder forslag til dialogskabende møder til afholdelse i landsbyer i processen.

Mark Pring begærede sagen i Byrådet.

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt.

Punkt 37: Forslag til lokalplan 611 Kongens Ege og Skovbakken samt forslag til tillæg nr. 14 til Kommuneplan 2013 - vedtagelse af forslag til offentliggørelse

01.02.05-P16-1-14

Bilag

Bilag 1 - Forslag til lokalplan 611 og Kommuneplantillæg 14

Bilag 2 - Servitutter samlet Kongens Ege

Bilag 3 - Servitutter Restaurant Skovbakken

Forslag til lokalplan 611 Kongens Ege og Skovbakken samt forslag til tillæg nr. 14 til Kommuneplan 2013 - vedtagelse af forslag til offentliggørelse

RESUME

Miljø- og teknikudvalget har den 1. oktober 2014 igangsat udarbejdelsen af en lokalplan, der giver mulighed for boliger på det tidligere hotel Kongens Ege i Randers. Forvaltningen har udarbejdet et forslag til lokalplan. Planforslaget omfatter området omkring Skovbakken, der sikres som rekreativt område og skov med offentlig adgang. Lokalplanen giver mulighed for at etablere 53 lejligheder, hotel og restaurant. Lokalplanen åbner desuden mulighed for vejudvidelse af rundkørslen ved Udbyhøjvej.

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2013, hvorfor der er udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg nr. 14.

Forslagene skal vedtages og offentliggøres i 8 uger.

Sagsfremstilling

Miljø- og teknikudvalget har den 1. oktober 2014 (punkt nr. 148) igangsat planlægningen for en ændret anvendelse af det tidligere hotel Kongens Ege på baggrund af ønske fra bygherre og et konkret projekt.

Forslag til lokalplan 611 og forslag til kommuneplantillæg nr. 14 til Kommuneplan 2013 er i bilag 1.

Lokalplanforslaget omfatter Kongens Ege og området omkring Skovbakken, i alt ca. 11 hektar nordøst for Randers bykerne. Skovbakken er et af byens centrale rekreative områder, og Kongens Ege ligger midt i skoven, der har fredskovsstatus.

Lokalplanen muliggør ny anvendelse af hotellet, sikrer Skovbakken som rekreativt område og skov med offentlig adgang og udlægger areal til vejudvidelse ved rundkørslen på Udbyhøjvej. Lokalplanen omfatter ligeledes en eksisterende institution i områdets nordligste hjørne.

Lokalplanen giver mulighed for, at den eksisterende hotelbygning kan anvendes til boliger og liberale erhverv, hotel og restaurant. Det konkrete projekt omfatter 53 lejligheder, 40 hotelværelser og en restaurant, fordelt på 7 etager og høj kælder. Med lokalplanen kan bygningen udvides med en ekstra etage til en højde på 25 meter (målt fra kote 37). Den maksimale bebyggelsesprocent for hotellets ejendom fastsættes til højst 245.

Parkering til projektet kan etableres på egen grund i form af parkeringspladser på terræn og i kælder. Der er mulighed for, at parkeringspladsen på terræn nord for bygningen kan udvides med yderligere ca. 20 pladser. Parkeringskravet er lempet i forhold til kommuneplanens parkeringsnorm til 1 P-plads pr. bolig og 1 P-plads pr. 2 hotelværelser. Begrundelsen for dette er, at der er tale om en bynær beliggenhed, at det tidligere større hotel disponerede over væsentligt færre parkeringspladser pr. værelse, og der er mulighed for at benytte den tilstødende offentlige parkeringsplads, når der ikke er arrangementer på Skovbakken.

Bygherre har i forbindelse med dialog om planlægningen tilbudt at overtage halvdelen af de offentlige parkeringspladser på Skovbakken – dog så de fortsat kan bruges ved offentlige aktiviteter - mod, at han asfalterer vejen fra Hadsundvej til Kongens Ege og parkeringspladserne.

Forvaltningen har meddelt bygherre, at kommunen principielt ikke ønsker af hænde dele af de offentlige parkeringspladser, og at den offentlige vej forventes nedklassificeret til privat fællesvej, hvorefter udgifterne til vejens vedligeholdelse fordeles efter reglerne i vejbidragslovgivningen.

Planforhold

Lokalplanområdet er i kommuneplanen udlagt til hhv. centerformål, rekreative formål og offentlige formål.

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med rammebestemmelserne for område 1.02.C.2 (Kongens Ege) hvad angår bebyggelsesprocent og bygningshøjde, ligesom det er hensigtsmæssigt, at anvendelsen ændres fra centerformål til blandet bolig og erhverv. Der er derfor udarbejdet et forslag til tillæg nr. 14 til kommuneplanen, så

kommuneplanens rammebestemmelser om anvendelse, bebyggelsesprocent, højde og etageantal ændres i overensstemmelse med lokalplanforslaget.

Lokalplan 203 Kongens Ege aflyses i sin helhed ved den endelige vedtagelse af lokalplan 611.

Servitutter

På ejendommen Kongens Ege (matr. nr. 421ez, Randers Markjorder) er der tinglyst to servitutter, som giver Randers Kommune tilbagekøbsret, hvis Kongens Ege overgår til anden anvendelse end hotel. I servitutterne er der desuden bestemmelser om begrænsning af reklamering, forhold omkring parken m.v. Randers Kommune er påtaleberettiget på servitutterne, så de kan aflyses ved byrådets beslutning herom. Hvis tilbagekøbsretten ønskes anvendt, vil Randers Kommune skulle betale et allerede fastlagt beløb for grunden samt et beløb for bygningerne efter særlig vurdering.

Da lokalplanen giver mulighed for ændret anvendelse af bygningen til boliger, skal byrådet tage stilling til, om tilbagekøbsretten ønskes anvendt, eller om servitutterne skal aflyses i forbindelse med ombygningen af hotellet til boliger.

Forvaltningen er blevet kontaktet af ejeren af Restaurant Skovbakken, som er omfattet af en lignende servitut. Han anmoder kommunen om at ophæve servituten, der medfører, at ejendommen alene kan anvendes til restauration med evt. beboelseslejlighed og logelokaler. Han ønsker at sikre udviklingsmuligheder for ejendommen på lang sigt. Forvaltningen anbefaler, at det tilkendes over for Restaurant Skovbakken, at byrådet er sindet at ophæve servituten, hvis der gennemføres et konkret projekt, som kommunen kan godkende.

Servitutterne er i bilag 2 og 3.

Delegation

Byrådet har den 8. december (punkt 325) besluttet, at vedtagelsen af visse planer kan delegeres. Forvaltningen vurderer, at endelig vedtagelse af plangrundlaget i dette tilfælde ikke skal delegeres til økonomiudvalget men fortsat bør ske i byrådet på grund af bygningens fremtrædende beliggenhed i Randers by samt pga. ovennævnte servitutter.

ØKONOMI

Planlægningen har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Det vil have økonomiske konsekvenser, hvis byrådet ønsker at anvende den tinglyste tilbagekøbsret.

Forvaltningen har screenet planforslagene i forhold til bestemmelserne om miljøvurdering. Forvaltningen vurderer, at der ikke skal udarbejdes miljøvurdering for lokalplanens område og den fremtidige anvendelse heraf. Begrundelsen for dette er, at planen åbner mulighed for ombygning af en eksisterende ejendom uden inddragelse af nye arealer, hvorfor planens påvirkning vurderes som begrænset. Planen vurderes ikke at danne grundlag for anlæg eller følgevirkninger med væsentlig indvirkning på miljøet.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via miljø- og teknikudvalget og økonomiudvalget,

at forslag til lokalplan 611 og forslag til tillæg nr. 14 til Kommuneplan 2013 vedtages og offentliggøres i henhold

til reglerne herom i planloven,

at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering af lokalplanen og kommuneplantillægget,

at forvaltningen bemyndiges til at aflyse servitut om tilbagekøbsret, når Kongens Ege er ombygget til boliger, og

at det meddeles Restaurant Skovbakken, at byrådet er indstillet på at aflyse servitut om tilbagekøbsret, hvis der gennemføres et godkendt projekt for ejendommen.

Miljø- og teknikudvalget, 15. januar 2015, pkt. 8:
Indstilles tiltrådt.

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt.
Bjarne Overmark tog forbehold.

Punkt 38: Endelig vedtagelse af tillæg til spildevandsplan for boligområde ved Tjærby Diger og afskærende ledning

06.00.05-P16-5-13

Bilag

Gimming auto kommentar

Jørgen Olesen kommentar

Tillæg Tjærby Diger endelig vedtaget

Endelig vedtagelse af tillæg til spildevandsplan for boligområde ved Tjærby Diger og afskærende ledning

RESUME

Forslag om tillæg til spildevandsplanen for separatkloakering af nyt boligområde ved Tjærby Diger har været i høring. Der er kommet flere kommentarer i høringsperioden. Forslaget ønskes med enkelte ændringer endeligt godkendt.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog d. 17/2 2014 at sende forslag om tillæg til spildevandsplanen for boligområde ved Tjærby Diger og afskærende ledning i offentlig høring i 8 uger. Høringsperioden var 26/2 - 23/4 2014 og der er kommet flere kommentarer til planforslaget.

Planforslagets indhold

Forslag om tillæg omfatter kloakering af et nyt boligområde Tjærby Diger øst for Tjærbyvangsvej i Dronningborg samt ændring af tracé for en allerede planlagt kloakledning mellem Mejlbj og Tjærby.

Tillægget udarbejdes som følge af vedtagelsen af lokalplan 557. Boligområde Tjærby Diger. Med tillægget revideres den gældende spildevandsplan for Randers Kommune. Spildevandsplanen udvides med kloakopland for boligområdet.

Ved kloakering af nye boligområder søges det så vidt muligt at nedsive tag- og overfladevand lokalt og dermed kun kloakere for husspildevand. Hvis området ikke er egnet til nedsivning af tag- og overfladevand, vil der blive separatkloakeret. Ved separatkloakering udledes tag- og overfladevand til lokale vandområder og spildevand ledes til renseanlæg. Det giver en mere jævn belastning på renseanlæg, når der ikke ledes tag- og overfladevand dertil, og dermed en mere hensigtsmæssig drift. Fælleskloakering vælges ikke i nye områder, da det medfører udledning af husspildevand til lokale vandområder i visse situationer og ved ekstreme regnhændelser, kan det medføre husspildevand på terræn. Området ved Tjærby Diger er ikke egnet til nedsivning. Det nye kloakopland planlægges derfor separatkloakeret.

Spildevandet fra det nye boligområde ledes til Randers Centralrenseanlæg. Overfladevandet ledes, med forsinkelse og rensning i nyt regnvandsbassin syd for boligområdet, til Tjærby Bæk. Regnvandsbassinet placeres i overensstemmelse med lokalplanen og vil blive ejet og drevet af Randers Spildevand A/S. Der skal dermed ikke inddrages areal til regnvandsbassin udenfor lokalplanområdet.

Tillægget skal desuden ses i sammenhæng med tillæg nr. 10 Nordøstforbindelsen fra 2010, der bl.a. fastlægger ledningstracé for en kloakledning mellem Mejlbj og Tjærby. Det planlagte tracé for ledningen ønskes ændret i forhold til tillæg nr. 10 og er beskrevet i tillægget.

Projektets betydning for opstuvning af vand ved Tjærby Bæks udløb i Randers Fjord, vil blive belyst nærmere i sammenhæng med projekt om genåbning af en rørlagt del af Tjærby bæk. Projektet om genåbning af vandløbet er en følge af statens vandplan for Randers Fjord.

Etablering af regn- og spildevandsledninger til det eksisterende system vil medføre rådighedsindskrænkninger på de berørte matrikler. Såfremt der ikke kan indgås en frivillig aftale med grundejer, kan erhvervelse af arealer eller rådighed over arealer ske ved ekspropriation i overensstemmelse med reglerne i miljøbeskyttelsesloven. Byrådet vedtog på mødet d. 17. februar 2014, at man, med henblik på at gennemføre nærværende plan, er indstillet på at foretage fornødne arealerhvervelser, samt erhvervelser af rådigheder, ved ekspropriation i overensstemmelse med reglerne i lov om miljøbeskyttelse.

Kommentarer i høringsperioden

I høringsperioden er der kommet følgende kommentarer til spildevandsplanforslaget.

Kommentar fra Gimming auto

Kommentaren omhandler, at den afskærende spildevandsledning fra Mejlby til Tjærby går gennem indsigers og naboens arealer og at det er igennem et grundvandsområde og i nærheden af Gimming vandværks vandforsyningsboring. Samtidig stilles der spørgsmålstegn ved muligheden for at etablere en ny vandforsyningsboring ved Gimming, hvis spildevandsledningen etableres. Indsiger udtrykker undren over, at der ved udstykning af grunde ved Gimming, blev stillet krav om et en afstand på 300 meter fra nedsivning af regnvand til vandforsyningsboringen, når der nu etableres en spildevandsledning, som der kan gå hul på, tættere på boringen.

Forvaltningen foreslår at kommentaren besvares således:

Jf. Dansk ingeniørforenings norm for almene vandforsyningsanlæg skal der være en afstand på mindst 50 meter fra almene vandforsyningsanlæg til bl.a. ledningsanlæg for spildevand, såfremt ledningen er udført med tætte rør og samlinger. Herved forstås ledninger og brønde mv. som tilfredsstillende skærpet kontrolniveau i DIF's norm for tæthed af afløbssystemer i jord (DS 455).

Der vil blive en afstand på ca. 200 meter mellem den nye spildevandsledning og vandforsyningsboringen. Randers Spildevand A/S har oplyst at spildevandsledningen vil opfylde tæthedskravet. Forvaltningen vurderer derfor, at spildevandsledningen ikke vil hindre etablering af en evt. fremtidig ny boring ved Gimming vandværks kildeplads. Samtidig er afstandskravet mellem den eksisterende boring og den nye spildevandsledning overholdt.

Gimming Vandværks vandforsyningsboring indvinder grundvand i dybden 72 til 87 meter under terræn. Ifølge borerapporten for vandforsyningsboringen, er grundvandet ved Gimming Vandværk beskyttet med over 60 meter kvartært ler. Det vurderes derfor, at placeringen af den nye spildevandsledning ikke udgør en potentiel risiko for Gimming Vandværks Kildeplads.

Der gælder et afstandskrav på 25 meter fra nedsivning af tagvand og til vandforsyningsboringer. Forvaltningen kan derfor ikke genkende kravet om 300 meter ved nedsivning af tagvand. Et afstandskrav på 300 meter gælder ved etablering af nedsivningsanlæg for husspildevand.

Kommentar fra Jørgen Olesen

Jørgen Olesen udtrykker bekymring i forhold til, at etablering af rørledningen fra Mejlby til Tjærby, ville ligge for tæt på hans gård. Gårdens eneste udvidelsesmulighed vil blive forringet for ikke at sige umulig, da der hverken vil kunne

blive plantet eller bygget i nærheden af en sådan rørføring. Han foreslår at rørledningen kommer til at ligge minimum 45 meter fra nuværende bygninger.

Der har efterfølgende været en dialog mellem Jørgen Olesen og Randers Spildevand A/S om flytning af ledningen og de er blevet enige om en ændret linjeføring af spildevandsledningen.

Forvaltningen foreslår følgende svar:

Da der er opnået enighed om at spildevandsledningen placeres 45 meter fra bygninger på matr. nr. 2d Gimming By, Gimming, ses indsigelsen som imødekommet.

Kommentar fra Randers Spildevand A/S

Randers Spildevands sendte en indsigelse om spildevandsplantillæggets afsnit om økonomi d. 23/4 2014. Indsigelsen er blevet trukket tilbage d. 8/12 2014 på baggrund af, at der er indgået skriftlig aftale mellem Randers Spildevand A/S og hhv. bygherre og grundejer om areal til regnvandsbassin. Aftalens indhold er i overensstemmelse med det som er beskrevet i dette dagsordenspunkts økonomiafsnit

Placering af kloakledninger på matr.nr. 1n Tjærby By, Gimming

Ejer af matriklen har henvendt sig om den planlagte placering af regnvandsledning og spildevandsledning på arealet. Ejer har i samarbejde med Randers Spildevand A/S fundet en anden placering af ledningerne indenfor samme matrikel. Ejer har accepteret den ændrede placering.

De indgåede aftaler om ændret placering af ledninger indarbejdes i planen, inden der sker endelig vedtagelse ved annoncering. Vedtagelse af planen kan ikke påklages.

ØKONOMI

Kommunens afgørelse om ikke at gennemføre en miljøvurdering af planen blev offentliggjort d. 26. februar 2014 og er ikke blevet påklaget.

Areal til regnvandsbassin finansieres af Randers Spildevand A/S. Bygherren finansierer udgifterne til fjernelse af eksisterende gyllebeholder og eventuel forurening. Bygherren og Randers Spildevand A/S har været i positiv dialog med lodsejeren omkring arealets anvendelse til regnvandsbassin.

Udgifter til kloakering på egen grund skal afholdes af grundejer.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via miljø- og teknikudvalget og økonomiudvalget,

at forslaget vedtages endeligt med de aftalte ændringer af kloakledningernes placering.

Miljø- og teknikudvalget, 15. januar 2015, pkt. 2:
Indstilles tiltrådt.

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt.

Punkt 39: Mobilitetspolitik

05.01.02-G00-9-09

Bilag

Mobilitetspolitik2015

Mobilitetspolitik

RESUME

Byrådet har vedtaget Vision 2021. På baggrund heraf skal den gældende mobilitetspolitik revideres

Sagsfremstilling

Den 2. september 2013 vedtog byrådet en mobilitetspolitik for Randers Kommune. Det er denne politik, der er gældende i dag.

Byrådet godkendte den 16. juni 2014 Vision 2021 sammen med de overordnede linjer for, hvordan der skal arbejdes videre med at realisere visionerne.

På baggrund af Vision 2021 skal det vurderes, om der skal udarbejdes nye politikker eller de eksisterende (herunder mobilitetspolitikken) skal revideres. Samtidigt skal det vurderes, om der er andre forhold eller vilkår, der er ændret eller om der er faktuelle forhold, der skal opdateres. Forvaltningen har vurderet at der på den baggrund er behov for mindre tilpasninger af den eksisterende mobilitetspolitik for at den bliver helt i overensstemmelse med Vision 2021.

Forvaltningen har derfor udarbejdet et forslag til en ny Mobilitetspolitik. Forslaget til ny Mobilitetspolitik, som er vedlagt sagen, er rent teknisk lavet som en revision af den gældende mobilitetspolitik med udgangspunkt i nedennævnte punkter fra Vision 2021, som er medtaget og erstatter den tidligere vision i mobilitetspolitikken, side 3. Under hvert punkt er nedenfor anført, hvilke rettelser punktet har medført i mobilitetspolitikken. Forslagene til ændringer er vist med rødt i det sagen vedlagte forslag til mobilitetspolitik. Der er desuden foretaget enkelte opdateringer/rettelser i teksten, som også er vist med rødt.

Punkter fra Vision 2021 og deres behandling i forslaget til ny Mobilitetspolitik:

- Randers Kommune arbejder offensivt for godt vejnet og optimale busforbindelser for borgerne i de mindre samfund.

(Det er forvaltningens opfattelse at punktet i princippet er inkluderet under indsatsområderne 3 og 5. Under punkt 3 er dog tilføjet en hensigtserklæring vedr. busforbindelser til de mindre samfund)

- Randers Kommune sikrer trygge transportløsninger for borgere i udsatte positioner.

(Der er indsat et afsnit om borgere i udsatte positioner under indsatsområde 1)

- Borgerne i lokalområderne etablerer fællesskaber/smartløsninger, der sikrer fælles transportmuligheder på alle måder. Randers er eksperimentarium på området.

(Under indsatsområde 2 er der foretaget en uddybning af afsnittet om samkørsel og tilføjet en hensigtserklæring om emnet.)

- Det kommunale cykelstinet (udbygget med 100 km i forhold til 2014) er suppleret af 50 km nyt cykelnet mellem landsbyerne.

(Punktet er tilføjet under indsatsområde 4)

- Østbroen som betalingsbro er etableret.

(Ingen ændringer. Punktet er medtaget under indsatsområde 5)

- Borgere og gæster, der kommer med kollektiv trafik oplever, at der er en let og smidig sammenhæng til bycentrum og boligområder.

(Ingen ændringer. Det er forvaltningens opfattelse at punktet er inkluderet under indsatsområde 2)

- Letbanen til Randers indgår i den statslige/regionale planlægning.

(Ingen ændringer, idet det dog er præciseret, at der er alternativer til en letbane. Punktet er medtaget under indsatsområde 3)

- Randers Kommune er en offensiv aktør i sikring af en bæredygtig Aarhus Lufthavn.

(Der er indføjet et afsnit og en hensigtserklæring om Aarhus lufthavn under indsatsområde 5)

- Randers Kommune er en offensiv aktør i forhold til den Kattegatbro, der er på det nationale investeringsprogram.

(Ingen ændringer. Punktet er medtaget under indsatsområde 5)

Ud over ovenstående punkter har forvaltningen vurderet følgende fire punkter fra Vision 2021. Fælles for disse punkter er, at de primært behandles i andre politikker, men samtidigt vurderes at have betydning for mobilitetspolitikken. Under hvert punkt er det anført, hvordan punktet foreslås behandlet i forbindelse med revisionen af mobilitetspolitikken.

- Bycentrum er blevet udvidet med forbindelse til overdækket center fra busterminalen over Slotscentret.

(Punktet er medtaget under indsatsområde 1)

- Sløjfen er bilfri

(Punktet er indføjet som et selvstændigt punkt under indsatsområde 1)

- Randers Kommune ligger i den øverste tredjedel i regionens folkesundhedsundersøgelse.

(Punktet er medtaget under indsatsområde 1)

- I Randers er det attraktivt at drive virksomhed.

(Punktet er medtaget under indsatsområde 2)

Det skal understreges, at Byrådet har besluttet, at der på baggrund af mobilitetspolitikken skal udarbejdes en mobilitetsplan i efteråret 2014. Udarbejdelse af Mobilitetsplanen vil blive foretaget med udgangspunkt i den reviderede mobilitetspolitik. Udarbejdelse af Mobilitetsplanen foregår for øjeblikket.

ØKONOMI

Ingen.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via direktionen, miljø- og teknikudvalget og økonomiudvalget,

at den reviderede mobilitetspolitik godkendes,

at den reviderede mobilitetspolitik ikke sendes i offentlig høring,

at den reviderede mobilitetspolitik offentliggøres på kommunens hjemmeside, og

at den reviderede mobilitetspolitik lægges til grund for udarbejdelse af mobilitetsplanen.

Direktionen, 27. november 2014, pkt. 205:

Tiltrådt.

Miljø- og teknikudvalget, 11. december 2014, pkt. 216:

Udsat.

Miljø- og teknikudvalget, 15. januar 2015, pkt. 13:

Indstilles tiltrådt.

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt med den bemærkning, at udvalget tillægger det stor betydning at Randers Kommune sammen med de øvrige kommuner i Business Region Aarhus og Region Midt fortsat prioriterer arbejdet for en udvidelse af E45 til 6 spor på strækningen syd for Randers.

Bjarne Overmark og Kasper Fuhr Christensen tog forbehold.

Punkt 40: Forslag til lokalplan 614 for et boligområde ved Haslund og forslag til tillæg nr. 13 til Kommuneplan 2013 - vedtagelse af forslag til offentliggørelse

01.00.00-P16-4-14

Bilag

Udkast til forslag til lokalplan 614 til politisk behandling

Forslag til lokalplan 614 for et boligområde ved Haslund og forslag til tillæg nr. 13 til Kommuneplan 2013 - vedtagelse af forslag til offentliggørelse

RESUME

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til en lokalplan, der giver mulighed for et nyt boligområde med op til 80 boliger mellem Hammelvej, Lerbakken og Møllevangsvej i landsbyen Haslund.

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med rammebestemmelserne i Kommuneplan 2013, hvorfor der er udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg nr. 13.

Forslagene skal vedtages og offentliggøres i 8 uger.

Sagsfremstilling

Miljø- og teknikudvalget har den 1. oktober 2014 (punkt nr. 150) igangsat planlægningen for en ny lokalplan for området i Haslund på baggrund af ønske fra bygherre og et konkret projekt.

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til lokalplan, som omfatter et areal mellem Hammelvej, Lerbakken og Møllevangsvej i landsbyen Haslund. Området er på ca. 4,5 hektar, der i dag anvendes til landbrug og fremstår ubebygget.

Området kan med lokalplanen anvendes til boliger i form af tæt-lav og åben-lav boligbebyggelse samt grønne fællesarealer og et fælleshus.

Lokalplanen tager udgangspunkt i det konkrete projekt, der dog er tilpasset stedets fysiske forhold og terræn. Lokalplanen sikrer, at de gældende støjkrav til boligområdet kan overholdes ved etablering af støjvold eller støjskærme mod Hammelvej, og at der kan etableres et forsinkelsesbassin i lokalplanens sydvestlige del. Området får vejadgang fra Lerbakken og lokalplanen sikrer, at der udlægges plads til parkeringspladser for områdets beboere. Der kan bygges i op til 2 etager med en bebyggelsesprocent indenfor byggefeltene på 35 for åben/lav og 40 for tæt/lav bebyggelse, der kan dog maksimalt opføres 80 boliger i området. Byggefelterne har et samlet areal på ca. 25.000 m².

Kommuneplan

Lokalplanområdet er i kommuneplanen udlagt til hhv. blandet bolig og erhverv (3.03.BE.1) og boligformål (3.03B.3). Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med rammebestemmelserne hvad angår bebyggelsesprocent, etageantal og anvendelsen. Der er derfor udarbejdet et forslag til tillæg nr. 13 til kommuneplanen. Med tillægget ændres bebyggelsesprocenten til 35 for åben/lav og 40 for tæt/lav bebyggelse, det maksimale etageantal ændres til 2 etager, og anvendelsen fastlægges til boligformål.

Nuværende planforhold

Planforslaget erstatter lokalplan nr. 354 for blandet bolig og erhverv i Haslund. Lokalplan 354 aflyses i sin helhed ved den endelige vedtagelse af lokalplan 614.

Delegation

Byrådet har den 8. december (punkt 325) besluttet, at vedtagelsen af visse planer kan delegeres.

Forvaltningen vurderer, at vedtagelse af planforslagene og endelig vedtagelse af plangrundlaget kan delegeres til økonomiudvalget, da der er tale om en mindre ændring af kommuneplanen, og da lokalplanen ikke har principiel betydning.

ØKONOMI

Forvaltningen har screenet planforslagene i forhold til bestemmelserne om miljøvurdering. Forvaltningen vurderer, at der ikke skal udarbejdes miljøvurdering for lokalplanens område og den fremtidige anvendelse heraf. Begrundelsen er, at planen åbner mulighed for ny boligbebyggelse der er en mindre ændring af områdets anvendelse, hvorfor planens påvirkning vurderes som begrænset. Planen vurderes ikke at danne grundlag for anlæg eller følgevirkninger med væsentlig indvirkning på miljøet da:

- Der er tale om mindre ændringer i forhold til gældende rammebestemmelser i kommuneplan 2013 for Randers Kommune.
- Område er i forvejen omfattet af lokalplan 534 som udlægger området til boligområde samt blandet bolig og erhverv. Der er derfor tale om en mindre ændring af planen, hvor området nu alene udlægges til boligområde.
- Der ikke findes beskyttet eller sårbar natur i området.
- Trafikstøj fra Hammelvej håndteres gennem krav om etablering af støjskærm.

Der forventes ikke kommunale udgifter i forbindelse med realisering af lokalplanen.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til økonomiudvalget via miljø- og teknikudvalget,

at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering af lokalplanen og kommuneplantillægget, og

at forslag til lokalplan nr. 641 og forslag til tillæg nr. 13 til Kommuneplan 2013 vedtages og offentliggøres i henhold til reglerne herom i planloven.

Miljø- og teknikudvalget, 15. januar 2015, pkt. 9:
Indstilles tiltrådt.

BESLUTNING

Tiltrådt.

Bjarne Overmark begærede sagen i byrådet.

Punkt 41: Forslag til lokalplan nr. 618 for Markedspladsen i Randers - vedtagelse af forslag til offentliggørelse

01.02.05-P16-31-14

Bilag

Bilag 1

Forslag til lokalplan nr. 618 for Markedspladsen i Randers - vedtagelse af forslag til offentliggørelse

RESUME

Forvaltningen har udarbejdet et nyt forslag til lokalplan for Markedspladsen i Randers. Forslaget giver mulighed for opførelse af et længehus i 4 etager og et punkthus i op til 6 etager. Området kan anvendes til boligformål med mulighed for lettere erhverv i stueetagen.

Forslaget skal vedtages og offentliggøres i 8 uger.

Sagsfremstilling

Tidligere lokalplanforslag og projekt

Miljø- og teknikudvalget har på møde den 1. oktober 2014 (punkt 149) vedtaget at annullere det tidligere forslag til lokalplan nr. 609 for Markedspladsen, idet det tidligere projekt ikke kunne realiseres. Nyt forslag til lokalplan er i bilag 1.

På ovennævnte møde blev et revideret projektforslag godkendt med forvaltningens forslag til justering, hvor der blev fjernet 2 etager fra den sydlige del af punkthuset, så punkthusets højde trappede ned i overensstemmelse med terrænet. Da projektet er til almene boliger, har bygherre efterfølgende oplyst, at det ikke er sikkert, at der er økonomi til at realisere forvaltningens forslag til udformning af punkthuset.

Derfor er der i lokalplanforslaget indarbejdet et alternativ, hvor punkthuset, i stedet for en nedtrapning af etagerne fra 6 til 4 etager, etableres med 5 etager i hele punkthuset. Det betyder, at bygningen bliver lavere mod Bredstrupgade, men til gengæld får bygningen et mindre varieret arkitektonisk udtryk, og nedtrapningen i forhold til terræn sker alene ved højdeforskellen mellem de to bygninger. Forvaltningen gør opmærksom på, at dette alternativ ikke tidligere har været forelagt til politisk godkendelse.

Lokalplanforslaget

Lokalplanforslaget giver mulighed for op til 32 boliger, og bebyggelsen er disponeret med et længehus i op til 4 etager langs Markedsgade og et punkthus i op til 6 etager mod nord. Punkthuset er placeret på grundens højeste del, men terrænet falder ca. 3 m svarende til en ekstra etage mod syd.

Opholdsarealer skal etableres som altaner/haver til den enkelte bolig eller som grønt areal på terræn. Derudover er der mulighed for etablering tagterrasser på punkthuset. Der skal etableres en støjafskærmning mod Mariagervej for, at udearealerne kan anvendes til opholdsareal.

Der er i lokalplanen stillet krav om, at der etableres parkeringspladser svarende til minimum 85 % af antallet af boliger, hvilket svarer til 28 parkeringspladser ved 32 boliger.

I forhold til det tidligere lokalplanforslag inddrages en mindre del af Markedsgade, da det giver fleksibilitet i forhold til tilpasning af den nye bebyggelse, så der samtidig kan skabes en bedre overgang mellem bebyggelsen og gaden.

Der har tidligere været offentliggjort et forslag til tillæg nr. 07 til Kommuneplan 2013 i høring. Med kommuneplantillægget øges den maksimale byggehøjde til 21 meter og bebyggelsesprocenten til 200 %.

Lokalplanforslaget er i overensstemmelse med dette, hvorfor kommuneplantillægget ikke sendes i høring på ny. Kommuneplantillægget vedtages dog først endeligt sammen med den endelige vedtagelse af lokalplanen.

Delegation

Byrådet har den 8. december (punkt 325) besluttet, at vedtagelsen af visse planer kan delegeres.

Forvaltningen vurderer, at vedtagelsen af lokalplanforslaget og endelig vedtagelse af lokalplanen og kommuneplantillægget kan delegeres til økonomiudvalget, da der er tale om en mindre ændring af kommuneplanen, og da planlægningen ikke har principiel betydning.

ØKONOMI

Miljøvurdering

Forvaltningen har screenet lokalplanforslaget i forhold til bestemmelserne om miljøvurdering. Lokalplanen giver mulighed for opførelse af nye beboelsejendomme centralt i Randers by. Området er i forvejen præget af etageejendomme i samme skala, og tilførelsen af op til 32 nye boliger vil have en marginal effekt på områdets trafik, hvorfor planens påvirkning vurderes som begrænset. Planen vurderes ikke at danne grundlag for anlæg eller følgevirkninger, der vil medføre væsentlig indvirkning på miljøet. På den baggrund har forvaltningen vurderet, at der ikke skal udarbejdes miljøvurdering af planlægningen.

Økonomi

Byrådet har på møde den 19. maj 2014 (punkt 149) prioriteret grundkapitaltilskud på 6,8 mio. kr. til Domeas projekt på Markedspladsen. Dette beløb er dog ved økonomiudvalgets beslutning den 19. september 2014 (punkt 195) nedsat med 1,1 millioner kr. til 5,7 mio. kr. grundet en reducere i antallet af boliger på Markedspladsen.

Der kan forventes indtægter ved salg af kommunal grund.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til økonomiudvalget via miljø- og teknikudvalget,

at der tages stilling til, om der i lokalplanforslaget skal være mulighed for et alternativ med 5 etager i punkthuset,

at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering af lokalplanen, og

at lokalplanforslaget vedtages og offentliggøres i henhold til reglerne herom i planloven.

Miljø- og teknikudvalget, 15. januar 2015, pkt. 10:

Indstilles tilrådt, idet der i lokalplanforslaget indarbejdes mulighed for et alternativ med 5 etager i punkthuset.

Iben Sønderup (A) deltog ikke i sagens behandling.

Forvaltningen oplyser, at forventede indtægter ved salg indgår i den budgetlagte ramme for salg af kommunale grunde.

BESLUTNING

Tilrådt.

Punkt 42: Ny aftale om miljøvagtberedskab

09.00.00-Ø54-1-15

Ny aftale om miljøvagtberedskab

RESUME

Randers Kommune har siden 2007 haft aftale med et konsulentfirma om et understøttende miljøvagtberedskab for at begrænse de miljømæssige konsekvenser ved akutte forureninger, som opstår udenfor normal arbejdstid. Der skal nu indgås en ny 1 årig aftale, og da aftalen overstiger 100.000 kr. om året, forelægges aftalen til godkendelse.

Sagsfremstilling

Randers Kommune har siden 2007 haft en aftale med en konsulent om et miljøvagtberedskab. Formålet med aftalen er at understøtte Kommunens eget miljøberedskab med særlig ekspertise og materiel til at håndtere akutte forureninger alle årets dage og på alle tider af døgnet.

Miljøvagtberedskabet omfatter følgende opgaver:

- Telefonisk rådgivning og vurdering ud fra rekvirentens oplysninger.
- Besigtigelser af skadesstedet og vurdering af forureningens omfang og eventuelle skadesvirkninger.
- Udtagning af prøver til nærmere vurdering af forureningens udbredelse.
- Indsamling af oplysninger og dokumentation for årsag til uheldet.
- Vurdering og forslag til akut afværge eller oprensning.
- Hjælp ved tilkaldelse af entreprenør eller andre eksterne parter for akut indsats med hensyn til at nedbringe skaderne, foretage en akut oprensning eller lignende.
- Forslag til senere afværgeindsats såfremt en akut afværge eller oprensning ikke skønnes nødvendig.

Baggrunden for aftalen om et miljøvagtberedskab er, at det vil være væsentlig dyrere for kommunen at have eget døgnerberedskab og det nødvendige materiel til at håndtere de mulige forureninger.

Typisk tilkaldes miljøvagtberedskabet af kommunens eget beredskab. Det kan eksempelvis være ved forurening i forbindelse med brand, forurening af vandløb, færdselsuheld, oliespild ved tanke, mv.

Randers Kommune har de seneste år haft en aftale om miljøvagtberedskab med AMS – Akut Miljø Service ApS. Der har de seneste år været behov for at tilkalde Akut Miljø Service i en 10 – 15 sager. Antallet af udkald varierer fra år til og år og antallet af udkald var i 2014 mindre end gennemsnittet.

Typisk betales håndteringen og oprydningen af forurenere forsikring, herunder omkostninger til tilkald af miljøvagtberedskabet. I de tilfælde, hvor forsikringen ikke har dækket udgifterne, har kommunen måttet betale regningen.

ØKONOMI

Årligt abonnement på miljøvagtberedskabet koster 128.200 kr. ekskl. moms. Hertil kommer udgifter til konkrete sager, hvor forsikringen ikke dækker.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til økonomiudvalget via miljø- og teknikudvalget,

at der indgås en ny aftale om miljøvagtberedskab.

Miljø- og teknikudvalget, 15. januar 2015, pkt. 3:

Indstilles tiltrådt.

BESLUTNING

Tiltrådt.

Punkt 43: Valg af model for fremtidig ejendomsdrift i Randers Kommune

82.00.00-A21-1-14

Bilag

Høringssvar samlet

Oversigt over høringssvar i kategorier 15.10.14

Oversigt over anbefalingen af modeller 15.10.14

Økonomi realisering - Model C

Økonomi - udfoldet

Model C - Beskrivelse og organisationsdiagram pr. 06.01.2015

Aftale for Ejendomsadministrationen 2015-16 - version 5

Valg af model for fremtidig ejendomsdrift i Randers Kommune

Sagsfremstilling

Med budget 2014-17 besluttede byrådet at gennemføre et ejendomsserviceprojekt, som et af otte innovationsprojekter med et samlet årligt besparelspotentiale på 20 mio. kr. I budgettet blev der samtidig indskrevet en årlig besparelse fra ejendomsserviceprojektet på 5 mio. kr. fra 2015.

I august 2014 sendte forvaltningen forslag til to forskellige modeller for den fremtidige ejendomsdrift i høring i organisationen. En Model A, der er en videreudvikling af den nuværende decentrale løsning med et årligt optimeringspotentiale på 2,5 mio. kr. og en Model B, der er en ejendomscentermodel med et årligt optimeringspotentiale på 16 mio. kr. Desuden blev der orienteret om projektet og de to modeller på fagudvalgsmøder i august og september.

Med byrådets vedtagelse af budget 2015-18 blev det besluttet at gennemføre ejendomsservice i Randers Kommune i en tilpasset model.

Samtidigt blev der indskrevet yderligere en årlig besparelse i budget 2015-18 på 2 mio. kr. fra 2016, stigende til 4 mio. kr. i 2017 og 6 mio. kr. i 2018.

Forvaltningen fremlægger nu forslag til en Model C, der er en tilpasset model for ejendomsservice i Randers Kommune.

Model C samler budgetter og ansvar for administration, drift, vedligehold og anlæg af kommunale bygninger i en ejendomsadministration med både administrativt og udførende personale. Ejendomsadministrationen foreslås oprettet som en aftaleenhed under Miljø og Teknik.

Modellen er beskrevet gennem et forslag til aftale for Ejendomsadministrationen, en beskrivelse af modellen med organisationsbeskrivelse for Ejendomsadministrationen, en realiseringsoversigt over realiseringen af det økonomiske potentiale for perioden 2015-18, samt en udfoldet beskrivelse af, hvordan det økonomiske potentiale realiseres. Alle dokumenter er vedlagt. Desuden er høringssvar og opsamlinger over høringssvar vedlagt.

Med tilpasningerne i Model C imødekommes de væsentligste ønsker og bekymringer, som er kommet til udtryk i høringssvarene og i dialogen med fagudvalgene. Høringen og dialogen med fagudvalgene har afdækket tre forhold, som det er særligt vigtigt at tage hensyn til for at tilpasse modellen optimalt til de decentrale behov. For det første at nærhed og fleksibilitet i hverdagen fortsat er i højsædet, for det andet at brugernes ejerskab og ansvarsfølelse overfor bygningerne fortsat er til stede, og for det tredje, at løsningen tilgodeser hensynet til løsningen af kerneopgaverne.

Nærheden og fleksibiliteten i hverdagen er tilpasset på to måder. For det første gennem en geografisk struktur med afsæt i små lokalområder, hvor der fortsat er tilknyttet fast personale på hver enkelt institution eller skole, som brugerne har den løbende dialog med. For det andet ved at de decentrale ledere har et vist timetal til deres rådighed til løsning af opgaver i relation til kerneopgaven.

Brugernes ejerskab og ansvarsfølelse overfor bygningerne er tilpasset i Model C på 3 måder: For det første bevarer fagforvaltningerne ejerskabet til bygningerne. For det andet sikres ejerskabet gennem de fast tilknyttede udførende medarbejdere og deres tætte dialog med de decentrale enheder. For det tredje sikres brugernes ejerskab gennem incitamentsstrukturer, hvor sparede midler på driften og vedligeholdelsen af bygninger kan aftales delvist at tilfalde bygningsområdet på den konkrete decentrale enhed. Et eksempel herpå kan være installation af Central Tilstands Styring på en skole, hvor dette sammen med skolens egne initiativer for at spare på energien medfører besparelser på energiforbruget. Besparelsen på omkostningerne til energi kommer efterfølgende skolen til gode ved, at en del af besparelsen tilbageføres til bygningsområdet på skolen, hvor skolen således for det tilbageførte beløb, kan prioritere yderligere bygningsrelaterede opgaver udført end oprindelig planlagt.

Hensynet til løsningen af kerneopgaverne sikres ved, at de udførende medarbejdere på enkelte, særlige områder forbliver under decentral ledelse. På enkelte områder er det ikke muligt at adskille de udførende medarbejdere fra kerneopgaverne, da de udførende medarbejdere er ansat i funktioner, hvor de direkte løser kerneopgaver sammen med de bygningsrelaterede opgaver. Eksempelvis kan det dreje sig om en teknisk medarbejder på en specialinstitution, der sammen med den almindelige bygningsdrift udfører en socialpædagogisk opgave med håndtering af flere af specialinstitutionens unge. Her skal den tekniske medarbejder fortsat være tilknyttet decentralt, men indgå i et samarbejde om bygningsdriften med ejendomsadministrationen.

Ejendomsadministrationens administration vil bestå af en chef, tre sektionsledere og cirka 23 medarbejdere.

Chefstillingen varetages af en eksisterende chef i Miljø og Teknik. To af de tre sektionslederstillinger er eksisterende stillinger, der overføres direkte. Den sidste sektionslederstilling oprettes samtidig med, at der nedlægges en

sektionslederstilling i Miljø og Teknik. Den nye organisering vil dermed samlet set ikke medføre et øget antal ledere. Den nøjagtige størrelse af den udførende organisering er endnu ikke afklaret. En del af de cirka 200 medarbejdere indenfor teknisk service og de cirka 300 rengøringsmedarbejdere skal overføres til Ejendomsadministrationen. Det drejer sig om tekniske servicemedarbejdere, der ikke er involveret i deciderede kerneopgaver på de decentrale enheder. Dog vil et antal medarbejdere på socialområdet og ældreområdet forblive ansat decentralt til løsningen af opgaver i de almene ældreboliger. På rengøringsområdet overføres medarbejderne på skoleområdet, daginstitutionsområdet og i Miljø og Teknik. På socialområdet, familieområdet og kulturområdet overføres de rengøringsmedarbejdere, der ikke er knyttet til kerneopgaven. På ældrecentre overføres ingen rengøringsmedarbejdere.

Der er tale om en intern flytning af ansættelsessted fra en enhed under Randers Kommune til en ny enhed under Randers Kommune. Der vil dermed kun i ganske få tilfælde være tale om en væsentlig stillingsændring for medarbejderne. Det skal snarest muligt drøftes med de berørte faglige organisationer, hvorledes overgangen til ny enhed finder sted for disse få medarbejdere. I forbindelse med den nye organisering vil der blive foretaget en kompetenceafklaring af medarbejderne med henblik på at etablere et overblik over kompetencefordelingen i de forskellige teams. På baggrund af kompetenceafklaringen vil der blive udarbejdet en handlingsplan for kompetenceudvikling af medarbejderne, samt en årsplan for jobrotation. De udførende medarbejdere forventes overført til ejendomsadministrationen medio 2015.

I forbindelse med oprettelsen af Ejendomsadministrationen vil der blive opslået stillinger. En del af stillingerne er vakante stillinger i Miljø og Teknik, som ikke er blevet besat, fordi man har afventet resultatet af ejendomsserviceprojektet. Andre vil være nyoprettede stillinger. Nye stillinger finansieres fuldt ud ved de besparelser, der løbende opnås.

Byrådet vil få en oversigt over udviklingen økonomien på området i forbindelse med den årlige budgetlægning og regnskabsforklaring på aftaleenheden. Der vil særligt være fokus på at beskrive, hvordan der løbende sker en optimering med sigte på at indhente besparelserne og sikre den optimale bygningsdrift decentralt. I 2015 vil ejendomsadministrationen samlet set være i underskud, mens der fra 2016 og frem vil være overskud. I 2018 vil underskuddet fra 2015 være indhentet, og budgettet vil være i balance.

Den økonomiske overdragelse fra fagforvaltninger til Ejendomsadministration sker pr. 1. januar 2015.

Fagforvaltningerne kan derfor ikke foretage usædvanlige økonomiske dispositioner vedrørende bygningerne efter denne dato.

Aftalen for ejendomsadministrationen er siden behandlingen i fagudvalgene blevet tilføjet enkelte rettelser og præciseringer:

- Aftaleperioden er i overensstemmelse med almindelig praksis ændret til perioden 2015-16 i stedet for 2015-18,
- Det er blevet præciseret, at opgaven vedrørende forsikringer sker i et samarbejde mellem Ejendomsadministrationen, der forestår sikringen af bygningerne, og forsikringskontoret, der som hidtil forestår administrationen af skadesanmeldelserne,
- Det er blevet præciseret, at opgaven og budgetterne vedrørende anlæg og administration af kommunens solcelleanlæg også løses af Ejendomsadministrationen,
- Det er indskrevet i aftalen, at de tre kommunale haller undtages fra at indgå i Ejendomsadministrationen hvad angår indvendigt vedligehold og forbrugsafgifter.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via direktionen, fagudvalgene og økonomiudvalget,

at den tilpassede Model C for ejendomsservice godkendes,

at aftale for Ejendomsadministrationen for 2015-16 godkendes,

at realiseringsoversigten principgodkendes, idet ansøgning om merforbrug indgår i budgetopfølgning i 2015.

Direktionen, 27. november 2014, pkt. 201:
Godkendt med bemærkninger, der indarbejdes.

Hovedudvalget, 12. januar 2015, pkt. 65:
Driftschef Martin Toft gav udvalget en orientering omkring forslag til valg af fremtidig ejendomsdrift i Randers Kommune. På baggrund af høringsperiode i efteråret 2014 er der udarbejdet en tilpasset model C for ejendomsservice i Randers Kommune.

Tilpasningerne er udarbejdet med sigte på at imødekomme 3 gennemgående forhold, der er skitseret i høringsvarerne som kritiske ved de modeller, der blev fremlagt til udtalelse efter sommerferien 2014; 1) nærhed og fleksibilitet 2) brugernes ejerskab og ansvarsfølelse overfor bygninger 3) hensynet til løsning af kerneopgaven. Modellen er søgt tilpasset med sigte på at imødekomme disse betænkeligheder.

På mødet blev der redegjort for, hvordan modellen er tilpasset i forhold til ovennævnte betænkeligheder. Desuden blev der på mødet redegjort for, hvordan de økonomiske potentialer i modellen fremkommer, og der drøftede en række temaer, som har stor betydning for at omdannelse bliver en succes. Der blev således for det første spurgt ind til, hvordan den delte ledelse kan fungere i praksis. En række medarbejdere vil således fremover være ansat i den centrale ejendomsservice enhed mens de arbejder på en decentral enhed (skole etc.) i kommunen – og de decentrale ledere (en skoleleder f.eks.) råder over en del af deres arbejdstid. Den projektansvarlige chef bekræftede denne beskrivelse. Medarbejderne bliver organiseret i teams i mindre geografiske enheder, og de står som sådan ikke isolerede med disse udfordringer. Ledelsen tilkendegav endvidere, at det er et særligt indsatsområde at få denne ledelsesform til at fungere i praksis. Der blev for det andet spurgt ind til bygnings- og energiudgifterne. Det blev oplyst, at den indvendige vedligeholdelse overgår til ejendomsservice, og dette sker alene med tilbageførsel af et mindre beløb (ca. 9 kr. pr etagemeter), som tidligere er udlagt til de decentrale enheder. For så vidt angår energiudgifterne sker overførslen af budgetterne efter faktisk forbrug. Det svarer til situationen, som den er i dag, hvor aftaleenhederne skal dække energiudgifterne indenfor de eksisterende budgetter. Det blev oplyst, at såfremt der er forhold på en konkret enhed, der skyldes helt særlige forhold, vil der blive foretaget en vurdering af forbruget f.eks. ved at se på forbruget i flere regnskabsår. Endelig blev der spurgt ind til, hvad der vil ske såfremt det forudsatte provenu ikke kan realiseres. Der blev spurgt om det kan få personalekonsekvenser. Den projektansvarlige chef gav eksempler på, hvordan provenuet forventes realiseret. Under forudsætning af byrådets accept af indstillingen, er det denne løsning der vil blive arbejdet efter, og den model C, der er fundet er unik, og det er formodningen og forventningen, at den kan sikre provenuet realiseret via en gradvis indfasning. HN sammenfattede på baggrund af drøftelsen, at et enigt hovedudvalg anerkender, at den tilpassede model C imødekommer de betænkeligheder, der har været fremlagt i høringsfasen. Der udestår fortsat nogle betydelige udfordringer, som ledelsen og medarbejderne i fællesskab skal have fokus på for at sikre, at den nye ordning kan fungere optimalt. Udvalget tilsluttede sig denne sammenfatning, og det blev konkluderet at formand og næstformand udarbejder en udtalelse med afsæt i denne sammenfatning og debatten i øvrigt på dagens møde.

Børn og skoleudvalget, 13. januar 2015, pkt. 8:
Børn og skoleudvalget indstiller tiltrådt. Bjarne Overmark og Mogens Nyholm tog forbehold.

Socialudvalget inkl. de ikke arbejdsmarkedsparete borgere, 14. januar 2015, pkt. 10:
Indstilles tiltrådt.

Kasper Fuhr Christensen stemte imod.

Fraværende:

Jens Laursen

Erhvervs- og landdistriktsudvalget, 14. januar 2015, pkt. 2:

Indtilles tiltrådt.

Sundheds- og ældreudvalget, 15. januar 2015, pkt. 9:

Indstilles tiltrådt.

Kasper Fuhr Christensen og Jens Laursen stemte imod.

Miljø- og teknikudvalget, 15. januar 2015, pkt. 1:

Indstilles tiltrådt.

Fraværende:

Kim Kristensen

Kultur- og fritidsudvalget, 19. januar 2015, pkt. 6:

Indstilles tiltrådt.

Mogens Nyholm tog forbehold.

Beskæftigelsesudvalget, 20. januar 2014, pkt. 7:

Indstilles tiltrådt.

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt med 7 stemmer for og 2 stemmer imod med den bemærkning, at der er en årlig evaluering af ejendomsadministrationen i forbindelse med budgetseminaret. Imod stemte Kasper Fuhr Christensen og Bjarne Overmark.

Et forslag fra Kasper Fuhr Christensen om, at byrådet træffer en principbeslutning om et stop for yderligere udlicitering af de af ændringerne berørte områder i indværende valgperiode, blev forkastet med 2 stemmer for og 7 stemmer imod. For stemte Kasper Fuhr Christensen og Bjarne Overmark.

Kasper Fuhr Christensen bemærkede, at han frygter, at modellen vil føre til indirekte nedskæringer på børn, skoler, ældre og udsatte, og at modellen har til formål at fungere som en rambuk for yderligere udliciteringer og som følge heraf forringede løn- og arbejdsforhold for medarbejderne.

Punkt 44: Lukket: Lukket punkt: Ydelse af driftsstøtte og investeringsstøtte til Aarhus Lufthavn A/S

00.01.00-A00-2-15