

REFERAT Sundhed- og omsorgsudvalget d. 26-04-2016

Mødedato Tirsdag d. 26. april 2016 kl. 15:00

Mødested Social- og sundhedsskolen, Minervavej 47, 8960 Randers SØ

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Besøg på Randers Social- og sundhedsskole.....	4
Visitationsenhedens årsberetning 2015.....	5
Randersmodellen – oplæg til drøftelse i fagudvalgene.....	6
60 plejeboliger med servicearealer på Rindsvej - Fremtidens plejehjem (skema B).....	8
Sårbare gravide - fælles gravidteam april 2016.....	10
Orientering om Randers Kommunes deltagelse i frikommunenetværk.....	11
Forebyggende hjemmebesøg 2015.....	14
Kommunalt tilsyn 2015.....	15

Punkt 45: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-A00-2-15

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 46: Besøg på Randers Social- og sundhedsskole

00.22.04-A00-2-15

Sagsfremstilling

Dagsorden for besøget på Randers Social- og sundhedsskole, kl. 15.00-16.30

Der serveres en kop kaffe sammen med velkomsten ved direktør Vibeke Nielsen

1. Information om organisering, økonomi og optag af elever på social- og sundhedsuddannelserne v. Bente Juulsgaard og Per Adelhart Christensen
2. Kort om skolen og dens udvikling - herunder de væsentlige fakta om social- og sundhedsuddannelsen v. direktør Vibeke Nielsen
3. Social- og sundhedsuddannelsen lige nu - hvordan rekrutterer vi til fremtidens omsorgsområde? Hvordan samarbejder vi om uddannelsen? - herunder fastholdelse af elever og syge/fravær hos eleverne v. vicedirektør Else Ravn Rasmussen.
4. Besøg i skolens simulationsværksted - hvor der bliver mulighed for at snakke om praksisnær undervisning v. uddannelsesleder Susanne Krogsgaard
5. Fremtiden for social- og sundhedsuddannelsen og for opkvalificering af medarbejdere til sundhedsområdet v. direktør Vibeke Nielsen

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til sundheds- og omsorgsudvalget

at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 47: Visitationsenhedens årsberetning 2015

00.01.00-K07-2-16

Resume

Visitationesenheden udarbejder årligt en beretning med oplysninger om udvalgte emner. Årsberetningen er vedhæftet som bilag.

Sagsfremstilling

I denne årsberetning præsenteres udvalgte emner, statistikker og orienteringer, som har haft særlig opmærksomhed i 2015, samt en opstilling af nogle af de væsentligste opgaver som vil kræve fokus i visitationsenheden i den nærmeste fremtid.

Økonomi

Visitationsafdelingens budget for 2015 er overholdt.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til sundheds- og omsorgsudvalget og ældrerådet
at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Årsberetning 2015 Visitationsenheden.pdf

Punkt 48: Randersmodellen – oplæg til drøftelse i fagudvalgene

00.01.00-A00-14-16

Resume

Randers Kommunes styringsmodel – den såkaldte Randersmodel – har været drøftet politisk på økonomiudvalgets m.fl. budgetseminar den 25. februar 2016. Der var blandt deltagerne på seminaret bred enighed om, at Randersmodellen udgør en god styringsmæssig ramme, ligesom modellen også indeholder fleksibilitet i forhold til balancen mellem politiske ønsker/krav om indflydelse på konkrete midlers anvendelse og lokale frihedsgrader. På baggrund heraf blev der på budgetseminaret udtrykt ønske om, at fagudvalgene drøfter, hvorledes mulighederne i Randersmodellen fremover skal anvendes på de enkelte fagudvalgs områder.

Sagsfremstilling

Randers Kommunes styringsmodel – den såkaldte Randersmodel – har været drøftet politisk på økonomiudvalgets m.fl. budgetseminar den 25. februar 2016. Der var blandt deltagerne på seminaret bred enighed om, at Randersmodellen udgør en god styringsmæssig ramme, ligesom modellen også indeholder fleksibilitet i forhold til balancen mellem politiske ønsker/krav om indflydelse på konkrete midlers anvendelse og lokale frihedsgrader. På baggrund heraf blev der på budgetseminaret udtrykt ønske om, at fagudvalgene drøfter, hvorledes mulighederne i Randersmodellen fremover skal anvendes på de enkelte fagudvalgs områder.

Nedenstående beskrivelse er udarbejdet med henblik på at udgøre grundlaget for en sådan drøftelse.

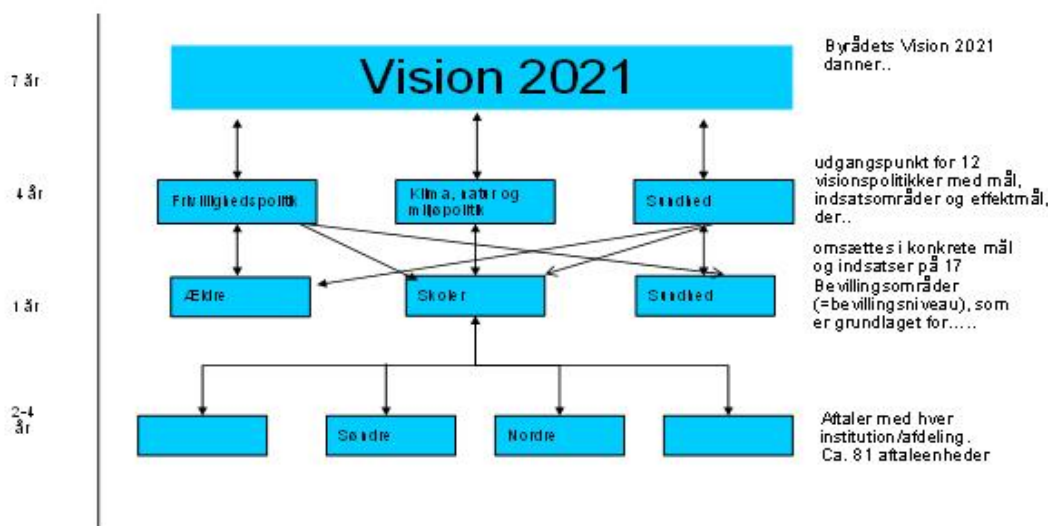
Baggrund

Randersmodellen blev fastlagt af det daværende Sammenlægningsudvalg for den nye Randers Kommune i efteråret 2006. Randersmodellen er byrådets redskab til effektiv styring af en organisation med et budget på næsten 6 mia. kr. og ca. 9000 ansatte. Målet med modellen er effektiv service med høj kvalitet til borgerne samt mere udvikling og råderum til de kommunale ledere og medarbejdere.

Styringsmodellen skal sikre:

- byrådets rolle som politikskaber
- inddragelse af brugere og personale
- fokus på opfølgning og resultater
- fokus på tværgående politikker – helhed
- sammenhæng mellem mål/vision og budget/handling

Modellen bygger overordnet på principperne om central styring – decentral ledelse og økonomisk decentralisering. Sammenhængen mellem Randersmodellens 4 dele er illustreret i figuren nedenfor



Efter dialog i de pågældende fagudvalg indgår byrådet aftaler med de enkelte aftaleenheder. Hovedreglen er 2-årige aftaler, idet der dog også er gennemført forsøg med 4-årige aftaler. Erfaringerne hermed har været positive.

Oversigt over aftaleenhederne er vedhæftet.

Aftalerne binder byrådets visioner, politikker og (effekt)mål sammen med aftaleenhedernes udviklingsmål, og bliver til på baggrund af dialog mellem fagudvalg og aftaleenhed (leder, medarbejder- og evt. bruger-/bestyrelsesrepræsentanter).

Aftalerne indeholder en kort beskrivelse af aftaleenhedens hovedopgave og lovgrundlag samt aftaleenhedens mål. Sidstnævnte kan både være mål for aktivitet, udvikling og resultater samt mål for den faglige- og brugeroplevede kvalitet (brugertilfredsheden).

Gennem aftalerne indgår enheden og byrådet også aftale om, hvordan der følges op og evalueres.

Med aftalen følger den økonomiske decentralisering, som indebærer, at enheden (lederen) er ansvarlig for at overholde sit samlede budget – én pose penge (løn og øvrig drift). Herved skabes sammenhæng mellem ansvaret for opgaveløsningen og den økonomiske kompetence, hvilket skaber forudsætningerne for den bedste ressourceudnyttelse og ikke mindst incitament til lokal problemløsning.

Én-pose-penge-princippet indebærer, at aftaleenheden inden for året frit må omflytte mellem forskellige konti, dog må max 5 % af budgettet flyttes væk fra løn.

Mellem årene kan aftaleenhederne uden videre overføre overskud/underskud på under 5 % af budgettet. Hvis det overstiger 5 % skal årsag forklares (MED systemet skal inddrages og plan for genopretning/forbrug af opsparing skal udarbejdes).

Det kan i forlængelse heraf oplyses, at forvaltningen har igangsat et arbejde med indsamling af materialer med henblik på, at der på kommunens hjemmeside kan laves en samlet præsentation af følgende oplysninger for de enkelte aftaleenheder: Navn, gældende aftale, årsbudget og seneste regnskabsresultat.

Drøftelse – bruger vi Randersmodellen rigtigt?

Randersmodellen er nu 10 år gammel og har vist sig både robust og bæredygtig. Der har løbende været fokus på, hvordan den udvikles og på balancen mellem central styring og decentral ledelse.

På økonomiudvalgets budgetseminar den 25. februar blev der udtrykt ønske om at fagudvalgene drøfter

Randersmodellens anvendelse på de enkelte områder - herunder balancen mellem politisk ønske/krav om indflydelse på konkrete midlers anvendelse og lokale frihedsgrader.

Med de muligheder, der i forvejen eksisterer i modellen, kan balancen i praksis reguleres gennem:

- Aftalernes fastlæggelse af mål for aftaleenhederne,
- Fastholdelse af ledernes ansvar for målopfyldelsen
- Opfølgning på målopfyldelse og evaluering af aftaler i udvalgene.

Herudover kan det også overvejes om konkrete midler med fordel kan fastholdes centralt og at udmøntningen af disse sker under hensyntagen til opfyldelse af fastsatte målsætninger (effekter, produktion, aktivitet mv.)

På det enkelte udvalgs område foreslås det på den baggrund, at anvendelsen af Randersmodellen drøftes – herunder om mulighederne i modellen skal anvendes på en anden måde fremadrettet?

Det kan i sammenhæng hermed også drøftes om aftalerne fremover med fordel kan indgås for en 4-årig periode (en byrådsperiode)?

Såfremt der ønskes yderligere baggrund til emnet, kan der henvises til den fulde beskrivelse af Randersmodellen (revideret i 2010) samt den evaluering, der blev gennemført af modellen forud herfor. Dokumenterne kan tilgås via følgende links:

<https://omkommunen.randers.dk/media/1813/randersmodellen-til-hjemmeside.pdf>

<https://omkommunen.randers.dk/media/1814/randersmodellen-evaluering-2-sidet.pdf>

Økonomi

Ingen.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til sundheds- og omsorgsudvalget

at anvendelsen af Randersmodellen på fagudvalgets område drøftes.

Beslutning

Drøftet.

Bilag

Aftaleenheder 2016

Punkt 49: 60 plejeboliger med servicearealer på Rindsvej - Fremtidens plejehjem (skema B)

82.06.00-P35-2-15

Resume

Byrådet godkendte d. 7. marts 2016 skema A for fremtidens plejehjem, og projektet er nu nået så langt, at skema B - d.v.s. godkendelse af anskaffelsessummen før byggeriets påbegyndelse - er klar til godkendelse.

Sagsfremstilling

Kommunen modtog d. 4 marts 2016 tilbud fra fem indbudte totalentreprenører på opførelse af fremtidens plejehjem og en ny daginstitution på Nyvangsskolens grund.

Byggeriet har været udbudt i omvendt licitation, således at den samlede anskaffelsessum for boligerne på 108.627.750 kr. inkl. moms og 12.400.000 kr. ekskl. moms for servicearealerne har været givet på forhånd og ligger fast.

Byggeriet er planlagt påbegyndt 1. september 2016 med forventet ibrugtagning medio november 2017.

Det nedsatte bedømmelsesudvalg har i løbet af marts haft tre bedømmelsesmøder og udpeget en vinder, som vil blive orienteret umiddelbart efter sundheds- og omsorgsudvalgets møde.

Som nævnt i byrådsbeslutningen af 7. marts 2016 er der givet mulighed for, at der kan lånes op til 6 mill.kr. i kommunekassen med en tilbagebetalingstid på 3 år, hvis der er fremkommet forslag (optioner) fra tilbudsgiverne, som væsentlig vil forbedre projektet.

Bedømmelsesudvalget foreslår på den baggrund, at der bevilges ekstra 5,1 mill.kr. til forbedringer af projektet i form af anskaffelse af diverse velfærdsteknologiske løsninger, herunder døgnrytmebelysning til gavn for både beboere og medarbejdere.

Økonomi

Byrådet har d. 7. marts 2016 givet anlægsbevilling og rådighedsbeløb til etablering af de 60 nye plejeboliger med tilhørende servicearealer.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byråder via sundheds- og omsorgsudvalget og økonomiudvalget

- at igangsætte et byggeri af 60 nye kommunale, almene plejeboliger til en anskaffelsessum på 108.627.750 kr. inkl. moms og inkl. værdi af grund på 10.862.775 kr. inkl. moms (skema B)
- at igangsætte opførelse af servicearealer på 12.400.000 kr. ekskl. moms (skema B)
- at give anlægsbevilling til forbedringer af projektet ved anskaffelse af diverse velfærdsteknologiske løsninger – herunder døgnrytmebelysning – til en samlet pris på 5,1 mill.kr. ekskl. moms
- at udgiften på 5,1 mill.kr. til anskaffelse af velfærdsteknologien lånes i kommunekassen, og afdrages af ældreområdet over 3 år, første gang i 2019.
- at den foreløbige husleje på 6.700 kr. pr. måned for 75 m²-boligerne og husleje på 8.000 kr. pr. måned for 90 m²-boligerne godkendes

Sundhed- og omsorgsudvalget, 5. april 2016, pkt. 38:
Udsat.

Fraværende: Jens Laursen, Ole Skiffard

Beslutning

Indstilles tiltrådt.

Bilag

Skema B boliger status 40.pdf

Punkt 50: Sårbare gravide - fælles gravidteam april 2016

29.00.00-G01-8-16

Resume

Som et led i sundhedsaftalerne etableres tværsektorielle gravidteams for sårbare gravide. Formålet hermed er at sikre en tidligere og mere koordineret indsats med et stort forebyggende potentiale ift. den sociale ulighed i sundhed. I Randers Kommune træder det fælles gravidteam i kraft 1. maj.

Sagsfremstilling

Baggrund:

I Sundhedsaftalerne er det besluttet at etablere tværsektorielle gravidteams for sårbare gravide med henblik på en tidligere og mere koordineret indsats. Indsatserne skal sikre en helhedsorienteret indsats og have én indgang for familierne. Region Midt har udarbejdet en ramme for en faglig model for denne indsats. Med udgangspunkt heri har en arbejdsgruppe, bestående af de involverede parter, konkretiseret, hvordan det fælles gravidteam vil blive implementeret i Randers Kommune. Fælles gravidteam træder i kraft 1. maj 2016.

Formål med indsatsen:

En tidlig forebyggende, tværfaglig og tværsektoriel indsats skal styrke forældrekompetencerne og forebygge alvorlige skader på barnets udvikling og dermed skabe et godt fundament for barnets videre trivsel. Indsatsen skal derudover føre til positive økonomiske, sociale og helbredsmæssige effekter og dermed også reducere den sociale ulighed i sundhed.

Målgruppe

Indsatsens målgruppe er niveau 3 gravide. Det vil sige gravide, som har komplekse og flere sammenfaldende sundhedsmæssige-, psykologiske- og/eller sociale problemstillinger.

Indsatsens indhold

Gravidteamet består af jordemor, obstetriker, sundhedsplejerske, socialrådgiver og egen læge. Som udgangspunkt deltager de fagpersoner, som i forvejen har kontakten til familien. Gravidteamet aktiveres så tidligt som muligt i graviditeten, og senest i 24. graviditetsuge. Den vordende familie indkaldes til 1-2 møder á ca. 1 times varighed, hvor de deltagende fagpersoner sammen med familien og eventuelle ressourcepersoner laver én samlet handleplan for, hvordan der kan støttes op om familien. Handleplanen rundsendes til alle parter, hvorved det sikres, at alle har kendskab til den samlede indsats.

Økonomi

Ingen

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til sundheds- og omsorgsudvalget

at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Randers model Fælles gravidteam.docx

Punkt 51: Orientering om Randers Kommunes deltagelse i frikommunenetværk

00.01.00-A00-11-16

Resume

Regeringen har aftalt med KL at igangsætte et nyt frikommuneforsøg i perioden 2016 - 2019, hvor udvalgte kommuner får vidtgående muligheder for at afprøve nye måder at varetage de kommunale opgaver på. Formålet er at få ny viden og praktiske erfaringer, som kan bidrage til forenkling af statslige regler og erfaring med nye løsninger, der samlet understøtter en bedre og mere effektiv lokal styring. Randers Kommune deltager i en række netværk, der ansøger om frikommunestatus, og der gives i sagen en status herover. Når regeringen har udpeget de respektive frikommunenetværk, som Randers Kommune indgår i, vil de konkrete ansøgninger blive forelagt fagudvalgene inden den endelige ansøgningsfrist 1. november 2016.

Sagsfremstilling

Regeringen har aftalt med KL at igangsætte et nyt frikommuneforsøg i perioden 2016 - 2019, hvor udvalgte kommuner får vidtgående muligheder for at afprøve nye måder at varetage de kommunale opgaver på. Formålet er at få ny viden og praktiske erfaringer, som kan bidrage til forenkling af statslige regler og erfaring med nye løsninger, der samlet understøtter en bedre og mere effektiv lokal styring. For at fremme fælles idéudvikling og videndeling skal kommunerne som noget nyt ansøge sammen i kommunale netværk om at lave forsøg inden for et fælles tema. Alle frikommuner i et netværk gennemfører ikke nødvendigvis de samme forsøg, men inspirerer og udveksler erfaringer med hinanden løbende. Ved udvælgelsen af frikommunenetværk vil der blive lagt vægt på ambitionsniveauet med fokus på beskrivelsen af målsætninger, forventede resultater og forsøgenes landsdækkende perspektiv i forhold til at kunne omsætte gode erfaringer til praksis i alle kommuner, herunder i form af lovændringer. Endvidere vil der indgå et hensyn til variation i kommunernes størrelse og geografiske placering. De udvalgte frikommuner vil inden for temaet for netværket kunne søge om fritagelse fra regler eller ændret regelgrundlag, men der kan ikke laves forsøg, som er i strid med grundloven eller EU-regler, giver frikommunerne økonomiske fordele på bekostning af andre eller bryder afgørende med borgernes retssikkerhed.

Hjemlen til de nye frikommuneforsøg vil dels være de eksisterende forsøgs- og dispensationsbestemmelser i sektorlovgivningen, dels en ny frikommunelov, hvori regeringen vil fremlægge forslag til nye hjemler til konkrete forsøg. Regeringen stiler efter at udpege 5-7 frikommunenetværk, der som udgangspunkt kan bestå af op til 6 kommuner. Der er foreløbig ansøgningsfrist 1. juni 2016. Når regeringen har udpeget de syv frikommunenetværk vil der herefter skulle udarbejdes ansøgninger om de konkrete forsøg, der ønskes udført i netværket. Fristen herfor er fastsat til 1. november 2016. Af hensyn til lovgivningsprocessen vil der herefter være løbende halvårslige ansøgningsrunder, dog således at de nye frikommuneforsøg kan løbe i mindst to år, inden de ved udløbet af det nye frikommuneforsøg ved udgangen af 2019 skal evalueres.

Når regeringen har udpeget de respektive frikommunenetværk, som Randers Kommune indgår i, vil de konkrete ansøgninger blive forelagt fagudvalgene inden den endelige ansøgningsfrist 1. november 2016.

Randers Kommune indgår via forskellige netværk i nedenstående potentielle frikommunesforsøg. Udkast til ansøgninger er vedlagt som bilag, idet bemærkes, at der fortsat arbejdes med færdiggørelse af ansøgningerne.

Arbejdsmarkedsafdelingen indgår i frikommunenetværk med 6-byerne minus Aalborg, og med Københavns Kommune som netværksansvarlig frikommune. Der arbejdes med det overordnede tema "Mere fleksibel og effektiv beskæftigelsesindsats samt nytænkning på integrationsområdet".

Under det overordnede tema er det hensigten at lave forskellige forsøg med afprøvning af regelforenkling inden for følgende 3 områder:

- Regler for opfølgning og brug af rehabiliteringsteam.
- Regler for indhentning og brug af dokumentation
- Regler for at tilrettelægge og udføre en aktiv indsats.

Der vil blive arbejdet med forsøgene med følgende 3 overordnede målsætninger for øje:

- Beskæftigelseseffekten
- Produktiviteten
- Kvaliteten

Kommunerne vil sikre, at de enkelte forsøg ikke går ud over borgernes retssikkerhed eller er konkurrenceforvridende. Socialafdelingen indgår i frikommunenetværk med flere jyske kommuner med Favrskov som initiativtager. De overordnede temaer er "Mere valgfrihed og selvbestemmelse for borgerne, og bedre styring af det specialiserede socialområde".

De foreløbige emner som det videre arbejde vil tage udgangspunkt i er:

- Tilkøbsydelse efter servicelovens §§ 83 og 85
- Test af arbejdslederevnen i BPA-ordningen
- Magtanvendelsesreglerne i servicelovens kapitel 24 set i lyset af den teknologiske udvikling.

Socialafdelingen vil endvidere forsøge at komme med i et netværk, som Høje Taastrup har taget initiativ til om forskellige initiativer på boligområdet, som sigter på en mere smidig overgang fra kommunale forsorgspladser og bo-miljøer til placering i almene boliger.

Endelig vil socialafdelingen tilmelde sig et initiativ fra KL om automatisering af ydelsestildeling. Baggrunden er, at udgifterne til sagsbehandling på en række delområder på socialområdet overstiger udgiften til den ydelse, som sagsbehandlingen vedrører.

Sundhed, Kultur og Omsorg indgår i frikommunenetværk med 6-byerne inden for temaet 'Mere sammenhængende indsatser på tværs af sektorområder'. Det primære fokus i frikommunenetværket er sundheds- og omsorgsområdet herunder det nære sundhedsvæsen og samarbejdet med aktørerne heri – sygehusene og de praktiserende læger og omhandler følgende:

- Afprøvning af Shared Care model med etablering af tværsektorielle teams, hvor målet er at styrke samarbejdet og kommunikationen på tværs af sektorer ved oprettelse af forsøg med organisering af tværsektorielle teams og 'Shared Care' funktion i et samarbejde mellem kommuner og region – herunder almen praksis og sygehuse.
- Organisering af tværgående akutfunktion med datadeling og fælles ledelse, hvor målet er at styrke samarbejdet og kommunikationen på tværs af sektorer ved afprøvning af forsøg med oprettelse af fælles tværgående akut sygeplejefunktion med fokus på datadeling og fælles ledelse.
- Sammenhæng mellem ansvar, henvisning, betaling og leverance på genoptræningsområdet, hvor målet er at skabe mere sammenhængende og effektive genoptræningstilbud på tværs af lovgivning og sektorer ved afprøvning af forsøg med en bedre koordinering af visiterede genoptræningsydelser, for at sikre borgeren et mere helhedsorienteret genoptræningsforløb.
- Plejehjemstilsyn, hvor målet er forenkle og forbedre kvaliteten af plejehjemstilsyn i kommunerne ved afprøvning af forsøg med ét samlet/fælles proaktivt og risikobaseret tilsyn på tværs af sundhedslov og servicelov med fokus på systematik og øget kvalitet i tilsynet.
- Bevilling af hjælpemidler efter serviceloven (SEL) og sundhedsloven (SUL), hvor målet er at sikre borgerne en optimal bevilling af hjælpemidler ud fra deres behov, ved at afprøve et forsøg hvor rammerne, for bevilling af hjælpemidler inden for serviceloven og sundhedsloven, udfordres for at skabe bedre sammenhæng mellem borgernes behov for hjælpemidler og det de reelt modtager.

Miljø og Teknik indgår i regi af Business Region Aarhus i frikommunenetværk med det overordnede tema "Effektiv støtte til vækst" og med inspiration i de erfaringer, der er opsamlet i Viborg Kommune i forbindelse med det igangværende frikommuneforsøg. Frikommuneforsøgene forventes at have følgende overskrifter: Smartere processer, fleksibel planlægning for detailhandel og øget kommunalpolitisk råderum. Med ansøgningen udfordrer Business Region Aarhus udover de konkrete områder tillige Social- og Indenrigsministeriets udmeldte ramme for frikommunenetværk, der som udgangspunkt forudsættes at bestå af op til 6 kommuner, idet alle 12 kommuner i Business Region Aarhus deltager i frikommunenetværket.

Der vil blive taget udgangspunkt i de igangværende frikommuneforsøg i Viborg, der bl.a. omhandler

- Forenklede procedurer for lokalplanlægning
- Ændring af grænsen for lokalplanpligt - byzonetilladelser
- Større lokal kompetence til detailhandelsplanlægning
- Mulighed for overførsel fra landzone til byzone med kommuneplan frem for lokalplan

Randers Kommune har ønsket, at frikommuneforsøget også indeholder en række forsøg i forhold til planlovens landzonebestemmelser for at sikre et fokus på muligheder for vækst i det åbne land og landsbyer. Det overordnede formål med planlovens landzonebestemmelser er at undgå spredt og uplanlagt bebyggelse i det åbne land. Det betyder i praksis, at det er begrænset, hvad byrådet kan meddele landzonetilladelse til, og at det sjældent er muligt at planlægge for udvikling i det åbne land. Randers Kommune ønsker, at byrådet får mulighed for at meddele landzonetilladelser ud fra en konkret vurdering, der ikke begrænses af restriktiv praksis. Randers Kommune vil desuden foreslå, at grænsen for, hvad der kræver landzonetilladelse hæves, og at udstykning og bebyggelse i lokalplanlagte landsbyer ikke kræver landzonetilladelse.

Randers Kommune forventer desuden at foreslå frikommuneforsøg i forhold til muligheder for skiltning i det åbne-land, dispensation fra strandbeskyttelseslinje, generelle retningslinjer for afstande til vindmøller, konsulentbistand til lokalplanlægning samt de statlige interesser i byudvikling, herunder mulighed for byudvikling i områder med særlige drikkevandsinteresser.

Økonomi indgår i frikommunenetværk med 6-byerne minus Aalborg Kommune under temaet "Bedre adgang til datakilder med henblik på at understøtte og forbedre de kommunale kerneopgaver". Visionen for frikommuneforsøget er;

- at kommunerne i stigende grad bliver i stand til at træffe beslutninger på et oplyst og videnbaseret grundlag ved at omsætte viden og fakta til aktiv beslutningsstøtte.
- at effekten af de kommunale indsatser dokumenteres og måles gennem opfølgninger, og at der måles progression for borgerne.

Projektets grundformål er at fjerne de lovmæssige forhindringer, der gør, at det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at foretage bedre dataudveksling og sammenstilling af data på tværs af sektorer. Formålet er også at opnå indsigt og viden om, hvordan dataudveksling kan tilrettelægges effektivt og værdiskabende, samtidig med at borgernes retssikkerhed fastholdes. I sidste instans skal det sikre den bedst mulige opgaveløsning for borgeren. Fra kommunernes synspunkt er det væsentligt at have den bedst mulige viden om deres borgere og virksomheder for at kunne gennemføre de kommunale kerneopgaver optimalt. Især opleves udfordringer, der ligger ud over persondataloven, omkring data fra:

1. E-Indkomstregisteret fra SKAT,
2. Kriminalitetsoplysninger fra politiet
3. Sundhedsdata fra f.eks. det regionale sundhedsvæsen og/eller almen praksis.

Modellen for optimering af datasamarbejde søges derfor som minimum afprøvet på ovennævnte områder. Fagforvaltningerne forventes involveret i projektet via den tværgående koordinationsgruppe som sekretariatschefgruppen har nedsat på området vedr. statistik og ledelsesinformation.

Økonomi

Såfremt netværk, som Randers Kommune indgår i, vil blive udvalgt som frikommunenetværk, må påregnes en prioritering af ressourcer internt til implementering af forsøgene. Dette vil ske inden for eksisterende rammer. De nye frikommuneforsøg vil derudover indgå i den samlede indsats for regelforenklingsprogrammet i kommunerne og skal også ses i sammenhæng med det styrings- og effektiviseringsprogram, som KL og kommunerne har igangsat og dermed bidrage til en mere effektiv og rationel opgaveløsning for eksisterende ressourcer.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via Socialudvalget, Beskæftigelsesudvalget, Sundhed- og Omsorgsudvalget, Miljø- og Teknikudvalget og Økonomiudvalget

at orienteringen tages til efterretning, idet bemærkes, at de konkrete ansøgninger vil blive forelagt fagudvalgene inden den endelige ansøgningsfrist 1. november 2016, når regeringen har udpeget de respektive frikommunenetværk, som Randers Kommune indgår i.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Ansøgning til frikommuneforsøg endelig

Miljø og Teknik. Udkast til frikommuneansøgning fra 12 kommuner i netværket BRA

Sundhed, Kultur og Omsorg. Udkast til ansøgning til det nye frikommuneforsøg 2016-2019

Økonomi. Udkast til frikommuneforsøg om stærkere datagrundlag vers2

Punkt 52: Forebyggende hjemmebesøg 2015

29.09.00-P05-1-16

Resume

I 2015 har 6105 borgere modtaget et tilbud om et forebyggende hjemmebesøg, og 1080 har taget imod tilbuddet om en sundhedssamtale. I målgruppen er både borgere over 75 år, samt ældre med anden etnisk baggrund fra 65 år.

Sagsfremstilling

Alle borgere får, fra de er fyldt 75 år, et tilbud om et forebyggende hjemmebesøg. Dette gælder dog ikke de borgere, som både modtager personlig pleje og praktisk hjælp.

Før 2015 fik borgeren tilbud om et forebyggende hjemmebesøg i et brev med dato og klokkeslæt for, hvornår den forebyggende medarbejder kom på besøg.

Denne praksis blev ændret i 2015, til at borgeren, på baggrund af et brev, selv aktivt skal tilkendegive ønske om et forebyggende hjemmebesøg.

Tabellen viser antal borgere i målgruppen i henholdsvis 2014 og 2015 samt antal af gennemførte besøg:

År	Antal borgere i målgruppen	Antal gennemførte besøg
2014	5701	2336
2015	6105	1080

Som det fremgår af skemaet, så har den nye praksis betydet, at der bliver gennemført en del færre besøg.

De ældre, som takker ja til et besøg, får gennem en sundhedssamtale vejledning til, hvordan de også fremadrettet kan leve det liv, som de ønsker. Den forebyggende medarbejder giver fx vejledning om, hvad der kan lette livet i det daglige samt om hvad der kan være med til at give mere indhold i livet fx tilbud i private foreninger.

I 2015 har de forebyggende medarbejdere haft et fortsat fokus på faldforebyggelse, og der har været særligt fokus på social isolation/ensomhed hos ældre borgere.

De forebyggende medarbejdere vurderer, at de borgere som fravælger et forebyggende hjemmebesøg, i udpræget grad mestrer deres egen tilværelse, og at de oplever ikke at have behov for et besøg.

Der er dog en gruppe af borgere, som ikke tager initiativ til at få et besøg, da de ikke har ressourcerne til det. Ældre i denne målgruppe er formentlig dem, som har allermost behov for et besøg. De forebyggende medarbejdere vil i 2016 have særligt fokus på borgere i denne målgruppe med henblik på at udvikle metoder til at nå dem.

Forebyggende hjemmebesøg til Etniske ældre fra 65 år

Borgere med anden etnisk baggrund er ifølge Sundhedsstyrelsen i særlig risiko for at få funktionsnedsættelse fysisk, psykisk eller socialt, og borgere i denne målgruppe tilbydes i lighed med anbefalingerne et årligt forebyggende hjemmebesøg fra de fylder 65 år.

Som det fremgår af tabellen er det dog kun et fåtal, som tager imod tilbuddet:

2015	Borgeren ønsker besøg	Borgeren ønsker ikke besøg	Borgeren var ikke hjemme ved besøg	Borgeren har ikke fået tilbud om besøg
I alt	34	58	15	36

Dette giver anledning til overvejelser af, om der er andre metoder til, hvordan vi kan nå denne målgruppe. Dette vil der blive arbejdet videre med i 2016.

Økonomi

Det forebyggende hjemmebesøg holdes indenfor de eksisterende økonomiske rammer.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til sundheds- og omsorgsudvalget og ældrerådet

at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 53: Kommunalt tilsyn 2015

27.69.32-K08-2-16

Resume

I 2015 har der været gennemført uanmeldte kommunale tilsyn på kommunens 23 plejecentre. Tilsynene er gennemført af konsulentfirmaet Hjortshøj Care. Tilsynene viser, at plejecentrene arbejder målrettet med at skabe et godt og aktivt liv for beboerne.

Sagsfremstilling

Ifølge kommunens Ældrepolitik, skal beboerne på plejecentrene have en professionel og faglig kompetent hjælp og opleve en hjemlig hverdag med daglige gøremål, hygge og aktiviteter.

Med afsæt i dette, har tilsynet i 2015 særligt haft fokus på temaerne:

- Hvordan opleves kommunikationen mellem beboere, ledere, personale og de pårørende?
- Medinddrages beboerne i egen pleje, behandling og aktivering i hverdagen?
- Hvilken indflydelse har det frivillige arbejde på aktivering af beboerne?

Ved tilsynsbesøgene har den tilsynsførende talt med minimum 2 beboere på hvert center og på 5 centre talt med pårørende. Ved de 23 tilsynsbesøg har tilsynet talt med centerleder og den/de tilknyttede centersygeplejersker. Tilsynene foregik mellem ca. kl. 8.45-17.00, hvor hvert besøg var af ca. 3½ times varighed. Det er tilsynets oplevelse, at beboere, pårørende, personale og ledelse har vist imødekommenhed og åbenhed.

Efter hvert tilsyn er der udarbejdet en rapport, som afsluttes med en af følgende konklusioner: Ingen bemærkninger, Bemærkninger, Betydende mangler og Kritisable forhold.

Ved tilsynene i 2015 er der givet følgende bedømmelser:

- Ingen bemærkninger til 18 plejecentre.
- Bemærkninger til 4 plejecentre.
- Betydende mangler til 1 plejecenter.

I nedenstående skema er bedømmelserne for både 2012-2015 vist. Som det fremgår, er der sket en udvikling over de forløbne år, og tendensen er, at den gode udvikling er fastholdt.

Kategorisering	Antal plejecentre 2012	Antal plejecentre 2013	Antal plejecentre 2014	Antal plejecentre 2014
Ingen bemærkninger	13	19	19	18
Bemærkninger	9	3	3	4
Betydende mangler	1	1	1	1
Kritisable forhold	0	0	0	0

Hjortshøj Care har i forbindelse med tilsynet på det enkelte center haft en telefonisk opfølgning med lederen med henblik på at skabe læring.

Hjortshøj Care har på baggrund af de 23 tilsyn udarbejdet en samlet tilsynsrapport med Anbefalinger og Bemærkninger for det fremadrettede arbejde på centrene. Denne rapport er vedlagt sagen som bilag.

Med afsæt i de gennemførte tilsyn i 2015 har Hjortshøj Care givet følgende anbefalinger til udvikling:

- At leder og personale skal revidere introduktionsprogram til nyansatte.
- At der ansættes ergoterapeuter på centrene.
- At ledelsen fortsat arbejder på at få flere frivillige på nogle af centrene.
- At personalet fortsat skal arbejde med rehabilitering i et tværfagligt samarbejde sammen med beboerne.
- At kontaktpersonen skal ajourføre beboernes dokumentation i KMD Care.
- At plejepersonalet skal respektere beboeres behov for en fast personalestab så vidt muligt.
- At personalet er bevidst om, at det er beboerens hjem, og hele personalegruppen er opmærksom på, at de skal introducere nyansatte til at banke på, inden de går ind.

- At plejepersonalet skal sikre, at beboerne får tilbud om at komme mere ud, mærke vejret og opleve livet udenfor plejecentrene.
- At personalet er opmærksom på det sociale samspil ved måltiderne.

På 4 plejecentre er der givet bedømmelsen: Bemærkninger, og på 1 plejecenter er der givet bedømmelsen: Betydende mangler.

På baggrund af disse bedømmelser har hvert af de fem plejecentre indsendt en tids - og handleplan med en beskrivelse af, hvordan de vil arbejde med den videre udvikling.

På disse fem plejecentre skal der arbejdes videre med følgende:

- At plejepersonalet skal dokumentere beboernes vaner og ønsker til aktiviteter i beboernes døgnrytmeplaner.
- At plejepersonalet udarbejder døgnrytmeplaner, således det tydeligt fremgår, hvad beboeren selv kan, hvad beboeren skal have hjælp til eller guides til.
- At personalet skal føre dokumentationen i KMD Care ajour hver 8. uge eller ved ændringer i beboeres tilstand.
- At personalet skal reflektere over de værdier, de dokumenterer i KMD- Care.
- At plejepersonalet skal ajourføre beboernes samarbejdsbøger efter fastlagt procedure.
- At sygeplejerske og assistent skal sikre, at der er overensstemmelse mellem ophældte medicin og ordineret medicin.
- At sygeplejerske og assistent skal sikre, at beboernes doseringsæsker er korrekt mærket med Dymo - tape med ugedage.

På det plejecenter, hvor der er givet bedømmelsen: Betydende mangler, skal der desuden arbejdes videre med nedenstående krav:

- At sygeplejersker og assistenter skal sikre, at seponeret medicin opbevares separat.
- At sygeplejersker og assistenter skal sikre, at medicinlisten er opdateret, så personalet kan kontrollere, at der er overensstemmelse mellem listen og den ordinerede medicin.

Økonomi

Ingen.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til sundheds- og omsorgsudvalget og ældrerådet at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Årsberetning 2015 Randers 25 01 2016.pdf