

# **REFERAT Økonomiudvalget 2012-2021 d. 21-09-2015**

**Mødedato** Mandag d. 21. september 2015 kl. 14:30

**Mødested** D.3.39

## **Indholdsfortegnelse**

Forvaltningsrevision på beskæftigelsesområdet i Randers Kommune.....	3
Beskæftigelsesplan 2016.....	6
Ressourcer til rehabiliteringsteams.....	11
Flytteanalysen.....	17

# **Punkt 250: Forvaltningsrevision på beskæftigelsesområdet i Randers Kommune**

00.32.00-K01-1-15

## **Bilag**

Forvaltningsrevision Jobcenter Randers - endelig rapport

# Forvaltningsrevision på beskæftigelsesområdet i Randers Kommune

## RESUME

*Revisionen har i foråret 2015 som led i revisionsaftalen og den løbende revision jf. revisionsberetning nr. 20 foretaget en forvaltningsrevision på beskæftigelsesområdet i Randers Kommune på baggrund af data, der blev indsamlet af BDO til andet formål i foråret 2014 i forbindelse med en landsdækkende analyse af det administrative ressourceforbrug på jobcentrene for KL, Beskæftigelsesministeriet og Finansministeriet. Konklusionen er, at Jobcenter Randers har en produktivitet, som ligger en del over niveauet for klyngegennemsnittet (kommuner med tilsvarende rammevilkår som Randers Kommune), men at beskæftigelseseffekten samlet set er lidt lavere end gennemsnittet i klyngen.*

*Forvaltningen har over for BDO påpeget, at der kan være metodiske problemer i undersøgelsen og har endvidere udtrykt ønske om, at ressourcerne til at lave foranstaltninger, det der hedder "enhedsomkostningerne til indsats" også blev taget med i forvaltningsrevisionen, da det vil have betydning for beskæftigelseseffekten, hvor mange kurser/mentorere/afklaringsforløb etc., der er penge til pr. borger.*

## Sagsfremstilling

Revisionen har i foråret 2015 som en del af revisionsaftalen og den løbende revision, jf. revisionsberetning nr. 20, på byrådsmødet den 31. august 2015 foretaget forvaltningsrevision af beskæftigelsesområdet i Randers Kommune på baggrund af data, der blev indsamlet af BDO til andet formål i foråret 2014 i forbindelse med en landsdækkende analyse af det administrative ressourceforbrug på jobcentrene for KL, Beskæftigelsesministeriet og Finansministeriet. For Randers Kommune er samtlige tal inddateret på ny medio marts 2015, stadig med udgangspunkt i den faktiske bemanning januar 2014, så sammenligning mellem jobcentrene kan fastholdes. Undersøgelsen havde til formål at vurdere produktiviteten og beskæftigelseseffekten i landets jobcentre og er her skaleret ned til at fokusere specifikt på Jobcenter Randers.

Produktiviteten opgøres på det overordnede jobcenterniveau, for de enkelte målgrupper og for den virksomhedsrettede indsats. Opgørelsen viser hvor mange helårsborgere hvert enkelt medarbejder i gennemsnit betjener. BDO gør opmærksom på at sammenligning af produktiviteten på tværs af målgrupper forudsætter mere nuancerede beregninger, da antallet af borgerkontakter varierer.

Beskæftigelseseffekten er opgjort på overordnet jobcenterniveau, for de enkelte målgrupper og for den virksomhedsrettede indsats. Beskæftigelseseffekten viser hvor meget bedre eller dårligere et jobcenter er til at få borgerne i beskæftigelse (væk fra offentlig forsørgelse) i forhold til en teknisk beregnet effekt, der tager højde for den enkelte kommunes rammevilkår.

På baggrund af forvaltningsrevisionen konkluderer BDO, at Randers Jobcenter ligger en del over gennemsnittet i produktivitet for klyngen (næsthøjst og 22% mere en gennemsnittet). Produktiviteten for de enkelte målgrupper ligger for alle områder, undtaget A-dagpenge, over gennemsnittet for klyngekommunerne. Produktiviteten for den virksomhedsrettede indsats, ledighedsydelsen og fleksjob er i særdeleshed meget høj. Randers Kommunes medarbejdere på jobcentret har således inden for næsten alle områder flere sager pr. medarbejder end gennemsnittet af de kommuner, som Randers Kommune generelt sammenlignes med.

Beskæftigelseseffekten i Randers Kommune på A-dagpenge og den virksomhedsrettede indsats er bedre end forventet ud fra kommunes rammevilkår. Hertil er effekten af den virksomhedsrettede indsats også væsentlig bedre en klyngens gennemsnit. På de øvrige områder, herunder på kontanthjælpsområdet er beskæftigelseseffekten under klyngens gennemsnit. Det bemærkes dog, at klyngens jobeffekter for netop kontanthjælp varierer markant, og forskellen mellem den højeste og laveste beskæftigelseseffekt er meget stor.

Der er tale om relativt gamle data fra 2013 og der har både på kontanthjælpsområdet og sygedagpengeområdet været igangsat en lang række initiativer, som forventeligt har ændret på effekterne for målgrupperne.

BDO vurderer, at der er et udviklingspotentiale i forhold til beskæftigelseseffekten i Randers Kommune. De allerede gennemførte organisatoriske ændringer på kontanthjælpsområdet forventes at medføre højere jobeffekter, og BDO anbefaler at fokus fortsat fastholdes på iværksatte tiltag på kontanthjælps- og dagpengeområdet med henblik på at optimere:

- Arbejdsgange og arbejdstilrettelæggelse
- Tilbudsvifte, herunder ikke mindst brugen af virksomhedsindsatsen for kontanthjælpsgruppen

- Samarbejdet på tværs af kommunes forvaltninger for de kontanthjælpsmodtagere, der er længst fra arbejdsmarkedet

Forvaltningen har over for BDO påpeget, at der kan være metodiske problemer i undersøgelsen og i at den "landsdækkende undersøgelse" skaleres ned til en forvaltningsrevision specifikt for en kommune, og her Randers Kommune. Der er enighed om, at produktiviteten er høj i Jobcenter Randers. Med hensyn til beskæftigelseseffekten er den noget mere blandet. Lige fra at have den bedste beskæftigelseseffekt i forhold til virksomhedsrettet indsats til at have den fjerde dårligste beskæftigelseseffekt på kontanthjælp (som i øvrigt svinger meget fra kommune til kommune). Sådanne udsving kan være en indikation på metodemæssige problemer, som BDO også nævner i rapporten.

Forvaltningen har udtrykt ønske om, at ressourcerne til at lave foranstaltninger kommer med i forvaltningsrevisionen, f.eks. ved at tage et mål som "enhedsomkostningerne til indsats pr. ledig" med, da det vil have betydning for beskæftigelseseffekten, hvor mange kurser/mentorer/afklaringsforløb etc., der er penge til pr. borger. Randers Kommune ligger eksempelvis budgetmæssigt meget lavt på udgifter til indsats sammenlignet med 6-byerne og på tilsvarende vis ville det være relevant i forhold til "Klyngen" at kende "enhedsomkostningerne" i forhold til "beskæftigelseseffekterne". Det er ikke blevet imødekommet fra BDO's side.

Rapporten er vedlagt

## **ØKONOMI**

---

Ingen

## **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget, at forvaltningsrevisionen på beskæftigelsesområdet tages til efterretning.

Beskæftigelsesudvalget, 15. september 2015, pkt. 90:

Orienteringen taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen (Å) begærede sagen i byrådet.

Afbud: Helle Dahl Skøtt.

## **BESLUTNING**

---

Taget til efterretning.

Henning Jensen Nyhuus deltog ikke i behandlingen af punktet.

Afbud: Susanne Ringe Sørensen, Torben Hansen, Anders Buhl-Christensen.

Louise Høeg deltog som stedfortræder for Susanne Ringe Sørensen.

Morten Grosbøl deltog som stedfortræder for Anders Buhl Christensen.

## **Punkt 251: Beskæftigelsesplan 2016**

15.00.15-P22-1-15

### **Bilag**

Høringssvar vedr beskæftigelsesplan 2016\_Handicaprådet

Høringssvar vedr Beskæftigelsesplan 2016 - Udsatterrådet

Beskæftigelsesplan 2016\_5

# Beskæftigelsesplan 2016

## RESUME

Kommunerne skal i lighed med tidligere år vedtage en beskæftigelsesplan for det kommende års beskæftigelsesindsats. I forbindelse med beskæftigelsesreformen er formkravene til planen blevet ændret, og forvaltningen har derfor valgt at gøre beskæftigelsesplanen kortere og mere fokuseret på resultatmål. Planen indeholder indledningsvis en kort redegørelse for arbejdsmarkedssituationen.

Beskæftigelsesministerens 4 ministermål er omtalt, men der er ikke opstillet måltal, da Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering endnu ikke er klar med målinger på målene.

Jobcentret har desuden opstillet i alt 13 mål, som skal fokusere jobcentrets indsats på områderne:

- Sikre at sager afsluttes til arbejde, uddannelse eller fleksjob
- Reducere andelen af borgere på offentlig forsørgelse i forhold til arbejdsstyrken
- Mindske andelen af borgere på førtidspension i forholdt til arbejdsstyrken
- Øge antallet af jobformidlinger
- Sikre at viden og behov er afdækket i flere virksomheder
- Virksomhedernes oplevelse af service forøges

Beskæftigelsesplanen har været i høring i Forum for Erhverv, Vækst og Arbejdsmarked (EVA), Udsatterrådet og Handicaprådet. Bemærkningerne herfra er behandlet i sagsfremstillingen, og der er sket en ændring i udkastet til beskæftigelsesplanen efter høringen.

## Sagsfremstilling

Kommunerne skal hvert år udarbejde en beskæftigelsesplan. Med beskæftigelsesreformen er formkravene til planen ophævet, og planen skal ikke længere forelægges Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) til kommentering. Den endelige plan skal dog sendes til det Regionale Arbejdsmarkedsråd / Østjylland (RAR-Østjylland) til orientering. Rådet kan stille spørgsmål til planen, men har ikke kompetence til at ændre i planen.

Forvaltningen har med de ændrede rammer for beskæftigelsesplanen valgt at udarbejde en beskæftigelsesplan, der er væsentligt mindre omfangsrig end tidligere planer. Beskæftigelsesplanen indeholder i korte træk:

• En kort redegørelse for arbejdsmarkeds- og beskæftigelsessituationen.

- Ministermålene
- Mission og vision
- Jobcentrets resultatmål.

Udviklingen i beskæftigelses- og arbejdsmarkedssituationen fra 2013 til 2014 har overordnet set været god i Randers. Det samlede antal borgere i aldersgruppen 16 – 66 år på offentlig forsørgelse er faldet med 3,8 % i Randers. I Midtjylland er faldet i samme periode på 2,8 % og i Østjylland på 2,7 %.

Udfordringen i Randers ligger især i, at få flere arbejdsmarkedsparede ledige i arbejde. Antallet af a-dagpengemodtagere er i perioden faldet med 11,3 % i Randers, men faldet i Midtjylland har været på 15,5 % og i Østjylland har været på 13,1 %.

### Ministermålene

Ministermålene udtrykker som sædvanligt de nationale prioriteringer i beskæftigelsespolitikken. Målene for 2016 er:

#### Ministermål 1:

”Flere unge skal have en uddannelse”.

Uddannelse er en afgørende faktor for at opnå og fastholde en stabil tilknytning til arbejdsmarkedet. Der skal derfor være fokus på, at unge påbegynder og gennemfører en uddannelse.

#### Ministermål 2:

”Borgere i udkanten af arbejdsmarkedet skal tættere eller ind på arbejdsmarkedet bl.a. gennem en styrket tværfaglig

indsats".

Målet ligger i forlængelse af førtidspensions- og fleksjobreformen, kontanthjælpsreformen, sygedagpengereformen og en styrket integrationsindsats for nytilkomne flygtninge og familiesammenførte. Og det adresserer grupper på arbejdsmarkedet, der har en lavere beskæftigelsesgrad end normalt. Målgruppen kan bestå af personer med funktionsnedsættelse, sammensatte problemstillinger eller flygtninge og indvandrere.

#### Ministermål 3:

"Langtidsledigheden skal bekæmpes"

Langtidsledige er personer, der er ledige i 80 % af tiden inden for et år. Langtidsledighed er en udfordring i beskæftigelsesindsatsen, da langtidsledige har sværere ved at vende tilbage til arbejdsmarkedet.

#### Ministermål 4:

"Indsatsen for bedre match mellem arbejdsløse og virksomheder skal styrkes"

Jobcentrenes samarbejde med virksomhederne skal styrkes, så jobcentrene kan levere en proaktiv og systematisk hjælp til rekruttering af arbejdskraft samt uddannelse og opkvalificering. Et nært samarbejde mellem jobcentre og virksomheder vil endvidere medvirke til, at flaskehalse på arbejdsmarkedet kan undgås. Endelig er et godt samarbejde afgørende for, at jobcentrene kan tilbyde udsatte borgere en virksomhedsrettet indsats.

Der er endnu ikke fastlagt måltal for ministermålene, da STAR har meddelt, at man endnu ikke defineret målene og hvordan de skal måles.

Målene vil blive indsat i planen, når de tilhørende målinger foreligger fra STAR:

Forvaltningen henstiller at vedtagelsen af måltallene for ministermålene uddelegeres til beskæftigelsesudvalget.

#### Jobcentrets mål

Jobcentrets mål er bygget op om en fælles mission. Missionen er:

"Vi sikrer, at borgerne kvalificerer sig mod virksomhedernes behov – vi matcher arbejdsmarkedet"

Formålet med missionen er at sikre, at jobcentret har et fælles fokus. Det er vigtigt, at det fælles fokus er tydeligt, da der i de enkelte afdelinger kan være succes med indsatsen, men hvis en afsluttet sag i en afdeling blot betyder, at borgeren fortsætter i målgruppen for en anden afdeling, er det egentlige mål – at få borgeren ud på arbejdsmarkedet - ikke nået. Der skal derfor være et fælles fokus på, at målet er, at borgerne kommer ud på arbejdsmarkedet.

#### Jobhusets mål:

1. Den sæsonkorrigerede ledighed i procent af arbejdsstyrken skal senest i december 2018 være på niveau med ledigheden i Østjylland. Ledigheden var i januar 2014 5,7 %. Pr. juli 2015 er den 5,1 % i Randers og 4,3 % i Østjylland. Der er således aktuelt en forskel på 0,8 procentpoint. Der er således tale om et ambitiøst, men samtidig realistisk mål.
2. Antallet af ordinære formidlinger skal øges, og der skal sikres et godt match mellem virksomheden og den ledige.
  - a. Antallet af jobordre skal øges fra aktuelt 20 pr. måned til 30 pr. måned i december 2016.
  - b. Antallet af anviste ledige, der bliver ansat, skal øges fra ca. 50 % til 65 % senest i december 2016.
3. Det gennemsnitlige antal jobparate kontanthjælpsmodtagere må højst være 435 pr. måned i 2016.
4. Aktiveringsgraden for personer på ledighedsydelse skal øges fra 35,6 % i december 2014 til 50 % i december 2016.

#### Udviklingshusets mål:

1. Antal sager med aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere der afsluttes til arbejde, uddannelse eller ansættelse i fleksjob i 2016 skal være mindst 50. I 2014 var det 46. I 1. halvår 2015 er tallet 25.
2. Der må i 2016 højst være 1.350 sager med aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. 1. januar 2015 var der 1.395, 1. september er der 1.337.
3. Den gennemsnitlige sagsvarighed for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere må højst være 3 år i 2016. 1. september 2015 er den gennemsnitlige varighed 3,2 år.

#### Uddannelseshuset mål:

1. Andelen af åbenlyst uddannelsesparate som afslutter et forløb med job eller uddannelse, og som op til 6 måneder før opgørelsestidspunktet er startet på ydelsen, skal i 2016 være minimum 75 %. Andelen opgøres 1. februar og 1. september. 1. september 2015 er andelen 44,2 %.
2. Andelen af uddannelsesparate som afslutter et forløb med job eller uddannelse, og som op til 12 måneder før opgørelsestidspunktet er startet på ydelsen, skal i 2016 være minimum 50 %. Andelen opgøres 1. februar og 1. september. 1. september 2015 er andelen 32 %.
3. Andelen af aktivitetsparate unge som er aktiveringsberørte skal i 2016 være 60 % pr. måned. I april 2015 er andelen 55,5 %.

#### Sygedagpengeafdelingens mål:

1. Andelen af sager der er afsluttet til beskæftigelse (inkl. uddannelse og fleksjob) skal i 2016 være over 60 %. Det

aktuelle niveau i september 2015 er 48 %.

2. Andelen af sygedagpengemodtagere i procent af arbejdsstyrken må ikke overstige gennemsnittet blandt kommunerne i klyngen.

(aktuelt Randers: 2,90, Klyngen: 2,69) Andelen skal dermed aktuelt falde med 0.21 procentpoint.

3. Den gennemsnitlige varighed på sygedagpenge i uger inden for et år, må ikke overstige 9 uger.

Gennemsnittet i klynger er for 3. kvartal 2014 - 2. kvartal 2015 9,9 uger.

Klyngen består af: Assens, Billund, Brønderslev, Esbjerg, Faxe, Fredericia, Frederikssund, Faaborg-Midtfyn, Guldborgsund, Haderslev, Halsnæs, Hedensted, Hjørring, Holstebro, Jammerbugt, Kalundborg, Køge, Lemvig, Læsø, Mariagerfjord, Middelfart, Nordfyns, Nyborg, Næstved, Odsherred, Randers, Ringkøbing-Skjern, Ringsted, Rødovre, Skive, Slagelse, Stevns, Sønderborg, Thisted, Tønder, Tårnby, Varde, Vejen, Vesthimmerland, Viborg, Vordingborg og Aabenraa.

Beskæftigelsesplanen har været i høring i EVA (Forum for erhverv, udvikling og arbejdsmarked), Handicaprådet og Udsatterrådet. Høringssvar vedlægges.

#### EVA:

Eva finder i sit høringssvar, at det er en god og ambitiøs plan. EVA ønsker at det fremgår, at det gode samarbejde mellem arbejdsmarkedets parter og Randers Kommune om beskæftigelsesindsatsen bliver understreget i planen.

Forvaltningen har indarbejdet et afsnit i beskæftigelsesplanen om samarbejdet

#### Udsatterrådet

Udsatterrådet finder i sit høringssvar mange positive elementer i beskæftigelsesplanen. Men rådet har et ønske om, at de unge i ugeindsatsen oplever færre skift mellemsagsbehandlere.

Forvaltningen er helt enig i, at det er uheldigt, hvis de unge skal skifte sagsbehandler. Forvaltningen vil bestræbe sig på, at de unge har den samme sagsbehandler i hele forløbet. Der sker dog en løbende udskiftning som følge af barsel, naturlig afgang og at medarbejdere søger nye udfordringer.

Udsatterrådet har endvidere et ønske om mere individuelle hensyn i sagsbehandlingen således, at unge der føler sig afklarede og klar til at komme videre, kan komme hurtigt videre. Forvaltningen har forståelse for Udsatterrådets synspunkt, men er også bundet af de lovgivnings- og bevillingsmæssige rammer for indsatsen.

#### Handicaprådet

Handicaprådet ser gode intentioner i beskæftigelsesplanen. Men rådet svaner beskrivelser af, hvordan borgeren konkret inddrages i samarbejdet, og rådet ønsker sig også en styrkelse af kommunikationen mellem jobcentret og borgerne.

Forvaltningen er enig i Handicaprådets betragtninger og arbejder målrettet med problemstillingerne. Forvaltningen arbejder konkret på at styrke de to områder, som Handicaprådet har peget på. Konkret har jobcentret et pilotprojekt under puljen "Implementering af rehabiliteringsteams". Projektet – Empowerment til borgeren – drejer sig om at udvikle metoder, der kan give borgeren ejerskab til deres ressourceforløb.

Forvaltningen fik endvidere i 2014 udarbejdet en analyse af hele sygedagpengeområdet af COWI. I analysen indgår anbefalinger til styrkelse af kommunikationen. Anbefalingerne vil blive implementeret i efteråret 2015.

#### **ØKONOMI**

---

Ingen

#### **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til byrådet via beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget, at beskæftigelsesplanen godkendes.

at vedtagelsen af niveauet for måltallene for ministermålene uddelegeres til beskæftigelsesudvalget.

Beskæftigelsesudvalget, 15. september 2015, pkt. 91:

Tiltrædt med følgende kommentarer til indholdet i beskæftigelsesplanen:

Indledningen suppleres med:

- at nævne de indsatser, der laves for psykisk syge
- tydeliggøre at arbejdsmarkedets parter og råd er blevet hørt.

Tilføjes at alle borgere (også de som er længst væk fra arbejdsmarkedet) hurtigst muligt afklares og tilbydes den rette indsats.

Afbud: Helle Dahl Skøtt

## **BESLUTNING**

---

Indstills tiltrådt.

Bjarne Overmark tog forbehold.

Henning Jensen Nyhuus deltog ikke i behandlingen af punktet.

Afbud: Susanne Ringe Sørensen, Torben Hansen, Anders Buhl-Christensen.

Louise Høeg deltog som stedfortræder for Susanne Ringe Sørensen.

Morten Grosbøl deltog som stedfortræder for Anders Buhl Christensen.

## **Punkt 252: Ressourcer til rehabiliteringsteams**

15.00.00-A00-5-15

### **Bilag**

Bilag 1 Indsatsfordeling i procent efter september 2014

Bilag 2 Afslutningsårsager JAF-forløb

# Ressourcer til rehabiliteringsteams

## RESUME

*Kommunen er ifølge lovgivningen forpligtet til at nedsætte rehabiliteringsteams vedr. sygedagpengesager og vedr. førtidspension, fleksjob og ressourceforløb. Rehabiliteringsteamet skal, med udgangspunkt i den enkelte borgers samlede situation, sikre en tværfaglig koordinering og en helhedsorienteret indsats med fokus på beskæftigelse og uddannelse, så den enkelte borger så vidt muligt får tilknytning til arbejdsmarkedet.*

*Sygedagpengerehabiliteringsteamet afgiver indstilling i kategori 3 sygedagpengesager samt i sager om jobafklaringsforløb. På baggrund af indstilling fra sygedagpengerehabiliteringsteamet tilbydes borgeren fx forløb med virksomhedstilbud, aktiv sygemeldt, job- og udviklingsforløb, mestringsforløb, jobspot samt social mentor. Hovedparten af jobafklaringsforløbene afsluttes til raskmelding. Det store rehabiliteringsteam afgiver indstilling i alle sager, inden der træffes beslutning om og tilkendes ressourceforløb, fleksjob og førtidspension. Intentionen bag ressourceforløb er at sikre, at borgere, der ikke tildeles en førtidspension, får et alternativ i form af en sammenhængende, individuel og helhedsorienteret indsats.*

*På grund af ventetid på behandling i rehabiliteringsteams blev antallet af mødedage fra juni 2015 øget. Hver af de involverede forvaltninger finansierer derfor resten af 2015 én yderligere mødedag samt forberedelse.*

*Fra januar 2016 forudsættes det, at ventelisten er afviklet, samt at mødedagene optimeres ved at udnytte samarbejdsaftalen med regionen fuldt ud. Herved forventes det, at tre ugentlige møder kan dække behovet. Det forudsættes, at hver forvaltning dækker udgifter til egne repræsentanter.*

## Sagsfremstilling

### 1: Lovgivning og opgaver

Kommunen er ifølge lovgivningen forpligtet til at nedsætte rehabiliteringsteams. Intentionen bag rehabiliteringsteams er at sikre, at alle relevante kompetencer står sammen om at anlægge et helhedsorienteret perspektiv på en borger, hvor der er behov for en tværfaglig indsats. Indførelsen af rehabiliteringsteams er pålagt kommunen uden, at der er fulgt midler med fra lovgivers side.

I rehabiliteringsteamet sidder flere af teamets medlemmer og taler med borgeren om dennes sag, således at alle aspekter i sagen kommer frem. Formålet er, at sagen bliver belyst helhedsorienteret med fokus på at bringe borgeren tættere på arbejdsmarkedet. Rehabiliteringsteamet skal med udgangspunkt i den enkelte borgers samlede situation sikre en tværfaglig koordinering og en helhedsorienteret indsats på tværs af forvaltninger og myndigheder med fokus på beskæftigelse og uddannelse, så den enkelte borger så vidt muligt får tilknytning til arbejdsmarkedet. Rehabiliteringsteamet skal derfor ifølge lovgivningen sammensættes tværfagligt med repræsentanter fra socialområdet, sundhedsområdet og beskæftigelsesområdet. Sammensætningen på tværs af forvaltninger skal sikre, at borgeren tilbydes en bredt funderet indsats, hvor der gøres brug af de forskellige fagligheder på tværs af de kommunale forvaltninger.

Der er pt. etableret 2 rehabiliteringsteams ift. arbejdsmarkedet:

- Rehabiliteringsteam vedr. sygedagpengesager
- Rehabiliteringsteam vedr. førtidspension, fleksjob og ressourceforløb

Det fremgår af Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv., § 10, hvem der skal deltage i rehabiliteringsteams. I Randers Kommune er begge rehabiliteringsteams sammensat efter lovgivningen med repræsentanter fra Social og Arbejdsmarked, Sundhed og Ældre, som skal deltage i alle møder og Ungdommens Uddannelsesvejledning, der deltager i møder efter behov. Desuden deltager en lægefaglig koordinator fra regionen, som kommunen afholder udgifterne til.

En borgers sag skal på rehabiliteringsteamet, når der er tale om en sygedagpengesag i visitationskategori 3, jobafklaringsforløb eller når der vurderes at være behov for at undersøge, om der kan bevilges fleksjob, ressourceforløb eller førtidspension. Sygedagpengerehabiliteringsteamet afgiver indstilling i kategori 3 sygedagpengesager samt i sager om jobafklaringsforløb, mens det store rehabiliteringsteam afgiver indstilling i alle sager, inden der træffes beslutning om og tilkendes ressourceforløb, fleksjob, tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende og førtidspension.

I 2015 er antallet af sager, der skal behandles i rehabiliteringsteamet vedr. sygedagpenge vokset som følge af

sygedagpengereformen. Der er samtidig ventetid til begge rehabiliteringsteams på ca. to måneder. Fra juni 2015 er antallet af mødedage derfor øget med 1 dag samt 1 forberedelsesdag pr. forvaltning, således at ventelisten kan afvikles. Dette øger også udgiften til rehabiliteringsteams.

## 2: De samlede udgifter til de 2 rehabiliteringsteam

Udgifterne til at drive rehabiliteringsteams består af lønudgifter til teamets kommunale medlemmer og til sundhedskoordinatoren fra regionen. Hertil kommer udgift til sekretærbistand, ledelsesmæssigt tilsyn, lokaleudgifter mv.

I 2015 har udgifterne været fordelt mellem forvaltningerne, således at Jobcentret har afholdt udgifter til sundhedskoordinator, beskæftigelsesrepræsentanter samt har overført 250.000 kr. til Sundhed og Ældre. Social har dækket udgifter til egne repræsentanter i rehabiliteringsteamet fuldt ud, mens Sundhed og Ældre har dækket de udgifter til egne repræsentanter, der overstiger de 250.000 kr., der er overført fra Jobcentret, jf. Tabel 1 herunder.

Tabel 1: Anslåede udgifter til rehabiliteringsteams, 2015 inkl. ekstra mødedag og forberedelsesdag

Udgift	Beløb	Betaler
Sundhedskoordinator	2.215.000 kr.	Jobcenter
Beskæftigelsesrepræsentanter (anslået)	1.400.000 kr.	Jobcenter
Sundhed og Ældres repræsentanter (anslået)	704.000 kr.	Jobcenter: 250.000 kr. Sundhed og Ældre: 454.000 kr.
Socials repræsentanter (anslået)	704.000 kr.	Social

Note: Ved beregningen af udgifterne til de kommunale repræsentanter er der anslået 1,6 fuldtidsmedarbejder fra henholdsvis Sundhed og Ældre samt Social. Gennemsnitslønnen for en fuldtidsansat er anslået til 440.000 kr.

Udgifterne til rehabiliteringsteams afhænger primært af antallet af mødedage. Fra 2016 udnyttes samarbejdsaftalen med regionen fuldt ud, ved at skære mødetiden i sygedagpengerehabiliteringsteamet ned fra 45 minutter inklusiv formøde til 30 minutter inklusiv formøde. Derved kan der afholdes 12 møder pr. dag, mod de 8 der hidtil har været holdt. I tabel 2 nedenfor ses antal nødvendige mødedage i 2016 ud fra det forventede antal sager.

Tabel 2: Nødvendige antal mødedage i 2016 ud fra det forventede antal sager

	Forventet antal sager	Nødvendige mødeenheder*	Nødvendige mødedage	Nødvendige mødedage pr. uge (46 uger)
<b>Sygedagpenge/jobafklaring</b>	600	1200	50	1
<b>Fleksjob/ressourceforløb/førtidspension</b>	721	2163	90	2
<b>I alt</b>	1321	3363	140	3

\* Ifølge aftale med regionen kan en mødedag deles op i maksimalt 24 enheder. Sygedagpenge/jobafklaringssager kræver to mødeenheder, mens en fleksjob/ressourceforløb/førtidspensionssag kræver tre mødeenheder.

Ud fra det forventede sagstal for 2016 er der behov for i alt 140 fuldt udnyttede mødedage. Med 46 mulige mødeuger om året, vil 3 ugentlige mødedage lige akkurat dække behovet, forudsat at alle mødedage er fuldt udnyttede. Ressourcebehovet er således tre mødedage plus forberedelse. Den midlertidigt bevilgede ekstra mødedag plus forberedelse vil fortsat være nødvendig for resten af 2015, men kan skæres væk fra januar 2016, idet det forudsættes, at der fremadrettet optimeres på udnyttelsen af mødedage.

Med det budgetterede antal mødedage i 2016 forventes det, at den nuværende venteliste kan afvikles, samt at fremtidige ventelister kan undgås.

Ud fra det nødvendige antal mødedage er udgifterne til rehabiliteringsteams for 2016 estimeret i tabel 3 nedenfor. Det er forskelligt fra forvaltning til forvaltning, hvor meget tid der bruges på forberedelse, og udgiften hertil er derfor anslået.

Tabel 3: Anslåede udgifter til rehabiliteringsteam, 2016

Sundhedskoordinator	2.000.000 kr.
Beskæftigelsesrepræsentanter (anslået)	1.400.000 kr.
Sundhed og Ældres repræsentanter (anslået)	660.000 kr.
Socials repræsentanter (anslået)	660.000 kr.
I alt	4.720.000 kr.

Note: Ved beregningen af udgifterne til de kommunale repræsentanter er det anslået, at en uge med tre fuldt udnyttede mødedage samlet set kræver halvanden uges arbejde. Beregningen er foretaget ud fra en anslået gennemsnitsløn på 440.000 kr.

Arbejdsmarkedsafdelingen har fra 2016 ikke budget til at dække de 250.000 kr., der hidtil har været finansieret til Sundhed og Ældre.

Udgiften i 2016 forventes at blive lidt lavere end i 2015. Dette skyldes, at der i efteråret 2015 er etableret ekstra mødedage, for at eliminere ventelisten. Med fuld udnyttelse af aftalen med regionen forventes det, at 3 ugentlige mødedage i 2016 lige netop vil være tilstrækkeligt til at undgå venteliste.

### 3: Målgruppen

Sygedagpengerehabiliteringsteamet afgiver indstilling i kategori 3 sygedagpengesager samt i sager om jobafklaringsforløb. I 2015 har teamet indtil nu behandlet ca. 350 sager.

Det store rehabiliteringsteam afgiver indstilling i alle sager, inden der træffes beslutning om og tilkendes ressourceforløb, fleksjob, tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende og førtidspension. I 2015 har teamet indtil nu behandlet i alt 326 sager fra Sygedagpenge, Udviklingshuset, Uddannelseshuset og Jobhuset. Fordelingen kan ses herunder:

Sygedagpenge: 123

Udviklingshuset: 157

Uddannelseshuset: 26

Jobhuset: 20

I alt: 326 borgere

### 4: Hvilke tilbud får borgerne på baggrund af indstilling fra rehabiliteringsteam

#### Sygedagpengerehabiliteringsteamet

På baggrund af indstilling fra sygedagpengerehabiliteringsteamet tilbydes borgeren fx forløb med virksomhedstilbud, aktiv sygemeldt, job- og udviklingsforløb, mestringsforløb, jobspot samt social mentor. Antallet af pladser i de forskellige tilbud kan ses herunder. Pladserne er dog ikke forbeholdt borgere, der har haft deres sag på rehabiliteringsteam, men er tilbud til borgere på sygedagpenge eller i jobafklaringsforløb.

Tabel 4: Tilbud til borgere på sygedagpenge og jobafklaring

Tilbud til borgere på sygedagpenge og Jobafklaring	Pladser
Virksomhedstilbud	400
Aktiv sygemeldt – Randers sundhedscenter	65
Job- og udvikling – CBR	90
Mestringsforløb – CBR	15
Jobspot – for borgere med psykiske lidelser	8
Social mentor	Efter behov

Note: Det bemærkes, at tilbuddene også gælder for borgere, der ikke har været igennem rehabiliteringsteamet.

#### Det store rehabiliteringsteam

På baggrund af indstilling fra det store rehabiliteringsteam kan borgeren tilkendes fleksjob, ressourceforløb, tilskud til selvstændig virksomhed, førtidspension eller anden indsats. Intentionen bag ressourceforløb er at sikre, at dem, der ikke længere tildeles en førtidspension, får et alternativ i form af en sammenhængende, individuel og helhedsorienteret indsats.

Ressourceforløb sammensættes individuelt med inddragelse af indsatser inden for Socialafdelingen, Sundhedscentret, Klinisk funktion og mentor. Figur 1, der kan ses i bilag 1, viser tilbudsfordelingen på områder. En indstilling til et ressourceforløb vil som oftest desuden pege på en beskæftigelsesrettet indsats fra Jobcentret. Et ressourceforløb kan vare fra 1 til 5 år og skal i form, indhold og varighed tilpasses den enkeltes mål og behov. Formålet er at give alle personer på kanten af arbejdsmarkedet en chance til.

### 5: Hvor mange borgere er hjulpet tilbage til arbejdsmarkedet

Som det kan ses i figur 2 i bilag 2 er 99 af de 160 jobafklaringsforløb, der er afsluttet de seneste 12 måneder, afsluttet til raskmelding. 7 er afsluttet til fleksberettigelse/fleksjob og 8 har fået tilkendt førtidspension.

Indstillingerne fra det store rehabiliteringsteam kan ses i tabellen herunder. Af de 326 behandlede sager er 100 indstillet til førtidspension, mens 87 er indstillet til fleksjob og 78 er indstillet til ressourceforløb.

Tabel 5: Indstillinger fra det store rehabiliteringsteam, 2015

Indstillinger fra det store rehabiliteringsteam, 2015	Antal
---	-------

Fleksjob	87
Ressourceforløb	78
Tilskud til selvstændig virksomhed	4
Førtidspension	100
Afslag på førtidspension	18
Anden indsats	39

Kilde: Jobcentrets opgørelser

Ressourceforløb har en varighed på 1-5 år, og der er derfor endnu ikke et stort erfaringsmateriale i forhold til, hvad borgeren efterfølgende afsluttes til. Tabellen herunder viser afsluttede ressourceforløb indtil nu i 2015, og viser, at ud af 16 afsluttede forløb er ét ressourceforløb afsluttet til fleksberettigelse/fleksjob, og ét er afsluttet til uddannelse. Syv forløb er afsluttet, fordi borgeren er fraflyttet kommunen, og syv forløb er afsluttet til førtidspension.

Tabel 6: Afsluttede ressourceforløb, 2015, fordelt på afslutningsårsag

Afslutningsårsag	Antal
Fleksberettigelse/fleksjob	1
Fraflyttet kommunen	7
Førtidspension	7
Uddannelse	1
I alt	16

Kilde: Fasit

## 6: Konklusioner

Hver af de involverede forvaltninger finansierer for resten af 2015 fortsat 1 yderligere mødedag plus forberedelse. Inden udgangen af 2015 forventes ventetiden i forbindelse med behandling i rehabiliteringsteamet at være nedbragt. Fra januar 2016 forudsættes det, at ventelisten er afviklet, samt at mødedagene optimeres ved at udnytte samarbejdsaftalen med regionen fuldt ud. Herved forventes det, at tre ugentlige møder kan dække behovet. Det forudsættes, at hver forvaltning dækker egne udgifter.

### ØKONOMI

Der vil fortsat være behov for, at hver forvaltning i 2015 finansierer 1 ekstra mødedag plus forberedelse.

Fra januar 2016 forventes et niveau med tre ugentlige fuldt udnyttede mødedage at være tilstrækkeligt til at dække behovet, uden at der genereres venteliste. Hver forvaltning dækker udgifter til egne deltageres mødedeltagelse samt forberedelse.

### INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelsesudvalget,

at orienteringen om rehabiliteringsteams, herunder formål, opgaver og udgifter tages til efterretning.

Beskæftigelsesudvalget, 15. september 2015, pkt. 92:

Orienteringen taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen (Å) begærede sagen i byrådet med en mindretalsudtalelse om, at Velfærdslisten stiller forslag om, at forvaltningen tildeles en ekstrabevilling svarende til merudgiften til rehabiliteringsindsatsen.

Afbud: Helle Dahl Skøtt.

### BESLUTNING

Taget til efterretning.

Bjarne Overmark tog forbehold.

Henning Jensen Nyhuus deltog ikke i behandlingen af punktet.

Afbud: Susanne Ringe Sørensen, Torben Hansen, Anders Buhl-Christensen.

Louise Høeg deltog som stedfortræder for Susanne Ringe Sørensen.  
Morten Grosbøl deltog som stedfortræder for Anders Buhl Christensen.

## **Punkt 253: Flytteanalysen**

15.20.00-G01-14-15

### **Bilag**

Flytteanalyse 2015 Randers

Flytteanalyse Randers\_ Horsens\_ Viborg

# Flytteanalysen

## RESUME

Danmarks Statistik har for forvaltningen gennemført en analyse af til- og fraflytninger i Randers Kommune i perioden 2012 til 2014. I analysen sammenlignes Randers med Horsens og Viborg.

Baggrunden for analysen var et ønske om at belyse, hvorvidt flyttemønstret har betydning for udviklingen i jobcentrets målgrupper. Resultatet peger på, at det er tilfældet i et vist omfang.

Randers og Horsens havde i perioden en nettotilflytning på henholdsvis 262 og 886, mens Viborg havde en nettofraflytning på 539.

Der er kun få fællestræk mellem de 3 byer. Mest markant er fraflytningen af unge i alderen 20 – 29 år fra Randers, hvilket formentlig hænger sammen med, at de unge flytter for at uddanne sig.

## Sagsfremstilling

Danmarks Statistik har for forvaltningen gennemført en analyse af til- og fraflytninger i Randers Kommune i perioden 2012 til 2014. Til sammenligning er den samme analyse lavet for Horsens og Viborg kommuner.

Baggrund for analysen var, at se på om flyttemønstret har betydning for udviklingen i jobcentrets målgrupper.

Resultatet peger på, at det i et vist omfang er tilfældet. Randers har nettotilflytning af ledige og personer uden for arbejdsstyrken.

Analysen ser på til- og fraflytning generelt og flytninger fordelt på:

- Alder
- Etnisk baggrund
- Tilknytning til arbejdsmarkedet
- Familieforhold
- Uddannelse
- Indkomst

Der er herudover lavet en opgørelse over top 10 til- og fra flytningskommuner.

### Nettoudviklingen i Randers, Horsens og Viborg 2012 - 2014

	Randers	Horsens	Viborg
Tilflyttere	11.099	10.946	11.204
Fraflyttere	10.837	10.060	11.743
Netto udvikling	262	886	-539
<hr/>			
Befolkning 3. kvartal 2013	96.095	85.132	94.596
Tilflytte i pct. af befolk.	11,6%	12,9%	11,8%
Fraflyttere i pct. af befolk.	11,3%	11,8%	12,4%
Netto i pct. af befolk.	0,3%	1,0%	-0,6%

Kilde: Danmarks Statistik

Den generelle opgørelse over flytninger i perioden 2012 - 2014 viser, at Randers og Horsens har netto tilflytning, mens Viborg har en netto fraflytning. Horsens har den største nettotilflytning. Opgjort i procent af befolkningernes størrelse, fylder flytningerne stort set lige meget i alle tre kommuner. Fraflytningen af unge er i Randers, Horsens og Viborg henholdsvis 294, 265 og 1.026.

#### Flytninger fordelt på alder

Det karakteristiske er her, at alle tre kommuner har netto fraflytning af unge i alderen 20 – 29 år. Dette hænger formentlig sammen med, at mange unge flytter for at få en uddannelse.

I Randers Kommune er der en nettofraflytning for 20 – 29 årige på 294. I Horsens er nettofraflytningen af unge på 265, mens Viborg har en nettofraflytning på 1.026.

Den aldersgruppe i Randers Kommune, der udgør den største netto tilflytning er de 10 – 19 årige med 258. I Horsens er det de 30 – 39 årige med 381. Og i Viborg er det de 0 – 9 årige med 229.

#### Flytninger fordelt på etnisk baggrund

Der er ikke nogen klar tendens, som er fælles for alle tre kommuner. Randers og Horsens har begge nettotilflytning af indvandrere fra ikke-vestlige lande på henholdsvis 32 og 196, mens Viborg har en netto fraflytning på 62.

Randers har en nettotilflytning på 84 indvandrere fra vestlige lande, mens Horsens og Viborg har en netto fraflytning på henholdsvis 197 og 59.

Randers og Horsens har en nettotilflytning af etniske danskere på henholdsvis 96 og 869, mens Viborg har en netto fraflytning på 422.

#### Flytninger fordelt på arbejdsmarkedstilknytning

Der er ikke entydige fællestræk for de tre kommuner i forhold til- og fraflytninger fordelt efter arbejdsmarkedstilknytning. Dog har alle tre kommuner en nettotilgang af personer uden for arbejdsstyrken – Randers 178, Horsens 164 og Viborg 109. Personer uden for arbejdsstyrken er personer der ikke er i beskæftigelse eller er jobparate ledige. Det kan således dreje sig om førtidspensionister, ikke-arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere, studerende (dog afhængigt af omfanget af evt. arbejde) og efterlønnere.

Randers og Horsens har en nettotilflytning af arbejdsløse på henholdsvis 63 og 85, mens Viborg har en netto fraflytning på 10.

Randers har en netto fraflytning af lønmodtagere på 99, mens Horsens og Viborg har en netto tilflytning på henholdsvis 438 og 640.

#### Flytninger fordelt på familieforhold

Alle 3 kommuner har netto fraflytning af enlige uden børn. I Randers er det 119, Horsens 266 og i Viborg er det 906. Randers og Horsens har også netto fraflytning af par med barn / børn på henholdsvis 139 og 885, men der i Viborg er en nettotilflytning på 156.

Alle 3 kommuner har nettotilflytning af enlige med barn / børn – Randers 56, Horsens 90 og Viborg 62.

Der er en nettotilflytning af par uden børn på 30 i Randers og 81 i Horsens. I Viborg er der en netto fraflytning på 340.

#### Flytninger fordelt på uddannelsesniveau

Alle 3 kommuner har en netto fraflytning af borgere med almen- og erhvervsgymnasial uddannelse. I Randers er netto fraflytningen på 567, i Horsens 326 og i Viborg 848.

Der er ligeledes en nettotilflytning i alle 3 byer af borgere med erhvervsfaglige grundforløb / praktik og hovedforløb på i Randers 8, i Horsens 250 og i Viborg 66. Der er også en nettotilflytning af videregående uddannede – Randers 188, Horsens 454 og Viborg 186.

I Randers og Horsens er der en nettotilflytning af borgere med grundskolen som højeste uddannelse. I Randers drejer det sig om 419 personer og i Horsens 255. Viborg har en netto fraflytning på 118.

#### Flytninger fordelt efter indkomst

Alle 3 byer har en nettotilflytning af personer med en indkomst på mellem 200 og 300.000 kr. I Randers er det 90, i Horsens 9 og i Viborg 76. Alle 3 byer oplever også en netto fraflytning af borgere med indkomster over 600.000 kr. I Randers er det 40 personer, i Horsens 9 og i Viborg 42.

For indkomstgruppen under 100.000 kr. har Randers en nettotilflytning på 107, Horsens 100 og Viborg har en netto fraflytning på 552.

I indkomstgruppen 300 – 400.000 kr. har Randers og Viborg en nettotilflytning på henholdsvis 77 og 51, mens Horsens har en netto fraflytning 46.

For indkomster mellem 400 – 500.000 har Randers og Viborg en nettotilflytning henholdsvis 24 og 30, mens Horsens har en netto fraflytning på 41.

I indkomstgruppen 500 – 600.000 har Randers en nettotilflytning på 19, mens Horsens og Viborg har en netto fraflytning på henholdsvis 42 og 4.

## **ØKONOMI**

---

Ingen

## **INDSTILLING:**

---

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,  
at orienteringen tages til efterretning.

Beskæftigelsesudvalget, 15. september 2015, pkt. 95:  
Orienteringen taget til efterretning.

Udvalget begærede sagen i byrådet.

Afbud: Helle Dahl Skøtt.

## **BESLUTNING**

---

Taget til efterretning.

Henning Jensen Nyhuus deltog ikke i behandlingen af punktet.

Afbud: Susanne Ringe Sørensen, Torben Hansen, Anders Buhl-Christensen.

Louise Høeg deltog som stedfortræder for Susanne Ringe Sørensen.

Morten Grosbøl deltog som stedfortræder for Anders Buhl Christensen.