

REFERAT Miljø- og teknikudvalget 2012 - 2021 d. 17-06-2013

Mødedato Mandag d. 17. juni 2013 kl. 16:00

Mødested Det gamle rådhus

Indholdsfortegnelse

Kommuneplantillæg nr.1 - Biogas, Endelig vedtagelse..... 3

Punkt 104: Kommuneplantillæg nr.1 - Biogas, Endelig vedtagelse

01.02.15-P15-2-13

Resume

Der er gennemført en 8 ugers offentlig høring af forslag til kommuneplantillæg nr. 1 - Biogas til Kommuneplan 2013. Forslaget til kommuneplantillægget peger på en lokalitet øst for Hørning til placering af fælles biogasanlæg. Der er tale om en positivudpegning. Den udelukker ikke, at der ved konkrete henvendelser kan findes andre placeringer i kommunen. Forvaltningen har modtaget 11 indsigelser i perioden, det indstilles at ingen af indsigelserne medfører ændringer i planen.

Sagsfremstilling

Randers Kommune skal planlægge for fælles biogasanlæg. Staten har beskrevet, at kommunerne skal vedtage retningslinjer og udpege egnede lokaliteter til fælles biogasanlæg. Det betyder, at Randers Kommune skal udpege mindst én lokalitet til placering af fælles biogasanlæg i kommunen.

Randers Kommune gennemførte sommeren 2012 en lokaliseringsanalyse (Baggrundsrapport) for at identificere egnede placeringer for fælles biogasanlæg. På baggrund heraf blev der i efteråret 2012 gennemført en offentlig debatfase, hvor der i oplægget til debat blev peget på tre egnede lokaliteter til placering af fælles biogasanlæg – Purhus/Ørrild, Øster Tørslev og Hørning. I debatfasen kom der fra borgerne flere forslag til placeringer, som efterfølgende blev analyseret af forvaltningen. Placeringen ved Assentoft (Daka) blev her fundet egnet, og der blev gennemført en supplerende debatfase for denne lokalitet.

Lokaliteten ved Assentoft (Daka) indgår i Kommuneplan 2013. I høringsperioden har borgmesteren ført politiske drøftelser, og der er et bredt funderet flertal, som har tilkendegivet, at de i stedet for Assentoft (Daka), vil pege på Hørning som lokalitet for placering af fælles biogasanlæg. Der er derfor udarbejdet kommuneplantillæg nr. 1 – Biogas, med en udpegning af arealer vest for Hørning og der har været gennemført en 8 ugers offentlig høring.

Udpegningen er en såkaldt positiv udpegning og den udelukker ikke, at der ved konkrete henvendelser kan findes andre placeringer af biogasanlæg i kommunen, hvilket er præciseret i retningslinje 1 med formuleringen: ”Udpegningen er ikke til hinder for en lokalisering et andet sted på baggrund af en konkret vurdering”.

Lokaliteten ved Hørning

Det vurderes, at et biogasanlæg kan placeres øst for Hørning, vest for Ebeltoftvej, hvor terrænet er lavt. Der er ca. 4 km til naturgasnet og ca. 4 km til nærmeste kraftvarmeværk. Der er ingen boliger inden for 500 meter. Inden for 1000 meter bor der 42 personer over 18 år, men anlægget vurderes ikke at give anledning til gener for disse. Der vurderes ikke at være arealbindinger eller planforhold, der hindrer placering af et fælles biogasanlæg.

Et biogasanlæg på det udpegede areal, må ikke vejbetjenes fra Ebeltoftvej, som er en statsvej, men skal i stedet vejbetjenes fra Præstedalsvej. Udgifterne til etablering af vejadgang skal afholdes af investorerne bag et eventuelt biogasanlæg.

Indkomne bemærkninger

Der har i løbet af offentlighedsperioden været afholdt et borgermøde i Hørning hvor udpegningen blev diskuteret. Den offentlige høring sluttede den 5. juni og der er i alt indkommet 11 bemærkninger, herunder en underskriftsindsamling med

504 underskrifter. Bemærkningerne kan ses i deres fulde længde i bilaget til dagsordenen, sammen med forvaltningens behandling af dem.

Bemærkningerne dækker emnerne:

Kirkeindsigt og landskab

Der er fra Naturstyrelsen, på vegne af Kirkeministeriet, Århus Stift og Hørning menighedsråd, nedlagt veto mod kommuneplantillægget efter planlovens § 29. Vetoet er begrundet i forholdene omkring ind- og udsigt til Hørning kirke. En vedtagelse af kommuneplantillægget i byrådet forudsætter, at Naturstyrelsen trækker dette veto tilbage. Forvaltningen er i dialog med Naturstyrelsen om dette og Naturstyrelsens endelige tilkendegivelse forventes at foreligge inden byrådets behandling.

Randers Kommune har i kommuneplan 2009 konkret vurderet ind- og udsigt til Hørning kirke og har udpeget et tilhørende kirkeindsigtsområde. Arealreservationen til fælles biogasanlæg, ligger ikke indenfor dette konkret vurderede kirkeindsigtsområde, ligesom det heller ikke ligger inden for de udpegede områder med landskabelig værdi. Der er dog alligevel i forbindelse med den konkrete planlægning ved Hørning, vurderet på om arealet vil sløre indsigten til Hørning kirke. Indsigten til Hørning kirke er primært fra indfaldsvejene til Hørning, hvilket arealudpegningen ikke får indflydelse på. Fra det udpegede område, vil der på grund af terrænforskelle og beplantning omkring Hørning kirke, ikke være direkte indsigt.

Det er således Randers Kommunes vurdering, at den planlagte arealreservation ikke i væsentlig grad vil på virke ind- og udsynet til Hørning kirke.

De landskabelige påvirkninger og eventuelle afværgeforanstaltninger i forbindelse med planlægningen forud for etableringen af et konkret anlæg, vil blive håndteret i forbindelse med en VVM redegørelse. Udpegningen ligger ikke i et område med landskabelige interesser, ligesom det ligger udenfor kirkeindsigtsområdet.

Trafik

Der er ikke taget stilling til hvor stort biogasanlægget skal være. Det kan derfor ikke gøres op hvor stor trafikken til og fra anlægget vil være. På grund af vejsystemets udformning på den vestlige del af Ebeltoftvej vil en del af trafikken til anlægget dog køre gennem Hørning. I lokalplanlægningen vil der blive lagt vægt på, at der sikres gode vej- og tilkørselsforhold, der tilgodeser trafiksikkerhed og minimering af gener for miljø og naboer. Der kan således evt. være behov for en forbedring/forstærkning af visse veje. I samarbejde med politiet er der også mulighed for at forbyde gennemkørende trafik på visse veje, hvis det skønnes nødvendigt. Efter ombygning af krydset Ebeltoftvej/Præstedalsvej er det forvaltningens opfattelse, at det er forsvarligt at lede trafikken til og fra anlægget gennem krydset. Vejdirektoratet accepterer kommuneplantillægget og forudsætter at det vejbetjenes fra en kommunevej.

Lugtgener

Med hensyn til miljøpåvirkninger må Randers Kommune forvente, at der ved overholdelse af de kriterier, Staten har opsat for planlægningen, ikke vil opstå væsentlige miljøpåvirkninger, hverken i forhold til lugt, transporter eller drivhusgasser/CO₂-balance. Der er således sikret mindst 500 meter til alle beboelser og nærhed til det overordnede vejnet. Herudover er der foretaget analyser, der viser, at der er husdyrpotentiale indenfor en afstand af 10 km.

Politisk proces

Valget af placeringen ved Hørning i forhold til de andre områder der har været i spil, er udtryk for en politisk prioritering. Der henvises til sagsfremstillingens indledning for uddybning af valget.

Alternative energimål

Udpegning af arealer til fælles biogasanlæg er en lovbunden opgave. Randers Kommune kan ikke i forbindelse med verserende planlægning gå i dialog med Staten om alternativer til opnåelse af regeringens energipolitiske målsætning. Det skal hertil bemærkes, at Staten klart har formuleret, at et af formålene med etablering af fælles biogasanlæg er at skabe mulighed for afgang af husdyrgødning fra de landbrug hvor der er gårdejere, der ikke selv vil investere i eller drive et anlæg.

Salg af jord og fremtidig landbrugsdrift

Det forudsættes i Randers Kommunes planlægning, at etableringen af et eventuelt anlæg, vil basere sig på frivillige aftaler. Det vil være op til en eventuel projektudvikler at vurdere økonomi og muligheder for opkøb af jord til formålet, herunder en eventuel sælgers muligheder for fortsat at drive landbrug.

Byudvikling i Hørning

Der er ikke i kommuneplan 2009 og forslaget til kommuneplan 2013, udlagt nye rammer til lokalplanlægningen eller arealer til fremtidig byvækst. Nybyggeri forventes at kunne etableres inden for den eksisterende landsbyramme, som huludfyldning eller bebyggelse af åbne arealer

Forvaltningens indstilling til bemærkningerne

Forvaltningen indstiller, at ingen af de indkomne bemærkninger giver anledning til ændringer i kommuneplantillæg nr. 1 – Biogas, på baggrund af forvaltningens gennemgang af bemærkningerne.

Sammenfattende redegørelse

Den endelige vedtagelse af kommuneplantillæg nr. 1 - biogas er ledsaget af en sammenfattende redegørelse (bilag) jf. lov om miljøvurdering af planer og programmer. Heri redegøres der for, hvordan miljøhensyn indgår i den endelige plan.

Økonomi

Biogasanlæg har en række fordele af samfundsmæssig karakter samt i forhold til miljø og klima.

Biomasse, organisk affald og gylle udgør en stor uudnyttet ressource, der kan bidrage til fremtidens energiforbrug. Hidtil har langt det meste været anvendt til el- og varmeproduktion. Med energiforliget kan det blive økonomisk attraktivt at rense og opgradere biogas til naturgasnettet. Naturgas er ved at blive udtømt i Danmark. Biogas vil til dels kunne erstatte denne ressource. I fremtiden kan biogassen anvendes i biler, som man gør i flere af vores nabolande.

Etablering og drift af nye biogasanlæg vil have positive effekter for beskæftigelsen, og det vil i høj grad være lokale arbejdspladser.

Ulemperne ved et fælles biogasanlæg vil være øget, tung trafik på vejene. Der vil desuden være en visuel påvirkning, da der er tale om store anlæg. Det er derfor vigtigt, at der tages hensyn til anlæggenes arkitektur og indpasning i landskabet.

Biogasanlæg kan lejlighedsvis give anledning til lugt, hvorfor der anbefales en vis afstand til naboer. Nyere biogasanlæg har et effektivt luftrenseanlæg, hvorfor lugtgener er reduceret betragteligt i forhold til ældre biogasanlæg.

Udbringning af afgasset gylle på markerne giver mindre fordampning af ammoniak og belaster derfor klimaet mindre og giver færre lugtgener end rå gylle.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller til byrådet via miljø- og teknikudvalget og økonomiudvalget,

at ingen af de indkomne bemærkninger giver anledning til ændringer i kommuneplantillæg nr. 1 – Biogas.

at kommuneplantillæg nr. 1 – Biogas, vedtages med en udpegning til placering af fælles biogasanlæg ved lokaliteten ved Hørning, vedtages endeligt.

at kommuneplantillæg nr. 1 – Biogas, erstatter retningslinje 4.1 Biogas med udpegning, i Kommuneplan 2013.

Beslutning

For forvaltningens indstilling stemte Kasper Fuhr Christensen (U) og Malte Larsen (A). Imod stemte Lone Donbæk Jensen (L). John Dybdal Madsen (C) og Lars Søgaard (V) tog forbehold.

Afbud fra Jens Peter Hansen (V) og Jørgen Bruno Andersen (A).

Bilag

Kommuneplantillæg 1 Biogas_endelig

Miljøvurdering sammenfattende redegørelse

Indsigelser 130613

Gennemgang af bemærkninger 130613