

REFERAT Socialudvalget 2015 - 2021 d. 20-01-2016

Mødedato Onsdag d. 20. januar 2016 kl. 15:00

Mødested Administrationsbygningen, Laksetorvet, Mødelokale C.2.25

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om status på tilsyn med støttecentre på Psykiatriområdet.....	5
Dialog med Muskelsvindfonden om kvalitetsstandard for BPA.....	7
Busdrift på socialrådets døgn- og dagtilbud.....	11
Høringsudkast til politik for aktivt medborgerskab.....	14
Centrale udmeldinger vedr. børn og unge med alvorlig synsnedsettelse.....	19
Centrale udmeldinger vedr. voksne med kompleks erhvervet hjerneskadede.....	22
Orientering om henvendelse til social- og indenrigsministeren vedrørende forsikring af frivillige i k.....	25
Rapport fra Socialudvalgets studietur 2015 til New York.....	28
Orientering om anlægsregnskab Høvejen.....	32
Ankestyrelsens § 18 redegørelse for 2014.....	34
Ansøgning fra SAM om midler til administrativ medarbejder.....	36
Frivilligrapport 2014.....	39
Punkter til næste møde.....	42
Gensidig orientering.....	44

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.02-P35-3-15

Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

at dagsordenen godkendes

BESLUTNING

Godkendt.

Helle Skøtt (V) indkaldt som stedfortræder for Morten Grosbøl (O).

Stedfortræderindkaldelse godkendt.

Punkt 2: Orientering om status på tilsyn med støttecentrene på Psykiatriområdet

00.01.00-A00-4-16

Bilag

Handleplan for de socialpsykiatriske bosteder i Randers kommune (med januar opfølgning)

Status på handleplan vedr tilsyn på støttecentrene januar 2016

Orientering om status på tilsyn med støttecentrene på Psykiatriområdet

RESUME

På socialudvalgsmøde den 9. dec. 2015 blev det besluttet, at der skulle orienteres om udviklingen i tilsynssagen om bostøttecentre samt om status på gennemførelse af handleplanens mål på alle kommende socialudvalgsmøder, så længe der var skærpet tilsyn på centrene.

Sagsfremstilling

Status på tilsyn med støttecentrene

På socialudvalgsmøde den 9. dec. 2015 blev det besluttet, at der skulle orienteres om udviklingen i tilsynssagen om bostøttecentre samt om status på gennemførelse af handleplanens mål på alle kommende socialudvalgsmøder, så længe der var skærpet tilsyn på centrene.

Socialtilsyn Midt har godkendt handleplanen og Randers Kommune har den 17. dec. 2015 modtaget meddelelse om, at støttecentrene er regodkendt af Socialtilsyn Midt. Betingelsen for regodkendelsen er, at påbuddene efterleves jævnfør handleplanen. Socialtilsyn Midt har den 13. januar 2016 mundtligt meddelt forvaltningen, at det skærpede tilsyn er ophævet.

Som det fremgår af de vedlagte bilag "Status for handleplan for støttecentrene" og "Handleplan for de socialpsykiatriske bosteder i Randers Kommune (med januar opfølgning)" følges handleplanens tids- og aktivitetsplan for alle fire påbud.

ØKONOMI

Ingen.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

at orientering og status på tilsyn med støttecentrene tages til efterretning

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Agnete Lund, centerleder for psykiatriområdet, deltog under punktet.

Forvaltningen giver en status igen på socialudvalgsmødet den 10. februar 2016. Herunder præsenteres om og i givet fald hvilke udviklingstiltag, der kunne være relevante på området.

Helle Skøtt (V) deltog som stedfortræder for Morten Grosbøl (O).

Punkt 3: Dialog med Muskelsvindfonden om kvalitetsstandard for BPA

15.00.00-G01-74-15

Bilag

16 Kvalitetsstandard for BPA

Dialog med Muskelsvindfonden om kvalitetsstandard for BPA

RESUME

Muskelsvindfonden har rettet henvendelse til Randers Kommune omkring 2 specifikke punkter i den kvalitetsstandard for Borgerstyret Personlig Assistance (BPA), som blev vedtaget den 31. august 2015. Forvaltningen har været i dialog med Muskelsvindfonden om formulering og indhold, og fremlægger nu resultatet af dialogen til socialudvalgets beslutning.

Forvaltningen indstiller, at formuleringen omkring ferie i Danmark ændres, idet den valgte formulering giver anledning til misforståelse. Forvaltningen indstiller desuden, at udvalget træffer beslutning om alternativ finansiering på 625.000 kr. i forhold til beslutninger om serviceudvidelser på socialområdet for perioden 2015-2018..

Sagsfremstilling

Muskelsvindfonden har rettet henvendelse til Randers Kommune om den nye kvalitetsstandard på BPA-området (vedlagt). Fonden har problematiseret 2 forhold:

Dels har fonden problematiseret formuleringen omkring ferie. Undervejs i dialogen er det blevet klart, at Muskelsvindfonden dels problematiserer selve det at have en kvalitetsstandard herom og dels problematiserer ordvalget i den vedtagne standard.

Forvaltningen anerkender, at formuleringen omkring ferie kan misforstås men fastholder, at der bør være et udgangspunkt for omfanget af ferie, som skal afholdes på det offentlige regning. Derfor bør formuleringen ændres fra "Som udgangspunkt kan borgeren alene forvente den samme bevilling i forbindelse med ferie – også selv om hjælperne er nødt til at overnatte og ikke kan tage hjem. Eventuelt behov for ekstra udmåling af hjælp/udgiftsgodtgørelse til ferie udmåles på baggrund af principperne i udlandsbekendtgørelsen – også selv om ferien afholdes i Danmark" til en ny formulering, som lyder som følger: "Som udgangspunkt kan borgeren alene forvente den samme bevilling i forbindelse med ferie – også selv om hjælperne er nødt til at overnatte og ikke kan tage hjem. Eventuelt behov for ekstra udmåling af hjælp/udgiftsgodtgørelse til ferie vurderes konkret efter lovgivningen. En borger med BPA-ordning kan som udgangspunkt maksimalt opnå bevilling på ekstra udmåling af hjælp/udgiftsgodtgørelse til ferie i op til 14 dages ferie pr. år. Ønskes ferie i mere end 14 dage årligt, skal eventuelle ekstra udmåling af hjælp/udgiftsgodtgørelse til ferie afholdes af borger selv, idet 14 dages ferie er det niveau, som Ankerstyrelsen i principafgørelser har fastlagt som "ikke ualmindeligt" for personer i Danmark."

Derudover har fonden problematiseret den nye linje i forhold til madlavning, hvor der i den vedtagne principafgørelse er lagt op til følgende: "Der udmåles ikke særskilt tid til fremstilling af mad (varm mad). Borgeren henvises i stedet til fx madservice eller andre løsninger. Dog vil der fortsat blive udmålt tid til at fremstille mad i familier med hjemmeboende børn under 18 år." Undervejs i dialogen har Muskelsvindfonden inddraget en specifik principafgørelse, hvor netop Muskelsvindfonden stod bag den borger, som var part i sagen. Den pågældende afgørelse indeholder en passus om, at en anden principafgørelse ophæves med følgende formulering "praksis er indarbejdet i denne afgørelse". Den ophævede principafgørelse er netop den afgørelse, som forvaltningen har anvendt som inspiration til formuleringen om madlavning, og da ophævelsen var sket med "indarbejdelse af praksis", har forvaltningen draget den naturlige konklusion, at det fortsat var muligt at træffe lovlig beslutning om, at madlavning ikke skulle inddrages som en del af timeudmålingen i en BPA-ordning. Den samme opfattelse har været gældende hos de sparringspersoner i juridiske netværk og DUKH (Den uvildige konsulentordning på handicapområdet), som forslaget har været diskuteret med inden udformning af kvalitetsstandarden.

Muskelsvindfonden fastholdt i dialogen, at det er deres opfattelse som part i den pågældende sag, at den gamle principafgørelses ophævelse derimod betyder en praksisændring og altså ikke indarbejdelse af dennes praksis. Forvaltningen har derfor forespurgt ved Ankerstyrelsen, som bekræfter, at de bruger formuleringen for at præcisere, at den almindelige praksis fra daglige afgørelser er indarbejdet, men at de ældre principafgørelser, der ophæves i den forbindelse således ikke længere er udtryk for den praksis, som følges i det daglige. Forvaltningen har påtalt, at dette med stor risiko kan misforstås og også er blevet det i både Randers Kommune og andre kommuner, vi har forhørt os hos om formuleringen. Ankerstyrelsen har taget påtalen til efterretning, men det er uvist, om det vil føre til ændring af deres formuleringspraksis ved ophævelser.

Forvaltningen har på grundlag af usikkerheden om, hvad begrebet "praksis er indarbejdet i denne afgørelse" har betydet, gennemgået hele BPA-området på ny. Det er ved gennemgangen konstateret, at der er store forskelle i

udmålinger til madlavning. Derfor vil det være muligt at opnå en del af besparelse ved at foretage en harmonisering på denne del af bevillingerne. Ligeledes er det konstateret, at der i en række af sagerne ydes tilskud via både pensionslovgivningen og BPA-udmålingen. Da disse tilskud begge skal dække samme behov, er der tale om dobbeltkompensation, som derfor skal modregnes. Samlet udgør denne del omkring 525.000 kr. om året. Forvaltningen forventer dermed, at disse 2 tiltag vil kunne udgøre et alternativ til den besparelse, som mangler til serviceudvidelserne, når det oprindelige udgangspunkt omkring madlavning er ændret, som beskrevet ovenfor.

Hvis socialudvalget i stedet vælger at fastholde, at serviceudvidelserne på socialområdet skal finansieres via beskæringer i udmålinger til madlavning alene, som det oprindeligt var planlagt fra udvalgets side, skal forvaltningen gøre opmærksom på følgende: For det første må det slås fast, at idet den tydelige hjemmel til den nye linje om madlavning således ikke eksisterer, vil afgørelser om, at timeudmåling til mad ikke foretages, skulle begrundes udelukkende i, at det "ikke er unormalt" i 2016, at danskere lever af forskellige varianter af købmad, og at det derfor ikke er udtryk for et almindeligt liv, når BPA-ordninger udmåles på en sådan måde, at der er mulighed for at tilberede varmt mad fra bunden hver dag. Afgørelserne vil stadig skulle indeholde rummelighed på en sådan måde, at det vil være muligt for den enkelte borger at lave hjemmelavet mad ved gæstebud og højtider. En sådan afgørelse vil være en prøvesag med usikkerhed om udfaldet, og forvaltningen indstiller derfor, at den i givet fald tillægges opsættende virkning, så den først træder i kraft, når Ankestyrelsen har vurderet den. Det er forvaltningens holdning, at dette vil skabe en del uro omkring BPA-ordningerne, hvorfor den ikke kan anbefales.

ØKONOMI

I forhold til ændring af formulering af ferie vil der ikke være nogen økonomisk konsekvens i forhold til i dag. I forhold til madlavning vil manglende gennemførelse af den vedtagne kvalitetsstandard medføre, at grundlaget for socialudvalgets serviceudvidelse på visse områder ikke længere er til stede, udvidelser for i alt 625.000 kr. årligt. Derfor skal besparelsen findes andetsteds. Besparelsen forventes i stedet at kunne udmøntes ved at gennemføre alternativet som beskrevet i sagsfremstillingen, nemlig

Harmonisering i forhold til madlavning, anslået	100.000 kr
Modregning af pensionstillæg, anslået	525.000 kr
i alt	625.000 kr

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

- at formulering omkring ferie ændres, så udgangspunktet for samlet årlig ferie er 14 dage som indikeret af Ankestyrelsen i dennes afgørelser.
- at forvaltningen gennemfører besparelse på området via harmonisering af udmålinger til mad og via modregning af pensionstillæg, som dækker samme type af hjælp som BPA.

BESLUTNING

Kasper Fuhr Christensen (Å) foreslår to ændringer:

1. Formuleringen om 14 dages ferie ændres til 21 dages ferie.

Forslaget blev forkastet med 1 stemme for, 5 stemmer imod, 1 undlod at stemme.

For stemte:

Kasper Fuhr Christensen (Å)

Imod stemte:

Louise Høeg (V)

Mark Pring (V)
Mikael Firlings Mouritsen (A)
Christian Brøns (V)
Helle Skøtt (V)

Charlotte Broman Mølbæk (F) undlod at stemme.

2. Kvalitetsstandarden sendes i høring ved Handicaprådet og Udsatterrådet.

Forslaget blev forkastet med 2 stemmer for og 5 stemmer imod.

For stemte:

Kasper Fuhr Christensen (Å)
Charlotte Broman Mølbæk (F)

Imod stemte:

Louise Høeg (V)
Mark Pring (V)
Mikael Firlings Mouritsen (A)
Christian Brøns (V)
Helle Skøtt (V)

Udvalget er indforstået med sagen, som den foreligger men beder forvaltningen undersøge spørgsmålet endeligt ved Ankestyrelsen og ønsker derfor, at sagen udsættes til udvalgsmødet den 9. marts 2016.

Forslaget om udsættelse blev vedtaget med 5 stemmer for, 1 stemme imod og 1 undlod at stemme.

For stemte:

Louise Høeg (V)
Mark Pring (V)
Mikael Firlings Mouritsen (A)
Christian Brøns (V)
Helle Skøtt (V)

Imod stemte:

Kasper Fuhr Christensen (Å)

Charlotte Broman Mølbæk (F) undlod at tage stilling.

Punktet blev udsat til behandling på mødet den 9. marts 2016.

Helle Skøtt (V) deltog som stedfortræder for Morten Grosbøl (O).

Punkt 4: Busdrift på socialområdets døgn- og dagtilbud

00.15.00-A26-5-15

Busdrift på socialområdets døgn- og dagtilbud

RESUME

Befordring af brugere indskrevet på socialområdets dag- og døgntilbud foregår som hovedregel i aftaleenhedernes egne busser og biler. Køretøjerne er anskaffet uden at betale registreringsafgift. Afgiftsfritagelsen hænger sammen med at aftaleenhederne udfører kørslen som ikke-erhvervsmæssig kørsel. Brugerne må som følge af afgiftsfritagelsen alene afholde udgifter, der er direkte forbundet med kørslen dvs. udgifter til brændstof, olie og sprinklervæske. Udover betaling af udgifter direkte forbundet med kørsel har beboerne kunnet donere et beløb, som har bidraget til opsparing til nyanskaffelse af køretøjer. Donationsordningen har imidlertid vist sig ikke at være hensigtsmæssig for relationen mellem personale og beboere i tilbuddene og har økonomisk set vist sig at være et for usikkert begreb at arbejde ud fra. Det foreslås derfor, at donationsordningen ophører. Ophøret af donationsordningen vil medføre et indtægtstab på omkring 0,4 mio. kr. om året for aftaleenhederne på socialområdet under ét. Tabet forventes på længere sigt at kunne opvejes af de muligheder, der ligger i en bedre udnyttelse af køretøjer på tværs af aftaleenhederne, hvilket den nye centerstruktur åbner op for. Forventningen herom baseres på et svar fra Trafikstyrelsen til Silkeborg Kommune, hvor Trafikstyrelsen har givet tilsagn til at køretøjer til ikke-erhvervsmæssig transport af beboere på sociale tilbud må anvendes på tværs af aftaleenheder inden for et center.

Sagsfremstilling

På en række af socialområdets aftaleenheder sker befordring af beboerne til fritidsaktiviteter og andre gøremål i aftaleenhedernes egne busser. Busserne anvendes til befordring af beboerne til fælles og individuelle fritidsaktiviteter, transport til lægehus, tandlæge mv. Busserne er anskaffet uden at betale registreringsafgift til skattemyndighederne. Aftaleenhederne har udført befordringen som ikke-erhvervsmæssig kørsel.

Som følge af afgiftsfritagelsen må der alene opkræves udgifter direkte forbundet med kørslen, dvs. brændstof, olie, og sprinklervæske. Udgifter til vægtafgift, Falck-abonnement, reparation, service, forsikringer, afskrivninger og vask indgår således ikke i den betaling, der opkræves af beboerne.

Udover betaling af udgifter direkte forbundet med kørsel – kilometerpenge – har beboerne kunnet donere et beløb, som har bidraget til opsparing til nyanskaffelse af køretøjer. Beboere som har ønsket at donere et beløb frivilligt hertil, er blevet opkrævet 250-450 kr. pr. måned. Donationsordningen blev indført i Randers Kommune i 2014 inspireret af lignende ordninger i Århus Amt før amternes nedlæggelse i 2007. Donationsordningen har imidlertid vist sig ikke at være hensigtsmæssig for relationen mellem personale og beboere i tilbuddene og har økonomisk set vist sig at være et for usikkert begreb at arbejde ud fra. Det foreslås derfor, at donationsordningen ophører. Ophøret af donationsordningen vil medføre et indtægtstab på ca. 0,4 mio. kr. om året for aftaleenhederne på socialområdet under ét.

Tabet forventes på længere sigt at kunne opvejes af de muligheder, der ligger i en bedre udnyttelse af køretøjer på tværs af aftaleenhederne, hvilket den nye centerstruktur giver mulighed for. Det fremgår således af et svar fra Trafikstyrelsen til Silkeborg Kommune i 2013, at når der er tale om én institution/et center kan der inden for centret udføres ikke-erhvervsmæssig buskørsel med centrets brugere. Det væsentlige er i den sammenhæng, at centret betragtes som én institution med flere tilbud, hvilket understøttes af, at der er ansat én centerleder. Kørslen kan f.eks. foregå mellem bo- og dagtilbud, mellem eget hjem og dagtilbud, mellem botilbud/hjem og læge/sygehus/tandlæge og som skovture. Centrets busser må under disse betingelser gerne bruges til at transportere brugerne rundt. Brugere må også transporteres udenfor kommunegrænsen. Kriteriet er blot, at brugerne er indskrevet på det pågældende center – enten i dag- og/eller botilbud.

Det skal bemærkes, at tabet ved ophør af donationsordningen alene vedrører fremtidige nyanskaffelser af køretøjer på aftaleenhederne. Set i lyset af den nuværende vognparks alder og stand, vurderes der at være den fornødne tid til at tilrettelægge kørslen så optimalt som muligt inden for den nye centerstruktur samt at udvikle en finansieringsmodel, som sikrer at der afsættes de fornødne ressourcer til fremtidige nyanskaffelse af køretøjer.

ØKONOMI

Indtægtstab som følge af ophør af donationsordningen på ca. 0,4 mio. kr. afholdes inden for de omfattede

enheders nuværende budget. Beløbet udgør i alt 0,08 % af socialområdets samlede budget.

INDSTILLING: BUSDRIFT PÅ SOCIALOMRÅDETS DØGN- OG DAGTILBUD

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

- at donationsordningen til buskøb på socialområdet ophører,
- at indtægtstab på 0,4 mio. kr. som følge af ophør af donationsordningen afholdes inden for de omfattede enheders nuværende budget,
- at socialområdet igangsætter en undersøgelse af mulighederne for en mere optimal busdrift, som den nye centerstruktur giver mulighed for,
- at socialområdet inden for de nuværende økonomiske rammer udarbejder en finansieringsmodel for fremtidige nyanskaffelser af køretøjer til befordring af brugere indskrevet på områdets døgn- og dagtilbud.

BESLUTNING

Tiltrådt

Helle Skøtt (V) deltog som stedfortræder for Morten Grosbøl (O).

Punkt 5: Høringsudkast til politik for aktivt medborgerskab

00.17.00-A00-1-15

Bilag

Høringsudkast til Politik for aktivt medborgerskab

Bemærkninger fra Medborgerskabsrådet til Høringsudkast til Politik for aktivt medborgerskab, 14. januar 2016

De, der har skoen på - input fra Medborgerskabsrådet til politik for aktivt medborgerskab

Randers-rammen - version 6.0

Frivillig forsikring RK 05.12.2014

Høringsudkast til politik for aktivt medborgerskab

RESUME

Som et led i udmøntningen af Vision 2021, besluttede socialudvalget på socialudvalgsmødet den 3. september 2014, at Randers Kommunes Frivillighedspolitik fra 2012, skal afløses af Politik for aktivt medborgerskab, som skal sætte en bredere og mere tidssvarende ramme for arbejdet med aktivt medborgerskab i Randers Kommune.

Politik for aktivt medborgerskab er blevet til gennem en åben proces, hvor forvaltningen har hentet inspiration og bidrag fra både borgere, foreninger, virksomheder og ansatte i kommunen.

Forslaget til Politik for aktivt medborgerskab behandles i socialudvalget den 20. januar 2016, hvorefter politikken sendes i høring. Socialudvalget forventes endeligt at behandle politikken den 9. marts 2016. Politikken forventes endelig vedtaget på byrådsmødet den 4. april 2016.

Sagsfremstilling

På foranledning af byrådets beslutning på møde den 16. juni 2014, besluttede socialudvalget på møde den 3. september 2014, at Randers Kommunes Frivillighedspolitik fra 2012, skulle afløses af Politik for aktivt medborgerskab. En ny politik, som skal sætte en bredere og mere tidssvarende ramme for arbejdet med aktivt medborgerskab i Randers Kommune.

Politikkens udarbejdelse

Forslaget til Politik for aktivt medborgerskab er blevet til gennem en åben proces, hvor forvaltningen har hentet inspiration og bidrag fra både borgere, foreninger, virksomheder og ansatte i kommunen. Borgerne er blevet inddraget ved hjælp af projekter som MOKOKO og "Gratis mad for gode ideer", som henover foråret og sommeren 2015 har givet forvaltningen en masse input fra kommunens borgere. Forvaltningen har derudover sendt spørgeskemaer ud til foreninger og virksomheder i kommunen og fået gode ideer tilbage, både i forhold til, hvad foreninger og virksomheder kunne være interesserede i at samarbejde med kommunen om, samt hvad den kommunale forvaltning skal gøre bedre for at få et stærkere samarbejde med erhvervsliv og civilsamfund. Senest inviterede forvaltningen alle borgere og interessenter til et borgermøde, som blev afholdt 11. november 2015 for at få yderligere input til politikken. Derudover har det nye medborgerskabsråd drøftet forslaget til Politik for aktivt medborgerskab på et møde den 5. januar 2016. Rådets foreløbige bemærkninger til politikforslaget er vedlagt som bilag til sagsfremstillingen. Bilaget "...De, der skoene på..." er de første bemærkninger fra rådet, fra 15. december 2015. Bilaget "Bemærkninger fra Medborgerskabsrådet til Høringsudkast til Politik for aktivt medborgerskab, 14. januar 2016" er de nyeste bemærkninger fra rådet. Dele af inputs fra begge bilag er indarbejdet i politikudkastet. Det forventes, at rådet også vil afgive et formelt høringssvar.

Den videre proces

Efter udvalgets drøftelse, vil forslaget blive sendt i offentlig høring samt behandlet i de øvrige fagudvalg. Den færdige Politik for aktivt medborgerskab forventes endeligt behandlet af socialudvalget på møde den 9. marts 2016, hvorefter politikken sendes til byrådet med henblik på vedtagelse på byrådsmødet den 4. april 2016.

Politikkens indhold

Nedenfor følger en kort beskrivelse af Politik for aktivt medborgerskab. Hele forslaget til Politik for aktivt medborgerskab er vedlagt som bilag til sagsfremstillingen.

Visionerne

Politikken for aktivt medborgerskab er bygget op omkring 4 visioner:

- *Vi vil mulighederne*

I en tid hvor den offentlige sektor er presset på ressourcer, og hvor kravene til den service, der leveres, er højere end nogensinde, er det nemmere at se begrænsninger end muligheder. I Randers Kommune insisterer vi på at se mulighederne. Der er helt nye muligheder i de borgere, foreninger og virksomheder, som ønsker at gøre Randers Kommune til et endnu bedre sted at leve.

- *Vi skaber sammen*

Der er brug for, at alle, der vil et endnu bedre Randers, samarbejder om at finde nye gode og langsigtede løsninger på tidens udfordringer. Der er brug for, at både politikere, forvaltning, borgere, foreninger og virksomheder tager del i og får indflydelse på udviklingen i Randers Kommune. Derfor vil vi i Randers Kommune skabe et rum, hvor innovation og bredt samarbejde er i centrum.

- *Alle skal med*

I Randers Kommune vil vi inddrage alle borgere, ung som gammel, center-byboer som landsbyboer. Hele kommunen skal med. Vi vil sørge for, at det giver mening for borgerne at engagere sig, og at de kan engagere sig på egne præmisser. Ved at inddrage alle borgere og møde borgerne der hvor de lever og bor, vil vi styrke sammenhængskraften i hele Randers og skabe et stærkere fællesskab.

- *Plads til alle*

Vi skal i fællesskab skabe et rum for aktivt medborgerskab, hvor vi udnytter hinandens styrker og forskellige perspektiver til at finde de bedste løsninger. Derfor skal der udvises respekt og forståelse for hinandens forskelligheder og tillid til hinandens evner, så alle kan deltage. Vi vil udnytte, at forskellighed er en styrke og skabe et rum hvor man ikke er bange for at lave fejl.

Rammen

For at sikre et godt samarbejde har Randers Kommune lavet Randers-rammen, som er vedlagt som bilag, så alle er klædt godt på til at skabe et solidt samarbejde. Rammen skal ikke læses som en begrænsning for udviklingen af de kommunale opgaver, men som et bidrag til at sikre, at udviklingen sker i respekt for de offentlige ansattes faglighed, samt at frivilligt arbejde ikke erstatter lønnet arbejdskraft men er et supplement hertil.

Fra vision til handling

Politikken for aktivt medborgerskab skal ligesom den tidligere frivillighedspolitik tænkes ind i alle dele af Randers Kommunes opgaveløsning. Derfor er der lavet oversigter over aktivitetsniveauet for aktivt medborgerskab inden for alle områderne i forvaltningen, så det er muligt løbende at følge op på resultaterne af politikken.

Politikken for aktivt medborgerskab er en rammepolitik. De politiske udvalg er derfor ansvarlige for at konkretisere politikken indenfor deres fagområder ved at udvælge og prioritere de indsatsområder, aktiviteter og effektmål, som de ønsker at arbejde ud fra på baggrund af politikken. Efterfølgende vil de politiske udvalg årligt følge op på implementeringen af de konkrete indsatser og aktiviteter, som udgør politikken for aktivt medborgerskab på deres område.

For at styrke det aktive medborgerskab i Randers Kommune er det nødvendigt at udvikle nye og flere samarbejdsformer, så alle borgers forskellige ressourcer kan komme i spil. Derfor er de politiske udvalg ansvarlige for at tænke brugen af forskellige samarbejdsformer, som eksempelvis partnerskabsaftaler, ind i deres valgte aktiviteter og mål.

Der vil derudover blive udarbejdet en kommunikationsstrategi for, hvordan borgerne får større kendskab til aktivt medborgerskab i Randers Kommune og deres muligheder for at engagere sig. Byrådssekretariatet udarbejder kommunikationsstrategien, mens forvaltningerne er ansvarlige for at tænke strategien ind i det løbende arbejde med aktivt medborgerskab.

Der vil løbende blive fulgt op på politikken resultater gennem tværgående opsamlings på udviklingen i det aktive medborgerskab i Randers Kommune. Det sikrer et løbende fokus på en gennemgående inddragelse af borgernes ressourcer og deltagelse i den offentlige opgaveløsning.

En række konkrete initiativer er allerede sat i værk:

- *§ 18S-midlerne* er blevet uddelt specifikt til at støtte samskabelsesprojekter i kommunen, dvs. projekter, som er blevet til i et samarbejde mellem Randers Kommunes forvaltning og andre aktører i kommunen.
- *Frivilligportalen frivillig.randers.dk* er en fælles indgang til Randers Kommunes forvaltning for alle nuværende og kommende frivillige og foreningsaktive i Randers Kommune. Portalen indeholder information om mulighederne som frivillig og inspiration til frivillige aktiviteter.
- *Pjece om forsikring af frivillige* er udarbejdet af forvaltningen for at skabe klarhed over lovgivningen på området. Pjecen er vedlagt som bilag.
- *Randers-rammen* sætter rammerne for samarbejdet mellem forvaltningen og civilsamfundet bl.a. ved at fastsætte et princip om, at den offentlige service, borgerne har lovkrav på, skal udføres af de offentlige ansatte. Rammen er vedlagt som bilag.
- *Medborgerskabsrådet* er etableret bl.a. med henblik på at skabe et stærkere bindeled mellem forvaltningen og borgerne.
- *Kompetenceudvikling* for medarbejdere er et fokusområde for forvaltningen. Der er taget initiativ til uddannelse af frivilligledere og fastholdelse af seniormedarbejders kompetencer i det frivillige arbejde, og der arbejdes på tværs af forvaltningen med at sammentænke innovation og aktivt medborgerskab.

Det videre arbejde:

- Fortsætte arbejdet med § 18S-midlerne for at støtte samskabelsesprojekter i Randers Kommune.
- Anvendelse af frivillighedsportalen frivillig.randers.dk for i højere grad at engagere aktive medborgere og at nå ud til flere borgere.
- Prioritere at være mere aktive på de sociale medier for at diskutere og inddrage borgerne der, hvor det giver mening for dem.
- Udarbejde en informationspakke med bl.a. pjecen om forsikring af frivillige til forvaltningen om, hvad man skal være opmærksom på ved indgåelse af partnerskabsaftaler med frivillige foreninger.
- Bruge Randers-rammen aktivt i vores samarbejde med aktive medborgere for at understøtte et konstruktivt og anerkendende samarbejde.
- Udarbejdelse af kommunikationsstrategi for at sikre, at borgerne i Randers Kommune får kendskab til medborgerskabsprojekterne, og hvordan de kan engagere sig.
- Skabe en organisering i forvaltningen, der fremmer vidensdeling og samarbejde om aktivt medborgerskab på tværs af områderne i Randers Kommune.
- Styrke samarbejdet med Medborgerskabsrådet og inddrage dem, der hvor det er relevant.
- Fortsat videreudvikle medarbejderne løbende for at sikre, at alle har de rette kompetencer til at skabe et godt samarbejde mellem de offentligt ansatte og de aktive medborgere.

Vision 2021:

Vi vil være de bedste til at inddrage de aktive medborgere, foreninger og virksomheder til at udvikle vores fælles velfærd. Politikken for aktivt medborgerskab skal derfor ses som et led i Randers Byråds Vision 2021, hvor vi sammen kan skabe gode rammer for et bæredygtigt samarbejde mellem de aktive medborgere og forvaltningen. Det er byrådets vision, at de offentlige ansatte går i dialog med aktive medborgere om, hvordan man deler ansvaret for at skabe større værdi for den enkelte borger. Randers' ildsjæle skal inddrages tidligt og udfordre kommunen med deres perspektiver, så opgaverne udvikles, og borgerne får medejerskab.

Ingen.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,
at udkastet til Politik for aktivt medborgerskab drøftes, med henblik på at sende politikken i høring.

BESLUTNING

Tiltrådt.

Helle Skøtt (V) deltog som stedfortræder for Morten Grosbøl (O).

Punkt 6: Centrale udmeldinger vedr. børn og unge med alvorlig synsnedsettelse

27.00.00-A00-1-15

Bilag

Afrapporteing Den Central Udmelding - børn og unge med alvorlig synsnedsettelse 101115

Centrale udmeldinger vedr. børn og unge med alvorlig synsnedsættelse

RESUME

Alle Folketingets partier har indgået en aftale om at oprette en national koordinationsstruktur, som er forankret i Socialstyrelsen. Som led i den nationale koordinationsstruktur kan Socialstyrelsen komme med Centrale Udmeldinger, hvis det vurderes, at der er risiko for en uhensigtsmæssig afspecialisering i opgaveløsningen i landet som helhed. Til behandling i Rammeaftale 2016 udmeldte Socialstyrelsen pr. 1. november 2014 Central Udmelding vedr. Børn og unge med alvorlig synsnedsættelse. DASSOS (Den Administrative Styregruppe for Social- og Specialundervisningsområdet) har udarbejdet afrapporteringen vedr. børn og unge med alvorlig synsnedsættelse på baggrund af indberetninger fra de midtjyske kommuner, herunder sparring med faglig følgegruppe bestående af fagfolk indenfor synsområdet fra regionens kommuner.

Indberetninger vidner om, at der i regionen vurderes at være det nødvendige udbud af tilbud til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse. Kommune kontaktrådet i Midtjylland bestående af de 19 kommuners borgmestre og regionrådsformanden har på møde den 20. november 2015 behandlet udkast til Central Udmelding vedr. børn og unge med alvorlig synsnedsættelse. Parterne er enige om at indstille forslaget til godkendelse i kommunalbestyrelserne samt i regionsrådet.

Sagsfremstilling

Evalueringen af kommunalreformen fra 2007 fremlagt i 2013 pegede blandt andet på en bekymring for en uhensigtsmæssig afspecialisering af viden på det mest specialiserede socialområde og inden for den meste specialiserede specialundervisning. Alle Folketingets partier har derfor i 2014 indgået en aftale om at oprette en national koordinationsstruktur, som er forankret i Socialstyrelsen.

Som led i den nationale koordinationsstruktur kan Socialstyrelsen komme med Centrale Udmeldinger, hvis det vurderes, at der er risiko for en uhensigtsmæssig afspecialisering i opgaveløsningen i landet som helhed. Der blev udsendt to centrale udmeldinger, vedr. henholdsvis voksne med kompleks erhvervet hjerneskade og børn og unge med alvorlig synsnedsættelse. Vedrørende voksne med kompleks erhvervet hjerneskade se sag nr. 7. Ifølge bekendtgørelsen om rammeaftaler mv. på det sociale område og på det almene ældreboligområde, skal kommunalbestyrelserne i forbindelse med fastlæggelse af udviklingsstrategien, behandle Socialstyrelsens eventuelle udmelding af målgrupper eller særlige indsatser, hvor der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommunerne i en eller flere regioner. Formålet med udmeldingen er at sikre koordination og planlægning på tværs af kommuner og regioner af de højt specialiserede indsatser og tilbud i forhold til målgruppen. Den centrale udmelding skal danne baggrund for en dialog med kommunalbestyrelserne om de højt specialiserede indsatser og tilbud. Socialstyrelsen indgang til dialogen er det eksisterende rammeaftalesamarbejde.

DASSOS (Den Administrative Styregruppe for Social- og Specialundervisningsområdet) har udarbejdet afrapporteringen vedr. børn og unge med alvorlig synsnedsættelse på baggrund af indberetninger fra de midtjyske kommuner, herunder sparring med en faglig følgegruppe. Den samlede afrapportering er vedhæftet sagsfremstillingen.

Antallet af børn og unge (0-17 år) med alvorlig synsnedsættelse, som de midtjyske kommuner var handlekommune for pr. 1. januar 2015, er opgjort til i alt 184 børn og unge. Dette tal adskiller sig fra Socialstyrelsens opgørelse af målgruppen via Synsregistret, som er på i alt 135 børn og unge i de midtjyske kommuner. Afvigelsen vidner om, at kommunernes indberetninger er behæftet med en vis usikkerhed, og at tallene skal læses og anvendes med dette in mente.

De midtjyske kommuners indberetninger viser, at kommunerne fortrinsvis anvender en afgrænset gruppe af højt specialiserede tilbud til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse. Indsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse sker via abonnementsaftaler, som fastsættes på årsbasis. Således har alle midtjyske kommuner samarbejdsaftaler med et eller flere synscentre. De midtjyske kommuners indberetninger vidner om, at der vurderes at være det nødvendige udbud af tilbud til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse. Tilbuddene inden for den midtjyske region har en god geografisk spredning og vurderes af følgegruppen til at have den nødvendige faglighed og økonomiske bæredygtighed. Denne vurdering underbygges af, at ingen kommuner har angivet at opleve særlige udfordringer inden for området.

I forhold til tilrettelæggelse og koordinering af de højt specialiserede tilbud og indsatser peger de midtjyske

kommuner på fortsat faglig udvikling og yderligere formalisering af det netværk af videnspersoner, der på tværs af kommunerne arbejder med børn og unge med alvorlig synsnedsettelse, som vigtige udviklingsområder. Kommunekontaktrådet bestående af borgmestrene fra de 19 kommuner og regionrådsformande behandlede og godkendte afrapporteringen politisk den 20. november 2015 og indstiller til godkendelse i byråd og regionsråd. Frist for endelig afrapportering til Socialstyrelsen er den 1. marts 2016.

ØKONOMI

Ingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via socialudvalget og økonomiudvalget, at udkast til Central Udmelding om børn og unge med alvorlig synsnedsettelse godkendes

BESLUTNING

Indstilles tilrådt.

Helle Skøtt (V) deltog som stedfortræder for Morten Grosbøl (O).

Punkt 7: Centrale udmeldinger vedr. voksne med kompleks erhvervet hjerneskadede

27.00.00-A00-1-15

Bilag

Afrapporteing Den Central Udmelding - kompleks erhvervet hjerneskade 101115

Centrale udmeldinger vedr. voksne med kompleks erhvervet hjerneskade

RESUME

Alle Folketingets partier har indgået en aftale om at oprette en national koordinationsstruktur, som er forankret i Socialstyrelsen. Som led i den nationale koordinationsstruktur kan Socialstyrelsen komme med Centrale Udmeldinger, hvis det vurderes, at der er risiko for en uhensigtsmæssig afspecialisering i opgaveløsningen i landet som helhed. Til behandling i Rammeaftale 2016 udmeldte Socialstyrelsen pr. 1. november 2014 Central Udmelding vedr. Voksne med kompleks erhvervet hjerneskade. DASSOS (Den Administrative Styregruppe for Social- og Specialundervisningsområdet) har udarbejdet afrapporteringen vedr. voksne med kompleks erhvervet hjerneskade på baggrund af indberetninger fra de midtjyske kommuner, herunder sparring med faglig følgegruppe bestående af fagfolk indenfor området fra regionens kommuner.

De midtjyske kommuner vurderer i vid udstrækning, at der er sammenhæng mellem kommunernes behov for højt specialiserede indsatser til voksne med kompleks erhvervet hjerneskade og det samlede udbud heraf – ikke mindst understøttet med kommunernes anvendelse af matrikelløse indsatser. Kommune kontaktrådet Midtjylland bestående af de 19 kommuners borgmestre og regionrådsformanden har på møde den 20. november 2015 behandlet udkast til Central Udmelding vedr. voksne med kompleks erhvervet hjerneskade. Parterne er enige om at indstille forslaget til godkendelse i kommunalbestyrelserne samt i regionsrådet.

Sagsfremstilling

Evalueringen af kommunalreformen fra 2007 fremlagt i 2013 pegede blandt andet på en bekymring for en uhensigtsmæssig afspecialisering af viden på det mest specialiserede socialområde og inden for den meste specialiserede specialundervisning. Alle Folketingets partier har derfor i 2014 indgået en aftale om at oprette en national koordinationsstruktur, som er forankret i Socialstyrelsen. Som led i den nationale koordinationsstruktur kan Socialstyrelsen komme med Centrale Udmeldinger, hvis det vurderes, at der er risiko for en uhensigtsmæssig afspecialisering i opgaveløsningen i landet som helhed. Der blev udsendt to centrale udmeldinger vedr. henholdsvis børn og unge med alvorlig synsnedsettelse og voksne med kompleks erhvervet hjerneskade. Vedrørende børn og unge med alvorlig synsnedsettelse se sag nr. 6.

Ifølge bekendtgørelsen om rammeaftaler mv. på det sociale område og på det almene ældreboligområde, skal kommunalbestyrelserne i forbindelse med fastlæggelse af udviklingsstrategien, behandle Socialstyrelsens eventuelle udmelding af målgrupper eller særlige indsatser, hvor der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommunerne i en eller flere regioner.

Formålet med udmeldingen er at sikre koordination og planlægning på tværs af kommuner og regioner af de højt specialiserede indsatser og tilbud i forhold til målgruppen. Den centrale udmelding skal danne baggrund for en dialog med kommunalbestyrelserne om de højt specialiserede indsatser og tilbud. Socialstyrelsen indgang til dialogen er det eksisterende rammeaftalesamarbejde.

DASSOS (Den Administrative Styregruppe for Social- og Specialundervisningsområdet) har udarbejdet afrapporteringen vedr. voksne med kompleks erhvervet hjerneskade på baggrund af indberetninger fra de midtjyske kommuner, herunder sparring med en faglig følgegruppe. Af afrapporteringen fremgår det, at antallet af voksne med kompleks erhvervet hjerneskade med behov for en højt specialiseret indsats og /eller tilbud er opgjort til i alt 134 borgere i de midtjyske kommuner. Målgruppen er opgjort som antallet af voksne borgere med kompleks erhvervet hjerneskade, som de midtjyske kommuner har været handlekommune for i 2014, og som på et tidspunkt i løbet af året har modtaget højt specialiseret rehabilitering. Det er vigtigt at understrege, at målgruppestørrelsen er et skøn, som er behæftet med en vis usikkerhed – bl.a. fordi kommunerne ikke registrerer borgere ud fra diagnose eller funktionsnedsettelse.

Ligeledes fremgår det, at de midtjyske kommuner i vid udstrækning vurderer, at der er sammenhæng mellem kommunernes behov for højt specialiserede indsatser til voksne med kompleks erhvervet hjerneskade og det samlede udbud heraf – ikke mindst understøttet med kommunernes anvendelse af matrikelløse indsatser.

De midtjyske kommuner er enige om, at der imidlertid også findes en række opmærksomhedspunkter i forhold til at sikre det nødvendige udbud af højt specialiserede tilbud til borgere med kompleks erhvervet hjerneskade. Et af disse opmærksomhedspunkter er manglen på en fælles national forståelse af det højt specialiserede område. Et

andet opmærksomhedspunkt er – jf. brugen af den matrikelløse rehabilitering – de vanskeligheder, som er forbundet med at overføre læring fra ét sted til et andet, når borgeren ikke længere har brug for et døgndækket tilbud.

I forlængelse af ovenstående peger de midtjyske kommuner i drøftelsen af tilrettelæggelse og koordinering på, at udviklingen af højt specialiserede matrikelbundne tilbud skal gå hånd i hånd med den faglige udvikling af højt specialiserede rehabiliteringsindsatser, som – af hensyn til borgerens mestring af hverdagslivet – tilbydes med udgangspunkt i borgerens eget hjem.

Kommunekontaktrådet i Midtjylland bestående af borgmestrene fra de 19 kommuner og regionrådsformanden behandlede og godkendte afrapporteringen politisk den 20. november 2015 og indstiller til godkendelse i byråd og regionsråd. Frist for endelig afrapportering til Socialstyrelsen er den 1. marts 2016.

En overgangsordning blev indarbejdet i bekendtgørelsen ved de to første Centrale Udmeldinger pr. 1. november 2014, således at de først skal endelig afrapporteres pr. 1. marts 2016 – efter Udviklingsstrategi 2016 er godkendt.

ØKONOMI

Ingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til byrådet via socialudvalget og økonomiudvalget,
at udkast til Central Udmelding vedr. voksne med kompleks erhvervet hjerneskade godkendes

BESLUTNING

Indstilles tiltrådt.

Helle Skøtt (V) deltog som stedfortræder for Morten Grosbøl (O).

Punkt 8: Orientering om henvendelse til social- og indenrigsministeren vedrørende forsikring af frivillige i kommunerne

00.17.00-A00-1-15

Bilag

Brev om forsikring af frivillige, til Social- og indenrigsministeren

Frivillig forsikring RK 05.12.2014

Social- og Indenrigsministeriets svar på henvendelse fra Louise Høeg og Leif Gade, vedrørende forsikring af frivillige i kommunerne

Orientering om henvendelse til social- og indenrigsministeren vedrørende forsikring af frivillige i kommunerne

RESUME

Socialudvalgsformand Louise Høeg og sundheds- og omsorgsudvalgets formand Leif Gade har den 10. december 2015, sendt et brev til social- og indenrigsminister Karen Ellemann.

Brevet er en opfordring til ministeren om at se på reglerne for forsikring af frivillige i kommunerne, således at kommunerne får mulighed for at forsikre borgere, som yder en frivillig indsats for kommunen.

Den 8. januar 2016 har ministeren besvaret henvendelsen. I svaret lover hun, at der snart kommer en udtalelse på området.

Sagsfremstilling

Socialudvalgsformand Louise Høeg og sundheds- og omsorgsudvalgets formand Leif Gade har den 10. december 2015, sendt et brev til social- og indenrigsminister Karen Ellemann.

Brevet er en opfordring til ministeren om at se på reglerne for forsikring af frivillige i kommunerne, således at kommunerne får mulighed for at forsikre borgere, som yder en frivillig indsats for kommunen.

Baggrunden for henvendelsen er, at nogle kommuner har tegnet særlige forsikringer for de borgere, der regelmæssigt yder en frivillig indsats for kommunen. Ønsket om at tegne ansvars- og ulykkesforsikringer for frivillige bunder i, at kommunerne gerne vil kunne sikre, at frivillige, og dermed borgere der får hjælp af frivillige, er bedre dækket ind, hvis uheldet skulle være ude i forbindelse med løsningen af den opgave en frivillig bidrager til.

I Randers Kommune er der ligeledes et ønske om at kunne forsikre frivillige, der udfører et stykke arbejde for deres medborgere men som ikke er dækket af kommunens arbejdsskadeforsikring. Statsforvaltningen kom imidlertid frem til i december 2014, at det ikke er lovligt for kommuner at have en forsikring specifikt for frivillige.

I kølvandet på den afgørelse, besluttede det daværende Økonomi- og Indenrigsministerium i februar 2015, at se på lovgivningen med henblik på at give kommunerne mulighed for at forsikre deres frivillige, når de yder en indsats for kommunen.

Derfor har Randers Kommune opfordret den nuværende minister til at finde en løsning, så der skabes nogle gode og klare rammer for det frivillige arbejde i kommunerne.

Den 8. januar 2016 har ministeren besvaret henvendelsen. Ministeriet forventer, at der meget snart vil foreligge en udtalelse omkring forsikringsspørgsmålet. Når udtalelsen foreligger vil ministeriet sende en kopi til Randers Kommune.

Vedlagt som bilag til sagsfremstillingen er:

- Brevet til ministeren
- Svaret fra ministeren
- En informationspjece om de gældende regler for forsikring af frivillige

ØKONOMI

Ingen.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til sundheds- og omsorgsudvalget samt socialudvalget,
at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Helle Skøtt (V) deltog som stedfortræder for Morten Grosbøl (O).

Punkt 9: Rapport fra Socialudvalgets studietur 2015 til New York

00.05.11-G01-2-15

Bilag

Rapport fra Socialudvalgets studietur til New York

Rapport fra Socialudvalgets studietur 2015 til New York

RESUME

Den 28. november til 4. december 2015 var socialudvalget på studietur til New York.

Forvaltningen fremlægger her en rapport fra studiebesøget samt en opsummering af de temaer og hovedpointer, der blev drøftet under studiebesøget med henblik på videre arbejde i udvalget.

De samlede udgifter til turen var 209.231,52 kr., svarende til 26.153,94 kr. pr. deltager.

Sagsfremstilling

Socialudvalgets studietur 2015 gik, som vedtaget enstemmigt på udvalgets møde den 4. marts 2015, til New York.

5 af udvalgets 7 medlemmer deltog på turen, som varede fra den 28. november til den 4. december 2015. Derudover deltog 3 ledere fra Social og Arbejdsmarked.

Der er udarbejdet en rapport fra turen, der er vedlagt som bilag til sagsfremstillingen. Sagsfremstillingen opridser hovedpointerne fra de temaer, som blev drøftet på studieturen.

Det faglige program

Det faglige program for studieturen 2015 var især fokuseret omkring tre emner:

- Frivillighed i sociale initiativer

Besøg i New York: *New York Cares og Harlem Community Development Corporation*

- Effektmåling og -styring

Besøg i New York: *Robin Hood Foundation og Good Shepherd Services*

- Social rehabilitering

Besøg i New York: *Mental Health Association of NYC, Bowery Missionen og Community Access*

Opsummering af inspiration til det videre arbejde i socialudvalget

Frivillighed og aktivt medborgerskab

- Der er et væsentligt uudnyttet potentiale i forhold til frivillighed og aktivt medborgerskab i Randers Kommune, som kan aktiveres. Der er brug for en diskussion i socialudvalget af behovet for opbygningen af et nyt skelet for aktivt medborgerskab i Randers Kommune.
- Anerkendelse af de frivillige er central, og det skal derfor være tydeligt for de frivillige, at de gør en forskel. Uddannelse af frivillige og fokus på anerkendelse af deres indsats er central for at skabe bæredygtige projekter. Opkald til de frivillige ved jubilæum, et særskilt fokus på det under oplæring af teamledere samt særlige aktiviteter for de frivillige kan bruges til at understøtte dette.
- Der er brug for et særskilt fokus på at engagere unge til at blive frivillige. Her er det en mulighed at integrere

det allerede i folkeskolen.

- Der er behov for en politisk diskussion af, om en kommune selv skal organisere frivillige eller blot skal samarbejde med foreninger, der organiserer frivillige.
- En mulighed kunne være at udvikle internetunderstøtning af projekter og rekruttering af frivillige.
- Det er væsentligt, at der er meget klare rammer for de frivilliges opgaver og ansvar. Det skal være nemt at være frivillig og hjælpe med at give andre nogle gode oplevelser.
- Det er vigtigt, at der i etableringen af frivillighedsprojekter er et fokus på, at alle parterne skal have noget ud af partnerskabet, både virksomhederne, det offentlige, frivilligorganisationen og de frivillige.

Effektstyring og prioritering af indsatser

- Det er værd at have fokus på samfundsøkonomiske effekter i arbejdet med udsatte grupper. Udfordringen består dog i at se det store billede, når man mødes af konkrete personer med store og aktuelle udfordringer.
- Robin Hood Foundations' effektbaserede metode til prioritering af projekter er interessant til fremadrettet brug i kraft af deres effektfokus, da det sikrer en mere kritisk og velbegrundet udvælgelse af projekter. Det vil dog kræve en stor ændring af tankegangen bag udvælgelsen af projekter, ligesom der ikke indgår samme politiske aspekt, som en kommune skal tage højde for. Der arbejdes med en mere simpel metode for dette i Randers Kommune.
- Det er væsentligt også at tænke de afledte negative effekter ind, når man vurderer den samlede effekt af et nyt initiativ.
- Socialområdet skal være præcis på hvilke succeskriterier, der er for et projekt, inden det igangsættes og hvordan der måles på det undervejs.
- Effektmål kan også bruges aktivt i det frivillige arbejde. Det er endvidere centralt, at der ligeledes er et fokus på at skabe samvær og at gøre borgerne aktive, så der ikke kun er fokus på de effekter, der er nemmest at måle, f.eks. økonomisk effektivitet.

Social rehabilitering

- Der kunne være potentiale i at oprette overgangsboliger, hvor borgerne har mulighed for at få støtte til at lave mad selv m.v. Det kan undersøges om der er boligkapacitet i kommunen, som kan konverteres til overgangsboliger med støtte.
- Det er vigtigt med et bredt program, der kan håndtere flere sider af de komplekse problemstillinger udsatte borgere står overfor. Det er værd at tænke ind i etableringen af Psykiatriens Hus.
- Der kan laves temaer i Psykiatriens Hus på individuelt niveau, hvor de unge uddannes i at håndtere deres udfordringer.
- Der ligger et stort potentiale i at inkludere tidligere psykiatribrugere i opgaveløsningen. De har nogle unikke muligheder for at hjælpe de nuværende psykiatribrugere. Involveringen af brugerne i indsatserne skal tænkes ind i etableringen af Psykiatriens Hus.
- **Der er potentiale i at sætte ind med en mere forebyggende indsats, end den konkrete indsats, der ydes efter skaden er sket. Der er potentiale for at gøre mere i forhold til at forhindre indlæggelser og genindlæggelser, både i psykiatrien og andre steder i sundhedsvæsenet. Udslusnings- eller mellemstationer kan være en mulighed i arbejdet for at undgå meget indgribende indlæggelser og genindlæggelser. Her kan man også med fordel involvere tidligere psykiatribrugere i indsatsen.**
- Arbejdet hos Mental Health Association og Community Access, giver inspiration til at blive bedre til at fokusere på den enkelte borgers behov, ønsker og drømme, før vi tænker på hvilken målgruppe de tilhører, eller hvilken lovgivning der er på området. Der er gang i dette arbejde på børneområdet i Randers Kommune, men det kan med fordel spredes mere ud til andre områder.
- *Der kan være potentiale i at forpligte borgerne mere, når de indskrives i offentlige tilbud. Det er vigtigt, at borgerne føler sig forpligtet på at ændre deres liv.*

Andet

- Det man kan tage med fra besøget i Harlem er, at hvis man vil lave omfattende ændringer i et boligområde, er man nødt til også at ændre de fysiske rammer. Man skal samtidig være opmærksom på, at sociale problemer ikke er løst alene ved at sprede problemerne ud over et større område.

ØKONOMI

De samlede udgifter til turen var 209.231,52 kr., svarende til 26.153,94 kr. pr. deltager. Der var budgetteret med en forventet udgift på 25.000 kr. pr. deltager.

Da der deltog 5 socialudvalgsmedlemmer og 3 medarbejdere fra forvaltningen, deles alle de fælles udgifter efter forholdet 5:3.

Det betyder, at der på socialudvalgets konto er afholdt udgifter svarende til 132.291,36 kr.

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

- at studieturens input til det videre arbejde i udvalget drøftes og
- at rapport og regnskab for studieturen tages til efterretning.

BESLUTNING

Drøftet og taget til efterretning.

Rapporten suppleres med et punkt om, at der kan hentes inspiration fra case manager-rollen til rollen som koordinerende sagsbehandler og arbejdet med en helhedsorienteret indsats.

Helle Skøtt (V) deltog som stedfor-træder for Morten Grosbøl (O).

Punkt 10: Orientering om anlægsregnskab Høvejen

03.02.00-A15-1-07

Bilag

Regnskab Boliger Høvejen

Regnskab servicearealer Høvejen

Orientering om anlægsregnskab Høvejen

RESUME

BDO Kommunernes revision har udarbejdet og revideret anlægsregnskab vedrørende etablering af 13 boliger og servicearealer på Høvejen. Anlægsregnskabet viser at de økonomiske rammer for byggeriet er holdt inden for budgettet. I forbindelse med revideringen af regnskabet har revisionen ingen kommentarer.

Sagsfremstilling

BDO Kommunernes revision har udarbejdet og revideret anlægsregnskab vedrørende etablering af 13 boliger og servicearealer på Høvejen. Anlægsregnskabet viser at de økonomiske rammer for byggeriet er holdt. På servicearealerne viser regnskabet et mindreforbrug på 6.545 i forhold til det budgettet på 860.000 kr. På boligerne viser regnskabet et mindreforbrug på 217.000 kr. i forhold til det budgettet på 18.300.000 kr. Anlægsregnskabet er vedlagt sagsfremstillingen.

I forbindelse med revideringen af regnskabet har revisionen ingen kommentarer. Jf. Byrådets deligeringsregler af 26. maj 2008 vedr. støttet boligbyggeri går anlægsregnskaber ikke videre fra udvalg til byråd, såfremt de økonomiske rammer for byggeriet er overholdt.

ØKONOMI

Se sagsfremstilling

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget
at orienteringen om anlægsregnskabet for 13 boliger og serviceareal på Høvejen tages til efterretning

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Helle Skøtt (V) deltog som stedfortræder for Morten Grosbøl (O).

Punkt 11: Ankestyrelsens § 18 redegørelse for 2014

27.15.12-G00-1-16

Bilag

paragraf_18_redgoerelse_2014.pdf

Ankestyrelsens § 18 redegørelse for 2014

RESUME

Ankestyrelsen har udgivet §18 redegørelsen for 2014, også kaldet "Det Kommunale Samarbejde med Frivillige Sociale Foreninger". I redegørelsen er der bl.a. en oversigt over størrelsen på kommunernes §18 tilskud til de frivillige sociale foreninger. Det fremgår af redegørelsen, at Randers Kommune i 2014 har uddelt 2.593.000 kr., svarende til 96 % af det bloktilskud til foreningerne, som blev givet af staten. Dertil kommer øvrig støtte på 948.000 kr. fra Randers Kommune til Vennepunktet og Den Blå Paraply.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen under Social- og Indenrigsministeriet har udgivet §18 redegørelsen for 2014, "Det Kommunale Samarbejde med Frivillige Sociale Foreninger". I redegørelsen beskrives primært den del af kommunernes samarbejde med frivillige sociale foreninger, som handler om uddeling af §18 støtte.

Kommunerne udbetalte samlet set 167,3 millioner kr. til det frivillige sociale arbejde i 2014. Det svarer til 9,3 millioner kr. mere end det tildelte bloktilskud fra staten på 158 millioner kr. 2014 følger således tendensen fra 2012 og 2013, hvor kommunerne samlet set også udbetalte et større beløb, end de fik tildelt.

Udover §18 midlerne yder kommunerne 97,1 million kr. i anden økonomisk støtte til det frivillige sociale område.

I Randers Kommune er der i 2014 modtaget bloktilskud til §18 på 2.688.000 kr. Der er uddelt 2.593.000 kr., hvilket svarer til 96 % af de tildelte midler. Heraf har Frivilligværket og Selvhjælp i Randers modtaget tilskud på 768.178 kr., mens resten er uddelt til frivillige foreninger efter ansøgning. Derudover gav Randers Kommune tilskud på 948.000 kr. til Vennepunktet og Den Blå Paraply, hvilket i §18 redegørelsen figurerer som "øvrige formål inden for det frivillige sociale arbejde". Hvis dette beløb på 948.000 kr. lægges oven i de 2.593.000 kr., der er uddelt som §18 tilskud, overstiger det uddelte beløb bloktilskuddet med 853.000 kr. Den resterende del af §18 puljen er overført til 2015.

I 2012 udbetalte Randers Kommune 100% af § 18 bloktilskuddet fra staten i støtte til foreningerne. Derudover udbetaltes tilskud til øvrige formål indenfor frivilligt socialt arbejde på 1.309.000 kr.

I 2013 udbetalte Randers kommune 92% af bloktilskuddet fra staten i støtte til foreningerne. Derudover gav Randers Kommune tilskud på i 1.152.000 kr. til øvrige formål inden for det frivillige sociale arbejde.

Ankestyrelsens § 18 redegørelse er vedlagt, og heri beskrives desuden formål og målgrupper for modtagere af § 18 midler, samt andre former for støtte og tilbud til foreningerne, som kommunerne stiller til rådighed.

ØKONOMI

Ingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,
at Ankestyrelsens § 18 redegørelse for 2014 tages til efterretning.

BESLUTNING

Taget til efterretning

Helle Skøtt (V) deltog som stedfortræder for Morten Grosbøl (O).

Punkt 12: Ansøgning fra SAM om midler til administrativ medarbejder

27.54.08-A00-1-15

Bilag

Ansøgning SAM-foreningen

Ansøgning fra SAM om midler til administrativ medarbejder

RESUME

SAM-foreningen (Sociale Aktiviteter og Motion) tilbyder sociale aktiviteter og motion for socialt udsatte borgere i Randers Kommune. Aktiviteterne tilbydes på tværs af væresteder, bosteder, varmestuer og aktivitetscentre i Randers. SAM-foreningen er en selvstændig socialforening og har en partnerskabsaftale med Randers Kommune. Siden SAM foreningen blev etableret i 2010 har foreningen haft et stigende aktivitetsniveau. Med udgangspunkt i det stigende aktivitetsniveau og et ønske om at udvikle tilbuddene søger SAM-foreningen om midler til en administrativ medarbejder 20 timer om ugen i perioden 1. februar 2016 til 31. januar 2018. Samlet søger SAM-foreningen om 384.000 kr. i den 2 årige periode. Såfremt ansøgningen imødekommes, foreslår forvaltningen, at finansieringen sker via § 18 midlerne eller alternativt ved en række besparelser, der kan finansiere de 384.000 kr. indenfor socialområdet.

Sagsfremstilling

Baggrund

SAM-foreningen (Sociale Aktiviteter og Motion) tilbyder sociale aktiviteter og motion for socialt udsatte borgere i Randers Kommune. Aktiviteterne tilbydes på tværs af væresteder, bosteder, varmestuer og aktivitetscentre i Randers. SAM-foreningen er en selvstændig socialforening og har en partnerskabsaftale med Randers Kommune. Siden SAM foreningen blev etableret i 2010 har foreningen haft et stigende aktivitetsniveau. Det er med afsæt i de stigende aktiviteter, at foreningen søger midler til en administrativ medarbejder 20 timer om ugen. Ansøgningen er vedlagt sagsfremstillingen.

SAM-foreningen finansieres delvis af Randers Kommune og delvis af søgte midler fra fonde, puljer og private virksomheder. Selve aktiviteterne finansieres primært af de søgte centrale puljemidler fra fonde og fra donationer og sponsorater fra private virksomheder. Randers Kommune finansierer et grundbeløb til foreningen samt de medarbejder, der varetager driften af foreningen.

I 2015 var grundfinansieringen fra Randers Kommune på 185.000 kr. Hertil finansierer Randers Kommune foreningens 2 koordinatore samt en seniorjobber. Den samlede lønsum, som Randers Kommune finansierer, udgør årligt 1 mio. kr. Hertil kommer garantistillelse for eventuelt underskud i foreningen samt en række enkeltbidrag. Blandt andet har Randers Kommune økonomisk støttet den årlige SAM-festival og etableret en kolonihave til foreningen. Randers Kommune har senest bidraget med 100.000 kr. til etableringen af en fodboldbane i Tøjhushaven.

Ansøgning om administrativ medarbejder 20 timer i ugen

Med udgangspunkt i det stigende aktivitetsniveau og et ønske om at udvikle tilbuddene søger SAM-foreningen om midler til en administrativ medarbejder 20 timer om ugen i perioden 1. februar 2016 til 31. januar 2018. Samlet søger SAM-foreningen om 384.000 kr. i den 2 årige periode. Ansøgningen er vedhæftet sagsfremstillingen. SAM-foreningen vurderer, at en administrativ medarbejder vil frigøre foreningens 2 koordinatore, således de kan bruge tid og ressourcer på udførelsen af de konkrete projekter. Dette er ifølge SAM-foreningen en forudsætning for, at foreningen kan opretholde og eventuelt udvide de nuværende aktiviteter. Alternativt kan det besluttes, at løsningen skal være, at foreningen fastholder/tilpasser det nuværende aktivitetsniveau til de økonomiske rammer. SAM-foreningen har desuden tilkendegivet, at de for 2017 vil ansøge om at bruge en del af PUF-midlerne til administration.

Hvis ansøgningen om 384.000 kr. til en administrativ medarbejder til SAM-foreningen imødekommes, kan det realiseres ved et tilskud til SAM via § 18 midler for 2016 og 2017 (192.000 kr. pr. år).

Såfremt dette ikke vælges skal der findes et tilsvarende beløb i besparelser inden for området. I den forbindelse har forvaltningen fundet en række besparelsesforslag der kan finansiere den øgede støtte til SAM-foreningen. Gældende for alle besparelsesforslag er, at de vil sænke serviceniveauet og have negative konsekvenser for brugerne.

1. Der kan nedlægges en 1/2 stilling på Åbo. Besparelsen vil være 440.000 kr. over 2 år. Konsekvensen vil være mindre tid/pædagogisk personale til borgerne.
2. Der kan reduceres i Perron 4's aftenåbning. Besparelsen vil være 134.000 kr. over 2 år. Den resterende

besparelse kan realiseres ved samtidig at nedlægge en 1/4 stilling på Åbo 220.000 kr. og/eller reducere i tilskuddet til tandlægebussen med 52.000 kr. i den 2 årige periode

3. Tilskuddet til Den Blå Paraply på årligt 882.000 kr. kan reduceres i den 2 årige periode svarende til de 384.000 kr.

ØKONOMI

Se sagsfremstilling og indstilling

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

at udvalget beslutter om SAM-foreningen skal bevilges de ansøgte midler på 384.000 kr. gennem et øget paragraf 18 tilskud eller, hvis dette ikke ønskes peger på kompenserende besparelser inden for området

BESLUTNING

Tiltrådt, at SAM-foreningen bevilges de ansøgte midler på 384.000 kr. gennem et øget paragraf 18 tilskud.

Helle Skøtt (V) deltog som stedfortræder for Morten Grosbøl (O).

Punkt 13: Frivilligrapport 2014

27.15.12-A00-1-16

Bilag

Den frivillige sociale indsats_Frivilligrapport 2014.pdf

RESUME

Frivilligrapporten 2014 er udarbejdet af Center for Frivilligt Socialt Arbejde og finansieret af Social- og Indenrigsministeriet. Rapporten viser, at 42 procent af den danske befolkning i 2014 engagerede sig i frivilligt arbejde, og at de samlet set brugte omkring 365 mio. timer på indsatsen. Der er en tendens til, at det ofte er de frivillige på det sociale område, der bruger flest timer på det frivillige arbejde.

Sagsfremstilling

Frivilligrapporten 2014 er et billede af det frivillige Danmark og den udvikling, som foregår, med særlig fokus på det frivillige sociale område. Frivilligrapporten 2014 giver en status på foreningernes, de frivilliges, borgernes og kommunernes engagement i det frivillige arbejde. Rapporten er således et indblik i udvikling og tendenser på det frivillige område, som har fundet sted siden udgivelsen af de to forrige Frivilligrapporter i hhv. 2010 og 2012.

Frivilligrapporten 2014 viser, at omkring 42 procent af danskerne har udført frivilligt arbejde i 2014. Det kan være i en idrætsforening, en forældrebestyrelse for en daginstitution eller en social forening. Antallet af frivillige har været stabilt på de omkring 40 procent gennem en årrække. Men for tiden ses nogle forskydninger, idet flere borgere bliver frivillige flere steder ad gangen f.eks. både i den lokale idrætsforening og på det lokale ældrecenter.

At de aktive på sin vis er blevet mere aktive afspejles også i timerne, der bliver anvendt på frivilligt arbejde. Fra 2012 til 2014 er antallet af timer brugt på frivilligt arbejde steget med ca. 15 mio. timer, således at der i 2014 er brugt omkring 365 millioner timer om året – eller hvad der svarer til en million timer om dagen. Aldersmæssigt er der fortsat flest frivillige blandt de midaldrende, men det er til gengæld de ældre og de unge, der gennemsnitligt bruger flest timer på frivilligt arbejde. Der er desuden en tendens til, at det er de frivillige på det sociale område, der bruger flest timer på det frivillige arbejde.

Der findes ikke tilsvarende tal specifikt for Randers Kommune, men indtrykket er, at andelen af borgere i Randers Kommune, som laver frivilligt arbejde, ikke adskiller sig fra andre kommuner.

Kommunernes engagement på det frivillige sociale område har igennem alle tre frivilligrapporter været i vækst. Igen i 2014 angiver en stor andel af kommunerne, at de samarbejder mere med de sociale foreninger fx gennem fælles projekter og partnerskaber, ligesom markant flere kommuner nu fortæller, at de har partnerskaber. Der er stadig udfordringer i samarbejdet, som ofte har sit udspring i forventninger. Kommuner kan godt have en forventning til, at foreninger kan mere, end foreningerne selv mener.

De nye tal i Frivilligrapport 2014 bekræfter i det hele taget den udvikling i samarbejdet mellem den frivillige verden og det offentlige, der skrives og tales meget om i disse år. At civilsamfundet og frivilligheden er en vigtig komponent i et stærkt velfærdssamfund, er for mange i dag indlysende. Det er derfor også vigtigt at følge og dokumentere det frivillige sociale arbejdes rammer og vilkår.

Denne tendens omkring kommunernes tiltagende interesse for frivillighed og aktivt medborgerskab er også tydelig i Randers Kommune. Det nye medborgerskabsråd samt tilbuddet om uddannelse til de medarbejdere, som arbejder med frivillige, er særligt synlige tegn på udviklingen af denne interesse.

Den fulde rapport er vedhæftet og gengiver desuden undersøgelser og statistikker omhandlende frivilligt arbejde, hvem de frivillige er, organisationer og foreninger, kommunerne og de frivillige sociale foreninger.

ØKONOMI

Ingen

INDSTILLING:

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,
at Frivilligrapporten 2014 tages til efterretning.

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Helle Skøtt (V) deltog som stedfortræder for Morten Grosbøl (O).

Punkt 14: Punkter til næste møde

00.22.02-P35-5-14

Punkter til næste møde

Sagsfremstilling

Til næste møde er der følgende punkter:

- Ulykkesstatistik (arbejdsskader fra tilbuddene)
- Boligsocial indsats - Domstolsstyrelsens opgørelse 1. og 2. halvår
- Status på virksomhedsplanerne på socialområdet - midtvejsstatus
- Orientering om status på samarbejdet med Vennepunktet
- Magtanvendelse - voksne
- Magtanvendelse - børn
- Årsberetning for 2015 om magtanvendelser - voksne
- Årsberetning for 2015 og magtanvendelser - børn

BESLUTNING

Drøftet.

Helle Skøtt (V) deltog som stedfortræder for Morten Grosbøl (O).

Punkt 15: Gensidig orientering

00.22.02-G01-3-13

Gensidig orientering

Sagsfremstilling

- Drøftelse af muligt ekstra dialogmøde med beskæftigelsesudvalget vedrørende koordinerende sagsbehandling.

BESLUTNING

Forvaltningen orienterede omr:

- Henvendelse fra tilsynet vedrørende Mellerup Skolehjem
- Fællesmøde med beskæftigelsesudvalget om temaet koordinerende sagsbehandling
- Næste udvalgmøde fastholdes, selvom anden invitation overlapper delvis hermed
- Vedtægtsændring for Gaia

Helle Skøtt (V) deltog som stedfortræder for Morten Grosbøl (O).