

REFERAT Beskæftigelsesudvalget d. 09-05-2023

Mødedato Tirsdag d. 09. maj 2023 kl. 16:30

Mødested C.2.25

Indholdsfortegnelse

Randers Kommunes Beskæftigelsespolitik - politisk behandling.....	3
Budgetproces budget 2024-2027 beskæftigelsesudvalget.....	6
Udbud af tilbud i tilbudsviften 2024/2025.....	9
Drøftelse af nyttejob og straksaktivering.....	11
Børne- og ungepolitik 2023-2026 i høring.....	15
Uddannelsespolitik 2023-2026 i høring.....	17
Status på implementering af beskæftigelsesplanen - april 2023.....	19
Orientering om SOSU-forløb 2023.....	27
Orientering om SOSU-projekt for ukrainere.....	30
Orientering om Ankestyrelsens klagestatistik i 2022.....	33
Ny status på brugen af revalidering og alternativerne til revalidering.....	37
Lukket.....	39
Lukket.....	40
Ledigheden i februar 2023.....	41
Sagsstyringssliste pr. 25. maj 2023.....	43
Gensidig orientering.....	44

Punkt 54: Randers Kommunes Beskæftigelsespolitik - politisk behandling

15.00.15-P22-1-22

Resume

Forvaltningen fremlægger udkastet til Randers Kommunes Beskæftigelsespolitik 2023-2026 til vedtagelse i byrådet via beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget. Udkastet har været til høring via høringsportalen og det har været forelagt Udsatterådet, MED-Arbejdsmarked og Handicaprådet. Forvaltningen har ikke modtaget høringssvar via Høringsportalen, men der er modtaget høringssvar fra Udsatterådet, MED Arbejdsmarked og Handicaprådet.

Forvaltningen fremlægger i sagen udkastet til Randers Kommunes Beskæftigelsespolitik 2023-2026 sammen med de indkomne høringssvar. Forvaltningen opfordrer byrådet til via beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget til at godkende Randers Kommunes Beskæftigelsespolitik 2023-2026.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget,

1. at Randers Kommunes Beskæftigelsespolitik 2023 - 2026 godkendes.

Beslutning

1. at indstilles godkendt, dog med forslag om, at ordlyden i politikken ændres fra "rekrutteringspartner" til "samarbejdspartner" og ordet "effektiv" ændres til "resultatorienteret".

For stemte Bo Vestergaard, Jesper Gade, Henriette Malland og Claus Berggren.

Imod stemte Pernille Heibøll Sørensen med følgende mindretalsudtalelse: "*Vi kan desværre ikke kan stemme for. Vi mener, at vi skal have nogle måltal, som er bindende. Vi ønsker klare målsætninger, som vi kan evaluere på ift de langvarige forløb, vi ønsker klare pejlemærker.*

Det har været en rigtig god debat, som vi anerkender, men det er for den endelige politik er for upræcis."

Bjarne Overmark og Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Ud fra en beskæftigelsespolitisk vinkel befinder Randers Kommune sig i en vanskelig position.

Rammevilkårene for beskæftigelsesindsatsen er i Randers Kommune blandt de vanskeligste i Danmark. I 2022 var Randers Kommune placeret som nr. 97 ud af 98 kommuner. De vanskelige rammevilkår skyldes i høj grad en række socioøkonomiske forhold, som afspejles ved at Randers Kommune har høje andele af befolkningen i alderen 16-66 år, som modtager en offentlig forsørgelsesydelse. Det gælder ikke mindst for uddannelseshjælp, som gives til unge under 30 år uden en kompetencegivende uddannelse, personer i jobafklaringsforløb og ressourceforløb samt andelen af borgere der er i fleksjob.

Hvis Randers Kommune blev placeret på Indenrigsministeriets socioøkonomiske indeks ud fra placeringen på Beskæftigelsesministeriet benchmarkanalyse, ville Randers Kommune skulle kompenseres med yderligere ca. 500 mio. kr. pr. år. Dette kan omsættes til, at hvis Randers Kommune lykkes med at ændre de grundlæggende socioøkonomiske vilkår, vil der være betydelige økonomiske gevinster for kommunen, og mange borgere vil få en væsentligt forbedret livskvalitet. Beskæftigelsespolitikken har en helt central rolle i at få gennemført en sådan ændring i samspil med de andre velfærdsområder.

Forvaltningen har udarbejdet et udkast til Randers Kommunes Beskæftigelsespolitik 2023- 2026. Udkastet har været sendt i høring via Høringsportalen fra den 3. april 2023 - den 17. april 2023. Endvidere har politikken være forelagt Udsatterådet på mødet den 12. april 2023, MED Arbejdsmarked på mødet den 13. april 2023 og Handicaprådet på mødet den 19. april 2023. Forvaltningen har ikke modtaget høringssvar via Høringsportalen, men der modtaget høringssvar fra Udsatterådet, MED Arbejdsmarked og Handicaprådet.

Udsatterådet

Udsatterådet har i deres høringssvar tilkendegivet, at Udsatterådet ser frem til at følge beskæftigelsespolitikken og særligt, hvorledes der fremadrettet bliver arbejdet med resultaterne fra borgertilfredshedsundersøgelsen.

Forvaltningen har taget Udsatterådets bemærkninger til efterretning.

MED Arbejdsmarked

MED Arbejdsmarked har i deres høringssvar særligt bemærket det høje ambitionsniveau for beskæftigelsesindsatsen i Randers Kommunes Vision 2030. Med Arbejdsmarked finder, at hvis visionens ambitioner skal løftes, vil det være nødvendigt, at beskæftigelsespolitikken får en strategisk vinkel på kompetenceudvikling af medarbejdere og ledere i beskæftigelsesindsatsen.

Med Arbejdsmarked er endvidere opmærksomme på, at Randers Kommune sideløbende med beskæftigelsespolitikken arbejder med en erhvervspolitik. MED Arbejdsmarked opfordrer til, at der sker en samordning af de to politikker. Endvidere ser MED Arbejdsmarked gerne, at det fremgår mere tydeligt af beskæftigelsespolitikken, at det er et politisk ønske, at der bruges penge på opkvalificering af ledige. MED Arbejdsmarked kvitterer i høringssvaret for, at forebyggelse er blevet en del af beskæftigelsespolitikken. Herudover har MED Arbejdsmarked forslag til 3 mindre redaktionelle ændringer i politikken:

- At skrive virksomhedernes foretrukne samarbejdspartner frem for rekrutteringspartner. Begrundelsen er, at virksomhederne benytter en lang række forskellige rekrutteringskanaler, og at Jobcenter Randers ikke kan forvente en større markedsandel end 15-20%.
- At det vil være mere præcist at bruge ordet "resultatorienteret" frem for "effektivt" i Overskriften "Vi arbejder målrettet og effektivt", da medarbejderne har fokus på resultaterne.
- I politikken anvendes udtrykket "anerkendte metoder", mens vi i Tilbudsviften bruger udtrykket "evidensbaseret". Evidensbaseret er et mere præcist udtryk, MED-udvalget vil anbefale, at det samme udtryk anvendes begge steder.

Forvaltningen tager MED Arbejdsmarkedets bemærkninger til efterretning. Forvaltningen er enig med MED Arbejdsmarked i, at kompetenceudvikling af ledere og medarbejdere er nødvendigt for at løfte beskæftigelsesindsatsen, men det er forvaltningens vurdering, at et kompetenceløft af ledere og medarbejdere bør indgå i det strategiske arbejde, der skal udfolde beskæftigelsespolitikken. Forvaltningen bemærker endvidere, at det allerede fremgår af udkastet til beskæftigelsesplanen, at "beskæftigelsesindsatsen skal løftes af kompetente medarbejdere...". Forvaltningen tager MED Arbejdsmarkedets øvrige bemærkninger til efterretning.

Handicaprådet

Handicaprådet har i deres høringssvar:

- En efterlysning af et konkret handicapfokus i beskæftigelsespolitikken.
- En opfordring til Randers Kommune om at et styrket samarbejde med eksterne aktører med specialviden. Her nævnes Specialisterne og Special Minds. Handicaprådet fremhæver samarbejdet mellem Jobcenter Randers og Autismecentret som et godt eksempel på, hvor viden om beskæftigelsesområdet kombineres med viden om de udfordringer, som bestemte målgrupper har.
- En efterlysning af et mere konkret sammenhæng mellem uddannelsespolitikken og beskæftigelsespolitikken, da rådet ser en tydelig sammenhæng mellem de to områder.
- En opfordring om at der bruges flere håndholdte indsatser i beskæftigelsesindsatsen.
- Rådet finder faktaboksen på side 1 forvirrende og svær at forstå for udenforstående.
- Rådet ser positivt på et tættere samarbejde mellem velfærdsområderne. Rådet mener, at det kulturelle område i den sammenhæng bør nævnes, da borgere med handicap har evner og vilkår, der bedst kommer i spil på tværs af velfærdsområderne, her ikke mindst det kulturelle, som derfor bør nævnes i beskæftigelsespolitikken.
- Handicaprådet har en bekymring for, at når der i beskæftigelsespolitikken står: "arbejde for, at borgere skal være selvforsørgende", kan nogle borgere føler sig pressede, da det ikke er en mulighed for alle mennesker at blive selvforsørgende.

Forvaltningen tager Handicaprådets bemærkninger til efterretning. Samtidig bemærker forvaltningen, at beskæftigelsespolitikken beskriver de overordnede hensigter for de kommende års beskæftigelsesindsats, og der er lagt vægt på en kortfattet og overskuelig politik. Endvidere henviser forvaltningen til, at der i udkastet bruges formuleringen "Vi vil derfor arbejde for et mangfoldigt arbejdsmarked", hvilket i høj grad signalerer en indsats, der skal give plads på arbejdsmarkedet til borgere med handicap. Politikken vil senere blive rullet ud gennem en strategi med de fornødne markante og relevante initiativer, som vil beskrive indsatserne mere detaljeret og nuanceret. Forvaltningen forventer, at de indsatser der specifikt vedrører borgere med handicap, vil træde tydeligere frem i strategierne.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Beskæftigelsespolitik 2023-2026

Høring af udkast til Beskæftigelsespolitik 2023-2026

Udsatterådets høringssvar til Beskæftigelsespolitik

Høringssvar MED-Arbejdsmarked

Punkt 55: Budgetproces budget 2024-2027 beskæftigelsesudvalget

15.00.00-000-1-23

Resume

Byrådet har på møde den 27. marts 2023 godkendt sag 85 "Budgetprocedure 2024-27". Af proceduren fremgår, at fagudvalgene skal drøfte budget 2024-2027. Desuden har fagudvalget mulighed for at fremsende forslag, som udvalget ønsker skal indgå i de politiske forhandlinger om budget 2024-2027.

Det kommer endnu en sag vedrørende budget 2024-2027 på beskæftigelsesudvalgsmødet den 13. juni 2023.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

1. at processen i beskæftigelsesudvalget for budget 2024-2027 drøftes.

Beslutning

1. at drøftet.

Bjarne Overmark og Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Byrådet har den 27. marts 2023 (sag 85) godkendt en procedure for arbejdet med budget 2024-2027 bl.a. med beskrivelse af fagudvalgenes rolle samt en tids- og aktivitetsplan. På den baggrund beskrives budgetprocessen for beskæftigelsesudvalget i denne sag.

Det er endnu for tidligt at give et bud på det økonomiske udgangspunkt for budget 2024-27. Dette afhænger bl.a. af den kommende aftale mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2024 - herunder den konkrete udmøntning af regeringsgrundlaget for den nye regering.

Regeringsgrundlaget

Særligt i år vil regeringsgrundlaget for den nye SMV-regering indeholde en lang række punkter, som vil komme til at påvirke budgetlægningen for 2024-2027. De fleste af disse punkter forventes udmøntet mere konkret i aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2024 (forventes indgået primo juni 2023).

Punktet om "Omlægning af beskæftigelsesindsatsen (nedlæggelse af jobcentre)" vil have en betydelig indflydelse på beskæftigelsesområdet de kommende år.

Regeringen vil nytænke og reformere beskæftigelsesindsatsen, så udgifterne hertil reduceres med 3 mia. kr. i 2030. I regeringsgrundlaget skriver regeringen, at :

- Det skal ske ved at nedlægge jobcentre.
- sætte kommunerne fri af statslige proceskrav.
- prioritere de indsatser, der hjælper ledige tættere på arbejdsmarkedet
- give ledige frihed til at vælge den bedste vej frem.
- Kommunerne får frihed til at organisere beskæftigelsesindsatsen.
- Der skal ske en reduktion på 3 mia. kr. i de administrative omkostninger ved at drive beskæftigelsesindsatsen.

En reduktion i det omfang svarer til en reduktion i bloktilskuddet i Randers Kommune på 51 mio. kr.

En så stor reduktion vil selvsagt medføre en markant ændret beskæftigelsesindsats og må også skulle indfases over en årrække. Det må derfor forventes, at der i årets økonomiaftale bliver lagt spor ud for den videre proces og muligvis også bliver fastlagt en udgiftsprofil for de bebudede besparelser.

Reformkommissionen fremlægger i starten af maj måned næste del af anbefalinger fra kommissionens arbejde. Det må forventes, at disse anbefalinger kommer til at påvirke regeringens design af de fremtidige

rammer for og krav til beskæftigelsessystemet.

Budget i balance

Med godkendelse af budgetproceduren vil direktionen udarbejder et budgetforslag til budget i balance til byrådets budgetseminar 1. september 2023. Heri vil der bl.a. være taget højde for resultatet af regeringsaftalen, nye pris- og lønskøn, compensation for lovændringer, demografireguleringer og fastlæggelse af servicerammen for 2024.

Langt hovedparten af beskæftigelsesudvalgets budget er "indkomstoverførsler", som budgetlægges forfra hvert år på baggrund af KL's, regeringens og forvaltningens egne forventninger til udviklingen i antallet af A-dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere, uddannelseshjælpsmodtagere, sygedagpengemodtagere m.fl. Endvidere er regeringsaftalen ofte særlig vigtig for beskæftigelsesområdet, da udviklingen på de store indkomstoverførselsområder opgøres, med deraf følgende reguleringer. Nye tiltag, samt forskelle i forventningen til udgiftsudviklingen i Randers Kommune og forventningen til landsudviklingen, kan således medføre økonomiske udsving på beskæftigelsesområdet.

Effektiviseringskrav

I overensstemmelse med kommunens økonomiske politik vil der blive indregnet et nyt effektiviseringskrav på 0,5 % i 2027 (ca. 20 mio. kr.) i basisbudgettet for 2024-2027. Det ekstra trin i 2027 indarbejdes på en reserve til senere udmøntning. På beskæftigelsesområdet svarer det til et effektiviseringskrav på omkring 0,6 mio. kr. i 2027.

Kommende udvalgsmøde

På udvalgsmødet 13. juni vil forvaltningen give et overblik over den aktuelle økonomiske situation på beskæftigelsesområdet. På mødet skal beskæftigelsesudvalget ifølge budgetprocedure 2024-2027 desuden drøfte følgende emner:

- **Gennemgang af budget:** En gennemgang af indholdet og de væsentligste poster i fagudvalgets basisbudget.
- **Status på kapacitet:** På alle kommunens store velfærdsområder skal der arbejdes med løbende kapacitetsstyring- og planlægning. Status på arbejdet hermed skal drøftes i de respektive fagudvalg. Forvaltningen udarbejder efterfølgende - for de relevante serviceområder - en opdateret status på kapacitetsudnyttelsen og forvaltningens faglige vurdering af det fremtidige investeringsbehov i kapacitetsudvidelser. Materialet indsamles og koordineres i direktionen forud for fremsendelse til byrådet som en del af det samlede budgetmateriale. ?
- **Eventuelle budgetforslag:** Hvis det enkelte fagudvalg har forslag til udvidelser, som udvalget ønsker skal indgå i de politiske forhandlinger om budget 2024-27, så kan disse fremsendes sammen med fagforvaltningens bidrag til basisbudgettet. ?
- **Bevillinger der udløber:** Stillingtagen til, hvad fagudvalget foreslår der skal ske med bevillinger der udløber i budgetperioden 2024-2027. Oversigt over bevillinger der udløber på fagudvalgets område fremsendes sammen med fagforvaltningens bidrag til basisbudgettet. ?
- **Forslag til finansiering:** Eventuelle forslag til udvidelser bør som udgangspunkt ledsages af forslag til finansiering indenfor eget udvalgsområde. Det samme gælder bevillinger der udløber, men foreslås forlænget. Disse kan fremsendes sammen med eventuelle budgetforslag om udvidelser.

For beskæftigelsesudvalget vil der være følgende proces for budget 2024-2027.

Dato	Aktivitet
20./27. marts	Økonomiudvalg og byråd Behandler budgetproceduren for budget 2024-27
9. maj, samt 13. juni	Fagudvalg (fagforvaltninger) • Gennemgang af budget. • Eventuelle budgetønsker/-forslag. • Bevillinger der udløber.

	• Forslag til finansiering (af ønsker, bevillinger der udløber samt tiltag til at sikre økonomisk balance).
1. juni	Temamøde for byrådet – status på områder med økonomiske udfordringer
Forventet medio juni	Økonomiudvalg/byråd Orienteres via kort notat om den indgåede økonomiaftale mellem regeringen og KL
Primo - medio august	Direktionen (budgetforslag i balance) • Direktionen udarbejder budgetforslag i balance. • Det samlede materiale til budgetseminar færdiggøres. • Alle forudsætninger vil blive beskrevet nærmere i budgetmaterialet som fremsendes til og gennemgås på budgetseminaret den 1. september
1. september	Byrådet holder BUDGETSEMINAR. • Orientering om forudsætninger for basisbudget 2024-27. • Beskrivelse af budgetforslag i balance. • Gennemgang af det samlede budgetmateriale. • Efter seminaret offentliggøres hele budgetmaterialet.
11. september	Frist for spørgsmål fra de politiske partier/lister, hvis de ønskes besvaret inden budgetforhandlingerne.
14. september	Byrådet 1. behandling af budget 2024-27 (høringssvar vil foreligge til mødet)
21. september 22. september	Politiske forhandlinger om budget 2024-27 Den indgåede budgetaftale offentliggøres på kommunens hjemmeside sammen med eventuelle mindretalsaftaler og udtalelser fra byrådets partier/lister.
2. oktober kl. 10.00	Frist for fremsendelse af ændringsforslag
12. oktober	Byrådet 2. behandling af budget 2024-27.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Budgetproces 2024-27_jobcenter_ 9. maj 2023.pptx

Punkt 56: Udbud af tilbud i tilbudsviften 2024/2025

15.00.00-G01-96-22

Resume

Hvert år sammensættes inden for budgetrammen en tilbudsvifte bestående af flere indsatser og aktiviteter, der tilbydes til jobcentrets målgrupper med henblik på at understøtte borgere i at komme i beskæftigelse eller i uddannelse, eller afklare borgere til eksempelvis fleksjob eller førtidspension.

Beskæftigelsesudvalget godkendte på udvalgsmøde den 17. januar 2023 (sag 3) en procesplan for arbejdet med tilbudsviften 2024/2025, og drøftede indledningsvist forventningerne til sammensætningen af tilbudsviften på udvalgsmødet den 7. februar 2023 (sag 17). På udvalgsmødet den 12. april (sag 42) godkendte udvalget en procesplan for udbud af eksterne tilbud i tilbudsviften 2024/2025.

I denne sag skal udvalget tage stilling til hvilke indsatser eller indsatsområder, der i dag bliver leveret af eksterne leverandører, der skal i udbud samt have en indledende principdrøftelse af mulige krav (styringsmekanismer) til indsatser eller indsatsområder i det kommende udbudsmateriale.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

1. at det godkendes, at kontrakterne med henholdsvis Tradium om "Parat til Uddannelse/ Brobygning" og Daghøjskolen om "FTU - Uddannelsesforberedende tilbud inkl. FVU", der leverer indsatser for unge omfattet af den kommunale ungeindsats, sendes i udbud, jf. bilag 1.
2. at de mulige styringsmekanismer for udbuddene drøftes.

Beslutning

1. at godkendt.
2. at drøftet.

Bjarne Overmark og Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Hvert år sammensættes inden for budgetrammen en tilbudsvifte bestående af flere indsatser og aktiviteter, der tilbydes til jobcentrets målgrupper med henblik på at understøtte borgere i at komme i beskæftigelse eller i uddannelse, eller afklare borgere til eksempelvis fleksjob eller førtidspension. Jobcentrets tilbudsvifte skal herunder understøtte, at borgere (gen)skaber tilknytningen til arbejdsmarkedet så hurtigt som muligt. I denne sag skal udvalget tage stilling til hvilke indsatser eller indsatsområder, der i dag bliver leveret af eksterne leverandører, der skal i udbud samt have en indledende principdrøftelse af mulige krav (styringsmekanismer) til indsatser eller indsatsområder i det kommende udbudsmateriale.

Udbudspligt

Udvalget er senest i sag 17 den 7. februar 2023 oplyst om, at Jobcentret tidligere har indgået etårige kontrakter i tilknytning til, at byrådet har godkendt en beskæftigelsesplan uden, at kontrakterne har været konkurrenceudsat. Denne praksis har næppe været korrekt.

På denne baggrund har kommunen indhentet ekstern rådgivning til vurdering af, hvilke indsatser der i den nuværende tilbudsvifte må formodes at være omfattet af udbudspligten og afledt heraf eventuel støtte til at sætte indsatser i udbud.

Kommunens eksterne rådgiver har vurderet, at der med høj sandsynlighed er udbudspligt efter udbudslovens afsnit III ("Light-regimet") på kontrakterne om hhv. "Parat Til Uddannelse/Brobygning", pt. leveret af Tradium samt "FTU - Uddannelsesforberedende tilbud inkl. FVU", pt. leveret af Daghøjskolen (Bilag 1).

Ud fra en samlet betragtning anbefaler forvaltningen, at det alene er de indsatser, der skal i udbud efter udbudsloven, der sendes i udbud for Tilbudsviften 2024.

Forvaltningen har derfor i sin anbefaling af hvilke kontrakter, der sættes i udbud ikke foretaget en vurdering af, hvilke kontrakter der vil være hensigtsmæssige at sætte i udbud. Forvaltningens anbefaling til, hvad der bør sendes i udbud hviler overvejende på en betragtning om at få orden i de juridiske forhold.

Forvaltningen har lagt vægt på, at der pt. skal indhentes eksterne ressourcer til at foretage eventuelle udbud, hvorfor en ekstern rådgiver er valgt til at varetage opgaven og bistå forvaltningen. Dette er naturligvis forbundet med økonomiske omkostninger, der størrelsesmæssigt vil følge omfanget af tilbud, der skal i udbud.

Forberedelsen af eventuelle udbud vil samtidigt danne grundlag for en faglig metoderamme for fremtidige

udbud. Forvaltningen bemærker, at der i tilrettelæggelsen af udbuddene, jf. drøftelse i nedenstående afsnit, er et stort politisk handlerum.

Udvalget har mulighed for at vedtage ikke at sende de konkrete indsatsområder i udbud. Indsatserne vil i så fald skulle løftes og tilbydes af forvaltningen, såfremt udvalget beslutter ikke at sende de konkrete indsatser i udbud.

Styringsmekanismer i udbudsprocessen

Rådgiveren vurderer, at udbud af tilsvarende ydelser/kontrakter kan laves som et såkaldt 'Light-udbud' efter udbudsloven. Det kaldes "light", da der er færre regler, hvilket dermed muliggør en mere smidig og effektiv proces end en "almindelig" udbudsproces.

Udbudsprocesser giver kommunen mulighed for "at teste markedet", og hvor man i høj grad kan udbyde en problemstilling, hvor markedet i konkurrencen kan give deres bud på, hvad den rette løsning kunne være. Udbudsprocessen kan også tilrettelægges således, at der indgår dialog mellem tilbudsgiverne og kommunen undervejs i processen (udbud med forhandling), om end en sådan proces vil være mere ressourcekrævende end uden dialogen.

Fleksibiliteten kan samtidig ses som et politisk handlerum i forbindelse med stillingtagen til udformningen af kravene - eller styringsmekanismerne - i et sådant udbud. På baggrund af drøftelsen i nærværende sag vil forvaltningen på næstkommende beskæftigelsesudvalgsmøde vende tilbage med et konkret beslutningsoplæg til udbudskriterierne for de valgte udbud.

Eksempler på styringsmekanismer i udbudsprocessen

Resultatet af et udbud skal grundlæggende være at finde en 'egnet leverandør', som i konkurrencen har vist sig også at være 'den bedste leverandør'. Det indgår derfor som et grundlæggende princip bag et udbud at finde det rette og ønskede forhold mellem pris og kvalitet. Måden, hvorpå man kan bruge markedet til både at finde en 'egnet leverandør' og at finde det rette forhold mellem pris og kvalitet, åbner samtidigt op for nogle flere overvejelser.

Med henblik på at sikre, at kommunen får tilbud fra 'egnede leverandører', er det fx muligt at afgrænse markedet (og dermed med henblik på at tiltrække de rigtige bydere til opgaven). Dette gøres blandt andet ved at stille krav til bydernes forhold:

- Der kan stilles krav til bydernes økonomiske og finansielle kapacitet/formåen. Det er muligt nærmere at afgrænse tilbudsgivernes størrelse baseret på økonomi og dermed fx sikre en større økonomisk sikkerhed hos byder.
- Der kan stilles krav til bydernes tekniske og faglige kapacitet/formåen. Det betyder, at der bl.a. kan stilles krav til bydernes referencer fra tidligere opgaver, eller andre krav til bydernes kapacitet, ligesom sådanne forhold også kan indgå i en udvælgelse blandt flere egnede leverandører.

Med henblik på at sikre, at kommunen får 'den bedste leverandør', er det også muligt at udforme evalueringstilgangen og andre relevante kriterier for selve konkurrencen:

- Skal konkurrencen alene fokusere på pris, eller skal den fokusere på både pris og kvalitet?
- Hvordan skal den overordnede fordeling mellem pris og kvalitet i givet fald være?
- Skal samarbejdet med kommunen være på en særlig måde eller skal markedet konkurrere herpå som led i kvaliteten? Og tilsvarende kan gælde fokus på og processer omkring borgeren, herunder også forudgående oplæg til forløb med afsæt i fx typesituationer?
- Skal der stilles krav om eller være konkurrence på en særlig vidensopsamling eller -deling?
- Skal der stilles krav til effekt og hvordan denne måles?

Rådgiveren deltager under punktets behandling for nærmere uddybning af, hvilke faktorer man kan lægge vægt på, og hvordan de spiller sammen, samt for i øvrigt at kunne svare på spørgsmål under udvalgets drøftelse. På mødet bliver ligeledes fremlagt en procesplan for udbudsprocessen.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Bilag 1. Notat vedrørende light-ydelser

Strategiske overvejelser - udvalgsmøde den 9. maj 2023 [1069194-168078645-93].pptx

Punkt 57: Drøftelse af nyttejob og straksaktivering

15.18.15-G01-1-23

Resume

Jesper Gade og Bo Vestergaard har på beskæftigelsesudvalgets møde den 12. april 2023 (sag 50) bedt om en gennemgang af nytteindsats, og i den sammenhæng stillet 6 uddybende spørgsmål. Forvaltningen har udarbejdet en kort redegørelse for de væsentligste bestemmelser vedrørende nytteindsats, samt forsøgt at besvare de stillede spørgsmål. Der indgår i sagen eksempler på nytteindsats og erfaringer med den fra Københavns, Odense, Esbjerg, Aarhus og Aalborg kommuner. Randers Kommune benytter ikke aktuelt nytteindsats som redskab i beskæftigelsesindsatsen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at udvalget drøfter nytteindsats som et redskab i beskæftigelsesindsatsen.
2. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. at drøftet.
2. at taget til efterretning.

Et enigt udvalg besluttede at forvaltningen skal vender retur med forslag til modeller for nytteindsats.

Bjarne Overmark og Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Jesper Gade og Bo Vestergaard har på beskæftigelsesudvalgets møde den 12. april 2023 (sag 50) bedt om en gennemgang af nytteindsats. I gennemgangen ønskes følgende spørgsmål afklaret:

- Hvordan praktiseres det p.t. i Randers Kommune.
- Har man tidligere haft erfaringer
- Hvad gør andre kommuner? Er man bekendt med gode/dårlige erfaringer?
- Hvori består det lokalpolitiske råderum?
- Økonomi? Bare det bedste bud om det kan holdes inden for nuværende økonomiske ramme.
- Øvrigt, som forvaltningen måtte finde nyttigt for den politiske drøftelse.

Nytteindsats blev indført som redskab i beskæftigelsesindsatsen i forbindelse med kontanthjælpsreformen i der trådte i kraft den 1. januar 2014. Nyteindsats kan kun foregå på en offentlig arbejdsplads, og kan maksimalt vare op til 13 uger på den samme arbejdsplads. Herefter kan nytteindsatsen fortsætte enten med andre opgaver på arbejdspladsen eller på en anden offentlig arbejdsplads i 13 uger og så fremdeles indtil borgeren opnår selvforsørgelse eller påbegynder uddannelse. De arbejdsopgaver som borgerne i nytteindsats skal varetage, må ikke være arbejdsopgaver, arbejdspladsen har budgetteret med. Det vil sige, at arbejdsopgaverne er opgaver, der ellers ikke ville være blevet udført. Dette skal ses i forhold til, at nytteindsats ikke må fortrænge ordinært ansatte eller virke konkurrenceforvridende. Nyteindsats kan som udgangspunkt derfor ikke etableres på områder, der tidligere har været udført som ordinært arbejde. Det er en forudsætning for at etablere nytteindsats på en arbejdsplads, at etableringen har været drøftet mellem arbejdsgiveren og en tillidsrepræsentant for den berørte faggruppe på det pågældende P-nr. (produktionsenhedsnummer). Endvidere skal det forud for etableringen drøftes, om rimelighedskravet er opfyldt. Rimelighedskravet for nytteindsats giver mulighed for én person i nytteindsats pr. fem ordinært ansatte i virksomheder med 5-50 ansatte. For virksomheder med mere end 50 ansatte er tallet 1 til 10 ordinært ansatte. Det Regionale Arbejdsmarkedsråd kan dispensere fra rimelighedskravet efter ansøgning. Der er mulighed for, at nytteindsats med kommunen som arbejdsgiver kan bestå i at udføre serviceopgaver for borgere, som ikke selv kan udføre opgaven. Det er dog en forudsætning, at der foretages en klar afgrænsning af både modtagerkredsen for servicen og af indholdet af det udførte arbejde, således risikoen for at arbejdet er konkurrenceforvridende minimeres.

Målgruppen for nytteindsats er i følge lov om en aktiv beskæftigelsesindsats:

- Målgruppe 6.1 dagpengemodtagere
- Målgruppe 6.2 jobparate kontanthjælpsmodtagere
- Målgruppe 6.3 aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere
- Målgruppe 6.4 uddannelsesparate og åbenlyst uddannelsesparate
- Målgruppe 6.5 aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere

Det Regionale Arbejdsmarkedsråd (RAR) Østjylland forventer, at nytteindsats primært gives til personer, der er tættest på arbejdsmarkedet, og som er visiteret klar til at kunne påbegynde en uddannelse eller et job. Det vil sige at følgende målgrupper er de primære modtagere af nytteindsats:

- Åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere.
- Jobparate kontanthjælpsmodtagere og selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere samt overgangsydelsesmodtagere.

For dagpengemodtagere gælder det, at virksomhedspraktik som nytteindsats, alene kan gives som rådighedsafprøvende. Det vil sige, at hvis der opstår tvivl om, hvorvidt en dagpengemodtager reelt står til rådighed for arbejdsmarkedet, kan jobcentret foretage en rådighedsafprøvning ved, at den ledige skal deltage i nytteindsats.

Formålet med nytteindsats er, at borgeren skal arbejde for sin ydelse. Tilbuddet har således det sigte, at den ledige er aktiv og motiveres til hurtigt at komme i gang med en uddannelse eller et job eller at bringe personen tættere på uddannelse eller job.

RAR Østjylland anbefaler, at kommunerne skal tilstræbe, at nytteindsatsen ikke alene skal have det formål, at den ledige skal arbejde for sin ydelse, men kombinerer det med formålet med virksomhedspraktikkerne. Dette er for at give den ledige mulighed for at prøve forskellige brancher og arbejdsopgaver. Med dette praksiskendskab til arbejdsopgaverne er det forventningen, at den ledige hurtigere kan finde en uddannelsesretning eller jobmuligheder, og dermed kan komme hurtigere i selvforsørgelse. Endvidere skal den ledige opnå erfaring i at være på en arbejdsplads, og få kendskab til de krav og forventninger der er på arbejdsmarkedet.

Hvordan praktiseres nytteindsats pt. i Randers Kommune?

Nytteindsats anvendes ikke i øjeblikket i Randers Kommune. I forhold til de uddannelseshjælpsmodtagere, der er tilknyttet Uddannelseshuset, er den faglige vurdering, at nytteindsats ikke bidrager til at sikre, at de unge kan gennemføre en studie- eller kompetencegivende uddannelse på almindelige vilkår. Jobhuset, der varetager indsatsen for de jobparate borgere, har kun sjældent anvendt nytteindsats som et redskab til rådighedsafprøvning af forsikrede ledige. Herudover er der ikke i den eksisterende tilbudsvifte etableret pladser i form af nytteindsats.

Har man tidlige haft erfaringer med nytteindsats?

Arbejdsmarkedsafdelingen har tidligere benyttet nytteindsats som et redskab. Jobhuset havdertilbage i 2014 og 2015 en strategi, hvor man søgte at oprette nytteindsatspladser på dagtilbudsområdet, på omsorgsområdet og i Randers Kommunes Driftsafdeling. Det lykkedes imidlertid ikke at få oprettet pladserne. I Driftsafdelingen blev der oprette nogle pladser som nytteaktiveringsprojekt (NAP), hvilket ikke er helt det samme som nytteaktivering. Lovhjemlen lå i forskellige paragraffer. Nyteindsats som en rådighedsafklarende foranstaltning blev indført i 2015. På tilsvarende vis har Uddannelseshuset tidligere benyttet nytteindsats, men erfaringen var, at tilbuddet var dyrt at etablere og drifte. Herudover var der en meget høj fraværsprocent blandt deltagerne, hvilket genererede administrative opgaver for myndighedssagsbehandlere. Ved overvejelse om at anvende nytteindsats, skal der derfor inddrages overvejelser om tilføre ressourcer til myndighed (konto 6).

Hvad gør andre kommuner? Er man bekendt med gode/dårlige erfaringer?

Forvaltningen har i perioden indhentet erfaringer fra Københavns Kommune, Odense Kommune, Esbjerg Kommune, Aarhus Kommune og Aalborg Kommune.

Københavns Kommune

Københavns Kommune bruger primært nytteindsats til jobparate modtagere af kontanthjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse samt åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere. Kommunen har både enkeltpladser og projektpladser. Enkeltpladserne kan være i alle forvaltninger, men bruges meget lidt, primært fordi den administrative byrde opleves som stor i forhold til det faktiske fremmøde. Projektpladserne er derfor den primære indsats. Det er organiseret på egne adresser med egne faciliteter til omklædning, pauser, mv. Der løses primært opgaver inden for naturpleje. Københavns Kommune anvender ikke nytteindsats alene med det formål, at den ledige skal arbejde for sin ydelse, men med fokus på at hjælpe borgerne videre ind på arbejdsmarkedet. Der er derfor bevilget midler til vejledere, så borgere i projektpladserne har god adgang til sparring og vejledning. Vejlederne har et stort fokus på at hjælpe borgerne

videre i ordinære job eller i virksomhedsplaceringer. Erfaringen er, at det er medvirkende til at få særligt jobparate med løs/usikker tilknytning til arbejdsmarkedet videre i job. Borgerrepræsentationen i København har besluttet, at nytteindsatsen i udgangspunktet ikke skal løse opgaver med borgerkontakt.

Odense Kommune

Odense Kommune har en strategi på området, som dog er under revision. Udgangspunktet for Odense Kommunes nuværende strategi er, at nytteindsats alene skal bruges til de ledige, hvor samtaler eller virksomhedsrettet indsats ikke har vist sig tilstrækkelig, eller hvor anden virksomhedsrettet indsats ikke er nødvendig. Der er således to målgrupper:

1. Beskæftigelses/virksomhedsrettet indsats er ikke nødvendig - det drejer sig typisk om åbenlyst uddannelsesparate modtagere af uddannelseshjælp.
2. Når virksomhedsrettet indsats ikke er tilstrækkelig. For kontanthjælpsmodtagere og øvrige målgrupper gør det sig gældende, at nytteindsats skal betragtes som den sidste mulighed for at hjælpe de ledige videre. I nogle tilfælde er der ikke mulighed for at tilbyde borgeren en virksomhedspraktik. Blandt andet er der borgere, der har deltidsarbejde og derved har svært ved at finde virksomheder, der vil stå til rådighed for restaktivering gennem en virksomhedspraktik, hvorfor nytteindsats benyttes.

Odense Kommune benytter Odense Citykorps til hovedparten af nytteindsatstilbuddet. Citykorpsen fungerer som en ekstra hjælp i forhold til at varetage opgaver i bymidten, parker og naturområder. Alle opgaver er afstemt med By- og kulturforvaltningen og godkendt af 3F Odense GOPS og 3F Bygningsarbejderne på Fyn. Effekt / Selvforsørgende efter 3 måneder (Kilde: Odense Kommune)

År	Jobparate kontanthjælpsmodtagere		(Åbenlyst) Uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere	
	Antal forløb	Andel selvforsørgende 13 uger efter endt forløb	Antal forløb	Andel selvforsørgelse 13 uger efter endt forløb
2019	272	15,8%	126	47,6%
2020	61	18,0%	66	37,9%
2021	26	42,3%	19	47,3%
2022 (1.-3. kvartal)	14	14,3%	39	43,6%

Odense Kommunes strategi for nytteindsats og effektopgørelse er vedlagt som bilag.

Esbjerg Kommune

Esbjerg Kommune anvender udelukkende nytteindsats til åbenlyst uddannelsesparate modtagere af uddannelseshjælp. Nyttejobbene er fordelt mellem kommunens direktørområder, som er forpligtet til at finde nyttejobs til et på forhånd fastlagt antal. Kommunen har pt. 30 pladser. I 2016 var der 227 unge i nytteaktivering i løbet af et år, og i 2022 der været 88. Nedgangen i antallet formodes at hænge sammen med højkonjunktoren i samfundet.

Aarhus Kommune

Aarhus Byråd vedtog den 23. marts 2022 Aarhus-modellen for nytteindsats. Målet for indsatsen er, at 500 borgere i målgruppen over to år skal overgå til job, uddannelse, IGU (integrationsgrunduddannelsen) eller fleksjob eller opfylde aktiveringskravet på hhv. 25 eller 37 timer i jobpakkeforløb. Målgruppen består af nyligt tilkomne flygtninge/indvandrere og personer med langvarig offentlig forsørgelse med ringe dansk kundskaber. Fordrevne fra Ukraine er en del af målgruppen.

Der arbejdes med meningsfulde indsatser og med et timekrav, der udover de beskæftigelsesrettede indsatser også inkluderer øvrige indsatser, som fx sprogundervisning og sundhedsindsatser. Der er med alle aktiviteterne et perspektiv henimod hel eller delvis selvforsørgelse, og det udgør kernen i Aarhus-modellen for nytteindsats. Meningsfulde indsatser med et job- eller uddannelsesperspektiv står over timekravet i Aarhus-model for nytteindsats. Det er en meningsfuld beskæftigelsesindsats.

Målgruppen (samme som regeringsudspillet september 2021)

1. Alle der modtager selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse.
2. Borgere der modtager uddannelseshjælp eller kontanthjælp afgrænset af to objektive kriterier:
 - a) Har modtaget forsørgelsesydelse i tre ud af de seneste fire år
 - b) Har ikke tilstrækkelige dansk kundskaber (ikke bestået Dansk 2 eller danskprøve på tilsvarende el. højere niveau).

Indsatser under modellen

Tre prioriterede spor:

- Ordinær job/selvforsørgelse
- Intensiveret indsats for dem, der vurderes hurtigt at kunne komme i beskæftigelse.

- Integrationsgrunduddannelsen (IGU)
De borgere som er omfattet af IGU og kan gennemføre samt profitere heraf ift. selvforsørgelse
- Jobpakkeforløb med et ugentligt timekrav
Borgere som hverken er tæt på selvforsørgelse eller kan gennemføre et IGU-forløb skal indgå i et jobpakkeforløb. Der skal med alle indsatser være et perspektiv mod selvforsørgelse. Småjob er et meget anvendt redskab. Timekrav på 37 timer om ugen for jobparate og 25 timer om ugen for aktivitetsparate.

Blandt principper for indsatsen er bl.a.:

- Et job-fokus
- Alle indsatser tæller med i timekravet
- Sprogundervisning
- Et tæt samarbejde med virksomhederne mv.

Aarhus Kommune har gode erfaringer med modellen, og en stor del af antallet af personer omfattet, er eller har været selvforsørgende. Langt de fleste er gået i ordinært job, heraf ca. 80 procent i job i private virksomheder.

Hvori består det lokalpolitiske råderum?

I Randers Kommune er det ifølge kompetenceplanen, beskæftigelsesudvalget der godkender sammensætningen af tilbudsviften. Det ligger derfor inden for det lokalpolitiske råderum at prioritere nytteindsats som en del af beskæftigelsesindsatsen, når tilbudsviften skal sammensættes.

Aalborg Kommune

Aalborg Kommune har for flere år siden haft et nytte- og straksaktiveringsprojekt, hvor unge ressourcestærke modtagere af uddannelseshjælp blev aktiveret i et haveprojekt, hvor de hjalp pensionister med havearbejde. Haveprojektet blev nedlagt for en del år siden, og straksaktiveringen af unge blev flyttet til Aalborg Kommunes interne udførerenhed Ressourcecenter Aalborg. Her sker aktiveringen på de forskellige værksteder, som ressourcecentret råder over. Aalborg Kommune anvender således fortsat straks- og nytteaktivering, men det sker efter reglerne om vejledende og opkvalificerende tilbud, og dermed er det ikke i lovens forstand nytteaktivering. Aalborg Kommune finder, at det er bedst at håndtere nytteaktivering ved, at det sker i et projekt, som kan håndtere fravær og de særlige problematikker, som der er med at kræve aktivering udfra princippet om, at man skal yde for sin offentlige forsyrgelse.

Aalborg Kommune måler løbende på effekten af forløbene, og har fortsat gode resultater, hvor omkring 70% er ude af offentlig forsyrgelse 3 måneder efter at de er stoppet i nytteaktivering.

Kan anvendelse af nytteindsats holdes inden for den nuværende økonomiske ramme?

Forvaltningens umiddelbare vurdering er, at anvendelse af nytteindsats vil indebære en prioritering af midler på henholdsvis konto 5 (tilbudsviften) samt konto 6 (administration), da tidligere erfaringer viser, at nytteindsats indebærer flere myndighedsopgaver.

Øvrigt, som forvaltningen måtte finde nyttigt for den politiske drøftelse?

Hvis man ønsker at etablere nytteindsats som et tilbud, er det forvaltningens anbefaling, at der sker en afklaring af tilbuddets formål og målgruppe. Dertil skal indhold og omfang klarlægges med de relevante faglige organisationer. De faglige organisationer vil lige som forvaltningen være meget opmærksomme på, at tilbuddet overholder bestemmelserne om, at der skal være tale om ikke-budgetlagte opgaver, og nytteindsatsen ikke fortrænger ordinært ansatte.

Borgere i nytteindsats er omfattet af de samme arbejdsmiljøregler som ordinært ansatte, hvilket betyder, at de skal have stillet arbejdsbeklædning, værnemidler og skurvognsfaciliteter til rådighed, hvis der eksempelvis er tale om arbejde med naturpleje eller lignende. Der vil derfor kunne være afledte udgifter forbundet med at etablere et nytteindsatstilbud.

RAR Østjyllands anbefalinger vedrørende nytteindsats er vedlagt som bilag.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

RAR-østjyllands-anbefalinger-for-anvendelse-af-nytteindsats-opdateret-28marts-2023

Odense Kommune_Strategi for nytteindsats _marts 2021

Odense Kommune_Nytteindsats årsrapport 2022 - pr. 29. marts 2023 (002)

Punkt 58: Børne- og ungepolitik 2023-2026 i høring

00.01.10-P22-1-22

Resume

Børne- og familieudvalget har godkendt høringsudkast til en ny børne- og ungepolitik for perioden 2023-2026. Børne- og ungepolitikken sendes hermed i høring til og med den 9. maj 2023. Efter behandling af høringssvar sendes politikken til endelig behandling i byrådet i juni 2023.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at udkast til børne- og ungepolitik 2023-2026 drøftes.

Beslutning

1. at drøftet. Udvalget besluttede at sende et høringssvar.

Bjarne Overmark og Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Byrådet har den 13. oktober 2022 godkendt visioner 2030 for Randers Kommune. I forlængelse heraf er der udarbejdet en børne- og ungepolitik. Børn- og ungepolitikken beskriver den overordnede retning for arbejdet med alle børn og unge i Randers Kommune i alderen 0-18 år, herunder også børn og unge med særlige behov.

Politikken er sendt i offentlig høring på høringsportalen den 30. marts - 9. maj 2023.

Børne- og ungepolitikken er udarbejdet på baggrund af børne og familieudvalgets drøftelser på udvalgsmøder henholdsvis den 6. december 2022, den 31. januar 2023 samt den 7. februar 2023. Inden præsentation af et udkast for børne- og familieudvalget har en lang række relevante aktører været inddraget og har bidraget med input til politikken. Endelig har der været afviklet et fælles temamøde mellem børne- og familieudvalget og skole- og uddannelsesudvalget den 31. januar 2023 med henblik på at drøfte fælles værdier og sammenhæng mellem børne- og ungepolitikken og uddannelsespolitikken.

Børne- og ungepolitikken sætter fokus på, hvordan vi skaber et solidt fundament for børn og unges liv. Alle børn og unge skal trives, lære og udvikle sig så meget som muligt, uanset deres særlige talenter, udfordringer eller baggrund.

De politiske visioner for børne- og ungeområdet folder sig ud i følgende temaer:

- Medindflydelse - Børn og unges stemmer skal høres
- Trivsel - Børn og unge skal opleve trygge og nærværende relationer
- Fællesskaber - Børn og unge skal være en del af meningsfulde fællesskaber
- Dannelse - Børn og unges nysgerrighed, fantasi, kreativitet og gåpåmod skal fremmes

Politikken sendes særskilt til beskæftigelsesudvalget med henblik på høringssvar, idet der skønnes at være fælles interesser i forhold til den politiske vision om, at få flere i uddannelse og beskæftigelse. Børne- og ungepolitikken sætter fokus på, hvordan vi skaber et solidt fundament for børn og unges liv. Alle børn og unge skal trives, lære og udvikle sig så meget som muligt, uanset deres særlige talenter, udfordringer eller baggrund.

De politiske ambitioner i børne- og ungepolitikken implementeres gennem byrådets aftalemål med dagtilbud, fritidshjem og centrene på familieområdet, i tråd med Randersmodellen. Samtidig ønsker forvaltningen at udarbejde planer for, hvordan børne- og ungepolitikken skal realiseres og forankres i de forskellige fagområder og på tværs af forvaltningen.

Udkast til politikken er vedlagt sagsfremstillingen.

Proces- og tidsplan for høring og politisk behandling af børne- og ungepolitik

Tidspunkt 2023	Begivenheder
30. marts - 9.maj	Offentlig høring på randers.dk

12. april	Høring i Udsatterådet
19. april	Høring i Handicaprådet
3. maj	Høring i Sundheds-, idræts- og kulturudvalget
4. maj	Høring i Socialudvalget
8. maj	Høring i Skole- og uddannelsesudvalget
9. maj	Høring i Beskæftigelsesudvalget
6. juni	Børne- og familieudvalget behandler politikken efter høring
19. juni	Økonomiudvalget
26. juni	Byrådet

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Høringsudkast - Børne- og ungepolitik 2023-2026

Punkt 59: Uddannelsespolitik 2023-2026 i høring

00.01.00-P22-9-22

Resume

Skole- og uddannelsesudvalget har godkendt høringsudkast til en ny uddannelsespolitik for perioden 2023-2026. Uddannelsespolitikken sendes hermed i høring til og med den 9. maj 2023. Efter behandling af høringssvar sendes politikken til endelig behandling i byrådet i juni 2023.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at udkast til uddannelsespolitikken drøftes.

Beslutning

1. at drøftet. Udvalget besluttede ikke at sende et høringssvar.

Bjarne Overmark og Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Byrådet har den 13. oktober 2022 godkendt visioner 2030 for Randers Kommune, og i forlængelse heraf er der udarbejdet en uddannelsespolitik. Politikken er sendt i offentlig høring på høringsportalen den 30. marts - 9. maj 2023.

Uddannelsespolitikken er udarbejdet på baggrund af skole- og uddannelsesudvalgets drøftelser på udvalgsmøder henholdsvis den 12. december 2022, den 6. februar 2023 samt den 13. marts 2023. Inden præsentation af et udkast for skole- og uddannelsesudvalget har en lang række relevante aktører været inddraget og har bidraget med input til politikken. Endelig har der været afviklet et fælles temamøde mellem børne- og familieudvalget og skole- og uddannelsesudvalget d. 31. januar 2023 med henblik på at drøfte fælles værdier og sammenhæng mellem børne- og ungepolitikken og uddannelsespolitikken.

Børne- og ungepolitikken danner med sine fire fokusområder fundamentet for uddannelsespolitikken, og de to politikker skal derfor ses i sammenhæng. Uddannelsespolitikken er udformet som "børneløfter" og sætter retning for skolernes arbejde og videre udvikling med at skabe gode undervisnings- og fritidstilbud og et godt fundament for børn og unge, når de efter folkeskolen skal videre i uddannelse og beskæftigelse.

De politiske ambitioner i uddannelsespolitikken implementeres gennem byrådets aftalemål med skoler, Randers Ungdomsskole og UU i tråd med Randersmodellen. Samtidig ønsker forvaltningen at udarbejde planer for, hvordan uddannelsespolitikken skal realiseres og forankres i de forskellige fagområder og på tværs af forvaltningen.

Udkast til politikken er vedlagt sagsfremstillingen.

Proces- og tidsplan for høring og politisk behandling af uddannelsespolitikken

Tidspunkt 2023	Begivenheder
30. marts - 9. april	Offentlig høring på randers.dk
12. april	Høring i Udsatterådet
19. april	Høring i Handicaprådet
2. maj	Høring i børne- og familieudvalget
3. maj	Høring i sundheds-, idræts- og kulturudvalget
4. maj	Høring i socialudvalget
9. maj	Høring i beskæftigelsesudvalget
12. juni	Skole- og uddannelsesudvalget behandler politikken efter høring
19. juni	Økonomiudvalget
26. juni	Byrådet

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Uddannelsespolitik 2023-2026

Punkt 60: Status på implementering af beskæftigelsesplanen - april 2023

15.00.00-A00-1-22

Resume

Beskæftigelsesudvalget orienteres løbende om udviklingen på indsatsområderne med mål fra den samlede beskæftigelsesindsats. Målene i Beskæftigelsesplan 2023 har særligt fokus på kerneopgaven om at hjælpe flere borgere i uddannelse eller beskæftigelse og skabe en ledighed i balance.

Beskæftigelsesplan 2023 indeholder i alt 3 fællesmål og 10 lokale mål og herunder 14 delmål for indsatser i jobcenteret.

Af de 10 lokale mål og i alt 14 delmål for jobcenteret, der er opsat i Beskæftigelsesplan 2023, er der på nuværende tidspunkt 10 opfyldte mål, 3 delvist opfyldte mål og 1 mål, der endnu ikke er opfyldt.

I Beskæftigelsesplan 2023 fremgår også FN's verdensmål 1.2 om at reducere fattigdom med 50 procent, som bliver opgjort en gang om året.

Randers Kommune havde i februar 2023 en ledighedsprocent på 3,1. I hele landet var ledighedsprocenten på 2,8 og for Østjylland var den 3,0.

Det er alene muligt at orientere om status på tre ud af de fem minstermål for 2023, og for nuværende er det ikke muligt at orientere om en nylig status på minstermål 2. På jobindsats.dk er der for minstermål 2 blot afleveret data for 1. kvartal, samt april 2021. Forvaltningen afventer desuden Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) for konkretisering af minstermål 1 og 4 til opfølgning heraf.

I 2021 er andelen af borgere, der lever under den relative fattigdom 4,74 procent (4.659 ud af 98.238) i Randers Kommune.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning.

Bjarne Overmark og Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesudvalget orienteres løbende om status for målene på Beskæftigelsesplan 2023, og der orienteres om seneste tal for ledighed, beskæftigelse og efterspørgslen på arbejdskraft.

Beskæftigelsesplan 2023 indeholder i alt 3 fælles mål, 10 lokale mål og herunder 14 delmål for indsatser i jobcenteret. Dertil er der 4 mål, der er tilknyttet Sprogcenter Randers, som bliver opgjort en gang årligt.

Af de 10 lokale mål og i alt 14 delmål for jobcenteret, der er opsat i Beskæftigelsesplan 2023, er der på nuværende tidspunkt 10 opfyldte mål, 2 delvist opfyldte mål og 2 mål, der endnu ikke er opfyldt.

Målene vurderes at være opfyldte, hvis det fastsatte måltal som minimum er opnået og dermed udløser en grøn smiley. I det tilfælde måltallet ikke er opnået vurderes målopnåelsen ud fra en tommelfingerregel om en femprocentmargin. Målet er delvist opfyldt, hvis der for at opnå målet mangler mindre end fem procent af borgerne inden for en pågældende målgruppe. En gul smiley indikerer en delvis målopnåelse, og en rød smiley indikerer, at målet ikke er opfyldt. Målet er dermed ikke opfyldt, hvis der er en forskel på over fem procent af den pågældende målgruppe.

Aktuel status for minstermål 2023

Beskæftigelsesministeren udmelder hvert år mål for det kommende års beskæftigelsesindsats. Målene udtrykker de nationale prioriteringer i beskæftigelsesindsatsen og er vejledende for kommunerne. Målene er en videreførelse af ministerens mål for 2022, da ministeren ser det som vigtigt at holde fast i en kontinuitet i beskæftigelsesindsatsen.

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling.

Forvaltningen afventer Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (herefter STAR) for konkretisering af målet til opfølgning heraf.

2. Flere ledige skal opkvalificeres.

Andelen af personer, som er påbegyndt opkvalificeringsforløb i 21 er for Randers Kommune 1,6 procent, hvor den på landsplan er 1,9 procent.

April 2021 - Randers Kommune	Andel personer påbegyndt opkvalificeringsforløb
Ydelsesgrupper i alt	1,6 %
A-dagpenge mv.	2,8 %
Ledighedsydelse	0,3 %
Kontanthjælp	0,8 %
Uddannelseshjælp	0,7 %

Det er ikke muligt at foretage en nylig opfølgning på opkvalificeringen af ledige, jævnfør ministermål 2. Det er blot data for 1. kvartal samt april 2021, som er afrapporteret på jobindsats.dk, og der foreligger ikke nogen dato for, hvornår data bliver opdateret.

3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.

Beskæftigelsesgraden er i februar 2023 43,6 procent for 18-66 årige flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i Randers Kommune, mens den for hele landet er 52,3 procent.

4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.

Forvaltningen afventer STAR for konkretisering af målet til opfølgning heraf.

5. Virksomheder skal sikre den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.

Andelen af virksomheder med forgæves rekruttering er 22,3 procent for RAR Østjylland i december 2022, mens den for hele landet er 27,5 procent.

STAR udregner andelen med afsæt i forholdet mellem antallet af forgæves rekrutteringsforsøg og alle rekrutteringsforsøg - herunder succesfulde og forgæves rekrutteringsforsøg.

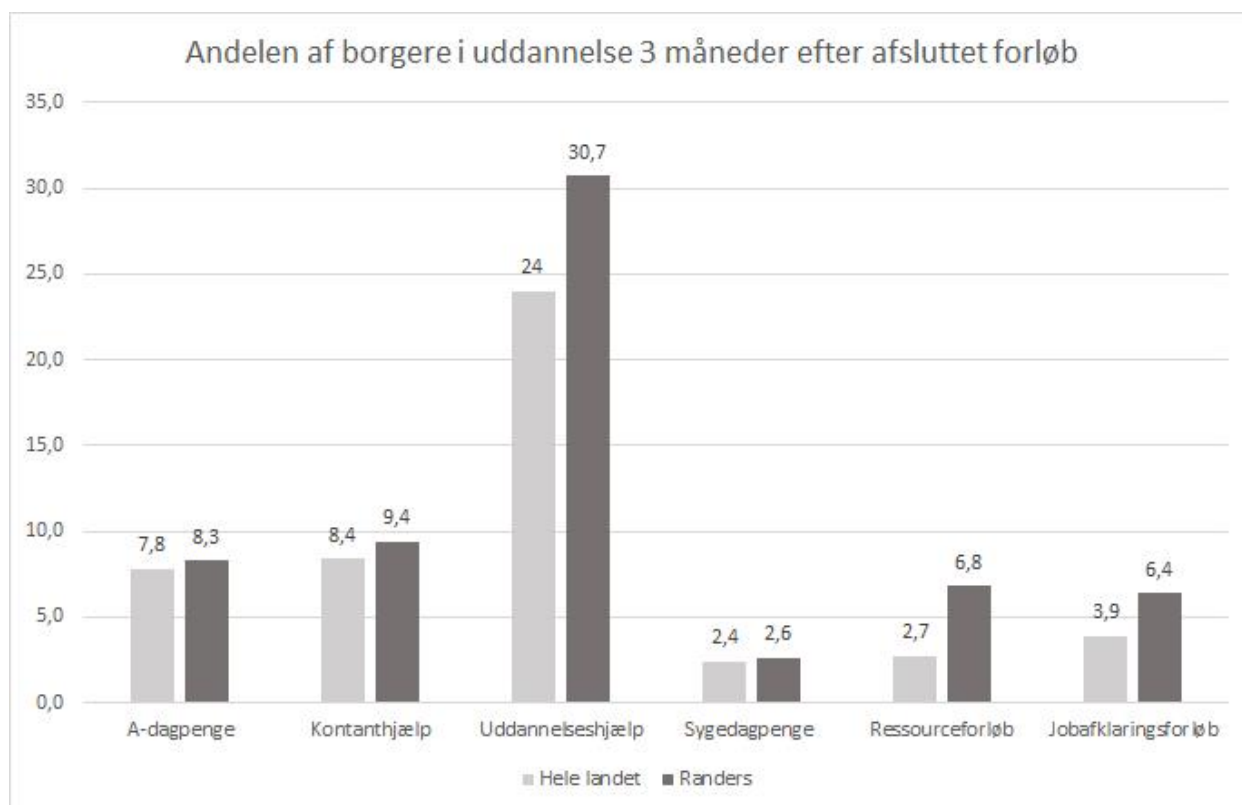
Aktuel status for mål i Beskæftigelsesplan 2023

I Beskæftigelsesplan 2023 er der formuleret 3 fællesmål for den samlede beskæftigelsesindsats, 10 lokale mål og herunder 14 delmål for Jobcenter Randers.

Fællesmål for beskæftigelsesindsatsen i 2023.

Mål 1: Flere i uddannelse

Udviklingen i andelen af borgere, som er afsluttet til uddannelse, skal ved udgangen af 2023 være på niveau med landsgennemsnittet, for at målet er opfyldt. Målet har dermed til hensigt at opnå en langsigtet effekt.

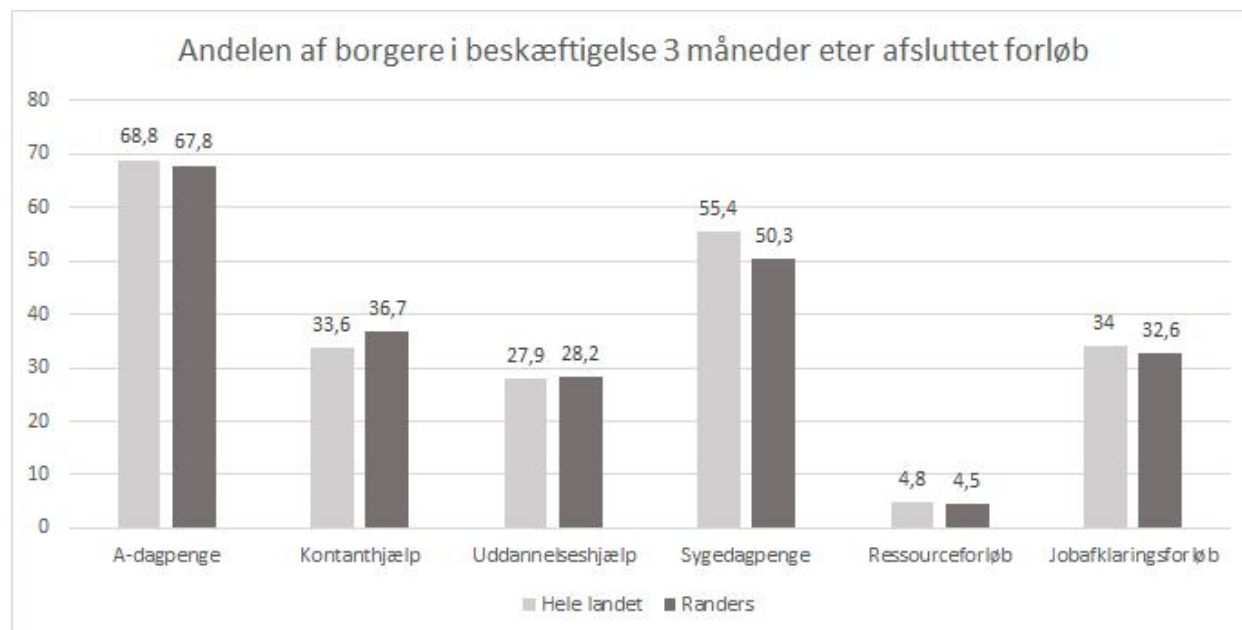


I figuren ovenfor viser graferne andelen af borgere, som er i uddannelse 3 måneder efter afsluttet ydelsesforløb fordelt på ydelsestyperne A-dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp, sygedagpenge, ressourceforløb og

jobafklaringsforløb. I 3. kvartal 2022 er Randers Kommune på niveau med eller over landsgennemsnittet i alle seks ydelsestyper.

Mål 2: Flere i beskæftigelse

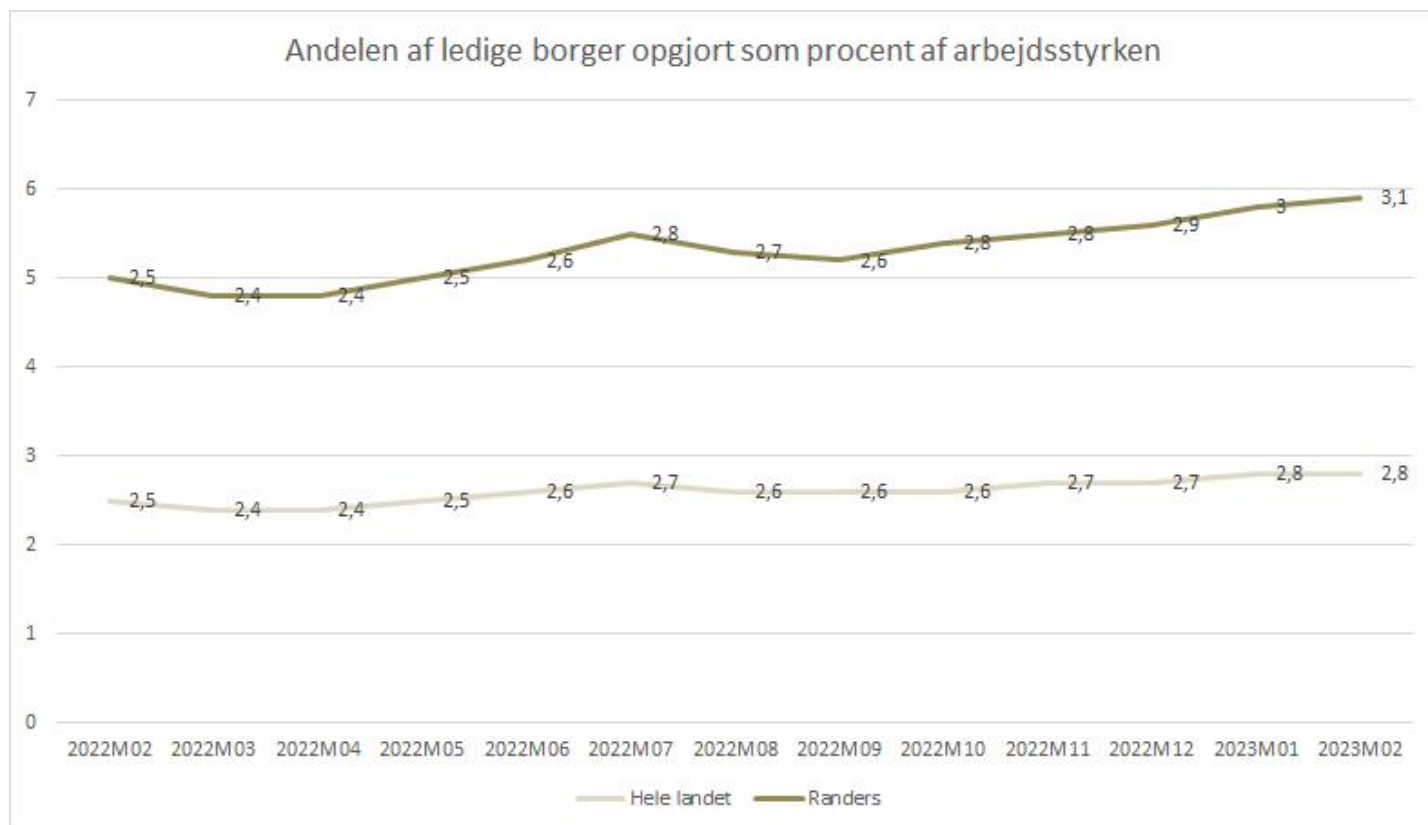
Udviklingen i andelen af borgere, som er afsluttet til beskæftigelse, skal ved udgangen af 2023 være på niveau med landsgennemsnittet for, at målet er opfyldt. Målet har dermed til hensigt at opnå en langsigtet effekt.



I figuren ovenfor viser graferne andele af borgere, som er i beskæftigelse 3 måneder efter afsluttet ydelsesforløb fordelt på ydelsestyperne A-dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp, sygedagpenge, ressourceforløb og jobafklaringsforløb. I 3. kvartal 2022 er Randers Kommune på niveau med eller over landsgennemsnittet i to ud af i alt seks ydelsestyper.

Mål 3: Ledighed i balance

Udviklingen i andelen af ledige borgere i Randers Kommune, opgjort som procent af arbejdsstyrken, skal ved udgangen af 2023 være på niveau med landsgennemsnittet. Målet har dermed til hensigt at opnå en langsigtet effekt, således ledigheden i Randers Kommune skal følge ledigheden på landsplan.



I figuren ovenfor viser graferne udviklingen i ledigheden i Randers Kommune og på landsplan i perioden februar 2022 til februar 2023. Udviklingen i ledigheden i Randers Kommune har i perioden været over landsgennemsnittet. Samtidig er ledigheden steget en smule i Randers Kommune sammenlignet med landsgennemsnittet, hvis der ses på de seneste 6 måneder.

Lokale mål

På nuværende tidspunkt er der 10 opfyldte mål, 3 delvist opfyldte mål, og 1 mål, der endnu ikke er opfyldt.

		
Opfyldt	Delvist opfyldt	Endnu ikke opfyldt
10	3	1

Jobhuset

Mål 1: Andelen af ledige borgere opgjort som procent af arbejdsstyrken skal være på niveau med Østjylland

Andelen af ledige borgere opgjort som procent af arbejdsstyrken er i februar 2023 3,1 procent, mens det for Østjylland er 3,0 procent. Målet er delvist opfyldt.

Østjylland	Randers Kommune	Smileyordning
3,0 %	3,1 %	

Mål 2: Andelen af jobparate kontanthjælpsmodtagere med ordinære timer, skal ved udgangen af 2023 være på niveau med landsgennemsnittet.

Andelen af jobparate kontanthjælpsmodtagere, der i Randers Kommune havde ordinære timer i januar 2023, er 23,3 procent, mens andelen på landsplan er 19,1 procent. Målet er opfyldt.

Hele landet	Randers Kommune	Smileyordning
19,1 %	23,3 %	

Mål 3: Andelen af fleksjob 3 måneder efter afsluttet forløb på ledighedsydelse skal være på niveau med landsgennemsnittet

Andelen af fleksjob 3 måneder efter afsluttet forløb på ledighedsydelse er i Randers Kommune 87,4 procent, mens den for hele landet er 79,6 procent. Målet er opfyldt.

Hele landet	Randers Kommune	Smileyordning
79,6 %	87,4 %	

Mål 4 Andelen af borgere omfattet af integrationsindsatsen, der er i beskæftigelse skal være på niveau med landsgennemsnittet.

Andelen af borgere omfattet af integrationsindsatsen i Randers Kommune, der er i beskæftigelse i november 2022, er 45,5 procent, mens det for hele landet er 53,9 procent. Målet er ikke opfyldt.

Hele landet	Randers Kommune	Smileyordning
53,9 %	45,5 % (519 ud af 921) (Der mangler 77 personer for at nå målet)	

Uddannelseshuset

Mål 5: Andelen af borgere i beskæftigelse eller uddannelse 3 måneder efter afsluttet forløb skal være på niveau med landsgennemsnittet for hver af målgrupperne: Åbenlyst uddannelsesparate, Uddannelsesparate og Aktivitetsparate.

I 3. kvartal 2022 er andelen af borgere i beskæftigelse eller uddannelse 3 måneder efter afsluttet forløb på uddannelseshjælp i Randers Kommune 84,7 procent for de Åbenlyst uddannelsesparate, mens den for hele landet er 74,5 procent. Delmålet er opfyldt.

Andelen af borgere i beskæftigelse eller uddannelse 3 måneder efter afsluttet forløb på uddannelseshjælp i Randers Kommune er 64,5 procent for Uddannelsesparate i 3. kvartal 2022, mens den for hele landet er 62,6 procent. Delmålet er opfyldt.

For aktivitetsparate på uddannelseshjælp i Randers Kommune er andelen, der er i beskæftigelse eller uddannelse 3 måneder efter afsluttet forløb i 3. kvartal 2022 42,3 procent, mens den for hele landet er 33,9 procent. Delmålet er opfyldt.

Målgruppe	Hele landet	Randers Kommune	Smileyordning
Åbenlyst uddannelsesparate	74,5 %	84,7 %	
Uddannelsesparate	62,6 %	64,5 %	
Aktivitetsparate	33,9 %	42,3 %	

Udviklingshuset

Mål 6: Andelen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, borgere i jobafklaringsforløb og borgere i ressourceforløb, der 3 måneder efter afsluttet forløb er i beskæftigelse, uddannelse eller fleksjob skal være på niveau med landsgennemsnittet.

I 3. kvartal 2022 er andelen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i Randers Kommune, der 3 måneder efter afsluttet forløb er i beskæftigelse, uddannelse eller fleksjob 36,1 procent, mens den for hele landet er 31,8 procent. Delmålet er opfyldt.

For borgere i jobafklaringsforløb er i Randers Kommune i 3. kvartal 2022 50,3 procent, der 3 måneder efter afsluttet forløb var i beskæftigelse, uddannelse eller fleksjob, mens den for hele landet er 50,1 procent. Delmålet er opfyldt.

I 3. kvartal 2022 er andelen af borgere i ressourceforløb i Randers Kommune, der 3 måneder efter afsluttet forløb var i beskæftigelse, uddannelse eller fleksjob 22,7 procent, mens den for hele landet er 22,5 procent. Delmålet er opfyldt.

Målgruppe	Hele landet	Randers Kommune	Smileyordning
Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere	31,8 %	36,1 %	

Borgere i jobafklaringsforløb	50,1 %	50,3 %	
Borgere i ressourceforløb	22,5 %	22,7 %	

Mål 7: Andelen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, der har ordinære løntimer skal være på niveau med landsgennemsnittet.

I Randers Kommune er det i januar 2023 5,9 procent, mens det for hele landet er 5,6 procent. Målet er dermed opfyldt.

Hele landet	Randers Kommune	Smileyordning
5,6 %	5,9 %	

Sygedagpenge

Mål 8: Antal borgere på sygedagpenge i procent af arbejdsstyrken må ikke overstige landsgennemsnittet med over 0,6 procentpoint.

Andelen af borgere på sygedagpenge sammenholdt med arbejdsstyrken i Randers Kommune er i februar 2023 3,5 procent, mens den for hele landet er 2,9 procent. Målet er opfyldt.

Hele landet	Randers Kommune	Smileyordning
2,9 %	3,5 %	

Mål 9: Andelen af borgere på sygedagpenge, der er afsluttet til beskæftigelse, uddannelse eller fleksjob skal være over 74 procent.

I Randers Kommune er det i marts 2023 72 procent af de afsluttede borgere på sygedagpenge, der er afsluttet til beskæftigelse, uddannelse eller fleksjob. Målet er delvist opfyldt.

Måltal	Randers Kommune	Smileyordning
74 %	72 % (226 ud af 314) Der er en forskel på 6 personer for at nå målet	

Jobcenter Randers Erhverv

Mål 10: Antal kandidatformidlinger til jobåbninger, hvor Jobcenter Randers Erhverv har modtaget en rekrutteringsanmodning fra virksomhed, opgjort i procent af alle jobåbninger. Andelen af rekrutteringsanmodninger, der skal være formidlet på, skal i gennemsnit være 85 procent.

Andelen af rekrutteringsanmodninger, der i Randers Kommune er formidlet på, er i april 2023 79 procent. Målet er delvist opfyldt

Måltal	Randers Kommune	Smileyordning
90 %	87 %	

Sprogcenter Randers

Følgende opgørelser er status af Sprogcenter Randers' målopfyldelse i 2022, og målene nedenfor refererer derfor til målrækkefølgen i deres opsatte mål. Målopfyldelsen for 2023 opgøres dermed ved årets udgang og rapporteres i primo 2024.

Mål 9: Andelen af kursister på Sprogcenter Randers, der er omfattet af integrationsprogrammet, som består en prøve i dansk inden 5 år fra påbegyndelsen af danskuddannelsen, skal mindst udgøre 70 procent.

Opgørelsen for 2022 er endnu ikke tilgængelig, om end Randers Sprogcenter oplyser, at Randers gennem de sidste ti år har ligget væsentligt over landsgennemsnittet i forhold til omfanget af integrationskursister (I-kursister), der består en prøve i dansk inden for 5 år fra begyndelsen af danskuddannelsen. I-kursister er en betegnelse for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, som deltager i danskuddannelse.

Mål 10: Antallet af tilmeldte selvforsørgende kursister øges med 10 procent i forhold til niveauet i 2021.

Antallet af tilmeldte selvforsørgede kursister er øget med 14 procent i perioden 2. kvartal 2021 til 2. kvartal 2022.

Mål 11: 95 procent af kursisterne oplever, at undervisningen på Sprogcenter Randers har høj kvalitet, er relevant i forhold til deres sprogbehov og fleksibelt tilrettelagt i forhold til kursisternes andre aktiviteter/uddannelse/arbejde.

En brugerundersøgelse i 4. kvartal 2021 viser, at 94 procent af kursisterne oplever undervisningen på Sprogcenter Randers har høj kvalitet, er relevant i forhold til deres sprogbehov og fleksibelt tilrettelagt i forhold til kursisternes andre aktiviteter/uddannelse/arbejde.

Mål 12: Mindst 99 procent af kursisterne på Sprogcenter Randers føler sig velkomne på sprogcenteret.

En brugerundersøgelse i 4. kvartal 2021 viser, at mindst 99 procent af kursisterne på Sprogcenter Randers føler sig velkomne på Sprogcenter Randers.

Ledigheden

Ledigheden - opgjort som sæsonkorrigerede antal fuldtidsledige i procent af arbejdsstyrken - er 3,1 i februar 2023 i Randers Kommune. Ledigheden er steget med 0,1 procentpoint siden januar 2023.

Ledigheden er højere i Randers Kommune sammenlignet med både landsplan og Østjylland.

Område	Februar 2022	Januar 2023	Februar 2023
Hele landet	2,5 %	2,8 %	2,6 %
Region Midtjylland	2,2 %	2,7 %	2,5 %
Østjylland	2,4 %	2,9 %	2,7 %
Randers Kommune	2,5 %	3,0 %	2,7 %

Lønmodtagerbeskæftigelsen

I 4. kvartal 2022 er lønmodtagerbeskæftigelsen opgjort efter arbejdssted i Randers Kommune 33.524

I 3. kvartal 2022 er lønmodtagerbeskæftigelsen 33.541. Dermed er beskæftigelsen faldet med 17 personer, hvilket svarer til et fald på 0,05 procent.

I 4. kvartal 2021 er lønmodtagerbeskæftigelsen 33.019. Dermed er beskæftigelsen steget 1,5 procent fra 4. kvartal 2021 til 4. kvartal 2022.

Målingen viser antal fuldtidspersoner, der i den valgte periode har haft lønindkomst i Danmark med arbejdssted i Randers Kommune. Det vil sige, at nedenstående tal omfatter borgere, der har arbejdssted i Randers Kommune, uagtet om disse bor i kommunen eller pendler fra en anden bopælskommune. Det betyder, at i 4. kvartal 2022 havde Randers Kommune 33.524 fuldtidsbeskæftigede.

Fuldtidsbeskæftigede lønmodtagere opgjort efter arbejdssted			
3. kvartal 2022	33.541	4. kvartal 2021	33.019
4. kvartal 2022	33.524	4. kvartal 2022	33.524
Ændring	-17	Ændring	505
Ændring i procent	-0,05 %	Ændring i procent	1,5 %

I 4. kvartal 2022 er lønmodtagerbeskæftigelsen opgjort efter bopæl i Randers Kommune 39.957.

I 3. kvartal 2022 er lønmodtagerbeskæftigelsen 39.140 for borgere, der har bopæl i Randers Kommune.

Dermed er beskæftigelsen steget med 817, hvilket svarer til en stigning på 2,1 procent fra 3. kvartal 2022 til 4. kvartal 2022.

I 4. kvartal 2021 er lønmodtagerbeskæftigelsen 39.355. Dermed er beskæftigelsen steget med 2,1 procent fra 4. kvartal 2021 til 4. kvartal 2022.

Målingen viser antal fuldtidspersoner, der i den valgte periode har haft lønindkomst i Danmark med bopæl i Randers Kommune. Nedenstående tabel omfatter borgere, der bor i Randers og enten arbejder inden for kommunegrænsen eller pendler ud af kommunen for at arbejde. Det vil sige, at der i 4. kvartal 2022 var 39.957 fuldtidsbeskæftigede med bopæl i Randers Kommune.

Fuldtidsbeskæftigede lønmodtagere efter bopæl			
3. kvartal 2022	39.140	4. kvartal 2021	39.355
4. kvartal 2022	39.957	4. kvartal 2022	39.957
Ændring	817	Ændring	602
Ændring i procent	2,1 %	Ændring i procent	1,5 %

Efterspørgslen

Efterspørgslen opgjort som det daglige gennemsnitlige antal stillinger i Jobnet er i marts 2023 338 i Randers Kommune.

Jobnet er STARs jobbank. Offentlige arbejdspladser skal opslå ledige stillinger på Jobnet, men det er frivilligt for private virksomheder. tallene fra Jobnet giver således ikke et fuldstændigt billede af efterspørgslen, ligesom

mange stillinger i det private ikke bliver slået op, men besættes via netværk mv.
Tallene fra Jobnet kan dog anvendes som indikator for udviklingen.

Måned	Det daglige gennemsnitlige antal stillinger
januar 2023	316
februar 2023	332
marts 2023	338

Relativ fattigdom

I beskæftigelsesplan 2023 fremgår FNs verdensmål 1.2 om at reducere fattigdom med 50 procent: Inden 2030 skal andelen af mænd, kvinder og børn i alle aldre, som lever i fattigdom i alle dens dimensioner, halveres i henhold til nationale definitioner.

I 2020 levede 4,76 procent (4.645 ud af 97.501) af borgerne i Randers Kommune under den relative fattigdomsgrænse. På landsplan var andelen på 4,19 procent. I 2021 var andelen 4,76 procent (4.659 ud af 98.238) i Randers Kommune. På landsplan er andelen 4,02 procent i 2021.

Beskæftigelsesudvalget vil på udvalgsrådet den 9. maj 2023 blive præsenteret for flere tal om relativ fattigdom samt tal om borgere på uddannelseshjælp, kontanthjælpsmodtagere under 30 år og borgere på Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Beskæftigelsesudvalgsrådsmøde den 9-5-2023 om relativ fattigdom.pptx

Punkt 61: Orientering om SOSU-forløb 2023

15.18.20-G01-2-22

Resume

Omsorgsområdet og arbejdsmarkedsområdet har siden 2019 samarbejdet om et tilbud til ledige, der ønsker at tage en SOSU-uddannelse for at kunne arbejde inden for et område med gode beskæftigelsesmuligheder, og fra 2022 har social også deltaget i samarbejdet. Forløbene har været en del af budgetaftalerne. Tilbuddet bidrager samtidig til at øge rekrutteringsgrundlaget for Randers Kommunes omsorgsområde og socialområde. Tilbuddet for 2023 er startet den 20. februar 2023, og 21 kandidater er i gang med det indledende for-forløb, der skal afklare kandidaterne i forhold til at arbejde inden for SOSU-området. 17 kandidater starter på uddannelsens grundforløb den 1. maj.

Tilbuddet er finansieret med 0,7 mio. kr. fra budgetaftalen 2022/25 for hvad angår 2022 og 2023.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til omsorgsudvalget, beskæftigelsesudvalget og socialudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning fra Socialudvalget, 4. maj 2023, pkt. 65:

1. at taget til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning.

Bjarne Overmark og Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Arbejdsmarked og omsorgsområdet gennemførte i 2019-20 et pilotprojekt, hvor ledige personer fra brancher med mindre gode beskæftigelsesmuligheder fik tilbudt et uddannelsesforløb som SOSU-hjælper. 26 ledige startede i 2019 på for-forløbet, og de 17 som startede på grundforløbet og senere på hovedforløbet til social- og sundhedshjælper gennemførte alle uddannelsen. På baggrund af de positive erfaringer, afsatte forligspartierne bag budgetaftalerne for 2021-2024 og 2022-2025 midler til, at tilbuddet kunne videreføres. Bevillingen forventes i hvert af årene at kunne give 15-20 ledige mulighed for at starte på det indledende for-forløb, der giver deltagerne mulighed for at blive afklaret i forhold til, om SOSU-uddannelsen er den rigtige vej for dem. Ca. 15 af kandidaterne fra for-forløbet vil kunne begynde på uddannelsens grundforløb, og henholdsvis omsorgsområdet og socialområdet forholder sig positive i forhold til at ansætte alle egnede kandidater. Forløbet i 2023 startede den 3. februar med et informationsmøde på SOSU-skolen for interesserede ledige. Der var tilmeldt 61 ledige og 47 mødte op. Af de 47 ledige er 21 kandidater startet på for-forløbet den 20. februar 2023. Forløbet består af et skoleforløb fra den 20. februar til den 10. marts 2023. Fra den 13. marts 2023 til den 5. april 2023 er der praktik, og for-løbet afsluttes med skoleforløb fra den 11. april til den 28. april 2023. Ud af de 21 kandidater havde 7 en relevant erfaring fra pleje- og omsorgsområdet, mens de øvrige 14 havde baggrunde i forskellige brancher uden for området.

17 kandidater fra for-forløbet starter den 1. maj 2023 på SOSU-uddannelsens Grundforløb 2.

Tilbuddet er finansieret med 0,7 mio. kr. fra budgetaftalen 2022/25 for hvad angår 2022 og 2023. Beløbet deles ligeligt mellem omsorgsområdet og arbejdsmarkedsområdet. Arbejdsmarkedsområdet anvender de 350.000 kr. til for-forløbet. På omsorgsområdet indgår beløbet til finansieringen af voksnelevlønningen.

Socialområdet har fra 2022 medvirket i tilbuddet som muligt praktiksted med det formål at styrke rekrutteringsgrundlaget til socialområdet.

Fordelingen af kandidater på for-forløbet fordelt på praktiksteder:

Årstal	I alt kandidater på for-forløbet:	Kandidater i praktik bosteder:	Kandidater i praktik plejecenter:
2022	19	3	16

2023	21	3	18
------	----	---	----

Oversigt over forløb 2019 - 2023

Nedenfor er indsat en oversigt over resultaterne af SOSU-forløbene fra årene 2019 til 2023. Oversigten opgør antal personer, der har været tilmedt de enkelte forløb, og heraf antallet af personer, der er fortsat i efterfølgende forløb.

Hold	Antal tilmeldte	Gennemført Før-SOSU	Opstart GF2	Afslutte GF2	Opstart SSH	Afsluttet SSH	Opstart SSA	Afsluttet SSA
21.10.2019 Før SOSU	26	21	17	17	17	17		
20.08.2020 Før SOSU	34	30	27	23	12	11	11	
19.03.2021 Før SOSU	28	21	20	15 afsluttet (én bestod ikke afsluttende prøve og 4 stoppede undervejs)	7	4 er afsluttet jan 2023 2 forventes afslutte maj 2023 1 forlænget til aug. 2023	8	
24.06.2021 Før SOSU Amu210624r	22	20	18	18	13 Afslutter maj 23 (alle i gang)		5	
23.02.2022 Før SOSU	20	17 (én havde en gældende SSH og kunne derfor ikke gå videre og én var ikke uddannelsesparat)	15	12	6 (én stoppet undervejs)		6	
20.02.2023 Før SOSU	21 (én stoppet grundet fik job)	19	17					

SSH= social- og sundhedshjælper SSA= social- og sundhedsassistent

Resultatoversigt for Randers Kommunes SOSU-tilbud (Kilde: Randers Social- og Sundhedsskole). Det var i pilotprojektet i 2019 ikke muligt at tage social- og sundhedsassistentuddannelsen, men det har været en mulighed fra 2020. På grund af uddannelsernes længde er det endnu ikke muligt at opgøre de endelige resultater for gennemførelse for dem, der startede på social- og sundhedsassistentuddannelsen i 2020 og årene frem. I 2020 startede 12 personer på Grundforløb 2 med retning mod social- og sundhedshjælperuddannelsen og 11 gennemførte uddannelsen. For de efterfølgende år er det endnu ikke muligt at opgøre det endelige resultat for hjælperuddannelsen, da uddannelsesforløbet endnu ikke er afsluttet, men forvaltningen betragter de foreløbige resultater som meget tilfredsstillende. Der har været mindre frafald undervejs, og der er mange årsager hertil. Det er erfaringen, at nogle personer først sent i forløbet konstaterer, at faget ikke er det rette for dem. Det kan eksempelvis skyldes uddannelsens faglige niveau, arbejdsopgaverne, tilbud om job eller personlige årsager. Hovedforløbet på SOSU-assistentuddannelsen tager samlet 2 år og 10 måneder, og på SOSU-hjælperuddannelsen tager det 1 år og 2 måneder. Grundforløb 2 tager 20 uger.

Når deltagerne har gennemført hele forløbet, har de en uddannelse til et område med gode beskæftigelsesmuligheder, og forventningen er, at den enkelte højst sandsynligt kan få et job, da der er mangel på uddannet arbejdskraft. Forvaltningen opsamler generelt ikke data på, hvad den enkelte elev gør, når de er færdiguddannet og forvaltningen har derfor ikke nogen viden om beskæftigelsessituationen for deltagerne efterfølgende. Formodningen er, at de søger et job, og erfaringen er, at flere bliver headhuntet til et fast job i forbindelse med de sidste praktikforløb i uddannelsen.

Økonomi

Der er i budgetaftalen 2022/25 for hvad angår årene 2022 og 2023 afsat 700.000 kr. til SOSU-projektet i hvert af årene 2022 og 2023. Beløbet deles ligeligt mellem jobcentret og omsorgsområdet.

På arbejdsmarkedsområdet anvendes de 350.000 kr. til finansiering af for-forløbet, der koster 17.000 kr. pr. deltager. Der er budgetteret med 20 elever på for-forløbet i henholdsvis 2022 og 2023.

På omsorgsområdet er lønudgifterne som udgangspunkt af områdets budget. Eftersom eleverne i projektet imidlertid modtager voksenlærlingeløn, er lønudgifterne højere end normalt, da antallet med vokselev-/voksenlærlingeløn vil være højere end normalt, og denne udgift vil de 350.000 kr. være med til at dække.

Punkt 62: Orientering om SOSU-projekt for ukrainere

15.40.00-G01-2-23

Resume

Aftalepartierne bag budgetforliget 2023-2026 besluttede, at der skal være et særligt fokus på at "pejle flygtninge i retning af mangelområder ved at lave målrettede opkvalificeringsprojekter inden for SOSU- og socialområdet sideløbende med sprogundervisning".

Forvaltningen har derfor tilrettelagt et opkvalificeringsforløb målrettet SOSU-området, hvor målgruppen er fordrevne ukrainere. Forløbet er afviklet i perioden den 7. november 2022 til den 31. marts 2023, hvor 30 ukrainere har deltaget. Det er hensigten, at ukrainerne skal finde ordinære timer bl.a. ved at indgå i vikardækningen på omsorgsområdet. Det har indtil videre vist sig vanskeligt at finde beskæftigelse for ukrainerne på omsorgsområdet, da sprogbarriererne gør, at ukrainerne har svært ved at løse opgaverne selvstændigt.

Beskæftigelsesudvalget er tidligere orienteret om opkvalificeringsforløbet på mødet den 12. april 2023 (sag 45).

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning.

Bjarne Overmark og Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Aftalepartierne bag budgetforliget 2023-2026 besluttede, at der skal være særligt fokus på at: "pejle flygtninge i retning af mangelområder ved at lave målrettede opkvalificeringsprojekter inden for SOSU- og socialområdet sideløbende med sprogundervisning". Forvaltningen har derfor tilrettelagt et opkvalificeringsforløb målrettet SOSU-området. Formålet var at opkvalificere ledige ukrainere, så de kunne blive en del af vikardækningen på omsorgsområdet.

Forvaltningen har gennemført et forløb, hvor målgruppen var ukrainere. Forløbet var normeret til 30 personer, og 25 gennemførte hele forløbet.

Målgruppen: Ledige fordrevne ukrainere som er omfattet af særloven om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine.

Screeningsparametre:

- Kan arbejde i skiftende arbejdstider
- Mobilitet til arbejde (cykle, bus eller bil)
- Skal være 100% afklaret ift. ikke at afholde ferie eller andet fravær i hele opkvalificeringsforløbet
- Interesseret i mennesker og deres liv
- Empatisk
- Lyst til at være aktiv med de andre deltagere på skolen, da meget af arbejdet foregår i grupper
- Indplaceret på danskuddannelse 2 eller danskuddannelse 3.

Forløbets kortsigtede mål er, at:

- Ukrainerne via en beskæftigelsesrettet indsats/opkvalificering får interesse for omsorgsområdet i Danmark.
- Ukrainerne efter forløbet får ordinære timer/bliver en del af vikarkorpset på omsorgsområdet som plejemedhjælper

Forløbets langsigtede mål er, at:

- Ukrainerne opnår fast ordinært arbejde
- Ukrainerne starter uddannelse inden for omsorgsområdet.

Forløbet startede med et informationsmøde for interesserede den 24. oktober 2022. Efter mødet blev der gennemført en screening, hvor de bedste kandidater blev udvalgt. Alle valgte kandidater var vurderet til at være jobparate.

Deltagernes erhvervserfaring spændte bredt, og omfattede blandt andet en tandlæge, en psykolog, en maskiningeniør, tre sygeplejersker, en pædagog, en socialrådgiver, to lærere, en bogholder, en landskabsplanlægger og en restaurant- og hoteluddannet.

De sproglige forudsætninger betød, at 27 af de 30, der begyndte i projektet, var placeret på danskuddannelse 2 modul 1 (begynderniveau). Danskuddannelse 2 er for kursister med en kort skole- og uddannelsesbaggrund fra hjemlandet. 3 kursister var på Danskuddannelse 3 modul 2. Danskuddannelse 3 er for kursister med en mellemlang eller lang skole- og uddannelsesbaggrund fra hjemlandet. Modul 2 er niveauet lige over begynderniveau. Elever på danskuddannelse 2 kan typisk ikke engelsk eller andet fremmedsprog tæt på dansk. På danskuddannelse 3 kan eleverne typisk tale engelsk eller andet fremmedsprog tæt på dansk. En færdig danskuddannelse 3 giver adgang til SOSU-uddannelserne, hvilket danskuddannelse 2 ikke gør. En stor del af deltagerne har derfor haft en sproglig udfordring.

Selve forløbet består af:

Periode	Aktivitet	Indhold
Den 7. november 2022 - 2. december 2022 (4 uger)	Snusepraktik	2 dages praktik og 3 dages sprogundervisning (herunder 1 dags intensiv brancherettet dansk) pr. uge.
Den 5. december 2022 - 16. december 2022 (2 uger)	Skoleophold på Randers Social- og Sundhedsskole	6 dages undervisning og 4 dages sprogskole <u>Forløbet på SOSU-skolen</u> omfattede basal viden om: Hygiejne og rengøring, kroppens opbygning og normale aldring, personlig hygiejne, ernæring, mobilisering, ergonomiske principper, lovgivning, tavshedspligt og etik og kommunikation. <u>Sprogundervisningen omfattede:</u> Fagsprog knyttet til pleje og omsorg, Træning i mundtlig kommunikation med borgerne, forståelse af instruktioner og afrapportering, "smalltalk" i almindelige emner, dansk i relation til arbejdspladskultur, udtale og fokus på tekster relateret til SOSU-området.
Den 2. januar - 31. marts 2023 (13 uger)	Virksomhedspraktik	3 dages praktik og 2 dages sprogundervisning pr. uge. Virksomhedspraktikanterne er tilknyttet en sprog-makker på praktikstedet. Sprog-makkeren er en medarbejder på praktikstedet, der forinden har gennemgået et intensivt 3-timers sprog-makkerkursus på Sprogcenter Randers. Sprog-makkerne har efterfølgende kunnet kontakte en sprogmentor, hvis der var behov for sproglig eller kulturel understøttelse af makkerparret.

Efterfølgende skal deltagerne i forløbet opnå ordinære timer indenfor omsorgsområdet i Randers Kommune. Det har dog foreløbig vist sig vanskeligt for deltagerne at finde ordinære løntimer.

Status for deltagerne medio april 2023:

Antal visiterede til forløbet	30
Status	Antal
25 ordinære timer	1
Er i løntilskudsjob (støttet beskæftigelse)	9
Forlænget praktik	4
Afventer pt. ordinære timer / aktivitet	11

Forladt forløbet pga. job andet steds	4
Ophørt pga. af dårligt match	1

Forløbet har haft et budget på 119.000 kr. som er dækket indenfor arbejdsmarkedsrådets budget. Beløbet dækker køb af kurser på SOSU-Skolen og Sprogcenter Randers.

Når det umiddelbart er vanskeligt at få deltagerne fra forløbet i ordinære timer, skyldes det ifølge omsorgsområdet, at sprogbarriererne generelt betyder, at ukrainerne ikke kan løse opgaverne selvstændigt, men er afhængige af at blive fulgt af en medarbejder i omsorgsområdet. Hvis sprogudfordringerne kan overvindes, vil omsorgsområdet meget gerne tage imod og ansætte ukrainerne. Der har i projektet ikke været afsat ekstra midler til at ansætte ukrainerne, og ansættelser skal derfor ske inden for det ordinære driftsbudget. Omsorgsområdet har på grund af et merforbrug i 2022 behov for at bringe økonomien i balance i 2023, og der skal derfor udvises tilbageholdenhed.

For at søge at indfri budgetaftalens forventninger til beskæftigelse af ukrainerne er Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen i gang med at afsøge mulighederne for at nogle af de resterende kandidater, der ikke har fundet ansættelse efter forløbets afslutning, evt. kan opnå ansættelse med ordinære timer på socialområdet.

Forvaltningen har påbegyndt en evaluering af forløbet, som forventes af foreligge ultimo maj 2023.

I Aarhus Kommune har der været et lignende projekt, hvor der har været afsat ekstra midler til forløbet. Her er ukrainere ansat på en løn svarende til ufaglærte. Der er ingen af de ansatte ukrainere, der selvstændigt løser opgaver, og ukrainerne går sammen med en allerede fastansat medarbejder i omsorgsområdet.

Beskæftigelsesudvalget er tidligere blevet orienteret om forløbet på mødet den 12. april 2023 (sag 45).

Økonomi

Sagen har ingen budgetmæssige konsekvenser.

Videre proces

Forvaltningen vender retur med en sag til udvalget, når den endelige evaluering af forløbet foreligger.

Punkt 63: Orientering om Ankestyrelsens klagestatistik i 2022

27.00.00-K03-1-22

Resume

Ankestyrelsen har fremsendt en rapport til alle landets kommuner med de seneste tal for Ankestyrelsens afgørelser vedrørende kommunens afgørelser på social- og arbejdsmarkedsområdet. Ankestyrelsens statistik udkommer to gange om året, og nærværende statistik dækker kalenderåret 2022, og beskæftigelsesudvalget får i denne sag en orientering om statistikken. Ankestyrelsens klagestatistik viser, at omgørelsesprocenten for Randers Kommune som helhed var 27 pct. i 2022, hvilket ligger under landsgennemsnittet på 30 pct. For de lovområder, der hører helt eller delvist under beskæftigelsesudvalget, var omgørelsesprocenten for Randers Kommune på 25 pct. i 2022, hvilket er en smule over omgørelsesprocenten på landsplan på 24 pct. for disse lovområder.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning.

Bjarne Overmark og Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsens klagestatistik for 2022 viser, hvordan Ankestyrelsens afgørelser på social- og arbejdsmarkedsområdet har fordelt sig i forhold til lovområder og afgørelsestyper for Randers Kommune og på landsplan. Det vil sige, at klagestatistikken viser resultatet af de afgørelser, der i 2022 blev påklaget til Ankestyrelsen. Rapporten er vedlagt som bilag. Forvaltningen modtog Ankestyrelsens oversigt den 2. februar 2023, og forvaltningen har derefter kontaktet de relevante afdelinger for en nærmere uddybning af de konkrete omgjorte afgørelser.

Denne sagsfremstilling omhandler klagesager inden for de områder, der hører helt eller delvist under beskæftigelsesudvalget. Det vil sige Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB), Lov om aktiv socialpolitik (LAS), Lov om social pension og Lov om højeste, mellemste mv. førtidspension (PL), Sygedagpengeloven (SDP) og Øvrige lovområder (ØVR). Ankestyrelsens typer af afgørelser falder inden for fire kategorier, som er beskrevet i tabel 1 nedenfor.

Tabel 1 - Afgørelsestyper	
Stadfæstelse	Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse. Det vil sige, at afgørelsens resultat fastholdes.
Ændring/ophævelse	Ankestyrelsen ændrer kommunens afgørelse. Det vil sige, at Ankestyrelsen har vurderet, at afgørelsen burde have fået et andet resultat.
Hjemvisning	Sagen bliver sendt tilbage til kommunen til fornyet behandling og afgørelse. Dette kan eksempelvis forekomme, hvis Ankestyrelsen vurderer, at sagen ikke i tilstrækkelig grad er oplyst.
Afvisning	Ankestyrelsen afviser at behandle klagen. Dette kan eksempelvis forekomme, hvis borgeren har klaget efter klagefristens udløb, og hvor Ankestyrelsen har vurderet, at der ikke er grundlag for at dispensere fra klagefristen.

Klagestatistik for 2022

Tabel 2 viser klagestatistikken for de lovområder, der hører helt eller delvist til under beskæftigelsesudvalget i 2022. Af tabellen fremgår det, at Ankestyrelsen har afgjort 209 klagesager fra Randers Kommune i 2022. Heraf blev 141 afgørelser stadfæstet, 22 blev ændret eller ophævet, 21 blev hjemvist, og 22 blev afvist. I alt giver dette en omgørelsesprocent på 25 pct., hvilket ligger ét procentpoint over omgørelsesprocenten på landsplan, som var på 24 pct.

Det bør for en god ordens skyld bemærkes, at opgørelsen alene forholder sig til afgørelser, der er påklaget til Ankestyrelsen. De påklagede afgørelser udgør således kun en mindre del af samtlige afgørelser, som forvaltningen har truffet i perioden.

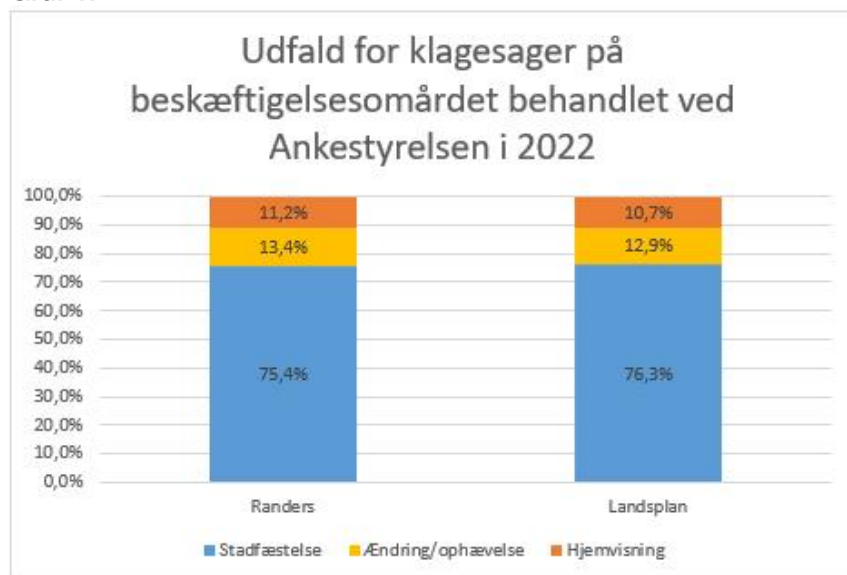
Tabel 2 - Ankestyrelsens afgørelser i 2022(fordelt efter afgørelsesstype og lovområder)

		LAB	LAS	PL	SDP	ØVR	I alt
Randers 2022	Afvisning/Henvisning	6	6	0	10	0	22
	Stadfæstelse	21	54	16	41	9	141
	Hjemvisning	6	6	3	5	1	21
	Ændring/ophævelse	4	10	0	11	0	25
	I alt	37	76	19	67	10	209
	Omgørelsesprocent	32	23	16	28	10	25
Landstotal		LAB	LAS	PL	SDP	ØVR	I alt
	Afvisning/Henvisning	99	539	58	297	97	1090
	Stadfæstelse	887	3022	601	2.468	495	7473
	Hjemvisning	133	477	56	301	85	1052
	Ændring/ophævelse	158	624	23	429	30	1264
	I alt	1277	4662	738	3495	707	10879
	Omgørelsesprocent	25	27	12	23	19	24

Note: Omgørelsesprocenten er andelen af klagesager (eksklusiv afviste), hvor afgørelsen ændres/ophæves eller hjemvises.

Omgørelsesprocenten for Randers Kommunes afgørelser på området for Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) er på 32 pct, hvilket er syv procentpoint over landsgennemsnittet på 25 pct. Omgørelsesprocenten for afgørelser på området for lov om aktiv socialpolitik (LAS) i Randers Kommune er på 23 pct., hvilket er under omgørelsesprocenten på landsplan, der ligger på 27 pct. På området indenfor Lov om højeste, mellemste mv. førtidspension (PL) er omgørelsesprocenten for Randers Kommune 16 pct., hvilket er over landsgennemsnittet på 12 pct. På sygedagpengeområdet (SDP) er omgørelsesprocenten 28 pct., hvilket er over landsgennemsnittet på 23 pct. På øvrige lovområder (ØVR) har Ankestyrelsen hjemvist én af de i alt ni sager, dvs. at Randers Kommune har en omgørelsesprocent på 10 pct., hvilket ligger under landsgennemsnittet på 19 pct.

Graf 1:



Graf 1 viser de samlede omgørelsesprocenter for de lovområder, der hører helt eller delvist til under beskæftigelsesudvalget i 2022 for henholdsvis Randers Kommune og på landsplan.

Af grafen fremgår det, at Randers Kommune stort set ligger på samme niveau som landsgennemsnittet både ift. hjemviste og ændrede/ ophævede sager.

I de næste afsnit udfoldes afgørelserne inden for områderne; Lov om Aktiv Beskæftigelse (LAB) og Sygedagpengeloven (SDP), da det er de områder, hvor omgørelsesprocenten er over landsgennemsnittet og er steget mest ift. forrige år i Randers Kommune. I tabellerne herunder indgår klagesager, som Ankestyrelsen har behandlet. Afviste klagesager indgår derfor ikke, eftersom denne type sager ikke har betydning for omgørelsesprocenten.

Omgjorte afgørelser indenfor Lov om Aktiv Beskæftigelse (LAB)

Ankestyrelsen hjemviste i 2022 seks afgørelser og ændrede fire afgørelser ud af i alt 37 klagesager.

Nedenstående tabel 3 viser, at der kun inden for tre områder er omgjort mere end én afgørelse. Dette er inden

for lovområderne Fleksjob § 116-141, Flexslønstilskud §§ 123-125 og Ressourceforløb §§ 112-115. Én sag vedr. Ressourceforløb blev hjemvist i 1. halvår af 2022, men er ikke beskrevet i nedenstående.

Tabel 3 - Oversigt over antal omgjorte afgørelser under LAB

	Ændrede/ ophævede	Hjemviste	I alt
Befordringsgodtgørelse - §§ 175-177	0	1	1
Fleksjob - § 116-141	2	0	2
Ansættelse med løntilskud - §§ 66-79 og 81	0	1	1
Indsats overfor beskæftigede m.v. §§ 149-166	0	1	1
Jobafklaringsforløb - § 107-111	0	1	1
Flexlønstilskud - §§ 123-125	0	2	2
Ressourceforløb - §§ 112-115	2	0	2
I alt	4	6	10

Hjemviste afgørelser

- I en sag om *flexlønstilskud* vurderede Ankestyrelsen, at afgørelsen var truffet på et mangelfuldt grundlag. Der manglede blandt andet oplysninger om det månedlige lønloft samt korrekte oplysninger om årsløn og feriepenge.
- I en anden sag om *flexlønstilskud* vurderede Ankestyrelsen, at kommunen havde baseret afgørelsen på de forkerte beregninger, og hjemviste derfor sagen til genberegning.

Ændrede afgørelser

- Ankestyrelsen ændrede en afgørelse vedrørende *ressourceforløb* med henvisning til, at det var dokumenteret, at borgerens arbejdsevne var varigt nedsat og ikke kunne forbedres gennem beskæftigelsesrettede indsatser. Borgeren blev bevilliget førtidspension.
- Ankestyrelsen ændrede en afgørelse vedrørende *ressourceforløb*, idet de vurderede, at borgeren havde komplekse problemer ud over ledighed, som ikke kunne løses ved hjælp af en almindelig beskæftigelsesrettet indsats. Ankestyrelsen vurderede endvidere, at der var behov for en længerevarende indsats, før der kunne fastsættes et konkret beskæftigelsesmål. Borgeren var førhen på kontanthjælp, men blev bevilliget ressourceforløb jf. § 68.
- Ankestyrelsen ændrede en afgørelse vedrørende *fleksjob*, idet borgeren ikke var i stand til at udføre en beskæftigelsesrettet indsats. Borgeren indstilles til fleksjob efter LAB § 116 stk. 2 (Udviklingsfleksjob)
- En anden afgørelse om *fleksjob* blev ændret, men denne kunne ikke fremfindes hos Ankestyrelsen med henblik på en beskrivelse til denne redegørelse.

Omgjorte afgørelser indenfor Sygedagpengeloven (SDP)

Ankestyrelsen har i 2022 hjemvist fem sager og ændret 11 sager ud af i alt 67 klagesager indenfor Sygedagpengeloven (SDP). Nedenstående tabel 4 viser alle Ankestyrelsens afgørelser af sager fra Randers Kommune inden for Sygedagpengeområdet i hele 2022. Inden for områderne Anmeldelse - §§ 35-39 og 41 og 43, Arbejdsgiverrefusion - øvrige betingelser § 54, 56, 57, 58 og 60, Revurdering og forlængelse - § 24-29 og Uarbejdsdygtighed - § 7 har der været mere end én omgjort afgørelse. To af de ændrede afgørelser vedrørende henholdsvis Arbejdsgiverrefusion og Uarbejdsdygtighed samt én af de hjemviste afgørelser vedrørende Revurdering og forlængelse blev omgjort i 1. halvår 2022. Disse sager fremgår ikke af nedenstående beskrivelser.

Tabel 4 - Oversigt over antal omgjorte afgørelser under SDP

	Ændrede/ ophævede	Hjemviste	I alt
Anmeldelse - §§ 35-39 og 41 og 43	2	0	2
Arbejdsgiverrefusion - øvrige betingelser § 54, 56, 57, 58 og 60	2	1	3
Revurdering og forlængelse - § 24-29	3	2	5
Beskæftigelseskrav - selvstændig / lønmodt - §§ 30-34 og 42	0	1	1
Uarbejdsdygtighed - § 7	4	1	5
I alt	11	5	16

Hjemviste afgørelser

- Ankestyrelsen har hjemvist en afgørelse vedrørende *arbejdsgiverrefusion* med henvisning til, at arbejdsgiver ikke var tilstrækkeligt oplyst om borgerens helbred, hvilket havde væsentlig betydning for varetagelsen af deres økonomiske interesser. Kommunen har ved en fornyet afgørelse orienteret om undtagelse fra arbejdsgiverens ret til indsigt, efter forvaltningsloven.
- Ankestyrelsen har hjemvist en afgørelse om *revurdering og forlængelse* med henvisning til manglende oplysninger om sundhedsforløb. De manglende oplysninger blev indhentet, og der blev truffet en ny

afgørelse på baggrund af denne, hvor Ankestyrelsen stadfæstede, at der ikke var forlængelsesmuligheder.

- Ankestyrelsen hjemviste en afgørelse vedrørende *revurdering og forlængelse* med henvisning til manglende lægelige information om borgerens helbredstilstand. Kommunen skal inden ny afgørelse indhente ny lægelige information samt undersøge hvorvidt borgeren igennem den iværksatte behandling kan genoptage erhvervsmæssig beskæftigelse i hidtidigt omfang.
- Ankestyrelsen har hjemvist en afgørelse vedrørende *uarbejdsdygtighed* med henvisning til manglende oplysninger i begrundelsen for dette, samt at borgeren ikke var partshørt i oplysningerne, som lå til grund for afgørelsen. Der blev indhentet ny lægelige information, som førte til en ny dyberegående begrundet afgørelse om overgang til jobafklaringsforløb.

Ændrede afgørelser

- Ankestyrelsen har ændret en afgørelse vedrørende *anmeldelse*, hvor kommunen fik en for sen anmeldelse om fravær fra borgerens A-kasse og dermed afslog retten til sygedagpenge. Ankestyrelsen præciserer, at der i sagen manglede informationer omkring arbejdsløshedsdagpenge fra A-kassen i perioder, hvormed det ikke kunne afgøres, hvad borgeren havde ret til. En genvurdering af sagen har ført til en afgørelse om fuldt berettiget sygedagpenge.
- I en anden afgørelse vedrørende *anmeldelse* fik en borger afslag på sygedagpenge, da borgeren indgav en ansøgning otte dage efter ansøgningsfristen. Ankestyrelsen ændrede afgørelsen og vurderede, at borgeren er berettiget til sygedagpenge. Ankestyrelsen lagde vægt på, at borgeren ikke havde e-boks, hvorfor fristen for ansøgningen burde have været forlænget.
- Ankestyrelsen ændrede en afgørelse vedrørende *arbejdsgiverrefusion* for en borger, som var blevet delvis raskmeldt. Der er i sagen dokumenteret en aftale om raskmelding mellem arbejdsgiver, borger og sagsbehandler, som dannede grundlag for afgørelsen om stop af sygedagpenge. Afgørelsen blev efterfølgende ændret med en begrundelse om manglende enighed med arbejdsgiver omkring planen for raskmelding med øget arbejdstid, som er et krav.
- Ankestyrelsen ændrede en afgørelse vedrørende *arbejdsgiverrefusion*, da de vurderede at borgeren var omfattet af reglerne for nærkontakt i forbindelse med covid-19. På baggrund heraf var arbejdsgiveren berettiget til refusion.
- Ankestyrelsen ændrede en afgørelse vedrørende *revurdering og forlængelse*. Der var i afgørelsen sket en teknisk fejl på Ydelseskontoret, som i sidste ende ikke fik økonomiske konsekvenser for borgeren. Der er i sagen registreret 2 forskellige sagsnumre ved Ankestyrelsen.
- Ankestyrelsen ændrede en afgørelse vedrørende *revurdering og forlængelse*, da de vurderede, at der på standsningstidspunktet var en sag om ret til erstatning efter lov om arbejdsskadesikring. Dette blev anmeldt dagen før udløb af sygedagpengeudbetalingen.
- Ankestyrelsen ændrede en afgørelse vedrørende *uarbejdsdygtighed* med henvisning til utilstrækkelig redegørelse for, at borgeren ikke længere var delvis uarbejdsdygtig i helhold til Sygedagpengeloven. Efter indhentning af yderligere information overgår sagen til jobafklaringsforløb.
- Ankestyrelsen ændrede en afgørelse vedrørende *uarbejdsdygtighed* med begrundelse om, at borgerens tilstand ikke var stationær, hvormed udbetalingen af sygedagpenge ikke kunne standses efter denne bestemmelse. Borgeren er fortsat på sygedagpenge.
- Ankestyrelsen ændrede en afgørelse vedrørende *uarbejdsdygtighed* med henvisning til, at borgerens tilstand ikke var stationær. Udbetalingen af sygedagpenge kunne derfor ikke standses. Borgeren er fortsat på sygedagpenge.
- Ankestyrelsen ændrede en afgørelse vedrørende *uarbejdsdygtighed* med henvisning til at sagen ikke i tilstrækkelig grad var sundhedsfagligt oplyst. Der blev indhentet ny lægefaglig information, som førte til en dyberegående begrundelse for afgørelsen, der var tilsvarende den tidligere afgørelse.

Økonomi

Ingen

Bilag

Ankestatistik-Randers 2022

Punkt 64: Ny status på brugen af revalidering og alternativerne til revalidering

27.00.00-G01-9-21

Resume

På beskæftigelsesudvalgets møde den 30. november 2021 (sag nr. 95) godkendte udvalget mindre ændringer af forvaltningens fremadrettede praksis på revalideringsområdet. Forvaltningen redegjorde på det nævnte møde for, at de nye tiltag udvider målgruppen for revalidering uden, at der sker en ulovlig begunstiggelse af enkeltpersoner. I nærværende sag gives en status på revalideringsområdet efter praksisændringen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at den fremlagte status tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning.

Bjarne Overmark og Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den 29. september 2021 (sag nr. 76) drøftede beskæftigelsesudvalget på sit møde status for brugen af revalidering i Randers Kommune. Udvalget blev blandt andet præsenteret for anden kommunes erfaringer med en praksis, hvor fokus er på at lave en mere erhvervsrettet afklaring, herunder at afsøge om revalidering i den enkelte sag vil øge muligheden for langvarig beskæftigelse for den enkelte. På denne baggrund tilkendegav forvaltningen, at det i Randers Kommune er muligt i nogen grad at ændre praksis således, at fokus på netop arbejdsmarkedets åbninger og den langvarige tilknytning hertil indtænkes. Forvaltningen forelagde sidst en status på socialudvalgets møde d. 22. november 2022 (sag nr. 142).

Ny organisering og flere ressourcer

Det var jobcentrets vurdering, at det krævede en oprustning - både ressourcemæssigt og fagligt, hvis man ville øge fokus på revalidering blandt medarbejderne, og samtidig have mere opmærksomhed på erhvervsrettet afklaring for at opnå langvarig tilknytning til arbejdsmarkedet. Som beskrevet i sag. nr. 95 fra 30. november 2021 oprettede Jobcentret et revalideringsteam bestående af to medarbejdere. Se i øvrigt den nævnte sag for nærmere beskrivelse.

De to medarbejdere skal yde sparring til deres kollegaer i forhold til sager med potentielle revalidender, og de nævnte medarbejdere vil stå for information og undervisning med henblik på yderligere forankring. Der laves desuden en arbejdsdag for relevante medarbejdere med information om revalidering og eksempler på revalideringsforløb.

Sagsgang

Hvis en borger skønnes måske at kunne være omfattet, foretager teamet en vurdering af, om borgeren er i målgruppen for revalidering. Denne afklaring foretages af viden personerne på revalideringsområdet i samarbejde med den koordinerende sagsbehandler.

Såfremt borgeren vurderes at kunne være indenfor kriterierne, overgår sagsbehandlingen til viden personerne i revalideringsteamet.

Det er forvaltningens vurdering, at den nye praksis er lovmedholdelig, og der sker ikke en ulovlig begunstiggelse af enkeltpersoner. Dette indebærer, at de almindelige kriterier for revalidering fortsat er opfyldt. Det fastholdes, at revalideringsbestemmelserne er subsidiære, hvilket betyder, at andre støttemuligheder skal være udtømte.

Aktuel status primo maj 2023

Forvaltningen forventede, at den beskrevne praksisændring ville øge sandsynligheden for at nå målsætningen i budgetaftalen for 2021-2022, hvor der aftaltes en øget anvendelse af revalidering. Aftalepartierne var enige om at afsætte 2 mio. kr. årligt i 2021 og 2022 til uddannelsesrevalidering. Beløbene svarede til, at det blev

muligt at tilbyde 10 - 12 borgere revalidering. Finansieringen skulle ses som et forsøg, der samtidigt skulle bidrage til at identificere størrelsen af personkredsen, der kunne omfattes af revalideringsbestemmelserne i lov om aktiv social politik.

Som beskrevet i sag nr. 95 fra 30. november 2021 forventede forvaltningen, at det, med det ændrede fokus, ville være muligt at finde mellem 5-10 personer årligt, hvor revalidering ville være den rette indsats for at skabe en mere varig tilknytning til arbejdsmarkedet.

På nuværende tidspunkt er der 4 borgere på revalidering i Randers Kommune og 1 borger er efter endt revalidering overgået til voksenlære siden sidste status.

Siden november 2021 har revalideringsteamet fået henvendelser om revalidering fra sagsbehandlere samt derudover deltaget i almindelig sparring. I næsten alle tilfældene vurderedes borgerne efter behandling af sagen ikke omfattet af målgruppen for revalidering. Borgerne har alle fået en grundig forklaring på, hvorfor de ikke er i målgruppen og vejledning om deres muligheder, indtil videre har ingen klaget over afgørelserne.

Der er ikke siden sidste status modtaget nye ansøgninger om revalidering fra borgere.

Forvaltningen fastholder den opbyggede viden og organisering omkring opgaveløsningen, der er opnået gennem perioden med den særskilte bevilling.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Punkt 65: Lukket

15.00.00-G01-28-23

Punkt 66: Lukket

15.00.00-G01-11-23

Punkt 67: Ledigheden i februar 2023

15.20.00-G01-160-23

Resume

Forvaltningen orienterer løbende beskæftigelsesudvalget om de aktuelle ledighedstal fra Danmarks Statistik. Ledigheden er i marts 2023 i Randers kommune på 3,1 pct. fuldtidsledig i procent af arbejdsstyrken.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning.

Bjarne Overmark og Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

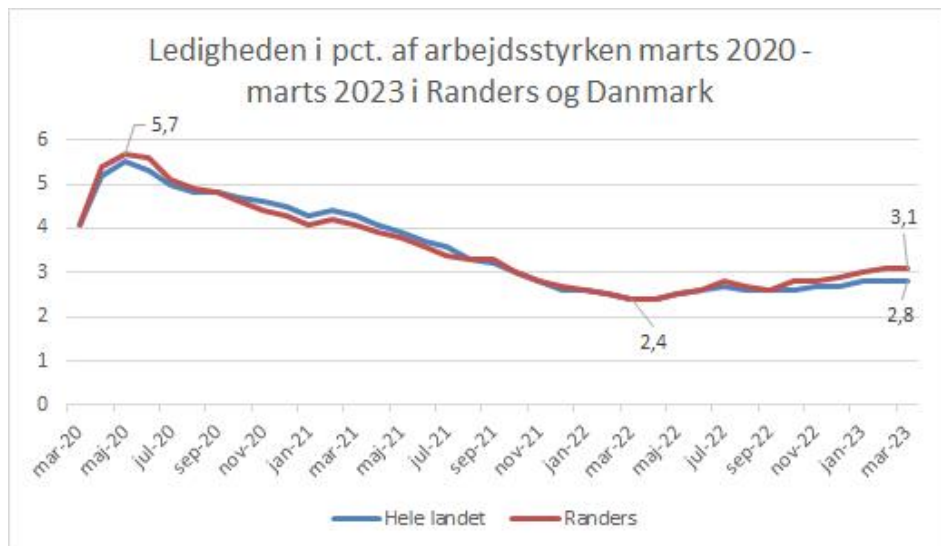
Ledigheden er opgjort som den sæsonkorrigerede ledighed i procent af arbejdsstyrken og i faktiske tal.

Endvidere vises de opregnede faktiske tal i procent af arbejdsstyrken og som faktiske tal.

De seneste ledighedstal indeholder en usikkerhed, som fx kan skyldes forsinkede indberetninger fra a-kasser og fejl i opgørelser fra a-kasserne. Disse fejl korrigeres i senere, men for at komme så tæt på de korrekte tal som muligt fortager Danmarks Statistik en korrektion på baggrund af statistiske beregninger. Det er denne korrektion, der ligger bag de opregnede tal.

Fuldtidsledige brutto		mar-22	feb-23	mar-23
Sæsonkorrigeret i pct. af arbejdsstyrken	Hele landet	2,4	2,8	2,8
	Region Midtjylland	2,2	2,7	2,7
	Landsdel Østjylland	2,4	2,9	2,9
	Randers	2,4	3,1	3,1
Sæsonkorrigeret	Hele landet	71.781	81.385	81.276
	Region Midtjylland	14.576	18.245	18.308
	Landsdel Østjylland	11.101	13.613	13.671
	Randers	1.178	1.510	1.494
Opregnede faktiske i pct. af arbejdsstyrken	Hele landet	2,6	3,1	2,9
	Region Midtjylland	2,3	3	2,9
	Landsdel Østjylland	2,5	3,2	3,1
	Randers	2,6	3,6	3,4
Opregnede faktiske	Hele landet	77.028	90.235	86.695
	Region Midtjylland	15.377	20.208	19.222
	Landsdel Østjylland	11.607	14.909	14.242
	Randers	1.285	1.729	1.632

Kilde: Danmarks Statistik/Statistikbanken/Arbejdsløshed/AUS08



Kilde: Danmarks Statistik/Statistikbanken/Arbejdsløshed/AUS08

Den sæsonkorrigerede ledighed i procent af arbejdsstyrken i Randers Kommune og på landsplan i perioden marts 2020 til marts 2023.

Siden juni 2022 har ledigheden været svagt stigende i Randers Kommune og på landsplan. Tendensen er lidt stærkere i Randers Kommune end på landsplan. I februar og marts 2023 har den sæsonkorrigerede ledighed været ligget på 3,1 % i Randers Kommune. Det er for tidligt at afgøre, om det er udtryk for, at ledigheden er ophørt med at stige.

De 5 brancher med fleste tilmeldte ledige i Randers Kommune var i uge 13:

1. Operationel Service (Rejsebureau, rengøring mv.): 230 tilmeldte.
2. Handel: 216 tilmeldte
3. Sundhed og socialvæsen: 206 tilmeldte
4. Industri: 190 tilmeldte
5. Bygge og anlæg: 154 tilmeldte

Kilde: [jobindsats.dk/Vores](https://jobindsats.dk/Vores-arbejdsmarked) arbejdsmarked

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Punkt 68: Sagsstyringsliste pr. 25. maj 2023

00.22.00-P35-1-22

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

1. at listen med sager til næste udvalgsmøde tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning.

Bjarne Overmark og Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Se nedenstående liste med sager til udvalgsmødet den 13. juni 2023.

Nytænkning af beskæftigelsesindsatsen
Status på lovprogram
Status på Flere skal med 3
Tilbudsvifte 1. udkast
Tilbudsvifte - præsentation af udbudsmateriale
Tilbudsvifte - evalueringsmodel
Orientering om 6-by barometer 1. kvartal 2023
Rådighedsbeløb
Budgetopfølgning pr. 31. marts 2023 for beskæftigelsesudvalgets bevillingsområder
Ledighedstal

Punkt 69: Gensidig orientering

00.22.00-P35-1-22

Beslutning

Orientering om at der ses indikationer på, at der i øjeblikket er forlængede sagsbehandlingstider på ansøgninger om enkeltydelser.

Bjarne Overmark og Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.