

REFERAT Miljø- og teknikudvalget 2012 - 2021 d. 19-01-2017

Mødedato Torsdag d. 19. januar 2017 kl. 15:30

Mødested E.3.16

Indholdsfortegnelse

Aftale med Randers Affaldsterminal for 2017 og 2018.....	3
Nyt regulativ for Gudenå, forslag til den fremtidige grødeskæring.....	4
Supplering af retningslinjer for grundvandsbeskyttelse.....	7
Forslag til Lokalplan nr. 637 for området ved Randers Stadion og forslag til Tillæg nr. 2 til Kommu	8
Forslag fra Kim Kristensen vedrørende trafiksikkerheden på Østervold.....	11
Asfaltering af Gudenåstien, alternativ.....	12
Analyse af vejområdet og det grønne.....	14
Sagsstyringsliste pr. 13. januar 2017.....	16
Gensidig orientering - Miljø- og teknikudvalgets møde den 19. januar 2017.....	17

Punkt 1: Aftale med Randers Affaldsterminal for 2017 og 2018

07.04.00-G01-1-17

Resume

Som en del af Randersmodellen har Randers Affaldsterminal siden 1. januar 2008 indgået aftaler med Randers Byråd. Der skal nu indgås en ny aftale for perioden 2017 og 2018.

Sagsfremstilling

Randers Affaldsterminal har siden 1. januar 2008 haft aftaler med Randers Byråd som led i aftalestyringen efter Randersmodellen. Den seneste aftale for 2015 og 2016 er udløbet ved udgangen af 2016 og skal derfor erstattes af en ny. Udkast til aftale benævnt "Aftale mellem byrådet og Randers Affaldsterminal 2017 og 2018" er vedhæftet dagsordenen. Aftaleudkastet har været drøftet i MED-udvalget for Randers Affaldsterminal.

Økonomi

Ingen.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via miljø- og teknikudvalget og økonomiudvalget, at aftale for 2017 og 2018 mellem Randers Byråd og Randers Affaldsterminal godkendes.

Beslutning

Indstilles tiltrådt.

Bilag

Aftale mellem Byrådet og Randers Affaldsterminal 2017 og 2018 1

Punkt 2: Nyt regulativ for Gudenå, forslag til den fremtidige grødeskæring

06.02.00-G00-4-11

Resume

Inden et revideret regulativ for Gudenåen for strækningen Silkeborg - Randers vedtages, skal kommunerne Silkeborg-Favrskov-Viborg og Randers være enige om omfanget af den fremtidige grødeskæring. Forvaltningerne i de 4 kommuner har ud fra ønsket om at reducere vandstanden under hensyntagen til natur og miljø krav formuleret 3 scenarier til den fremtidige grødeskæring i Gudenåen.

Sagsfremstilling

Vandstanden i Gudenåen har siden 2008 om sommeren været stigende. Specielt i Silkeborg og ved Kongensbro har den høje vandstand givet anledning til opmærksomhed pga. våde haver og oversvømmelser i perioder. Trækstien er som bekendt også mere våd på strækninger. I Bjerringbro er et par ejendomme udsatte. I Randers Kommune har vandstandsstigningen ikke givet anledning til klager. Her har man indrettet sig på at Gudenåen altid har gået over sine bredder. Den stigende vandstand er blevet tilskrevet øget grødevækst, som skyldes, at vandet i åen er blevet mere klart.

Derfor besluttede en styregruppe bestående af repræsentanter for miljø- og teknikudvalgene i Silkeborg, Viborg, Favrskov og Randers at nedsætte en embedsmandsgruppe. Embedsmandsgruppen skulle belyse mulighederne for og konsekvenserne ved at intensivere grødeskæringen. Ønsket var at genskabe vandstandsforholdene fra før den øgede grødevækst startede - svarende til 2008-niveauet. Der henvises til bilag 1, hvor der er en uddybende beskrivelse af effekter og konsekvenser ved øget grødeskæring, lovmæssige rammer og forslag til den fremtidige grødeskæring.

Såfremt den nuværende grødeskæring i Gudenåen skal ændres, kræver det en ændring af det eksisterende regulativ for Gudenåen.

Der var i Styregruppen enighed om, at det nye regulativ skal udarbejdes som et fælles regulativ for hele strækningen fra Silkeborg til Randers. Det indebærer, at de 4 kommuner hver især skal forholde sig til embedsmandsgruppens indstilling med henblik på at opnå enighed.

I det gældende regulativ er der fastlagt én årlig grødeskæring. Opstrøms Tange Sø skal bredden på strømrunden være 7 m, og nedstrøms skal den være 10 m. Efter vandløbsmyndighedens konkrete vurdering kan der ekstraordinært iværksættes supplerende vedligeholdelse i ualmindelige situationer i samme bredder.

Vandstanden i Gudenåen

På baggrund af styregruppens ønsker om at sænke sommervandstanden i Gudenåen ved intensiveret grødeskæring har embedsmandsgruppen ladet udarbejde en redegørelse, der belyser vandstanden i åen før og efter den forøgede grødevækst (bilag 2).

Vandstanden i Gudenåen mellem Silkeborg og Tange Sø

Undersøgelserne viser, at vandstanden om sommeren ved Tvilumbro, som repræsenterer strækningen mellem Silkeborg og Tange Sø, er øget med ca. 58 cm som følge af den øgede grødevækst.

Undersøgelserne viser også, at uanset hvor bred strømrunde der skæres i, og selv om der gennemføres op til 4 grødeskæringer, vil man ikke kunne genskabe de vandstandsforhold, der forekom, før grødevæksten øgedes. Det skyldes både, at de enkelte grødeskæringer ikke sænker vandet tilstrækkeligt på skæringstidspunktet, og at der er en genvækst mellem grødeskæringerne. Hvis antallet af skæringer øges til 2 gange årligt, sænkes den gennemsnitlige vandstand over hele sommerperioden med ca. 5-9 cm.

Vandstanden i Gudenåen fra Tange Sø til Randers

Ved målestationen i Ulstrup, der repræsenterer strækningen fra Tange Sø til Randers, har den øgede grødevækst resulteret i en vandstandsstigning om sommeren på ca. 35 cm.

Fordi udgangspunktet på strækningen omkring Ulstrup var et forholdsvis grøderigt vandløb før 2008, viser undersøgelsen, at med 3 skæringer i 25 m bred strømrunde vil vandstanden fra før 2008 næsten kunne genskabes. Tilbageføring af vandstanden til før 2008 vil dog indebære, at op til 70-80% af grødevæksten i hele vandløbsprofilen skal skæres 3 til 4 gange hver sommer.

I gældende regulativ for strækningen Tange Sø til Randers skæres der grøde én gang pr. år i 10 m bredde og grødeskæringsterminen er fra 15. august.

Undersøgelsen viser, at ved to grødeskæringer i 10 m's bredde vil effekten på sommervandstanden formentligt være størst ved skæring 15. juli og 15. august.

To årlige skæringer i en 10 m bred strømrunde kan sænke vandstanden i forhold til det nuværende niveau i den del af sommeren, hvor grødeskæringen har effekt, men som følge af genvæksten udjævnes effekten over hele sommerperioden. Da skæringen foretages i højsommeren, vil der i perioden juni til august opnås en gennemsnitlig vandstandssænkning på 10-15 cm. Den gennemsnitlige vandstand over sommerperioden fra maj til september kan sænkes 3-4 cm ved at øge fra én til to grødeskæringer

Af redegørelsen beregninger fremgår det, at jo senere man kan vente med at gennemføre første grødeskæring og samtidigt optimerer tidspunktet for den efterfølgende grødeskæring, vil man kunne opnå en mere vedvarende effekt gennem hele sommerperioden.

Når grøden begynder at vokse om foråret, vil vandstanden begynde at stige, indtil der gennemføres en grødeskæring. Efter grødeskæring falder vandstanden. Derefter begynder grøden igen at vokse, indtil genvæksten har udlignet effekten af grødeskæringen, typisk efter ca. 4 uger.

Naturstyrelsens vurdering af rammerne for grødeskæring.

I forbindelse med undersøgelsen af effekterne af ændret grødeskæring har repræsentanter fra administrationen i de 4 kommuner holdt et møde med Naturstyrelsen om rammerne i lovgivningen. Kopi af referatet fra mødet er vedlagt som bilag 3.

Det fremgår af referatet, at en fortsættelse af den hidtidige grødeskæringspraksis kan videreføres uden en forudgående godkendelse/dispensation fra anden lovgivning. Ved øget hyppighed af grødeskæringen inden for den hidtidige strømrønde bredde forudsættes som minimum en dispensation fra naturbeskyttelsesloven.

Øget strømrønde bredde forudsætter ifølge Naturstyrelsen foruden en dispensation fra naturbeskyttelsesloven også en regulering efter vandløbsloven.

Hvis grødeskæringen ønskes intensiveret på habitat-strækningen fra Silkeborg til Kongensbro, kan det kun ske under iagttagelse af habitatbestemmelserne, herunder om grundlaget for at fravige beskyttelsen er til stede. I referatet har Naturstyrelsen forholdt sig til vægten af de samfundsmæssige interesser, der kan godtgøre en fravigelse af habitatbeskyttelsen.

Forslag til fremtidige grødeskæringsscenarier

Ud fra en samlet afvejning af styregruppens anbefalinger, de lovmæssige rammer for vandløbsvedligeholdelsen og konklusionerne i redegørelsen har embedsmandsgruppen formuleret 3 forslag til scenarier for den fremtidige vedligeholdelse:

1. Fastholdelse af den nuværende grødeskæringsbredde med 1 skæring på hele strækningen, evt. med optimering af grødeskæringstidspunktet.
2. Udvidelse til 2 grødeskæringer med fastholdelse af de nuværende strømrønde bredder (7 og 10 m), eventuelt med udvidelse af strømrønde bredden til 10 m på strækningen uden for habitatområde fra Kongensbro til Tange Sø.
3. Udvidelse til 2 eller flere grødeskæringer med en forøget strømrønde bredde på hele strækningen.

Forvaltningens vurdering af forholdene, som har betydning for Randers Kommune

Scenarie 1:

Forvaltningen vurderer, at scenarie 1, evt. koblet med en optimering af grødeskæringstidspunktet, vil være i overensstemmelse med de lovmæssige beskyttelseshensyn. Til gengæld tilgodeser det ikke styregruppens ønske om lavere vandstand.

Scenarie 2:

Med scenarie 2 imødekommes styregruppens ønske om reduceret vandstand i nogen grad.

Intensivering af grødeskæringen kan medføre risiko for en negativ påvirkning af miljøtilstanden i vandløbet. Det kræver en dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 3. Beskyttelseshensynet i loven betyder, at dispensation til tilstandsændringer normalt ikke kan meddeles, men afhænger i sidste ende af en konkret afvejning mellem på den ene side de naturmæssige skadevirkninger, tilstandsændringen indebærer, og på den anden side effekten på de afvandingmæssige interesser, hvis dispensationen gives.

Ved at gennemføre grødeskæringerne inden for den nuværende strømrønde vurderes påvirkningen af naturforhold og fastsatte miljømål at være mindst muligt, fordi den grøde, der skæres en gang mere, i forvejen er forstyrret af grødeskæring. Risikoen ved at skære en gang mere ligger i, at betingelserne for de hurtigt voksende grødearter fremmes med hurtigere genvækst til følge. I den grødeskæringsvejledning, som Staten sendte i høring 9. november 2016, konstateres, at "Når grøden skæres af hensyn til afledningen af vandet i planternes vækstsæson, bør hyppigheden af skæringerne begrænses, da der i målsatte vandløb vil være en risiko for, at målopfyldelse ikke nås ved mere end én grødeskæring."

Scenarie 3:

I scenarie 3 forudsættes både en dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3, en VVM-screening og en regulering efter vandløbsloven. Arbejdsgruppens vurdering er, at der ikke vil kunne opnås dispensation, fordi påvirkningen af naturværdierne formodes at være væsentlige og vil hindre opfyldelsen af miljømålene på hele regulativ-strækningen.

Samlet vurdering:

Ud fra en samlet afvejning anbefaler forvaltningen og den tværkommunale embedsmandsgruppe Scenarie 2 på strækningen fra Tange Sø til Randers. Scenarie 2 omfatter 2 årlige grødeskæringer i den hidtidige strømrønde bredde. Herved opnås en sænket vandstand under fornødent lovmæssig hensyn til natur og miljøpåvirkning.

Det videre forløb med udarbejdelse af nyt regulativ

Proceduren for godkendelse af et nyt regulativ omfatter at regulativforslaget fremlægges for offentligheden i minimum 8 uger med mulighed for afholdelse af et offentligt møde. Herefter kan regulativet vedtages efter behandling af de modtagne høringssvar.

Der var i Styregruppen enighed om, at det nye regulativ skal udarbejdes som et fælles regulativ for hele strækningen fra Silkeborg til Randers. Det indebærer, at de 4 kommuner hver især skal forholde sig til embedsmandsgruppens indstilling med henblik på at opnå et fælles resultat.

Efter valg af grødeskæringsscenarie påbegyndes sagsbehandling med henblik på at meddele de nødvendige dispensationer og tilladelser, som beskrevet i forvaltningens vurdering ved valg af scenarie to og tre. Regulativforslaget med de ændrede vedligeholdelsesbestemmelser kan ikke endelig vedtages, før de nødvendige dispensationer og tilladelser er meddelt. Resultatet af

sagens behandling og regulativforslaget forelægges de fire kommuner til beslutning, inden den lovpligtige 8 ugers offentlige høring påbegyndes.

Samtlige af de ovenfor nævnte afgørelser om vedtagelsen af regulativet og den evt. ændrede grødeskæring kan påklages til Natur og Miljøklagenævnet med 4 ugers klagefrist, og klagen har i alle tilfælde opsættende virkning.

Økonomi

Vandløbslovens §12 stk.3 har fået tilføjet at "Vandløbsmyndigheden kan i regulativet for Gudenåen fastsætte, at ejere af opstemningsanlæg til udnyttelse af vandkraften i Gudenåen til elproduktion har pligt til at foretage vandløbsvedligeholdelse". Så længe Tangeværket producerer el, må det forventes, at forpligtigelsen til vedligeholdelse og finansiering varetages af Gudenåcentralen.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til miljø- og teknikudvalget,

at der arbejdes videre med at indarbejde scenarie 2 for grødeskæring i regulativforslaget for strækningen Tange Sø-Randers.

Beslutning

Frank Nørgaard stillede forslag om, at scenarie 2 udvides med beskrivelse af, hvilken kote der skal udløse en tredje grødeskæring.

For forslaget stemte Frank Nørgaard, Christian Brøns, Jens Peter Hansen og Lars Søgaard.

Det ændrede scenarie 2 blev tiltrådt med 4 stemmer for og 3 stemmer imod.

For scenarie 1 stemte Torben Hansen, Iben Sønderup og Kim Kristensen.

Bilag

Bilag 1. Notat - Nyt regulativ for Gudenåen, forslag til den fremtidige grødeskæring, fælles oplæg

Bilag 2. Redegørelse om den fremtidige grødeskæringspraksis i Gudenåen fra Silkeborg til Randers

Bilag 3. Ref. af møde gudenaa-ref-10-3-2016 med Gudenå kommunerne om vandløbsvedligeholdelse og Natura 2000

Punkt 3: Supplerings af retningslinjer for grundvandsbeskyttelse

09.08.24-P16-4-14

Resume

Som følge af ændrede gødskningsnormer foreslår forvaltningen, at retningslinjer for beskyttelse af grundvand suppleres med, at der fastsættes en grænse på 20 mg nitrat pr. liter, hvor der, såfremt der er en stigende tendens, igangsættes skærpet overvågning af grundvandskvaliteten.

Sagsfremstilling

Miljø- og teknikudvalget vedtog den 22. maj 2014 retningslinjer til brug ved udarbejdelsen af indsatsplaner til grundvandsbeskyttelse. Retningslinjerne omfatter tiltag med hensyn til at beskytte grundvand og dermed drikkevand mod nitrat. Ifølge retningslinjerne igangsættes en reaktion, når indholdet af nitrat i grundvandet kommer op på 37,5 mg/l og der samtidig er en stigende tendens. Retningslinjerne er baseret på, at nitratoverskuddet fra landbrugsjorden har været faldende siden 1990'erne.

Fra 2016 blev den såkaldte landbrugspakke implementeret. Landbrugspakken indebærer, at der på en stor del af landbrugsarealet kan blive gødsket op til godt 20% mere, end efter de regler der gjaldt indtil 2015. Dette vil på sårbare arealer betyde en større udvaskning af nitrat end hidtil. Det forudsættes i landbrugspakken, at der tages hånd om grundvandsbeskyttelsen via de kommunale indsatsplaner. Forvaltningen orienterede udvalget om landbrugspakken og dens sandsynlige konsekvenser den 9. juni 2016.

På udvalgs mødet den 10. november 2016 blev der drøftet et forslag om, på baggrund af landbrugspakken, at justere grænsen for, hvornår der reageres på stigende nitratindhold i grundvandet. Udvalget tiltrådte, at forvaltningen arbejder videre med, at grænsen for hvornår der reageres på stigende nitratindhold, sættes til 20 mg/l i stedet for de nuværende 37,5 mg/l.

En ændret reaktionsgrænse er blevet drøftet i Koordinationsforum for grundvandsbeskyttelse, og konklusionen her blev, at man ønsker at bibeholde reaktionsgrænsen på 37,5 mg/l, men at skærpe kontrollen med vandværker, som har over 20 mg nitrat pr. liter med stigende tendens. Referat fra mødet i Koordinationsforum er vedlagt som bilag.

På den baggrund foreslår forvaltningen, at de eksisterende retningslinjer suppleres med "Hvis der i en boring bliver konstateret mere end 20 mg nitrat pr. liter samtidig med, at koncentrationen er stigende, skal der foretages hyppigere analyser for nitrat end krævet i "Bekendtgørelse om vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg". Som udgangspunkt skal der analyseres som minimum én gang pr. år. Den nøjagtige frekvens fastlægges af forvaltningen efter en nærmere vurdering af det enkelte vandværk".

De eksisterende retningslinier med ovenstående tilføjelse er vedlagt som bilag.

Økonomi

Der vil ikke blive økonomiske konsekvenser for kommunen. De berørte vandværker vil få øgede udgifter til vandanalyser.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til miljø- og teknikudvalget,

at forvaltningen indfører ovenstående formulering i de gældende retningslinjer.

Beslutning

Torben Hansen stillede ændringsforslag om, at reaktionsgrænsen skal være 20 mg. nitrat pr. liter. For stemte Torben Hansen, Iben Sønderup og Kim Kristensen.

Imod stemte Frank Nørgaard, Christian Brøns, Jens Peter Hansen og Lars Søgaard.

Forvaltningens indstilling blev tiltrådt med 4 stemmer for.

Imod stemte Torben Hansen, Iben Sønderup og Kim Kristensen.

Kim Kristensen begærede sagen i byrådet.

Bilag

Referat fra møde i koordinationsforum

Retningslinjer for grundvandsbeskyttelse

Punkt 4: Forslag til Lokalplan nr. 637 for området ved Randers Stadion og forslag til Tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2017 - vedtagelse af forslag til offentliggørelse

01.02.05-P16-66-15

Resume

Byrådet har igangsat planlægning for udvidelse af Arena Randers med "Hal 4". Lokalplanforslaget giver bl.a. mulighed for opførelse af ny multihal ved Arena Randers ("Hal 4") samt en mulighed for at fordele områdets parkering mere hensigtsmæssigt.

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med forslag til Kommuneplan 2017, hvorfor der er udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg nr. 2. Der er desuden udarbejdet en miljørapport.

Forslagene og miljørapporten skal vedtages til offentlig høring i 8 uger.

Sagsfremstilling

Byrådet har 17. maj 2016 igangsat planlægning for en udvidelse af Arena Randers.

Forvaltningen har udarbejdet forslag til Lokalplan nr. 637 for området ved Randers Stadion og forslag til Tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2017, der er i Bilag 1. Der er udarbejdet en miljørapport, der er i Bilag 2.

Planforslaget omfatter et område på ca. 20 ha, og ligger i den vestlige del af Randers by mellem Viborgvej og jernbanetracéet mod syd, Parkboulevarden, Ringboulevarden og Sjællandsgade mod nord, og Fyensgade mod øst. Området indeholder en række arealer og bygningsanlæg, der anvendes til offentlige formål primært i form af rekreative og fritids- og idrætsformål, serviceerhverv og enkelte boliger.

Den nuværende bebyggelse består af Randers Stadion, Arena Randers (idrætshaller), svømmehal ("Water and wellness"), tennisanlæg og -hal, sportscollege (kollegiebygning) samt mindre bygninger til klub- og foreningsformål, og en selvbetjeningstank.

Lokalplanforslaget

Lokalplanen giver mulighed for at opføre en stor multihal ved Arena Randers ("Hal 4"), der kan understøtte nærområdet og samtidig giver mulighed for at afvikle store sports- og eventarrangementer, som kan styrke Randers' regionale udvikling.

Lokalplanforslaget udlægger området øst for Ringboulevarden til aktiviteter, der primært har til formål at styrke områdets nuværende fritids- og idrætsaktiviteter, herunder at sikre de fremtidige udviklingsmuligheder i form af udvidet halkapacitet, og vest for Ringboulevarden udlægges området til rekreative og fritids- og idrætsformål i form af boldbaner, mindre bygninger og parkeringsanlæg, samt disponering i overensstemmelse med eksisterende lokalplanlagte områder. For det samlede lokalplanområde fastlægges principperne for områdets parkeringskapacitet.

Arealreservation

Banedanmark arbejder på elektrificeringen af jernbanestrækningen mellem Aarhus og Lindholm. Der er i den forbindelse indarbejdet en arealreservation i lokalplanområdet, som svarer til Banedanmarks projektforslag og det foreslåede anlægsarbejde langs lokalplanområdets sydlige afgrænsning mod jernbanen samt del af Viborgvej.

Parkering

Byrådet besluttede ved igangsætning af lokalplanen, at der i planlægningen skulle udlægges arealer til parkering ved Vasen, og at forvaltningen skulle undersøge, om der på sigt er mulighed for at overtage området ved banearealerne og udlægge dette til parkering. Dette er undersøgt og forvaltningen har foreslået, at der etableres ca. 130 parkeringspladser i det umiddelbare nærområde til Arena Randers. De ca. 130 p-pladser etableres dels ved at optimere den eksisterende grusparkeringsplads ved stadion med belægning og afmærkning, og dels ved at etablere yderligere parkeringspladser på offentlig vej mv.

Byrådet har den 28. november 2016, på baggrund af en samlet vurdering af parkeringsmulighederne i området ved Arena Randers, besluttet at der gives en anlægsbevilling i 2017 til etablering af 127 ekstra parkeringspladser (ved Randers Stadion) i forbindelse med Arena Randers' udvidelse.

Lokalplanforslaget giver mulighed for én samlet disponering af parkeringskapaciteten i det samlede område ved Randers Stadion. Derved bliver alle offentlige parkeringspladser fælles for områdets offentlige fritids- og sportsaktiviteter, hvormed parkeringskapaciteten effektiviseres.

Lokalplanen fastlægger en parkeringsnorm i overensstemmelse med byrådets beslutning.

Gældende lokalplaner

Inden for lokalplanområdet gælder Lokalplan nr. 513 for Sportscollege, Lokalplan nr. 578 for Randers Svømmebad, Lokalplan nr. 588 for Randers Stadion, Nordtribunen og Lokalplan nr. 613 for Hotel ved Randers Svømmebad. Forslag til Lokalplan nr. 637 indeholder ikke detaljerede bestemmelser for disse områder, og lokalplanerne aflyses ikke med lokalplanen. Lokalplanområderne indgår dog i det samlede lokalplanområde for at sikre mulighed for en samlet løsning på parkering.

Forhold til kommuneplanen

Området er i forslag til Kommuneplan 2017 udlagt til offentlige og rekreative formål, og bolig- og erhvervsformål, herunder boldbaner, stadion, svømmehal, tennisbaner samt et antal idrætshaller (Arena Randers), boliger (Sportscollege) og serviceerhverv (hotel/selvbetjeningstank).

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med kommuneplanens rammebestemmelser hvad angår rammeområder, formålsbeskrivelse og bebyggelsesgrad. Der er derfor udarbejdet et forslag til Tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2017.

Med kommuneplantillægget opdeles områdets rekreative areal til fordel for et nyt rammeområde, der har til formål at udlægge det nye område til offentlige sportsformål og parkeringsfaciliteter. Desuden ændres bebyggelsesprocenten for det østlige rammeområde, sådan at bebyggelsesgraden hæves til maks. 90 procent.

Delegation

Forvaltningen vurderer, at endelig vedtagelse af plangrundlaget i dette tilfælde ikke skal delegeres til økonomiudvalget men fortsat bør ske i byrådet på grund af planforslagets principielle karakter.

Økonomi

Vedtagelsen af lokalplanen medfører ikke i sig selv økonomiske konsekvenser for kommunen.

Der forventes afledte kommunale udgifter i forbindelse med realisering af lokalplanen.

I budget 2017 er der dels på anlægsbudgettet afsat 2,7 mio. kr. til etablering af 127 ekstra p-pladser i forbindelse med udvidelse af Arena Randers, og dels er der afsat yderligere driftstilskud på 2,5 mio. kr. årligt fra og med 2018 til driften af Arena Randers.

Til anlægssummen er reserveret et beløb på 14,9 mio. kr. netto (svarende til udbetalt 16,7 mio. kr.), som er resten af den tidligere givne bevilling til brandsikring af Hal 1 - en brandsikring, der viste sig umulig at gennemføre uden udskiftning af hele tagkonstruktionen.

Der skal betales deponering af en andel af kommunekreditlånet på 35 mio. kr. - andelen vil blive søgt nedbragt mest muligt.

Miljøvurdering

Forvaltningen har vurderet, at planforslaget sandsynligvis kan medføre en væsentlig indvirkning på miljøet. Der er derfor udarbejdet en miljørapport.

Miljørapporten omhandler følgende miljømærker:

- Parkeringskapacitet i form af påvirkning fra parkering, og
- Trafikafvikling i form af påvirkning fra trængsel og afledt støj.

Miljørapporten sendes i høring samtidig med planforslaget.

VVM

Planlægningen giver mulighed for et konkret projekt i form af en ny Multihal ved Arena Randers, der medfører krav om øget parkeringskapacitet.

Der er blevet taget stilling til, om det konkrete projekt (multihal og parkeringsanlæg) skal VVM-screenes, og det er forvaltningens vurdering, at det konkrete projekt ikke er VVM-pligtigt.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via miljø- og teknikudvalget og økonomiudvalget,

at forslag til Lokalplan nr. 637 og forslag til Tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2017 med tilhørende miljørapport vedtages til offentlig høring i 8 uger.

Beslutning

Indstilles tiltrådt med 4 stemmer for.

Imod stemte Torben Hansen, Iben Sønderup og Kim Kristensen.

Bilag

Bilag 2 - (UDKAST) Miljørapport

Bilag 1 - (UDKAST) Forslag til Lokalplan nr. 637 og Tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2017

Punkt 5: Forslag fra Kim Kristensen vedrørende trafiksikkerheden på Østervold

05.13.01-G01-2-17

Resume

Kim Kristensen foreslår, at forvaltningen udarbejder forslag til at sikre fodgængere og cyklister på Østervold.

Sagsfremstilling

Kim Kristensen har anmodet om, at følgende forslag vedrørende trafiksikkerheden på Østervold behandles på mødet:

"Miljø- og teknikudvalget anmoder forvaltningen udarbejde forslag til at sikre fodgængere og cyklister i overgangen fra den nord – sydgående del af Østervold til Thors Bakke. Såfremt en endelig løsning skal afvente færdiggørelsen af Thors bakke, anmodes i stedet om forslag til en midlertidig løsning, der kan etableres allerede i foråret 2017.

Dernæst vil jeg stille følgende forslag:

Der etableres fodgængerfelter over Østervold både nord og syd for Slotsgade (som der var tidligere), ligesom krydset bliver afmærket med vigepligtstavler og "hajtænder" – også for venstresvingende trafik.

Der er tale om en af byens mest trafikerede gader, og der er meget gående og cyklende trafik både på langs og tværs af gaden – bl.a. mange børn og unge, der passerer mellem rutebilstation og uddannelsesinstitutioner. Det kan ikke nytte noget, at vi lader som om, det er en gågade. Det bliver ikke en gågade af at blive kaldt en gågade".

Økonomi

Ingen.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til miljø- og teknikudvalget,

at der tages stilling til Kim Kristensens forslag.

Beslutning

Udvalget tiltrådte Kim Kristensens forslag om fodgængerovergang fra Østervold til Thors Bakke.

Kim Kristensen trak forslaget om fodgængerfelter over Østervold ved Slotsgade med henblik på, at synspunktet indgår i den kommende sag vedr. trafik og gaderum i Sløjfen og på Østervold.

Punkt 6: Asfaltering af Gudenåstien, alternativ

05.00.00-A00-2-14

Resume

Forvaltningen har undersøgt den oprindelige og alternative linjeføringer til Gudenåstiens asfaltering. Den oprindelige og alternative linjeføringer har været i høring blandt lodsejere og til godkendelse i kulturstyrelsen. Forvaltningen fremlægger på baggrund af resultaterne heraf, et forslag til asfaltering af Gudenåstien fra Skovbrynet til Nørreåen og videre ad en eksisterende sti mod vest til Fladbrovej.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede i januar 2015 at give anlægsbevilling til realisering af projektet "Hverdagscykling i oplandsbyer", der er støttet af den tidligere nationale cykelpulje. Projektet indeholder bl.a. et delprojekt med asfaltering af Gudenåstien mellem Langå og Randers. Gudenåstien fra Langå til Stevnstrup blev asfalteret i 2015.

Forvaltningen har undersøgt flere alternative linjeføringer af Gudenåstien, som kan asfalteres fra Stevnstrup til Randers. Flere forslag har været i høring hos lodsejere og der er søgt dispensation hos Kulturstyrelsen. Der er stor modstand fra lodsejerne mod de foreslåede alternative linjeføringer og asfaltering af disse. På baggrund af de gennemførte undersøgelser foreslår forvaltningen at en rute fra Nørreåen ad eksisterende sti på kommunalt areal til Fladbrovej asfalteres.

Kulturstyrelsen har givet dispensation til at gennemføre det foreslåede alternativ, selv om fortidsmindet "Chr. den 3.'s Kanal og dæmning" krydses på en mindre strækning. Klagefristen overfor Kulturstyrelsens dispensation er udløbet uden indsigelser.

Strækningen fra Skovbrynet til Nørreåen er sammenfaldende med Gudenåstien, som ligger inden for beskyttelseszonen for fortidsmindet langs speedwaybanen. Forvaltningen har derfor søgt om dispensation til asfaltering hos Miljømyndigheden. Klagefristen er udløbet uden indsigelser.

Det forventes, at udgiften til det foreslåede alternativ kan afholdes inden for den økonomiske ramme, som projektet har, mens det vurderes, at asfaltering af flere delstrækninger ikke er mulig inden for den eksisterende økonomiske ramme.

Miljø- og teknikudvalget besluttede på sit møde den 1. december 2016 at udsætte sagen med henblik på yderligere belysning af, hvor de forskellige alternativer er i konflikt med fortidsmindet.

I bilag 1 er det tydeliggjort, hvordan de undersøgte alternativer berører fortidsmindet "Chr. den 3.'s Kanal og dæmning". På bilaget er de tre delstrækninger, der har været i høring blandt lodsejere, markeret. Samtidig viser bilaget placering af fortidsmindet samt beskyttelseszoner for det. Det skal bemærkes, at Kulturstyrelsen kun tager stilling til arealet for selve fortidsmindet, mens miljømyndigheden tager stilling til ændring inden for beskyttelseszonen.

Resultaterne af de gennemførte høringer blandt lodsejerne fremgår af bilag 2 og bilag 3.

Den foreslåede alternative linjeføring fra Nørreåen til Fladbrovej skal som alle ændringer i cykelpuljeprosjektet godkendes af Vejdirektoratet. Forvaltning forventer, at Vejdirektoratet vil acceptere ændringen inden for den givne ramme.

Det foreslåede alternativ vil skabe sammenhæng mellem den asfalterede del af Gudenåstien fra Langå via Stevnstrup og de eksisterende cykelstier langs Fladbrovej. Bortset fra strækningen fra Stationsvej i Stevnstrup til Skovbrynet ved Fladbro.

På strækningen fra Stationsvej til Skovbrynet har folketingets beslutning om hastighedsopgradering af jernbanestrækningen mellem Aarhus og Lindholm stor betydning for, hvordan Gudenåstien kan forløbe. Hvis strækningen, som det forventes, opgraderes, betyder det, at både den eksisterende bro ved Skovbrynet og den eksisterende baneoverkørsel ved Stationsvej lukkes. Disse 2 eksisterende krydsninger af banen forventes erstattet af en ny bro mellem de to punkter. Folketinget forventes at tage stilling til evt. opgradering af banen i løbet af 2017. Forvaltningen foreslår på baggrund heraf, at eventuel asfaltering af denne del af strækningen afventer folketingets beslutning.

Økonomi

Asfaltering af den foreslåede delstrækning fra Skovbrynet til Fladbrovej forventes at kunne holdes inden for den økonomiske ramme. Asfaltering af flere delstrækninger (herunder strækningen fra Skovbrynet til Stationsvej) vurderes ikke at være muligt inden for den eksisterende økonomiske ramme.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til miljø- og teknikudvalget,

at forvaltningen arbejder videre med asfaltering af Gudenåstien fra Skovbrynet til Nørreåen og videre til Fladbrovej ad eksisterende sti, og

at beslutning om evt. asfaltering fra Stationsvej til Skovbrynet afventer afklaring om hastighedsopgradering af jernbanestrækningen.

Beslutning

Udsat.

Bilag

Bilag 1. Gudenåstien og alternative linjeføringer

Bilag 2. Notat vedr. høringssvar

Bilag 3. Samlet høringssvar

Punkt 7: Analyse af vejområdet og det grønne

05.01.08-A00-2-16

Resume

Byrådet har i forbindelse med budget 2017 vedtaget, at der skal foretages en analyse af muligheder for at effektivisere vejområdet og det grønne. Baggrunden herfor er, at der er foretaget en undersøgelse af tilstanden af den samlede infrastruktur i Randers Kommune, som viser, at der er behov for forøgelse af driftsbudgettet, hvis det eksisterende serviceniveau skal opretholdes. Forvaltningen fremlægger et forslag til kommissorium for gennemførelse af analysen og resultatet af de gennemførte undersøgelser af tilstanden af infrastrukturen i Randers Kommune.

Sagsfremstilling

I foråret 2016 udgav Kommunal Teknisk Chefforening og Vejdirektoratet en rapport, der beskriver tilstanden af det kommunale vejnet incl. dets udstyr (infrastruktur) i Danmark. Randers Kommune har deltaget i projektets arbejdsgruppe og har leveret data til undersøgelsen fra kommunens vejforvaltningssystem RoSy. Rapporten viste, at der på landsplan er et stort efterslæb på vedligeholdelse af infrastrukturen. Tilstanden af den samlede infrastruktur i Randers Kommune ligger omkring landsgennemsnittet, men dog med forskelle for de enkelte delkomponenter af infrastrukturen. Med baggrund i rapportens resultater har forvaltningen gennemført en mere detaljeret undersøgelse af infrastrukturen i Randers Kommune.

Samlet tegner der sig et billede af, at hvis det nuværende serviceniveau på det kommunale vej- og stinet skal opretholdes, bør der afsættes flere midler til vedligeholdelse af kørebaner, cykelstier og fortove svarende til ca. 9,2 mio. kr. om året. Med hensyn til broer, signalanlæg, vejbelysning og afvanding er de eksisterende vedligeholdelsesbudgetter generelt tilstrækkelige i forhold til at foretage løbende vedligeholdelse og opretholdelse af den eksisterende kvalitet og tilstand. Dog er det indenfor alle områder nødvendigt med særskilte bevillinger, hvis der skal gennemføres mere omfattende og gennemgribende ændringer og reparationer.

Der er en del kommuner, som oplyser, at de i de senere år har opnået meget fordelagtige priser ved at anvende nye opgaveløsninger, herunder at indgå særlige vejaftaler, hvor opgaverne overdrages i længere perioder fremfor via enkeltstående udbud. På baggrund heraf vedtog byrådet i forbindelse med budgettet for 2017-2020, at der skal gennemføres en analyse af mulighederne for at effektivisere området. Analysen skal både forholde sig til nye effektiviseringstiltag og nye samarbejdsformer, herunder funktionsudbud med afsæt i erfaringerne fra andre kommuner. Analysens hovedsigte er vejområdet, men de tilsvarende muligheder indenfor det grønne område ønskes også beskrevet.

Forvaltningen har på baggrund heraf udarbejdet et forslag til kommissorium for undersøgelsen. Kommissoriet beskriver baggrund for opgaven, hvilke faser der skal gennemføres, hvordan arbejdet organiseres samt en tidsplan for gennemførelse af opgaven - herunder inddragelse af det politiske niveau og MED organisationen.

Forslaget er vedlagt som bilag.

I den detaljerede undersøgelse for Randers Kommune bygger alle beregninger på Randers Kommunes egne data, som er indsamlet gennem den almindelige drift og som løbende vedligeholdes for at understøtte bedst mulig udnyttelse af driftsmidlerne. Disse data opbevares i forskellige systemer og databaser, hvori data kan behandles og udtrækkes. Beregningerne vedrørende veje, stier og fortove er udført af rådgivningsvirksomheden Sweco, som har anvendt kendte modeller for nedbrydningstakt og veldokumenterede enhedspriser til at bestemme værdien og den kommende værdireduktion af infrastrukturen. Forvaltningen har selv foretaget vurderingerne vedrørende broer, signalanlæg, gadebelysning og afvanding på baggrund af tilgængelige data og erfaringspriser på materiel og arbejde.

I gennemførelsen af beregningerne er det forudsat, at den eksisterende organisering af vedligeholdelse fortsætter uændret, og at der ikke er implementeret effektiviseringstiltag.

Undersøgelsen omfatter syv aktiver: Veje, Cykelstier, Fortov, Broer, Signalanlæg, Belysning og Afvanding.

I undersøgelsen er der lagt særlig vægt på veje, stier og fortove, idet disse aktiver udgør størstedelen af budgettet til løbende vedligeholdelse af infrastrukturen, samt at nedbrydningen af disse aktiver er relativt velbeskrevet og forudsigelig.

For vejnettet gælder, at det har en udmærket standard, men at det nuværende budget på 12 mio. kr. årligt er for lavt til at opretholde denne standard. Hvis den gennemsnitlige standard af den samlede kommunale vejnet skal fastholdes, skal det årlige budget til vejvedligeholdelse øges til 20,5 mio. kr., hvilket vil sige en forøgelse af driftsbevillingen på 8,5 mio. kr.

Cykelstierne er af dårligere standard end vejene. Det årlige budget på 2,5 mio. kr. er for lavt til at fastholde den nuværende tilstand, idet dette kræver en årlig investering på 3,2 mio. kr. årligt. Det vil sige, at der er behov for ekstra 0,7 mio. kr.

Det tilgængelige datagrundlag omkring fortovsnettet viser, at fortovene tilsyneladende er i god tilstand og af god kvalitet, men det vurderes, at klassifikationerne er for optimistiske i forhold til fortovsnettets reelle tilstand. Reelt findes der på fortovsnettet større og mindre strækninger, som er af ringe kvalitet og derfor kræver hel eller delvis udskiftning eller omfattende reparationsarbejder. Den samlede vurdering er derfor, at en stor andel af fortovsnettet har begrænset kvalitet og trænger til reparation eller udskiftning. Samtidigt er der en lang række enkelt fliser, som kræver udskiftning. Det årlige budget på omkring 3,5 mio. kr. til vedligeholdelse af fortovsnettet er derfor ikke tilstrækkeligt til at foretage løbende vedligeholdelse af fortovsnettet og opretholde eksisterende kvalitet i løbet af de kommende år. Datagrundlaget giver ikke på nuværende tidspunkt mulighed for at vurdere de økonomiske konsekvenser.

For de kommunale broer gælder, at de generelt har god standard. Det årlige budget kan dække småreparationer og istandsættelse

af mindre broer. Såfremt der skal foretages større reparationer og/eller reparationer af større broanlæg, er det nødvendigt med særskilte bevillinger hertil. Dette gælder eksempelvis Randers Bro og broen ved Udbyhøjvej/Dronningborg Boulevard.

Randers Kommunes signalanlæg er af meget varierende alder. De ældste anlæg er fra slutningen af 1980'erne, mens de nyeste er ganske få år gamle. Generelt er anlæggene velfungerende, men i syv af de ældste anlæg skal der indenfor en periode på tre år ske en udskiftning af de centrale styringsenheder. Baggrunden herfor er, at produktionen af reservedele ophører, og det vil derfor snart være umuligt at udbedre skader eller foretage reparationer. Disse udgifter kan dog afholdes indenfor det nuværende budget på 2,2 mio. kr. årligt, hvilket er passende i forhold til at foretage løbende vedligehold af de eksisterende signalanlæg. Ved anlæg af nye signalanlæg eller gennemgribende ændringer af eksisterende anlæg, er det nødvendigt med en særskilt bevilling hertil.

Størstedelen af lysarmaturerne i Randers Kommune er blevet udskiftet i løbet af de seneste fem år, mens byrådet har godkendt at der sker en lånefinansiering af udgifter til udskiftning af de resterende. Ligeledes er alle styreapparater nyudskiftede. Til gengæld er hovedparten af alle belysningsmaster meget gamle og bør udskiftes indenfor de kommende år. Generelt er vedligeholdelsesbudgettet på 10,2 mio. kr. årligt tilstrækkeligt til at opretholde den eksisterende kvalitet, og der vil være mulighed for at udskifte belysningsmasterne over en længere årrække. Hvis der skal etableres nye belysningsanlæg, er det nødvendigt med særskilte bevillinger, da omkostninger ikke kan afholdes inden for det nuværende budget.

Hovedparten af alle afvandingsbrønde i Randers Kommune er for nyligt blevet oprenset, men der er ikke foretaget nogen gennemskylning af vandledningerne, og tilstanden af disse er endnu uvis. Generelt er vedligeholdelsesbudgettet på årligt ca. 12 mio. kr. tilstrækkeligt til at opretholde den eksisterende kvalitet, men hvis ledningerne viser sig at være i meget dårlig stand, kan det i fremtiden være nødvendigt med ekstra bevillinger i forhold til at sikre reparationer af disse.

Rapporterne "Resultat af landsdækkende analyse af kommunevejenes tilstand" samt "Analyse af infrastrukturens tilstand i Randers Kommune" er vedlagt som bilag.

Økonomi

Der forventes udgifter til rådgivning m.v. på maksimalt 400.000 kr., som finansieres inden for forvaltningens eksisterende økonomiske ramme.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via miljø- og teknikudvalget og økonomiudvalget,

at kommissoriet godkendes som ramme for undersøgelsen.

Miljø- og teknikudvalget, 22. december 2016, pkt. 233:

Indstilles tiltrådt med 5 stemmer for.

Torben Hansen og Iben Sønderup tog forbehold.

Økonomiudvalget, 9. januar 2017, pkt. 13:

Sagen sendes tilbage til udvalget.

Kim Kristensen deltog som stedfortræder for Bjarne Overmark.

Beslutning

Det af forvaltningen tilrettede kommissorium indstilles tiltrådt med 5 stemmer for.

Torben Hansen og Iben Sønderup tog forbehold.

Kim Kristensen bemærkede, at han er forbeholden overfor udlicitering, men at diskussionen skal tages, når analysen foreligger.

Bilag

landsdækkende rapport

Infrastrukturens tilstand i Randers Kommune

Kommissorium

Revideret kommissorium

Punkt 8: Sagsstyringsliste pr. 13. januar 2017

00.22.04-G01-2-14

Sagsfremstilling

Vedlagt sagsstyringsliste pr. 13. januar 2017 for miljø- og teknikudvalget til orientering.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

MTU-sagsstyringsliste_13-1-2017

Punkt 9: Gensidig orientering - Miljø- og teknikudvalgets møde den 19. januar 2017

00.22.04-G01-1-14

Sagsfremstilling

Gensidig orientering - Miljø- og teknikudvalgets møde den 19. januar 2017.

Beslutning

Ingen særskilte bemærkninger.

Iben Sønderup deltog ikke i sagens behandling.