

REFERAT Børne- og familieudvalget 2022-2025 d. 17-05-2022

Mødedato Tirsdag d. 17. maj 2022 kl. 16:00

Mødested C.3.10

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Borgerrådgiverens beretning for 2021.....	4
Budgetopfølgning pr. 31. marts 2022 for børne- og familieudvalgets bevillingsområder.....	6
Ekstra økonomi til ny daginstitution i Dronningborg, Dagtilbud Nordøst.....	8
Budgetproces 2023-2026 for Børne- og familieudvalget.....	10
Politiske principper i arbejdet med styrings- og tildelingsmodel.....	14
Minimumsnormeringer som praktisk normering i institutionerne.....	16
Orientering om opfyldelse af pasningsgarantien i Randers Kommune.....	18
Orientering om den aktuelle situation med etablering af dagtilbudspladser i Randers Kommune til f	20
Forslag om ændring af pasningsgarantien på dagtilbudsområdet i Randers Kommune.....	21
Børne- og familieudvalgets forretningsorden 2. behandling.....	24
Forslag til udviklingsområder for Rammeaftalen 2023-2024 på det specialiserede socialområde.....	26
Resultatevaluering af Den Boligsociale Helhedsplan Randers Nordby 2017-21.....	28
Gensidig orientering.....	30
Kommende sager til børne- og familieudvalget.....	31

Punkt 69: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-A00-2-21

Beslutning

Godkendt.

Ift. pkt. 59 fra møde i børne- og familieudvalget d. 26. april 2022 præciseres det, at det bestilte notat vedr. udmøntningen af minimumsnormeringerne, har til formål at beskrive konsekvenserne for de små institutioner og de selvejende institutioner.

Punkt 70: Borgerrådsgiverens beretning for 2021

00.01.00-A21-6-22

Resume

Borgerrådsgiveren har udarbejdet sin beretning for 2021. Beretningen indeholder en beskrivelse af antallet samt fordelingen af henvendelser til Borgerrådsgiveren. Beretningen indeholder desuden en beskrivelse af de generelle problemstillinger som henvendelserne er udtryk for. Herudover er der uddybende beskrivelser inden for de områder og afdelinger, hvor der har været flest henvendelser, eller hvor henvendelserne har haft en sådan karakter, at de efter Borgerrådsgiverens opfattelse bør nævnes i årsberetningen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at beretningen tages til efterretning.

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Borgerrådsgiver i Randers Kommune Jesper Cortes deltager i mødet i børne- og familieudvalget. Der er afsat 15 minutter til punktet.

Borgerrådsgiveren har udarbejdet sin beretning for 2021. Beretningen vedrører perioden 1. januar 2021 til 31. december 2021. Der har i perioden været 41 henvendelser til Borgerrådsgiveren vedr. familieområdet og 11 henvendelser vedr. dagtilbudsområdet.

Til sammenligning var der 33 henvendelser vedr. familieområdet og 6 henvendelser vedr. dagtilbudsområdet i år 2020. Der ses således en stigning i antallet af henvendelser.

Behandling af henvendelserne

Borgerrådsgiveren har i langt de fleste tilfælde besvaret borgernes henvendelser, og har kun få gange anmodet forvaltningen om at besvare borgerens henvendelse. Borgerrådsgiveren bemærker, at i de tilfælde hvor forvaltningen har besvaret borgerens henvendelse, har besvarelsene været tilfredsstillende og har ikke givet anledning til yderligere spørgsmål eller bemærkninger fra borgerrådsgiveren. Borgerrådsgiveren har igen i år foretaget en mere detaljeret registrering af de klagetemaer, som borgerne anfører i de samtaler, som besvares af Borgerrådsgiveren.

Det konstateres i beretningen, at årsagerne til borgernes henvendelser stort set svarer til indholdet af beretningen for 2020.

Familieområdet

Borgerrådsgiveren har besvaret 26 af de 41 henvendelser vedrørende familieområdet, uden at forvaltningen har været involveret i besvarelsen. I 9 tilfælde har Borgerrådsgiveren anmodet forvaltningen om at forholde sig til og besvare borgerens henvendelse. Derudover har Borgerrådsgiveren i 2 tilfælde benyttet den dialogbaserede metode, for derigennem at få en hurtigere løsning på borgerens problem. Ydermere har borgerrådsgiveren i 2 tilfælde været bisidder/observatør i forbindelse med møde, i 1 tilfælde hjulpet en borger med at indsende bemærkninger ifm. klage, og endelig i 1 tilfælde orienteret borgeren om sagsforløbet.

De sager på familieområdet, hvor borgeren henvender sig til Borgerrådsgiveren er typisk kendetegnet ved at der er tale om langstrakte og komplicerede forløb, hvor der ofte er flere forskellige realistiske udfald samtidigt med, at borgerne er følelsesmæssigt meget påvirket af forløbet.

Dagtilbudsområdet

Der var 11 henvendelser til borgerrådsgiveren vedrørende dagtilbudsområdet i 2021.

Borgerrådsgiveren har i 2 tilfælde anmodet forvaltningen om at besvare borgerens henvendelse. Den ene henvendelse omhandlede en anmodning om aktindsigt, mens den anden vedrørte betaling, hvor det blev bekræftet, at forvaltningen havde opkrævet korrekt.

De resterende 9 henvendelser blev besvaret af borgerrådsgiveren, uden at forvaltningen var involveret i besvarelsen.

Opfordringer til forvaltningen fra Borgerrådgiveren

Oftest er årsagen til borgerens henvendelse frustration eller utilfredshed grundet manglende indblik i eller forståelse for de enkelte sagsbehandlingsskridt, sagsbehandlingsproceduren eller sagens afgørelse. Borgerrådgiveren foreslår forvaltningen, at der er fokus på grundig og løbende orientering til borgeren om sagens forløb. Det er vigtigt at få talt med og inddraget borgeren omkring sagsbehandlingen og det forventede fremadrettede forløb.

Endvidere foreslår borgerrådgiveren, at der er fokus på klagetemaerne ”manglende afgørelse” og ”manglende svar”, samt overholdelse af sagsbehandlingsfristerne.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Borgerrådgiverens beretning for 2021 - Randers Kommune

Punkt 71: Budgetopfølgning pr. 31. marts 2022 for børne- og familieudvalgets bevillingsområder

00.30.00-S00-8-21

Resume

Som led i økonomistyringen har forvaltningen udarbejdet budgetopfølgning og forventet regnskab pr. 31. marts 2022. Opfølgningen indeholder en redegørelse for det forventede regnskabsresultat på drift og anlæg. Resultatet af udvalgets budgetopfølgning vil indgå i præsentationen af kommunens samlede økonomi, som forelægges byrådet den 13. juni 2022.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at budgetopfølgningen inkl. bevillingsansøgninger godkendes og indarbejdes i den samlede sag, som forelægges byrådet

Beslutning

1. Godkendt.

Sagsfremstilling

Der er foretaget en budgetopfølgning pr. 31. marts 2022 på børne- og familieudvalgets bevillingsområder. Der kan ses en detaljeret gennemgang af budgetopfølgningen i det vedlagte bilag.

Børneområdet - serviceudgifter

På børneområdet forventer vi samlet et merforbrug på 0,6 mio. kr. for 2021. Der er overført et mindreforbrug på 7,9 mio. kr. fra 2021. Det betyder, at den samlede overførsel til 2023 forventes at udgøre et mindreforbrug på 7,2 mio. kr.

De fleste aftaleenheder forventer et resultat, som ligger indenfor Randers-modellens ramme på mellem 0 og 5%. Forvaltningen vil løbende følge aftaleenhederne og sikre, at de enheder, som forventer et resultat, som ligger udenfor Randers-modellens ramme har en økonomisk plan for mer/mindreforbruget.

Børneområdet - anlæg

Der er planlagt tre nye daginstitutioner i 2022. Der arbejdes med alle tre projekter, projekteringen er igangsat i forhold til nye institutioner i dagtilbud Sydøst og Midt. Den sidste institution, som også skal bygges i dagtilbud Midt forventes at blive påbegyndt i efteråret 2022. Vi forventer at der afholdes anlægsudgifter for ca. 37,5 mio. kr. i 2022, mens resten af udgifterne først forventes afholdt i løbet 2023. Vi forventer derfor at overføre anlægsmidler for ca. 43 mio. kr. til 2022.

Familieområdet

På familieområdet forventer vi samlet et merforbrug på 2,2 mio. kr. for 2022. Der er overført et mindreforbrug på 2,2 mio. kr. fra 2021, og vi forventer ikke at overføre midler til 2023.

På familieområdet holdes der løbende fokus på udgifterne til foranstaltningerne til børn og unge, hvor der har været stigende udgifter i starten af 2022. Samtidig arbejdes der videre med mere forebyggelse, mere netværksinddragelse og færre anbringelser.

Der er ikke taget højde for eventuelle merudgifter i forbindelse med modtagelsen af børn fra Ukraine på hverken dagtilbuds- eller familieområdet.

Økonomi

Nedenstående tabel viser de samlede bevillingsmæssige ændringer på børne- og familieudvalgets område som følge af budgetopfølgningen.

I forventningerne til regnskabet er der taget højde for de bevillingsmæssige ændringer, som følger af budgetopfølgningen.

Tabel: Tillægsbevillingsansøgninger (og anlægsbevillinger) pr. 31. marts 2022

Mio. kr.	2022	2023	2024	2025	Anlægsbevillinger 2022
Serviceudgifter - demografiregulering af børneområdet	0,8	0,8	0,8	0,8	

De bevillingsmæssige ændringer vedrører demografiregulering på børneområdet. Reguleringen består af to dele:

- Efterregulering af børnetallet for 2021. Her søges om en regulering på -0,5 mio. kr., da børnetallet var lidt lavere end forventet i budgettet.
- Foreløbig regulering af børnetallet for 2022. Her søges om en regulering på 1,3 mio. kr., da vi forventer et lidt større børnetal end budgetteret.

Bilag

Notat - Børn og familieudvalget

Punkt 72: Ekstra økonomi til ny daginstitution i Dronningborg, Dagtilbud Nordøst

28.00.00-G01-88-19

Resume

På baggrund af det stigende børnetal i Randers Kommune er der behov for at igangsætte byggeriet af en ny daginstitution i Dronningborg, Dagtilbud Nordøst snarest muligt. Daginstitutionen var oprindeligt en del af det samlede projekt bestående af plejecenter, idrætshal og daginstitution, der skulle opføres ved den nuværende Dronningborghal. Tilbudsgiverne har ikke kunne afgive bud inden for det afsatte beløb til projektet, og byrådet besluttede at afbryde processen.

Vurderingen er, at det vil koste omkring 31 mio. kr. at bygge den nye daginstitution i Dronningborg med plads til 50 vuggestuebørn og 100 børnehavebørn. Der er for nuværende afsat 21,5 mio. kr. til projektet. Der skal afsættes yderligere op til 10 mio. kr. til byggeriet af den nye daginstitution i Dronningborg.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via økonomiudvalget og børne- og familieudvalget

1. at der afsættes yderligere op til 10 mio. kr. til byggeriet af en ny daginstitution i Dronningborg,
2. at de 6,4 mio. kr. findes indenfor børn og skoles budgetramme via de ikke-disponerede anlægsmidler der i 2024 og 2025 er afsat til forbedringer af indeklimaet i daginstitutionerne,
3. at restfinansieringen op til 10 mio. kr., svarende til 3,6 mio. kr., sker ved fremrykning fra 2026 af ikke prioriterede midler i kommunens 10-årige investeringsplan fra puljen til politisk prioritering inklusiv demografisk udbygningsbehov, og
4. at processen med byggeriet af en ny daginstitution i Dronningborg herefter igangsættes med det samme.

Beslutning

1. Godkendt.
2. Ikke tiltrådt.
3. Ikke tiltrådt.
4. Godkendt.
5. Udvalget besluttede, at de 10. mio. kr. finansieres ved fremrykning fra 2026 af ikke prioriterede midler fra kommunens investeringsplan.

Sagsfremstilling

I aftalen om budget 2020 blev det besluttet af afsætte 20,3 mio. kr. til etablering af en ny daginstitution i Dronningborg. I forbindelse med budget 2021 blev der afsat yderligere 1,2 mio. kr. hertil, så der i alt er afsat 21,5 mio. kr. til byggeriet.

Den oprindelige plan var, at daginstitutionen skulle opføres som en del af et samlet projekt bestående af plejecenter, idrætshal og daginstitution, og opføres ved den nuværende Dronningborghal, Udbyhøjvej 191, 8930 Randers NØ. Projektet indebar, at der skulle bygges en integreret daginstitution med plads til 50 vuggestuebørn og 100 børnehavebørn. Det samlede projekt blev udsendt i en totalentreprise konkurrence i fast pris (omvendt licitation), men ingen af de fire tilbudsgivere, som havde fået retten til at byde på byggeriet, kunne aflevere et tilbud inden for det beløb, som kommunen havde afsat til projektet. Det skyldes stigende priser på byggemarkedet. Byrådet besluttede derfor at afbryde processen, inden de endelige bud forelå. Byrådet har bedt forvaltningen om at komme med scenarier for en realisering af projektet i 2. kvartal 2022.

Der er stor efterspørgsel efter dagtilbudspladser til børn 0-5 år i Dagtilbud Nordøst, hvor Dronningborg er beliggende. Dette skyldes et stigende børnetal. Den nye kapacitetsanalyse på dagtilbudsområdet fra 2022 viser, at der fra 2022 og frem vil mangle pladser til børn 0-2 år, og fra 2026 vil der også mangle pladser til børn 3-5 år i Dagtilbud Nordøst. Der er derfor behov for, at byggeriet af en ny daginstitution i Dronningborg igangsættes snarest muligt. Forvaltningen foreslår, at byggeriet af den nye daginstitution i Dronningborg

placeres ved den nuværende Dronningborghal og igangsættes snarest muligt, uden at byggeriet af hal og plejecenter også indgår i projektet for nuværende.

I perioden frem til ibrugtagningen af en ny daginstitution i Dronningborg vil der være behov for at finde midlertidige løsninger på den manglende kapacitet til især børn 0-2 år i Dagtilbud Nordøst, fx ved at anvende pavillonløsninger ved bestående daginstitutioner.

Økonomi

Allerede inden krigen i Ukraine oplevedes stigende byggepriser. Krigen i Ukraine er nu med til at øge uforudsigeligheden i forhold til både transport, energi og råvarepriser og dette påvirker også byggepriserne. For nuværende er vurderingen, at det vil koste omkring 31 mio. kr. at bygge en ny daginstitution i Dronningborg. Der er i budgettet afsat i alt 21,5 mio. kr. til finansiering af en ny daginstitution i Dronningborg. Det betyder, at der er behov for at tilvejebringe op til 10 mio. kr. til yderligere finansiering, for at byggeriet kan realiseres.

Indenfor børn og skoles område er der en uudnyttet anlægsramme på i alt 10 mio. kr. fra midlerne, der i 2024 og 2025 er afsat til forbedringer af indeklimaet i daginstitutionerne. Midlerne er fordelt med et rammebeløb på 5 mio. kr. årligt i årene 2021 til 2025 til forbedring af indeklimaet i kommunens daginstitutioner. Anlægsmidlerne i 2021, 2022 og 2023 på i alt 15 mio. kr. er frigivet. De resterende midler på 5 mio. kr. i 2024 og 5 mio. kr. i 2025 er endnu ikke frigivet. Det forventes, at der skal anvendes 3,6 mio. kr. heraf til opførelse af let-byg byggeri af 26 vuggestuepladser i Børnehuset Tryllefløjten. Herefter er der 6,4 mio. kr. tilbage fra midlerne, der i 2024 og 2025 er afsat til forbedringer af indeklimaet i daginstitutionerne. Det anbefales, at disse midler på i alt 6,4 mio. kr. anvendes til byggeri af den nye daginstitution i Dronningborg.

Restfinansieringen op til 10 mio. kr., svarende til 3,6 mio. kr., forslås fundet ved at der sker fremrykning fra 2026 af ikke prioriterede midler i kommunens 10-årige investeringsplan fra puljen til politisk prioritering inklusiv demografisk udbygningsbehov.

Såfremt der anvendes i alt 10 mio. kr. til den manglende finansiering af byggeriet af en ny daginstitution i Dronningborg (6,4 mio. kr.) og opførelse af let-byg byggeri af vuggestuepladser i Børnehuset Tryllefløjten (3,6 mio. kr.), vil der ikke være flere midler til forbedringer af indeklimaet i daginstitutionerne i perioden fra 2021 til 2025. Der vil derfor ikke længere være anlægsmidler til finansiering af påbud fra Arbejdstilsynet eller andre forbedringer af indeklimaet i daginstitutionerne. Uopsættelige behov for afholdelse af sådanne udgifter vil i stedet skulle finansieres over driften på dagtilbudsområdet.

Punkt 73: Budgetproces 2023-2026 for Børne- og familieudvalget

00.01.00-S00-2-22

Resume

Byrådet har på mødet den 28. februar 2022 vedtaget budgetproceduren for budget 2023-2026. Af proceduren fremgår, at fagudvalgene skal drøfte budget 2023-2026. Sammen med budget 2023-2026 skal der udarbejdes forslag til udmøntning af effektiviserings- og besparelseskrevet for 2024-2026, udvalget skal drøfte deres forslag til udmøntning. Desuden har fagudvalget mulighed for at fremsende forslag, som udvalget ønsker skal indgå i de politiske forhandlinger om budget 2023-2026.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget på mødet den 17. maj 2022

1. at udvalget drøfter eventuelle budgetforslag, der ønskes fremsendt til budgetdrøftelserne vedrørende budget 2023-2026

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget på mødet den 26. april 2022

2. at udvalget drøfter eventuelle forslag til udmøntning af effektiviserings- og besparelseskrevet for 2024-2026
3. at udvalget drøfter eventuelle budgetforslag, der ønskes fremsendt til budgetdrøftelserne vedrørende budget 2023-2026

Beslutning fra Børne- og familieudvalget, 26. april 2022, pkt. 61:

1. Drøftet.
2. Drøftet.

Beslutning

1. Drøftet, og alle budgetforslagene ønskes fremsendt til budgetdrøftelserne, men med opmærksomhed på, at indsatsen ift. børn og unge med spiseforstyrrelser skal ses på tværs af flere udvalg ifm. budgetdrøftelserne.

Sagsfremstilling

Analyse- og økonomichef Anne Trabolto deltager under behandlingen af sagen.

Byrådet har i sag nr. 108 af 28. februar 2022 vedtaget en procedure for arbejdet med budget 2023-2026, der blandt andet beskriver fagudvalgenes rolle, samt en tids- og aktivitetsplan. I henhold til budgetproceduren er der her lagt op til en drøftelse, som indeholder:

- Gennemgang af budget: En gennemgang af indholdet og de væsentligste poster i fagudvalgets basisbudget.
- Effektiviserings- og besparelseskrev: En drøftelse af eventuelle ideer eller konkrete forslag til udmøntningen
- Eventuelle budgetforslag: Hvis det enkelte fagudvalg har forslag til udvidelser, som udvalget ønsker skal indgå i de politiske forhandlinger om budget 2023-2026, så kan disse fremsendes sammen med fagforvaltningens bidrag til basisbudgettet.
- Bevillinger der udløber: Stillingtagen til, hvad fagudvalget foreslår der skal ske med bevillinger der udløber i budgetperioden 2023-2026. Oversigt over bevillinger der udløber på fagudvalgets område fremsendes sammen med fagforvaltningens bidrag til basisbudgettet.
- Forslag til finansiering: Eventuelle forslag til udvidelser bør som udgangspunkt ledsages af forslag til finansiering indenfor eget udvalgsområde. Det samme gælder bevillinger der udløber, men foreslås forlænget. Disse kan fremsendes sammen med eventuelle budgetforslag om udvidelser.
- Behov for tiltag til at sikre økonomisk balance: Såfremt der på udvalgets område er fagområder/delområder i økonomisk ubalance drøftes tiltag til sikring af budgetbalance.

Børne- og familieudvalget har to bevillingsområder - børn og familie. Der beskrives her kort de væsentligste poster under de to bevillinger. En mere detaljeret gennemgang kan læses i budgetbemærkningerne 2022-2025 - <https://www.randers.dk/media/33881/2-boerne-og-familieudvalget-drift.pdf>

Bevillingsområdet Børn har i 2022 et samlet budget på 452 mio. kr. Børneområdet arbejder ud fra hjemmel i dagtilbudsloven, samt byrådets visioner for at sikre at fremme børn og unges trivsel, udvikling og læring,

herunder at skabe læringsmiljøer, så børnene udvikler deres potentialer og bliver fremtidsparate. De største udgiftsposter består af:

Udgiftspost	Nettobudget i 2022
Drift af 5 kommunale dagtilbud og 11 selvejende institutioner	269 mio. kr.
Drift af dagplejen	60 mio. kr.
Tilskud til private institutioner	27 mio. kr.
Særlige dagtilbud med specialpædagogisk indsats	10 mio. kr.
Fællesudgifter, søskende- og friplads, aflønning af elever og pædagogstuderende mv.	58 mio. kr.
Fritidshjem, klubber og tværgående institutioner	28 mio. kr.

Bevillingsområdet Familie har i 2022 et samlet budget på 197 mio. kr. Familieområdet arbejder ud fra hjemmel i servicelovens bestemmelser om særlig støtte til børn og unge. Formålet er at understøtte og sikre udsatte børn og unge og deres familier en positiv udvikling og trivsel.

De største udgiftsposter består af:

Udgiftspost	Nettobudget i 2022
Forebyggende foranstaltninger og indsats	63 mio. kr.
Plejefamilier	57 mio. kr.
Opholdssteder og døgninstitutioner	41 mio. kr.
Administration af familieområdet (primært myndighedssagsbehandling)	32 mio. kr.
Kvindekrisecentre	3 mio. kr.

Som en del af den økonomiske politik skal der udmøntes et effektiviseringsbidrag på 0,5% hvert år. Herudover vil basisbudgettet ikke blive prisfremskrevet på andet end lønudgifterne i 2023.

Udvalget har allerede taget stilling til udmøntningen af effektiviseringsbidraget for årene 2022-2023. I nedenstående tabel ses en oversigt over de besparelser, som blev vedtaget i forbindelse med budget 2020-2023, og som allerede er indarbejdet i budgetforudsætningerne i for 2023.

Tabellen viser ændringen i forhold til budget 2019, som var udgangspunktet, da besparelserne blev vedtaget. De fleste besparelser er dermed allerede gennemført og indarbejdet i den daglige drift. På børne- og familieudvalgets område er der et område, hvor besparelserne endnu ikke er fuldt effektueret:

- Færre fagprofessionelle med samme type indsats på familieområdet

Table 1. Vedtaget udmøntning af effektiviseringsbidraget for årene 2020-2023

Udmøntning 1.000 kr. (2020-priser)	2020	2021	2022	2023
Børneområdet				
Budkørsel i dagplejen	-30	-30	-30	-30
Særtildeling udegruppe til Skovtrolden		-479	-479	-479
Særtildeling Tryllefløjten	-170	-170	-170	-170
Fjernelse af kommunalt tilskud til frokostordninger i dagtilbud		-3.838	-3.838	-3.838
Ekstraordinær tildeling Jennumparken og Hørhaven			-3.116	-3.116
Reduceret tilskud til førskoleområdet		-108	-938	-938
Familieområdet				
Tilførsel til foranstaltningsbudgettet	5.000	5.000	5.000	5.000
Færre fagprofessionelle med samme type indsats				-750
Ændring af foranstaltninger - afdrag gældssanering	-500	-500	-500	-500
Børne- og familieudvalget i alt	4.300	-125	-4.070	-4.820

Det skal bemærkes, at forvaltningen i forbindelse med budget 2020-2023 lavede en samlet vurdering af fordelingen på tværs af hele Børn og Skoles samlede forvaltningsområde. Der blev besluttet en justeret fordeling på baggrund af de konkrete besparelsesforslag, der lå i forvaltningen. Derfor er effektiviseringsbidraget ikke jævnt stigende over hele perioden.

Som en del af denne budgetproces skal der tages stilling til udmøntningen af bidraget for 2024-2026.

Børne- og familieudvalgets andel udgør:

Bevilling (1.000 kr.)	2024	2025	2026
Børn	1.980	4.006	6.010
Familie	924	1.836	2.754

Udvalget skal drøfte forslag til hvordan der kan ske udmøntning af effektivisering- og besparelseskravet.

På børne- og familieudvalgets område er der følgende bevillinger, der udløber i budgetperioden 2023-2026.

Bevilling 1.000 kr. (2022-priser)	2022	2023	2024	2025	2026
Projekt Myway	1.300	0	0	0	0
Øget uddannelsesgrad i kommunens dagtilbud	1.000	1.000	1.000	0	0
Krisecentre - betaling af ophold	500	500	0	0	0

I lighed med tidligere år vil det enkelte fagudvalg kunne fremlægge forslag, som udvalget ønsker skal indgå i de politiske forhandlinger om budget 2023-2026. Alle forslag bør som udgangspunkt være finansieret indenfor eget fagudvalg.

Det foreslås, at børne- og familieudvalget drøfter eventuelle forslag til budget 2023-2026, som udvalget ønsker at fremsende til de kommende budgetdrøftelser. Forvaltningen vil beregne de økonomiske konsekvenser af eventuelle forslag, som vil blive fremlagt på udvalgets møde den 17. maj 2022.

Tilføjet til sagsfremstillingen ved genfremsettelsen af sagen på mødet i børne- og familieudvalget den 17. maj 2022

Børne- og familieudvalget drøftede på mødet den 26. april 2022, at forvaltningen skulle undersøge nedenstående bruttoliste af forslag. Herefter skal udvalget drøfte, hvorvidt forslagene skal indgå i de politiske forhandlinger om budget 2023-2026. Det drejer sig om følgende forslag:

1. Antallet af dagplejepædagoger
2. Spiseforstyrrelser og selvskade
3. Anlægspulje til dagtilbudsområdet

Ad 1)

Udvalget har ønsket et overblik over antallet af dagplejepædagoger og hvor mange dagplejere den enkelte dagplejepædagog understøtter. Dagplejepædagogen er med til at udvikle og understøtte praksis hos den enkelte dagplejer, ligesom de har en tilsynsførende funktion.

I det vedhæftede notat er der lavet en beskrivelse af opgaverne, det nuværende omfang og de forventede effekter ved at ændre i antallet.

Hvis antallet af dagplejepædagoger øges vil det betyde en øget udgift på 470.000 kr. pr. dagplejepædagog.

Ad 2) Spiseforstyrrelser og selvskade

Udvalget ønskede at få forvaltningens bud på, hvordan udfordringen med et stigende antal unge med problematikker indenfor spiseforstyrrelser og selvskade kan styrkes. Familieområdet har konstateret et stigende antal unge, som har brug for specialiserede indsatser. Familieområdets tilbudsvifte kan ofte ikke tilbyde den specialiserede indsats, der vurderes nødvendig fra henholdsvis Psykiatrisk Klinik for Spiseforstyrrelser (PKS), Center for Spiseforstyrrelser og andre lægefaglige personer. Flere unge med spiseforstyrrelser og selvskade har således været visiteret til behandling indenfor familieområdets egne tilbud, og vurderingen er, at familieområdet på nuværende tidspunkt ikke kan løse den specialiserede socialpædagogiske- og behandlingsmæssige opgave. Derfor tilkøbes der ofte ydelser til målgruppen eksternt.

Hvis indsatserne til målgruppen skal styrkes foreslår familieområdet at udvikle en systematisk og fælles praksis, som kan tilbydes til målgruppen. Det anslås, at det vil koste 1,5 mio. kr. årligt at udvikle og etablere denne indsats. Indsatsen beskrives yderligere i det vedhæftede bilag.

Ad 3) Anlægspulje til dagtilbudsområdet

Forslag om at afsætte midler til forbedring af indeklimaet, de fysiske rammer og hygiejnen på dagtilbudsområdet på 10 mio. kr. om året i en periode på 10 år, som beskrevet i Gorm Nielsen rapportens bygningsgennemgang af daginstitutionsområdet fra 2021. Samt forslag om at der prioriteres anlægsmidler til at løse påbud fra Arbejdstilsynet og mindre kapacitetsudvidelser i bestående daginstitutioner ved at afsætte 2,5 mio. kr. årligt til dette, jævnfør den tidligere beslutning i budget 2019 og 2020 om at afsætte 2,5 mio. kr. i hvert af de to år til omdannelse af børnehavepladser til vuggestuepladser. I det vedhæftede bilag er der en yderligere beskrivelse af anlægsmidler på dagtilbudsområdet.

Økonomi

Forvaltningen vil efterfølgende beregne de økonomiske konsekvenser af de forslag, som udvalget vælger at fremsende til budgetdrøftelserne.

Tilføjet til sagsfremstillingen ved genfremsættelsen af sagen på mødet i børne- og familieudvalget den 17. maj 2022:

Økonomien for de enkelte budgetforslag fremgår af ovenstående sagsfremstilling.

Bilag

Dagplejepædagogens understøttelse af praksis

Bilag – Udvikling af indsatser til borgere med spiseforstyrrelse og/eller selvskaade

Beskrivelse af anlægsmidler på dagtilbudsområdet

Punkt 74: Politiske principper i arbejdet med styrings- og tildelingsmodel

28.00.00-G01-17-21

Resume

Børne- og Familieudvalget har 26. april afholdt temamøde om styringsudfordringer og tildelingsmodeller på dagtilbudsområdet.

Temamødet havde til formål at indsamle input til brug for udformning af børne- og familieudvalgets politiske principper for det kommende arbejde med udformning af en hensigtsmæssig styringsmodel og tildelingsmodel på dagtilbudsområdet. På baggrund af input til temamødet og efterfølgende politiske drøftelser i børne- og familieudvalget har forvaltningen udarbejdet fire politiske principper som grundlag for det fremadrettede arbejde med udformning af en ny styrings- og tildelingsmodel på dagtilbudsområdet. Forvaltningen fremlægger hertil også en revideret tids- og procesplan for det videre arbejde.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget

1. at børne- og familieudvalget godkender forvaltningens forslag til fire politiske principper i det videre arbejde med udformning af en ny tildelings- og styringsmodel
2. at børne- og familieudvalget godkender forvaltningens forslag til revideret tids- og procesplan for det videre arbejde med udformning af en ny styrings- og tildelingsmodel og
3. at udformning af ny styrings- og tildelingsmodel sker med budgettildeling fra 2024.

Beslutning

1. Den politiske beslutning fastholdes, således at minimumsnormeringerne udmøntes på kommuneniveau med virkning fra d. 1. januar 2023 og på institutionsniveau fra d. 1. januar 2024.
2. Principperne blev drøftet. Forvaltningen fremlægger forslag til principper på udvalgets næste møde i juni 2022.
3. Forslag til tidsplan blev godkendt, idet det dog præciseres, at den politiske beslutning fastholdes, således at minimumsnormeringerne udmøntes på kommuneniveau med virkning fra d. 1. januar 2023 og på institutionsniveau fra d. 1. januar 2024.

Der er en rettelse ift. sagsfremstillingen, idet det fremgår, at udvalget har truffet beslutning om, at ny tildelingsmodel beror på en mellemform af lønsums- og normeringsstyring. Dette er imidlertid ikke tilfældet, og der er således ikke på nuværende tidspunkt truffet beslutning om styringsmodel.

Sagsfremstilling

Børne- og Familieudvalget har 26. april afholdt temamøde om styringsudfordringer og tildelingsmodeller på dagtilbudsområdet.

Temamødet havde til formål at indsamle input til brug for udformning af børne- og familieudvalgets politiske principper for det kommende arbejde med udformning af en hensigtsmæssig styringsmodel og tildelingsmodel på dagtilbudsområdet.

Fire politiske principper

På baggrund af input til temamødet og efterfølgende politiske drøftelser i børne- og familieudvalget har forvaltningen udarbejdet fire politiske principper som grundlag for det fremadrettede arbejde med udformning af en ny styrings- og tildelingsmodel på dagtilbudsområdet. De politiske principper skal være retningsangivende og anvendes som arbejdsgrundlag.

Børne- og familieudvalget har besluttet, at den nye styrings- og tildelingsmodel skal udgøre en mellemform af lønsumsstyring og normeringsstyring, med elementer fra begge modeller. Udformningen af den nye model skal

vægte følgende fire politiske principper:

1. Gennemsigtig
2. Nem at forstå
3. Langtidsholdbar
4. Retfærdig

De enkelte principper er udfoldet i bilaget tilknyttet sagsfremstillingen.

Tids- og procesplan

Den fremadrettede proces omkring udformning af en ny styrings- og tildelingsmodel finder sted frem mod udgangen af 2023, med henblik på at kunne implementere en ny tildeling til dagtilbuddene med budgettildelingen for 2024. Processen er tilrettelagt, så børne- og familieudvalget indledningsvist behandler scenarier for forskellige styringsmodeller med henblik på at træffe beslutning om, hvilken model der skal danne grundlag for yderligere konsekvensberegninger, som tydeliggør og eksemplificerer budgettildelingen. I procesplanen er der indlagt høringsperiode, som tilgodeser høring af interessenter, herunder forældrebestyrelser og MED. Konkret tidsplan fremgår i bilaget tilknyttet sagsfremstillingen.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Politiske principper i udformningen af en ny styrings- og tildelingsmodel på dagtilbudsområdet

Punkt 75: Minimumsnormeringer som praktisk normering i institutionerne

28.00.00-G01-17-21

Resume

Med udmøntningen af minimumsnormeringer i Randers kommune i 2023 og minimumsnormeringer på institutionsniveau i 2024, tales der ofte om den beregnede normering kontra den praktisk oplevede normering i institutionen. Normeringen vil variere over dagen, og vil typisk være bedre end den politisk fastsatte normering midt på dagen, hvor der også er flest børn - og lavere end den politisk fastsatte normering i ydertimerne, hvor de fleste forældre kommer i institutionen. Forældrenes oplevelse af den praktiske normering i institutionen er således ikke nødvendigvis i overensstemmelse med den politisk fastsatte minimumsnormering - selvom institutionen til fulde lever op til den politiske beslutning i overensstemmelse med lovgivningen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget

1. at sagen tages til efterretning

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Den 1.1.2024 bliver der indført en ny lov om minimumsnormeringer. Det betyder, at der fra denne dato skal være 1 pædagogisk personale pr. 3 vuggestuebørn og 1 pædagogisk personale pr. 6 børnehavebørn. I Randers Kommune er det lokalt besluttet, at vi allerede i 2023 skal kunne levere minimumsnormeringer, og at vi fra 2024 skal opgøre normeringerne på institutionsniveau.

Derudover er der truffet følgende lokale beslutninger om udmøntninger af minimumsnormeringer i Randers Kommune:

- ledere ikke medregnes som pædagogiske personale i opgørelsen af minimumsnormeringer
- at udlagte støttemidler fordelt efter socioøkonomi fastholdes som supplement til de nye minimumsnormeringer
- andelen af uddannede pædagoger senest 1. januar 2025 skal udgøre 65 pct. af det pædagogiske personale i alle daginstitutioner

Med udmøntningen af minimumsnormeringer er der forskel på den beregnede minimumsnormering og den praktisk oplevede minimumsnormering i institutionerne. Børne- og Familieudvalget (sag nr. 20 den 9. marts 2021) og Byrådet (sag nr. 151 den 6. april) har tidligere fået fremlagt et notat, med en beskrivelse af denne forskel.

Notatet, vedlagt som bilag til denne sagsfremstilling, beskriver med udgangspunkt i en fiktiv case, at der kan være forskel på, den beregnede normering og den normering som forældrene i praksis oplever i institutionerne.

I perioder i løbet af en helt almindelig dag i en institution vil der være en bedre normering end den politisk fastsatte, mens der på andre tidspunkter i løbet af dagen vil være en lidt lavere normering. Typisk vil den lavere normering i institutionen være i ydertimerne, hvor også flest forældre vil komme i institutionen.

Udmøntningen af minimumsnormeringer giver øget mulighed for at prioritere en personalefordeling som understøtter læringsmiljø og nærvær i en længere periode over dagen, hvor der også er flest børn i institutionen.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Beskrivelse af praktisk normering

Punkt 76: Orientering om opfyldelse af pasningsgarantien i Randers Kommune

28.00.00-G01-82-21

Resume

Dagtilbudsområdet i Randers Kommune oplever fortsat stor efterspørgsel efter pladser til børn 0-5 år. Det er primært i Dagtilbud Sydøst og Dagtilbud Nordøst, der er udfordringer med at opfylde pasningsgarantien for børn 0-2 år. Alle børn, der står på garantiventelisten den 1. juni og den 1. juli 2022 kan tilbydes en plads. Dermed overholdes pasningsgarantien frem til og med 1. juli 2022. Der kan også tilbydes plads til alle børn 3-5 år, der står på garantiventelisten til en plads den 1. august 2022. Der er udfordringer med at finde tilstrækkeligt med pladser til børn 0-2 år, der står på garantiventelisten til en plads den 1. august 2022. For nuværende er det ikke afklaret, om pasningsgarantien for børn 0-2 år kan overholdes i de fem distrikter pr. 1. august 2022. Der arbejdes fortsat på at ansætte flere dagplejere i Randers Kommune i den kommende tid. I Randers Kommune pågår der kapacitetsudvidelse og nybyggeri på dagtilbudsområdet, der skal understøtte, at efterspørgslen efter pladser til børn 0-5 år kan efterkommes i den kommende periode. Forvaltningen arbejder løbende med at finde løsninger på de konkrete udfordringer med at efterkomme efterspørgslen efter dagtilbudspladser. Børne- og familieudvalget skal på udvalgsmødet den 17. maj 2022 behandle en sag om ændring af pasningsgarantien i Randers Kommune pr. 1. august 2022.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Dagtilbudsområdet i Randers Kommune oplever fortsat stor efterspørgsel efter pladser til børn 0-5 år. I denne sag beskrives den forventede efterspørgsel efter pladser på dagtilbudsområdet til børn 0-5 år i Randers Kommune pr. 1. juni 2022, 1. juli 2022 og 1. august 2022.

På møderne i børne- og familieudvalget den 12. oktober 2021 (sag nummer 95), den 30. november 2021 (sag nummer 102), den 1. februar 2022 (sag nummer 16), den 3. marts 2022 (sag nummer 37), den 22. marts 2022 (sag nummer 55) og den 26. april 2022 (sag nummer 62) fik udvalget lignende orienteringer om den forventede efterspørgsel, på de pågældende tidspunkter, efter pladser på dagtilbudsområdet til børn 0-5 år i Randers Kommune.

Opfyldelsen af pasningsgarantien

I vedhæftede notat, der handler om opfyldelse af pasningsgarantien i Randers Kommune i perioden 1. juni til 1. august 2022, fremgår det, at der opleves stor efterspørgsel efter pladser. Notatet viser, at det vil være muligt at opfylde pasningsgarantien på dagtilbudsområdet i Randers Kommune for børn 0-2 år i perioden fra 1. juni til 1. juli 2022. Der er mange børn 0-2 år på garantiventelisten til en dagtilbudsplads den 1. august 2022. Især i Dagtilbud Sydøst og Dagtilbud Nordøst er der udfordringer med at finde tilstrækkeligt med ledige pladser til de børn, der står på garantiventelisten. Pladsanvisningen arbejder med at afdække det konkrete behov for pladser til børn 0-2 år pr. 1. august 2022. Der arbejdes for nuværende med at ansætte flere dagplejere og der arbejdes med brug af 5. pladser i dagplejen. I forhold til Dagtilbud Sydøst, så er forhåbningen også, at de sidste 12 vuggestuepladser i Børnehuset Tryllefløjten kan tages i brug i løbet af august og september måned, når letbyggeriet af to vuggestuegrupper er færdig. For nuværende er det ikke afklaret, om pasningsgarantien for børn 0-2 år kan overholdes i de fem distrikter pr. 1. august 2022. Børne- og familieudvalget skal behandle en sag på udvalgsmødet den 17. maj 2022 omkring ændring af pasningsgarantien i Randers Kommune.

Pasningsgarantien for børn 3-5 år opfyldes i perioden fra den 1. maj til den 1. august 2022 i alle fem dagtilbudsdistrikter i Randers Kommune. Med børnehavebørnenes start i førskolen pr. 1. marts 2022 faldt antallet af børn i børnehaverne i en periode. Efter den 1. marts sker der løbende indtag af børn i børnehaverne, når børnene fylder tre år. Herefter fyldes børnehavegrupperne igen op hen over året. De seneste tal viser, at fra november 2022 overstiger efterspørgslen efter 3-5 års pladser i Dagtilbud Sydøst den nuværende kapacitet. Der vil derfor være behov for tiltag, således pasningsgarantien overholdes indenfor distriktet, frem til den nye

institution i Munkdrup står færdig i sommeren 2023. Der vil formentligt være mulighed for at anvende den opførte midlertidige pavillonbygning ved Børnehuset Toftegården i denne periode. Dermed forventes pasningsgarantien for børn 3-5 år overholdt frem til og med 1. august 2022. Hvilket er en måned mere, end da børne- og familieudvalget blev orienteret om sagen på sidste møde i udvalget den 26. april 2022.

Status for kapacitetsudvidelse og nybyggeri på dagtilbudsområdet

I det vedhæftede notat er også en status for nybyggeriet på dagtilbudsområdet. Det drejer sig om følgende:

- Tilbygning af to vuggestuegrupper med plads til i alt 26 vuggestuebørn i Børnehuset Tryllefløjten, Romalt Boulevard 25, 8960 Randers SØ (Dagtilbud Sydøst)
- Ny daginstitution i Munkdrup (Dagtilbud Sydøst) med plads til 50 vuggestuebørn og 100 børnehavebørn
- Kommende om- og udbygning af Vuggestuen Minimax, Nyvangsvej 25, 8900 Randers C (Dagtilbud Midt)
- Ny daginstitution i Dronningborg (Dagtilbud Nordøst)
- Natur-bus i Dagtilbud Sydøst
- Mulighed for opførelse af overdækket bålplads ved Børnehuset Skovdalen (Dagtilbud Sydøst).

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Notat opfyldelse af pasningsgaranti i Randers Kommune juni til august 2022

Punkt 77: Orientering om den aktuelle situation med etablering af dagtilbudspladser i Randers Kommune til fordrevne børn fra Ukraine

00.01.10-G01-11-22

Resume

Orientering ved dagtilbudschef Lars Lynghøj om den aktuelle situation med oprettelse af dagtilbudspladser i Randers Kommune til fordrevne børn fra Ukraine.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Et flertal i Folketinget har den 25. april 2022 indgået en aftale om modtagelse af fordrevne børn og unge fra Ukraine. Dette giver blandt andet kommunerne mulighed for at etablere særlige tilbud i form af et dagtilbud til fordrevne børn fra Ukraine, hvor der ikke vil være krav om dansk tale. Desuden har kommunen mulighed for at tilbyde befordring mellem børnenes hjem og et dagtilbud. Børne- og Undervisningsministeriet har præciseret, at kommunens pasningsgaranti på dagtilbudsområdet skal fastholdes, også for de ukrainske børn.

Dagtilbudsområdet er i gang med at etablere et dagtilbud for de fordrevne ukrainske børn i alderen 0-5 år. I første omgang etableres der et dagtilbud for de fordrevne børn fra Ukraine i den tidligere børnehave i Fårup på adressen Gøgevej 9, 8990 Fårup. Efterfølgende kan der etableres et lignende tilbud i en tidligere børnehave i Langå beliggende på adressen Vinkelvej 17, 8870 Langå. Endvidere kan de fordrevne børn fra Ukraine få anvist dagtilbudsplads efter de almindelige regler for tildeling af pladser i Randers Kommune, og dermed er alle ledige dagtilbudspladser i kommunen potentielt i spil, alt afhængende af hvor de ukrainske børn er bosiddende. Fårup Børnehave er beliggende i Dagtilbud Nordvest. Såfremt der er ukrainske børn, der er bosiddende i andre dagtilbud end Dagtilbud Nordvest, kan de ikke anvises plads i børnehaven i Fårup, med mindre familien selv ønsker dette, da der i dag er pasningsgaranti indenfor kommunens fem geografiske dagtilbudsdistrikter.

På mødet i børne- og familieudvalget giver dagtilbudschef Lars Lynghøj en aktuel status for oprettelsen af dagtilbud i Randers Kommune til fordrevne børn fra Ukraine.

Økonomi

De nyetablerede daginstitutioner får en ordinær tildeling pr. barn, som i øvrige institutioner, og der demografireguleres pr. måned i forhold til antallet af indskrevne børn.

Ekstra udgifter til transport af børn til daginstitutionen og istandsættelse af daginstitutionen i Fårup og Langå kan ikke holdes indenfor budgetrammen, da denne udgift ikke kan løftes indenfor den almene tildeling. Omkostningerne afholdes i første omgang inden for børn og skoles budgetramme.

Punkt 78: Forslag om ændring af pasningsgarantien på dagtilbudsområdet i Randers Kommune

28.00.00-G01-22-22

Resume

Dagtilbudsområdet i Randers Kommune oplever stor efterspørgsel efter pladser til børn 0-5 år, og vil fremadrettet ikke kunne leve op til den nuværende pasningsgaranti i de fem dagtilbudsdistrikter. Dette skyldes et stigende børnetal i Randers Kommune og en stigende efterspørgsel efter pladser. Det foreslås, at der i en periode på 1,5 år sker en ændring af pasningsgarantien på dagtilbudsområdet til at være gældende inden for Randers Kommune, mod i dag at være gældende i det dagtilbudsdistrikt, hvor barnet bor. Dette for at opnå en bedre udnyttelse af de ledige dagtilbudspladser, der er i hele Randers Kommune, og for at sikre at Randers Kommune fortsat kan opfylde pasningsgarantien.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via børne- og familieudvalget og økonomiudvalget

1. at pasningsgarantien på dagtilbudsområdet ændres til at være gældende inden for Randers Kommune, og at der i videst muligt omfang tilstræbes at tilbyde barnet plads i nærområdet,
2. at ændringen træder i kraft umiddelbart efter byrådets eventuelle vedtagelse af den ændrede pasningsgaranti, og at ændringen løber frem til den 1. november 2023.

Beslutning

1. Socialdemokratiet og Radikale Venstre fremlagde ændringsforslag. Pasningsgarantien fastholdes i Randers Kommune. Forvaltningen får mulighed for at pladsanvise på kommuneniveau midlertidigt frem til d. 31. december 2022. Forvaltningen arbejder på, at der i videst muligt omfang tilstræbes at tilbyde barnet plads i nærområdet.

Louise Høeg (Venstre) undlod at stemme.

Pernille Heibøll (Velfærdslisten) og Christina Kjærsgaard (Østbroen) stemte imod med følgende mindretalsudtalelse: "Vi mener, at det er en stor serviceforringelse for børnefamilier, at man ikke garanteres pasning på distriktsniveau. Nærhedsprincippet er helt centralt

Sagsfremstilling

Den nuværende pasningsgaranti i Randers Kommune

Randers Kommune er geografisk inddelt i fem dagtilbudsdistrikter. Der er i dag pasningsgaranti i det dagtilbudsdistrikt, hvor man bor. I Dagtilbud Midt omfatter pasningsgarantien foruden institutioner, der er beliggende i dette dagtilbudsområde, også følgende institutioner: Ålykke, Viborgvej, Birkebo, Hørhaven, Regnbuen, Mælkevejen, Bækkestien og Midgaard, samt dagplejere i samme område.

For forældre, der ønsker en plads i umiddelbar forlængelse af barnets første 26 uger, har kommunen en frist på yderligere fire uger til at tilbyde en plads. Barnet skal være skrevet op til pasningsgaranti senest tre måneder før, at forældrene skal bruge en plads. Pasningsgaranti er en garanti for en plads inden for det dagtilbudsområde, hvor barnet er bosiddende. Der er således ikke garanti for en bestemt plads og heller ikke garanti for bestemte åbningstider. I det omfang det er muligt, vil Randers Kommune forsøge at imødekomme forældrenes ønske om plads.

Ved tildeling af pladser blive der også foretaget en vurdering ud fra følgende:

- Børn med særlige pædagogiske eller sociale behov på grund af fysisk/psykisk handicap og/eller sociale/familiemæssige forhold. Der skal foreligge en klar dokumentation for, at der er tale om alvorlige problemer.
- Der er ikke generel fortrinsret for søskende, men det er muligt at opprioritere børn til en plads, hvis der i forvejen er optaget søskende i samme institution. Beslutning herom sker efter en selvstændig og konkret vurdering.

I øvrigt skal der ved anvisningen af ledige pladser tilstræbes følgende:

- At der er en jævn aldersfordeling i institutionerne.
- At det enkelte barns udfordringer, herunder barnets og familiens sproglige udfordringer, kan tilgodeses i institutionen, samtidig med at der skabes mulighed for alle børns udvikling i institutionen. Beslutningen herom sker efter en selvstændig og konkret vurdering, og i en dialog mellem den konkrete institution og Randers Kommunes Pladsanvisning.

I dagtilbudslovens § 4 er beskrevet, at kommunen skal sørge for det nødvendige antal pladser på dagtilbudsområdet. Den enkelte kommune fastsætter selv om pasningsgarantien skal være gældende inden for et geografisk område af kommunen, eller inden for kommunen generelt. I vedhæftede bilag er en oversigt over, hvilken pasningsgaranti der anvendes i forskellige andre kommuner. I nogle kommuner er der pasningsgaranti inden for kommunen, mens andre, typisk geografisk større kommuner, har pasningsgaranti indenfor et afgrænset område. Kommuner som fx Horsens, Silkeborg og Esbjerg har i dag pasningsgaranti inden for kommunen. I det vedhæftede bilag er også en uddybende beskrivelse af den nuværende pasningsgaranti i Randers Kommune.

Byrådet vedtog den nuværende pasningsgaranti i de fem dagtilbudsdistrikter på mødet den 20. april 2015 (sag nummer 104). Indtil da var der pasningsgaranti inden for Randers Kommune. Det var dengang forvaltningens vurdering, at pasningsgarantien i de fem dagtilbudsdistrikter var muligt i en periode med faldende børnetal, men når børnetallet igen steg, ville pasningsgarantien i alle dagtilbudsområder blive udfordret, da pasningsgarantien blev koblet op på et afgrænset geografisk område.

Forslag om pasningsgaranti inden for kommunen

Dagtilbudsområdet har i de seneste år oplevet en stigende efterspørgsel efter dagtilbudspladser grundet et stigende børnetal. Dette giver udfordringer med at opfyldelse pasningsgarantien i Randers Kommune, men indtil nu har Randers Kommune kunne leve op til pasningsgarantien i dagtilbudsområderne. I den nyeste befolkningsprognose forventes yderligere vækst i børnetallet de kommende år.

Der er i de seneste år oprettet ekstra pladser i bestående dagtilbud, og der er igangsat byggeri af blandt andet nye daginstitutioner i Munkdrup i Dagtilbud Sydøst, og ved Vuggestuen Minimax i Dagtilbud Midt, der forventes klar medio 2023. Børne- og familieudvalget er løbende blevet orienteret om opfyldelsen af pasningsgarantien. Udbygningen af dagtilbudsområdet i de forskellige distrikter kan for nuværende ikke følge med efterspørgslen efter dagtilbudspladser, og det er ikke muligt at rekruttere tilstrækkeligt med dagplejere lokalt til at følge med efterspørgslen efter pladser til børn 0-2 år. I forbindelse med krigen i Ukraine og ankomsten af fordrevne familier fra Ukraine, der har behov for dagtilbudspladser, stiger efterspørgslen efter dagtilbudspladser i Randers Kommune. Det er forvaltningen vurdering, at Randers kommune indenfor meget kort tid ikke vil kunne leve op til den nuværende pasningsgaranti i de fem dagtilbudsdistrikter.

Forvaltningen anbefaler derfor, at pasningsgarantien i en periode frem til den 1. november 2023 ændres til at dække inden for Randers Kommune, og at Randers Kommune i videst muligt omfang tilstræber at tilbyde den ønskede plads i nærområdet. Såfremt pasningsgarantien ændres til at gælde inden for Randers Kommune vil antallet af ledige dagtilbudspladser bedre kunne udnyttes, da der ikke vil være en afgrænsning indenfor et geografisk område. Det er forvaltningens forventning, at en ændring af pasningsgarantien til at gælde inden for Randers Kommune ikke vil medføre væsentlige ændringer i serviceniveauet, da Randers Kommunes Pladsanvisning fortsat, i det omfang det er muligt, vil forsøge at imødekomme forældrenes ønske om plads i det lokalområde, hvor familien bor.

Dagtilbud til fordrevne børn fra Ukraine

Et flertal i Folketinget har den 25. april 2022 indgået en aftale om modtagelse af fordrevne børn og unge fra Ukraine. Dette giver blandt andet kommunerne mulighed for at etablere særlige tilbud i form af et dagtilbud til børn fra Ukraine, hvor der ikke vil være krav om dansk tale, mulighed for at fravige krav om dansk tale i private pasningsordninger og mulighed for at tilbyde befordring mellem børnenes hjem og et dagtilbud. Børne- og Undervisningsministeriet præciserer, at pasningsgarantien på dagtilbudsområdet fastholdes. Det betyder, at den gældende pasningsgaranti i kommunen også er gældende for de ukrainske børn. Med den nuværende pasningsgaranti i de fem dagtilbudsdistrikter vil der være behov for at tildele de ukrainske børn en plads i det dagtilbudsdistrikt, hvor de bor, såfremt de ønsker dette. Dette kan medføre, at den oprettede daginstitution i Fårup til ukrainske børn ikke bliver benyttet i et hensigtsmæssigt omfang, og at der ikke er tilstrækkeligt med dagtilbudspladser til øvrige børn i dagtilbudsdistriktet.

Konsekvenser hvis pasningsgarantien ikke overholdes

Dagtilbudslovens § 24 og § 25 beskriver, hvad der sker, hvis kommunen ikke kan overholde den vedtagne pasningsgaranti. Dagtilbudslovens § 24, stk. 2 beskriver, at overholder kommunalbestyrelsen ikke

pasningsgarantien, skal kommunalbestyrelsen med virkning fra det tidspunkt, hvor pladsen skulle være til rådighed:

1. dække bruttodriftsudgifterne til en dagtilbudsplads i en anden kommune, eller
2. dække udgifterne til en plads i en privatinstitution eller privat pasning, eller
3. give tilskud til pasning af egne børn.

Desuden skal kommunen ved manglende overholdelse af pasningsgarantien med virkning fra den 1. i den følgende måned hæve tilskuddet til forældrebetalingen fra 75% til mindst 78% for alle børn i dagtilbud i kommunen, indtil pasningsgarantien igen opfyldes og kommunalbestyrelsen har fastsat nye tilskudsprocenter og egenbetalingsandele. I ganske særlige tilfælde kan kommunen undlade at forhøje tilskudsprocenten, hvis kommunen inden for yderligere 1 måned kan anvise en plads til barnet. Kommunen kan dog også undlade at forhøje tilskudsprocenten, hvis kommunen inden for yderligere 2 måneder kan anvise en plads til barnet og den manglende overholdelse af pasningsgarantien skyldes, at kommunen har modtaget et betydeligt antal børn, der er meddelt opholdstilladelse efter lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Notat oversigt over pasningsgarantien i Randers Kommune og i andre kommuner

Punkt 79: Børne- og familieudvalgets forretningsorden 2. behandling

00.01.10-G01-14-22

Resume

Forvaltningen har gennemgået udvalgenes forretningsordener og har udarbejdet en fælles skabelon til brug for udvalgene.

Formålet med en fælles skabelon til brug for udvalgenes forretningsordener er at sikre ensartethed, gennemsigtighed og overskuelighed.

Byrådet har på møde den 21. marts 2022 godkendt skabelonen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at forslag til børne- og familieudvalgets forretningsorden vedtages.

Beslutning

1. Godkendt.

Pernille Heibøll (Velfærdslisten) og Christina Kjærsgaard (Østbroen) stemte imod pga. 12 dages fristen for at få en sag på dagsordenen.

Louise Høeg var fraværende.

Sagsfremstilling

Børne- og familieudvalgets forretningsorden blev senest revideret i 2018, hvor det blev besluttet, at de enkelte udvalgs forretningsordener skulle ensartes. Forvaltningen har gennemgået udvalgenes forretningsordener, og kan konstatere, at der fortsat er enkelte forretningsordener, som ikke er helt ensartet med de øvrige udvalgs forretningsordener.

Forvaltningen har derfor fremsat forslag til skabelon til brug for udvalgenes forretningsordener, således at de bliver ensartet. Derudover fremsatte forvaltningen et forslag vedr. fristen for at få en sag på dagsordenen. Byrådet har på møde den 21. marts 2022 godkendt skabelonen.

Nedenfor gennemgås de foreslåede tilføjelser og ændringer:

§ 3 - Udsendelse af dagsorden og sagernes fremlæggelse

I den gældende forretningsorden er fristen for at få en sag på dagsordenen 8 dage forud for et ordinært møde, jf. § 3, stk. 4.

Forslag til ny § 3, stk. 4:

"Dersom et udvalgsmedlem senest 12 dage forud for et ordinært møde skriftligt har anmodet om behandling af en sag, sætter formanden sagen på dagsordenen for førstkommende møde."

Som følge af ovenstående foreslås § 3, stk. 5 udformet så den er i overensstemmelse med stk. 4.

Forslag til ny § 3, stk. 5:

"Senest 12 dage forud for et ordinært møde kan byrådsgrupper, der ikke har et medlem i et udvalg, i væsentlige spørgsmål aflevere forslag til udvalgsformanden til behandling på førstkommende udvalgsmøde. Byrådsgrupper, der ikke har et medlem i et givet udvalg, kan i væsentlige spørgsmål aflevere et skriftligt

ændringsforslag til et punkt på en udvalgsdagsorden til udvalgsformanden i rimelig tid (2 døgn) forud for sagens behandling i udvalget."

§ 5 - Inhabilitet

Det blev i 2018 besluttet, at følgende sætning skulle indsættes som stk. 3.:

"Hvis det forventes, at et udvalgsmedlem vil blive erklæret inhabil i forhold til en sag, der skal behandles i et udvalg, kan den gruppe, der har indvalgt medlemmet, bestemme, at et andet medlem i givet fald indtræder i udvalget ved sagens behandling, jf. styrelseslovens § 28, stk. 3. Medlemmet skal så vidt muligt give valggruppen meddelelse om den mulige inhabilitet for at fremme gruppens muligheder for at lade et andet medlem indtræde i udvalget."

Ved forvaltningens gennemgang kunne det konstateres, at sætningen ikke var en del af landdistriktsudvalgets og miljø- og teknikudvalgets forretningsordener.

I skabelonen er sætningen ovenfor indsat som stk. 3, så det er ensartet for alle udvalg.

Det af byrådet godkendte forslag til skabelon til udvalgets forretningsorden er vedlagt som bilag.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Forretningsorden stående udvalg - skabelon.pdf

Punkt 80: Forslag til udviklingsområder for Rammeaftalen 2023-2024 på det specialiserede socialområde

27.00.00-A00-33-21

Resume

Kommunalbestyrelserne og regionsrådet i hver region indgår hvert andet år én samlet rammeaftale på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Processen for udarbejdelse af rammeaftalen tilrettelægges, så der bliver mulighed for lokalpolitisk dialog undervejs i processen via lokale politiske drøftelser af forslag til udviklingsområder for rammeaftalen 2023-2024.

På baggrund af behandling af sagen den 23. marts 2022 foreslår Kommune Kontakt Rådet (KKR) i Midtjylland at udviklingsområderne i den nuværende rammeaftale "Den nære psykiatri" samt "Borgere med komplekse udfordringer", fortsætter som udviklingsområder i Rammeaftale 2023-2024.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og familieudvalget

1. at forslag til udviklingsområder for Rammeaftale 2023-2024 drøftes.

Beslutning

1. Drøftet.

Louise Høeg var fraværende.

Sagsfremstilling

Rammeaftalen er et planlægnings- og udviklingsværktøj, der skal sikre et samlet overblik over kommunale og regionale tilbud på handicap-, psykiatri- og specialundervisningsområdet. I rammeaftalen er der fokus på både den faglige udvikling og på styringen af tilbuddenes kapacitet. Herudover indeholder rammeaftalen aftaler om udviklingen i taksterne og prisstrukturen for tilbuddene omfattet af rammeaftalen. Rammeaftalerne indgås hvert andet år. Den nuværende rammeaftale gælder for 2021-2022.

I forbindelse med udarbejdelsen af Rammeaftale for 2023-2024 er der mulighed for lokalpolitisk dialog undervejs i processen via lokale politiske drøftelser af forslag til udviklingsområder for rammeaftalen.

KKR Midtjylland behandlede den 23. marts 2022 forslag til udviklingsområder i den kommende Rammeaftale 2023-2024. KKR Midtjylland foreslår, at udviklingsområderne i den nuværende Rammeaftale for 2021-2022 "Den nære psykiatri" samt "Borgere med komplekse udfordringer", fortsætter som udviklingsområder i Rammeaftale 2023-2024. Invitation til lokal politisk drøftelse af udviklingsområderne fra KKR Midtjylland er vedlagt sagsfremstillingen.

I udviklingsområdet "Den nære psykiatri" skal der fortsat arbejdes med den brede trivselsdagsorden og med indsatser for svært psykisk syge borgere. Der er et særligt fokus på at skabe fælles løsninger, der kan forebygge og hjælpe børn og unge i mistrivsel. Der skal arbejdes med at skabe sammenhæng og sammenhængende løsninger mellem det almene børneområde og det specialiserede område.

I forhold til udviklingsområdet "Borgere med Komplekse udfordringer" peger kommunerne på, at der er en række målgrupper, hvor der i mindre grad opleves sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel. Der peges

på følgende målgrupper, hvor der kan være behov for at udvikle tilbudsviften:

- Børn og unge med komplekse udfordringer, herunder autisme, dobbeltdiagnoser generelt, multihandicappede mv.
- Børn og unge med høj grad af udadreagerende adfærd
- Voksne med komplekse udfordringer, typisk forskellige kombinationer af fx. autisme, udadreagerende adfærd, psykiatri, misbrug, dobbeltdiagnoser, udviklingshæmning og hjerneskade.
- Voksne udviklingshæmmede borgere. Eksempelvis domfældte borgere med udviklingshæmning, borgere med udviklingshæmning og misbrug samt borgere med udviklingshæmning og psykiatrisk lidelse, der har behov for skærmning.

Forslag til udviklingsområderne blev drøftet i Udsatterådet den 6. april 2022, og Handicaprådet den 11. maj 2022, i Børne- og familieudvalget den 17. maj 2022 og i Socialudvalget den 19. maj 2022.

Herudover ser procesplanen for udarbejdelse af Rammeaftalen for 2023-2024 således ud:

Procesplan for arbejdet med Rammeaftale 2023-2024

Tidspunkt	Administrativt/Politisk niveau	Begivenhed
Marts 2022 - 1. juli 2022	Råd og fagudvalg i de enkelte kommuner	Politisk behandling af forslag til fælles udviklingsområder for rammeaftale 2023-2024
15. september 2022	DASSOS	Behandling af indkomne kommentarer efter politisk behandling af fælles udviklingsområder og endelig udkast til Rammeaftale 2023-2024
September 2022	KD-net	Behandling af endelig udkast til Rammeaftale 2023-2024
September 2022	KKR	Behandling af endelig udkast til Rammeaftale 2023-2024
Oktober 2022 - 1. december 2022	Råd, fagudvalg og byråd i de enkelte kommuner	Politisk behandling af Rammeaftale 2023-2024

Økonomi

Den Administrative Styregruppe for Social- Og Specialundervisningsområdet anbefaler at der ikke sker stigninger i taksterne i den kommende rammeaftale.

Bilag

Invitation fra KKR Midtjylland til lokalpolitiske drøftelser om Rammeaftale 2023-24

Punkt 81: Resultatevaluering af Den Boligsociale Helhedsplan Randers Nordby 2017-21

03.30.05-P16-1-17

Resume

Sagen orienterer om Resultatevalueringen af Den Boligsociale Helhedsplan Randers Nordby 2017-21. Det er lykkedes at komme i mål med langt de fleste aktiviteter i helhedsplanen samt at opfylde de opsatte mål.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via økonomiudvalget, beskæftigelsesudvalget, skole- og uddannelsesudvalget, socialudvalget, erhvervs- og planudvalget, sundheds-, idræts- og kulturudvalget samt børne- og familieudvalget,

1. at Resultatevaluering af Den Boligsociale Helhedsplan Randers Nordby 2017-21 tages til efterretning.

Beslutning fra Erhvervs- og planudvalget, 19. maj 2022, pkt. 73:

Beslutning fra Sundheds- idræts- og kulturudvalget, 18. maj 2022, pkt. 59:

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Louise Høeg var fraværende.

Sagsfremstilling

Den 1. juli 2021 trådte Den boligsociale helhedsplan Randers 2021-25 i kraft. Den bygger videre på arbejdet i Den boligsociale Helhedsplan for Randers Nordby 2017-21, som sluttede ultimo juni 2021. Der er nu udarbejdet en resultatevaluering af Den Boligsociale Helhedsplan Randers Nordby 2017-21. Den er vedhæftet sagen til orientering af relevante fagudvalg og byråd. Resultatevalueringen er godkendt af bestyrelsen for den boligsociale helhedsplan i marts 2022 og er indsendt til Landsbyggefonden.

En boligsocial helhedsplan er et samarbejde mellem boligorganisationer og kommune og består af en række forebyggende og sociale aktiviteter og indsatser rettet mod beboere i et alment boligområde med en stor andel af sårbare og udsatte borgere. En boligsociale helhedsplan er støttet af midler fra Landsbyggefonden.

Den Boligsociale Helhedsplan for Randers Nordby 2017-21 omfattede boligområderne Gl. Jennumparken, Glarbjergvej-området og Vangdalen og tog afsæt i visionen "Randers Nordby - Fremtiden lever her" samt de fem overordnede mål:

- Øget uddannelsesgrad blandt unge
- Færre anbringelser
- Øget tryghed i boligområderne
- Færre kontanthjælpsmodtagere
- Øget beskæftigelsesgrad

Helhedsplanen bestod af en lang række aktiviteter primært rettet mod børn, unge og deres familier inden for de fire tværgående indsatsområder:

- Forebyggelse og forældreansvar
- Uddannelse og beskæftigelse
- Kriminalpræventiv indsats

- Tryghed og trivsel

De enkelte indsatser består af en række forskellige aktiviteter i et tværgående samarbejde mellem de lokale skoler, daginstitutioner, sundhedsplejen, ungdomsskolen, boligsociale medarbejdere og en række andre aktører. Der afrapporteres på aktiviteterne i resultatevalueringen.

På trods af, at de sidste år af Den Boligsociale Helhedsplan 2017-21 var præget af Covid19, og dermed nedlukning af aktiviteter i længere perioder, så er det lykkedes at komme i mål med langt de fleste aktiviteter i helhedsplanen samt at opfylde de opsatte mål. Helhedsplanen er løbende monitoreret, og der er i perioden sket en positiv udvikling på de overordnede mål. Her kan blandt andet nævnes, at andelen af unge fra områderne, der påbegynder en uddannelse er steget. Samtidig er en større andel af beboerne kommet i beskæftigelse og færre modtager kontanthjælp. På trods af den positive udvikling i boligområderne, skiller de tre områder sig fortsat væsentligt ud i forhold til Randers kommune som helhed. Der vil således også fremadrettet være behov for en særlig fokuseret indsats for at styrke beboerne i områderne. Den boligsociale helhedsplan Randers 2021-25 fortsætter arbejdet og har udvidet indsatsen til også at omfatte Energivej-området og Hermann Stillingsvej-området. Samtidig er den nye helhedsplan tæt koblet til Randers Kommunes indsats for at blive en by uden udsatte boligområder og parallelsamfund.

Økonomi

Ingen

Bilag

Resultatevaluering Den boligsociale Helhedsplan Randers Nordby 2017-21

Punkt 82: Gensidig orientering

00.22.04-A00-2-21

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Louise Høeg var fraværende.

Sagsfremstilling

- Orientering om forlængelse af høringsfristen fra den 1. maj 2022 til den 1. juni 2022 vedr. forslag til flytning af tidspunkt for fælles pasning i dagtilbud i sommerferieperioden (fra uge 29 og 30 til uge 28 og 29) fra sommeren 2023.

Punkt 83: Kommende sager til børne- og familieudvalget

00.22.04-A00-2-21

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Louise Høeg var fraværende.

Sagsfremstilling

Nedenstående er en oversigt over de sager, der forventes at være på børne- og familieudvalgets dagsorden den kommende tid:

- Besøg af BUPL og FOA
- Kapacitetsanalyse for dagtilbud og skoler 2022
- Konsekvenser ved opgørelse af minimumsnormeringer på institutionsniveau
- Ledelsesspænd på dagtilbudsområdet
- Styrings- og tildelingsmodel på dagtilbudsområdet - scenarieberegninger
- Tildeling af midler til dagtilbudsområdet efter socioøkonomi
- Familien som drivkraft
- Børn med sproglige udfordringer efter endt dagtilbud
- Børne- og familieudvalgets visioner de kommende 4 år
- Forslag til en revideret tildelingsmodel på dagtilbudsområdet
- Orientering om opfyldelse af pasningsgarantien i Randers Kommune
- Procesplan for udarbejdelse af børn- og ungepolitik og uddannelsespolitik 2022-2025
- MyWay
- Oplæg til børne- og familieudvalgets studietur
- Resultater fra ministeriets brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet
- Orientering om valg af frokostordning i dagtilbud
- Orientering om Norsamby