

REFERAT Børne- og familieudvalget 2018 - 2021 d. 11-05-2020

Mødedato Mandag d. 11. maj 2020 kl. 13:00

Mødested Skype

Indholdsfortegnelse

Forslag om mulighed for midlertidig udmeldelse af dagtilbud.....	3
--	---

Punkt 50: Forslag om mulighed for midlertidig udmeldelse af dagtilbud

00.01.10-G01-24-20

Resume

På baggrund af en øget efterspørgsel fra forældre på muligheder for midlertidig udmeldelse af dagtilbud i perioden under COVID-19 krisen, samt forventninger om udfordringer med at kunne håndtere det stigende antal børn i daginstitutionerne efter genåbningen på grund af de øgede krav fra sundhedsmyndighederne til størrelsen på børnegrupper, hygiejne og organisering af hverdagen i dagtilbuddet med heraf følgende behov for mere personale, beskrives et forslag om, at forældre i perioden fra den 12. maj 2020 til den 30. juni 2020 får mulighed for at foretage en midlertidig udmeldelse af deres barn fra Randers Kommunes daginstitutioner. Dermed kan forældre spare forældrebetalingen til deres barns dagtilbud, og Randers Kommune vil få bedre muligheder for at håndtere kapacitetsudfordringerne med antallet af børn i institutionerne og de skærpede krav fra sundhedsmyndighederne i perioden frem til den 1. juli 2020. Randers Kommune forventes at miste omkring 2,8 mio. kr. i forældrebetaling i perioden 12. maj til 30. juni 2020, hvis de midlertidige muligheder for udmeldelse gennemføres. Desuden forventes der at blive udbetalt 8,1 mio. kr. for meget til daginstitutionerne i driftstilskud for de børn, der er midlertidig udmeldt. Det er ikke afklaret, om Randers Kommune kan få kompensation fra staten på den mistede forældrebetaling og det for meget udbetalte driftstilskud.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget

1. at forældre i perioden fra den 12. maj 2020 til den 30. juni 2020 får mulighed for at foretage en midlertidig udmeldelse af deres barn fra Randers Kommunes daginstitutioner (vuggestuer og børnehaver), og at forældrene dermed kan spare forældrebetalingen til deres barns dagtilbud
2. at de børn, der udmeldes midlertidigt af daginstitutioner i perioden fra den 12. maj 2020 til den 30. juni 2020, automatisk indmeldes igen i dagtilbud til den 1. juli 2020
3. at den midlertidige udmeldelse af daginstitution kan ske med dags varsel
4. at indmeldelsen i daginstitution på ny kan ske med dags varsel
5. at barnet er sikret at kunne vende tilbage til samme daginstitution igen
6. at der kun kan ske en midlertidig udmeldelse og en efterfølgende indmeldelse af barnet i daginstitution igen i perioden fra den 12. maj 2020 til den 30. juni 2020. Ønsker forældre herefter at udmelde barnet af dagtilbud på ny, regnes det som en permanent udmeldelse, hvor barnet ikke er sikret plads i daginstitutionen efterfølgende ved ønske om ny indmeldelse
7. at udgifterne forbundet med forslaget om midlertidig udmeldelse af daginstitution med manglende forældrebetaling til følge på anslået 2,8 mio. kr. finansieres af dagtilbudsområdets samlede budget i 2020.

Beslutning

Udsat, da sagen afventer den reviderede vejledning fra Sundhedsstyrelsen. Der indkaldes til et nyt skypemøde, såfremt forvaltningen fortsat vurderer et behov for det, når de nye retningslinjer for dagtilbud kendes.

Alternativt sættes sagen på igen d. 19. maj.

Afbud fra Henning Jensen Nyhuus.

Sagsfremstilling

Børn i dagtilbud i genåbningsperioden

I forbindelse med COVID-19 smitte situationen i Danmark har der i Randers Kommune i perioden fra den 16. marts 2020 til den 14. april 2020 været etableret nødpassning på dagtilbudsområdet. Fra den 15. april er der sket genåbning af dagtilbudsområdet på baggrund af de udsendte retningslinjer og vejledninger fra sundhedsmyndighederne. Alle dagtilbud og dagplejen har åbnet op for modtagelse af børn senest fredag den 17. april 2020. I perioden siden genåbningen har der været tilbud om pasning af alle børn på dagtilbudsområdet i Randers Kommune.

Antallet af børn, der fremmøder i dagtilbud har været stigende siden genåbningen den 15. april 2020. Den seneste opgørelse over fremmødte børn i Randers Kommunes dagtilbud, herunder den kommunale dagpleje samt vuggestuer og børnehaver i kommunale og selvejende daginstitutioner for perioden 15. april til 1. maj 2020, viser følgende:

Ugenummer	Maksimalt fremmødte børn i dagplejen i procent af indmeldte børn i dagplejen	Maksimalt fremmødte vuggestuebørn i procent af indmeldte vuggestuebørn	Maksimalt fremmødte børnehalebørn i procent af indmeldte børnehalebørn	Maksimalt fremmødte børn i procent af alle indmeldte børn
Uge 16	60%	21%	41%	41%
Uge 17	83%	54%	64%	64%
Uge 18	89%	66%	74%	73%

Som det fremgår af opgørelsen, er tæt på 3/4 af alle børn tilbage i dagtilbud i Randers Kommune efter genåbningen. Der er pr. 15. april 2020 i alt 4.134 indmeldte børn i dagtilbud i Randers Kommune.

Forvaltningen vurderer, at for dagplejens vedkommende, så fungerer genåbningens hensigtsmæssig. Der er tale om afgrænsede dagplejehjem med et afgrænset antal børn på normalt fire børn og på maksimalt fem børn ved gæstedagpleje.

Forvaltningen vurderer også, at for daginstitutionerne (vuggestuer og børnehaver) har genåbningen indtil videre fungeret hensigtsmæssig. Genåbningen stiller krav til ekstra personale, de fysiske rammer både inde og ude, værnemidler, rengøring og hygiejne jævnfør Sundhedsstyrelsens "Vejledning for gradvis, kontrolleret genåbning af dagtilbud". På længere sigt vil flere daginstitutioner blive udfordret primært i forhold til at sikre tilstrækkeligt med personale, når flere børn kommer tilbage i dagtilbud. I vuggestuerne er 2/3 børn tilbage i institutionerne, mens 3/4 børnehalebørn er tilbage.

I vedhæftede bilag beskrives daginstitutionernes udfordringer i forbindelse med, at et stigende antal børn vender tilbage til daginstitutionerne, nærmere.

Mulighed for udmeldelse af dagtilbud

Flere forældre efterspørger forskellige muligheder for udmeldelse af deres barn fra dagtilbud i perioden med genåbning, ligesom forældre efterspørger muligheder for tilbagebetaling af forældrebetalingen i perioden med nødpassing og genåbning.

Pladsanvisningen har indgået aftale med forældre om, at nye børn, der oprindeligt skulle begynde i dagtilbud i foråret 2020, kan udskyde opstarten i dagtilbud til 1. august 2020, men fortsat beholde den tildelte dagtilbudsplads. På nuværende tidspunkt er der i Randers Kommune desuden mulighed for, at forældre kan få et såkaldt orlovsbevis. Reglerne for et orlovsbevis er, at forældrene udmelder deres barn af dagtilbuddet for en periode på mindst 8 uger. Forældrene er samtidig sikret en plads i samme institution, men ikke på samme stue, når barnet vender tilbage efter de 8 uger eller mere. Muligheden findes også i dagplejen, men her er man ikke sikret at komme tilbage til samme dagplejer. Forældrene har en måneds varsel til den 1. eller den 16. i måneden til at søge orlovsbeviset.

Der er i perioden fra den 15. marts 2020 til den 1. maj 2020 udmeldt 20 børn fra daginstitutioner i Randers Kommune, og 1 barn har fået et orlovsbevis i perioden. I løbet af maj måned 2020 er 11 børn udmeldt af daginstitutioner, mens 7 har fået orlovsbevis, mens der indtil nu er udmeldt 4 børn i juni måned. I alt er der udmeldt 35 børn i perioden og 8 børn har fået orlovsbevis. Til sammenligning blev der i samme periode sidste år udmeldt 35 børn og 2 fik et orlovsbevis. Der er desuden i perioden fra 15. marts til den 1. maj 2020 indmeldt i alt 257 nye børn i dagtilbud i Randers Kommune, heraf er 77 børn indmeldt i dagplejen.

Børne- og Undervisningsministeriet har udmeldt, at der ikke er forventning om tilbagebetaling af forældrebetalingen i perioden med nødåbning fra den 16. marts til den 14. april 2020. Forvaltningen anbefaler ikke, at der kan ske en tilbagebetaling af forældrebetalingen i perioden med genåbningen fra den 15. april 2020, idet der indtil nu har været mulighed for, at alle børn kan passes i dagtilbud.

Model for midlertidig udmeldelse af dagtilbud

Forvaltningen forslår på den baggrund at give forældre mulighed for en midlertidig udmeldelse af børn fra vuggestue og børnehave uden den normale frist på en måneds varsel. Dette for at kompensere forældrene for udgiften til et pasningstilbud, de ikke benytter sig af, samt for at afhjælpe de forventede kapacitetsudfordringer i vuggestuer og børnehaver, som beskrevet i det vedhæftede notat.

Forslaget indebærer, at forældre kan udmelde deres barn midlertidigt fra en vuggestueplads og børnehaveplads i en kommunal eller selvejende daginstitution i Randers Kommune i perioden fra den 12. maj 2020 til den 30. juni 2020. Den midlertidige udmeldelse kan foretages med en dags varsel. Der kan ligeledes ske indmeldes igen med en dags varsel for barnet, der midlertidigt er udmeldt af dagtilbuddet. Der kan ikke ske mere end en midlertidig ind- og udmeldelse af barnet i perioden fra den 12. maj til den 30. juni 2020.

Den midlertidige udmeldelse ophører automatisk den 1. juli 2020 og dermed også muligheden for at ansøge herom. Fra den 1. juli 2020 er barnet igen indmeldt i dagtilbuddet, og opsigelse er herefter med vanlig frist på en måneds varsel til den 1. eller den 16. i måneden. På dagtilbudsområdet er juli ikke betalingsfri måned, og der er en forventning om, at hvis ordningen med midlertidig udmeldelse også løber i juli måned, vil mange forældre udmelde barnet i sommerferien, hvilket vil give en væsentlig forøget udgift for Rander Kommune ved en manglende forældrebetaling.

Mulighederne for midlertidig udmeldelse af dagtilbud betyder, at forældre fritages for forældrebetaling i den periode, hvor barnet er midlertidig udmeldt. Søskendetilskud og mulighederne for økonomisk friplads vil fortsat være gældende.

Forventninger til ordningens omfang

Pladsanvisningen har modtaget en del forespørgsler fra forældre, som ønsker fritagelse for forældrebetalingen også tilbage i tid fra den 15. april eller tidligere. Forvaltningen anbefaler ikke, at der sker en tilbagebetaling af forældrebetalingen i perioden frem til den 12. maj 2020, idet der i perioden med genåbning af dagtilbud har været mulighed for, at forældre der har ønsket det, har kunne få deres barn i dagtilbud.

Såfremt der besluttes en mulighed for midlertidig udmeldelse (og indmeldelse) af daginstitution i perioden fra den 12. maj til den 30. juni 2020 forventes det, at flere forældre vil benytte sig af dette. Forvaltningen har foretaget et forsigtigt skøn på, at 20% af de indmeldte børn i daginstitutionerne vil blive midlertidigt udmeldt af dagtilbud i perioden. 20% af børnene i daginstitutionerne svarer til cirka 700 børn. Heraf antages at 35% er vuggestuebørn og 65% er børnehavebørn.

Det anbefales, at daginstitutionerne i perioden hvor barnet er midlertidig udmeldt fortsat får lov til at beholde driftstilskuddet/taksten for barnet. Idet det ikke er muligt for daginstitutionerne at reducere i udgifterne til personale med mere i perioden, og genåbningen stiller større krav til personaleressourcer, rengøring og hygiejne.

Økonomi

Forvaltningens forsigtige skøn er, at 20% af de indmeldte børn i daginstitutionerne vil benytte sig af mulighederne for midlertidig udmeldelse. Dette svarer til cirka 700 børn. Heraf antages at 35% er vuggestuebørn og 65% er børnehavebørn.

Følgende beregning for manglende forældrebetaling kan foretages:

Pasningstype	Fordeling af børn på pasningstype	Antal børn	Forældrebetaling pr. måned for en fuldtidsplads	Manglende forældrebetaling pr. måned	Manglende forældrebetaling for to måneder (maj og juni)
Vuggestue	35%	245	2.644 kr.	647.780 kr.	1.295.560 kr.
Børnehave	65%	455	1.669 kr.	759.395 kr.	1.518.790 kr.
I alt	100%	700	-	1.407.175 kr.	2.814.350 kr.

Note: Forældrenes betaling til frokostordning er ikke medregnet, ligesom der heller ikke er taget højde for eventuel økonomisk friplads og søskenderabat i beregningen.

Merudgiften for kommunen for den manglende forældrebetaling for de skønnede 20% af børn i daginstitutioner, der udmeldes midlertidigt i perioden maj og juni 2020, er beregnet til 2,8 mio. kr.

Endvidere vil daginstitutionerne i perioden for barnets midlertidige udmeldelse fortsat modtage det kommunale driftstilskud for barnet. Følgende beregning kan foretages:

Pasningstype	Fordeling af børn på pasningstype	Antal børn	Driftstilskud pr. år pr. barn	I alt udbetalt driftstilskud pr. måned for børn, der er midlertidig udmeldte	I alt udbetalt driftstilskud for to måneder (maj og juni) for børn, der er midlertidig udmeldt
Vuggestue	35%	245	102.900 kr.	2.100.875 kr.	4.201.750 kr.
Børnehave	65%	455	51.500 kr.	1.952.708 kr.	3.905.417 kr.
I alt	100%	700	-	4.053.583 kr.	8.107.167 kr.

Daginstitutionerne forventes i perioden maj og juni 2020 at modtage et driftstilskud for de midlertidige udmeldte børn på i alt 8,1 mio. kr.

De beskrevne merudgifter vil blive registreret og opgjort som en coronavirus merudgift efter de retningslinjer, der er udmeldt af Randers Kommunes Økonomiafdeling.

Det er for nuværende uklart, hvorvidt og eventuelt hvor meget Randers Kommune bliver kompenseret af staten for de forøgede udgifter ved den manglende forældrebetaling. Den aftale Regeringen har indgået med partierne i Folketinget om kompensation for forældrebetaling i blandt andet daginstitutioner omfatter kun genåbningsperioden fra den 15. april til den 11. maj 2020. Yderligere kompensation vil indgå i de kommende forhandlinger mellem KL og regeringen.

Bilag

Notat kapacitetsudfordringer i dagtilbud