

# **REFERAT Beskæftigelsesudvalget 2013-2021 d. 26-01-2016**

**Mødedato** Tirsdag d. 26. januar 2016 kl. 15:00

**Mødested** Randers Kommune, Administrationsbygningen, Laksetorvet, mødelokale C.2.25

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Status på den virksomhedsrettede indsats v/ Tine Arensbak Nielsen.....	5
Integration 2016 - indsats og økonomi.....	7
Orientering om håndtering af sygedagpengesager på baggrund af Ankestyrelsens principafgørelse 7	15
Plan for forbedring af rettidigheden ved opfølgning i sygedagpengesager.....	19
Hjemtagelse af refusion på sygedagpengeområdet.....	22
Arbejdsmarkedsafdelingens tilbudsvifte 2016.....	25
Ankestyrelsens praksisundersøgelse om revurdering og forlængelse af sygedagpengeperioden.....	30
Status på seniorjobordningen.....	33
Ledighed og Indsats 2016.....	36
Punkter til næste møde.....	42
Gensidig orientering.....	44

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

00.22.02-P35-7-14

# Godkendelse af dagsorden

## Sagsfremstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

**at** dagsordenen godkendes.

## **BESLUTNING**

---

Godkendt.

Punkt 6 og punkt 7 behandles efter punkt 3 af hensyn til deltagelse af medarbejder fra forvaltningen.

Fraværende: Kasper Fuhr Christensen (Å).

## **Punkt 2: Status på den virksomhedsrettede indsats v/ Tine Arensbak Nielsen**

15.20.00-A00-13-14

# Status på den virksomhedsrettede indsats v/ Tine Arensbak Nielsen

## RESUME

---

*Den nye afdeling Jobcenter Randers Erhverv ønsker at have et velfungerende samarbejde med alle virksomheder i Randers Kommune. Specielt er der fokus på at medvirke til, at de lokale virksomheder kan tiltrække den arbejdskraft, de har behov for i relation til at kunne udvikle sig i deres markeder. Samtidig er der i kommunen en række borgere, som har vanskelige vilkår i arbejdsmarkedet, og derfor har brug for støtte for at kunne vende tilbage til arbejdsmarkedet.*

## Sagsfremstilling

Byrådet vedtog den 8. oktober 2015 budget 2016-2019, hvori der er afsat 1,0 mio. kr. årligt til opkvalificering af den virksomhedsrettede indsats.

Beskæftigelsesudvalget er tidligere på møde den 8. april 2015 blevet præsenteret for den udvidede indsats og udkast til virksomhedsstrategien, og udvalget vedtog, at der arbejdes videre med strategiens mål og missioner. Strategien tager i særdeleshed afsæt i Ministermål 4, som omhandler indsatsen for bedre match mellem arbejdsløse og virksomheder:

*Jobcentrenes samarbejde med virksomhederne skal styrkes, så jobcentre kan levere en proaktiv og systematisk hjælp til rekruttering af arbejdskraft samt uddannelse og opkvalificering.*

Derudover er der med byrådets vedtagelse af Randers Kommunes "Beskæftigelsesplan 2016" tydeliggjort et øget fokus på servicering af virksomhederne. Det er Randers Kommunes ønske at yde en service overfor virksomhederne, som afspejler deres behov. Dette øgede fokus har bidraget til skabelsen af den nye afdeling Jobcenter Randers Erhverv.

Det er forvaltningens ønske at skabe et bredt samarbejde med virksomheder i Randers Kommune med en styrket indsats og en ændret adfærd i forhold til virksomhederne. Det er således forventningen, at Jobcenter Randers Erhverv udnytter de faglige kompetencer og erfaringer i organisationen, øger kontakten til virksomhederne og etablerer én tydelig indgang til jobcenteret for virksomhederne.

Den 1. december 2015 tiltrådte den nye leder for afdelingen, Tine Arensbak Nielsen, som deltager på mødet og vil præsentere den nye strategi yderligere.

## ØKONOMI

---

Ingen

## INDSTILLING:

---

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

## BESLUTNING

---

Taget til efterretning.

Tine Arensbak Nielsen, souschef i Jobhuset, deltog under punktet.

## **Punkt 3: Integration 2016 - indsats og økonomi**

15.00.00-G01-30-15

### **Bilag**

Integration 2016 - indsats og økonomi 210116

# Integration 2016 - indsats og økonomi

## RESUME

Udlændingestyrelsen har på baggrund af det forventede landstal for 2016 beregnet fordelingen af flygtninge mellem landets kommuner. Randers Kommune skal på basis af den beregnede fordeling modtage 376 flygtninge i 2016. Det stigende antal flygtninge nødvendiggør, at der sikres den nødvendige kapacitet og tilstrækkelige ressourcer til at tilrettelægge en målrettet indsats, der sikrer så god en integration som muligt. I sagen ses en gennemgang af de enkelte elementer i integrationsindsatsen og de krav det stigende antal flygtninge og familiesammenførte stiller til kapacitet og organisation på integrationsområdet. Afslutningsvis tegnes et samlet billede af de økonomiske konsekvenser heraf.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Antallet af flygtninge der tilkendes asyl og herefter visiteres til landets kommuner er steget markant de seneste år. I 2012 modtog kommunerne 2.511 flygtninge. I 2015 var det udmeldte landstal på 12.000 flygtninge til landets kommuner, hvoraf Randers Kommunes andel er 246. I 2016 er det foreløbige landstal 17.000 flygtninge. Heraf forventes Randers Kommune at skulle modtage 376. Udviklingen er illustreret i tabel 1.

**Tabel 1 Udvikling i antal flygtninge 2012-2016**

Område	2012	2013	2014	2015 (kvote)	2016 (kvote)
Landstal	2.511	3.780	6.048	12.000	17.000
Randers	44	88	144	246	376

Erfaringer fra tidligere år viser, at for hver 100 flygtninge, sker der familiesammenføring i 80 af tilfældene. Familiesammenførte voksne omfattes på samme måde som flygtninge af kommunens tre-årige integrationsprogram. Det er vanskeligt at vurdere, hvor mange børn, der kommer til Randers som følge af familiesammenføring. Vurderingen af antallet af familiesammenføringer skal læses med forbehold for, at regeringen i december 2015 har fremsat et forslag til lov om ændring af udlændingeloven, som bl.a. omfatter en udskydelse af retten til familiesammenføring for personer med midlertidig beskyttelsesstatus. Det er endnu usikkert, hvilke konsekvenser en sådan lovændring mere præcist vil have for antallet af familiesammenføringer i fremtiden. Det nuværende antal borgere omfattet af integrationsindsats i Randers Kommune fremgår af nedenstående oversigt. Af oversigten fremgår også antal sager i øvrige målgrupper, herunder arbejdstagere og familiesammenførte uden ydelse. Disse grupper forventes at ligge stabilt på samme niveau som nu. Set i lyset af udviklingen i antallet af flygtninge og familiesammenførte forventes sagstallet pr. 1.1. 2017 at stige til knap 1.450 borgere i alt, fordelt på samtlige målgrupper.

**Tabel 2 Antal sager pr. 5. december 2015**

Målgruppe	Antal
<b>Integrationsprogram</b>	
I1 - Jobparate	27
I1 – Aktivitetsparate	287
I2 - Flygtninge og familiesammenførte uden ydelse	115
Sager der mangler visitation	4
<b>I alt</b>	<b>433</b>
<b>Introduktionsprogram og øvrige</b>	
I3 - Arbejdstagere mv.	337
Danskuddannelsessager	112
Repatriering	0
Sikkerhedsstillelser	120
Overtagelse af integrationsansvaret	0

I alt	569
<b>Samlet antal sager</b>	<b>1.002</b>

Som følge af flere flygtninge og familiesammenførte end tidligere forventes der stigende udgifter til indsats og ydelser over for målgruppen i 2016. I det følgende ses en gennemgang af de enkelte elementer i integrationsindsatsen og de krav det stigende antal flygtninge og familiesammenførte stiller til kapacitet og organisation. For hvert område følger en tabel, der viser forventede merudgifter i 2016 i forhold til det oprindelige budget for 2016. Udgangspunktet for beregningerne er nærmere beskrevet i vedlagte notat afsnit 1. Et samlet billede af de økonomiske konsekvenser af forslaget fremgår i indstillingens økonomiafsnit. Hertil skal det bemærkes, at der i forlængelse af den foreslåede tillægsbevilling vil blive udviklet en model i samarbejde mellem Social og Arbejdsmarked og Økonomiafdelingen, som sikrer sammenhæng mellem antal flygtninge, ressourcer og aktivitet, i både opadgående og nedadgående retning,

## 2. Serviceudgifter

### 2.1. Boligplacering

Randers Kommune skal boligplacere de flygtninge, som kommunen modtager. Med hensyn til familiesammenførte er det forudsat, at de bosætter sig hos deres herboende familie.

Det er målet at få placeret flygtningene i permanente boliger så hurtigt som muligt. Indtil nu er det lykket at finde en permanent bolig til 77 % af de 146 flygtninge, som Randers Kommune modtog for 2014. Af de 161 flygtninge Randers Kommune aktuelt har modtaget på 2015-kvoten er 57 flygtninge eller 35 % flyttet i en permanent bolig. Det vurderes, at behovet for flere midlertidige indkvarteringsmuligheder samt billige permanente boliger forstærkes. Dette skyldes primært den fortsatte stigning i antallet af flygtninge og familiesammenførte. Hertil forventes de nye satser på integrationsydelsen at gøre det vanskeligere at finde permanente boliger, som borgerne har råd til at betale. Der arbejdes derfor på at finde flere midlertidige indkvarteringssteder. Nye indkvarteringer er bl.a. fundet i mindre bysamfund uden for Randers.

Det forventes at merudgiften til midlertidig boligplacering vil være på 5,2 mio. kr. i 2016.

Herudover vurderes behovet for medarbejdere til opgaverne med at finde og etablere en bolig, modtage borgeren og vise til rette i boligen at forudsætte en opnormering fra 1 til 5 medarbejdere. Det vurderes umiddelbart at opgaven ikke kan løses for færre ressourcer, bl.a. fordi det som følge af de flere flygtninge er nødvendigt at anvende flere ressourcer end normalt på at finde nye midlertidige indkvarteringssteder og flere permanente boliger.

Jf. tabel 3 forventes den samlede merudgift vedr. boligplacering inkl. personale i 2016 at være 6,7 mio. kr.

**Tabel 3 Udgifter til boligplacering og boligsociale medarbejdere**

Udgift	Budget 2016 (mio. kr.)	Forslag til revideret budget 2016	Merudgift
Boligplacering	-0,7 *	4,5	5,2
Boligsociale medarbejdere	0,5	2,0	1,5
<b>Boligplacering og medarb. i alt</b>	<b>-0,2</b>	<b>6,5</b>	<b>6,7</b>

\*) At der i 2016-19 er budgetteret en netto indtægt på området, afspejler tidligere års forventninger om indtægter fra staten vedrørende tomme midlertidige boliger.

### 2.2. Sagsbehandling

Sagsbehandlere i integrationsteamet har ansvar for løsning af opgaver vedr. udarbejdelse af en individuel integrationskontrakt samt den løbende opfølgning i sagerne indtil integrationsperiodens udløb. Herudover varetager sagsbehandlere i integrationsteamet henvisning til danskuddannelse for arbejdstagere, danskuddannelsessager for de borgere der fortsat har ret til danskundervisning, men hvor integrationsperioden er udløbet.

Med det stigende antal sager forventes der at være behov for at øge antallet af sagsbehandlere fra 5 gradvist stigende til 16 sagsbehandlere i slutningen af 2016. Vurderingen af bemandingsbehovet er baseret på konkrete tidsstudier af de enkelte opgaver, der følger af en integrationssag. Disse tidsstudier viser at en sagsbehandler kan have 40-50 igangværende sager vedr. målgruppen flygtninge og familiesammenførte. Med en opnormering i takt med det stigende antal sager vil det være muligt fortsat at opfylde de lovgivningsmæssige forpligtelser kommunen har på området samt at sikre effekten af indsatsen samt de administrative krav, der er til sagsbehandlingen. Udover de funktioner, som er direkte relateret til integrationsopgaven varetages bevilling og udbetaling af ydelser på ydelseskantoret. Ydelsessagsbehandlere varetager ca. 100 sager pr. medarbejder. Det forventes at der vil være behov for at opnormere ydelsessagsbehandling for flygtninge og familiesammenførte fra 2 gradvist stigende til 7

årsværk ultimo 2016 i takt med tilgangen af flygtninge og familiesammenførte. Endvidere er økonomiopgaven væsentligt større nu end tidligere som følge af det øgede antal flygtninge. Ressource afsat til opgaven svarer i dag til 0,2 årsværk. Opgaven omhandler løbende økonomiopfølgning, betaling af regninger, registrering og opfølgning på midlertidige og permanente boliger samt hjemtagelse af statslige refusioner. Økonomiopgaven vurderes at have et omfang på ca. 1,5 årsværk.

Samlet set vurderes merudgifter til sagsbehandling at udgøre 7,9 mio. kr. i 2016. Udgifterne er konto 6 udgifter, idet konteringsregler på området betyder at medarbejdere der alene varetager myndighedsopgaver ikke må konteres på konto 5. Det skal bemærkes, at ansættelse af medarbejdere tilpasses udviklingen i antallet af flygtninge og familiesammenførte, der kommer til Randers og vil blive reduceret ved en nedgang i sagstallet.

**Tabel 4 Udgifter til sagsbehandling**

Udgift	Budget 2016 (mio. kr.)	Forslag til revideret budget 2016	Merudgift
Sagsbehandling	1,5	9,4	7,9

### 2.3. Børn og Skole

#### Dagtilbud

Randers Kommune har en kommunal udgift til en daginstitutionsplads for et flygtningebarn, der er den samme som for alle øvrige børn i Randers Kommune, der benytter en plads i dagtilbud. Med hensyn til friplads og søskenderabat til denne målgruppe har Børn og Skole budgetteret med udgifter svarende til ca. 1,5 mio. kr. i 2016. Dette er baseret på det aktuelle udgiftsniveau for gruppen af børn med flygtningestatus. Som følge af det stigende antal flygtninge og familiesammenførte i 2016 forventes udgiften til friplads og søskenderabat til denne målgruppe at stige til 2,5 mio. kr, dvs. merudgifter svarende til 1 mio. kr. Udover udgifter til søskenderabat og friplads har Børn og Skole udgifter til tolkebistand i forbindelse med forældresamarbejdet samt udgifter til sprogspædagogisk bistand i dagtilbud. Børn og Skole forventer, at udgifter hertil kan afholdes inden for den nuværende ramme. Udgiften til tolkebistand samt sprogspædagogisk bistand har hidtil samlet været ca. 300.000 kr. pr. år, hvilket har kunnet afholdes inden for det eksisterende budget, men hvis antallet af børn i dagtilbud i Randers kommune stiger voldsomt i de kommende år kan der opstå behov for også at tilføre ekstra ressourcer på disse 2 områder.

**Tabel 5 Udgifter i dagtilbud**

Udgift	Budget 2016 (mio. kr.)	Forslag til revideret budget 2016	Merudgift
Friplads og søskenderabat	1,5	2,5	1,0

#### Familieområdet

Budgetrammen på myndighedsbudgettet inden for familieområdet er meget presset, og der forventes et merforbrug på 14 mio. kr. i 2015. Et stigende antal flygtninge, hvor det må forventes, at der er en større andel af sårbare børn og unge end blandt de nuværende børn og unge i Randers Kommune, vil betyde et yderligere pres på familieafdelingens myndighedsbudget. Det er dog ikke muligt på nuværende tidspunkt at estimere merforbruget pr. år.

#### Folkeskolen

Der tildeles særskilte ressourcer til elever med behov for basisundervisning i dansk som andet sprog. Det vil sige elever, der ikke er født og opvokset i Danmark, men har opnået flygtningestatus i Danmark og er bosiddende i Randers kommune. Den budgetmæssige pulje til basisundervisning i dansk som andet sprog udgør årligt 3,0 mio. kr. Stigningen i antallet af elever med behov for dette tilbud indebærer, at budgetrammen til basisundervisning i dansk som andetsprog på nuværende tidspunkt forventes overskredet med ca. 3 mio. kr. i regnskab 2015. Med en fortsat stigning i elevtallet i 2016 forventes en årlig udgift til tilbuddet på 8 mio. kr., svarende til en overskridelse på 5 mio. kr. i forhold til det afsatte budget til formålet på 3 mio. kr. Udviklingen i elevtallet, som danner grundlag for beregningen af merudgiften, fremgår af afsnit 2.3 i vedlagte bilag til sagen.

**Tabel 6 Udgifter til dansk som andetsprog**

Udgiftstype	Budget 2016 (mio. kr.)	Forslag til revideret budget 2016 (mio. kr.)	Merudgift
Dansk som andetsprog	3,0	8,0	5,0

Derudover tilbyder Randers kommune Læring i Sprog (modermålsundervisning) til de elever, der har et andet modersmål end dansk og måtte ønske undervisning heri. Det forventes på nuværende tidspunkt, at udgifter til modersmålsundervisning kan afholdes inden for budgetrammen, men hvis antallet af børn i dette tilbud stiger voldsomt i de kommende år vil også dette område komme under pres.

Endelig skal det nævnes, at folkeskolerne i henhold til den nuværende tildelingsmodel tildeles budget i forhold til antallet af klasser, der oprettes på den enkelte skole. Tildelingsmodellen betyder, at den enkelte skole ikke tildeles ekstra ressourcer, hvis der er plads til at flygtningebørnene kan optages i en eksisterende klasse på det pågældende klassetrin. Det skal dog nævnes, at skolerne tildeles ekstra ressourcer, hvis klassen består af 21 elever eller derover og yderligere ressourcer hvis der er over 25 elever i en klasse. Der tildeles således ikke umiddelbart ekstra ressourcer til folkeskolerne ved optagelse af flygtningebørn hvis de optages i en klasse med mindre end 21 elever.

#### 2.4 Familiesagsbehandling

Der er et behov for i højere grad at sammentænke de indsatser, der sættes i værk over for den enkelte flygtningefamilie med henblik på at yde en så god og sammenhængende integrationsindsats som muligt. Jobcentret og Familieafdelingen har derfor indgået en aftale om, at myndighedssagsbehandlingen af integrationssager fremover varetages af Jobcentret. Udføreransvaret vil fortsat ligge i Familieafdelingen. Opgaven forventes at svare til 2 årsværk i 2016, hvoraf 1 årsværk svarer til den nuværende ressource anvendt på opgaven.

**Table 7 Udgifter til familiesagsbehandling**

Udgiftstype	Budget 2016 (mio. kr.)	Forslag til revideret budget 2016	Merudgift
Familiesagsbehandling	0,4	0,8	0,4

Øvrige serviceudgifter på integrationsområdet løses først og fremmest som led i kommunens øvrige indsatser på forskellige sektorområder, f.eks. inden for skole- og uddannelsesområdet og sundhedsindsatser.

### 3. Overførselsudgifter

#### 3.1 Danskuddannelse for voksne

Et væsentligt element i integrationsprogrammet er danskuddannelse. Uddannelsen, som varetages af Sprogcenter Randers, har til formål at give flygtning og familiesammenførte voksne de nødvendige danskkompetencer samt viden om kultur- og samfundsforhold, så de kan klare sig i job, uddannelse og som borgere i Danmark. Herudover varetages danskuddannelse for indvandrere (primært arbejdstagere), danskuddannelsessager (sager, hvori der fortsat er ret til danskundervisning, men hvor integrationsperioden er udløbet). De forventede udgifter hertil i 2016 forventes at svare til udgiftsniveauet i 2015. Det forventes at udgiften til danskuddannelse på Sprogcenter Randers samlet set vil være 36,3 mio. kr. i 2016. Heri er taget højde for de stigende udgifter til danskundervisning som følge af flere flygtninge og familiesammenførte.

Der vil som følge af det stigende antal kursister på Sprogcenter Randers i 2016 være behov for flere undervisningslokaler i 2016. Byrådet besluttede på møde den 7. december, at mulighederne for at etablere sprogskole i den nedlagte Gjerslev-Enslev Skole skal undersøges nærmere. Når en sådan undersøgelse er klar, skal den forelægges økonomiudvalget. Imidlertid har sprogcentret et aktuelt behov for flere lokaler. Behovet vil i løbet af 2016 svare til ca. 2000 kvm. da en række funktioner udover klasserum vil følge med (grupperum, lærerværelse, frokoststue mv.) Det vurderes, at den årlige lejeudgift for de ekstra kvadratmeter vil ligge på omkring 1,6 mio. kr. for et lejemål tæt på Sprogcentrets nuværende lokaler i Vestergade. Sprogcentret har indgået en midlertidig aftale om lokaler i Søren Møller Gades Skole frem til sommeren 2016. Den konkrete økonomi i aftalen er endnu ikke på plads, men det vurderes at lokaleudgiften vil kunne afholdes inden for den anførte økonomi.

**Table 8 Danskuddannelse**

Udgift (mio. kr.)	Budget 2016	Forslag til revideret budget 2016	Merudgift
Danskuddannelse for voksne	32,7	36,3	3,6
Lokaleudgifter (Ejendomsservice)	0,9	2,5	1,6
Indtægter ved salg af danskudd.	-35,0	-53,6	-18,6
<b>I alt</b>	<b>-1,4</b>	<b>-14,8</b>	<b>-13,4</b>

\* Da Sprogcenter Randers hører under samme bevillingsområde som øvrige indsatser vedr.

integrationsprogrammer og introduktionsforløb for udlændinge, er der sammenhæng mellem udgifter til køb af ydelser (danskundervisning) og indtægter ved salg af ydelser på Sprogcenter Randers, herunder også ydelser til andre kommuner. Ca. 80 % af salget på sprogcentret forventes at vedrøre borgere, bosiddende i Randers kommune og de resterende 20 % af kursisterne forventes henvist fra de omkringliggende kommuner.

#### 3.2 Beskæftigelse

Jobcentret arbejder målrettet på, at en større andel af flygtninge og familiesammenførte voksne bliver selvforsørgende via ordinært arbejde eller kommer i gang med en uddannelse. Indsatsen består bl.a. af et

obligatorisk 12-ugers kursus "Velkommen til Randers", som har til formål at styrke borgernes forudsætninger for at fungere som aktive medborgere i Randers kommune og blive integreret på det lokale arbejdsmarked fagligt, helbredsmæssigt, personligt og socialt.

Integrationsindsatsen omfatter bl.a. virksomhedspraktik generelt for målgruppen og et særligt uddannelsesforløb "Ungæværket" for gruppen af unge mellem 17-29 år, hvor dette er relevant.

Det forventes at udgiften til integrationsindsats vil være 14,2 mio. kr. kr. i 2016. Der er heri taget højde for det stigende antal flygtninge i 2016.

Som følge af det stigende antal flygtninge, er der behov for flere praktikpladser på det private og offentlige arbejdsmarked. Det foreslås derfor, at forvaltningen i løbet af 1. kvartal 2016 igangsætter en proces om oprettelse af flere virksomhedspraktikpladser i Randers Kommune til integrationsområdet

Indsatsen for at få flere flygtninge og familiesammenførte i job eller virksomhedspraktik forudsætter et antal jobkonsulenter til at gennemføre samtaler med borgerne bl.a. med henblik på at finde det rette match mellem borger og virksomhed og at opsøge virksomhederne for at skabe job- og praktikåbninger. Tidsstudier viser, at en jobkonsulent i gennemsnit kan varetage 40-50 aktive sager. Der er således behov for ca. 16 jobkonsulenter svarende til en gradvis opnormering med yderligere 15 jobkonsulenter i forhold til den oprindelige bemanning.

Styrkelse af jobkonsulentfunktionen er en konsekvens af det stigende flygtningetal og er nødvendig for at sikre den fornødne indsats for at bringe flygtninge og familiesammenførte i beskæftigelse eller uddannelse.

Ansættelse af medarbejdere vil blive tilpasset udviklingen i antallet af flygtninge og familiesammenførte, der kommer til Randers og vil blive reduceret ved en nedgang i sagstallet.

**Tabel 9 Udgifter til beskæftigelsesindsats**

Udgift	Budget 2016 (mio. kr.)	Forslag til revideret budget 2016	Merudgift
Beskæftigelsesindsats inkl. Uddannelsesforløb på Sprogcenter Randers	12	14,2	2,2
Jobkonsulenter (service)	0,5	5,2	4,7
I alt	12,5	19,4	6,9

### 3.3. Forsørgelse

I det nuværende budget 2016 er udgifterne til integrationsområdet budgetteret til netto 52,9 mio. kr. På budgetlægningsstidspunktet var lovgivningen om den reducerede integrationsydelse dog ikke vedtaget. Det må forventes, at mindreudgifterne som følge heraf bliver modregnet af et lavere tilskud til Randers Kommune via budgetgarantien.

## 4. Indtægter på integrationsområdet

Der kan hjemtages en række tilskud på integrationsområdet. Der er i budget 2016 indarbejdet forventning om indtægter på i alt 49,8 mio. kr. Tilskuddene er indarbejdet i budget 2016, men forventes at stige til 53,5 mio. kr. som følge af de nye flygtningetal for 2016.

**Tabel 10 Indtægter på integrationsområdet**

Indtægt	Budget 2016	Forslag til revideret budget 2016	Merindtægt
Statsrefusion	-23,7	-25,7	-2,0
Grundtilskud	-20,5	-22,2	-1,7
Resultattilskud	-5,6	-5,6	0
<b>Integrationstilskud i alt</b>	<b>-49,8</b>	<b>-53,5</b>	<b>-3,7</b>

## ØKONOMI

Den samlede økonomi på flygtningeområdet er behæftet med stor usikkerhed. En del områder kan endnu ikke beregnes og forudsætningerne ændres løbende. Med disse forbehold in mente er der ovenfor foretaget regnestykker på en række områder. Lægges tallene for disse regnestykker sammen (se tabel 11 nedenfor) bliver resultatet en samlet merudgift på serviceområderne på ca 26 mio. kr. Det forventes at der samtidig vil være indtægter på indkomstoverførslerne på ca 15 mio. kr. primært som følge af indtægter fra Sprogcenter

Randers. Desuden har kommunerne modtaget kompensation for de stigende udgifter på integrationsområdet i form af et ekstraordinært tilskud i 2015 og 2016 på hhv 6,1 mio. kr. og 6,6 mio. kr.

Sammenlagt bliver den foreløbige beregning af mankoen i 2016 dermed godt 4 mio. kr. Hertil kommer de nævnte områder, som der endnu ikke kan sættes tal på. Det drejer sig bl.a. om udgifter til tolkebistand samt sprogpædagogisk bistand og modersmålsundervisning. Af tillægsaftalen mellem regeringen og KL fra juli 2015 fremgår det, at der som følge af den ekstraordinære situation skal gennemføres et eftersyn af den samlede økonomi på integrationsområdet. Resultatet heraf vil indgå i forhandlingerne op mod regeringsaftalen i juni 2016. Inden da er det ikke muligt at afklare i hvilket omfang kommunernes serviceramme løftes som følge af merudgifterne på flygtningeområdet. Det foreslås der, at der i første omgang kun bevilges merudgifter til service på de udgifter der allerede nu kan forventes i 1. halvår 2016. Det drejer sig om i ca 13 mio. kr., altså halvdelen af de forventede merudgifter på serviceudgifter. De resterende 13 mio. kr. afventer resultatet af regeringsaftalen for 2016 og kan i givet fald medtages i budgetopfølgningen pr. 30/6 2016.

Budgettet til integration blev allerede i andet halvår 2015 løftet med 6,1 mio. kr. svarende til det ekstraordinære integrationstilskud fra staten i 2015 (bevillingen var dog kun etårig og skal derfor vedtages igen for 2016 og er stort set svarende til det nye ekstraordinære integrationstilskud fra staten i 2016 på 6,6 mio. kr.) Det betyder, at en andel af opnormeringerne allerede er sket i 2015 jf. tabel 3 i vedlagte notat til indstillingen. Med hensyn til overslagsårene må udgifterne forventes fortsat at stige, idet den markante stigning i antallet af flygtninge og familiesammenførte i løbet af 2016 får helårsvirkning fra dette tidspunkt. En nærmere beregning heraf vil blive forelagt udvalget i løbet af 2016.

**Tablet 11 Samlet økonomi ved en intensiveret integrationsindsats**

Mio. kr.	Merudgifter 2016
<b>Service</b>	
Boligplacering og boligsociale medarbejdere (tabel 3)	6,7
Sagsbehandling Social og arbejdsmarked (tabel 4)	7,9
Jobkonsulenter (tabel 9)	4,7
Dagtilbud - søskenderabat og friplads (tabel 5)	1,0
Dansk som andetsprog, skoleområdet (tabel 6)	5,0
Familiesagsbehandling (tabel 7)	0,4
<b>Service i alt</b>	<b>25,7</b>
<b>Overførsler</b>	
Danskuddannelse (tabel 8)	-13,4
Beskæftigelsesindsats (tabel 9)	2,2
Indtægter på integrationsområdet (tabel 10)	-3,7
<b>Overførsler i alt</b>	<b>-14,9</b>
Tilskud 2016	-6,6
<b>Samlet resultat (nettomerdgift)</b>	<b>4,2</b>

## INDSTILLING: INTEGRATION 2016 - INDSATS OG ØKONOMI

Forvaltningen indstiller til byrådet via beskæftigelsesudvalget,

at det ekstraordinære integrationstilskud fra staten i 2016 på 6,6 mio. kr. indgår i finansieringen af de øgede serviceudgifter på integrationsområdet,

at der herudover bevilges 6,4 mio. kr. til serviceudgifterne på integrationsområdet finansieret af merindtægter på indkomstoverførsler (danskuddannelse for voksne, Sprogcenter Randers),

at det resterende forventede tillægsbevillingsbehov på serviceområderne på ca. 13 mio. kr. afventer resultatet af regeringsaftalen i juni 2016 og i givet fald medtages i budgetopfølgningen pr. 30/6 2016,

at der i forlængelse af tillægsbevillingen udvikles en model i samarbejde mellem Social og Arbejdsmarked og Økonomiafdelingen, som sikrer sammenhæng mellem antal flygtninge, ressourcer og aktivitet, i både opadgående og nedadgående retning,

at forvaltningen igangsætter proces om oprettelse af flere virksomhedspraktikpladser i Randers Kommune i 2016 til integrationsområdet.

## BESLUTNING

---

Indstilles tiltrådt.

Forvaltningen undersøger, om der er behov for en ændring i forhold til styrelsessvedtægten eller en præcisering i sagsfremstillingen i forhold til kompetencen i familiesagsbehandlingen i integrationssagerne.

Laila Jerming Jespersen, souschef i Integration og Uddannelseshuset, deltog under punktet.

På den baggrund indstiller forvaltningen et yderligere at-punkt i sagsfremstillingen:

**at** kompetencen vedrørende forebyggende foranstaltninger i familier, der er omfattet af det 3-årige integrationsprogram, placeres i integrationsafdelingen, men at kompetencen til anbringelser fortsat er placeret i familieafdelingen, som inddrages i disse sager.

## **Punkt 4: Orientering om håndtering af sygedagpengesager på baggrund af Ankestyrelsens principafgørelse 75-15**

15.20.00-G00-2-16

### **Bilag**

Ankestyrelsens brev af 12.11.2015 til KL om kommunernes og Ankestyrelsens genoptagelse af sygedagpengesager

STARs brev af 15.11.2015 til kommunerne om Ankestyrelsens principafgørelse efter Højesteretsdommen.

KLs mail af 3.12.2015 til kommunerne om den nye praksis efter Højesteretsdommen

# Orientering om håndtering af sygedagpengesager på baggrund af Ankestyrelsens principafgørelse 75-15

## RESUME

---

*På baggrund af en dom fra Højesteret har Ankestyrelsen udsendt en principafgørelse, der fastlægger ny praksis i alle landets kommuner, således at afgørelser i sygedagpengesager ikke kan træffes med tilbagevirkende kraft. Den nye praksis er både gældende for fremtidige afgørelser og for afgørelser, der tidligere er blevet truffet efter den tidligere praksis. Randers Kommune skal derfor ligesom alle landets øvrige kommuner vurdere, hvordan kommunene håndterer sager, hvor der har været truffet afgørelse med tilbagevirkende kraft. Forvaltningen er i øjeblikket ved at undersøge, hvordan genoptagelsen af sager skal håndteres. Forvaltningen har allerede lagt information om muligheden for genoptagelse på kommunens hjemmeside.*

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Højesteret har den 10. september 2015 afsagt dom i en sag mod Ankestyrelsen. Dommen afgør, at en kommune ikke kan træffe afgørelse om standsning af sygedagpenge med tilbagevirkende kraft. Dommen gør op med Ankestyrelsens hidtidige praksis, og Ankestyrelsen har derfor den 12. november 2015 udsendt en principafgørelse, der fastlægger ny praksis efter dommen.

Den nye principafgørelse ændrer praksis i alle landets kommuner.

### Ny praksis fra Ankestyrelsen

Udbetalingen af sygedagpenge standses ikke automatisk på eller ved udløbet af en af forlængelsesmulighederne.

Kommunen skal, forinden udbetalingen af sygedagpenge standses, have vurderet og besluttet, om der er grundlag for at forlænge sygedagpengeperioden eller for at iværksætte revalidering, ressourceforløb, visitere til fleksjob eller tilkende førtidspension.

Hvis en kommune ikke inden revurderingstidspunktet eller inden udløbet af en af forlængelsesmulighederne har truffet afgørelse om, at sygedagpengeudbetalingen skal ophøre, fortsætter udbetalingen af sygedagpenge, indtil kommunen har truffet en gyldig afgørelse om standsning af sygedagpenge. Der er ikke hjemmel til at træffe afgørelse med tilbagevirkende kraft efter sygedagpengelovens § 24, stk. 1, jf. § 27, stk. 1.

Udbetalingen af sygedagpenge kan dog standses med tilbagevirkende kraft, hvis borgeren f.eks. har raskmeldt sig, genoptaget sit arbejde, stillet sig til rådighed for A-kassen, eller er påbegyndt uddannelse. I disse situationer er betingelserne for at modtage sygedagpenge ikke længere til stede. Borgeren vidste eller burde vide dette, og borgeren har derfor ikke haft en berettiget forventning om fortsat at modtage sygedagpenge. Tilsvarende gælder, hvis der foreligger omstændigheder, som kan medføre tilbagebetaling efter sygedagpengelovens § 71, det vil sige at borgeren uberettiget mod bedre vidende har modtaget sygedagpenge.

Ankestyrelsen har den 12. november 2015 udsendt en orientering i et brev til KL om at kommunerne og Ankestyrelsen skal genoptage nogle sager om ophør af sygedagpenge med tilbagevirkende kraft. Brevet er vedhæftet sagsfremstillingen. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har efterfølgende den 15. november 2015 sendt et brev direkte til kommunerne med orientering om Ankestyrelsens principafgørelse på baggrund af Højesteretsdommen. Brevet er vedhæftet sagsfremstillingen. Endelig har KL den 3. december 2015 sendt en mail til kommunerne om den nye praksis efter Højesteretsdommen. Mailen er vedlagt sagsfremstillingen.

### Konsekvenser for fremtidige afgørelser

Randers Kommune følger Ankestyrelsens principafgørelse.

### Konsekvens for tidligere afgørelser

Som konsekvens af dommen og praksisændringen skal Ankestyrelsen og kommunerne tage stilling til, om der er grundlag for at genoptage sager, hvor udbetalingen af sygedagpenge efter tidligere praksis er standset med tilbagevirkende kraft ved revurderingstidspunktet (tidligere varighedsbegrænsningens udløb) eller ved udløbet af en af forlængelsesmulighederne.

Genoptagelse af sager på baggrund af Højesterets dom skal ske på myndighedens eget initiativ, hvis det vurderes ikke at være en betydelig administrativ byrde at skulle identificere sagerne. Ellers skal myndigheden informere offentligt om muligheden for at søge om genoptagelse og vejlede om retningslinjerne herfor.

Det er den myndighed, der sidst har truffet afgørelse, som skal se på sagen igen. Hvis kommunen sidst har truffet afgørelse i sagen, er det kommunen, der skal tage stilling til, om sagen skal genoptages og afgøres på ny. Hvis det er Ankestyrelsen eller de tidligere beskæftigelsesankenævn, der sidst har truffet afgørelse, er det Ankestyrelsen, der skal vurdere, om sagen skal genoptages og afgøres på ny.

Ankestyrelsen har selv meldt ud, at de ikke har mulighed for selv at finde alle relevante sager, som de eller et af de tidligere nævn har afgjort. Ankestyrelsen opfordrer derfor borgere til at henvende sig til Ankestyrelsen, hvis de mener, at deres sag kan være en af dem, der eventuelt kan genoptages.

Ankestyrelsen henleder desuden opmærksomheden på, at det forhold, at en sag er omfattet af forældelsesfristen betyder, at borgeren kan have ret til sygedagpenge, men at der ikke kan ske udbetaling, fordi kravet på udbetaling af sygedagpenge er forældet.

### **Udsøgning af sager med mulig tilbagebetalingskrav**

Forvaltningen er i øjeblikket i færd med at vurdere, hvordan spørgsmålet om sagsgenoptagelse skal behandles. Det er ikke muligt i Randers Kommunes sagssystem systematisk at fremsøge afgørelser, der er truffet med tilbagevirkende kraft. I Randers Kommune afsluttes der ca. 3000 sager om året på området. Det vurderes, at det vil tage ca. 15 - 30 min pr. sag at finde ud af, om sagen er en del af målgruppen for sager, som er omfattet af Ankestyrelsens principafgørelse. Det vil således være forbundet med en betydelig administrativ byrde at søge at identificere alle omfattede sager.

Forvaltningen vurderer umiddelbart i lighed med Ankestyrelsen, at det ikke er muligt at finde alle relevante sager, da der ikke er sikkerhed for, at alle sager kan identificeres. Dette hænger sammen med, at der ved behandling af en sag om genoptagelse skal tages stilling til, om der er indtrådt forældelse, og at eventuelle forældelsesspørgsmål skal afgøres konkret. Forvaltningen vil således ikke kunne nøjes med at gennemgå de sager, som er blevet afgjort inden for de seneste tre år, da forældelsesfristen kan afbrydes.

Forvaltningen er i øjeblikket i færd med at undersøge, hvordan andre kommuner håndterer spørgsmålet om genoptagelse. Forvaltningen vil på et møde i 6-by-regi den 29. januar 2016 drøfte, hvordan 6-byerne håndterer sagen. Forvaltningen vil også på møde den 4. februar 2016 med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering drøfte problemstillingen. Forvaltningen har også rettet henvendelse til Ankestyrelsen vedrørende forældelsesspørgsmålet. Ankestyrelsen har oplyst, at de vil ikke udtale sig herom, førend de modtager en konkret sag, hvor de skal træffe konkret afgørelse herom.

### **Orientering af offentligheden**

Den 17. december 2015 fremsendte KL tekstforslag til alle kommuner med information til borgerne vedrørende borgernes muligheder for at få genoptaget sygedagpengesager. KL anbefalede kommunerne at lægge teksten op på hjemmesiden og annoncere i relevante, lokale medier. Formålet er at nå alle de borgere, der har ret til at få genoptaget deres sygedagpengesager.

På baggrund af KL's anbefaling lagde forvaltningen informationen på Randers Kommunes hjemmeside den 21. december 2015. Videre annoncering afventer endelig beslutning om håndteringen af sygedagpengesagerne i Randers Kommune.

### **Behandling af indkomne henvendelser fra borgere**

Sygedagpengeafdelingen har udarbejdet en procedure for borgerhenvendelser i sagen, og der er afsat ressourcer til at gennemgå og genoptage sager. Der vil løbende blive udarbejdet statistik over, hvor mange sager, der er omfattet,

samt hvor mange penge, der efterudbetales. Pr. 5/1 2016 har tre borgere henvendt sig for at få genoptaget deres sag. I en sag har der fundet efterbetaling sted, en sag undersøges fortsat, og en sag er afgjort uden udbetaling.

### **Muligheden for kompensation undersøges**

Da Højesteretsdommen betyder, at Ankestyrelsen ændrer praksis, pålægges kommunerne nu udgifter til efterbetaling af sygedagpenge, selvom kommunerne har handlet i overensstemmelse med hidtidig praksis. Derfor vil Randers Kommune lægge op til, at 6-byerne i fællesskab retter henvendelse til KL med henblik på forhandlinger om kompensation til kommunerne.

Ovenstående er en orientering om status på forvaltningens arbejde. Sagen sættes på dagsorden igen til Beskæftigelsesudvalgsrådet den 23. februar 2016 med henblik på beslutning om det videre forløb.

---

### **ØKONOMI**

Dette er en orienteringssag. De endelige udgifter forbundet med en eventuel sagsgennemgang og eventuel tilbagebetaling i sygedagpengesagerne vil indgå i det endelige beslutningsoplæg.

---

### **INDSTILLING:**

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

at orienteringen tages til efterretning,

---

### **BESLUTNING**

Taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen (Å) tog ikke orienteringen til efterretning.

Sagen behandles på næste BU-møde den 23.2.2016 med henblik på endelig godkendelse.

Kasper Fuhr Christensen (Å) fremsendte under mødet ændringsforslag, som behandles, når sagen behandles på næste møde.

Per Damgaard Petersen, afdelingsleder i sygedagpenge, deltog under punktet.

## **Punkt 5: Plan for forbedring af rettidigheden ved opfølgning i sygedagpengesager**

15.20.00-G01-20-15

### **Bilag**

Bilag 1 Model og tidsplan

# Plan for forbedring af rettidigheden ved opfølgning i sygedagpengesager

## RESUME

*Sygedagpengeafdelingen har i 2015 været udfordret i forhold til at overholde lovgivningens krav om rettidighed på opfølgningssamtaler. En fremrykket fastholdelsesindsats forventes at kunne øge rettidigheden til omkring 90 procent, hvis indsatsen iværksættes inden for de nuværende ressourcer.*

## Sagsfremstilling

Som beskæftigelsesudvalget er blevet orienteret om den 3. november og den 15. december 2015, har sygedagpengeafdelingen i 2015 ikke kunnet afholde alle opfølgningssamtaler inden for de i lovgivningen fastsatte tidsfrister. Særligt i foråret 2015 har afdelingen været udfordret på rettidigheden.

Ifølge Sygedagpengelovens § 13b skal første opfølgning ske inden udgangen af 8. sygefraværsuge. Herefter skal der følges op mindst hver 4. uge.

På beskæftigelsesudvalgets møde den 15. december 2015 bad udvalget forvaltningen om at udarbejde en tidsplan for implementering af de skitserede tiltag til forbedring af rettidigheden på sygedagpengeopfølgning samt et økonomisk overslag i forhold til at sikre rettidighed.

## En acceptabel rettidighed i opfølgningerne

Det er forvaltningens opfattelse, at den løbende opfølgning er en meget vigtig brik i sagsbehandlingen og betydende for, at borger oplever en god sagsbehandling, som fører til raskmelding og afklaring af arbejdsevnen. Derfor skal der altid tilstræbes en løbende og relevant opfølgning, som er i overensstemmelse med lovgivningen, der hvor det er muligt.

Det er dog samtidig forvaltningens vurdering, at det aldrig vil kunne lade sig gøre at have en rettidighed på 100 %, selv om det af loven fremgår, at der skal ske opfølgning inden de første 8 uger og derefter mindst hver 4 uge.

Som det blev orienteret om på sidste udvalgsmøde, vil der altid set over en længere periode, være flere faktorer som betyder, at det er umuligt at levere en 100 % rettidighed. Det kan være afbud fra borger eller sagsbehandlers sygdom, hvor det ikke kan nås at lave en ny aftale inden for tidsfristen. Der vil også være situationer, hvor der afventes vigtigt nyt fra læge eller sygehus, som betyder at en opfølgning, som laves før dette er tilkommet sagen, er spild af tid og dermed ressourcer.

Det vil derfor være rimeligt at forvente en rettidighed, som også tager højde for situationer, som der ikke kan tages højde for, og uhensigtsmæssigheder som ikke tjener lovens formål, nemlig at bringe den sygemeldte tilbage til arbejde hurtigst muligt.

Forvaltningen har drøftet forholdet med revisionen. Revisionen kan ikke komme med en tilkendegivelse af, hvad der vil være et acceptabelt niveau for rettidighed, men de har dog samtidig tilkendegivet, at der kan være forhold, som betyder, at selv om de i deres revision støder på opfølgninger, som ikke er rettidige, vil det ikke i alle tilfælde medføre en bemærkning. Navnlige hvis der ikke er tale om væsentlige forsinkelser, hvis det kun er enkeltstående eksempler, eller hvis det er forhold, som ikke kan lastes jobcentret, som ligger til grund for forsinkelsen.

Forvaltningen har ligeledes løbende over tid drøftet forholdet med kollegaer i 6-byerne, og her er der heller ikke nogen, som har kunnet præsentere en rettidighed på 100 %. Der har i 6-by regi været nævnt eksempler på rettidighed på 84 % her i vintermånederne som et acceptabelt niveau.

Forvaltningen har i drøftelser med STAR nævnt de stramme proceskrav, og i disse drøftelser har man fra STAR's side set det som et kompenserende forhold, at der nu ikke længere kræves straf-refusion ved ikke rettidig opfølgning. Denne fjernelse af straf-refusionen og denne kommentar fra STAR, kan forvaltningen kun opfatte som en accept af, at det ikke er muligt at være 100 % rettidig.

Det er forvaltningens opfattelse, at det er hensigtsmæssigt at tilstræbe en rettidighed på 90 % som et gennemsnit, lidt mindre i vinterperioderne og lidt mere i sommerperioderne. Det vil være et niveau, som også tager hensyn til en rationel og effektiv udnyttelse af kommunens ressourcer.

### **Rettidighed set hen over et kalenderår**

Antallet af sygedagpengemodtagere er ikke jævnt fordelt over året, men er højest i månederne oktober – april. Derfor vil rettidigheden på opfølgning i sygedagpengesager også variere, sådan at rettidigheden er højest i sommermånederne, hvor der er færrest sager.

### **Fremrykket fastholdelsesindsats skal forbedre rettidigheden**

Sygedagpengeafdelingen har 1. januar 2016 oprettet et fastholdelsesteam, der arbejder med en fremrykket fastholdelsesindsats for sygedagpengemodtagere med arbejdsgiver.

Hovedformålet med den fremrykkede fastholdelsesindsats er at nedbringe den gennemsnitlige sagslængde for sager under 22 uger. Samtidig er den fremrykkede fastholdelsesindsats afgørende for at forbedre rettidigheden på opfølgningssamtaler. Det forventes, at rettidigheden vil kunne forbedres til ca. 90 % i gennemsnit over året med denne model. Modellen med tilhørende tidsplan og den forventede effekt på rettidigheden beskrives i bilag 1.

### **Forudsætninger**

Det er en forudsætning for, at modellen kan have den forventede effekt på rettidigheden, at sygefraværet i afdelingen holdes på maksimalt 5 procent, samt at personaleomsætningen ikke overstiger 4 medarbejdere pr. år, inkl. barselsvikariater. Vi har pt. et sygefravær på 6,87 %, hvilket forventes at falde i løbet af foråret.

### **Opfølgning**

Udviklingen i rettidigheden vil blive forelagt beskæftigelsesudvalget kvartalsvist i 2016.

---

#### **ØKONOMI**

Den foreslåede model kan holdes inden for de nuværende ressourcer, og der vil derfor ikke være økonomiske konsekvenser.

---

#### **INDSTILLING:**

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

---

#### **BESLUTNING**

Udsat.

Sagen blev udsat til behandling på næste beskæftigelsesudvalgs møde den 23.2.2016.

Der indarbejdes en tydeligere formulering af, at forvaltningen bestræber rettidighed i alle sager, men at tilfælde, hvor det beror på borgerens forhold, at opfølgningen ikke er rettidig, betyder, at der vil være konkrete sager, hvor der ikke er fulgt op rettidigt.

Kasper Fuhr Christensen havde lige inden mødet fremsendt ændringsforslag, som vedlægges sagen til drøftelse på næste møde.

Per Damgaard Petersen, afdelingsleder i sygedagpenge, deltog under punktet.

## **Punkt 6: Hjemtagelse af refusion på sygedagpengeområdet**

32.30.04-Ø36-1-15

# Hjemtagelse af refusion på sygedagpengeområdet

## RESUME

*Randers Kommune har modtaget et tilbud fra firmaet Ascendi, der har specialiseret sig i økonomistyring og optimering af offentlige virksomheder. På grund af den fastsatte ramme, hvor anvendelse af eksterne konsulenter for et beløb over 100.000 kr. skal godkendes af økonomiudvalget, præsenteres denne sag for økonomiudvalget via beskæftigelsesudvalget.*

*Det er Ascendis erfaring, at kommunerne ikke hjemtager refusioner fuldt ud på sygedagpengeområdet, jf. sygedagpengelovens § 62 eller på kontanthjælpsområdet jf. Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kapitel 23. Årsagerne findes som oftest i samspillet mellem it-anvendelsen, forretningsgangene, og det forhold, at det er et komplekst lovgrundlag, der regulerer området.*

*Ascendi har udviklet en metode til at identificere sager med potentiale for yderligere refusionshjemtagelse, så kommunen opnår fuldstændig hjemtagelse af den refusion, der er retmæssig hjemmel til.*

## Sagsfremstilling

Randers Kommune har modtaget et tilbud fra firmaet Ascendi, der har specialiseret sig i økonomistyring og optimering af offentlige virksomheder. På grund af den fastsatte ramme, hvor anvendelse af eksterne konsulenter for et beløb over 100.000 kr. skal godkendes af økonomiudvalget, præsenteres denne sag for økonomiudvalget via beskæftigelsesudvalget.

Det er Ascendis erfaring, at kommunerne ikke hjemtager refusioner fuldt ud på sygedagpengeområdet, jf. sygedagpengelovens § 62 eller på kontanthjælpsområdet jf. Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kapitel 23. Årsagerne findes som oftest i samspillet mellem it-anvendelsen, forretningsgangene, og det forhold, at det er et komplekst lovgrundlag, der regulerer området.

Ascendi har udviklet en metode til at identificere sager med potentiale for yderligere refusionshjemtagelse, så kommunen opnår fuldstændig hjemtagelse af den refusion, der er retmæssig hjemmel til.

Metoden omfatter en gennemgang af samtlige sager i kommunen, og de registreringer, der er foretaget på tværs af IT systemerne, for at identificere potentielle sager, som efterfølgende verificeres i sygedagpengesystemet og kontanthjælpssystemet. Efterfølgende kan kommunen indberette og hjemtage den yderligere refusion.

Ascendi tilbyder en "no-cure no-pay" ordning, der sikrer, at afregning KUN foretages for verificerede og indberettede merrefusioner. Kommunen har altså ingen udgifter uden som et minimum at have tilsvarende indtægter.

Udgangspunktet for modellen er, at afregning for projektet baseres på antallet af sager, der reelt indberettes med høj refusion fra tidligere lav refusion.

Derudover anvendes følgende afregningsprincipper:

- Merrefusion op til 200.000 kr. for hvert udgiftsområde tilfalder Ascendi (henholdsvis sygedagpenge og kontanthjælp).
- Merrefusion fra 200.000 kr. og opefter fordeles ligeligt mellem kommunen og Ascendi.
- Ascendis honorar kan dog aldrig overstige timeforbruget, der bliver registreret og specificeret i antal timer i de enkelte projektfaser til 1.200 kr. pr. time for konsulenter og 1.400 kr. pr. time for chefkonsulenter.

Ascendi vil forestå identifikations- og verifikationsfasen, men kommunen skal sikre adgang til IT systemer og bør forestå selve indberetningen af merrefusion.

Udover den kvantitative dataanalyse omfatter Ascendis refusionskoncept en kvalitativ analyse, hvor forretningsgange, ledelsestilsyn, kontroller mv. gennemgås.

I denne forbindelse involveres kommunens specialister på kontanthjælpsområdet og/eller sygedagpengeområdet i form af deltagelse i interviews. Det kan være medarbejdere fra henholdsvis jobcentret, ydelsesafdelingen, økonomiafdelingen og de ansvarlige for ledelsestilsynet.

Konkret involveres kommunen i forbindelse med:

- Etablering af IT adgange

- Statusmøder om fremdrift i projektet
- Interviews (45 min – 90 min pr. interview)

Indberetning af verificerede sager, hvor der er hjemmel til høj refusion foretages af kommunen. Der er ikke tale om, at Ascendi udfører myndighedsopgaver for Randers Kommune men alene, at de gennemgår datagrundlaget. Ascendi har udført lignende opgaver bl.a. for kommunerne Kolding, Mariagerfjord, Lolland og Gentofte.

## **ØKONOMI**

---

Forvaltningen vurderer, at Randers Kommune bør indgå aftale med Ascendi, da der ikke er nogen økonomisk risiko.

Det eventuelle provenue bruges til at styrke Social og arbejdsmarkeds samlede økonomi. Det kan dog kun bruges til finansiering af serviceudgifter (herunder konto 6), hvis der er plads til det under kommunens samlede serviceramme. Dette koordineres med økonomiafdelingen.

## **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til økonomiudvalget via beskæftigelsesudvalget

at der indgås aftale med Ascendi på de beskrevne vilkår samt, at evt. merrefusion bruges til at styrke social og arbejdsmarkeds samlede økonomi, i det provenuet kun kan bruges til serviceudgifter, hvis der er plads til det under kommunens samlede serviceramme

## **BESLUTNING**

---

Indstilles tiltrådt.

Per Damgaard Petersen, afdelingsleder i sygedagpenge, deltog under punktet.

## **Punkt 7: Arbejdsmarkedsafdelingens tilbudsvifte 2016**

15.20.00-G01-21-15

### **Bilag**

Kopi af 20160104 Nye driftslofter Samlet Budget 2016 Jobcenter Randers kto 5 og 6

# Arbejdsmarkedsafdelingens tilbudsvifte 2016

## RESUME

Arbejdsmarkedsafdelingens tilbudsvifte blev behandlet på beskæftigelsesudvalgets møde 15. december 2015, hvor den blev taget til efterretning, men også begæret i byrådet. Under behandlingen i økonomiudvalget 11. januar 2016 blev sagen tilbagevist til Beskæftigelsesudvalget, da der i mellemtiden var blevet ændret grundlæggende i det økonomiske grundlag som følge af finanslovsaftalen for 2016. Sagen fremlægges derfor igen for Beskæftigelsesudvalget med henblik på at orientere om, hvordan besparelserne i finanslovsaftalen for 2016 foreslås håndteret i Randers Kommune.

## Sagsfremstilling

Forvaltningen orienterede på beskæftigelsesudvalgets møde den 15. december 2015 om Arbejdsmarkedsafdelingens tilbudsvifte for 2016. Der var i orienteringen taget forbehold for ændringer som kunne opstå som følge af finanslovsaftalen for 2016. Den 18. december 2015 udmeldte Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering konsekvenserne af finanslovsaftalen.

Finanslovsaftalen betyder, at driftslofterne, der regulerer hvor meget af aktiveringsudgifterne ved det enkelte borgerforløb kommunerne kan få statslig medfinansiering til, bliver sænket. Sænkningen af lofterne er blandt andet begrundet i, at aktiveringsniveauet var lavere i 2015 end forventet, en forventning om lavere ledighed i 2016 og de positive effekter af arbejdsmarkedsreformerne på behovet for aktivering.

Der er 2 driftslofter:

1. Omfatter modtagere af a-dagpenge, kontanthjælp og uddannelseshjælp.
2. Omfatter modtagere af sygedagpenge, ledighedsydelse og revalideringsydelse.

Et tredje loft for mentorstøtte er blevet sammenlagt med de to ovenstående. Driftsudgifter til borgere i jobafklaringsforløb og borgere i ressourceforløb har været undtaget driftslofterne.

Selve driftsloftet er en beløbsgrænse. For aktiveringsudgifter under beløbsgrænsen, kan der opnås statslig medfinansiering på 50 %, mens der ikke er statslig medfinansiering til udgifter over grænsen.

Nedenstående tabel viser reduktionen på statens refusion til Randers Kommune.

	Helårspersoner	Forventet budget 2016	Nyt budget 2016	Forskel
<b>Driftsloft 1:</b>	<b>4.450</b>	<b>50.770.050</b>	<b>48.117.850</b>	<b>-2.652.200</b>
<b>Driftsloft 2:</b>	<b>1.670</b>	<b>23.226.360</b>	<b>16.274.150</b>	<b>-6.952.210</b>
<b>Driftsloft Mentor</b>		<b>12.000.000</b>	<b>0</b>	<b>-12.000.000</b>
<b>Samlet</b>	<b>6.120</b>	<b>85.996.410</b>	<b>64.392.000</b>	<b>-21.604.410</b>
<b>Netto mindre refusion (50%)</b>				<b>-10.802.205</b>

Randers Kommune har ikke anvendt driftsloftet fuldt ud i de foregående år. Der har således kun været budget til at anvende 80,7 millioner af den tidligere udmeldte ramme. Derfor rammer nedsættelsen af driftsloftet heller ikke Randers Kommune helt så hårdt som andre. Den faktiske mindre forventede refusion beløber sig derfor ikke til 10,8 millioner kr., men til ca. 8,2 millioner kr.

På baggrund af de ændrede rammer for statslig medfinansiering har forvaltningen ændret budgettet på to måder.

1. Fundet besparelser på de områder hvor rammen for driftsudgifter er blevet reduceret
2. Omlagt en række tilbud som tidligere var afholdt under driftsloft 2 til sygedagpengemodtagere, til fremadrettet kun at være tilgængelige for borgere i Jobafklaringsforløb, hvor der er statslig medfinansiering uden en øvre ramme.

Der er sket en reduktion af driftsudgifter og dermed tilbud til modtagere af dagpenge, kontanthjælp og uddannelseshjælp med netto 3,2 millioner. Nedsættelsen kan omfatte både driftsudgifter til tilbud og driftsudgifter til mentor og vil svare til et sted imellem ca. 140 og 200 årspladser færre til denne målgruppe, som omfatter ca. 4.450 helårspersoner.

En planlagt udvidelse af tilbudsviften til sygemeldte, bl.a. i form af mestringsforløb og Job- og udviklingsforløb

gennemføres ikke. Det giver en besparelse på ca. 0,6 mill i forhold til, hvad der var forudsat i den oprindelige indstilling.

Det er besluttet at dedikere 140 virksomhedsrettede tilbud og 50 pladser på CBR til borgere i jobafklaringsforløb, svarende til samlet knap 2,4 millioner kr. netto. Disse udgifter trækkes ud af udgifterne under driftsloft 2 og anvendes til tilbud til borgere i jobafklaringsforløb, hvorved de ikke påvirkes af reduktionen i driftsloft 2.

Forbrug af mentorudgifter lå i det tidligere budget over rammen for udgifter til mentor med ca. 2 mill. netto. Den særskilte mentorramme er nu nedlagt og overført til rammerne for de to driftlofter (1 og 2) Derfor flyttes en del af mentorudgifterne nu til driftloft 2, hvor de kan dækkes af rammen. Det giver en besparelse på ca. 2 mill.

Herved nås en samlet nedsættelse på i alt knap 8,2 mio. kr, som det fremgår af nedenstående tabel.

Besparelse	Brutto	Netto
Reduktion af tilbud til borgere på dagpenge, kontanthjælp og uddannelseshjælp	6.350.000	3.175.000
Reduktion af planlagte tilbud på CBR (Mestringsforløb og job- og udvikling)	1.250.080	625.040
Reduktion af forbrug på driftloft 2 – Tilbud overført til Jobafklaring (ikke rammebelagt)	4.741.814	2.370.907
Merforbrug på tidligere mentor ramme dækkes af ramme på driftloft 2	4.004.467	2.002.234
I alt	16.346.361	8.173.180

Af den oprindelige sagsfremstilling, som blev behandlet på Beskæftigelsesudvalgsmøde den 15. december 2015 fremgik følgende:

Jobcentret har udarbejdet en tilbudsvifte for 2016 med tilbud til jobcentrets målgrupper. Nettobudgettet for 2016 er på 51,5 mio. kr. Rammen er fordelt på:

	Budget
Jobhuset	13,3 mio. kr.
Udviklingshuset	10,6 mio. kr.
Uddannelseshuset	19,6 mio. kr.
Sygedagpenge opfølgning	7,6 mio. kr.

Vedlagt findes detaljeret budget for anvendelsen af tilbudsviften. Det detaljerede budget er ikke justeret i forhold til de ændringer, der kommer som følge af de ændrede driftlofter, da jobcentret løbende over året vil tage stilling til, hvor reduktionerne skal finde sted. Det vurderes, at været mest hensigtsmæssigt, at kunne gennemføre reduktionerne ved en fleksibel tilgang.

Der er udenfor denne ramme yderligere en ramme til løntilskud på 30,9 mio. kr., svarende til i alt 242 helårspersoner i løntilskud. De 242 pladser er fordelt på 74 private pladser og 168 offentlige.

Der er generelt ikke de store ændringer i tilbuddenes indhold fra 2015 til 2016. Dog har Uddannelseshuset valgt at nedlægge nytteaktiveringsprojektet (NAP). Tilbuddet henvendte sig til åbenlyst uddannelsesparate, og var placeret i driftsafdelingen. Tilbuddet erstattes af Aktiv Start, der er et nyt forløb for målgruppen.

NAP indeholdt praktiske opgaver af samfundsnyttig art. Formålet var, at de unge skulle arbejde for ydelsen, og dermed motiveres til hurtigt at begynde i uddannelse eller finde et andet og mere lukrativt arbejde. NAP har været en succes på den måde, at der har været et meget lavt fremmøde, og at det på den måde har virket efter hensigten. Men det har også været et dyrt tilbud til 3,7 mio. kr. for 40 årspladser. Tilbuddet har været dyrt, fordi der både har skullet være personale til opsyn og arbejdstøj og værnemidler til deltagerne.

Med Aktiv Start ønsker Uddannelseshuset at have mere fokus på jobsøgning, men løsning af samfundsnyttige praktiske opgaver vil stadig være en mulighed i tilbuddet. De praktiske samfundsnyttige opgaver vil i givet fald blive løst på kommunale arbejdspladser. Det nærmere indhold er endnu ikke fastlagt. Der skal blandt andet forud for en fastsættelse af indholdet ske en koordinering i forhold til jobcentrets anvendelse af virksomhedspraktik på kommunale arbejdspladser i øvrigt.

#### Jobhuset

Jobhusets målgrupper består af forsikrede ledige, jobparate kontanthjælpsmodtagere, borgere på arbejdsmarkedsydelse (forsikrede ledige, der er faldet ud af dagpengesystemet) og modtagere af ledighedsydelse. Tilbuddene for jobparate består af: jobformidlingsforløb, forskellige ordinære uddannelsesstilbud, FVU-undervisning (forberedende voksenundervisning), sprogundervisning og løntilskud.

For ledige der er visiteret til fleksjob, er der jobklubtilbud og tilbud på Center for Beskæftigelse og Revalidering (CBR).

#### Udviklingshuset

Udviklingshusets målgruppe er aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, det vil sige personer, der har andre problemer end ledighed. Tilbuddene består af virksomhedspraktik, herunder særligt rummelige pladser i driftsafdelingen, tilbud på daghøjskolen herunder FVU (forberedende voksenundervisning), tilbud på Center for Beskæftigelse og Revalidering (CBR), jobklub og mentorstøtte.

#### Uddannelseshuset

Uddannelseshusets målgruppe er unge på uddannelseshjælp. Det vil sige unge under 30 år, der ikke har en erhvervskompetencegivende uddannelse. Målgruppen opdeles i 3 visitationskategorier: Åbenlyst uddannelsesparate, uddannelsesparate og aktivitetsparate.

For de åbenlyst uddannelsesparate har indsatsen i 2015 bestået af NAP (nytteaktiveringsprojekt) i driftsafdelingen. Tilbuddet indeholdt praktisk løsning af samfundsnyttige opgaver. Fra 2016 vil ungeenheden omlægge indsatsen, så den i højere grad fokuserer på jobsøgning, men løsningen af samfundsnyttige opgaver vil stadig være en mulighed i tilbuddet. Det betyder, at NAP lukkes, og at der i stedet kommer et nyt tilbud – Aktiv Start. Tilbuddet vil blive placeret på Daghøjskolen.

Tilbuddene til de uddannelsesparate, som er unge, der med de rette tilbud, vil være klar til at starte på og gennemføre en uddannelse inden for et år, er: Brobygningsforløbet PTU (Parat til uddannelse), FVU (forberedende voksen uddannelse), virksomhedspraktik og mentorstøtte.

Tilbuddene til de aktivitetsparate unge – unge der ikke vil kunne starte på en uddannelse - er: FVU (forberedende voksenundervisning), særligt tilrettelagte forløb med kombination af uddannelser, kurser, projekter, vejlednings- og afklaringsforløb, praktikker og danskundervisning, mentorstøtte i kombination med jobkonsulent eller bo-støtte. Men der kan også være tale om STU (Særlig Tilrettelagt Undervisning) for unge udviklingshæmmede unge, revalidering for unge med begrænsninger i arbejdsevnen eller ressourceforløb for unge der er i fare for at ende på førtidspension. Afdelingen har også et særligt tilbud hos G4S for unge med banderelationer. Tilbuddet kan bruges af alle unge uanset ydelse.

#### Sygedagpengeafdelingen

Sygedagpengeafdelingens tilbud gives i forbindelse med opfølgning på sygedagpengeforløb. Tilbuddene kan være: Vejlednings- og afklaringsforløb, forløb i social mestring, mindfulness eller mentorstøtte.

## **ØKONOMI**

---

Økonomien i forhold til tilbudsviften fremgår detaljeret af vedlagte regneark.

### **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,  
at orienteringen tages til efterretning.

Beskæftigelsesudvalget, 15. december 2015, pkt. 141:  
Taget til efterretning.

Forvaltningen præciserede, at der altid sker en individuel vurdering af borgerens behov.

Kasper Fuhr Christensen (Å) begærede sagen i byrådet med henvisning til størrelsen af budgettet på området.

Fraværende: Helle Dahl Skøtt

Økonomiudvalget, 11. januar 2016, pkt. 22:  
Tilbagesendes til Beskæftigelsesudvalget til fornyet behandling.  
Steen Bundgaard deltog som stedfortræder for Torben Hansen.

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,  
at orienteringen tages til efterretning.

## BESLUTNING

---

Indstilles taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen (Å) tog forbehold.

Kasper Fuhr Christensen (Å) ønskede ført til referat, at han ikke mener, at økonomiudvalget kan sende en sag retur, når et byrådsmedlem begærer en sag i BY, heller ikke selvom der er tilkommet nye oplysninger.

Per Damgaard Petersen, afdelingsleder i sygedagpenge, deltog under punktet.

## **Punkt 8: Ankestyrelsens praksisundersøgelse om revurdering og forlængelse af sygedagpengeperioden**

15.20.00-G00-1-16

### **Bilag**

Ankestyrelsens praksisundersøgelse om revurdering og forlængelse af sygedagpengeperioden.pdf

# Ankestyrelsens praksisundersøgelse om revurdering og forlængelse af sygedagpengeperioden

## RESUME

---

*Ankestyrelsen har gennemført en praksisundersøgelse om revurdering og forlængelse af sygedagpengeperioden. Undersøgelsen viser, at kommunerne træffer afgørelse om forlængelse af sygedagpengeperioden inden revurderingstidspunktet, og at kommunerne overordnet set træffer rigtige afgørelser.*

## Sagsfremstilling

På baggrund af de ændrede regler i forbindelse med sygedagpengereformen i 2014 har Ankestyrelsen undersøgt 13 kommuners praksis om revurdering og anvendelse af forlængelsesreglerne i sygedagpengeloven. I undersøgelsen indgår 125 sager, heraf 8 sager fra Randers Kommune.

Undersøgelsen viser, at kommunerne træffer afgørelse om forlængelse af sygedagpengeperioden inden revurderingstidspunktet, og at kommunerne overordnet set træffer rigtige afgørelser.

De materielle regler i sygedagpengeloven er overholdt i 86 af de i alt 125 sager, hvilket svarer til 69 procent. I disse sager er afgørelsen i overensstemmelse med regler og praksis.

I 39 af de i alt 125 sager er reglerne i sygedagpengeloven ikke overholdt, hvorfor sagerne ville blive ændret eller hjemvist, hvis det havde været klagesager. Det svarer til 31 procent af sagerne.

De 39 sager, der vurderes at være materielt forkerte, fordeler sig sådan:

- 20 sager vedrører anvendelsen § 27, stk. 1, nr. 2 om forlængelse, når det anses for nødvendigt at gennemføre virksomhedspraktik eller andre afklarende foranstaltninger med henblik på at klarlægge den sygemeldtes arbejdsevne, således at sygedagpengeperioden forlænges i op til 69 uger. I 12 af de 20 sager har kommunerne ikke haft et tilstrækkeligt lægeligt oplysningsgrundlag til at kunne træffe en kvalificeret afgørelse.
- 8 sager vedrører anvendelsen af § 27, stk. 1, nr. 3 om forlængelse, når det anses for nødvendigt at gennemføre virksomhedspraktik eller andre afklarende foranstaltninger med henblik på at klarlægge den sygemeldtes arbejdsevne, således at sygedagpengeperioden forlænges i op til 69 uger. I 6 af de 8 sager har kommunerne ikke haft et tilstrækkeligt lægeligt oplysningsgrundlag til at kunne træffe en kvalificeret afgørelse.
- 11 sager vedrører afslag på forlængelse af udbetaling af sygedagpenge og henvisning til jobafklaringsforløb. I 8 af de 11 sager har kommunerne ikke haft et tilstrækkeligt lægeligt oplysningsgrundlag til at kunne træffe en kvalificeret afgørelse.

Det fremgår af tallene, at i 26 af disse sager vurderes sagen ikke at være tilstrækkeligt lægeligt oplyst til, at der kunne træffes en afgørelse.

Randers Kommune har deltaget i undersøgelsen med otte sager. Heraf vurderes afgørelsen at være i overensstemmelse med regler og praksis i fem sager. Af de resterende tre sager er Ankestyrelsen i én af sagerne ikke enig i jobcentrets vurdering, og i to af sagerne vurderer Ankestyrelsen, at jobcentret ikke havde tilstrækkeligt dokumentationsgrundlag.

I én sag vurderede Ankestyrelsen, at sygedagpengeudbetalingen ikke skulle have været forlænget, da borger ikke længere var uarbejdsdygtig på trods af endnu ikke afsluttet tandbehandling. Borgeren var sygemeldt med psykiske problemer på grund af følger efter ulykke, blandt andet en omfattende tandskade. Jobcenteret havde forlænget sagen på baggrund af lægelige oplysninger om, at borgeren forventedes raskmeldt efter udført tandbehandling i løbet af to måneder. De to sager om dokumentationsgrundlag handlede dels om én sag, hvor borger var overgået til

jobafklaringsforløb, og hvor Ankestyrelsen vurderede, at jobcenteret ikke i tilstrækkelig grad havde vurderet sagen ud fra efterfølgende modtagne lægelige oplysninger. Og dels om én sag, hvor udbetalingen af sygedagpenge var forlænget, og hvor Ankestyrelsen vurderede, at jobcenteret burde have indhentet aktuelle lægelige oplysninger og beskrevet, hvorfor der var behov for afklaring af arbejdsevnen.

Afdelingen har på baggrund af praksisundersøgelsen sat øget fokus på at sikre et tilstrækkeligt dokumentationsgrundlag, herunder særligt de lægelige oplysninger.

Ankestyrelsen kommer i undersøgelsen også med en række anbefalinger til kommunerne. Det er blandt andet:

- Kommunerne skal sørge for tilstrækkelige lægelige oplysninger, før de afgør, om borgeren kan få forlænget perioden på sygedagpenge.
- Der skal indhentes aktuelle informationer om borgerens helbred i de sager, hvor sygdomsforløbet har udviklet sig.
- Kommunerne skal huske at begrunde deres afgørelse om at forlænge perioden på sygedagpenge.

Sygedagpengeafdelingen har sat fokus på anbefalingerne, ved at undersøgelsens resultater og anbefalinger er gennemgået og drøftet på personalemøde, samt ved fokus i daglig ledelse og ledelsestilsyn. Der er desuden fokus på kvaliteten af lægeerklæringer, idet det opleves, at en del af problemet omkring indhentning af tilstrækkelige lægelige oplysninger skyldes, at lægerne ikke altid svarer på det, der spørges til.

Praksisundersøgelsen er vedlagt.

## **ØKONOMI**

---

Ingen

## **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til byrådet via beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget, at Ankestyrelsens praksisundersøgelse tages til efterretning.

## **BESLUTNING**

---

Indstilles taget til efterretning

Per Damgaard Petersen, afdelingsleder i sygedagpenge, deltog under punktet.

## **Punkt 9: Status på seniorjobordningen**

15.00.00-A00-1-15

### **Bilag**

Bilag vedr. status på seniorjobordningen BU den 26. januar

# Status på seniorjobordningen

## RESUME

Efter Lov om Seniorjob har kommunen pligt til at etablere seniorjobs til ledige, der er medlem af en a-kasse, som har mistet dagpengeretten og retten til midlertidig arbejdsmarkedsydelse, og som højst har 5 år til efterlønsalderen er opnået, den dag dagpengeretten ophører og i øvrigt er berettiget til efterløn.

Der har ikke været tilgang til ordningen i 2014 på grund af indførelse af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse, der betød, at retten til seniorjob blev udskudt til efter, den ledige havde opbrugt retten til arbejdsmarkedsydelse. I 2015 har der været en tilgang på 8 personer.

Den 3. juli 2016 udløber ordningen om midlertidig arbejdsmarkedsydelse, hvilket forventes at betyde, at ledige, der opfylder de øvrige betingelser for seniorjob, kan ansættes i et sådant umiddelbart i forlængelse af ophøret af dagpengeretten.

## Sagsfremstilling

Efter Lov om Seniorjob har kommunen pligt til at etablere seniorjobs til ledige, der er medlem af en a-kasse, som har mistet dagpengeretten og retten til midlertidig arbejdsmarkedsydelse, og som højst har 5 år til efterlønsalderen er opnået og i øvrigt er berettiget til efterløn.

Den 3. juli 2016 udløber ordningen om midlertidig arbejdsmarkedsydelse, hvilket forventes at betyde, at ledige, der opfylder de øvrige betingelser for seniorjob, kan ansættes i et sådant umiddelbart i forlængelse af ophøret af dagpengeretten.

Seniorjobberne ansættes på en kommunal arbejdsplads eller i selvejende institutioner, der under visse betingelser kan sidestilles med en kommunal arbejdsplads.

Seniorjobbet findes med udgangspunkt i den lediges baggrund, ønsker og kvalifikationer, og aflønnes med overenskomstmæssig løn, hvor staten yder et årligt tilskud på 138.000 kr. pr. helårsperson.

Der har været 85 ansat i seniorjob i 2014, svarende til 73 helårspersoner. Der var ikke nogen tilgang i 2014 på grund af indførelsen af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse, der betød, at retten til seniorjob blev udskudt til efter, den ledige havde opbrugt retten til arbejdsmarkedsydelse.

I 2015 har der været en tilgang på 8 helårspersoner i seniorjob, der har opbrugt deres ret til arbejdsmarkedsydelse. Samtidig har der dog været en afgang fra seniorjobordningen på 20 helårspersoner, så det faktiske antal helårspersoner i 2015 ender med at blive 61 helårspersoner.

Det forventes, at antallet i seniorjob fortsat falder frem til sommeren 2016 svarende til ca. 6-8 helårspersoner og ender på ca. 50-55 helårspersoner, for derefter at stige i løbet af efteråret med brutto ca. 15-20 helårspersoner og netto ca. 10-15 helårspersoner, så antallet af helårspersoner forventeligt er i samme niveau som i 2015 ved udgangen af året. Det skal understreges, at det er meget usikkert, om den faktiske tilgang/afgang bliver som anslået, bl.a. fordi jobcentret ikke har oplysninger om retten til efterløn for den enkelte borger.

Den tilgang, der viser sig at være i efteråret 2016, vil fortsætte og få helårseffekt i 2017, hvor virkningerne på seniorjob af ophøret af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse vil slå fuldt ud igennem.

Den budgetterede nettoudgift på knapt 10 mio. kr. til seniorjob forventes at holde i første halvår af 2016, mens det i andet halvår af 2016 kan blive nødvendigt med en mindre justering af budgettet i opadgående retning finansieret ved færre udgifter til arbejdsmarkedsydelse.

Ansatte seniorjobbere i 2014 og 2015

År	Helårsansatte	Enkeltpersoner
2014	73	85
2015	61	78

På nuværende tidspunkt er ansat 56 personer i seniorjob, mens 2 personer afventer et seniorjob.

Se vedlagte bilag for opgørelse over de 56 personers ansættelse indenfor forvaltningsområder, overenskomstområder samt fordeling ift. A-kasser.

## ØKONOMI

Der er ikke nogen økonomiske konsekvenser for nuværende. Det kan dog blive nødvendigt med mindre

justeringer af budgettet i budgetopfølgningen 30/9 2016 (at flytte budget fra arbejdsmarkedsydelse til seniorjob), når effekterne af ophør af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse viser sig på seniorjobordningen i løbet af sommeren/efteråret 2016. Endvidere skal der laves nye skøn for antallet på seniorjob til budgetlægningen for 2017.

#### **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,  
at orienteringen tages til efterretning.

#### **BESLUTNING**

---

Taget til efterretning.

## **Punkt 10: Ledighed og Indsats 2016**

15.20.00-G01-1-16

### **Bilag**

c2d46139-d72a-4439-b0ef-43f2fab2383f

Ledighed og Indsats januar 2016

bce661c6-08e7-4867-9508-eb4ec2f7b637

8ec4dca0-4c28-400c-b8b2-491afee5ea6d

# Ledighed og Indsats 2016

## RESUME

Ledighed og Indsats januar 2016 indeholder fortsat opfølgning på beskæftigelsesplan 2015, da der på nogle områder endnu ikke er tal for hele 2015. Det gælder især ministermålene og ledighedstal. Tal for 2016 vil komme i løbet af februar og marts.

Ledigheden i Randers udgør i november 4,6 %. Dermed er ledigheden faldet 0,1 procentpoint fra oktober til november. Andelen af ledige er højere end i Østjylland, hvor ledigheden er på 4,1 %. Ledigheden i Østjylland var i oktober 4,2 %.

Ministermålene:

Ministermål 1 – unge skal have en uddannelse.

Randers har ikke så godt et resultat som Østjylland, landet som helhed og klyngen (kommuner med samme rammebetingelser som Randers).

Ministermål 2 - Langvarige modtagere af offentlig forsørgelse skal have en tværfaglig og sammenhængende indsats, der har sigte på en større tilknytning til arbejdsmarkedet.

Der er ikke for 2015 fastsat et måltal, men Randers ligger over landsgennemsnittet.

Ministermål 3 – Langtidsledigheden skal bekæmpes.

Målet er p.t. opfyldt.

Ministermål 4 - En tættere kontakt og styrket dialog med de lokale virksomheder.

Det ambitiøse mål på området er ikke nået, idet forudsætningerne for målet er ændret, efter at målet blev fastsat. Men Randers har en højere samarbejdsgrad end Østjylland og landsgennemsnittet.

Jobcentrets egne mål:

Jobhuset har opfyldt sine mål for 2015.

Uddannelseshusets 3 mål er ikke opfyldt. Målene ser ud til at være fastsat for ambitiøst.

Udviklingshuset har opfyldt 2 af 5 mål. 1 mål er dog meget tæt på at være opfyldt.

Af sygedagpengeafdelingens 4 mål er et mål opfyldt, et er pt. opfyldt, men kan endnu ikke opgøres endeligt.

På 2 mål afventes data fra jobindsats.

Af jobcentrets i alt 14 mål for 2015 er 5 opfyldt og yderligere 1 vil muligvis kunne opfyldes. 4 mål er ikke opfyldt og 4 kan ikke opgøres af forskellige grunde.

## Sagsfremstilling

Ledighed og Indsats januar 2016 følger fortsat op på Beskæftigelsesplan 2015, da der endnu ikke er tal for hele 2015 på ministermålene. Ligeledes er ledighedstallene, beskæftigelsestallene og tal for efterspørgselen for de sidste måneder af 2015 endnu ikke kommet. Tal for 2016 vil begynde at komme i løbet af februar og marts.

Ledigheden:

Ledigheden målt som sæsonkorrigeret ledighed i procent af arbejdsstyrken var i november 4,6 % i Randers.

Ledigheden er dermed faldet med 0,1 procentpoint i forhold til oktober 2015, hvor ledigheden var 4,7 %. I forhold til november 2014 er der tale om et fald på 0,6 procentpoint fra 5,2 % til 4,6 %

Ledigheden i Randers er højere end på landsplan (4,5 %), i Midtjylland (3,9 %) og i Østjylland (4,1 %). Ledigheden i Østjylland er ligesom i Randers faldt med 0,1 procentpoint fra oktober til november.

I ikke-sæsonkorrigerede faktiske tal var ledigheden i november 1.977 personer i Randers, hvilket er 2 flere end i november.

Opfølgning på mål for 2015:

Ministermål:

Ministermål 1: Flere unge skal have en uddannelse.

Opgørelsen viser andelen af unge i alderen 16 – 29 år på uddannelseshjælp, der har påbegyndt en uddannelse i hver af månederne januar til juli 2015.

### Ministermål 1: Flere unge skal have en uddannelse

	jan-15	feb-15	mar-15	apr-15	maj-15	jun-15	jul-15	aug-15	sep-15	okt-15	nov-15	dec-15
Randers	2,8	2,2	0,9	0,4	0,4	0,1	2,6					
Østjylland	4,2	1,9	1,4	1,2	1,2	0,9	3,2					

Hele landet	4,7	2,3	2,3	1,7	1,2	0,9	3,8
Klyngen	4,26	2,24	2,35	1,96	1,51	1,61	4,78

Kilde: Jobindsats.dk

Det fremgår af tabellen, at Randers har en lavere andel end klyngen (kommuner med samme rammevilkår som Randers Kommune) og Østjylland. De fleste uddannelser har optag i januar og februar samt august og september. Der er derfor naturligt færre, der starter på en uddannelse i de øvrige måneder.

Der blev i juni måned etableret en ungeenhed på Tradium (UU-R) som består af jobcentrets uddannelseshus og UU. Det er forventningen, at UU-R i de kommende år vil bidrage til, at flere uddannelsesparate unge kommer i uddannelse og at målet indfries.

Ungeenheden råder over en stor tilbudsvifte, med tilbud som kan medvirke til, at den unge bliver i stand til at starte en uddannelse og gennemføre den. Det kan dreje sig om indsatser til at afhjælpe sociale problemstillinger, f.eks. mødestabilitet eller FVU (forberedende voksenuddannelse) som kan omfatte undervisning i regning, læsning og skriftlig dansk med henblik på at bestå folkeskolens afgangsprøve. Det kan også være tale om mentorstøtte og i nogle tilfælde bo-støtte.

**Ministermål 2: Langvarige modtagere af offentlig forsørgelse skal have en tværfaglig og sammenhængende indsats, der har sigte på en større tilknytning til arbejdsmarkedet.**

Langtidsforsørgede er defineret som personer mellem 16 og 65 år, som har modtaget sammenhængende offentlig forsørgelse i mindst 3 år, dog ekskl. personer på førtidspension eller i fleks- og seniorjob.

Målet opgøres som andelen af målgruppen med et virksomhedsrettet tilbud (praktik eller løntilskud) i de seneste 6 måneder. Landsgennemsnittet var i juli på 26 %, mens andelen i Randers var på 33,5 %, og dermed højere end tallet på landsplan.

Andel langtidsforsørgede med virksomhedsrettet tilbud i de seneste 6 måneder, pct. (ministermål)												
	jan-15	feb-15	mar-15	apr-15	maj-15	jun-15	jul-15	aug-15	sep-15	okt-15	nov-15	dec-15
<b>Ydelsesgrupper i alt</b>	<b>35,2</b>	<b>35,2</b>	<b>35,5</b>	<b>35,3</b>	<b>34,1</b>	<b>34,0</b>	<b>33,5</b>					
A-dagpenge	55,6	43,4	36,5	31,3	32,0	29,6	29,2					
Særlig uddannelsesydelse	0	0	0	0	0	0	0					
Arbejdsmarkedsydelse	62,2	61,5	63,2	61,5	60,0	56,9	61,2					
Sygedagpenge	34,4	35,8	38,0	42,9	42,5	46,8	42,7					
Kontanthjælp	39,1	38,6	39,2	39,2	38,5	38,7	37,8					
Uddannelseshjælp	16,4	17,8	18,8	16,3	15,0	14,1	14,4					
Revalidering	11,8	12,5	12,5	11,8	11,8	16,7	20,0					
Forrevalidering	58,3	54,5	54,5	45,5	25,0	27,3	25					
Resourceforløb	9,8	12,5	13,0	14,8	16,8	17,1	18,0					
Ledighedsydelse	43,1	48,6	51,5	52,9	46,6	46,2	43,9					

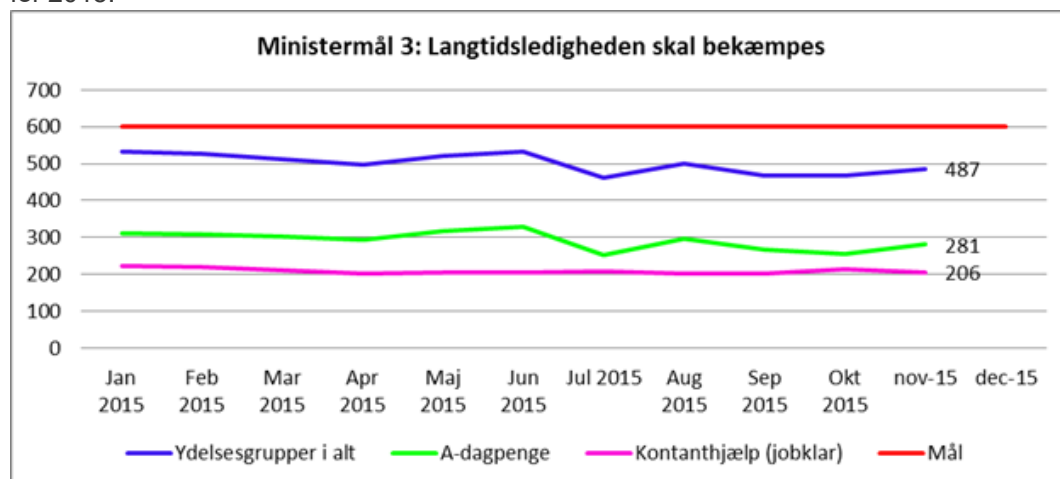
Kilde: jobindsats.dk

Tabellen viser andelen af langtidsforsørgede, der inden for de sidste 6 måneder har fået et virksomhedsrettet tilbud (virksomhedspraktik eller løntilskudsjob). Opgørelsen er fordelt på ydelseskategorier, men det er det samlede antal, der tæller i opgørelsen af ministermålet. Randers havde i juli en andel på 33,5 %, som havde fået et virksomhedsrettet tilbud.

**Ministermål 3: Langtidsledigheden skal bekæmpes.**

Målet for 2015 er, at langtidsledigheden skal begrænses fra 681 personer i december 2013 til 600 personer i december 2015, svarende til at fald på 12 %.

Langtidsledigheden var i november på 487 personer, og målet er dermed p.t. opfyldt. Målet forventes at blive opfyldt for 2015.



#### Ministermål 4: En tættere kontakt og styrket dialog med de lokale virksomheder.

Målet for 2015 er en samarbejdsgrad på 50 %. Samarbejdsgraden var januar til juli på 40,3 %. Målet er derfor p.t. ikke opfyldt. Men Randers Kommunes samarbejdsgrad ligger generelt på et højt niveau. Til sammenligning var samarbejdsgraden i Østjylland 35,6 % og 23,9 % på landsplan.

En af intentionerne med beskæftigelsesreformen var at mindske brugen af løntilskud, og det har været en væsentlig årsag til, at jobcentret bruger løntilskud mindre.

Antallet af løntilskudsforløb indgår i beregningen af samarbejdsgraden med virksomhederne. Færre løntilskud betyder alt andet lige en lavere samarbejdsgrad. Fastsættelsen af måltallet skete i foråret 2014, hvor det var svært at vurdere de fulde konsekvenser af beskæftigelsesreformen.

Aftalen om beskæftigelsesreformen blev indgået 18. juni 2014, og lovforslaget blev fremsat 12. november 2014.

En samarbejdsgrad på 50 % må under de nuværende omstændigheder betragtes som et meget ambitiøst mål.

Randers Kommune ligger dog højere end Østjylland og landsgennemsnittet. Sammenlignet med alle landets kommuner for juli 2015 ligger Randers på en delt 3. plads.

Ministermål 4 - samarbejdsgraden med virksomhederne	
Januar til juli 2015	Samarbejdsgraden
Randers	40,3
Østjylland	35,6
Hele landet	23,9
Mål for Randers 2015	50,0

Kilde: jobindsats.dk

Jobcentrets interne mål:

Jobhuset:

Jobhusets mål 1: Jobhuset vil opfylde ministermål 3 – langtidsledigheden skal bekæmpes.

Målet er pt. opfyldt.

Jobhuset mål 2: Der må maksimalt være 300 personer på ledighedsydelse (LY) pr måned.

Antallet af personer på ledighedsydelse har fra januar til november været under den fastsatte max – grænse på 300.

Målet er opfyldt for 2015

Jobhuset mål 3: Der må maksimalt være 80 personer pr. måned med en varighed på ledighedsydelse (LY) over 18 måneder.

Antallet af personer på ledighedsydelse med en varighed over 18 måneder har fra januar til juli været under den fastsatte max-værdi på 80. Målet er opfyldt for 2015.

Uddannelseshuset:

Mål 1 for de åbenlyst uddannelsesparate: Fra første henvendelse er 50 % i job eller uddannelse efter tre måneder, mens de resterende 50 % er i job eller uddannelse efter seks måneder.

For 2015 var 48,30 % i job eller uddannelse 3 måneder efter første henvendelse. Og yderligere 13,3 % af den resterende målgruppe efter 6 måneder.

I alt 55 % var i job eller uddannelse 6 måneder efter første henvendelse.

Målet var, at 100 % skulle være i job eller uddannelse efter 6 måneder. Målet er derfor ikke opfyldt.

Tallene er inkl. unge, der har fravalgt uddannelseshjælp – populært sagt er "vendt i døren".

Det er vurderingen, at målet har været fastsat for ambitiøst. Denne erfaring vil indgå i fastlæggelsen af nye mål for området.

Mål 2 for de uddannelsesparate: Fra første henvendelse er 50 % i job eller uddannelse efter seks måneder, mens de resterende 50 % er i job eller uddannelse efter 12 måneder.

For 2015 var 24,5 % i job eller uddannelse efter 6 måneder. Målet var 50 % efter 6 måneder. Målet er ikke opfyldt.

Efter 12 måneder var 5,1 % af de resterende kommet i job eller uddannelse. Samlet var 28,3 % i job eller uddannelse efter 12 måneder.

Målet er derfor ikke opfyldt.

Tilsvarende mål 1, er det vurderingen, at målet har været fastsat for ambitiøst.

Mål 3 for de aktivitetsparate: Fra første henvendelse er 25 % i job eller uddannelse efter 12 måneder, 25 % er i job eller uddannelse efter 24 måneder og 25 % er i job eller uddannelse efter 36 måneder.

Efter 12 måneder er 4 % i job eller uddannelse i 2015. Målet er derfor ikke opfyldt. Tilsvarende Uddannelseshuset andre mål, er vurderingen, at målet har været for ambitiøst.

Udviklingshuset:

Mål 1: Alle borgere, der visiteres som aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, skal have et tilbud fra starten af deres forløb.

I 2015 har alle fået et tilbud fra starten af deres forløb. Målet er derfor opfyldt.

Mål 2: 50 % af alle borgere, der er visiteret som aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, skal i løbet det første halve år deltage i et relevant tilbud.

Målet er endnu ikke opgjort, da det ikke er muligt at trække de nødvendige data ud af fagsystemet. Forvaltningen er ved at implementere et ledelsesinformationssystem, som når det er implementeret, forventes at kunne beregne målopfyldelsen. Systemet forventes at være på plads primo 2016.

Mål 3: Den gennemsnitlige sagsvarighed for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere skal nedbringes med 0,9 år fra 3,9 år 31. december 2013 til 3 år 31. december 2015.

I oktober er den gennemsnitlige varighed 3,2 år. Det er et fald på 0,1 år siden september. En omlægning af data i fagsystemet FASIT gør, at det ikke længere er muligt at opgøre målet. Forvaltningen afventer et nyt business intelligence system, der vil kunne danne de nødvendige data. Systemet forventes implementeret primo 2016.

Målet forventes ikke at blive nået i 2015, men der er tale om en væsentlig reduktion af sagsvarigheden.

Mål 4: Der skal i 2015 etableres 100 nye ressourceforløb.

Der er i 2015 etableret 115 nye ressourceforløb. Målet er derfor opfyldt.

Mål 5: Andelen af borgere i målgruppen, der i december 2015 enten er blevet selvforsørgende eller er blevet jobparat, skal udgøre minimum 10 %.

Der er i 2015 9 %, der er blevet selvforsørgende eller jobparat. Målet er derfor ikke opfyldt.

Sygedagpengeafdelingen:

Mål 1: Den gennemsnitlige varighed af en sygedagpengesag falder fra 10,4 uger i 2013 til 9,5 uger i 2015

I det rullende år fra 4. kvartal 2014 til 3. kvartal 2015 var den gennemsnitlige varighed 9,5 uger. Den gennemsnitlige varighed er dermed faldet 0,9 uge siden 2013. Målet er derfor p.t. opfyldt.

Mål 2: Antallet af langvarige (over 52 uger) sygedagpengesager, inkl. jobafklaringsforløb er under 220 sager i 2015. I uge 51 var antallet 217 og i uge 52 og 53 211. Målet er derfor blevet opfyldt.

Mål 3: Den procentvise andel af sygemeldte lønmodtagere, som vender tilbage til beskæftigelse efter endt sygefravær, skal stige fra 80,4 % i 2013 til 84 % i 2015.

Målet afventer data fra jobindsats.

Mål 4: Den procentvise andel af sygemeldte ledige, som vender tilbage til beskæftigelse efter endt sygefravær skal stige fra 15,9 % i 2013 til 18 % i 2015.

Målet afventer data fra jobindsats.

Af jobcentrets i alt 14 mål for 2015 er 5 opfyldt og yderligere 1 vil muligvis kunne opfyldes. 4 mål er ikke opfyldt og 4 kan ikke opgøres af forskellige grunde.

Arbejdsmarkedet

Efterspørgslen på arbejdskraft

Efterspørgslen på arbejdskraft opgjort som det daglige gennemsnitlige antal stillinger på jobnet viser for 3. kvartal 2015 136. Det er et fald på 13 i forhold til 2. kvartal, hvor der var 149.

Randers Kommune har i 2015 haft i alt 570 stillinger slået op. I tallet indgår elevstillinger og jobrotation.

Stillingsopslag i Randers Kommun i 2015

januar	februar	marts	april	maj	juni	juli	august	september	oktober
61	52	71	41	62	83	25	77	48	50

Kilde: HR-afdelingen, Randers Kommune

Beskæftigelsen

Antal lønmodtagere med bopæl i Randers beregnet på baggrund af oplysninger fra e-indkomstregistret viser, at der i 3. kvartal 2015 var 35.185 fuldtidsbeskæftigede lønmodtagere. Det er et fald fra 35.960 i 2. kvartal på 775.

Lønmodtagerbeskæftigelsen efter arbejdssted opgjort på baggrund af indberetninger i e-indkomstregistret og omregnet til fuldtidspersoner viser, at beskæftigelsen på arbejdspladser beliggende i Randers Kommune er steget med 275 fra 28.489 i 1. kvartal 2014 til 28.764 i 3. kvartal 2015.

## ØKONOMI

Ingen

**INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,  
at orienteringen taages til efterretning.

**BESLUTNING**

---

Taget til efterretning.

## **Punkt 11: Punkter til næste møde**

00.22.02-P35-6-14

## Punkter til næste møde

### Sagsfremstilling

Til næste udvalgsmøde den 23. februar 2016 er der følgende punkter:

Ledighed og indsats

6-by barometer

Integration - handlingsplan

Forslag til dagsorden til dialogmøde med handicaprådet

Orientering om Job-Tour - beskæftigelsesprojekt med fokus på bevægelse og motion

Fastlæggelse af måltal for ministermål 2016

### BESLUTNING

---

Drøftet.

Kasper Fuhr Christensen (Å) deltager ikke på næste møde den 23.2.2016. Jens Laursen (Å) vil deltage som stedfortræder for Kasper Fuhr Christensen (Å).

## **Punkt 12: Gensidig orientering**

00.22.02-G01-5-13

# Gensidig orientering

## BESLUTNING

---

Forvaltningen orienterede om:

- Fællesmøde med socialudvalget om temaet koordinerende sagsbehandling
- Randers Kommunes deltagelse i Ankestyrelsens praksisundersøgelse af kommunernes brug af sanktioner over for jobparate, uddannelsesparate og aktivitetsparate uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere

Kasper Fuhr Christensen (Å) orienterede om, at han har været i kontakt med STAR og gjort styrelsen opmærksom på, at der er en uhensigtsmæssig forskelsbehandling af forsørgere under 30 år uden hjemmeboende børn ift. LAS § 34.