

REFERAT Socialudvalget 2015 - 2021 d. 22-02-2021

Mødedato Mandag d. 22. februar 2021 kl. 16:00

Mødested Teams-møde

Indholdsfortegnelse

Status på myndighedsafdelingen børnehandicap.....	3
Forslag til udviklingsmodeller for myndighedsafdelingen børnehandicap.....	6
Sammenlægning af Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte.....	12
Eksternt finansierede projekter på socialområdet 2021.....	15
Status på socialt frikort 2019-2020.....	20
Status på socialrådets fokuspunkter i perioden 2018-2021.....	23
Orientering om svar fra Social- og Ældreminister Astrid Krag på Henvendelse fra 6-byerne.....	26
E-post til borgere i weekender og på helligdage.....	27
Forslag om udarbejdelse af en handleplan for kommunens arbejde med mennesker, som lever med : Lukket.....	28 29
Ny boligsocial helhedsplan for Randers 2021-25 samt udarbejdelse af strategi for parallelsamfunds Status for udsatte boligområder i Randers.....	30 34
Sagsstyringsliste pr. 16. februar 2021.....	38
Gensidig orientering.....	39

Punkt 13: Status på myndighedsafdelingen børnehandicap

27.00.00-G01-68-20

Resume

Socialudvalget fik på udvalgsrådet den 19. oktober 2020 en status på myndighedsafdelingen for børnehandicap. Til mødet besluttede socialudvalget at få en kvartalsvis status på afdelingens arbejde, herunder en status på fristoverholdelsen. I sagen giver forvaltningen en status på fristoverholdelse og handleplan.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at orienteringen om status og fristoverholdelse tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Mads Andreasen, Centerleder for Børnehandicap og Autisme, deltog under punktet.

Sagsfremstilling

På socialudvalgsrådet den 19. oktober 2020 og den 14. december 2020 (sag 99 og sag 124) fik udvalget en status på myndighedsafdelingen for børnehandicap. På mødet den 19. oktober 2020 besluttede udvalget at få en kvartalsvis status på fristoverholdelse i myndighedsafdelingen. På mødet den 14. december 2020 bad udvalget forvaltningen opstille modeller for at udvikle afdelingen, så den i højere grad kan bidrage til at understøtte intentionerne i børnehandicapplanen. Disse modeller er fremlagt i et særskilt dagsordenspunkt (sag 15).

Herunder gives først en status på fristoverholdelsen i afdelingen, hvorefter skitseres afdelingens arbejde med handleplanen.

Status på fristoverholdelse i myndighedsafdelingen

Denne status er udarbejdet på baggrund af afdelingens egenkontrol af udestående sagsbehandlingsopgaver.

Afdelingslederen i myndighed for børnehandicap og centerlederen for Center for Børnehandicap og Autisme har i samarbejde udarbejdet en handleplan for, hvordan afdelingen kan komme i mål med at indhente de udestående sagsbehandlingsopgaver, og hvordan det kan forebygges, at der ikke fremadrettet oparbejdes et lignende efterslæb. Socialudvalget godkendte handleplanen på udvalgsrådet den 19. oktober 2020 (sag 99). Status, hvor handleplanen indgår som punkt nr. 6, er vedhæftet som bilag.

Formålet med handleplanen var blandt andet at nedbringe antallet af udestående sagsbehandlingsopgaver. Nedenstående tabel 1 viser den aktuelle status på udestående sagsbehandlingsopgaver. Det fremgår, at der nu er 19 udestående sagsbehandlingsopgaver, hvilket er 109 færre i forhold til oktober og 19 færre end seneste status. Der er udarbejdet planer og aftaler for løsningen af størstedelen af de 19 opgaver.

Tabel 1 Udestående sagsbehandlingsopgaver

	Lovpligtige tidsfrister	Kommunalt fastsatte tidsfrister	Totalt
Status 9. oktober 2020	58	70	128
Status 4. december 2020	21	17	38
Status 10. februar 2021	11	8	19

Herunder er en gennemgang af de konkrete opgaver.

I forhold til de opfølgninger, hvor tidsfrister følger af lovgivningen, var der i oktober 2020 58 opgaver, der manglede at blive løst. Dette tal er aktuelt 11. Nedenstående tabel 2 viser, hvordan disse sagsbehandlingsopgaver, sagsbehandlerne ikke har nået at følge op på med lovpligtig tidsfrist, fordeler sig.

Tabel 2 Udestående sagsbehandlingsopgaver med lovpligtig tidsfrist

	Børnefaglig undersøgelse	Handleplan	Opfølgning på handleplan	Børnesamtale	Underretninger	Total
Status 9. oktober 2020	1	8	31	16	2	58
Status 4. december 2020	1	3	9	8	0	21
Status 10. februar 2021	0	1	5	5	0	11

Det fremgår i tabel 2, at der aktuelt er 47 færre udestående sagsbehandlingsopgaver med lovpligtig tidsfrist i forhold til oktober 2020.

Udover de lovgivningsmæssige fastsatte tidsfrister er der to sagsbehandlingsopgaver, hvor der er kommunalt fastsatte tidsfrister, der er vedtaget af Randers Byråd. Den ene handler om, hvor hurtigt en ansøgning skal behandles, mens den anden handler om journalføring. Nedenstående tabel 3 viser den aktuelle status på disse opgaver samt udviklingen i forhold til oktober 2020.

Tabel 3 Udestående sagsbehandlingsopgaver med kommunal fastsat tidsfrist

	Ubehandlede ansøgninger	Opdatering af journal	Total
Status 9. oktober 2020	29	41	70
Status 4. december 2020	9	8	17
Status 10. februar 2021	4	4	8

Det fremgår i tabel 3, at der aktuelt er 62 færre udestående sagsbehandlingsopgaver med kommunal fastsat tidsfrist i forhold til oktober 2020.

Status på arbejdet med handleplanen

Afdelingslederen i myndighed for børnehandicap og centerlederen for Center for Børnehandicap og Autisme har i samarbejde udarbejdet en handleplan for, hvordan afdelingen kunne komme i mål med at indhente de udestående sagsbehandlingsopgaver, og hvordan det kan forebygges, at der ikke fremadrettet oparbejdes et lignende efterslæb.

Socialudvalget godkendte handleplanen på udvalgsmødet den 19. oktober 2020 (sag 99). Status, hvor handleplanen indgår som punkt nr. 6, er vedhæftet som bilag. Handleplanen består af en kortsigtet og en langsigtet handleplan. Ved socialudvalgsmødet den 14. december 2020 (sag 99) blev udvalget orienteret, om at afdelingen havde iværksat de initiativer, der indgår i den kortsigtede handleplan.

Initiativerne i den langsigtede handleplan iværksættes frem til udgangen af april 2021. Herunder gives en kort status på disse punkter:

- Implementering af DUBU: Dette er påbegyndt, og rådgiverne har fået en gennemgang af systemet.
- Prioritering af fuldtidsansættelser: 2 medarbejdere var frem til 1. januar 2021 blevet opnormeret til 37 timer. I udviklingsmodel 1 er et forslag til en udvidelse af dette beskrevet (sag 15).
- Dialog med medarbejderne omkring organiseringen af sagsarbejdet: Den 7. januar 2021 er der afholdt første møde om denne proces.

Økonomi

Sagen har ingen budgetmæssige konsekvenser.

Bilag

Status på myndighedsafdelingen for børnehandicap

Punkt 14: Forslag til udviklingsmodeller for myndighedsafdelingen børnehandicap

27.00.00-G01-68-20

Resume

På socialudvalgsmødet den 14. december 2020 godkendte et enigt udvalg, "at forvaltningen bedes undersøge, hvilke muligheder, der er for at opnormere afdelingen i forbindelse med indfrielsen af intentionerne i Børnehandicapplanen og samtidigt sikre, at tidsfristerne kan overholdes".

Disse muligheder præsenteres i denne sag.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at beslutte, om forvaltningen skal implementere model 1.
2. at beslutte, om der skal arbejdes videre med model 2 eller 3.
3. at såfremt udvalget vælger model 2 eller 3, skal forvaltningen på et kommende møde fremlægge forslag til finansiering for den valgte model indenfor socialudvalgets bevillingsmæssige ramme, eller
4. at finansiering af model 2 eller 3 skal indgå i de kommende budgetforhandlinger vedrørende budget 2022-25.

Beslutning

1. at. Udvalget besluttede med 5 stemmer for og 2 stemmer imod at implementere model 1. Imod stemte Katrine Fruelund og Jens Peter Hansen.

2. at. Et enigt udvalg besluttede, at der skal arbejdes videre med model 3.

3. og 4. at. Udvalget besluttede med 6 stemmer for og 1 stemme imod, at forvaltningen på et kommende møde fremlægger forslag til finansiering inden for socialudvalgets bevillingsmæssige ramme. Imod stemte Kasper Fuhr Christensen.

Udvalget ønsker, at MED-systemet inddrages i sædvanligt omfang og at Handicaprådet høres.

Kasper Fuhr Christensen begærede sagen i byrådet, dog alene for 3. at.

Kasper Fuhr Christensen bemærkede følgende: Velfærdslisten kan ikke acceptere, at regningen for, at der sikres lovlige og ordentlige forhold på området for børn med handicap, sendes til andre sårbare grupper på det sociale område. I stedet bør udvalget anmode om en tillægsbevilling.

Kasper Fuhr Christensen fremsatte følgende ændringsforslag:

Velfærdslisten foreslår:

1. Model 1 og model 3 vedtages og indføres hurtigst muligt.
2. For så vidt angår finansiering af nr. 1, anmoder udvalget byrådet om en tillægsbevilling.
3. Medarbejderne skal høres via MED-systemet.
4. De berørte borgere og pårørende skal høres via handicaprådet.
5. De lokale tillidsrepræsentanter og fællestillidsrepræsentanterne for de relevante medarbejdere får tilbud om foretræde for udvalget på førstkomende møde med henblik på en drøftelse af, hvordan problemerne på børnehandicapområdet løses.

Ændringsforslaget blev forkastet med 1 stemme for og 6 stemmer imod. For stemte Kasper Fuhr Christensen.

Mads Andreasen, Centerleder for Børnehandicap og Autisme, deltog under punktet.

Sagsfremstilling

Hvert kvartal får socialudvalget en status på arbejdet i myndighedsafdelingen for børnehandicap. Denne sagsgang er kommet efter, at der i efteråret 2020 var et efterslæb på udestående sagsbehandlingsopgaver i afdelingen. Afdelingen er stort set kommet i mål med disse opgaver, hvilket beskrives nærmere under punktet "status for myndighedsafdelingen børnehandicap" (sag 14). Da socialudvalget fik status den 14. december 2020, bad udvalget forvaltningen opstille modeller for, hvordan myndighedsafdelingen for børnehandicap kan udvikle sig, så den i højere grad kan bidrage til at understøtte intentionerne i børnehandicapplanen og sikre, at sagsbehandlings tidsfristerne fremover kan overholdes.

Forvaltningen har udarbejdet tre forslag til udviklingsmodeller:

- Model 1: Udvikling af handleplan for at overholde tidsfrister ved at opnormere til fuldtidsstillinger og derved skabe mere tid til sagsbehandling.
- Model 2: Forankre projekt "sammen om familien" og derved arbejde med intentioner fra børnehandicapplanen, hvilket projektet i høj grad gør.
- Model 3: Udbrede projekt "sammen om familien" samt styrke den fremskudte rådgivning samt deres rolle i implementering af pårørendeguide. Denne model arbejder målrettet med indsatsområderne fra børnehandicapplanen.

I model 2 og 3 gives en særlig koordineret indsats til udvalgte komplekse sager, konkret 100 i model 2 og 184 i model 3.

Model 1

Denne model har fokus på:

- At overholde tidsfrister.

Denne model lægger sig op af den langsigtede handleplan og videreudvikler denne og har fokus på mere tid til sagsbehandling gennem flere fuldtidsansættelser.

Flere rådgivere i afdelingen er ansat på 30 timer. Hvis flere medarbejdere opnormeres, vil det give mere tid til sagsbehandling og understøtte, at opgaverne løses indenfor tidsfristen. Konkret er det indenfor budgetrammen muligt at opnormere med 31 timer ugentligt. Fælles møder, kurser mv. indgår i de 30 timer, fordi de placeres, når alle er på arbejde. Derfor kan det antages, at alle timerne bliver sagsbehandlingstimer. Imidlertid er der pr. 1. januar 2021 indført ny lovgivning om, at der skal laves overgangshandleplaner for unge, hvor deres forældre modtager tabt arbejdsfortjeneste eller får dækket merudgifter på grund af deres barns handicap, og hvor de unge ikke modtager andre indsatser. Dette drejer sig om cirka 16 unge pr. år. Denne opgave skal også løses indenfor rådgivernes opgaveportefølje.

Gennemsnitligt sagstal ved model 1

Denne opnormering gør, at der tilføjes 31 ekstra timer til sagsbehandling pr. uge, således at der samlet set er 570,5 timer til sagsbehandling om ugen, svarende til 15,4 fuldtidsstillinger. Sagstallet i afdelingen er målt ud fra antallet af unikke CPR-numre, der er 610. Det gennemsnitlige sagstal er ved denne model derfor 39,6. Fra 2022 er det gennemsnitlige sagstal 45,5, fordi to af afdelingens medarbejdere er finansieret gennem projektmidler, der udløber i 2022. Fastholdelse af disse personaleressourcer og et gennemsnitligt sagstal på 39,6 er beskrevet i model 2.

Finansiering af model 1

Midlerne til opnormeringen finansieres gennem socialområdets spidsbelastningspulje. Denne er opstået efter at Center for Socialt Udsatte og Center for Psykiatri er blevet samlet i ét center med én centerleder (se sag 16), hvilket betyder, at 337.508 kr. årligt indgår i socialområdets spidsbelastningspulje.

Opnormering af 31 timer er udregnet ud fra Randers Kommunes HR-afdelings estimering af, hvad det ville koste at opnormere afdelingens medarbejdere, der er ansat på 30 timer.

Tabel 1 Finansiering af model 1

Kr.	2021	2022	2023	2024
Opnormering til fuldtidsstillinger	337.508	337.508	337.508	337.508
Midler fra socialområdets spidsbelastningspulje	-337.508	-337.508	-337.508	-337.508
Manglende finansiering	0	0	0	0

Model 2

Model 2 har fokus på:

- At overholde tidsfrister.
- Understøttelse af børnehandicapplanen gennem forankring af projekt "sammen om familien".

Til udgangen af 2021 indgår fire af afdelingens medarbejdere i projekt "sammen om familien", hvoraf to stillinger er finansieret af Socialstyrelsen. Formålet med projektet er at give en sammenhængende og koordineret indsats for de børn og deres familier, som indgår i projektet. Cirka 100 børn indgår i projektet, og deres sager er kendetegnede ved at være komplekse.

For at mindske kompleksiteten for familierne er projektmedarbejderne uddannet i at kunne varetage tabt arbejdsfortjeneste og merudgifter, således at familierne kan nøjes med at have én sagsbehandler i socialforvaltningen. Medarbejderne i denne gruppe har et lavere sagstal, således at de kan give en mere proaktiv sagsbehandling, hvor der igennem en tæt kontakt og inddragelse af familien arbejdes med de aktuelle problemstillinger samt at eventuelle fremtidige udfordringer løses rettidigt.

Gruppen arbejder med metoden Sings of Safety, der handler om at skabe samarbejde og partnerskab med familien om en løsning, der kan skabe sikkerhed og trivsel for barnet. Projektet understøtter flere elementer i børnehandicapplanen, herunder de tre indsatsområder, der særligt er fokus på i 2021. Disse indsatsområder er "koordinering og sammenhæng", "styrket forældresamarbejde" og "forebyggende og fleksibel støtte".

Projektet har været evalueret ultimo 2020, og herunder spørges forældrene ind til deres oplevelse af:

- Sammenhæng og koordination i sagsbehandlingen
- Inddragelse
- Flexibilitet i sagsbehandlingen, således at møder og indsatser planlægges ud fra hensyn til familien
- Tillid til kommunen og dets fagpersoner
- At have én rådgiver
- Betydningen for hverdagen

Der er lavet en baselinemåling, da projektet begyndte, og der er netop udkommet en midtvejsmåling. Forældrenes tilfredshed er steget markant. Konkret er der en stigning i tilfredsheden for alle 26 spørgsmål, der indgår i undersøgelsen. Undersøgelsen kan ses i vedlagte bilag. Denne positive midtvejsevaluering skaber argumenter for at fastholde denne praksis efter 2021, hvor projektet afsluttes. Model 2 handler derfor om at implementere projektet efter projektperioden, så familierne kan beholde den indsats, de har udtrykt stor begejstring omkring.

Gennemsnitligt sagstal ved model 2

Med denne model er der samlet 570,5 timer til sagsbehandling pr. uge, svarende til 15,4 fuldtidsstillinger. Det gennemsnitlige sagstal er ved denne model derfor 39,6. I modsætningen til model 1 fortsætter disse forhold efter 2021.

Finansiering af model 2

Pr. 1.1.2022 vil afdelingen, som tidligere nævnt, mangle to stillinger, der på nuværende tidspunkt er ansat i projekt "sammen om familien" og finansieres af projektmidler. Disse stillinger vil mangle for, at afdelingen kan fortsætte det nuværende niveau. Dette vil samlet set koste 872.000 kr. årligt fra 2022. Til udregning af rådgivernes løn tages der udgangspunkt i Dansk Socialrådgiverforenings lønstatistik for kommunale socialrådgivere i basisstillinger i Region Midtjylland. Nedenstående tabel 2 viser overblikket over udgifter til model 2.

Tabel 2 Finansiering af model 2

Kr.	2021	2022	2023	2024
Fastholdelse af projekt sammen om familien i form af ansættelse af to socialrådgivere.	0	872.000	872.000	872.000

Model 3

Med model 3 er der fokus på:

- At overholde tidsfrister.
- Understøttelse af børnehandicapplanen gennem forankring af projekt "sammen om familien".
- Yderligere målrettet arbejde med børnehandicapplanen gennem udbredelse af projekt "sammen om familien" og styrkelse af den fremskudte rådgivning samt deres rolle i implementering af pårørendeguides.

Udbredelse af projekt sammen om familien

Som tidligere nævnt understøtter projekt "sammen om familien" flere elementer i børnehandicapplanen f.eks. de tre indsatsområder for 2021: "styrket forældresamarbejde", "koordinering og sammenhæng" og "forebyggende og fleksibel støtte".

At projektet bidrager til et styrket forældresamarbejde ses blandt andet gennem midtvejsmålingens positive resultat. I denne fremgår det også, at forældrene vurderer, at åbenheden og gennemsigtigheden i forhold til indsatsen er blevet større samt tilliden til og oplevelsen af inddragelse fra projektets rådgivere. Ligeledes oplever forvaltningen en væsentlig nedgang i klager fra de forældre, som indgår i projektet.

For at skabe koordinering og sammenhæng fremhæves i børnehandicapplanen, at der skal skabes gennemsigtighed i indsatsen, samt at de tværfaglige netværksmøder i samarbejde med dagtilbuds- skole- og familieområdet skal optimeres. I projekt "sammen om familien" er der stor fokus på koordinering, sammenhæng og udvikling af netværksmøder. I midtvejsmålingen vurderer forældre, som indgår i projektet, at der er kommet væsentlig større sammenhæng, og forældrene oplever at have én rådgiver som indgang til kommunen.

Indsatsområdets forebyggende og fleksible støtte har til formål at give familierne den rette indsats på rette tidspunkt, så familiens trivsel og mestring i hverdagen øges. I midtvejsmålingen er forældrenes vurdering af fleksibiliteten også steget væsentligt i forhold til baselinemålingen f.eks. på spørgsmål om deres primære rådgiver er tilgængelig, når der er behov for støtte og rådgivning samt om møder, aftaler og indsatser planlægges ud fra hensyn til familien og børnenes øvrige aktiviteter i hverdagen.

At implementere projekt "sammen om familien" bredere i afdelingen vil derfor i høj grad understøtte børnehandicapplanen. Det stærkere samarbejde med familierne skal også bidrage til bedre overgange, således at de unge får den rette indsats efter de forlader børnehandicapområdet.

En del af model 3 går derfor på at implementere projektet "sammen om familien" bredere i afdelingen, således at flere familier får en mere koordineret indsats med hyppigere opfølgninger. Den øvrige rådgivergruppe har 261 sager, og det vurderes, at 84 af disse sager vil profitere af denne type indsats. I disse 84 sager indgår 10 hjemmetræningssager og 13 anbringelsessager, hvor hyppig og tværgående koordinering er essentielt. Endvidere 62 sager, der har flere indsatser, og på grund af sagernes kompleksitet ville have gavn af indsatsen. For at implementere projektets metoder til disse 84 sager, er der brug for 3 stillinger mere udover projektstillingerne. Nogle rådgivere vil fortsat have et højere sagstal, fordi disse rådgivere ikke varetager mange komplicerede sager.

Andet element i model 3 er, at der skal etableres en fremskudt rådgivning på Autismecentret, ligesom der er på Specialindsats for Børn & Unge - Mellerup og Specialindsats for Børn - Lucernevej. Denne rådgivende funktion skal give sagssparring og vejledning om myndighed. De fremskudte rådgivere skal desuden være med til at stå for pårørendeguides, der indgår som et indsatsområde i børnehandicapplanen. Formålet med pårørendeguides er at yde sparring, inspirere, give håb og støtte til familierne samt bidrage med en unik viden til medarbejdere. De fremskudte rådgivere er tæt på familierne, og kan derfor rekruttere og koordinere i forhold til, hvilke behov der er.

For at implementere model 3 vil det først og fremmest kræve fastansættelse af to rådgivere fra projekt "sammen om familien", når projektet udløber. Derudover yderligere tre rådgivere samt én fremskudt rådgiver.

Gennemsnitligt sagstal ved model 3

Den fremskudte rådgiver varetager ikke egentligt sagsbehandling, hvorfor disse timer ikke medregnes i denne opgørelse.

Med denne model vil der samlet set være 681,5 timer ugentligt til sagsbehandling, hvilket svarer til 18,4 fuldtidsstillinger. Det gennemsnitlige sagstal med denne model er 33,1. Der er dog stor variation i det konkrete sagstal afhængigt af sagernes kompleksitet.

Finansiering af model 3

Til udregning af rådgivernes løn tages der igen udgangspunkt i Dansk Socialrådgiverforenings lønstatistik for kommunale socialrådgivere i basisstillinger i Region Midtjylland. Denne er benyttet for socialrådgivere samt ansættelse af en fremskudt rådgiver.

<i>Tabel 3 Finansiering af model 3</i>	2021	2022	2023	2024
Kr.				

Forankring af projekt sammen om familien	0	872.000	872.000	872.000
Udbredelse af projekt sammen om familien	650.000	1.308.000	1.308.000	1.308.000
Ansættelse af fremskudt rådgiver (medio 2021)	200.000	436.000	436.000	436.000
Manglende finansiering	850.000	2.616.000	2.616.000	2.616.000

Opsamling af de tre modeller

Nedenstående viser udgifter, der er forbundet med de tre modeller samt det gennemsnitlige sagstal.

Tabel 4 Overblik over udgifter ved de tre modeller

	2021 (kr.)	2022 (kr.)	2023 (kr.)	2024 (kr.)	Gns. sagstal	Finansiering
Model 1	0	0	0	0	45 (39,6 i 2021)	Indenfor den budgetmæssige ramme
Model 2	0	872.000	872.000	872.000	39,6*	Kræver ressource-tilførsel eller omprioritering.
Model 3	850.000	2.616.000	2.616.000	2.616.000	33,1*	Kræver ressource-tilførsel eller omprioritering

**Der er stor variation i sagstallet afhængig af sagernes kompleksitet, således at rådgivere med de mest komplekse sager har cirka 25-28 sager.*

Økonomi

Sagen fremlægger tre udviklingsmodeller. Herunder fremgår omkostningerne, der er forbundet med dem. Model 1 kan finansieres indenfor den budgetmæssige ramme. Hvis socialudvalget vælger, at der skal arbejdes videre med model 2 eller 3, skal der udarbejdes forslag til finansiering, eftersom modellerne uden omprioritering eller tillægsbevilling ikke kan afholdes indenfor forvaltningens budgetmæssige ramme.

Den økonomiske politik i Randers Kommune giver ikke mulighed for ufinansierede tillægsbevillinger i løbet af året. Udgangspunktet er, at eventuelle merudgifter skal finansieres indenfor bevillingsområdet selv eller ved at inddrage evt. øvrige bevillingsområder indenfor udvalget. Udvalget kan herunder også vælge, at henvise en sag til de årlige budgetforhandlinger. I særlige tilfælde kan direktionen foretage en helhedsvurdering af kommunens samtlige økonomi, som kan indgå i grundlaget for forvaltningens indstilling til udvalg og byråd ved de løbende budgetopfølgninger.

Center for Børn og Autisme og hele det øvrige specialiserede socialområde har ikke noget forventet råderum i 2021, ligesom der ikke på socialrådets administrative bevillinger (konto 6) under socialudvalget er forventning om råderum.

Der er ikke udarbejdet budgetopfølgninger for budgetåret 2021 endnu, men på baggrund af regnskabsresultatet 2020 er der ikke indikationer på noget råderum (bortset fra et mindre beløb som følge af sammenlægning af Center for Psykiatri og Center for socialt udsatte).

Resultatet for socialområdet forventes for 2020 efter endelig opgørelse af særligt dyre enkeltsager (ca. 8 mio. kr.) og under forudsætning af refusion for Covid-19 udgifter (ca. 6 mio. kr.), at blive driftsmæssig balance. Det betyder, at regnskabsresultatet fortsat er et merforbrug på ca. 26 mio. kr., hvoraf de 24 mio. kr. afdrages via bevillingen i budgetaftalen for 2021-24.

Alt andet lige betyder det, at de næste års dispositioner på området for at fastholde driftsmæssig balance skal følge handleplanerne fra 2018 og 2019. Der skal ganske vist ikke afdrages på gælden, men til gengæld bortfalder tilførslen af midler fra "overskuddet" på særligt dyre enkeltsager, da denne ordning bortfalder jf. budgetforliget i de næste 2 år. Der skal med andre ord fortsat via handleplanerne udvises tilbageholdenhed, findes gevinster via investeringsmodellerne etc. for at opnå driftsmæssig balance.

Tabel 5 Overblik over udgifter ved de tre modeller

Kr.	2021	2022	2023	2024	Finansiering
-----	------	------	------	------	--------------

Model 1	0	0	0	0	Indenfor budgetrammen
Model 2	0	872.000	872.000	872.000	Ressourcetilførsel eller omprioritering.
Model 3	850.000	2.616.000	2.616.000	2.616.000	Ressourcetilførsel eller omprioritering

Bilag

Midtvejsevaluering projekt sammen om familien

PowerPoint med visualiseringer af modellerne, SU 22.01.21, punkt 14

Punkt 15: Sammenlægning af Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte

00.00.00-A00-11-20

Resume

Forvaltningen har lavet et forslag om at sammenlægge Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte pr. 1. februar 2021 i et nyt center "Center for Psykiatri og Socialt Udsatte". Forslaget har været i høring frem til den 7. januar 2021 ved MED-organisationen på socialområdet samt Handicaprådet og Udsatterådet.

Socialudvalget blev orienteret den 2. februar 2021 om, at Social- og arbejdsmarkedsdirektøren har truffet beslutning om at sammenlægge centrene. Tine Horn, der hidtil har været centerleder i Center for Socialt Udsatte og i afklaringsperioden konstitueret som centerleder for Center for Psykiatri, bliver centerleder i det nye samlede center.

Socialudvalget får nu en uddybende orientering om baggrunden for beslutningen, herunder de indkomne høringssvar og forvaltningen opfølgning herpå.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at orientering om sammenlægning af Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

På møde i socialudvalget den 14. december 2020 (sag nr. 126) orienterede forvaltningen om, at der er overvejelse om at sammenlægge Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte pr. 1. februar 2021. Forvaltningen har udarbejdet et forslag, der er sendt i høring ved MED-organisationen på socialområdet samt Handicaprådet og Udsatterådet frem til den 7. januar 2021.

Forslaget indebærer, at der reduceres en centerlederstilling på socialområdet og de to myndighedsafdelinger lægges sammen. De overskydende midler til aflønning af en centerleder vil reserveres til en central pulje i Social- og Arbejdsmarkedssekretariatet og bliver i perioden 2021-2023 brugt til kompetenceløft på voksenhandicapområdet og aflastning af spidsbelastninger på socialområdet.

Der er modtaget i alt 10 høringssvar fra følgende interessenter, som er vedlagt som bilag:

- Handicaprådet
- Sektor MED social
- Medarbejderne i Sektor MED social
- Område MED i Center for Socialt Udsatte
- Medarbejderne i Område MED i Center for Psykiatri
- Ledelsen i Center for Psykiatri
- LMU Bosteder, væresteder og opsøgende arbejde, Center for Socialt Udsatte
- LMU Rusmiddelcenter Randers, Center for Socialt Udsatte
- Medarbejdere i Myndighed, Center for Socialt Udsatte
- LMU for Mestringsvejledning og SKP i Center for Psykiatri

Generelt er der i høringssvarene tilslutning til forslag om sammenlægning Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte i et nyt center. Det er således tilslutning hertil fra medarbejdere og ledelse i de to centre samt Handicaprådet. Eksempelvis skriver område MED i Center for Socialt Udsatte om forslaget, at det "giver god faglig mening, da der er en meget tæt snitflade mellem de to centre". Tilsvarende skriver ledelsen i Center for Psykiatri "Vi ser de to centres nuværende faglige specialiseringer med fordel kan supplere hinanden ved naturlige overgange fra en faglig tilgang til en anden til størst mulig gavn for borgerne - og hos borgere, hvor der opleves snitflader de to centre imellem".

Høringssvarene viser også et meget højt engagement i arbejdet med borgere med psykisk sårbarhed og sociale problemer. I høringssvarene kommer det blandt andet til udtryk ved, at der bliver peget på nogle opmærksomhedspunkter i forhold til at understøtte den fortsatte udvikling og kvalitet af indsatsen for borgere med sociale problemer og/eller psykisk sårbarhed ved en sammenlægning. Det gælder følgende temaer: 1) forskelle mellem kulturer og arbejdsgange i myndighedsafdelingerne, 2) viderebringelse af positive erfaringer fra centrene og 3) økonomi.

Forskelle mellem kulturer og arbejdsgange i myndighedsafdelingerne

Det fremgår af høringssvarene, at der er forskelle i kulturer, arbejdsgange og kompetencer i de to myndighedsafdelinger, som der skal være opmærksomhed på ved en sammenlægning. Forvaltningen er enige i betragtningerne i høringssvarene. Det er helt centralt, at myndighedsarbejdet også fremadrettet i en fælles afdeling tilrettelægges, så målgruppernes forskellige behov bedst muligt imødekommes inden for de gældende rammer for områderne.

Viderebringelse af positive erfaringer fra centrene

Det fremgår af høringssvarene, at det er vigtigt at videreføre de positive resultater fra de eksisterende centre. Forvaltningen er helt enige med høringsparternes bemærkninger om, at der på både psykiatri- og udsatteområderne har været en stor udvikling af den socialfaglige metode og tilgang, der kommer borgerne til gode. Det er en udvikling, der skal fastholdes og udbygges endnu mere fremadrettet, så borgerne på begge områder får gavn heraf. Samtidig er det vigtigt at bemærke, at borgere med psykisk sårbarhed og sociale problemer kan have forskellige behov, og indsatsen derfor også skal målrettes, så disse bedst muligt imødekommes inden for de gældende rammer for områderne.

Økonomi

Der fremgår af høringssvarene flere bemærkninger i forhold til flytning af de overskydende midler ved nedlæggelse af en centerlederstilling. Forvaltningen bemærker til høringssvarene, at sammenlægningen sker inden for de to centres samlede økonomi. Der er tale om flytning af de midler, der gik til aflønning af en centerleder, til en central pulje i Social og Arbejdsmarkedssekretariatet. Disse midler flyttes ikke væk fra socialområdet, men reserveres i perioden 2021-2023 til at afhjælpe spidsbelastninger på socialområdet og kompetenceudvikling på voksenhandicapområdet. Dette med baggrund i, at der er i mindre grad på voksenhandicapområdet har været muligt at hente puljemidler til kompetenceløft, som det har været tilfældet på socialområdets øvrige områder. Der har eksempelvis de seneste år været hjemtaget puljemidler fra statslige puljer til videreudvikling af arbejdet med recovery/peers, hjemløse og rusmiddelbehandling.

Forvaltningen henviser desuden til bilag 1, der giver en uddybende opsamling på de modtagne høringssvar.

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren har efter at have læst høringssvarene truffet beslutning om at sammenlægge Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte i et nyt center "Center for Psykiatri og Socialt Udsatte" pr. 1. februar 2021. Tine Horn, der hidtil har været centerleder i Center for Socialt Udsatte og konstitueret som centerleder i Center for Psykiatri siden den 1. december 2020, er centerleder for det samlede nye center.

Økonomi

Ved sammenlægningen af Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte samles centrene økonomi i et samlet budget for det nye center. Budgettet for 2021 udgør i alt 134 mio. kr. som omfatter budget fra Center for Socialt Udsatte på 51,3 mio. kr. og budget fra Center for Psykiatri på 82,7 mio. kr.

De økonomiske afrapporteringer i forbindelse med budgetopfølgning og regnskabsaflæggelse vil fremover ske samlet for det nye center. Kontering af centerets udgifter sker i henhold til den autoriserede kontorplan, så det vil derfor stadig være muligt at følge udgifterne til socialt udsatte og til psykiatri for sig.

Sammenlægningen af de to centre indebærer, at antallet af centerledere på socialområdet reduceres. Der vil således være et mindre forbrug på 837.508 kr. til løn og pension til en centerleder. Beløbet vil blive reserveret til en central pulje i Social- og Arbejdsmarkedssekretariatet. I perioden 2021-2023 vil 337.508 kr. af puljen blive brugt på afhjælpning af spidsbelastninger på socialområdet og 500.000 kr. på kompetenceudvikling på voksenhandicapområdet.

Dette med baggrund i at det i mindre grad har været muligt at hente puljemidler til kompetenceløft på voksenhandicapområdet end på socialområdets øvrige områder.

Videre proces

Den nye centerstruktur på socialområdet trådte i kraft den 1. februar 2021. Der er aktuelt en proces i forhold til justering af MED-organisationen:

- 1. februar-1. maj 2021: Behandling af forslag til ny MED-struktur i MED-organisationen på socialområdet.
- 18. maj 2021: Behandling af forslag til ny MED-struktur i hovedudvalget.

Bilag

Forslag til omorganisering af socialområdet.pdf

Høringsnotat vedr. forslag om omorganisering af socialområdet pr. 1. februar 2021.docx

Hørings svar medarbejderne i Myndighed Socialt Udsatte.docx.docx

Hørings svar Sektor MED social.pdf.pdf

Hørings svar LMU Mestringsvejledning og SKP i Center for Psykiatri.docx.docx

Hørings svar medarbejderne i SektorMed social.docx.docx.docx

Hørings svar medarbejderne i Område Med psykiatri.docx.docx.docx

Hørings svar ledelsen i Center for Psykiatri.docx.docx

Hørings svar LMU Rusmiddelcenter Randers .pdf.pdf

Hørings svar område MED i Center for Socialt Udsatte.pdf.pdf

Hørings svar fra LMU Bosteder, værested og opsøgende arbejde .pdf.pdf.pdf

Hørings svar fra Handicaprådet.pdf.pdf

Punkt 16: Eksternt finansierede projekter på socialområdet 2021

27.00.00-A00-2-21

Resume

Sagsfremstillingen giver et overblik over de eksternt finansierede projekter på socialområdet i Randers Kommune i 2021 med information om, i hvilken afdeling projektet er forankret, det samlede bevillingsforløb samt andre relevante oplysninger.

I 2021 deltager socialområdet i Randers Kommune i 8 eksternt finansierede projekter, som er målrettet borgere og medarbejdere i kommunen. Flere af projekterne er videreført fra sidste år, og de fleste projekter er planlagt til at fortsætte ind i de kommende år.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

I Randers Kommune deltager socialområdet i 8 eksternt finansierede projekter. Den nedenstående tabel viser en oversigt over de 8 projekter med information om, i hvilken afdeling projektet er forankret, det samlede bevillingsbeløb samt andre relevante oplysninger. Efter tabellen er hvert projekt kort beskrevet.

Navn	Afdeling	Bevillingsgiver	Start	Slut	Samlet bevillingsbeløb
ACT team med fokus på hjemløshed	Socialt udsatte	Socialstyrelsen	01.11.18	31.12.21 (Der søges om forlængelse med fire måneder til 30.04.22)	3.477.498 kr.
Sammen om familie	Myndighed Børn	Socialstyrelsen	01.07.2019	31.12.2021	2.270.207 kr.
Projekt Trædesten	CSV og Jobcenteret	Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering	01.10.2019	31.07.2022	1.686.517 kr.
Satspulje Styrkelse af den kommunale alkoholbehandling af dobbeltbelastede	Rusmiddelcenteret	Sundhed og ældreministeriet	2020	2021	777.484 kr.
Fælles mål - individuelle veje	Psykiatri	Socialstyrelsen	01.01.2020	30.09.2022	3.750.000 kr.

Screening og modning af metoder til unge med autisme og overgangen til et selvstændigt liv (Tidligere Projekt Autisme)	Center for Børn og Autisme	Socialstyrelsen	01.01.2020	31.12.2022	1.528.166 kr.
BRUS	Rusmiddelcenteret	Socialstyrelsen	01.01.2020	31.12.2023	38.836.430 kr.* (i alt 4,4 mio. kr. for Randers Kommune).
Move som gruppebehandling til unge	Rusmiddelcenteret	Socialstyrelsen	01.10.2020	30.09.2022	1.226.008 kr.

*Beløb til fordeling mellem 11 deltagende kommuner. Aarhus Kommune har økonomistyringen. Midlerne er fordelt efter indbyggertal.

ACT (Assertive Community Treatment) team med fokus på hjemløshed

På dansk oversættes "Assertive Community Treatment" til "Udgående og opsøgende behandling i nærmiljø". Formålet med Randers Kommunes ACT team er at kunne yde en fleksibel, systematisk og helhedsorienteret indsats i samarbejde med borgeren baseret på stærke tværfaglige ekspertiser. Projektets målgruppe er borgere, som er langvarigt hjemløse. Langvarig hjemløshed defineres ved, at borgeren har været hjemløs i mere end et år eller har haft gentagne perioder med hjemløshed indenfor det seneste år. Ydermere inkluderes borgere, som er hjemløse eller i fare for at blive det og samtidig har særlige komplekse problemstillinger som eksempelvis misbrug og psykiske udfordringer. Den overordnede målgruppe er typisk mellem 30 og 65 år. Målgruppen har typisk svært ved at begå sig i det traditionelle behandlingssystem og har ofte behov for at modtage flere forskellige typer behandling, eksempelvis en samtidig misbrugs- og psykiatrisk behandling. Herudover vil en del af målgruppen have brug for udredning for alle eller dele af deres sociale, psykiske og fysiske problemstillinger. Hertil kommer en række sociale problemstillinger, da målgruppen ofte har sparsom kontakt til deres familie og et skrøbeligt netværk.

Målgruppens forsørgelsesgrundlag er typisk kontanthjælp, uddannelseshjælp, førtidspension eller er ikke eksisterende. Målgruppen er derfor en meget kompleks størrelse. Samtidig indebærer indsatsen for målgruppen store udgifter for det offentlige system samlet set i form af eksempelvis udgifter til forsorgshjem, botilbud, overførselsindkomst, rusmiddelbehandling, retsvæsenet og sundhedsvæsenet. Tidligere eller nuværende indsatser har ikke haft tilstrækkelig effekt i form af at forhindre eller afhjælpe de meget komplekse problemstillinger, de i øvrigt har. Derfor er den håndholdte indsats på tværs af region, jobcenter, rusmiddelcenter og psykiatri netop en rigtig god måde at forhindre eller afhjælpe målgruppens komplekse problemstillinger. Det vurderes, at der i 2020 cirka er 20 hjemløse borgere, der vil være i målgruppen for projektet. Der er i januar 2021 en status, der viser, at 19 borgere er indskrevet i projektet, hvoraf 4 er afsluttet og 15 borgere endnu er aktive. Socialstyrelsen er i gang med at lave en modificeret guide til ACT, hvor de i høj grad tager udgangspunkt i Randers Kommunes tilgang til projektet.

Sammen om familien

Randers Kommune ønsker at styrke det direkte samarbejde mellem socialrådgiver og familier med et handicappet barn. Målgruppen for projektet er børn og unge med betydelige og varige nedsat fysiske og/eller psykiske funktionsevne, som har en sag på børnehandicapområdet, og som derudover kan have behov for indsatser fra andre forvaltnings- og sektorområder.

Randers Kommune vil afprøve modellen 'Sammen om familien'. Deltagelsen i projektet skal bidrage til et kvalitetsløft i sagsbehandlingen, så familierne oplever en mere koordineret sagsbehandling, hvor der igennem en tæt kontakt og inddragelse af familien arbejdes med de aktuelle problemstillinger og kommende behov. Derudover skal projektet bidrage til, at familiernes indsatser på socialområdet og i øvrige forvaltninger i højere grad koordineres, blandt andet gennem faste netværksmøder, samt at der er en tydeligere fordeling af roller og ansvar i samarbejdet mellem kommune og familie. Formålet er at understøtte, at forældrene opnår øget trivsel

og et reduceret stressniveau, at familiens og netværkets ressourcer mobiliseres, samt at familien og barnet udvikler mestringsstrategier og derved på sigt øger mestringsevnen i forhold til de udfordringer, der kan være forbundet med barnets handicap. Der deltager i alt 100 børn og deres familier i projektet om de koordinerende sagsbehandlere. Som led i evalueringen er der blevet gennemført en spørgeskemaundersøgelse, hvor forældrene er blevet spurgt ind til følgende temaer: samarbejde, inddragelse, fleksibilitet, tillid, indgang til kommunen og betydning for din hverdag. På alle seks parametre har der været en tydelig forbedring, hvilket understreger projektets effekter. For nærmere indblik i evalueringen henvises til sag nr. 15 på socialudvalgsmøde den 22. februar 2021.

Projekt Trædesten

Projektets formål er at træne og italesætte de unges ressourcer og muligheder i forhold til at mestre en fremtid på arbejdsmarkedet og har således et beskæftigelsesrettet fokus. Dette forenes med og sker i respekt for formålet med Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU): "At unge med særlige behov opnår personlige, sociale og faglige kompetencer til en så selvstændig og aktiv deltagelse i voksenlivet som muligt og eventuelt til videre uddannelse og beskæftigelse".

Projektet fokuserer på at forbedre samarbejdet mellem og indenfor de involverede aktører i overgangen fra STU. Herunder er der eksempelvis indlagt praktik på alle tre år under STU med progression i forhold til længde af praktikperioder og andel af elever, som gennemfører praktikkerne. Samtidig er der fokus på kontinuerlig kontakt til medarbejdere fra jobcenteret alle tre år under STU'en for at kunne etablere og lave opfølgning på praktikker og en jobrettet indsats.

Effekten af aktiviteterne forventes at være modning og udvikling af arbejdsidentitet, herunder afprøvning af opnåede kompetencer i praktikker. Det primære mål er, at eleven kommer i ordinær beskæftigelse eller uddannelse ved afsluttet STU.

Sekundært mål er, at der ved afsluttet STU foreligger brugbar dokumentation til jobcenterets videre arbejde i forhold til, at den unges udfordringer og ressourcer er bredt afklaret i forhold til uddannelse og beskæftigelse. Projekt Trædesten er en indsats for 42 elever på det tredje og sidste år af STU, som forløber over 2 ½ år. Der forventes en succesrate på 18 elever, som overgår til beskæftigelse umiddelbart efter afslutning af deres STU-uddannelse. Der kan også være tale om, at en lille andel af de 18 elever overgår til uddannelse fremfor beskæftigelse.

Satspulje Styrkelse af den kommunale alkoholbehandling af dobbeltbelastede

Randers Kommune ønsker at henvise 2 dobbeltbelastede borgere til døgnbehandling ved Ringgården hvert år i 2020 og 2021. Det vurderes at være 1000 borgere i Randers Kommune med en kombination af alkoholafhængighed og psykisk lidelse i et sådan grad, at isoleret ambulante behandling i nogle tilfælde ikke er tilstrækkelig til at give et effektivt forløb og resultat. I samarbejde med døgnbehandlingsinstitutionerne, der har den psykoterapeutiske og psykiatriske specialviden, vil Randers Kommune forsøge at forbedre situationen for disse dobbeltbelastede borgere. Hvis der er tale om borgere med mindre kompleks dobbeltbelastning, varetager Rusmiddelcenteret selv den dobbeltfokuserede behandling. Hvis der derimod er tale om borgere med mere kompleks dobbeltbelastning, henvises der til et dobbeltfokuseret døgnbehandlingsforløb, typisk svarende til 12 uger på døgnbehandlingsinstitution Ringgården i kombination med den ambulante behandling. Randers Kommune har haft 2 personer i gennemført døgnbehandling i 2020. Ringgården er en selvejende non-profit organisation under KFUM's sociale arbejde i Danmark.

Fælles mål - individuelle veje. Randers styrker rehabilitering og recovery

Formålet med projektet er at tilbyde en helhedsorienteret indsats til psykisk sårbare borgere i Randers Kommune, som er over 18 år, og enten er visiteret ind i et tilbud eller som benytter sig af uvisiterede tilbud. Med 'Fælles mål - individuelle veje' ønsker Randers Kommune at tage næste skridt i arbejdet med rehabilitering og recovery, hvilket kommer til udtryk i to overordnede processer. Dels vil der videreudvikles det mangeårige arbejde med rehabilitering og recovery på socialpsykiatriområdet i Center for Psykiatri. Dels vil den rehabiliterende tilgang og recovery-orienteringen til socialpsykiatriens tætteste samarbejdspartnere udbredes og implementeres i et tværgående samarbejde. Derved kan Randers Kommune i højere grad tilbyde en mere helhedsorienteret og sammenhængende indsats til psykisk sårbare borgere, hvor fagprofessionelle støtter borgerne i deres individuelle udvikling, og tilrettelægger indsatsen i et samspil med borgerne ud fra deres ønsker, håb og drømme samt aktuelle behov. For at understøtte tilbuddet indgår samarbejdspartnere på sundhedsområdet samt i jobcenteret og familieafdelingens ungeindsats.

Ligesom de fleste andre projekter, har dette også været underlagt udfordringer i forbindelse Covid-19. Dog er der dog ansat peers i UUR, Ungecenteret Sundhedscenteret og CPI - Bo-området. Der er ansat fagprofessionelle i Sundhedscenter og Recoveryskole, og der er blevet udvalgt en baseline på 150 borgere. I resten af projektperioden indgår derudover alle nyindskrevne borgere i evalueringskonceptet. Dertil er kompetenceudviklingskonceptet igangsat, og det forventes, at den strategiske og organisatoriske recoveryorienterede udvikling har en afsmittende effekt helt ud i indsatserne og dermed i den direkte borgerkontakt.

Screening og modning af metoder til unge med autisme og overgangen til et selvstændigt liv (Tidligere Projekt Autism)

I Randers Kommune opleves en stigning i antallet af borgere, der efterspørger en ydelse som følge af problematikken inden for autismespektret. Med dette projekt ønsker Randers Kommune at udvikle støtten til en gruppe af hjemmeboende unge med autisme og deres forældre, hvor målgruppen er de 16-20 årige unge med autisme.

Målet med støtten er at sikre en god overgang fra barn til voksen og på den måde udvikle den unges mestringsevne, så den unge bliver i stand til at bo selvstændigt og gennemføre en uddannelse eller komme i beskæftigelse. Udfordringen er, at de unge hjemmeboende ikke altid lykkes med at gennemføre en ungdomsuddannelse og ofte oplever overgangen til voksenlivet som udfordrende. De unge er oftest afhængige af deres forældre og får ikke oparbejdet selvstændige mestringsstrategier. For forældrene handler det om at kunne "give slip" på de unge, der har været afhængige af dem hele den unges liv. Forældrene og de unge skal derfor gerne opnå nye former for mestringsstrategier.

I Randers Kommune er indsatserne både på børne og ungeområdet og på voksenområdet samlet i Center for Børnehandicap og Autism. Det betyder, at de organisatoriske forudsætninger er tilstede for at tilrettelægge et fleksibelt forløb, der går på tværs af børne- og ungeområdet og voksenområdet. Det er desuden forventningen, at de organisatoriske rammer vil fremme forankringen af erfaringerne fra projektet efter projektperiodens udløb. Det forventes også, at projektet kan medvirke til at udvikle og forankre den måde Randers Kommune i forvejen arbejder med overgangen fra ung til voksen for hjemmeboende unge med autisme og deres forældre. Der indgår i alt 30-35 unge og deres forældre i projektet på autismeområdet.

BRUS

Projekt BRUS er udviklet i et samarbejde mellem 11 midtjyske kommuner, herunder Norddjurs, Syddjurs, Aarhus og Randers kommuner.

Projektet er et tilbud om samtaleterapi til børn og unge i alderen 0-25 år, som aktuelt vokser op i eller har vokset op i en familie med en rusmiddelproblematik. Det familieorienterede tilbud henvender sig dels til det enkelte barn/den enkelte unge men inddrager også den samlede familie og netværket i behandlingen af rusmiddelproblemet. Med BRUS får børn og unge således mulighed for at deltage i individuelle samtaler, samtalegrupper eller familiesamtaler, hvor både børn og forældre deltager.

Som barn eller ung kan man henvende sig direkte til Rusmiddelcenter Randers via telefon, e-mail og chat-funktioner på projekt BRUS' hjemmeside. Når kontakten er skabt tilbydes alle en forsamtale, så det enkelte barn/den enkelte unge sammen med fagpersonen fra BRUS kan finde det tilbud, der matcher behovet bedst. Hovedformålet med det efterfølgende samtaleforløb er at styrke børnenes og de unges muligheder for at håndtere de udfordringer, som en opvækst i en familie med rusmiddelproblemer medfører. Ved at inddrage hele familien er ønsket endvidere at motivere forældrene til selv at gå i behandling ved Rusmiddelcenter Randers.

Projektet er en fortsættelse af det hidtidige projekt, som løb i perioden 1. januar 2016 til 31. december 2019. I alt har 275 børn fået fysisk hjælp gennem BRUS Randers. Dertil registreres chatsamtaler på landsplan, hvor 435 unikke børn har besøgt chatten.

MOVE som gruppebehandling til unge

Rusmiddelcenter Randers tilbyder MOVE, som er et behandlingsprogram til unge stofmisbrugere mellem 15-25 år med et behandlingskrævende forbrug af illegale stoffer. De primære målsætninger er derfor, at flere unge fastholdes i behandling og at flere unge opnår stoffrihed og fastholder dette på længere sigt. Størstedelen af målgruppen har hash som hovedstof, men de seneste par år har der været en stigning i unge, der henvender sig med opioidafhængighed i større eller mindre grad. For nogle tilfælde kræver det en medicinsk behandling, hvor i mod det i andre tilfælde er tilstrækkeligt med social behandling. Opioidafhængighed kan defineres som et ukontrollerbart behov for at tage opioider, velvidende at stoffet har ødelæggende virkning på ens liv.

Det nationale forsknings- og analysecenter for velfærd vurderer i deres økonomiske evaluering, at MOVE er billigere end den sædvanlige misbrugsbehandling, hvis man ser på projektet over en 3årig periode, fordi MOVE-deltagerne blandt andet sjældnere bliver indlagt og modtager mindre i indkomstoverførsler. Dette indikerer, at de unge er en større del af samfundet, de går på arbejde eller studie, og de har ikke sværere behandlinger. De unge fastholdes i højere grad i programmet sammenlignet med tidligere behandlingsmetoder, og de får derved flere samtaler, som i starten kan koste mere.

Rusmiddelcenter Randers har i gennemsnit ca. 80 unge i stofbehandling, og det vurderes, at ca. halvdelen kan rekrutteres til gruppebehandling, hvilket svarer til 40 unge i gruppebehandling på årsbasis.

Den sekundære målsætning er, at flere unge oplever øget trivsel, og at flere unge tilknyttes uddannelse eller beskæftigelse. Behandlerne er uddannet i konceptet, men der afventes stadig at igangsætte første gruppe grundet Covid-19. Tidligere har Rusmiddelcenter Randers skabt rigtig gode resultater i forbindelse med metodeprogrammet, hvor 78,8% af de unge, som modtog MOVE, var stoffri 9 måneder efter indskrivning i projektet.

Dertil kommer der to andre eksternt finansierede projekter, hvor økonomien ligger i andre forvaltninger. Der er tale om "Diabetes screening" og "Tobaksfrit liv". Begge projekter er ekstra støtte til borgere tilknyttet socialforvaltningen.

Diabetes screening forsøger at opspore borgere med Type 2 Diabetes med en håndholdt indsats. Foruden at udfylde et spørgeskema, som skal vurdere risikoen for diabetes, indgår samtaler også om borgerens generelle sundhed, som er i tråd med Randers Kommunes sundhedspolitik. Der er omkring 90 borgere, der har besvaret spørgeskemaet. Herunder er der opsporet 3 borgere med pre-diabetes samt 1 borger med diabetes. Dertil kommer mange med ikke velbehandlet diabetes.

Indsatsen er startet i november 2019 og slutter i oktober 2021. Opsporingen har været udfordrende under Covid-19, og den håndholdte indsats har været på prøve, da personalet ikke har måtte deltage i møde med borgens egen læge m.m. Dog har mestringsvejledere, misbrugsbehandlere samt medarbejdere på støttecentre arbejdet sammen om fortsat opsporing.

Formålet med Tobaksfrit liv er at udbyde og gennemføre fleksible rygestoptilbud med vederlagsfri rygestopmedicin. Tilbuddet er målrettet borgere tilknyttet Socialforvaltningen i Randers Kommune, men er økonomisk forankret i Randers Sundhedscenter. Projektet er startet i 2020, og der er etableret en styregruppe, som er i gang med projektbeskrivelsen, som tager udgangspunkt i borgernære tilbud, der skal tilknyttes og afholdes på Rusmiddelcenter Randers, Psykiatriens Hus samt på byens væresteder og Herberger eller andre borgernære lokaliteter.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved at tage orienteringen til efterretning

Punkt 17: Status på socialt frikort 2019-2020

00.01.00-A26-1-19

Resume

I 2018 vedtog Folketinget en lov om forsøgsordning med det sociale frikort i perioden 2019-2020. Ordningen indebærer, at borgere med særlige sociale eller psykiske problemer kan modtage et socialt frikort, der giver borgerne mulighed for at tjene op til 20.000 kr. skattefrit pr. kalenderår, uden at indtægten fraregnes forsørgelsesydelse eller andre indkomstafhængige offentlige ydelser.

Ved udgangen af forsøgsperioden blev det vedtaget, at forsøgsordningen med det sociale frikort forlænges med to år frem til udgangen af 2022.

Status på det sociale frikort i Randers Kommune efter første periode 2019-2020 er, at der er modtaget 93 ansøgninger om socialt frikort. Der er givet 61 bevillinger og yderligere 6 er under behandling til bevilling. I alt har 15 borgere anvendt det sociale frikort.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Om forsøgsordningen

I 2018 vedtog Folketinget en lov om forsøgsordning med det sociale frikort i perioden 1. januar 2019 og frem til udgangen af 2020. Ordningen indebærer, at borgere med særlige sociale eller psykiske problemer kan modtage et socialt frikort, der giver borgerne mulighed for at tjene op til 20.000 kr. skattefrit pr. kalenderår gennem ordinært og udstøttet arbejde for virksomheder, offentlige myndigheder m.v., uden at indtægten fraregnes forsørgelsesydelse eller andre indkomstafhængige offentlige ydelser.

Borgere, der omfattes af ordningen, er:

- borgere med særlige sociale problemer, såsom hjemløshed, misbrug eller psykiske vanskeligheder, og som opfylder betingelserne for hjælp efter afsnit V i serviceloven.
- desuden skal borgerne 1) opfylde kriteriet om ikke at have haft en arbejdsindkomst på over 10.000 kr. eller været under ordinær uddannelse inden for de seneste 12 måneder, og 2) opfylde opholdskravet for ret til kontant- eller uddannelseshjælp jf. § 11 i lov om aktiv socialpolitik.

Ordningen omfatter ikke:

- Fleksjob og lønnet praktik
- Freelancearbejde
- Arbejde udført for privatpersoner eller i egen selvstændige erhvervsvirksomhed

Borgeren kan søge om ordningen digitalt via kommunens hjemmeside, hvilket er et tiltag der blev implementeret undervejs i forsøgsperioden som supplement til muligheden for at indscanne og sende ansøgningen via jobcenterets sikkerpostkasse.

Alle afdelinger i Randers Kommune yder råd og vejledning om socialt frikort ved henvendelse fra borger. Såfremt borger ikke har kontakt til afdelinger i Randers Kommune, ydes rådgivning og vejledning af Udviklingshuset i jobcenteret. Behandling af ansøgninger og selve afgørelsen foretages af Udviklingshuset.

Status på ordningen, Randers Kommune 2019-2020

Af nedenstående tabel fremgår antallet af ansøgninger der er modtaget, hvor mange bevillinger der er givet samt antal borgere der har anvendt det sociale frikort. Status efter 2020 er 93 ansøgninger. Frem til november 2019 var status 32 ansøgninger, hvor 16 ansøgninger på det tidspunkt var færdigbehandlet og havde resulteret i 8 bevillinger. Der er således sket en markant stigning i både antallet af ansøgninger og bevillinger af det sociale frikort mellem første og andet år af forsøgsperioden.

	I alt første periode (2019-2020)
<i>Modtagne ansøgninger</i>	93 ansøgninger
<i>Bevillinger af socialt frikort</i>	61 bevillinger 6 under behandling til bevilling
<i>Afslag på ansøgninger</i>	26 afslag
<i>Anvendelse af socialt frikort</i>	15 borgere har anvendt

Ansøgerne spænder aldersmæssigt fra årgang 1962 til årgang 2000 (21-59 år). Dog befinder en stor del af ansøgerne sig i aldersgruppen 21-30 år. Der forekommer en ligelig fordeling i forhold til køn.

Størstedelen af de visiterede borgere kommer fra jobcenterets brugere, herunder især aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Øvrige grupper er førtidspensionister, ressourceforløbsborgere, hjemløse og borgere fra Ungdommens Uddannelsesvejledning.

Der er givet afslag på baggrund af alle de oplyste kriterier, men gives typisk på baggrund af det økonomiske kriterie (at borger ikke har haft en arbejdsindkomst på over 10.000 kr. eller været under ordinær uddannelse inden for de seneste 12 måneder).

Erfaringer med ordningen

I det første år af forsøgsordningen blev arbejdsgangen vedrørende bevilling af socialt frikort oplevet for besværlig. Derfor blev der indgået en aftale mellem social- og beskæftigelsesområdet i Randers Kommune om, at kompetence for bevillinger, herunder også målgruppevurdering, overgik til Udviklingshuset i jobcenteret med henblik på at forenkle arbejdsgangen, sikre nemmere behandling af ansøgninger samt et øget fokus på at flere borgere kunne omfattes af ordningen. Ændringen har betydet en forenkling af arbejdsgangen med at behandle ansøgningerne, ligesom det har tydeliggjort, at spørgsmål fra borgere og medarbejdere rettes til Udviklingshuset.

Kendskab til socialt frikort udbredes via kommunens sociale væresteder og de forskellige afdelinger i Social og Arbejdsmarked, herunder Jobcenter Randers Erhverv. I de to første kvartaler af forsøgsordningen blev der bevilget 3 frikort, men sidenhen har antallet været stigende. Det skyldes delvist et øget kendskab om arbejdsgangen med henvisning og videresendelse af ansøgninger til Udviklingshuset, samt muligheden for borgerne med at ansøge digitalt.

Udviklingshuset oplever, at virksomhederne bliver mere bekendte med ordningen og generelt er positive overfor denne. Den største udfordring ligger fortsat i virksomhedernes opgave med lønudbetaling, da virksomhederne er udfordret på at skulle betale løn uden om deres normale lønkørselssystemer, der hos mange af virksomhederne håndteres af eksterne firmaer. Der hvor der er størst succes er hos de små og mellemstore virksomheder, hvor der ikke er langt mellem de forskellige led i virksomheden. De virksomheder, som accepterer vilkårene i forbindelse med det sociale frikort, har ofte i forvejen en holdning om socialt ansvar.

Randers Jobcenter Erhverv oplyser om det sociale frikort i forbindelse med virksomhedsbesøg, hvor der er en naturlig anledning. Der er i forsøgsordningen tilknyttet en virksomhedskonsulent, der tager sig af henvendelser omhandlede det sociale frikort. Det er med til at understøtte forståelsen og brugen af frikortet hos virksomhederne.

Forlængelse af ordningen

Ved udgangen af forsøgsperioden blev det vedtaget, at forsøgsordningen med det sociale frikort forlænges med to år frem til udgangen af 2022. Lovforslaget om forlængelse trådte i kraft 31. december 2020. Politisk er der et ønske om at ordningen videreføres efter 2022 og på sigt gøres permanent, og der forventes nye forhandlinger herom i foråret 2022. Der er kun tale om en ændring af forsøgsperiodens varighed. Det er således fortsat de samme kriterier der gælder for målgruppen, krav til arbejdsgivere, IT-løsningen og visitationspraksis.

Økonomi

Kommunerne har fået kompensation for forsøgsordningen med socialt frikort i 2019-2020. På baggrund af ordningen er det kommunale bloktilskud reguleret med 7,4 mio. kr. i 2019 og 3,1 mio. kr. i 2020. Randers Kommunes andel er 127.500 kr. i 2019 og 52.700 kr. i 2020, som det fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 1: oversigt over Randers Kommunes kompensation for forsøgsordningen i 2019-2020.

Randers kommunes andel i kr.	2019	2020
Visitation og klagebehandling	100.300	25.500
Mindre modregning i sociale ydelser	27.200	27.200
I alt	127.500	52.700

Der er afsat 19,8 mio. kr. i perioden 2021-2022 til forlængelsen af forsøgsordningen med socialt frikort. Heraf samlet set 4,3 mio. kr. til dækning af merudgifter i forbindelse med visitation i kommunerne samt klagebehandling i kommunerne og Ankestyrelsen og 4,1 mio. kr. til dækning af manglende modregning i sociale ydelser. Der afventes fortsat forhandling med kommunerne om de økonomiske konsekvenser af lovforslaget.

Videre proces

Kommende skridt i forbindelse med forlængelse af ordningen:

- Re-visitering af allerede bevilgede, i forhold til om de fortsat opfylder kravene for at kunne blive forlænget frem til 2022. Dette forventes at blive afklaret i januar 2021, hvorefter der sendes bevillingsbrev om forlængelse til borgere. Ny-visiterede borgere bliver visiteret til hele perioden (2021-2022).
- Orientering om forlængelse af ordning til relevante afdelinger på jobcentret og socialområdet.

Der afventes opdateret materiale fra Socialstyrelsen, herunder:

- Informationsmateriale til hhv. kommuner, borgere og virksomheder.
- Guide til registrering af løn i eget regnskabssystem samt indberetning til ATP (til virksomheder).

Punkt 18: Status på socialområdets fokuspunkter i perioden 2018-2021

00.22.04-G01-19-18

Resume

Socialudvalget vedtog den 5. marts 2018 fem politiske fokuspunkter for perioden 2018-2021. Forvaltningen udarbejder hvert år et statusnotat om indsatsen indenfor de fem fokuspunkter. Der gives i sagen et kort resumé for hvert af de fem fokuspunkter, mens det vedlagte statusnotat giver en uddybende beskrivelse af, hvad der er arbejdet med inden for hvert af fokuspunkterne.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Socialudvalget vedtog på mødet den 5. marts 2018 (se sag nr. 34) fem politiske fokuspunkter for perioden 2018-2021.

Forvaltningen giver i denne sag en overordnet status på fokuspunkterne, mens der er en mere uddybende status i bilaget vedlagt sagen. De fem fokuspunkter er:

Økonomi i balance - Overensstemmelse mellem budget og borgernes behov for hjælp

Socialområdet har i en årrække oplevet en markant stigning i udgifterne på det specialiserede socialområde. De stigende udgifter afspejler sig både ved, at flere borgere har behov for støtte end tidligere, og at der ses et øget støttebehov som følge af, at borgernes udfordringer er blevet mere komplekse. Udgiftsvæksten i perioden fra 2016 til 2018 resulterede i en oparbejdet gæld på socialområdet på ca. 30 mio. kr. Der blev i 2018 vedtaget en økonomisk handleplan for socialområdet med det formål at genoprette den økonomiske balance på området i løbet af de kommende år.

Arbejdet med handleplanen har bidraget til en forbedring af den økonomiske situation i form af et positivt driftsresultat i 2019 på ca. 3,5 mio. kr. og et driftsresultat i balance i 2020. Samtidig er det med indførelsen af støttemodellen på socialområdet lykkedes at give hurtig hjælp og støtte til flere borgere inden for den samme økonomiske ramme.

Mulighederne for yderligere væsentlige forbedringer på området er imidlertid begrænsede, hvilket gør det vanskeligt at afvikle gælden inden for en overskuelig årrække. Dette skal ses i sammenhæng med, at tilgangen af nye dyre sager på området fortsat er stigende. Samtidig købes ca. halvdelen af pladserne på området eksternt hos bl.a. andre kommuner og regioner, hvorved det er vanskeligt at påvirke prisen pr. plads, som derfor ofte er en del højere end priserne i Randers Kommunes egne botilbud. Hertil drives Randers Kommunes egne tilbud på et niveau, hvor mulighederne for yderligere økonomiske forbedringer er begrænsede.

I forbindelse med budgetaftalen for 2021-24 blev der afsat midler svarende til 8 mio. kr. årligt i årene 2021-2023 til afvikling af socialområdets gæld henover de næste tre år. Aftalepartierne er samtidigt enige om, at socialområdet skal fastholde den allerede besluttede økonomiske handleplan med henblik på at opretholde økonomisk balance på området, så der ikke igen opstår underskud og oparbejdes gæld til kommunekassen.

Helhedsorienteret indsats på både børneområdet og voksenområdet

Center for Børnehandicap og Autisme er i gang med et projekt om støtte til unge hjemmeboende. Den første gruppe af unge hjemmeboende og deres forældre har været gennem modulet.

I Center for Børnehandicap og Autisme pågår desuden projekt "Sammen om familien". I projektet giver 4 socialrådgivere familier med flere sociale udfordringer en helhedsorienteret indsats. Projektet er blevet evalueret i form af en brugerundersøgelse i efteråret 2020. Center for Børnehandicap og Autisme har herforuden igangsat prøvehandling med Mit liv Min Plan (MLMP) på ungeområdet med henblik på at skabe bedre overgange til voksenområdet. MLMP bliver i andet kvartal 2021 implementeret på voksen autismeområdet og i hele Center for Voksenhandicap.

Center for voksen handicap samarbejder med Udviklingshuset på jobcentret om en prøvehandling med MLMP ved fælles borgerforløb. Formålet er at understøtte borgernes oplevelse af en koordineret indsats, og at borgeren har én plan, der går på tværs af afdelingerne.

Byrådet i Randers Kommune godkendte i 2020 nye handicapplaner på børne- og voksenområdet. På møde i socialudvalget den 14. december 2020 besluttede udvalget at der i 2021 skal arbejdes med følgende indsatsområder i de to planer. På børneområdet skal der arbejdes med indsatsområderne Koordinering og sammenhæng, Styrket forældresamarbejde samt Forebyggelse og fleksibel støtte.

På voksenområdet skal der ligeledes arbejdes med indsatsområdet Koordinering og sammenhæng. Herudover skal der arbejdes med indsatsområderne Pårørendesamarbejde og Et sundt liv i fællesskab.

Center for Voksenhandicap fik i 2016 1.2 mio. kr. i en pulje under Sundhedsstyrelsen til et 3 årigt projekt til en særlige demens indsats for voksne borgere med en udviklingshæmning. Projektet blev afsluttet primo 2020 og er nu ved at blive implementeret i den ordinære drift.

Center for Psykiatri og Socialt Udsatte og Uddannelseshuset på jobcentret samarbejder om projekt JobRus. I projektet udvikles en ny model for en beskæftigelsesrettet rusmiddelindsats for unge. Center for Psykiatri og Socialt Udsatte har en indsats målrettet borgere der har kognitive funktionsnedsættelser og eller udviklingsforstyrrelser, som gør at borgerne har svært ved at profitere af en ordinær rusmiddelbehandling.

Center for Psykiatri og Socialt Udsatte arbejder fortsat med ACT team. Aktuelt er 15 borgere med komplekse problemstillinger i form af psykiatriske udfordringer, misbrug og manglende tilknytning til arbejdsmarkedet indskrevet. Indsatsen er helhedsorienteret og er sammensat af psykiatri, beskæftigelse, rusmiddelbehandling, mestringsvejledning og myndighedsbehandling.

Center for Psykiatri og Socialt Udsatte har en særlig koordineret ungeindsats. I indsatsen er den unge i centrum og i høj grad med til at sætte mål for indsatsen. I Centeret pågår desuden projekt "Fælles mål individuelle veje - Randers styrker rehabilitering og recovery. I projektet arbejdes med at få flere peers med en stærk recoverytilgang og et fokus på overgange og brobygning

Tidlig indsats og forebyggelse - fra barn til voksen

På tværs af centrene har der siden 2018 været etableret fremskudt rådgivning. Dette har medvirket at borgere på et tidligt tidspunkt i deres udfordringer er kommet i kontakt med socialafdelingen. Den fremskudte rådgivning har betydet at borgere har fået en tidlig indsats og som følge heraf i mange tilfælde en mindre indgribende indsats.

I Center for Børnehandicap og Autisme arbejdes der fortsat med søskendegrupper. Fra myndighed visiteres der løbende til søskendegrupper og tilbagemeldingerne fra familierne er, at det er en understøttende indsats. Hvis der er særlige forhold, der gør, at søskende ikke kan være i en gruppe - eller at der er flere søskende, som skal have et forløb sammen, så findes en fleksibel løsning. Lucernevejens børnehaven har konkret arbejdet med søskende på en måde, hvor de er inviteret ind i børnehaven flere gange.

Center for Børnehandicap og Autisme og Center for Voksenhandicap er bevilget midler til et projekt i regi af Metodecentret med fokus på overgange. Projektet anvender dataindsamling fra unge med henblik på at bruge deres erfaringer til at skabe den bedst mulige overgang til voksen tilværelsen. Metodecentret har afholdt workshops med de unge og deres pårørende.

I Center for Psykiatri og Socialt Udsatte har Rusmiddelcenter Randers et familieteam, der deltager på FællesGravid team i sager, hvor der er tale om rusmiddelproblemer.

Center for Psykiatri og Socialt Udsatte afholder BRUS årligt 2-dages kursus for frontpersonale omkring rusmiddelproblemer i familien. I det 2-dages kursus undervises frontpersonalet i hvordan rusmiddelproblemer i familier kan spottes. Herudover får medarbejderne viden om hvordan et rusmiddelproblem i en familie kan påvirke børnene/de unge, og hvilke konsekvenser det kan have på sigt.

Gentænkning af frivilligområdet

På tværs af centrene har Covid19 situationen i 2020 og ind i 2021 nedsat aktiviteten i forhold til inddragelse af frivillige. Formålet har været at nedbringe risikoen for smitte blandt beboere og brugere, pårørende, medarbejde og de frivillige.

Center for Børnehandicap og Autisme og Center for Voksenhandicap har ansat en Aktivitets- og Fritidskoordinator der arrangerer aktiviteter for børn og voksne borgere der har et handicap en senhjerneskade eller autisme. Aktivitets- og Fritidskoordinatoren formidler og understøtter koordinering af fritidsaktiviteter for både børn, unge og voksne inden for ovennævnte målgrupper. Aktivitets- og Fritidskoordinatoren er således opsøgende i forhold til borgernes ønsker og drømme for aktiviteter i fritiden samt indgår i samarbejde med foreninger og frivillige i forhold til at udbrede viden om allerede eksisterende aktiviteter.

Endvidere står aktivitets- og fritidskoordinatoren også til rådighed på pårørendeområdet. Erfaringen er, at både pårørende og foreninger tager direkte kontakt i forhold til at få information om fritidsaktiviteter eller med forslag til nye aktiviteter.

I Center for Voksenhandicap har brugen af borgerguides en mere fremtrædende rolle i forbindelse med implementeringen af den nye handicapplan og i forbindelse med den øgede brug af MLMP

I Center Psykiatri og Socialt Udsatte deltager udsatte borgere på kurser for frontpersonale med henblik på at give medarbejderne et billede af hvordan livet ser ud fra et brugerperspektiv. På værestedet Perron 4 og Cafe Rusfri er der en gruppe frivillige brugere, der hjælper til og dermed støtter op om at værestedet og cafeen kan holde åben for borgere i mest mulig tid.

I 2020 har socialområdet udvidet samarbejdet med provstierne. Eksempelvis er der indledt et samarbejde omkring sorggrupper med henblik på at borgere fra starten af bliver guidet til de rigtige tilbud.

På tværs af centrene er der indkøbt et nyt system, der har til formål at borgere kan mødes virtuelt. På den virtuelle platform kan borgerne mødes enten en til en eller i grupper.

Styrkelse af autismeområdet

Planlægningen af det kommende botilbud Bredgade 8 i Langå er iværksat i 2020. Der er udarbejdet en plan, hvorefter tilbuddet forventes at være færdig og klar til at borgere kan flytte ind i december 2021. Aktuelt er der nedsat arbejdsgrupper på tværs af myndighed og udførerområdet med henblik på at klarlægge behovene hos de kommende beboere og brugere og heraf tilbuddets opbygning og indhold.

Det nye Autisceceter har fået en god opstart med afholdelse af borgermøder om indholdet i tilbuddet. Inputtet fra borgermøderne har affødt mange muligheder for tilbudsformer i Autisceceteret.

Med afsæt i borgermøderne i efteråret 2020 er der aftalt nye og opfølgende borgermøder til sommer 2021. Det overordnede tema for disse borgermøder bliver "Her er vi nu og hvad synes I næste skridt skal være". Der er allerede nu ansat en borger med autisme som hjælper til i autisceceteret. Planen er i 2021 at ansætte flere medarbejdere med autisme på området.

Gruppeforløbene, den fremskudte rådgivning og familiekonsulenterne til børn og deres forældre er alle flyttet ind i Autisceceteret og profiterer af synergien med mestringsvejlederne.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Status på fokusområder februar 2021 baggrundsnotat.

Punkt 19: Orientering om svar fra Social- og Ældreminister Astrid Krag på Henvendelse fra 6-byerne

27.00.00-G01-3-21

Resume

I december 2020 fremsendte 6byerne undtagen Odense et brev til Social- og Indenrigsministeren vedr. de mange dilemmaer, byerne oplever i forbindelse med Ankestyrelsens omgørelser og hjemvisning af sager. Byerne modtog svar fra ministeren den 15. januar 2021.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at svaret fra ministeren drøftes

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

I december 2020 fremsendte Randers, Esbjerg, Aalborg, København og Aarhus et brev til Social- og Indenrigsministeren vedr. de mange dilemmaer, byerne oplever i forbindelse med Ankestyrelsens omgørelser og hjemvisning af sager. Byerne modtog svar fra ministeren den 15. januar 2021.

Henvendelsen fra 6byerne og svaret fra ministeren er vedhæftet sagsfremstillingen

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Svar på henvendelse af 14. december 2020

Eksempelsamling Ankestyrelsens afgørelser på det sociale område_DOCX

Udfordringer vedrørende sagsbehandlingen på det sociale område_DOCX

Punkt 20: E-post til borgere i weekender og på helligdage

00.14.00-A26-1-21

Resume

Frida Valbjørn Christensen, Enhedslisten, har i mail af 20. januar 2021 til byrådet og direktionen sendt forslag til drøftelse af, om borgere skal modtage elektronisk post i weekender og på helligdage.

Forvaltningens bemærkninger fremgår af det vedlagte bilag.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget og socialudvalget

1. at forslagene drøftes.

Beslutning fra Beskæftigelsesudvalget, 9. februar 2021, pkt. 17:

Drøftet.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Frida Valbjørn Christensen, Enhedslisten, har i mail af 20. januar 2021 til byrådet og direktionen sendt følgende til drøftelse i beskæftigelsesudvalget og socialudvalget:

"Nedenstående artikel bedes sat på dagsordenen for næstkommende møder i Social- og beskæftigelsesudvalgene, med henblik på en drøftelse af mulighederne for at indføre en tilsvarende ordning, i Randers kommune, hvor psykisk syge kan undgå eboks-breve i weekender og helligdage.

<https://www.tv2fyn.dk/odense/vedtaget-psykisk-syge-skal-skaanes-elektronisk-post-i-weekenden?fbclid=IwAR0Hx0ZjX2cmnbe6iViDNhi6YPXM3nF4458b5KLRQcl7oB2vzfy18jmzdig>

Senere samme dag sendte Frida Valbjørn Christensen i mail følgende tilføjelse:

"Derudover bør det indgå i diskussionen, om en sådan ordning kan gælde alle modtagere af offentlig ydelse."

Forvaltningens bemærkninger fremgår af det vedlagte bilag.

Økonomi

Ingen

Bilag

Forvaltningens bemærkninger på henvendelse vedr. E-post

Retningslinjer for kommunikation via sms med borgere

Punkt 21: Forslag om udarbejdelse af en handleplan for kommunens arbejde med mennesker, som lever med senfølger efter seksuelle overgreb

00.01.00-A26-2-21

Resume

Rosa Lykke Yde, SF, har i mail af 1. februar til byrådet og direktionen sendt forslag om udarbejdelse af en handleplan for kommunens arbejde med mennesker, som lever med senfølger efter seksuelle overgreb.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at ønske for handleplan drøftes.

Beslutning

Sagen blev udsat til næste møde.

Formanden fremsender supplerende materiale.

Sagsfremstilling

Rosa Lykke Yde, SF, har i mail af 1. februar til byrådet og direktionen sendt forslag om udarbejdelse af en handleplan for kommunens arbejde med mennesker, som lever med senfølger efter seksuelle overgreb:

"Forslag fra SF til behandling i socialudvalget

Mennesker der lever med senfølger efter seksuelle overgreb i barndommen, er en ofte overset gruppe. Vi har ikke haft nok fokus på området og får måske derfor ikke altid sat ind med den rette hjælp.

De senfølgeramte kan langt ind i voksenlivet opleve massive negative konsekvenser af de seksuelle misbrug, de er blevet udsat for. Det kalder på at vi tilbyder en helhedsorienteret og grundig indsats.

Derfor foreslår SF at forvaltningen udarbejder en handleplan for kommunens arbejde med mennesker, som lever med senfølger efter seksuelle overgreb, på samme måde som man har gjort i Kolling Kommune.

Denne handleplan må meget gerne udarbejdes i samarbejde med relevante aktører, som foreningen SPOR og Selvhjælp Randers."

Økonomi

Ingen

Punkt 22: Lukket

27.00.00-K02-2-21

Punkt 23: Ny boligsocial helhedsplan for Randers 2021-25 samt udarbejdelse af strategi for parallelsamfundsindsatsen

03.30.05-P16-1-20

Resume

Byrådet skal behandle forslag til en ny boligsocial helhedsplan for Randers 2021-25. Den kommende boligsociale helhedsplan omfatter fem almene boligområder: Gl. Jennumparken, Glarbjergvej-området, Vangdalen, Hermann Stillingsvej-området og Energivej-området. Helhedsplanen skal godkendes af Landsbyggefonden.

Randers Kommune medfinansierer med 1.600.000 kroner kontant samt med erlagte medarbejdertimer og lokaler svarende til 25.128.000 kroner over de fire år.

Det er vurderingen, at det ikke er muligt, at få Gl. Jennumparken og Glarbjergvej-området af listen som "udsat boligområde" alene med de indsatser, der er beskrevet i den boligsociale helhedsplan. Definitionen som "udsat boligområde" medfører bl.a. at daginstitutionerne i området på sigt risikerer at lukke.

Det foreslås derfor, at bestyrelsen bag den boligsociale helhedsplan skal have et bredere fokus og udarbejde en mere helhedsorienteret og bydækkende tilgang til parallelsamfundsindsatsen i Randers Kommune. Tilgangen kan indeholde nye udlejningsregler, fysisk omdannelse af områderne, renoveringer, øget annoncering af ledige boliger og andre initiativer, der kan gøre de udsatte boligområder mere attraktive. Initiativerne skal godkendes politisk.

Der afsættes midler til at understøtte dette samarbejde finansieret af rammen til grundkapitalindsatser for nye boliger. Midlerne skal anvendes til at kunne inddrage ekstern viden samt medarbejderressourcer.

Indstilling

Det indstilles til byrådet, via beskæftigelsesudvalget, børne- og familieudvalget, sundhed-, idræts- og kulturudvalget, socialudvalget, udviklingsudvalget, skole- og uddannelsesudvalget samt økonomiudvalget,

1. at forslag til Den boligsociale helhedsplan Randers 2021-25 godkendes,
2. at bestyrelsen for den boligsociale helhedsplan udvikler og implementerer strategi for en mere helhedsorienteret og bydækkende tilgang til parallelsamfundsindsatsen i Randers Kommune,
3. at Randers Kommune medfinansierer den boligsociale helhedsplan 2021-25 med erlagte medarbejdertimer og lokaler svarende til 25.128.000 kroner. som det fremgår af økonomiafsnittet,
4. at Randers Kommune medfinansierer den boligsociale helhedsplan 2021-25 med 400.000 kr. årligt svarende til 1,6 mio. kr. i perioden,
5. at de 400.000 kr. årligt finansieres ved tidligere afsatte midler (300.000 kr.) samt midler fra rammen til grundkapital (100.000 kr),
6. at der afsættes 600.000 kr. årligt i 2021-2025 til at udvikle og implementere strategi for en mere helhedsorienteret og bydækkende tilgang til parallelsamfundsindsatsen i Randers Kommune,
7. at de 600.000 kr. årligt i 2021-2025 til at udvikle og implementere strategi for en mere helhedsorienteret og bydækkende tilgang til parallelsamfundsindsatsen i Randers Kommune finansieres af rammen til grundkapitalindsatser.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Den nuværende boligsociale helhedsplan for Randers Nordby 2017-21 udløber ultimo juni 2021. Der er derfor udarbejdet forslag til en ny boligsocial helhedsplan for Randers for 2021-25.

En boligsocial helhedsplan består af en række forebyggende og sociale aktiviteter og indsatser rettet mod beboere i et alment boligområde med en stor andel af sårbare og udsatte borgere. Boligorganisationer og kommune kan i fællesskab ansøge Landsbyggefonden om midler til en boligsocial helhedsplan. Dog er der krav om minimum 25 % lokal medfinansiering fra kommune og boligorganisationer.

Den boligsociale helhedsplan bliver til i en forhandling mellem boligorganisationen og Landsbyggefonden og den finansieres for fire år ad gangen.

Når helhedsplanen er igangsat, er den organisatorisk forankret i den lokale boligorganisation, men fungerer som en selvstændig enhed med egen leder og egne medarbejdere, der er placeret i boligområderne.

Den boligsociale helhedsplan Randers 2021-25

På baggrund af en prækvalifikations-ansøgning gav Landsbyggefonden den 17. juni 2020 tilsagn om, at Randers kan modtage 16-17 mio. kroner til en ny boligsocial helhedsplan for 2021-25 afhængig af størrelsen på den lokale medfinansiering.

Beløbet svarer til bevillingen til den nuværende boligsociale helhedsplan for Randers Nordby 2017-21, men midlerne gives under forudsætning om, at der arbejdes med en mere bydækkende indsats og med yderligere to boligområder. Foruden Gl. Jennumparken, Glarbjergvej-området og Vangdalen, skal Hermann Stillingsvej-området og Energivej-området også omfattes af den kommende boligsociale helhedsplan. Hovedvægten i indsatserne skal rettes mod de to udsatte boligområder, Gl. Jennumparken og Glarbjergvej-området.

De fem boligområder er alle beliggende i Randers by i et bælte nord for fjorden. Boligområderne består af etagebyggeri med almene familieboliger.

Forslaget til Den boligsociale helhedsplan Randers 2021-25 er udarbejdet i et tæt samarbejde mellem boligorganisationer og Randers Kommune, hvor Bysekretariatet har været tovholder i processen.

Den boligsociale helhedsplan Randers 2021-25 følger Landsbyggefondens regulativ om boligsociale indsatser.

Den består af en overordnet strategisk samarbejdsaftale, delaftaler mellem de involverede samarbejdspartnere, hvor alle aktiviteter under helhedsplanen er beskrevet samt et kommissorium og en beredskabsplan.

Den strategiske samarbejdsaftale

Den strategiske samarbejdsaftale afspejler et tættere strategisk samarbejde mellem boligorganisationer og Randers Kommune med henblik på at skabe en positiv udvikling i boligområderne i sammenhæng med den øvrige by. Der er et særligt fokus på de udsatte boligområder.

Den boligsociale helhedsplan kan ikke alene udmønte visionen, men den boligsociale helhedsplan skal ses som en del af en større by-strategisk indsats i Randers.

Delaftalerne

De fire delaftaler beskriver en lang række aktiviteter, der udføres af en lang række kommunale samarbejdspartnere (lokale skoler, daginstitutioner, UU, PPR, Ungdomsskolen, Sundhedsplejen m.fl) og boligsociale medarbejdere. Der er udarbejdet en delaftale med en lang række aktiviteter inden for hver af de fire indsatsområder:

- 1) Uddannelse og livschancer
- 2) Beskæftigelse
- 3) Kriminalitetsforebyggelse
- 4) Sammenhængskraft og medborgerskab

Alle aktiviteter gennemføres i de to udsatte boligområder - Gl. Jennumparken og Glarbjergvej-området - mens der kun gennemføres udvalgte indsatser i de tre øvrige boligområder afhængig af de aktuelle problemkomplekser i boligområderne. Indsatserne fremgår af den vedlagte ansøgning.

Organiseringen af den boligsociale helhedsplan

Det er en bestyrelse og en styregruppe, der i samarbejde har ansvar for den boligsociale helhedsplan. Indsatserne koordineres af Bysekretariatet, der betjener bestyrelsen og styregruppen.

Bestyrelsen har entydig ledelse af Den boligsociale helhedsplan Randers 2021-25 samt ansvar for at udvikle strategi for parallelsamfundsindsatsen i et bydækkende perspektiv til godkendelse i Randers Byråd og boligorganisationer (se nedenfor). Bestyrelsen følger monitoreringen af boligområderne i forbindelse med de overordnede mål jf. den strategiske aftale for Den boligsociale helhedsplan Randers 2021-25. Bestyrelsen skal desuden sikre en tværgående drøftelse af den boligsociale udvikling i boligområderne.

Bestyrelsen består af direktør for Randers Bolig, forretningsfører for Lejerbo, direktør for Udvikling, Miljø og Teknik, Randers Kommune, direktør for Social og Arbejdsmarked samt familiechefen i Randers Kommune.

Styregruppen skal sikre fremdriften og koordinering af aktiviteterne under de fire delaftaler samt sikre, at målene nås. Styregruppens medlemmer er de ansvarlige ledere i de aktiviteter, der er beskrevet i delaftalerne.

Direktøren for Udvikling, Miljø og Teknik deltager som formand i både bestyrelsen og styregruppen for at sikre sammenhæng, koordinering og synergi mellem de to styrende og ansvarlige organer.

Den politiske proces

Landsbyggefondens direktion har ultimo januar 2021 godkendt forslaget til Den boligsociale helhedsplan Randers 2021-25.

Sagen behandles i februar og marts af alle relevante politiske udvalg i Randers Kommune. Sideløbende med den politiske behandling i Randers Kommune skal forslaget godkendes i boligorganisationernes bestyrelser. Efter byrådets eventuelle godkendelse udarbejdes en godkendelsesskrivelse, som skal sendes til Landsbyggefonden, der så endeligt godkender Den boligsociale helhedsplan Randers 2021-25.

Samlet strategi for parallelsamfundsindsatsen i de udsatte boligområder

Sideløbende med denne sag fremsendes en status på de udsatte boligområder i Randers. Som det fremgår af sagen har det store konsekvenser at et område er defineret som et "udsat boligområde" eller "ghetto".

Har et boligområde været ghetto i 4 år, skal 60 % af boligerne nedrives. Daginstitutioner må maksimalt have 30 % børn, der bor i et udsat boligområde eller ghetto. Det giver store udfordringer for daginstitutioner i den nordlige del af Randers samt for beboerne i områderne.

Det er vurderingen, at det ikke er muligt, at få Gl. Jennumparken og Glarbjergvej-området af listen som "udsat boligområde" alene med de indsatser, der er beskrevet i den boligsociale helhedsplan. Ligeledes er der risiko for, at andre boligområder i Randers - ikke mindst Herman Stillingsvej - udvikler sig til et udsat boligområde.

Det foreslås derfor, at bestyrelsen bag den boligsociale helhedsplan skal have et bredere fokus og udarbejde en mere helhedsorienteret tilgang til parallelsamfundsindsatsen i Randers Kommune.

De boligsociale initiativer skal suppleres med initiativer såsom renoveringer, omdannelse af boliger, udlejningsregler, fysisk omdannelse, øget beskæftigelsesindsats, øget annoncering af ledige boliger, anvendelse af regler om beboermaksimum, indsats over for kriminelle familier etc. etc. Altså en lang række initiativer og håndtag, som henholdsvis kommune og boligorganisationer kan tage i brug, men som skal koordineres og anvendes i rigtige takt. Hvilke af ovennævnte initiativer der skal tages i brug er ikke fastlagt. Initiativerne vil blive forelagt til politisk behandling.

For at udvikle og styrke dette samarbejde, der skal fjerne stemplet som "udsat boligområde" fra Gl. Jennumparken og Glarbjergvej, skal samarbejdet mellem boligorganisationer og kommune intensiveres markant.

Der skal også anvendes væsentlige ressourcer på analyse og monitoreringen af problemstillingerne i Randers samt undersøgelsen af, hvordan de "værktøjer" til at påvirke beboersammensætningen, som lovgivningen giver mulighed, kan anvendes i Randers og med hvilken effekt.

Ligeledes skal der anlægges et bydækkende perspektiv - også udover den boligsociale helhedsplans områder - for at sikre, at udfordringer ikke blot skubbes rundt blandt boligområder.

Det foreslås derfor, at der anvendes 0,6 mio. kr. årligt fra rammen til grundkapitalindsatser til at understøtte dette arbejde. Midlerne skal anvendes på analyser, data bearbejdning og ekstern bistand samt en deltidsansat kommunal medarbejder, der både har arbejdssted i Bysekretariatet og i Udvikling, Miljø og Teknik. Der er

allerede ansat en sådan medarbejder. Medarbejderen har sammen med sekretariatslederen for Bysekretariatet udarbejdet den boligsociale helhedsplan og har været aflønnet af DUT-midler, der dog udløber. Det har været afgørende for ansøgningen til Landsbyggefonden, at der er denne åbne dør mellem boligorganisationer og kommune.

Økonomi

Landsbyggefonden har givet tilsagn om en bevilling på 17.146.000 kr. til den fire-årige periode for Den boligsociale helhedsplan Randers 2021-25.

Randers Kommune bidrager med 1.600.000 kr. kontant samt med erlagte medarbejdertimer og lokaler svarende til 25.128.000 kr.

De 400.000 kr. årligt (1,6 mio. kr. i hele perioden) finansieres ved tidligere afsatte midler (beskæftigelse 300.000) samt 100.000 kr. fra puljen til grundkapitalindskud.

Boligorganisationerne bidrager med 1.428.000 kr. kontant samt med erlagte timer og lokaler svarende til 1.331.000 kr.

Det samlede budget til Den boligsociale helhedsplan Randers 2021-25 er således på 45.000.000 kr. over den fire-årige periode.

Der afsættes 600.000 kr. årligt i perioden 2021-2025 til at udvikle og implementere strategi for en mere helhedsorienteret og bydækkende tilgang til parallelsamfundsindsatsen i Randers Kommune finansieret af rammen til grundkapital indskud.

Bilag

Strategisk samarbejdsaftale

Delaftale+-+Uddannelse+og+livschancer

Delaftale - Beskæftigelse

Delaftale+-+Kriminalitetsforebyggelse

Delaftale+-+Sammenhængskraft+og+medborgerskab

Beredskabsplan

Kommissorium bestyrelse og styregruppe HP 2021-25 (002)

Samlet milepælsplan

Indberetningsskema

Punkt 24: Status for udsatte boligområder i Randers

00.01.00-P20-1-19

Resume

1. december 2020 blev Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens nye lister over udsatte boligområder offentliggjort. 16 boligområder fordelt på 13 kommuner er kommet af listen siden 2019.

Status for Randers Kommune er uændret, idet Gl. Jennumparken og Glarbjergvej-området fortsat er udsatte boligområder. Begge boligområder er på listen som følge af andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet og andelen af beboere, der er uden uddannelse.

Hermann Stillingsvej er tæt på at blive udsat boligområde på grund af stigende kriminalitet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet, via økonomiudvalget, skole- og uddannelsesudvalget, socialudvalget, udviklingsudvalget, sundhed-, idræts- og kulturudvalget, beskæftigelsesudvalget samt børne- og familieudvalget,

1. at orienteringen om status for udsatte boligområder tages til efterretning.

Beslutning

Indstilles taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog i 2018 en række lovændringer på baggrund af de politiske aftaler vedrørende parallelsamfundsindsatsen også kaldt "ghetto-pakken".

Der blev fastsat fire såkaldte "ghettokriterier", som er:

1. Andelen af beboere i alderen 18-64 år, der er uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse, overstiger 40 pct. opgjort som gennemsnittet over de seneste 2 år.
2. Andelen af beboere dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer udgør mindst 3 gange landsgennemsnittet opgjort som gennemsnit over de seneste 2 år.
3. Andelen af beboere i alderen 30-59 år, der alene har en grunduddannelse, overstiger 60 pct. af samtlige beboere i samme aldersgruppe.
4. Den gennemsnitlige bruttoindkomst for skattepligtige i alderen 15-64 år i området (eksklusive uddannelsessøgende) er mindre end 55 pct. af den gennemsnitlige bruttoindkomst for samme gruppe i regionen

Opfylder et alment boligområde med mere end 1000 beboere to eller flere af disse kriterier - og er andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere over 50 pct. - defineres området som "ghetto".

Opfylder boligområdet to eller flere af kriterierne, men er andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande under 50 pct., er det et "udsat boligområde".

Det kan have vidtgående konsekvenser for boligområdet, lokalsamfundet, daginstitutioner og skoler, når et boligområde bliver til ghetto eller udsat boligområde.

Har et boligområde været ghetto i 4 år, skal 60 % af boligerne nedrives.

Daginstitutioner må maksimalt have 30 % børn, der bor i et udsat boligområde eller ghetto. Det giver store udfordringer for daginstitutioner i den nordlige del af Randers samt for beboerne i områderne.

Status over udsatte boligområder

Hvert år den 1. december offentliggør Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen nye lister over ghettoer og udsatte boligområder. Her følger en status med udgangspunkt i den nyeste liste fra 1. december 2020:

På landsplan er antallet af udsatte boligområder fra 2019 til 2020 reduceret fra 40 til 25.

16 boligområder fordelt på 13 kommuner er kommet af listen siden 2019. Et enkelt nyt område er kommet på. Alle 16 boligområder, der er kommet af listen siden 2019 er nu under kriterie-grænsen for beskæftigelse.

I 2019 havde 21 kommuner udsatte boligområder. I 2020 er det 14 kommuner.

Status for Randers Kommune

Status for Randers Kommune er stort set uændret fra 2019 til 2020. Der er fortsat to boligområder på listen over udsatte boligområder: Gl. Jennumparken og Glarbjergvej-området. Begge boligområder er på listen på grund af en høj andel af beboere uden for arbejdsmarkedet og høj andel af beboere uden uddannelse.

Tabellen nedenfor viser boligområdernes status i Randers Kommune.

Område	Beboere (+1000) 1. januar 2020	Uden for arb.marked > 40 pct. År 2018-19	Dømte >2,27 pct. År 2018- 19	Kun grundskole >60 pct. 1. jan 2020	Gns. Indkomst < 55 pct År 2018	E & I ikke- vestlige >50 pct. År 2019
Jennumparken	1351	47,9	1,95	68,5	58,6	43,9
Glarbjergvej	1515	44,6	1,46	65,4	59,2	36,7
Hermann Stillings Vej	1027	45,3	2,10	54,1	59,6	17,0

Tabel: Status for ghetto-kriterier i 2020 for Randers Kommune. Røde markeringer angiver, at boligområdet er omfattet af det pågældende ghetto-kriterium. De gule markeringer angiver, at niveauet er mindre end 5 %-point fra kriteriegrænsen. Grønne markeringer angiver, at niveauet er mere end 5 %-point fra kriteriegrænsen. I forhold til kriminalitet er alt under kriterie-grænsen dog markeret gult, da det er meget små tal og meget få personer, der kan bringe et boligområde over kriteriegrænsen.

Såfremt Gl. Jennumparken og Glarbjergvej-området kommer under kriterie-grænsen for enten beskæftigelsen eller uddannelse, vil det pågældende område ikke længere været et udsat boligområde.

Det bemærkes, at Hermann Stillingsvej-området er tæt på at overskride grænsen for kriminalitet-kriteriet, og er således meget tæt på at blive et udsat boligområde.

Andelen af beboere med ikke-vestlig baggrund

Gl. Jennumparken har tidligere været tæt på 50 % beboere med ikke-vestlig baggrund, hvilket ville ændre områdets status fra udsat boligområde til ghetto. Andelen af beboere med ikke vestlig baggrund er faldet de sidste to år. I 2019 var andelen på 44,5 % og i 2020 er den på 43,9 %.

I Glarbjergvej-området er der sket en stigning fra 34,3 i 2019 % til 36,7 % i 2020.

Beskæftigelse

Der ses en lille positiv udvikling i andelen af personer uden for arbejdsmarkedet - hvilket er i tråd med konjunktur-udviklingen i opgørelsesårene fra 2016-2019. Beskæftigelsestal for 2020 kommer først til at indgå i opgørelsen for 2021.

Beregnet på 2019-tal skal antallet af beboere uden for arbejdsmarkedet reduceres med ca. 60 personer i Gl. Jennumparken for at bringe boligområdet under kriteriegrænsen for beskæftigelse. I Glarbjergvej-området

svarer det til ca. 35 personer.

Hermann Stillingsvej-området "slår ud" på beskæftigelseskriteriet, og er meget tæt på at blive et udsat boligområde.

Uddannelse

I forhold til uddannelse er andelen af beboere med kun grundskole (30-59 år) steget i de to udsatte boligområder samt i Hermann Stillingsvej.

I Glarbjergvej-området er der 348 personer (30-59 år) med kun grundskole. Det er 29 personer over kriteriegrænsen. I Gl. Jennumparken er der ligeledes 348 personer i kategorien med kun grundskole - det er her 43 personer over grænsen.

Det er altså ganske få personer der skal flyttes på uddannelseskriteriet for at boligområderne ikke længere er over grænseværdien.

Kriminalitet

Der ses en meget bekymrende udvikling i forhold til kriminaliteten. I Hermann Stillingsvej-området har niveauet været stigende, og det er højere end i Gl. Jennumparken og Glarbjergvej-området. I 2020 er der 2,1 % dømte i Hermann Stillingsvej-området. Årsagen til at boligområdet ikke er blevet et udsat boligområde forårsaget af kriminalitet i 2020 er, at kriteriegrænsen er hævet fra 2,03 % i 2019 til 2,27 % i 2020, som følge af udviklingen i kriminaliteten på landsplan. I absolutte tal er antallet af dømte i Hermann Stillingsvej steget fra 16 i 2018 (2019-listen) til 23 i 2019 (2020-listen).

I Gl. Jennumparken er der ligeledes tale om en stigning i antallet af dømte personer fra 16 i 2018 (2019-listen) til 24 i 2019 (2020-listen) og kriminalitets-niveauet er således også steget i dette område.

I Glarbjergvej-området har der været 17 dømte i såvel 2018 (2019-listen) som 2019 (2020-listen). Opgjort i % er der tale om et mindre fald.

Indkomst

Ingen af boligområderne slår ud på indkomstkriteriet. Det skal dog bemærkes, at indkomstniveauet, som opgøres i forhold til den gennemsnitlige indkomst i regionen er faldet i alle områderne, hvilket således er en uheldig udvikling.

Vigtige opmærksomhedspunkter

Reglerne om, at der maksimalt kan optages 30 % børn fra udsatte boligområder i daginstitutioner, betyder, at mange beboere ikke længere kan få passet deres børn i lokalområdet. Det gør samtidig daginstitutionerne lukningstruede. Der er 4 daginstitutioner, der i dag har væsentligt flere end 30 % børn fra de to udsatte boligområder.

Det kan skabe en meget kontraproduktiv udvikling, der vil hæmme intentionen om at skabe en mere mangfoldig beboersammensætning med flere beboere med job og uddannelse, hvis det ikke længere er muligt at få passet børn i lokale daginstitutioner.

Såfremt det kan lykkes for Randers at få boligområderne af udsatte-listen, eller blot nedbringe til at et enkelt boligområde er udsat, vil det løse udfordringen i forhold til daginstitutionerne.

Såfremt Hermann Stillingsvej-området udvikler sig til et udsat boligområde vil udfordringerne blive større.

Tre daginstitutioner har i en overgangsperiode fået dispensation fra reglerne om maksimalt 30% nyoptagne børn fra udsatte boligområder; Børnehuset Jennumparken, KFUMs institutioner og Den selvejende daginstitution Glentevej. Dispensationen for de tre daginstitutioner er følgende:

2020: Max 60% nyoptagne i institutionen

2021: Max 50% nyoptagne i institutionen

2022: Max 45% nyoptagne i institutionen

2023: Max 40% nyoptagne i institutionen

2024: Max 35% nyoptagne i institutionen

Selvom dispensationen for daginstitutionerne løber til udgangen af 2024, så vil det blandt andet være beskæftigelses-data fra 2022 og 2023, der vil ligge til grund for listen over udsatte boligområder i 2024.

Øget samarbejde mellem boligorganisationer og kommune

Byrådet skal samtidig med denne sag behandle et forslag til en kommende boligsocial helhedsplan for Randers 2021-25. Den boligsociale helhedsplan omfatter Gl. Jennumparken, Glarbjergvej-området, Hermann Stillingsvej-området samt boligområderne ved Energivej og Vangdalen, der kan betegnes som risikoområder.

Den boligsociale helhedsplan indeholder primært aktiviteter for børn, unge og deres familier, der har til formål at styrke deres livsmuligheder, herunder at komme i job og uddannelse.

Den kommende boligsociale helhedsplan adresserer samtidig et øget strategisk samarbejde mellem Randers Kommune og boligorganisationerne. Med fokus på ghettokriterierne skal der arbejdes med påvirkning af beboersammensætningen på kort sigt. Samtidig skal der arbejdes med den langsigtede og strategiske udvikling af byen med henblik på at skabe attraktive boligområder med god sammenhængskraft til den øvrige by.

Økonomi

Der er ikke økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Punkt 25: Sagsstyringsliste pr. 16. februar 2021

00.22.02-P35-8-17

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at oplysningerne i sagsstyringslisten tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Se vedlagte sagsstyringsliste pr. 16. februar 2021 for sager til kommende møder.

Bilag

Sagsstyringsliste - Socialudvalget pr. 16.02.21

Punkt 26: Gensidig orientering

00.22.02-G01-3-17

Beslutning

Forvaltningen orienterede om:

- Dialogmødet med Handicaprådet udsættes fra den 12. april til den 31. maj 2021 som følge af ønske fra Handicaprådet.
- Dialogmødet med Udsatterådet udsættes til den 27. september 2021.
- Orientering fra Ankestyrelsen om brug af eksterne konsulenter.
- 6 byernes arbejde om evaluering af det specialiserede socialområde.
- Orientering om, hvad HB gør efter CWHs meddelelse om nyt job.
- Covid 19 på det sociale område - Status.
Plan for kviktest udsendt d.d. Vaccine til medarbejdere primært på botilbud og dagtilbud på handicapområdet.
Fremskudt rådgivning åbnes så småt, hvis de fysiske rammer er til stede.