

REFERAT Beskæftigelsesudvalget d. 11-11-2025

Mødedato	Tirsdag d. 11. november 2025 kl. 16:30
Mødested	C.2.25
Mødedeltagere	Claus Berggren, Kasper Fuhr Christensen, Jesper Gade, Henriette Malland, Bjarne Overmark, Bo Vestergaard, Jens Peter Hansen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Den fremtidige indsats for sygedagpengemodtagere (implementering af beskæftigelsesreform).....	4
Skalering af indsatsen 'Vejen til job'.....	8
Tilbudsviften 2026.....	11
Pejlemærker i beskæftigelsesindsatsen.....	15
Forebyggelse af ekstremisme og negativ social kontrol i Randers Kommune.....	18
Afslutning på projekt En Ny Start for Flere.....	20
Orientering om regeringens lovprogram for folketingsåret 2025/26.....	23
Orientering om Randers Kommunes Ukraine-indsats.....	25
Anmodning fra Bjarne Overmark, Beboerlisten, om elev/lærlinge.....	28
Anmodning fra Bjarne Overmark, Beboerlisten, om praksis for fastholdelsesfleksjob.....	30
Sagsstyringsliste pr. 5. november 2025.....	31
Gensidig orientering.....	32
Digital godkendelse for tilstedeværelse samt godkendelse af protokol.....	38

Punkt 101: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-P35-2-24

Beslutning

Godkendt.

Henriette Malland havde forfald.

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden.

Punkt 102: Den fremtidige indsats for sygedagpengemodtagere (implementering af beskæftigelsesreform)

15.00.00-G01-45-25

Resumé

Beskæftigelsesreformen medfører nye rammer for indsatsen for sygedagpengemodtagere. Reformen giver kommunerne større frihed til at tilrettelægge opfølgningen og stiller øgede krav til tidlig identifikation af borgere i risiko for langvarigt sygefravær. Forvaltningen har udarbejdet et forslag til den fremtidige indsats for sygedagpengemodtagere i Randers Kommune. Indsatsen indeholder tre hovedelementer; bedre screening af borgere, faglig differentiering af borgerforløb og øget fokus på kompetenceudvikling.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

1. at drøfte den fremtidige indsats for sygedagpengemodtagere
2. at godkende forvaltningens forslag til tilrettelæggelsen af indsatsen

Beslutning

1. at drøftet
2. at godkendt

Henriette Malland deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Nye regler på sygedagpengeområdet

Beskæftigelsesreformen har som overordnet mål at skabe en mere enkel, værdig og målrettet beskæftigelsesindsats, hvor kommunerne får større frihed til at tilrettelægge indsatsen efter lokale forhold og borgernes individuelle behov. På sygedagpengeområdet indebærer reformen bl.a. afskaffelse af proceskrav, så kommunerne får frihed til selv at tilrettelægge opfølgningen i sager med længerevarende sygefravær, uden faste krav om samtaler. Reformen indebærer desuden færre samtaler og mindre kontakt med sygemeldte med forventet kortvarigt fravær (under 26 uger), medmindre der er risiko for langvarigt sygefravær.

Det forventes, at følgende ændringer på sygedagpengeområdet træder i kraft den 1. juli 2026:

- Opfølgningen ændres, så der fremadrettet kun er krav om afholdelse af én samtale inden 8 ugers sygefravær, herefter må opfølgningen tilpasses individuelt.
 - *I den nuværende lovgivning er der krav om mindst fire samtaler inden for de første seks måneder for borgere med et forventet sygefravær på over 8 uger.*
- Kommunen får mulighed for at afholde alle samtaler digitalt.
 - *I den nuværende lovgivning skal den første samtale med sygemeldte ledige afholdes ved personligt fremmøde.*
- Sygemeldte fra beskæftigelse, som forventes raskmeldt indenfor 26 uger, skal som udgangspunkt ikke til samtaler og opfølgning i kommunen. Kommunen skal dog fortsat påse, at den sygemeldte opfylder betingelserne for sygedagpenge. Herudover skal der iværksættes et forløb, hvis borgeren eller arbejdsgiveren ønsker det, eller kommunen vurderer, at det er nødvendigt.
 - *I den nuværende lovgivning er der for borgere med et forventet sygefravær på over 8 uger krav om mindst fire samtaler inden for de første seks måneder.*
- Visitationskategorierne afskaffes
 - *I den nuværende lovgivning er der to visitationskategorier; 1) sager, hvori en fuld raskmelding forventes inden for 8 uger regnet fra første fraværsdag og 2) sager hvori en fuld raskmelding forventes senere end 8 uger regnet fra første fraværsdag*

I det følgende vil udvalget blive præsenteret for forvaltningens forslag til tilrettelæggelsen af den fremtidige indsats for sygedagpengemodtagere i Randers Kommune. Forslaget til indsatsen er drøftet og udviklet i interne arbejdsgrupper i

forvaltningen, hvor både ledere og medarbejderrepræsentanter har deltaget. Forvaltningen deltager desuden i særlige sygedagpenge-sparringsforløb for 6-byerne, faciliteret af STAR, der giver mulighed for fælles udvikling og sparring.

Den fremtidige indsats for sygedagpengemodtagere i Randers Kommune

Forvaltningens forslag til den fremtidige indsats på sygedagpengeområdet kan inddeles i tre hovedelementer: 1) Forbedret screening af borgernes risiko for langvarigt sygefravær, 2) faglig differentiering af borgerforløb og 3) øget fokus på kompetenceudvikling.

1. Forbedret screening af borgernes risiko for langvarigt sygefravær

Da reformen indebærer, at kommunerne skal have mindre kontakt med de sygemeldte, er det meget vigtigt, at kommunen fremover kan vurdere, hvilke sygemeldte der har behov for en tidlig indsats. En præcis og systematisk screening er derfor afgørende.

Randers Kommune anvender allerede i dag en screeningsmodel, hvor borgerne besvarer tre spørgsmål om deres forventninger til forløb og tilbagevenden til job. Denne model har en præcision på omkring 70 %. Forvaltningen ønsker at forbedre screeningsmodellen og har derfor:

- Ansøgt STAR om midler til videreudvikling af screeningsmodellen med anvendelse af kunstig intelligens (jf. sag nr. 84, Beskæftigelsesudvalgsmøde 9. september 2025). Forvaltningen forventer at modtage svar fra STAR i uge 46.
- Indgået samarbejde med 6-byerne om udvikling af et digitalt screeningsværktøj.

Målet er at forbedre den nuværende screening og skabe et mere kvalificeret grundlag for at målrette indsatsen til de borgere, som reelt er i risiko for langvarigt sygefravær – og samtidig reducere unødigt kontakt for borgere med kortvarige sygdomsforløb.

2. Faglig differentiering af borgerforløb

Når de borgere, der er i risiko for længerevarende sygefravær, er identificeret, skal indsatsen målrettes deres konkrete situation. Forvaltningen foreslår følgende differentierede tilgange.

Borgere sygemeldt fra ledighed

I indsatsen for borgere, der er sygemeldt fra ledighed, vil forvaltningen styrke samarbejdet mellem medarbejdere på a-dagpengeområdet og sygedagpengeområdet. Formålet er, at borgerne oplever et mere sammenhængende forløb, hvor der er tydelig retning og koordination, også når de bevæger sig mellem de to systemer.

Derudover vil forvaltningen undersøge mulighederne for at etablere et kommunalt tilbud til ledige dagpengemodtagere med gentagne sygemeldinger, som a-kasserne ligeledes kan visitere til i den periode, hvor a-kassen har ansvaret for borgeren. Tilbuddet skal medvirke til at forebygge gentagne sygemeldinger og støtte en stabil tilbagevenden til arbejdsmarkedet. Det er forventningen, at et sådant tilbud vil finansieres gennem de 2 mio. kr. der er reserveret i tilbudsviften til forebyggende sygedagpengeindsatser (se sag nr. 93 inkl. bilag fra beskæftigelsesudvalgsmødet den 7. oktober 2025).

Borgere sygemeldt fra fleksjob

For borgere, der er sygemeldt fra fleksjob, vil der være fokus på tilbagevenden til fleksjobbet. Der kan være behov for at iværksætte en indsats, der består af tilpasning af arbejdsopgaver i forhold til borgerens funktionsnedsættelse, eller der kan være behov for at afdække, om der er grundlag for at igangsætte handicapkompenserende ordninger, så borgeren kan fastholdes i fleksjobbet.

Borgere sygemeldt fra beskæftigelse/selvstændige erhvervsdrivende

For borgere, der er sygemeldt fra beskæftigelse eller er selvstændigt erhvervsdrivende, vil der være fokus på delvise raskmeldinger med henblik på tilbagevenden til arbejde. For de borgere der ikke kan vende tilbage til deres arbejde af enten fysiske/psykiske årsager, eller fordi de er blevet afskediget, vil der være særligt fokus på at afdække muligheden for et brancheskifte. Forvaltningen vil desuden have et særligt fokus på sygemeldte kommunale medarbejdere.

For borgere, der via screeningen, forventes at være raskmeldt indenfor 26 uger, etableres der som udgangspunkt ikke en indsats, medmindre borgeren eller arbejdspladsen ønsker det. Der kan samtidigt være situationer, hvor kommunen finder

det relevant med en indsats ud fra en faglig vurdering af sagen.

Langvarigt sygemeldte borgere

For langvarigt sygemeldte borgere vil der være fokus på den faglige metode, der skal sikre, at der er en retning i alle borgerforløb, som peger ud mod arbejdsmarkedet jf. kompetenceudviklingsforløbet med Carelink i foråret 2024. Kompetenceudviklingsforløbet var en del af investeringsmodellen på sygedagpengeområdet i 2024 og 2025, som jf. Budget 2026-2029 fortsætter i yderligere 3 år. I 2024 havde investeringsmodellen en nettogevinst på 3,5 mio. kr. som følge af reducerede udgifter til sygedagpenge på 6,5 mio. kr. fratrasket investeringen på 3,0 mio. kr.

Borgernes vej ud på arbejdsmarkedet skal understøttes af virksomhedsrettede indsatser, herunder afklaring til fleksjob, hvis borgeren ikke kan arbejde på ordinære vilkår. Der vil fortsat blive arbejdet med et fast track-spor for borgere, der er visiteret til et fleksjob, som har fundet et job. Der vil desuden være fokus på opkvalificering til arbejdsmarkedet f.eks. via et brancheskifte - også i tilfælde, hvor borgeren er visiteret til et fleksjob.

Derudover vil forvaltningen arbejde med at segmentere borgerne og igangsætte særligt tilrettelagte indsatser for segmenter af langvarigt sygemeldte borgere. Her vil der skeles til logikken i den interne investeringsmodel "projektorganisationen", hvor der oprettes særligt tilrettelagte forløb målrettet grupper af dagpengemodtagere i risiko for at være langvarigt på forsørgelse f.eks. dagpengemodtagere med stressproblematikker. Forløbene har en varighed på omkring 4 måneder. Forvaltningen vil desuden have et fokus på at sikre bedre sammenhæng mellem indsatser under sundhedsloven og beskæftigelsesloven, så borgerne oplever en mere helhedsorienteret tilgang.

De interne investeringsmodeller på beskæftigelsesområdet fortsætter jf. Budget 2026-2029 i yderligere 3 år. Forvaltningen vil på baggrund af de opnåede erfaringer med investeringsmodellerne tage stilling til, om der er behov for justeringer i investeringsmodellerne. Udvalget vil blive orienteret om væsentlige ændringer.

3. Øget fokus på kompetenceudvikling

Forvaltningen vil fremadrettet have fokus på kompetenceudvikling af medarbejdere indenfor tre temaer:

1. Det strategiske samarbejde med virksomhederne, herunder kontakt, brancheforståelse samt hvor der er muligheder for at finde arbejdspladser til borgere med funktionsnedsættelser
2. Viden om sygdomsforståelse
3. Metoden "Individuelt Planlagt job med Støtte" (IPS).

Forvaltningen vil løbende afsøge muligheder for at indhente ekstern medfinansiering og indgå strategiske partnerskaber f.eks. via fonde, investorer og statslige puljer, som kan bidrage til udvikling og afprøvning af nye indsatser på sygedagpengeområdet.

Konsekvenser af den nye indsats på sygedagpengeområdet

Forventningen til den nye indsats på sygedagpengeområdet er, dels at forvaltningen bliver endnu bedre til at identificere de sygemeldte borgere, som er i risiko for en længerevarende sygemelding. Dels at der for disse borgere skabes et klarere spor for tilbagevenden til deres arbejde f.eks. gennem et fokus på delvis raskmelding eller drøftelse af jobmål allerede før borgeren raskmeldes til ledighed.

Med beskæftigelsesreformen er der dog en risiko for, at borgerforløbene på sygedagpenge bliver længere, når kravet om opfølgning og samtaler for sygemeldte med forventet kortvarigt fravær bortfalder. Dette vil betyde, at omkostningerne til længere sygedagpengeforløb kan risikere at overstige besparelserne ved ikke at afholde samtaler med borgerne. Beregninger af udgifterne til længerevarende sygedagpengeforløb fremgår af økonomiafsnittet nedenfor.

Økonomi

Baseret på tal fra Jobindsats viser en opgørelse, at Randers Kommune fra august 2024 til juli 2025 i gennemsnit har haft 2.610 borgere på sygedagpenge. Den gennemsnitlige varighed på sager afsluttet i perioden var ca. 26 uger med en relativ stor spredning på ca. 34,5 uger. Dvs. nogle sager blev afsluttet ganske hurtigt, mens andre sager tog væsentlig længere tid end de gennemsnitlige 26 uger. I lyset af reformens konsekvenser er det relevant at lave nogle beregninger af, hvad der sker ved ændrede varigheder af borgernes sygedagpengeforløb. Beregningerne kompliceres af refusionstrappen og usikkerheden på længden af borgernes forløb.

En overslagsberegning af omkostningen ved at øge sygedagpengeperioden med en uge for de 2.610 sygedagpengemodtagere viser, at det vil koste kommunen ca. 4,6 mio. kr. efter refusion.

Jobindsats opgør sygedagpengesager efter visitationskategorierne:

- Visitation 1: Raskmeldt indenfor 8 uger (Sager, hvori en fuld raskmelding forventes inden for 8 uger regnet fra første fraværsdag).
- Visitation 2: Virksomhedsrettet indsats (Sager, hvori en fuld raskmelding forventes senere end 8 uger regnet fra første fraværsdag).
- Visitation 3: Tværfaglig indsats (Sager, hvori en fuld raskmelding forventes senere end 8 uger regnet fra første fraværsdag, hvor der ud over de helbredsmæssige forhold er andre udfordringer i forhold til den sygemeldtes muligheder for at vende tilbage til arbejde, herunder sociale forhold, og hvor der vurderes at være behov for at iværksætte en tværfaglig indsats).
- Visitation uoplyst

De fleste borgere visiteres i en af de to første kategorier mens en del borgere dog står med uoplyst visitation.

- I visitationskategorien *raskmeldt indenfor 8 uger* var der i perioden august 2024 til juli 2025 i gennemsnit 1.213 borgere pr. måned og sager afsluttet i perioden havde en gennemsnitlige varighed på 2,96 uger med en spredning på 2,38 uger. En uge længere på sygedagpenge for denne gruppe forventes at koste kommunen ca. 1,5 mio. kr., mens to uger længere vil koste kommunen ca. 3,4 mio. kr. for denne gruppe. Omkostningen er større end det dobbelte af en uges forlængelse, da refusionsprocenten ændrer sig fra 80 % til 40 %, når sagslængden overstiger 4 uger.
- I visitationskategorien *virksomhedsrettet indsats* var der i perioden august 2024 til juli 2025 i gennemsnit 1.217 borgere pr. måned og sager afsluttet i perioden havde en gennemsnitlig varighed på 35,27 uger med en spredning på 38 uger. En uge længere på sygedagpenge for denne gruppe forventes at koste kommunen ca. 2,4 mio. kr. For denne gruppe vil 2 ugers forlængelse koste ca. 4,9 mio. eller ca. det dobbelte, da konsekvenserne af refusionstrappens trin ved hhv. 26 og 52 uger udligner hinanden.

På baggrund af ovenstående er det forvaltningens skøn, at en potentiel stigning i varighed på sygedagpenge på kort sigt vil koste kommunen mellem 4-10 mio. kr. ekstra efter refusion.

Forvaltningen vil på den baggrund prioritere at holde et skarpt øje med udviklingen i varigheder for de forskellige målgrupper, da gevinster opnået hos en målgruppe hurtigt kan sættes over styr blandt andre målgrupper.

Punkt 103: Skalering af indsatsen 'Vejen til job'

15.00.00-G01-73-23

Resumé

Den 28. april 2025 godkendte byrådet implementeringen af initiativet 'arbejdsindsats til tilflyttere' efter behandling i økonomiudvalget og beskæftigelsesudvalget (sag nr. 34) som opfølgning på en bestilling i budget 2025-2028.

Initiativet indebærer bl.a., at borgere, som flytter til Randers Kommune og efterfølgende søger om kontanthjælp, skal få tidligere adgang til jobmuligheder med henblik på at styrke deres tilknytning til arbejdsmarkedet. Som del af den nye indsats mødes borgeren allerede ved første henvendelse af en række aktuelle jobmuligheder i Randers Kommune. Herefter igangsættes i første uge den skræddersyede straksindsats 'Vejen til job'.

Initiativet er blevet indledt som en prøvehandling i forsommeren 2025 med henblik på at indhente erfaringer og vil fra den 1. november 2025 omfatte alle borgere, som ansøger om kontanthjælp i Randers Kommune. På den baggrund skal der nu tages stilling til, om straksindsatsen 'Vejen til job' skal opskaleres til et ugentligt fremmøde på 37 timer.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orientering om status på initiativet 'arbejdsindsats til tilflyttere' tages til efterretning.
2. at der tages beslutning om opskalering af straksindsatsen 'Vejen til job' til et ugentligt fremmøde på 37 timer under forudsætning af tilførsel af ressourcer gennem tilbudsviften til varetagelse af forløbet.

Beslutning

1. at taget til efterretning
2. at godkendt skalering med fire stemmer for og 2 stemmer imod. Imod stemte Kasper Fuhr Christensen og Bjarne Overmark.

Kasper Fuhr Christensen begærede sagen i byrådet med standsningsret, jf. styrelseslovens § 23.

Henriette Malland deltog ikke i sagens behandling

Sagsfremstilling

Initiativet 'arbejdsindsats til tilflyttere' har til formål at sikre, at alle nye borgere i Randers Kommune, der ansøger om kontanthjælp, oplever en hurtigere og mere målrettet vej til beskæftigelse med en tidlig indsats, som opstartes i første uge.

Forløbet er nærmere beskrevet i bilag 1 og består for nuværende af et første møde, der er jobfokuseret, og herefter 4-ugers forløb på ca. 15-20 timer ugentligt. Indsatsen er tilrettelagt som et ret og pligt-tilbud, hvor udeblivelse behandles efter sanktionsreglerne.

I initiativet tages der hensyn til, at borgere med særlige udfordringer kan fritages fra straksindsatsen og i stedet visiteres direkte i et individuelt forløb med personlig jobformidler.

Foreløbige erfaringer

De indledende prøvehandling startede op i juni 2025 og omfattede et mindre antal kontanthjælpsmodtagere. Her der blevet gjort erfaringer inden selve opstarten af indsatsen i efteråret 2025, som implementeres i følgende 3 spor:

1. Borgere over 30 år, som flytter til Randers Kommune og ansøger om kontanthjælp fra og med den 1. september 2025.
2. Borgere under 30 år, der flytter til Randers Kommune og søger om kontanthjælp, indgår allerede i ungeindsatsen og inddrages i initiativets spor 2.
3. Alle borgere, som ansøger om kontanthjælp i Randers Kommune fra den 1. november 2025.

For spor 1) er der i prøvehandlingsperioden fra primo juni til og med september 2025 indsamlet data for antal visitationssamtaler med ansøgning om kontanthjælp samt antal efterfølgende visitationer til straksindsatsen 'Vejen til job'.

For borgere over 30 år er der fra juni til og med september modtaget 24 borgere, som er flyttet til Randers Kommune og haft visitationssamtale med ansøgning om kontanthjælp. Heraf har 17 borgere været i indsatsen 'Vejen til job' og 7 borgere modtaget rekrutteringssparring udenom indsatsen (grundet misbrug, kriminalitet mv.) med direkte visitation i forløb med personlig jobformidler.

I forhold til de to primære effektmål i indsatsen: *"antal borgere i job eller uddannelse 3 måneder efter endt forløb"* samt *"antal borgere vendt i døren, som frasiger sig ydelse"* fordeler de 17 borgere sig som følger:

Tabel 1:	
Kategori	Antal
Afmeldt til job	5
Startet i praktik	1
Fortsat i forløbet eller afsluttet til personlig jobformidler	9
Afmeldt jobcenteret / frasagt sig ydelse	2
I alt	17

De foreløbige erfaringer viser, at det er en blandet målgruppe af borgere, som deltager i indsatsen, dog primært ufaglærte borgere med mere eller mindre erfaring fra arbejdsmarkedet.

Flere borgere har udtrykt positiv feedback i forhold til den opmærksomhed, som 'Vejen til job' har på nye borgere i kommunen, herunder proaktiv og håndholdt hjælp til at komme videre i job samt introduktion til det lokale erhvervsliv mv.

For spor 2) er borgere under 30 år, som flytter til Randers Kommune og søger om kontanthjælp (tidligere uddannelseshjælp) er allerede omfattet af eksisterende strakstilbud i regi af den kommunale ungeindsats, hvor de unge er aktive i en jobrettet sammenhæng.

Her er i perioden fra juni til september 2025 registreret fremmøde af i alt 31 borgere under 30 år med ansøgning om kontanthjælp. Heraf er de 25 er startet op i relevante job- og uddannelsesrettede forløb:

Tabel 2:	
Kategori	Antal
Tværfagligt tilbud	20
Aktiv start-forløb	1
Løntilskud	1
Virksomhedspraktik	1
FVU-undervisning	2
Lukkede sager/afsluttet ydelse (i job, uddannelse, fraflyttet mv.)	6
I alt	31

I Ungeindsatsen fortsætter aktiviteterne udover de første 4 uger. Det primære sigte er, at alle unge i Randers Kommune får den nødvendige støtte til at kunne gennemføre en uddannelse eller opnå fast tilknytning til arbejdsmarkedet. Borgere under 30 år, som flytter til Randers Kommune og søger kontanthjælp vil således alle indgå i ungeindsatsen.

Opskalering af indsatsen for borgere over 30 år

Initiativets kommende spor 3) vil omfatte alle borgere, som ansøger om kontanthjælp i Randers Kommune. For den voksne aldersgruppe over 30 år har jobcenteret foretaget en optælling for 2024, som viser, at i alt 730 borgere her ansøgte om kontanthjælp og blev videre visiteret som enten jobparate eller aktivitetsparate. I denne gruppe indgår også borgere, som gentagende gange vender retur til jobcentret samt nytilflyttede borgere.

På baggrund heraf forventes en samlet årlig målgruppe på gennemsnitligt 700-750 borgere at ansøge om kontanthjælp i Randers Kommune. Med forbehold for fritagelser af borgere med særlige udfordringer mv. skønnes ca. 600 borgere årligt at blive omfattet af spor 3). Fordelt over et år svarer dette ugentligt til ca. 12 borgere, der ved ansøgning om kontanthjælp i første uge skal mødes af en rekrutteringsrådgiver til samtale om konkrete jobmuligheder i Randers Kommune samt derefter starte op i det nyetablerede forløb 'Vejen til job'.

Denne indsats er mere intensiv end normalindsatsen. For at kunne tilbyde indsatsen til ca. 600 borgere om året vil jobcenteret have brug for tilførsel af yderligere ressourcer, herunder til at sikre løbende rul med opstart af nyt hold hver uge. Med fremmøde af gennemsnitligt 12 borgere hver uge vil et 4-ugers straksforløb således skulle kunne rumme op til 48 borgere i indsatsen på samme tid.

Tilførsel af ressourcer til straksindsatsen

Jobcenteret har vurderet behovet for tilførsel af ressourcer ved opskalering af 'Vejen til job'-forløbet til fremmøde på fuld tid, således borgerne vil være i indsatsen 37 timer om ugen. Hertil vurderes at skulle dedikeres 3 årsværk til afholdelse af de indledende samtaler med rekrutteringsrådgivere om jobmuligheder i første uge samt til den løbende facilitering af 'Vejen til job'-forløb på 37 timer om ugen for fire sideløbende hold med op til 48 borgere, herunder afholdelse af holdundervisning og jobrettede aktiviteter.

Økonomi

I forbindelse med behandling af sag om tilbudsviften drøftes en evt. omprioritering, som kan tilføre yderligere ressourcer til implementering af spor 3) med et gennemsnitligt årligt antal deltagere på 600 borgere i indsatsen. Af tabel 3 fremgår behovet for ekstra finansiering af 'Vejen til job'-forløbet ved et ugentligt fremmøde på 37 timer for op til 48 borgere på fire sideløbende hold:

Tabel 3:

	Årsværk	Mio. kr.
Modtagelse og samtaler + efterfølgende 'Vejen til job'-forløb på 37 timer om ugen	3	1,5

1 årsværk + overhead = ca. 0,5 mio. kr.

Det bemærkes, at finansieringen er angivet til 1,5 mio. kr., hvilket er 0,5 mio. kr. højere, end hvad beskæftigelsesudvalget har forhåndsreserveret til indsatsen ved seneste behandling af tilbudsviften på mødet den 7. oktober 2025.

Forvaltningen forudsætter, at der kan findes lokaler til at facilitere indsatsen og huse op til 48 borgere på fire sideløbende hold, og at evt. omkostninger til lokaleleje kan afholdes indenfor de eksisterende økonomiske rammer.

Bilag

Bilag 1 - Kort om straksindsatsen 'Vejen til job'

Punkt 104: Tilbudsviften 2026

15.20.00-G01-1-25

Resumé

Hvert år sammensættes en tilbudsvifte, der består af indsatser og aktiviteter, som tilbydes jobcentrets målgrupper med henblik på at understøtte borgernes vej til beskæftigelse eller uddannelse samt at afklare det videre forløb.

Tilbudsviften for 2026 er tilpasset beskæftigelsesreformens økonomiske reduktioner samt intentionerne om en mere jobnær og virksomhedsrettet indsats, der følger af reformen. Tilbudsviften for 2026 skal fortsat læses som en 'overgangstilbudsvifte', da beskæftigelsesreformen allerede i 2027 vil give nye forudsætninger, bl.a. på grund af en reduktion i antallet af målgrupper fra 13 til 5.

I denne sag forelægges udvalget den endelige tilbudsvifte for 2026 til godkendelse. Udvalgets godkendelse danner grundlag for forvaltningens kontraktindgåelser for 2026.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

1. at godkende tilbudsviften for 2026.

Beslutning

1. at godkendt med fire stemmer for og to stemmer imod. Imod stemte Kasper Fuhr Christensen og Bjarne Overmark.

Kasper Fuhr Christensen begærede sagen i byrådet med standsningsret, jf. styrelseslovens § 23.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesreformens intentioner stiller skærpede krav til, at indsatsen fremadrettet målrettes mod dokumenterede jobeffekter og i højere grad tilrettelægges med virksomhedsrettede og jobnære aktiviteter. Forvaltningen skal derfor sikre, at ressourcerne anvendes dér, hvor de skaber størst progression mod job og uddannelse. Kommunernes økonomiske ramme til beskæftigelsesindsatsen reduceres gradvist frem mod 2029. For Randers Kommune svarer det til en reduktion på cirka 18,2 mio. kr. på budget til tilbudsviften, når reformen er fuldt indfasat.

På udvalgsmødet den 7. oktober 2025 (sag 93) godkendte udvalget forvaltningens faglige anbefalinger til den fremadrettede retning for tilbudsviften. Udvalget drøftede desuden, hvordan de reserverede midler i tilbudsviften skal indgå i den samlede prioritering af indsatser, og besluttede, at tilbudsviften fremadrettet skal have et tydeligere jobnært og virksomhedsrettet fokus i tråd med beskæftigelsesreformens intentioner.

Med dette som afsæt har forvaltningen sammensat tilbudsviften for 2026, som består af de tilbud, som jobcentret kan tilbyde ledige for at hjælpe borgere med at (re)etablere tilknytningen til arbejdsmarkedet eller afklare det videre forløb. Tilbudsviften er udarbejdet med afsæt i reformens intentioner om en mere enkel, jobnær og virksomhedsrettet indsats. Forvaltningen har i arbejdet med den nye tilbudsvifte gennemgået eksisterende tilbud og sorteret dem ud fra reformens faglige retning. Hovedparten af tilbuddene videreføres i justeret form i 2026, mens andre udfases eller nedjusteres over tid. Samtidig har forvaltningen tilpasset og afviklet tilbudstyper, som ikke har dokumenterbare jobrettede effekter, herunder især sundheds-, mestrings- og uddannelsesforberedende forløb, der ikke vurderes at bidrage til progression mod beskæftigelse. Den samlede tilbudsvifte for 2026 er vedhæftet som bilag 1. Heri er tilbud, der bortfalder eller ændres, markeret med orange, og nye tilbud eller forhåndsreserverede midler til nyt tilbud markeret med grønt.

Jobeffekter og faglig vurdering af tilbud

Forvaltningen har sammen med beskæftigelsesudvalget siden 2022 bevæget tilbudsviften mod at være mere tydelig om evidens og bedst dermed måle jobeffekter af de tilbud, der indgår i tilbudsviften. Denne tilgang ligger fint i tråd med beskæftigelsesreformens intentioner, hvor kommunerne i 3 af de forventede 5 effektmål bliver målt på den samlede effekt for ledige.

Forvaltningen arbejder allerede med et skærpet fokus på jobeffekter i formuleringen af kontrakter med eksterne aktører, ligesom evidens og forandringsteori er nøgleelementer i vurderingen af både interne og eksterne indsatser. I denne

forbindelse har forvaltningen indgået samarbejde med Schultz om et særligt effektmodul i fagsystemet Fasit, der forventeligt vil muliggøre endnu bedre opfølgning på de enkelte tilbuds effekt.

Det er et omfattende arbejde at få udarbejdet det rette analytiske setup bag. Forvaltningen har i 2025 især prioriteret målgrupperne tættere på arbejdsmarkedet, da datagrundlaget og evidensgrundlaget her er stærkere. Dette koncept vil på sigt i videst muligt omfang, blive udfoldet til alle målgrupper i løbet af 2026.

Et tilbuds jobeffekt afhænger altid af målgruppens karakteristika og afstand til arbejdsmarkedet. Det betyder, at selvom et tilbud har en lavere afgang til job eller uddannelse, kan tilbuddet i sig selv stadig være godt, hvis det holdes op imod målgruppens udfordringer. Derfor arbejder forvaltningen hen imod, at alle effektmålinger fremover skal holdes op imod en 'baseline' for hver målgruppe. På den måde vil forvaltningen fremover kunne redegøre for, hvorfor et givent tilbud er over eller under baseline, så det politisk i højere grad er muligt at vurdere, om et tilbud på sigt skal skiftes ud med et andet. Se bilag 2 som et foreløbigt eksempel herpå.

Denne tilgang skal sikre mere retvisende jobeffektvurderinger og danne grundlag for fremtidige politiske prioriteringer i tilbudsviften.

Ændringer fra 2025 til 2026 i hovedtræk

På udvalgsrådet i oktober 2025 (sag 93) drøftede beskæftigelsesudvalget den samlede prioritering i tilbudsviften under hensyn til beskæftigelsesreformens besparelseskrav, reformens faglige retning samt lokale tendenser og tilpasninger i kapacitet.

Beskæftigelsesreformen medfører en samlet budgetreduktion på 8,6 mio. kr. i 2026 på tilbudsviften. Hertil blev der drøftet omprioriteringer for ca. 4,5 mio. kr. efter reformens reducerede budget, herunder også at denne omprioritering indeholdt den tidligere politiske bestilling (14. januar 2025, sag 2) om reservation af 2 mio. kr. til disponering.

På udvalgsrådet i oktober 2025 blev midlerne forhåndsreserveret til fire initiativer:

- Forebyggende sygedagpengeindsats: 2.000.000 kr.
- Modtagelse af tilflyttere og ny ledige (jobparate): 1.000.000 kr.
- Helhedsorienterede indsatser, herunder fokus på autisme: 1.000.000 kr.
- Talenter på Vej (fritidsjobsindsats): 400.000 kr.

Justering i indsats for ledige længere væk fra arbejdsmarkedet

Afskaffelsen af ressourceforløb indføres gradvist, så de borgere, der allerede er i ressourceforløb pr. 1. februar 2026, fortsat skal have en indsats efter den nugældende lovgivning, indtil deres bevilgede ressourceforløb ophører. Øvrige udsatte borgere vil fremover være samlet under kontanthjælpsområdet, hvor beskæftigelsesreformen betyder, at rammerne for indsatsen ændres markant samtidig med, at ressourcerne til indsats for målgruppen reduceres i takt med, at de overgår til andre målgrupper eller afsluttes på jobcentret.

Forvaltningen arbejder med at målrette indsatsen mod de borgere, hvor den faglige vurdering tilsiger størst jobeffekt af en håndholdt, jobrettet indsats herunder via metoder som "Flere skal med" og IPS, hvor en stor del af det faglige fokus ligger i det job- og virksomhedsrettede. Sammenholdt med reformens generelt stærke jobfokus nedjusteres på denne baggrund en række sundhedstilbud.

Samtidig har det eksisterende tilbud "Klog på Job" (autismetilbud) vist sig svær at dokumentere stærk nok effekt af, og på den baggrund nedlægges det i sin nuværende form. Målgruppen/problemstillingen eksisterer imidlertid fortsat, og på den baggrund drøftede udvalget i oktober 2025, sag 93, at der i tilbudsviften 2026 forhåndsreserveres 1 mio. kr. til udvikling og etablering af en helhedsorienteret indsats i samarbejde med bl.a. socialområdet og sundhedsområdet i 1. halvår 2026. Det forventes, at dette tilbud vil kunne igangsættes i 2. halvår 2026.

Skalering af indsatsen - Vejen til job

Indsatsen 'Vej til job' har til formål at sikre, at alle nye borgere i Randers Kommune, der ansøger om kontanthjælp, oplever en hurtigere og mere målrettet vej til beskæftigelse med en tidlig indsats, som opstartes i første uge.

I 2025 har forvaltningen gennemført prøvehandlinger for at finde den mest effektive organisering, jf. beslutningen i byrådet den 28. april 2025 (sag 84). En mulig opskalering af indsatsen er nærmere beskrevet i sag 103 på udvalgsrådet den 11. november 2025, og ændringen af tilbudsviften er i denne forbindelse således under forudsætning af vedtagelse af denne sag. Heri fremgår, at en opskalering af indsatsen 'Vej til job' vil koste 1,5 mio. kr.

I udvalgets behandling af tilbudsviften i oktober 2025 blev der forhåndsreserveret 1 mio. kr. til initiativet. Forvaltningen anbefaler på den baggrund, at der foretages en lille generel nedjustering i kapaciteten af tilbudsviften svarende til de resterende 500.000 kr.

Indsats for sygedagpengemodtagere

På sygedagpengeområdet indebærer reformen bl.a. afskaffelse af proceskrav, færre samtaler og mindre kontakt med sygemeldte med forventet kortvarigt fravær (under 26 uger), medmindre der er risiko for en langvarig sygemelding.

Forvaltningen foreslår en ny indsats for sygedagpengemodtagere, der inddeles i tre hovedelementer:

- Forbedret screening af borgernes risiko for langvarigt sygefravær.
- Faglig differentiering af borgerforløb.
- Øget fokus på kompetenceudvikling.

Med den nye indsats forventes det, at forvaltningen dels bliver endnu bedre til at identificere og dermed forebygge for sygemeldte borgere, som er i risiko for en længerevarende sygemelding, og dels at der for denne gruppe skabes et tydeligere spor for tilbagevenden til job – f.eks. gennem fokus på delvise raskmeldinger eller ved at drøfte jobmål allerede inden raskmelding til ledighed.

På den baggrund er der i tilbudsviften 2026 reserveret 2 mio. kr. til den nærmere udvikling og drift af denne forebyggende indsats.

Det bemærkes særligt, at der med reformen er en risiko for, at udgifterne til sygedagpengeydelse for kommunen kan stige væsentligt, og at det også er på denne baggrund, at der reserveret midler til indsatsen. Det nærmere faglige indhold i den samlede sygedagpengeindsats samt den økonomiske risiko er nærmere beskrevet i sag 102 på udvalgsrådet den 11. november 2025. Ændringen af tilbudsviften i denne forbindelse er således under forudsætning af vedtagelse af denne sag.

Talenter på Vej

Siden 2022 har Randers FC og Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) i den kommunale ungeindsats udviklet og drevet Talenter på Vej, der er et håndholdt forløb målrettet uddannelse og beskæftigelse. Projektet er støttet af Det Obelske Familiefond frem til ultimo februar 2026. Forvaltningen foreslår, at der afsættes en ramme på 400.000 kr. til at finansiere projektet den resterende del af 2026 mhp., at Randers FC kan færdigudvikle indsatsen, så den til 2027 kan være skaleringsklar.

Målgruppen er unge i alderen 15 til 25 år med bopæl i Randers Kommune. Der er tale om unge typisk med udfordringer udover ledighed – f.eks. sociale og/eller psykiske udfordringer, herunder misbrug, angst og depression. Det er desuden unge, der ofte står uden for fællesskaber og har et begrænset netværk. Indsatsen består af både individuelle samtaler og gruppebaserede aktiviteter, såsom arbejds træning, tema camps om jobsøgning, fysisk træning, virksomhedsbesøg og gåture.

Det er Randers FC's forventning, at enhedsprisen kan reduceres med cirka 50 pct. som følge af et øget deltagerantal og de erfaringer, der opnås, hvis indsatsen forlænges i 2026.

På den baggrund er der i tilbudsviften 2026 reserveret 400.000 kr. til, at indsatsen videreføres gennem et samarbejde mellem Jobcenter Randers, UU Randers og Randers FC. Bevillingen til forlængelsen ses som en foreløbig bevilling for 2026, og samarbejdet er planlagt til at udløbe den 31. december 2026. Beskæftigelsesudvalget vil i forbindelse med tilblivelsen af Tilbudsviften 2027 blive orienteret om udviklingen af tilbuddet mhp. beslutning om nærmere idriftsættelse.

Ungeområdet

I juni 2024 vedtog beskæftigelsesudvalget (4. juni 2024, sag 64) en ny retning på ungeområdet i Randers Kommune. De unges markant større søgning mod job- og virksomhedsrettede indsatser fremfor uddannelsesrettede forløb betød et andet behov for indsatskataloget til de unge, og på den baggrund blev kontrakterne for tilbudsviften 2025 tilpasset. Denne faglige retning ligger fint i tråd med beskæftigelsesreformens intentioner.

Med reformen ændres indsatsen nu for unge under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse. Intentionen er at skabe et mere enkelt og sammenhængende system, hvor indsatsen tilrettelægges individuelt og med et skærpet jobfokus. Reformen understøtter bevægelsen fra et ensidigt uddannelsesfokus til en mere fleksibel tilgang, hvor beskæftigelse både kan være målet i sig selv og kan være et springbræt til uddannelse. Forvaltningen har siden foråret 2024 arbejdet med at omstille driften i samme retning, og reformens retning bygger således oven på udvalgets beslutning fra 2024.

Samtidig peger udviklingen i de unges adfærd fortsat på en stigende interesse for en mere job- og virksomhedsrettet indsats. Tendensen viser et fortsat fald i unges søgning mod uddannelsesrettede forløb og en stigende orientering mod jobnære og virksomhedsrettede forløb. På den baggrund vurderer forvaltningen, at når både de unges behov og adfærd bevæger sig i en mere joborienteret retning, og reformens intentioner samtidig peger på et skærpet beskæftigelsesfokus, er der behov for at tilpasse tilbudsviften på ungeområdet.

I 2025 har forvaltningen af ovenstående årsager ikke kunnet udnytte den fulde aftalte kapacitet i tilbuddet hos Daghøjskolen. Det eksisterende tilbud er indgået som 1-årig kontrakt på baggrund af et udbud til Tilbudsviften 2024, og blev med nedjusteringer forlænget ind i 2025. Den nuværende kontrakt udløber den 31. december 2025.

I reformen bortfalder desuden en række krav, herunder til brug af FVU (Læse-, regne- og skrivetests), der fremover vil bero på en faglig vurdering, hvorfor behovet forventes fortsat at være faldende i 2026. 2026 er således også på ungeområdet et 'overgangsår', og det er derfor ikke muligt at vurdere behovets omfang i et længere perspektiv.

På den baggrund, herunder også med den usikkerhed om det samlede behov, er der i tilbudsviften 2026 i stedet reserveret en samlet ramme på 2,5 mio. kr. til enkeltpladskøb på uddannelsesområdet mhp. at indgå en rammeaftale. Forvaltningen vil lave en markedsafprøvning heraf og indgå rammeaftalerne på den baggrund.

Økonomi

Som følge af beskæftigelsesreformen og særligt drevet af besparelserne på indsats og øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO), er budgetreduktionerne på tilbudsviften -8,6 mio. kr. i 2026. Den økonomiske ramme til tilbudsviften udgør derfor i 2026 netto 81,9 mio. kr. Herudover kommer tilbud under integrationsloven på netto 25 mio. kr. til aktivering og danskundervisning.

Indsatsbudgettet for 2025 er på netto 84,7 mio. kr. på beskæftigelsesområdet, ligesom budgettet til tilbud jf. integrationsloven er på netto 23 mio. kr.

Den økonomiske ramme fastsættes i basisbudgettet med afsæt i det forventede antal helårspersoner i det kommende budgetår. Forvaltningen beregner rammen ud fra den gennemsnitlige udgift per helårsperson i det seneste kendte regnskabsår ganget med antal forventede helårspersoner i det kommende budgetår. Hertil indregnes eventuelle lovændringer (herunder beskæftigelsesreformen) og prioriterede indsatser vedtaget af byrådet.

Økonomien i tilbudsviften fremgår på målgruppeniveau, jf. udvalgets beslutning på mødet den 6. februar 2024 (sag 13) om, at økonomien bag indsatserne til de enkelte målgrupper godkendes på målgruppeniveau.

Investeringsmodeller

I budget 2026-2029 har aftalepartierne i Randers Kommune vedtaget at videreføre de tre eksisterende investeringsmodeller på beskæftigelsesområdet i yderligere tre år, hvoraf to indgår som en del af den økonomiske ramme for tilbudsviften. Udvalget vil løbende blive orienteret om status og effekt i selvstændige sager. Investeringsmodellerne udløber i ved udgangen af 2028.

Integrationsområdet

Kommunernes Landsforening har kun medtaget udgifter til ukrainere i 2026 frem til marts måned i deres økonomiske beregninger, eftersom særloven for ukrainere udløber på det tidspunkt. Denne metode er fulgt i budgetteringen i Randers Kommune. Det er dog allerede besluttet, at særloven forlænges, og budgettet dermed vil blive større i 2026 og gælde frem til 2027. Størrelsen af budgettet for 2026 til aktivering og danskundervisning på integrationsområdet er dog endnu ikke beregnet af KL.

Bilag

Slides til tilbudsviften den 11-11-2025

Bilag 1. Tilbudsviften 2026

Bilag 2. Eksempel på effekter af tilbud

Punkt 105: Pejlemærker i beskæftigelsesindsatsen

15.00.00-G01-5-25

Resumé

Med reformen af beskæftigelsesområdet bliver en stor del af indsatsen friset, og borgerne bliver ikke længere mødt af samme standardiserede krav om tilbud og samtaler. Fokus med reformen er i stedet på, at borgerne skal have en individuel indsats tilpasset deres behov. I forbindelse med reformen skal der dog også spares på beskæftigelsesområdet, hvilket får betydning for den indsats, der kan tilbydes. I denne sag præsenteres udvalget for forslag til foreløbige pejlemærker, der kan danne grundlag for drøftelsen af, hvilken beskæftigelsesindsats der fremadrettet ønskes i Randers Kommune.

I løbet af november måned indsamles inputs til retningen i beskæftigelsesindsatsen. I december måned præsenteres Beskæftigelsesudvalget for en ny sag omhandlende fremtidige pejlemærker og forslag til navngivning af Jobcentret, hvori de indsamlede inputs er indarbejdet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

1. at drøfte forslag til pejlemærker og udpege de vigtigste pejlemærker.

Beslutning

Drøftet.

Henriette Malland og Claus Berggren deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Med reformen af beskæftigelsesområdet bliver en stor del af indsatsen friset, og borgerne bliver ikke længere mødt af samme standardiserede krav om tilbud og samtaler. Fokus bliver i stedet på, at borgerne skal have en individuel indsats tilpasset deres behov. Som et led i reformen reduceres der også i kommunernes midler til beskæftigelsesområdet, og i Randers Kommune skal der i alt spares 55,4 mio. kr., når reformen er fuldt indfasat i 2029. Dette får betydning for den beskæftigelsesindsats, der kan tilbydes i Randers Kommune, hvormed behovet for prioritering aktualiseres.

Udvalget skal med denne sag drøfte, hvilke politiske prioriteringer der ønskes for fremtidens beskæftigelsesindsats i Randers Kommune. Forvaltningen har udarbejdet forslag til pejlemærker, som danner grundlag for drøftelsen. Pejlemærkerne er udtryk for de mest centrale temaer i beskæftigelsesreformen og skal danne grundlag for implementeringen af reformen og sætte retningen for den økonomiske prioritering. Pejlemærkerne skal derudover afspejle den lokale kontekst i Randers Kommune.

Formålet med pejlemærkerne er dermed at:

- afspejle den nationale reformretning.
- tage udgangspunkt i den lokale kontekst og de udfordringer der er afdækket i arbejdet med Fremtidens Randers Kommune.
- danne grundlag for implementeringen af reformen.
- skabe en politisk og faglig ramme for prioritering af indsatser.

Forvaltningen foreslår følgende pejlemærker:

1. **Indsatsen skal være individuel og inddragende**

Reformen frisætter indsatsen fra proceskrav, og friheden skal bruges til at skabe reelle, individuelle løsninger, der tager afsæt i borgerens behov, ressourcer og motivation. Beskæftigelsesindsatsen skal bygge på en faglig vurdering af, hvad der virker for den enkelte borger. Borgerne skal inddrages aktivt i deres forløb, og de får medansvar for at skabe vejen videre. Borgerne skal opleve at blive mødt med tillid, respekt og medmenneskelighed.

2. **Alle ledige skal have et kontaktførløb**

Uanset baggrund eller afstand til arbejdsmarkedet skal alle borgere have adgang til kontakt og støtte. Kontakten

skal dog tilpasses individuelt og bero på en faglig vurdering, så ressourcerne bruges dér, hvor behovet er, og hvor der med jobcentres indsatser kan opnås gode effekter. Målet er, at ingen borgere overlades til sig selv, men at alle oplever, at de hjælpes i retning af job eller uddannelse.

3. *Job eller uddannelse først*

Indsatsen skal bygge på klare beskæftigelsesmål med fokus på varig tilknytning til arbejdsmarkedet gennem job eller uddannelse. Job eller uddannelse er både mål og middel. En tæt tilknytning til arbejdsmarkedet - også få timer om ugen – styrker den enkeltes selvstændighed, trivsel og deltagelse i samfundet. En Job First-tilgang skal derfor være udgangspunktet for indsatsen, men med plads til faglige undtagelser, hvor der er behov for forberedende eller sociale indsatser.

4. *En samlet plan på tværs*

Borgere skal opleve sammenhæng mellem beskæftigelse og andre indsatser. Der skal arbejdes ud fra én plan. Borgere med komplekse udfordringer skal have én samlet plan på tværs af områder. Planen skal skabe overblik, fælles mål og koordineret støtte. Den helhedsorienterede tilgang skal sikre, at borgeren møder én samlet indsats frem for flere uafhængige systemer, og at beskæftigelsesindsatsen bliver en del af borgerens samlede vej mod trivsel og selvforsørgelse. Fokus i 2026 vil være på at skabe størst mulig sammenhæng mellem social og beskæftigelse.

5. *Faglighed i balance*

Medarbejderne skal have faglig frihed og ansvar til at tilpasse indsatsen, men inden for en fælles beskæftigelsesfaglig ramme, der sikrer kvalitet, retning og sammenhæng på tværs. Medarbejderne skal have stærke beskæftigelsesfaglige kompetencer, så de kan træffe de nødvendige faglige beslutninger.

6. *Indsatsen baseres på effekt og viden*

Indsatsen i Randers Kommune skal baseres på data og viden om, hvad der virker for forskellige målgrupper. Styringen skal være enkel og tillidsbaseret. Kommunen skal måle på, hvad der virker for hvilke borgere og omsætte den viden til handling. Det kræver datadrevet læring, lokal målstyring og faglig refleksion, så ressourcerne bruges dér, hvor de skaber mest værdi for borgere og virksomheder.

7. *Et stærkt partnerskab med virksomhederne*

Et stærkt og professionelt samarbejde med virksomhederne er kernen i beskæftigelsesindsatsen. Kommunen skal være en attraktiv og troværdig samarbejdspartner, som hjælper virksomhederne med rekruttering, opkvalificering, fastholdelse og social inklusion for at kunne levere kvalificeret arbejdskraft til virksomhederne.

Beskæftigelsesindsatsen skal tage udgangspunkt i virksomhedernes behov og de lokale jobmuligheder, mens samarbejdet med virksomhederne skal fokusere på det gode match mellem borger og arbejdsplads – også for dem, der har brug for særlige hensyn.

8. *Professionelle partnerskaber på tværs*

Beskæftigelsesudfordringerne løses ikke alene. Beskæftigelsesområdet vil derfor styrke de professionelle partnerskaber og sikre samarbejde på tværs af forvaltninger, virksomheder, civilsamfund, uddannelsesinstitutioner og samarbejdspartnere. Indsatsen skal bygge på en fælles forståelse af, at udfordringer relateret til ledighed løses i fællesskab. Kommunen vil afprøve interne og eksterne investeringsmodeller, som kan give mulighed for at finansiere og udvikle nye metoder og partnerskaber, der hjælper flere borgere i job. Målet er, at det kan betyde bedre muligheder for at give indsats til flere borgere og opnå effektfulde resultater, der på den lidt længere bane giver både borgere, virksomheder og kommunen sociale og økonomiske gevinster.

9. *Investering i fremtiden*

De unge er fremtidens arbejdsstyrke og skal have en særlig prioritet. Uddannelse og job skal fortsat være hovedvejene, men med fleksible indgange, øvebaner og praktikmuligheder for de unge, som ikke følger den lige vej. Indsatsen skal understøtte motivation og tilhørsforhold til arbejdsmarkedet. Randers Kommune vil samtidig arbejde ud fra en tankegang om, at en tidlig indsats ikke kun handler om alder men også om at handle tidligt, når problematikkerne opstår. En tidlig indsats kan være med til at forebygge langvarige sager og styrke vejen tilbage til arbejdsmarkedet.

Forslaget til pejlemærker bliver i løbet af november præsenteret for Handicaprådet, Udsatterådet, Erhverv, Vækst og Arbejdsmarked (EVA) samt virksomhedsnetværk for at få yderligere inputs til retningen i beskæftigelsesindsatsen. I december måned præsenteres Beskæftigelsesudvalget for en ny sag omhandlende pejlemærkerne, og samtidig vil der være forslag til navngivning af Jobcentret, hvori der er indarbejdet inputs fra ovenstående fora samt udvalgets bemærkninger til pejlemærkerne. Sagen går efterfølgende videre til byrådets behandling. Pejlemærkerne genbesøges i 2026, når den strategiske plan for Fremtidens Randers er vedtaget af det nye byråd for at understøtte sammenhængen.

Økonomi

Økonomien sker inden for rammen af de udmeldte besparelser i beskæftigelsesreformen. Den samlede reformøkonomi beskrives i en sag til udvalget 2. december 2025, hvor forvaltningen giver en status på den økonomiske implementering af beskæftigelsesreformen.

Bilag

Slides - pejlemærker

Punkt 106: Forebyggelse af ekstremisme og negativ social kontrol i Randers Kommune

27.00.00-G01-49-25

Resumé

Randers Kommune etablerede i 2018 en indsats til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme og negativ social kontrol. Formålet er at forbygge ekstremisme og negativ social kontrol, samt at håndtere eventuelle bekymringer om samme. Herudover har indsatsen fokus på oplysnings- og undervisningsaktiviteter, der skal sikre, at kommunens medarbejdere er klædt på til at kunne identificere eventuelle tegn på ekstremistiske ytringer eller negativ social kontrol. I denne sag gives en orientering om status og konsolidering af indsatsen i forvaltningen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget

1. at det godkendes, at forvaltningen med udgangen af 2025 ophører med årlige orienteringer om forebyggelse af ekstremisme og negativ social kontrol i Randers Kommune

Beslutning

1. at indstilles godkendt.

Henriette Malland og Claus Berggren deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Randers Kommune etablerede i 2018 en indsats til håndtering af eventuelle bekymringer om alle typer af ekstremisme og negativ social kontrol. Indsatsen koordineres af en styregruppe, der består af repræsentanter fra Børn og Skole samt Social og Arbejdsmarked sammen med en repræsentant fra forebyggelsessektionen ved Østjyllands Politi.

Formålet med indsatsen er at forbygge ekstremisme og negativ social kontrol, samt at håndtere eventuelle bekymringer om samme. Herudover har indsatsen fokus på oplysnings- og undervisningsaktiviteter, der skal sikre, at kommunens medarbejdere er klædt på til at kunne identificere eventuelle tegn på ekstremistiske ytringer eller negativ social kontrol.

Der er udarbejdet informationsmateriale, der beskriver indsatsen i Randers Kommune og forklarer begreberne ekstremisme og negativ social kontrol. Herudover er der etableret en alarmeringsstruktur og et såkaldt Action Card, således ansatte i Randers Kommune er klar over, hvordan man reagerer ved en bekymring, og herunder hvem man skal kontakte. Informationsmaterialet er tilgængeligt for medarbejderne på kommunens intranet. Herudover er der oplysninger tilgængeligt på kommunens hjemmeside med henblik på at informere eksterne samarbejdspartnere og borgere i Randers Kommune om indsatsen.

Endvidere er der udpeget såkaldte nøglemedarbejdere fra relevante afdelinger, som er tilknyttet indsatsen og en del af organiseringen. Nøglemedarbejderne skal agere som ambassadører for det forebyggende arbejde og være sparringspartner for kollegaer. Nøglepersonerne skal herudover være med til at skabe et overblik over omfanget af bekymringer i Randers Kommune, herunder hvad bekymringerne drejer sig om.

Randers Kommune har ved opbygning af indsatsen samarbejdet med Center for Dokumentation og Indsats mod Ekstremisme med henblik på at kvalificere Randers Kommunes indsats på området. Forvaltningen har desuden udarbejdet beredskabsplaner på området. Henholdsvis en beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af æresrelaterede konflikter eller negativ social kontrol og en beredskabsplan til forebyggelse opsporing og håndtering af radikaliserings og ekstremisme. Byrådet godkendte beredskabsplanerne den 29. april 2024 (sag.nr 150). Beredskabsplanerne er vedlagt sagsfremstillingen.

Randers Kommune har i samarbejde med forebyggelsessektionen ved Østjyllands Politi etableret et InfoHus, der er et mødeforum, hvor relevante parter kan drøfte konkrete bekymringer i forhold til ekstremisme. Møderne afholdes med hjemmel i retsplejelovens § 115, der giver mulighed for at videregive oplysninger til andre myndigheder, hvis videregivelsen anses for nødvendig af hensyn til kriminalitetsforebyggende samarbejde.

Med afsæt i status på indsatsen og etableringen af en struktur og organisation på området vurderer forvaltningen, at den forebyggende indsats i forhold til radikaliserings og negativ social kontrol nu er en indsats på linje med øvrige indsatser i Randers Kommune. Derfor foreslås det, at de årlige orienteringer til relevante udvalg ophører med udgangen af 2025.

Det har været meningsfuldt at orientere politiske udvalg om indsatsen i etableringsfasen fra 2018. Dette følger af, at organiseringen af det forebyggende arbejde og etableringen af InfoHus Randers tilbage i 2018, var en relativ ny kommunal aktivitet og opgave. Nu er indsatsen og beredskabet velkonsolideret.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

beredskabsplan-til-forebyggelse-opsporing-og-haandtering-af-aeresrelaterede-konflikter-eller-negativ-002

beredskabsplan-til-forebyggelse-opsporing-og-haandtering-af-radikalisering-og-ekstremisme (1) (1) (1)

Punkt 107: Afslutning på projekt En Ny Start for Flere

15.04.00-P20-1-22

Resumé

Randers Kommune deltog i perioden februar 2023 til juli 2025 i projekt: "En ny Start for flere". Formålet med projektet var at udvikle og afprøve en model for helhedsorienteret, fremskudt og tværgående samarbejde med henblik på at give borgere med længerevarende ledighed og ofte komplekse problemstillinger en håndholdt, fleksibel og helhedsorienteret indsats. Projektet er nu afsluttet og evalueret. I denne sag orienteres beskæftigelsesudvalget om resultaterne og perspektiverne i projektet, og hvordan de gode erfaringer der er høstet i projektet, kan anvendes i andre projekter bl.a. "Job til mor" og Den Boligsociale Helhedsplan.

Projektets kvantitative mål er opfyldt.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at beskæftigelsesudvalget godkender den endelige afrapportering på projektet.

Beslutning

1. at godkendt.

Henriette Malland og Claus Berggren deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Randers Kommune indgik i perioden fra februar 2023 til juli 2025 i projektet "En ny start for flere". Projektet var et effektiviseringsprojekt, hvor der blev stillet en risikovillig investering til rådighed for projektet, som har betydet, at det kunne gennemføres uden økonomisk risiko for Randers Kommune.

Formålet med projektet var at udvikle og afprøve en model for en helhedsorienteret, fremskudt, håndholdt indsats i et tværgående samarbejde målrettet borgere med længerevarende ledighed og ofte komplekse problemstillinger.

Derudover blev de borgere, der indgik i projektet, tilbudt en familieorienteret indsats, der kunne bidrage til at understøtte den beskæftigelsesrettede indsats. Det var vigtigt, at den beskæftigelsesrettede og den familieorienterede indsats var koordineret, og derfor delte de to indsatser fra starten af projektet lokaler i Bysekretariatet i Nordbyen, hvilket har bidraget til en god koordination og et succesfuldt samarbejde.

Jobcentret havde myndighedsopgaven og visiterede borgere til projektet. Endvidere samarbejde jobcentret med serviceleverandøren om at formidle praktikpladser, småjobs og jobåbninger.

Parterne i projektet var:

- Den Sociale Kapitalfond, der har stillet en risikovillig investering til rådighed.
- Carelink der var serviceleverandør og har stået for den beskæftigelsesrettede indsats i projektet.
- Landsbyggefonden, der har finansieret projektets familieorienterede indsats og evalueringen af projektet.
- Bysekretariatet, der stod for den familieorienterede indsats.
- Jobcenter Randers var myndighed og partner omkring virksomhedskontakten.
- SUS (Socialt Udviklingscenter) har evalueret projektet.

Beskæftigelsesudvalget er tidligere blevet orienteret om projektet på møderne den 22. november 2022 (sag 150) og den 17. januar 2023 (sag 5).

Projektet var normeret til 80 pladser fordelt på 50 borgere, der modtog kontanthjælp eller overgangsydelse, og 30 forsikrede ledige. I projektperioden har i alt 108 borgere været visiteret til projektet. 34 forløb ophørte før tid. Der har været forskellige årsager til, at nogle af deltagerne ophørte i projektet. Nogle overgik til ressourceforløb, nogle blevet afsluttet til senior- eller førtidspension og nogle er enten fraflyttet eller tilbagetrukket til jobcentret efter gensidig aftale. 2 borgere er gået på barsel.

Der var fra starten af projektet opstillet de succeskriterier, at 30% af kontanthjælpsmodtagerne skulle opnå ordinær beskæftigelse, herunder ordinære timer i småjobs og fleksjob, og at 50% af dagpengemodtagerne skulle opnå ordinær beskæftigelse og blive selvforsørgende (ved selvforsørgelse forstås ordinært arbejde, uddannelse med SU, voksenlærlingeforløb, fleksjob og perioder i øvrigt uden kommunal forsørgelse). Endvidere skulle der genereres et økonomisk provenu på +7 mio. kr.

Resultat af projektet blev, at 61% af afsluttede forsikrede ledige, og 35% af de afsluttede kontanthjælpsmodtagere var selvforsørgende.

Det økonomiske provenu brutto er estimeret til at være 7.490.542 kr.

Der er i projektet samlet skabt 806 måneders beskæftigelse, heraf 547 måneder i selvforsørgelse og 259 timer i lønede timer. Dette resultat er bedre end de forudsætninger, der var opstillet ved projektets begyndelse. Der er således præsteret 59 måneders selvforsørgelse mere end forventet og 71 måneder mere med lønede timer end forventet.

Flere indikatorer fra den afsluttende evaluering peger på, at flere af deltagerne har fået mere overskud til at søge job og opnået større tro på deres kompetencer. Andre indikatorer peger også på større trivsel i målgruppen efter deltagelse i projektet.

Evalueringen har peget på, at følgende særligt har været virksomt i tilgangen til borgerene:

- Individuelt tilpassede forløb og håndholdt støtte.
- Relationer og fællesskab som vej til forandring.
- Udfordringer af narrativ og fokus på ressourcer.
- Tilgængelighed, fleksibilitet og handlekraft.
- Motivation, opbakning og vedvarende støtte.

Disse tilgange svarer til de erfaringer, som forvaltningen har fra andre projekter som fx "Flere skal med" projekterne. Forvaltningen har dermed fået bekræftet, at denne tilgang er vigtig i arbejdet med ledige langt fra arbejdsmarkedet. Særligt opgaven med at kunne udfordre borgerens narrativ (ikke at kunne arbejde eller du) og få fokus på ressourcerne er en vanskelig opgave, og her har forvaltningen fundet det inspirerende at følge Carelinks tilgang til den opgave.

Evalueringen viser også, at følgende elementer var virksomme i det tværgående samarbejde mellem aktørerne (jobcentret, Carelink og Bysekretariatet):

- Tværfaglig koordinering
- Fysisk nærhed og tilstedeværelse
- Åbenhed og løbende dialog
- Kommunikation og videndeling
- At have hele familien i fokus (helhedsorientering)

I projektet har borgerne fortsat haft deres jobformidler på jobcentret. Det har betydet, at der har været flere jobformidlere at kommunikere til, hvilket har kompliceret indsatsen og koordinering. Det har derfor været en vigtig læring, at de visiterede borgere med fordel kan være fordelt på færre jobformidlere. Dette sammen med erfaringerne fra beskæftigelsesindikatorprojektet (BIP) har været grundlaget for at dedikere 4 årsværk til fremskudt rådgivning i den boligsociale helhedsplan.

Det er således direkte afledt af disse erfaringer, at der i projektet "Job til mor" kun er to jobformidlere fra jobcentret, som varetager myndighedsopgaven for de deltagende borgere.

Evalueringsrapporten fra SUS er vedlagt som bilag.

Økonomi

Projektets provenu genereres gennem den sparede ydelser i de perioder eller timer, hvor deltagerne er i job, uddannelse eller småjob. Ud af provenuet finansieres udgiften til Carelinks indsats og kapitalomkostningerne til Den Sociale Kapitalfond.

Der er estimeret en besparelse på forsørgelse på 7.490.542 kr. Udgiften til Carelink inkl. kapitalomkostninger til Den Sociale Kapitalfond udgør 5.588.175 kr. Randers Kommune har dermed opnået en nettobesparelse på 1.902.367 kr.

Bilag

En ny start for flere_Slutevaluering

Punkt 108: Orientering om regeringens lovprogram for folketingsåret 2025/26

15.20.00-G01-336-25

Resumé

Forvaltningen orienterer hvert år beskæftigelsesudvalget om de relevante dele af regeringens lovprogram for det kommende folketingsår.

I folketingsåret 2025/26 har regeringen foreløbig varslet 7 forslag på beskæftigelsesministerens område, som er relevante for beskæftigelsesudvalget, og et forslag på udlændinge- og integrationsministerens område, som er relevante for beskæftigelsesudvalget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning.

Henriette Malland og Claus Berggren deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Forvaltningen orienterer hvert år ved folketingsårets start beskæftigelsesudvalget om de relevante dele af regeringens lovprogram for det kommende folketingsår. Byrådet har på mødet den 21. maj 2024 (sag 202) besluttet at fastholde den årlige orientering om regeringens lovprogram.

For folketingsåret 2025/26 har regeringen foreløbig planlagt 7 lovforslag på beskæftigelsesministerens område. På udlændinge- og integrationsministerens område er der et forslag, der er relevante for beskæftigelsesudvalget.

Beskæftigelsesministerens område:

Lovforslag L28 fremsat den 8. oktober 2025.

Lovforslaget har bl.a. til formål at forhøje seniorpræmien i 2026 og 2029, en skattefri udbetaling til seniorer, der gerne vil blive længere på arbejdsmarkedet. Denne del er en opfølgning på regeringsgrundlaget Ansvar for Danmark fra december 2022 og dele af den politiske aftale om reform af personskat.

Formålet med lovforslaget er at øge udbuddet af arbejdskraft, ved at flere seniorer bliver på arbejdsmarkedet.

Ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Grænse for kommunernes udgifter til øvrige vejledning og opkvalificering samt mentorstøtte i den kommunale budgetgaranti og indførelse af forældelsesregler i Ydelsesrefusion).

Lovforslaget forventes fremsat i november 2025.

Lovforslaget har til formål at indføre en finansieringsgrænse over den statslige finansiering af udgifterne til øvrig vejledning og opkvalificering samt mentorordning. Denne del af lovforslaget er en opfølgning på den politiske aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen: Mere værdighed, større frihed og færre regler fra april 2025. Endvidere har lovforslaget til formål at indføre en forældelsesfrist for, hvor længe Ydelsesrefusion skal opbevare data. Denne del af lovforslaget er en opfølgning på Økonomiaftalen for 2025 fra maj 2024.

Ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. og forskellige andre love (Reform af beskæftigelsesindsatsen, mere fleksible kontaktføreløb og tilbud, afskaffelse af kravet om jobcentre og frihed i organisering af beskæftigelsesindsatsen, afskaffelse af ressourceføreløb og revalidering mv.).

Lovforslaget forventes fremsat i november 2025.

Lovforslaget udmønter dele af beskæftigelsesreformen vedrørende mere fleksible kontaktforløb og tilbud, afskaffelse af ressourceforløb, særlig støtte, revalidering, jobrotation m.v. samt afskaffelse af kravet om jobcentre og større kommunal frihed i organisering af beskæftigelsesindsatsen.

Lov om genåbning af visse førtidspensionssager

Lovforslaget har til formål at sikre en systematisk gennemgang af udvalgte førtidspensionssager, hvor det skal vurderes, om der er grundlag for at genåbne sager med henblik på frakendelse.

Lovforslaget forventes fremsat i 2. halvdel af februar 2026.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Lovforslaget udmønter dele af beskæftigelsesreformen vedrørende en aktiv beskæftigelsesindsats og indeholder en ny gennemsikret hovedlov, herunder tilbageværende regler i lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.

Lovforslaget forventes fremsat i 2. halvdel af februar 2026.

Ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om sygedagpenge, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og forskellige andre love (Reform af beskæftigelsesindsatsen, et nyt sanktionssystem, ny reduceret sygedagpengesats som følge af afskaffelsen af jobafklaringsforløb m.v.

Lovforslaget udmønter dele af beskæftigelsesreformen vedrørende ændringer i sygedagpengesystemet, bl.a. indførelsen af reduceret sygedagpengesats samt ændringer i sanktionssystemet.

Lovforslaget forventes fremsat i 2. halvdel af februar 2026.

Ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om aktiv socialpolitik, lov om sygedagpenge, integrationsloven og forskellige andre love. Konsekvensrettelser som følge af ny lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.v.

Lovforslaget forventes fremsat i 2. halvdel af februar 2026.

Udlændinge- og integrationsministerens område:

Ændring af udlændingeloven (Ny erhvervsordning for certificerede virksomheder, der er omfattet af ordnede løn- og ansættelsesvilkår)

Lovforslaget har til formål at indføre en ny erhvervsordning for certificerede virksomheder, der er omfattet af ordnede løn- og ansættelsesvilkår. Lovforslaget er en opfølgning på regeringsgrundlaget Ansvar for Danmark fra december 2022. Tiltaget er et led i bestræbelserne på at tiltrække udenlandsk arbejdskraft under ordnede forhold.

Lovforslaget forventes fremsat i 2. halvdel af februar 2026.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Punkt 109: Orientering om Randers Kommunes Ukraine-indsats

00.01.00-A21-3-22

Resumé

Som konsekvens af Ruslands invasion af Ukraine er et stort antal flygtende ukrainere kommet til Danmark. Et flertal i Folketinget vedtog den 17. marts 2022 en særlov om midlertidige opholdstilladelser til ukrainerne. Udlændingestyrelsen behandler ukrainernes ansøgninger om opholdstilladelse, hvorefter ukrainerne visiteres til landets kommuner.

I denne sag orienteres beskæftigelsesudvalget om status på Randers Kommunes Ukraine-indsats, herunder aktuelle tal, ukrainere i beskæftigelse sammenlignet med øvrige kommuner, ukrainernes sprogkompetencer, overgang til permanente boliger og Randers Kommunes indsats for ukrainske borgere.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

- 1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

- 1. at taget til efterretning.

Henriette Malland og Claus Berggren deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesudvalget har løbende siden 2022 modtaget orienteringer om status på Randers Kommunes Ukraine-indsats, senest den 6. februar 2024 (sag 14).

I denne sag orienteres beskæftigelsesudvalget om status på Randers Kommunes Ukraine-indsats, herunder aktuelle tal, ukrainere i beskæftigelse sammenlignet med 6by-kommunerne, Østjylland og hele landet, sprogkompetencer, ukrainernes overgang til permanente boliger samt Randers Kommunes indsats for ukrainske borgere.

Antal flygtende ukrainere

Pr. 31. juli 2025 havde 65.408 ukrainere indgivet ansøgning om opholdstilladelse efter særloven i Danmark, hvoraf 57.496 ukrainere har fået opholdstilladelse og er visiteret til kommunerne. Heraf er 941 personer visiteret til Randers Kommune. 197 af de ukrainere, der er visiteret til Randers Kommune, er hjemvendt eller udrejst til andet land. 64 er registreret fraflyttet til en anden kommune. Der er således i dag 454 voksne flygtende ukrainere bosiddende i Randers Kommune.

Ukrainere i beskæftigelse sammenlignet med 6by-kommunerne, Østjylland og hele landet

Ved seneste orientering om Randers Kommunes Ukraineindsats på beskæftigelsesudvalgsmødet den 6. februar 2024 (sag 14) var to ud af tre voksne flygtende ukrainere i fuld- eller deltidsbeskæftigelse. I dag er denne andel steget til, at tre ud af fire jobparate ukrainere, er i beskæftigelse. Ligeledes er andelen af beskæftigede ukrainere steget med 9 procentpoint fra 67 pct. til 76 pct. I bilag 1 ses udviklingen i andel beskæftigede blandt personer med ophold efter særloven i Randers Kommune.

Trods fremgangen i antal beskæftigede ses det, at Randers Kommune fortsat har den laveste andel beskæftigelse sammenlignet med de andre 6by-kommuner, Østjylland og landsgennemsnittet, se nærmere nedenstående tabel 1.

Tabel 1. Andel beskæftigede med ophold efter særloven

	Andel beskæftigede blandt dem der står til rådighed for arbejdsmarkedet (jobparate)	Andel jobparate ukrainere
Aalborg	83 %	78%

Aarhus	83%	74%
Esbjerg	88%	65%
Odense	77%	58%
København	84%	62%
Randers	76%	68%
Østjylland	85%	66%
Hele landet	85%	57%

Note: Tal fra juni 2025

Kilde: Jobindsats.dk, Monitorering af fordrevne personer fra Ukraine

En del af forklaringen på den lavere beskæftigelse i Randers Kommune kan være, at ukrainere primært er ansat i følgende brancher: Hoteller og restauranter, Landbrug, skovbrug og fiskeri samt Rengøring og anden operationel service, hvoraf de to førstnævnte udgør en mindre del af det randrusianske arbejdsmarked, end tilfældet er i de øvrige 6- byer, hvor alle byer på nær Esbjerg har markant mere hotel- og restaurationsdrift. Anderledes ligger Esbjerg højt på Landbrug og fiskeri. Det kan derfor være sværere i Randers Kommune at matche ukrainere ind i store ufaglærte brancheområder, der typisk er i de store 6by-kommuner.

Forvaltningens fokus i 2025

Forvaltningens fokus i 2025 har været at styrke den virksomhedsrettede indsats for ukrainerne i form af virksomhedspraktik og løntilskud. Forvaltningen har haft et særligt fokus på jobparate ukrainere, som endnu ikke har været ude på arbejdsmarkedet i ordinære stillinger, lønnede timer eller løntilskud, og som har været længe i landet. For denne målgruppe har forvaltningen øget kadencen for individuelle samtaler og fulgt endnu tættere op på den enkeltes jobsøgning.

Ukrainernes sprogkompetencer

Blandt de voksne ukrainere, der er visiteret til Randers Kommune, deltager 44 pct. i sprogundervisningen, hvilket er 5 procentpoint højere end i 2024.

I 2024 var det første hold ukrainere til eksamen efter ca. 2,5 års undervisning på sprogcenteret. Alle 59 tilmeldte bestod danskprøven. Pr. 1. august 2025 har yderligere 56 ukrainere gået til eksamen, hvoraf 52 har bestået danskprøven.

Ukrainernes progression er, som man kan forvente det af borgere med en relativ lang uddannelsesbaggrund og nærkulturel tilknytning. De klarer sig generelt bedre og hurtigere end flygtninge, der er mere fjernkulturelle. På Sprogcenter Randers er der fokus på, at ukrainerne opnår et bredt og brugbart sprog, så de klædes på til at kunne komme i ufaglært beskæftigelse på den korte bane og formodentlig kunne blive fastholdt i beskæftigelse på den lange bane.

Udvikling i målgruppen

Der ses en væsentlig udvikling i gruppen af ukrainere, som kommer til Randes Kommune. Sammenlignet med primo 2024 oplever forvaltningen nu, at gruppen af ukrainere samlet set er længere væk fra arbejdsmarkedet. Dette omfatter dels den restgruppe af ukrainere, der endnu ikke er kommet i beskæftigelse, dels de nytilkomne ukrainere, hvor flere er ældre, ligesom flere borgere har udfordringer, sygdomme, handicaps mv.

Aldersspredning

Nedenstående tabel viser en oversigt over aldersspredningen på de bosatte ukrainere i kommunen på nuværende tidspunkt. Oversigten viser ikke de 88 ukrainere, som er bosat i kommunen, og har afsluttet danskuddannelsen og er i arbejde.

18-29 år	58
----------	----

30-39 år	81
40-49 år	98
50-66 år	61
67-97 år	68

Forventet øgning i målgruppen

Pr. 29. september 2025 meldte Udlændingestyrelsen ud, at der var sket en stigning i antallet af ukrainske asylansøgere i de seneste 14 dage. En stor del af de nyankomne ukrainere var unge mænd mellem 18 og 22 år. Forklaringen kan være, at en ny ukrainsk lov er trådt i kraft, som giver denne gruppe af mænd lov til udrejse fra Ukraine. Udlændingestyrelsen har sat ekstra mandskab på at behandle sagerne, og det kan derved forventes, at de nyankomne ukrainere hurtigt visiteres til kommunerne. Randers Kommune har indtil videre modtaget 10-12 unge ukrainere, men modtager yderligere omkring 30 i november måned. Randers Kommune forventer pt. at kunne håndtere stigningen i antallet af nytilkomne gennem en omfordeling af ressourcer i jobcentret, men en vedvarende stigning i antallet af nytilkomne kan betyde, at forvaltningen skal finde nye løsninger for at håndtere opgaven.

Ukrainernes overgang til permanente boliger

Ud af de 454 voksne ukrainere bor 302 i permanent bolig og 148 i midlertidig. Midlertidige boliger er en modtagelsesforanstaltning, der skal sikre, at flygtninge straks ved ankomsten til kommunen har et sted at opholde sig. Efterfølgende skal flygtninge overgå til permanente boliger. Beskæftigelsesudvalget blev på møde den 12. april 2023 (sag 45) orienteret om, at antallet af ukrainere der var flyttet i permanente boliger var meget lavt. I april 2023 iværksatte forvaltningen derfor en mere håndholdt indsats. Siden har der været et vedvarende fokus på at få placeret ukrainere i permanente boliger, bl.a. gennem boligcaféer og individuelle møder, hvor der tilbydes hjælp til at lave budget og ansøge om boliglån. Indsatsen har indtil videre primært fokuseret på husstande, hvor der er en lønindkomst eller to indkomster, da det er lettere at finde permanente boliger, som denne målgruppe kan betale. I efteråret 2025 har forvaltningen yderligere skærpet fokus på at få flere ukrainere i permanente boliger.

De fleste midlertidige boliger ligger i Dragonparken, som Randers Kommune pt. har lejet indtil sommeren 2026.

Økonomi

Krigen i Ukraine medfører fortsat en række yderligere opgaver på beskæftigelsesområdet, særligt i forhold til boligplacering af fordrevne fra Ukraine og sprogundervisning. Der blev ved indgåelse af økonomiaftalen for 2026 aftalt kompensation til kommunerne for udgifterne vedrørende fordrevne fra Ukraine i 2025 på samlet 900 mio. kr. Midlerne er fordelt efter folketal, og Randers Kommune har modtaget 15,72 mio. kr., som pt. er placeret under økonomiudvalget. I forbindelse med byrådets behandling af overførelsessagen forventes midlerne udmøntet til de forvaltninger, der har haft udgifter i forbindelse med håndtering af fordrevne ukrainere. Randers Kommunes andel af kompensationen forventes at kunne dække kommunens samlede merudgifter.

Bilag

Bilag 1

Punkt 110: Anmodning fra Bjarne Overmark, Beboerlisten, om elev/lærlinge

15.00.00-A00-2-25

Resumé

Bjarne Overmark, Beboerlisten, har den 7. oktober 2025 anmodet om, at forvaltningen på førstkommende møde i beskæftigelsesudvalget gør rede for antallet af elever/lærlinge, der ikke opnår en elev/lærlingeaftale samt oplysninger om antallet af elever/lærlinge i Randers Kommune for hvert af årene 2022-2023-2024-2025.

Indstilling

Sagen forelægges til orientering.

Beslutning

Sagen taget til efterretning.

Henriette Malland og Claus Berggren deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Bjarne Overmark, Beboerlisten, har den 7. oktober 2025 anmodet om, at forvaltningen på førstkommende møde i beskæftigelsesudvalget gør rede for antallet af elever/lærlinge, der ikke opnår en elev/lærlingeaftale samt oplysninger om antallet af elever/lærlinge i Randers Kommune for hvert af årene 2022-2023-2024-2025.

Om skoleoplæring

Forvaltningen har modtaget en orientering fra Tradium, som melder, at det er meget usædvanligt, at en elev starter og slutter i skoleoplæring. Tradium har ikke data herpå i interne systemer. Der er dog foretaget en håndholdt afdækning af konkret viden herom hos Tradium. Her er der ikke fundet informationer om elever, der indenfor de sidste 3-4 år har afsluttet deres erhvervsuddannelse, og som kun har været i skoleoplæring gennem hele deres læretid.

Tradium har dog af og til elever, der afslutter deres uddannelse (går til svendeproe) som skoleoplæringselever. Det skyldes, at disse elever på den ene eller anden måde har mistet deres læreplads/ikke har fået forlænget en del-aftale, og som ikke når at finde en virksomhed inden uddannelsesperioden er nået.

Herudover oplever Tradium ikke, at elever, der er i skoleoplæring i længerevarende perioder, har sværere ved at fuldføre uddannelsen og sidenhen komme i arbejde. Dette skyldes først og fremmest, at elever i skoleoplæring skal leve op til de såkaldte EMMA-kriterier (jf. sag nr. 96 på udvalgsrådet den 7. oktober 2025). Under "egnethed" vurderes eleverne også i forhold til deres faglige egenskaber, hvor de, der ikke er tilstrækkeligt kompetente, enten vil blive vejledt/ledt videre – eks. til en anden uddannelsesretning.

Børne- og Undervisningsministeriet opgjorde senest i 2022, at det på landsplan kun var omkring én procent af de elever, der gennemførte en erhvervsuddannelse, som var i skoleoplæring under hele hovedforløbet, hvor de var i lære.

Om elever/lærlinge i Randers Kommune

Nedenstående tabel viser antallet af elever/lærlinge i Randers Kommune i perioden 2022-2025 opgjort efter overenskomst. Ansatte studerende ikke indgår i oversigten.

Tabel 1

Overenskomster	2022	2023	2024	2025
Administration og IT mv.	6	5	4	5
Erhvervsuddannede serviceassistenter	30	2	4	1
Ernæringsassistentelever	4	2	3	3
FGU-elever	2	3	1	

Håndværkere og IT-supportere m.fl.	1	1	1	1
Overenskomst med Teknisk Landsforbund				1
Pædagogiske assistenter (PAU-elever)	37	26	32	30
Social-og sundhedshjælperelever og social og sundhedsassistentelever	116	132	155	106
Specialarbejdere	3		2	
Tandklinikassistenter	1	1	2	
Teknisk service	2		3	2
Total	202	172	207	149

Det bemærkes, at i forhold til antal nyansatte serviceassistenter i 2022 var der tale om en særlig indsats i Udvikling, Miljø og Teknik, hvor allerede ansatte rengøringsassistenter blev opskolet.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Punkt 111: Anmodning fra Bjarne Overmark, Beboerlisten, om praksis for fastholdelsesfleksjob

15.00.00-G01-56-25

Resumé

Bjarne Overmark, Beboerlisten, har i mail af 7. oktober 2025 anmodet om, at forvaltningen på næstkommende udvalgs møde redegør for brug af fastholdelsesfleksjob.

Indstilling

Sagen forelægges til orientering.

Beslutning

Sagen taget til efterretning.

Henriette Malland og Claus Berggren deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Bjarne Overmark, Beboerlisten, har i mail af 7. oktober 2025 anmodet om, at forvaltningen på næstkommende udvalgs møde redegør for brug af fastholdelsesfleksjob. Forvaltningens redegørelse for sagen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Forvaltningens redegørelse

Punkt 112: Sagsstyringsliste pr. 5. november 2025

00.22.00-P35-2-24

Resumé

Oversigt over forventede sager til beskæftigelsesudvalgsmødet den 2. december 2025.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orienteringen om de forventede sager til næste udvalgsmøde tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning.

Henriette Malland og Claus Berggren deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Der er p.t. planlagt følgende sager til beskæftigelsesudvalgsmødet, den 2. december 2025:

Pejlemærker og organisering (implementering beskæftigelsesreformen)
Opfølgning på udvalgsarbejdet i den siddende periode
Kommunens repatrieringsindsats for det kommende år
Reform økonomi (implementering beskæftigelsesreformen)
Praksis på fleksjobområdet
Budgetopfølgning og forventet regnskab pr. 30. september 2025 på bevillingsområdet beskæftigelse
Forlængelse af partnerskab for forum for Erhverv, Vækst og Arbejdsmarked (EVA)
Gensidig orientering: ledighedstal, Ungeløftet

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Punkt 113: Gensidig orientering

00.22.00-P35-2-24

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

- 1. at gensidig orientering tages til efterretning.

Beslutning

- 1. at taget til efterretning.

Henriette Malland og Claus Berggren deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

1.Ledighedstal

Tabel 1 viser ledigheden for hele landet, Region Midtjylland, Landsdel Østjylland og Randers Kommune i henholdsvis september 2024, august 2025 og september 2025. Tallene opgøres som fuldtidsledige brutto, og vises som henholdsvis sæsonkorrigerede i procent af arbejdsstyrken, sæsonkorrigerede numeriske tal, opregnede faktiske ledige i procent af arbejdsstyrken og opregnede faktiske tal.

Kategori	Område	September 2024	August 2025	September 2025
Sæsonkorrigerede i pct. af arbejdsstyrken	Hele landet	2,9	2,9	2,9
Sæsonkorrigerede i pct. af arbejdsstyrken	Region Midtjylland	2,8	2,8	2,8
Sæsonkorrigerede i pct. af arbejdsstyrken	Landsdel Østjylland	3,1	3,1	3,1
Sæsonkorrigerede i pct. af arbejdsstyrken	Randers Kommune	3,1	3,2	3,2
Sæsonkorrigerede tal	Hele landet	87.638	88.174	88.464
Sæsonkorrigerede tal	Region Midtjylland	19.385	19.087	19.201
Sæsonkorrigerede tal	Landsdel Østjylland	14.665	14.673	14.773
Sæsonkorrigerede tal	Randers Kommune	1.546	1.575	1.574
Opregnede faktiske tal i pct. af arbejdsstyrken	Hele landet	2,8	2,9	2,8

Opregnede faktiske tal i pct. af arbejdsstyrken	Region Midtjylland	2,7	2,8	2,7
Opregnede faktiske tal i pct. af arbejdsstyrken	Landsdel Østjylland	2,9	3,2	3,0
Opregnede faktiske tal i pct. af arbejdsstyrken	Randers Kommune	3,0	3,1	3,0
Opregnede faktiske	Hele landet	83.691	88.923	84.680
Opregnede faktiske	Region Midtjylland	18.518	19.622	18.373
Opregnede faktiske	Landsdel Østjylland	14.133	15.413	14.253
Opregnede faktiske	Randers Kommune	1.457	1.541	1.486

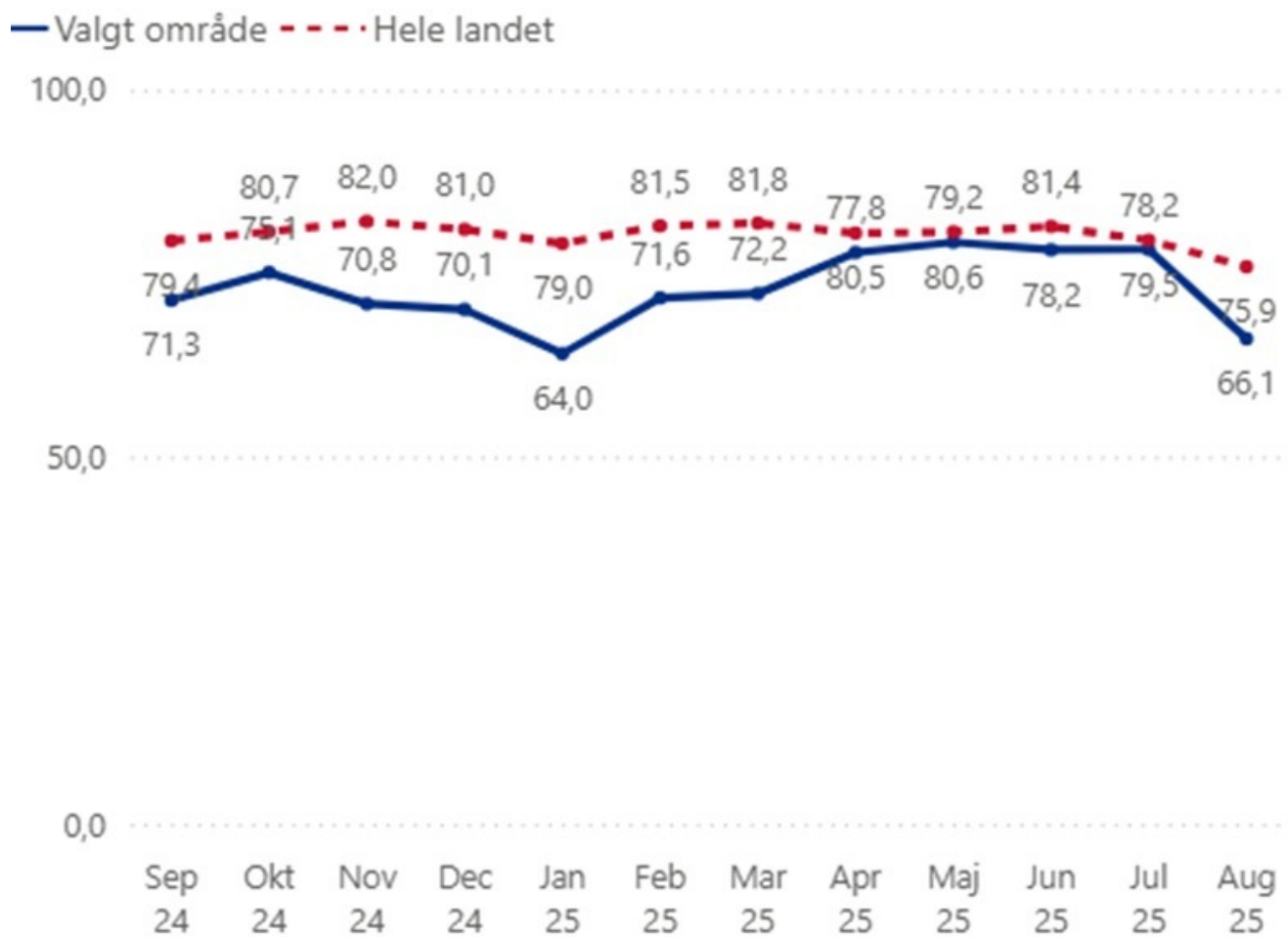
Kilde: Danmarks Statistik/Statistikbanken/Arbejdsløshed/AUS08.

2. Tidlig beskæftigelsesindsats og Beskæftigelsesministeriets benchmarkopgørelse

Målet med den tidlige indsats er, at mindst 80% af ydelsesmodtagerne med 6 måneders ydelsesanciennitet skal have modtaget minimum 4 jobsamtaler med jobcentret (for a-dagpengemodtagere 3 samtaler), og mindst 80% af ydelsesmodtagerne med 6 måneders ydelsesanciennitet skal have modtaget et aktivt tilbud.

Figur 1

Figur 1 viser andel ydelsesmodtagere med 6 måneders anciennitet, som har modtaget mindst det lovpligtige antal samtaler (pct) i Randers Kommune og i hele landet i perioden september 2024 til august 2025.

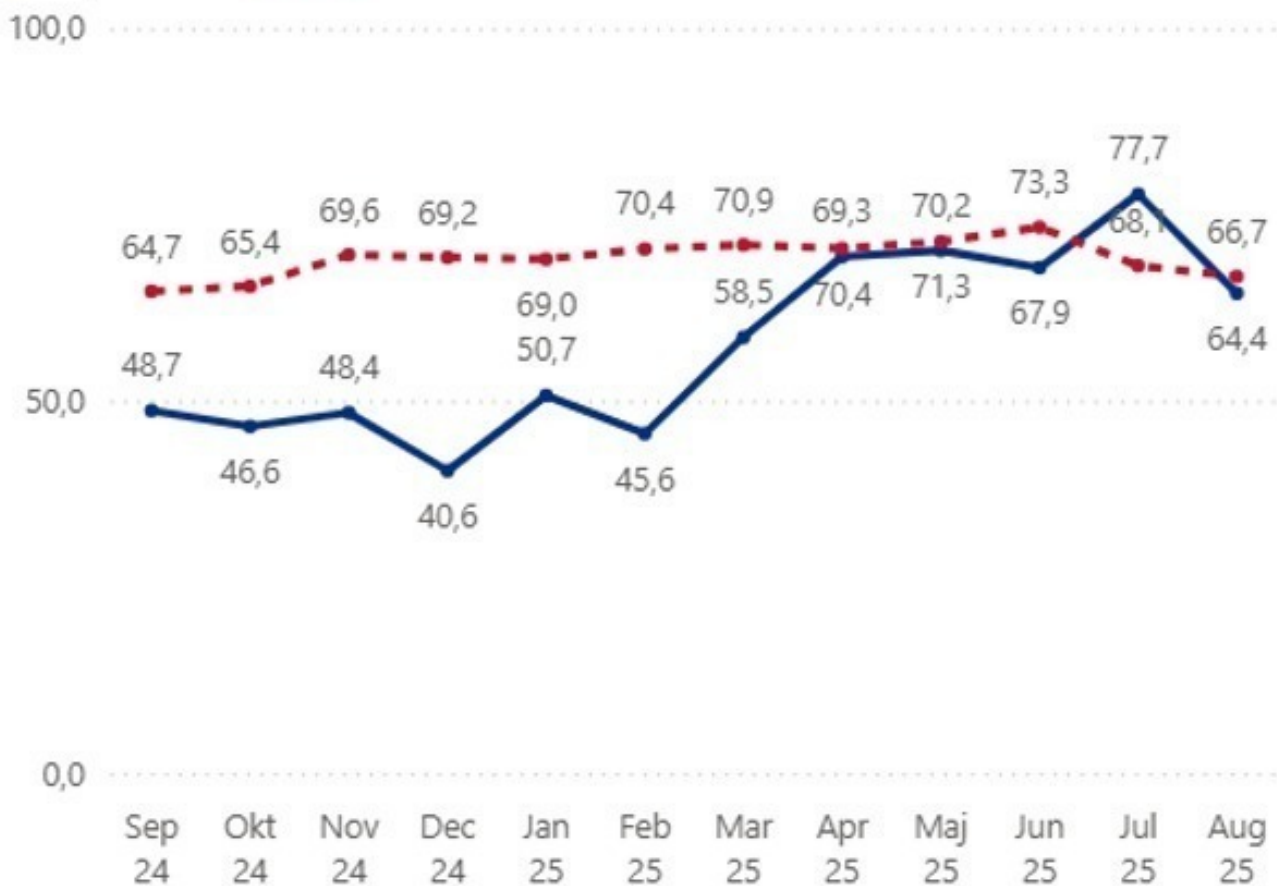


Kilde: jobindsats.dk / Rapportbank

Figur 2

Figur 2 viser andel ydelsesmodtagere med 6 måneders anciennitet, som har modtaget mindst ét aktivt tilbud (pct) i Randers Kommune og hele landet for perioden september 2024 til august 2025.

— Valgt område - - - Hele landet



Kilde: jobindsats.dk/rapportbank

Beskæftigelsesministeriets benchmark

Beskæftigelsesministeriet benchmarker 2 gange om året kommunerne på baggrund af forventet og faktisk andel borgere på en offentlig ydelse. Ministeriet har den 30. oktober 2025 offentliggjort benchmarken for perioden 3. kvartal 2024 til 2. kvartal 2025. Opgørelsen viser, at Randers Kommune er flyttet fra nr. 97 ud af 98 kommune til nr. 95.

Tabel 2 viser de 5 lavest placerede kommuner, når kommunerne ranglistes efter faktisk andel fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse. Der vises i rækkefølge kommunens placering, kommunens navn og for hver kommune forventet andel fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse, faktisk andel borgere på offentlig forsørgelse, forskel mellem forventet og faktisk andel i procentpoint og kommunernes placering på benchmarkranglisten.

	Kommune	Forventet andel (pct.)	Faktisk andel (pct.)	Forskel mellem forventet og faktisk (pct.point)	Placering på benchmarkinglisten
94	Ishøj	8,37	9,48	1,11	97
95	Randers	9,86	9,85	-0,01	50
96	Lolland	10,03	10,05	0,02	56
97	Guldborgsund	10,01	10,14	0,13	69
98	Langeland	9,26	10,42	1,16	98

Kilde: Beskæftigelsesministeriets benchmarkmodel / jobindsats.dk

Placeringen på benchmarkranglisten sker med udgangspunkt i forskellen mellem forventet og faktisk andel, således den kommune med det laveste tal (negativt) får den højeste placering (nr. 1).

3. Status på implementering af kontanthjælpsreform

Fritidstillægget

I forbindelse med kontanthjælpsreformen er der som noget nyt indført et fritidstillæg til forældre med hjemmeboende børn under 18 år. Tillægget udgør 450 kr. skattefrit pr. barn (op til 3 børn) pr. måned. Tillægget er beregnet til at dække børnenes fritids- og kulturaktiviteter, og kan anvendes forholdsvist bredt til at fx kontingenter, beklædning og udstyr til fritidsaktiviteter eller sociale og faglige arrangementer i forbindelse med skole- dag- og fritidstilbud. Det kan også anvendes til fx skoletasker og computere.

For at være berettiget til at modtage tillægget skal forældrene hver tredje måned dokumentere, at fritidstillægget er anvendt til børnenes fritids- og kulturaktiviteter ved at aflevere kvitteringer for anvendelsen af en tredjedel af det udbetalte tillæg. Forvaltningen er blevet opmærksom på, at ca. en tredjedel af de forældre, der har fået fritidstillægget, ikke har fået indleveret den nødvendige dokumentation, og derfor er i fare for at miste tillægget. Forvaltningen har derfor gjort en ekstra indsats for at gøre forældrene opmærksomme på, at der skal afleveres dokumentation for anvendelsen af fritidstillægget.

Boligsituationen for borgere med stor nedgang i ydelsen

Kontanthjælpsreformen har betydet, at nogle borgere er gået markant ned i ydelse, og derfor kan have vanskeligt ved at blive i deres bolig. Forvaltningen er opmærksom på situationen og følger nøje udviklingen. Foreløbig har forvaltningen ikke kunnet registrere en forøgelse af udsættelsessager.

Forvaltningen har mulighed for via den boligsociale anvisning at tildele borgere med et påtrængende boligproblem en bolig. På baggrund af konkrete sager fra nogle kommuner har Ankestyrelsen foretaget en vurdering af de kriterier for social boliganvisning, som de pågældende kommuner har opstillet. Det er Ankestyrelsens vurdering, at de opstillede kriterier er i strid med almenboliglovens bestemmelser om, at anvisning af en bolig via den boligsociale anvisning skal ske på baggrund af en konkret og individuel vurdering af den boligsøgendes behov og af beboersammensætningen i den boligafdeling, hvor kommunen har fået stillet en bolig til rådighed.

I Randers Kommune håndterer forvaltningen boliganvisningen ud fra en konkret og individuel vurdering, men i kombination med kriterier, der har været retningsgivende. Kriterierne har bl.a. beskrevet, at den sociale boliganvisning ikke er målrettet for borgere, der er ude for et almindeligt samlivsophold, unge der flytter hjemmefra eller personer, der allerede har en bolig, men ønsker en ny, der bedre matcher borgerens behov. På baggrund af Ankestyrelsens henvisning har forvaltningen valgt at fjerne de opsatte kriterier, så der ikke er tvivl om, at forvaltningens tildeling altid sker på baggrund af en konkret og individuel vurdering.

Ankestyrelsen vil i første halvår af 2026 foretage en stikprøvekontrol i forhold til kommunernes overholdelse af reglerne for boligsocial anvisning efter almenboligloven.

4. Nyt om IT

Arbejdsmarkedsafdelingen har indgået et strategisk partnerskab med Candeno. Det er en digital borgervendt "overbygning", som muliggør større selvbetjening for den enkelte borger, der bliver væsentligt i omstillingen på baggrund af reformen. Herudover giver den borgeren adgang til en række AI-værktøjer, fx at den matcher ledige stillinger til borgerens CV og på den baggrund vil kunne genere et udkast til en ansøgning til borger direkte.

Det strategiske partnerskab, der har givet kommunen en rabat på licensen, kommer i to faser: Den første fase er, at det er ambitionen, at arbejdsmarkedsafdelingen i Randers bliver 'typeeksemplet' på en god implementering, og at Candeno derfor afsætter markant flere ressourcer i implementeringen.

Næste fase er, at forvaltningen og Candeno i fællesskab er nysgerrige på, om og i givet fald hvordan systemet vil kunne anvendes til gevinster andre steder, fx til socialområdets borgere, et særligt modul til unge eller andet.

Arbejdsmarkedsafdelingen har indgået samarbejde med Schultz, der er leverandør af beskæftigelsesrådets fagsystem Fasis, om at levere deres tre nyeste AI-modeller, der vil kunne lette arbejdet for medarbejderen markant og som bliver en del af den faglige omstilling i kontekst af beskæftigelsesreformen. Her fremhæves især modulet "Dialogstøtte", der – med borgerens accept – vil generere et referat undervejs i mødet, som opsummeres i en prædefineret ramme, således det vil kunne gennemses i slutningen af mødet af både borger og sagsbehandler. Helt indledende beregninger viser, at såfremt dette fremover bruges på 70 % af samtalerne, kan der spares 10 min. pr. borgermøde.

5. Rehabiliteringsteam

Beskæftigelsesudvalget er løbende blevet orienteret om sagsbehandlingstider i rehabiliteringsteamet, da forvaltningen flere gange de seneste år har oplevet ventetider. Forvaltningen har derfor iværksat flere tiltag for at nedbringe ventetiden. Forvaltningen har bl.a. i 2025 indkøbt flere tider ved regionens sundhedskoordinator, etableret fast-track-ordninger og arbejdet med generel optimering af sagsgange.

Aktuelt har forvaltningen oplevet udfordringer med at få planlagt møder for rehabiliteringsteamet i 2026. Dette skyldes, at regionen først den 3. november 2025 har godkendt Randers Kommunes anmodninger om tider i det nye år. Den lange svartid har medført frustration blandt borgere, der ikke har kunnet få oplyst, hvornår deres sag skulle behandles af teamet. På baggrund af regionens tilbagemelding den 3. november 2025 er forvaltningen nu i gang med at få planlagt møderne i 2026.

Punkt 114: Digital godkendelse for tilstedeværelse samt godkendelse af protokol

00.22.00-P35-2-24

Indstilling

Der underskrives digitalt for tilstedeværelse på mødet samt godkendelse af protokol.

Beslutning

Godkendt.