

REFERAT Børne- og familieudvalget 2022-2025 d. 04-03-2025

Mødedato Tirsdag d. 04. marts 2025 kl. 16:00

Mødested C.1.06

Mødedeltagere Mogens Nyholm, Pia Moldt, Lise-Lotte Leervad Larsen, Anne
Hjortshøj, Louise Høeg, Christina Kjærsgaard, Kasper Fuhr
Christensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Opdatering af klimahandleplan.....	4
Status på de bygningsmæssige udfordringer i Børnehuset Toftegården.....	6
Ændring af dagtilbudsloven – muligheder for ændringer af regler om bedre fordeling af børn i dagtilbud.....	8
Godkendelse af evalueringsdesign for tildelingsmodel på dagtilbudsområdet.....	11
Forslag til dialogmøder 2025.....	13
KL's Børne og ungetopmøde 2025.....	16
Tilføjelser til sagsbehandlingsfrister 2024/2025.....	17
Menneskerettigheder på børne- og familieområdet.....	19
Gensidig orientering.....	21
Kommende sager til børne- og familieudvalget.....	22

Punkt 19: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-A00-2-21

Beslutning

Godkendt.

Christina Kjærsgaard havde forfald til mødet.

Punkt 20: Opdatering af klimahandleplan

01.30.00-P15-1-24

Resumé

Randers Kommune arbejder aktivt for en grøn omstilling, hvor alle områder i den kommunale forvaltning bidrager til at reducere CO₂-udledningerne. Klimaplanen sætter retningen, og med en kommende opdatering i 2025 er der behov for bred politisk forankring.

I denne sag inviteres de politiske udvalg til at drøfte, hvordan deres fagområder bedst kan understøtte den grønne omstilling, særligt inden for transport, energi, landbrug, byggeri og cirkulær økonomi. Indsatsen skal både ske gennem strategiske tiltag og konkrete løsninger, der integreres i den daglige drift.

Klimaprogramleder Maria Hulvej fra Udvikling, Miljø og Teknik deltager i udvalgs mødet under dette punkt.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at udvalget drøfter, hvilke tiltag og indsatser inden for udvalgets fagområder, der skal prioriteres i arbejdet med klimaplanen

Beslutning

1. Udvalget drøftede klimaplanen. Der skal fortsat være et fokus på bæredygtigt byggeri, kost, transport, adfærd/vaner og kompetenceudvikling. Desuden styrkes bæredygtighed via indkøbsaftalen.

Christina Kjærsgaard havde forfald til mødet.

Sagsfremstilling

Sammen om et bæredygtigt Randers – Ingen kan bidrage til alt, men alle kan bidrage med noget!

I maj 2021 vedtog byrådet Klimaplan 2050 – en ambitiøs plan, der sætter retningen mod en grønnere og mere bæredygtig fremtid. Klimaneutralitet kræver en bred og helhedsorienteret indsats, og kommunen har allerede taget store skridt. Men hvis der for alvor skal skabes varig forandring, er det afgørende, at klimaplanen forankres bredt og anvendes aktivt på tværs af fagområder og forvaltninger. Planen opdateres hvert fjerde år for at sikre, at den afspejler nye teknologier, politiske prioriteter og lokale initiativer. Klimaplanen står overfor en opdatering og re-certificering i 2025.

Regeringens mål om at reducere Danmarks CO₂-udledninger med 70 % inden 2030 og opnå klimaneutralitet i 2045 sætter en tydelig ramme for den grønne omstilling. Randers Kommune tager aktiv del i denne omstilling og har allerede reduceret udledningerne med 52 % fra 1990 til 2022.

Der er dog forskel på, hvor langt kommunen er nået inden for de forskellige sektorer. Energiområdet har taget store skridt og reduceret udledningerne med 70 % siden 1990, primært som følge af omstillingen fra kul til biobrændsel i kraftvarmeværkerne. Til gengæld har det været vanskeligere at omstille og nedbringe udledningerne fra både transport og landbrug. Hertil kommer klimaaftrykket fra forbrug af varer, som fortsat er højt.

For at styrke klimaarbejdet har forvaltningen gennem efteråret inddraget en bred vifte af aktører, herunder borgere, virksomheder, unge, NGO'er samt kommunens ledere og medarbejdere. Senest har et temamøde med byrådet sat fokus på opgaven med at identificere de områder, som der fortsat mangler at reducere CO₂ udledninger. Næste skridt er at inddrage de politiske udvalg for at sikre, at klimaplanen forbliver relevant, forankret og handlekraftig.

Alle dele af den kommunale organisation spiller en rolle. Nogle gennem strategiske og strukturelle løsninger, andre gennem borgerrettede initiativer. Ved at samarbejde på tværs af fagområder kan vi sikre en effektiv og helhedsorienteret indsats.

Med denne sagsfremstilling lægges der op til, at det politiske udvalg drøfter, hvordan deres fagområder bedst kan bidrage til at reducere CO₂ udledningerne i kommunen, og hvilke indsatsområder de ser integreret i den daglige drift og kerneopgaver.

Forvaltningen kan med fokus på de store udledningsområder og med indsigter fra efterårets inddragelsesproces fremhæve følgende centrale indsatsområder.

Transport

Transportsektoren udgør ca. 30 % af kommunens samlede CO₂-udledninger. Nedbringelse af antallet af fossildrevne køretøjer, tilskyndelse til mere bæredygtige transportvaner og elektrificering er nøglerne til reduktion.

Energisektoren

Energi står for ca. 20 % af CO₂-udledningerne. Omstillingen skal ske gennem skift til vedvarende energi, biogas og udfasning af olie- og naturgasfyr samt effektivisering af energiforbruget i landbruget, virksomheder og husholdninger.

Landbrug og arealanvendelse

Landbruget er den største udleder (50 % af kommunens samlede CO₂-udledninger). Fokus er på biodiversitet, skovrejsning, udtagning af lavbundsjord samt samarbejde med landbruget om reduktion af husdyrrelaterede udledninger.

Bygge- og anlægssektoren (CO₂-udledninger udenfor Randers Kommune)

Sektoren står for 22 % af Danmarks samlede udledninger, men kun 0,17% af materialerne genbruges. Der er behov for at fremme cirkulært byggeri, genbrug og bæredygtige materialer i nybyggeri og renoveringer.

Genbrug og genanvendelse (CO₂-udledninger udenfor Randers Kommune)

Der indleveres ca. 500 kg tekstil på genbrugspladserne i Randers om dagen. Der er stort potentiale i at styrke kommunikation og samarbejde om genbrug af tekstiler. Samtidig ses en stor koncentration af plastproducerende virksomheder i kommunen. Et kg genanvendt plast sparer klimaet for 3kg CO₂, hvorfor et styrket fokus og samarbejde om lokal cirkulation af plast vil understøtte arbejdet med de indirekte udledninger.

Ovenstående indsatsområder skaber et solidt fundament for, at Randers Kommune kan bidrage aktivt til de nationale klimamål.

I vedhæftede bilag præsenteres en oversigt over de centrale indsatsområder, hvor de enkelte fagområder kan spille en nøglerolle og skabe maksimal effekt.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

PP - Oplæg børne- og familieudvalget d. 4. marts 2025

Indsatskatalog - bilag 1

Punkt 21: Status på de bygningsmæssige udfordringer i Børnehuset Toftegården

28.00.00-G01-118-24

Resumé

I denne sag følger en status på de iværksatte tiltag til at imødekomme de bygningsmæssige udfordringer i Børnehuset Toftegården (Dagtilbud Sydøst), herunder arbejdet med at ombygge Assentoftskolens nuværende førskolelokaler til daginstitution, ombygning af lokaler på Assentoftskolen til ny førskole, og arbejdet med at leje en pavillon til opstilling på Børnehuset Toftegårdens grund.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Christina Kjærsgaard havde forfald til mødet.

Sagsfremstilling

I forbindelse med et obligatorisk brandsyn og en efterfølgende analyse og gennemgang af bygningerne i Børnehuset Toftegården har det været nødvendigt at genhuse en stor del af daginstitutionens børnegruppe på andre lokaliteter. For en nærmere beskrivelse af situationen i Børnehuset Toftegården henvises til punkt 2 på børne- og familieudvalgets dagsorden den 7. januar 2025 og til punkt 13 på børne- og familieudvalgets dagsorden den 28. januar 2025.

Pavillon på Børnehuset Toftegårdens grund

Byrådet besluttede på mødet den 27. januar 2025 (punkt nummer 7) at forvaltningen kunne indgå en aftale om leje af en pavillon til opstilling på Børnehuset Toftegårdens grund i en periode på op til tre år. Forvaltningen har indhentet tilbud fra tre leverandører af pavillonløsninger. Tildelingskriteriet har været økonomisk mest fordelagtige tilbud med de tre underkriterier; tid (30%), pris (45%) og udformning/kvalitet (25%). Ud fra disse kriterier er tilbuddet fra firmaet "Focus Moduler" det økonomisk mest fordelagtige tilbud. Forvaltningen har indgået en kontrakt med firmaet om leje af en pavillon der kan huse minimum 26 vuggestuebørn og 50 børnehavebørn i en periode på op til 3 år. Efter tidsplanen skal pavillonen være klar til indflytning i august 2025. Forvaltningen og "Focus Moduler" er i gang med de praktiske aftaler, herunder placeringen af pavillonen på grunden hvor Børnehuset Toftegården ligger. Når pavillonen er opstillet og færdigindrettet, vil vuggestuebørnene der i dag er genhuset i Børnehuset Munkdrup og børnehavebørnene der er genhuset i stueetagen i bygning 6 i Børnehuset Toftegården, kunne flytte ind i pavillonen.

Ombygning af Assentoftskolen - til børnehave- og vuggestuebørn og ny førskole

Byrådet besluttede også på deres møde den 27. januar 2025 (punkt nummer 2), at forvaltningen kunne gå i gang med en bygningstilpasning af Assentoftskolens skole- og SFO-lokaler til nye førskolelokaler. Behovet for dette er opstået, da de nuværende førskolelokaler i den kommende 3-årige periode skal anvendes til børnehavebørn fra Børnehuset Toftegården. Første skridt er bygningstilpasningen af skole- og SFO-lokalerne, så de står klar 1. marts 2025, når førskolen på Assentoftskolen begynder.

Næste skridt er at ombygge de lokaler på Assentoftskolen, der tidligere er anvendt til førskolelokaler (boblegruppens lokaler), og som 31 børnehavebørn (Dragerne) har været genhuset i, så lokalerne kan godkendes til daginstitution. Indtil videre har det kun været de kommende førskolebørn, der har måttet være i bygningen, da bygningen har en anvendelseskategori 3, der er gældende for skoler, hvor børn er selvhjulpne. For at bygningen kan anvendes til alle

børnehavebørn og vuggestuebørn, skal der ske en brandsikring af lokalerne, så bygningen kan godkendes i anvendelseskategori 6. Dette udløser også krav om opfyldelse af de bygningsmæssige krav i BR18 til ventilation, lysindfald og lyd. Desuden skal toiletforholdene udbygges, og der skal sikres niveaufri adgange. Oprindeligt var forventningen, at dette kunne stå klar medio/ultimo marts 2025. Tidsplanen er rykket, da bygningstilpasningen af den nye førske, som beskrevet ovenfor, var nødt til at være færdig først. Nu forventes det, at ombygningen til daginstitution kan være færdig ultimo april 2025. Det vil herefter være muligt at flytte de børnehavebørn, der i dag er genhuset i pavillonen ved Huset Nyvang på Rindsvej, tilbage til Assentoftområdet.

De bygningsmæssige løsninger på lang sigt

Forvaltningen er nu i gang med at afdække de bygningsmæssige løsninger på lang sigt, herunder byggeri af en ny daginstitution på Børnehuset Toftegårdens areal. Børne- og familieudvalget vil i anden kvartal af 2025 skulle drøfte denne sag.

Kapaciteten i Dagtilbud Sydøst

I forbindelse med de bygningsmæssige udfordringer i Børnehuset Toftegården har det været nødvendigt at tage en stue i Børnehuset Munkdrup i brug til vuggestuebørn fra Børnehuset Toftegården. Når vuggestuebørnene flytter i pavillonen i Børnehuset Toftegården, vil der igen blive ledig kapacitet i Børnehuset Munkdrup. Desuden opslås der den kommende tid stillinger som dagplejer blandt andet i Dagtilbud Sydøst. Det er fortsat muligt at opfylde pasningsgarantien i Randers Kommune.

Økonomi

Der henvises til byrådets behandling af sagen på mødet den 27. januar 2025 (punkt nummer 6 og 7).

Punkt 22: Ændring af dagtilbudsloven – muligheder for ændringer af regler om bedre fordeling af børn i daginstitutioner og obligatorisk læringstilbud

28.00.00-G01-4-25

Resumé

Folketinget har vedtaget en ændring af dagtilbudsloven der giver mulighed for, at den enkelte kommune selv kan beslutte at børn med bopæl i udsatte boligområder, hvis forældre er i beskæftigelse eller under uddannelse, ikke skal medregnes i de maksimalt 30 procent børn fra udsatte boligområder, der må optages i en daginstitution. Forvaltningen anbefaler, at Randers Kommune giver mulighed for dette.

En ændring af dagtilbudsloven har også givet kommunen mulighed for, at reglerne om bedre fordeling af børn i daginstitutioner (maksimalt 30 procent børn fra udsatte boligområder der årligt må optages i en daginstitution) og obligatorisk læringstilbud fortsat kan anvendes i indtil tre år efter, at et boligområde er fjernet fra listen over udsatte boligområder. Forvaltningen anbefaler ikke, at Randers Kommune giver mulighed for dette.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget

1. at børn med bopæl i udsatte boligområder i Randers Kommune, hvis forældre er i beskæftigelse eller under uddannelse på ansøgningstidspunktet eller frem til det tidspunkt, hvor der træffes afgørelse om at tilbyde barnet en plads i et dagtilbud, fra den 1. maj 2025 ikke skal medregnes i de maksimalt 30 procent børn fra udsatte boligområder, der efter gældende regler årligt må optages i en daginstitution, og
2. at Randers Kommune ikke benytter sig af mulighederne for at anvende reglerne om bedre fordeling af børn i daginstitutioner (maksimalt 30 procent børn fra udsatte boligområder der årligt må optages i en daginstitution) og obligatorisk læringstilbud i indtil tre år efter, at et boligområde er fjernet fra listen over udsatte boligområder.

Beslutning

1. Godkendt.
2. Godkendt.

Christina Kjærsgaard havde forfald til mødet.

Sagsfremstilling

Folketinget har vedtaget en ændring af dagtilbudsloven: Ændring af regler om bedre fordeling af børn i daginstitutioner og obligatorisk læringstilbud. Ændringerne er trådt i kraft den 1. januar 2025. I denne sag beskrives de muligheder som lovændringen giver for Randers Kommune. I følge Randers Kommunes kompetenceplan er det børne- og familieudvalget der kan træffe beslutninger om retningslinjerne for anvisning af pladser på dagtilbudsområdet.

Lovændringen giver den enkelte kommune mulighed for at beslutte følgende:

- At børn med bopæl i udsatte boligområder, hvis forældre er i beskæftigelse eller under uddannelse, ikke skal medregnes i de maksimalt 30 procent børn fra udsatte boligområder, der i følge dagtilbudslovens §26a årligt må optages i en daginstitution
- At reglerne om bedre fordeling af børn i daginstitutioner (maksimalt 30 procent børn fra udsatte boligområder der årligt må optages i en daginstitution) og obligatorisk læringstilbud fortsat skal anvendes i indtil tre år efter, at et boligområde er fjernet fra listen over udsatte boligområder.

Baggrunden for kommunernes mulighederne for at ændre lovgivningen om "bedre fordeling af børn i daginstitutioner" og "obligatorisk læringstilbud til 1-årige i udsatte boligområder"

I Dagtilbudslovens §26a er beskrevet, at kommunerne skal sikre en bedre fordeling af børn i daginstitutioner, sådan at der højst må nyoptages 30 procent børn fra udsatte boligområder i den enkelte daginstitution om året. I dagtilbudslovens §44 er der beskrevet et krav om et obligatorisk læringstilbud til 1-årige børn i udsatte boligområder, hvis de ikke går i et alment dagtilbud.

Børne- og Undervisningsministeriet beskriver, at reglerne om bedre fordeling af børn i daginstitutioner og obligatorisk læringstilbud på dagtilbudsområdet har til formål at sikre en bedre start på livet for børn med bopæl i udsatte boligområder. Flere børn fra udsatte boligområder skal optages i daginstitutioner, hvor de møder andre børn og rollemodeller end dem, de til daglig omgås i familien eller nabolaget, og hvor deres dansksproglige kompetencer og generelle læringsparathed understøttes.

Ministeriet beskriver også at erfaringerne med reglerne om bedre fordeling af børn viser, at reglerne nogle steder modvirker omdannelsen af udsatte boligområder til attraktive bydele med en mere blandet beboersammensætning. Mange forældre kan ikke få en daginstitution tæt på, hvor de bor, da alle børn, herunder børn af forældre i beskæftigelse og under uddannelse, der flytter til et udsat boligområde, indgår i opgørelsen af de 30 procent børn fra udsatte boligområder, der maksimalt må optages i en daginstitution årligt. Ministeriet vurderer, at det kan være medvirkende til, at det bliver svært at tiltrække familier, hvor forældrene er i beskæftigelse eller under uddannelse, til de udsatte boligområder.

Herudover vurderer ministeriet, at der kan være behov for at fortsætte parallelsamfunds-indsatsen, selvom et boligområde ikke længere er på listen over udsatte boligområder. På den baggrund er der nu i dagtilbudsloven givet mulighed for, at kommunerne kan fastsætte lokale beslutninger.

Forslag om at børn med bopæl i udsatte boligområder, hvis forældre er i beskæftigelse eller under uddannelse, ikke skal medregnes i de maksimalt 30 procent børn fra udsatte boligområder

I Randers Kommune er der pr. 1. december 2024 et udsat boligområde: Jennumparken. Glarbjergvej-området er ikke længere på listen over udsatte boligområder. I perioden fra 2020 til og med 2024 har tre daginstitutioner i Randers Kommune; Børnehuset Jennumparken, Den selvejende institution Glentevej og KFUMs institutioner, haft en dispensation fra Børne- og Undervisningsministeriet til at kunne nyoptage mere end 30 procent børn fra udsatte boligområder pr. år. Denne dispensation er nu bortfaldet, og fra 2025 må der maksimalt nyoptages 30 procent børn fra udsatte boligområder i alle daginstitutioner i Randers Kommune. Dette forventes primært at udfordre Børnehuset Jennumparken, der forventes at få svært ved at sammensætte børn i institutionen efter lovgivningen. Forældre, der er bosiddende i Jennumparken, vil i stedet få anvist plads i andre daginstitutioner, der ligger længere væk. Dette vil medføre tomme institutionspladser i Børnehuset Jennumparken og pres på andre daginstitutioner i Randers Kommune.

Forvaltningen anbefaler, at Randers Kommune træffer beslutning om at børn med bopæl i udsatte boligområder, hvis forældre er i beskæftigelse eller under uddannelse, ikke skal medregnes i de maksimalt 30 procent børn fra udsatte boligområder, der i følge dagtilbudslovens §26a årligt må optages i en daginstitution. I dagtilbudslovens §26b stk. 2 beskrives det, at ordningen kan udformes, så kravene anses som opfyldt, *"hvis henholdsvis begge forældre eller den af forældrene, hos hvem barnet har bopæl, er i beskæftigelse eller under uddannelse på et tidspunkt beliggende mellem ansøgningstidspunktet og det tidspunkt, hvor der træffes afgørelse om at tilbyde barnet en plads i et dagtilbud."* Beskæftigelse betyder i denne sammenhæng et omfang svarende til mindst 30 timers gennemsnitlig ugentlig beskæftigelse, mens med uddannelse forstås en ungdomsuddannelse eller en erhvervskompetencegivende fuldtidsuddannelse af mindst 1 års varighed.

I dagtilbudslovens §26b stk. 3 fremgår det, at kommunen skal varsle de private daginstitutioner om ordningen, og at ordningen tidligst kan være gyldig en måned efter at de private daginstitutioner er blevet varslet. På den baggrund anbefaler forvaltningen, at ordningen træder i kraft fra den 1. maj 2025.

I følge dagtilbudslovens §26b stk. 4 *"skal forældre, som ansøger om optagelse til en plads i et dagtilbud, i tilknytning til ansøgningen skriftligt afgive erklæring om, hvorvidt betingelserne efter stk. 1 er opfyldt, hvis barnet har bopæl i det udsatte boligområde."* Forvaltningen er i gang med at afdække, hvordan man i praksis kan håndtere dette via Den Digitale Pladsanvisning, der anvendes når forældre opskriver deres barn til et dagtilbud, og via en blanket. Desuden vil indkomstregisteret blive brugt til at indhente oplysninger, som er relevante for kommunens vurdering af rigtigheden af de oplysninger, forældrene har afgivet erklæring om.

Såfremt byrådet vedtager, at børn med bopæl i udsatte boligområder, hvis forældre er i beskæftigelse eller under uddannelse, ikke skal medregnes i de maksimalt 30 procent børn fra udsatte boligområder, er det et krav, at dette skal fremgå af kommunen hjemmeside.

Forslag om at reglerne om bedre fordeling af børn i daginstitutioner (maksimalt 30 procent børn fra udsatte boligområder der årligt må optages i en daginstitution) og obligatorisk læringstilbud fortsat skal anvendes i indtil tre år efter, at et boligområde er fjernet fra listen over udsatte boligområder

I dagtilbudslovens §44 er der krav om, at børn over 1 år, der bor i et udsat boligområde og ikke går i et alment dagtilbud, skal optages i et obligatorisk læringstilbud. Det obligatoriske læringstilbud skal foregå i en daginstitution, som kan understøtte barnets sproglige, sociale, personlige og kognitive udvikling og demokratiske dannelse. Forældre, der ikke ønsker, at deres barn optages i et obligatorisk læringstilbud, kan forestå indsatsen selv, hvis forvaltningen vurderer, at forældrenes indsats kan stå mål med det obligatoriske læringstilbud. Forvaltningen fører tilsyn med dette.

I Randers Kommune har der siden 2020 været et barn i obligatorisk læringstilbud, mens der i alt har været fire forældrepar, der selv har forestået indsatsen. Langt de fleste forældre i Randers Kommune vælger et alment dagtilbud til deres barn.

Forvaltningen vil ikke anbefale, at reglerne om maksimalt 30 procent børn fra udsatte boligområder der årligt må optages i en daginstitution og krav om obligatorisk læringstilbud skal anvendes i op til tre år efter, at et boligområde er fjernet fra listen over udsatte boligområder. Dette skyldes, at langt de fleste forældre, der bor i det udsatte boligområde i Randers Kommune, i dag vælger et alment dagtilbud til deres barn.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Punkt 23: Godkendelse af evalueringsdesign for tildelingsmodel på dagtilbudsområdet

28.00.00-G01-10-25

Resumé

Den 1. januar 2024 trådte den nye tildelingsmodel for dagtilbudsområdet i kraft, og byrådet besluttede i den forbindelse, at der skulle gennemføres en evaluering af tildelingsmodellen efter et år i drift.

Forvaltningen har derfor udarbejdet et evalueringsdesign, som med denne sag præsenteres for børne- og familieudvalget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at forslaget til evalueringsdesign af tildelingsmodellen på dagtilbudsområdet godkendes.

Beslutning

1. Godkendt, men dagtilbudsrådet skal involveres, hvorfor den næstkommende sag skubbes til udvalgsmødet i juni.

Christina Kjærsgaard havde forfald til mødet.

Sagsfremstilling

Den 1. januar 2024 trådte den nye tildelingsmodel for dagtilbudsområdet i kraft. Byrådet besluttede i den forbindelse, at der skulle gennemføres en evaluering af tildelingsmodellen efter et år i drift. Forvaltningen har derfor udarbejdet et evalueringsdesign, som fremlægges i denne sag til godkendelse.

Politiske principper for tildelingsmodellen

Børne- og familieudvalget har vedtaget syv politiske principper for udformningen af den nye tildelingsmodel på dagtilbudsområdet. Evalueringsdesignet er bygget op omkring principperne, for at vurdere om den nye tildelingsmodel efterkommer disse. De syv politiske principper er som følger:

- Gennemsigtig – veldokumenteret tildeling
- Nem at forstå – for alle
- Langtidsholdbar – skal kunne tilpasses målsætninger for området
- Retfærdig – skal sikre ensartet serviceniveau
- Fleksibel – skal kunne håndtere udsving
- Udligning af forskelle – by- og landområder
- Udligning af forskelle – i personalesammensætning

Evalueringsdesign

Evalueringen af tildelingsmodellen på dagtilbudsområdet baseres på både kvantitative og kvalitative data. De kvantitative data i form af regnskab 2024 for dagtilbudsområdet, mens de kvalitative data indhentes via fokusgruppeinterviews med repræsentanter fra dagtilbudsområdet. Der forslås tre fokusgrupper:

- Gruppe 1: Dagtilbudslederne
- Gruppe 2: De selvejende institutioner
- Gruppe 3: Medarbejderrepræsentanter (SektorMED Dagtilbud)

Både den kvantitative og kvalitative del af analysen inddeles i temaer med tilhørende undersøgelsesspørgsmål, som søges besvaret som led i evalueringen. Fokusgruppeinterviews vil blive tilrettelagt, så der er mulighed for en åben dialog, og så der bliver plads til eventuelle nye indsigter undervejs og opmærksomhedspunkter, som interviewpersonerne måske rejser.

Nedenfor ses temaerne i evalueringen og eksempler på spørgsmål under hvert tema. Alle undersøgelsesspørgsmålene kan ses i evalueringsdesignet, som er vedlagt sagen.

Som det fremgår, vedrører et af temaerne, om den nye tildelingsmodel understøtter udmøntningen af

minimumsnormeringer og målsætninger om uddannelsesgrad. Det er dog vigtigt at være opmærksom på, at nærværende evaluering vedrører selve tildelingsmodellen på dagtilbudsområdet, hvilket ikke skal forveksles med udmøntningen af lovgivningen om minimumsnormeringer.

Temaer i den kvantitative analyse:

- Tema 1: Budgetafvigelser og -balancer (udligning af forskelle, langtidsholdbar og retfærdig)
- Tema 2: Overgangspuljen (udligning af forskelle og retfærdig)
- Tema 3: Normeringer (udligning af forskelle)

Temaer i den kvalitative analyse:

- Tema 1: Gennemsigtighed og nem at forstå
- Tema 2: Økonomistyring og fleksibilitet (langtidsholdbar og retfærdig)
- Tema 3: Normeringer (langtidsholdbar og udligning af forskelle)

Videre proces

Hvis børne- og familieudvalget godkender evalueringsdesignet, sættes evalueringen i gang. Det forventes, at resultaterne af evalueringen, samt anbefalinger til beslutning, fremlægges på børne- og familieudvalgets møde den 5. maj 2025.

Tids- og procesplan for evalueringen:

- 4. marts: Børne- og familieudvalget (godkendelse af evalueringsdesign)
- 5. marts - 3. april: Evaluering af tildelingsmodel
 - Analyse af regnskab 2024 for dagtilbudsområdet
 - Fokusgruppeinterviews
- 12. marts: Dagtilbudsledermøde (kickoff på evaluering samt rammesætning for kommende proces)
- 5. maj: Børne- og familieudvalget (resultater af evaluering og anbefalinger til beslutning)

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Evalueringsdesign - Evaluering af tildelingsmodel på dagtilbudsområdet 2025

Politiske principper for udformning af ny tildelingsmodel på dagtilbudsområdet

Mødereferat - Byrådet 30. oktober 2023

Punkt 24: Forslag til dialogmøder 2025

17.00.00-G01-5-25

Resumé

I denne sag præsenteres udvalget for tre modeller samt tidspunkt for afholdelse af dialogmøde med aftaleenhederne i Børn og Skole.

I model A afholdes et samlet dialogmøde for børne- og familieudvalget og skole- og uddannelsesudvalget, hvor der i model B lægges op til, at der afholdes separate dialogmøder for de to fagudvalg. I model C afholdes dialogmødet med et mindre antal aftaleenheder i forbindelse med et udvalgsmøde. Børne- og familieudvalget har godkendt model C.

I alle tre modeller deltager repræsentanter for aftaleenhederne i møderne.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget og skole- og uddannelsesudvalget,

1. at udvalget godkender afholdelse af dialogmøde efter model A, eller
2. at udvalget godkender afholdelse af dialogmøder efter model B, eller
3. at udvalget godkender afholdelse af dialogmøder efter model C, og
4. at udvalget godkender, at tema for dialogmøde 2025 er "Stærke Børnefællesskaber" med afsæt i det fælles aftalemål Fællesskaber for alle og det Fælles børne-og læringssyn.

Beslutning

1. Forkastet.
2. Forkastet.
3. Godkendt. Socialdemokratiet stillede et ændringsforslag, hvor der foreslås en tredje model (model C), hvor dialogmødet afholdes med et mindre antal aftaleenheder i forbindelse med et udvalgsmøde,- og med samme deltagerkreds som ved model A og B.

Det samlede udvalg stemte for ændringsforslaget.

Christina Kjærsgaard havde forfald til mødet.

Sagsfremstilling

I denne sag præsenteres udvalget for tre modeller samt tidspunkt for afholdelse af dialogmøde med aftaleenhederne i Børn og Skole.

Baggrund

Byrådet har indgået aftaler med aftalemål jf. Randersmodellen med aftaleenhederne i Børn og Skole. Aftaleenhederne vises nedenfor.

Børn	Familie	Skole
5 kommunale dagtilbud	PPR	19 skoler
12 selvejende daginstitutioner	Familie- og rådgivningscentret	2 specialskoler
2 fritidstilbud	Børne- og Ungecentret	UU Randers
	Randers Krisecenter	Randers Ungdomsskole

Der afholdes dialogmøde mellem politikere og aftaleenheder minimum hvert 4. år, hvor arbejdet med aftalemålene samt kommende indsatser drøftes forud for indgåelse af nye aftaler. Dialogen mellem politikere og aftaleenheder varetages af de politiske fagudvalg.

De seneste dialogmøder i Børn og Skole blev afholdt som shreshops for henholdsvis børne- og familieområdet og skoleområdet i september 2023 under overskriften "*Fællesskaber for alle*", som også er udgangspunktet for mindst et aftalemål i de nuværende aftaler i Børn og Skole.

Udviklingscentrene i Børn og Skole vurderer, at den form for videndeling, som er tiltænkt ved at lave shreshops, i vidt omfang allerede faciliteres i den daglige praksis med det tværfaglige samarbejde, netværk og mødefora i Børn og Skole. Derfor foreslås en anden afvikling af dialogmødet i 2025/2026.

Dialogmøde i Børn og Skole 2025

Forvaltningen foreslår en model for et dialogmøde, som henter inspiration i erfaringen fra tidligere dialogmøder og anden mødeafholdelse som fx temamøder og fyraftensmøder, og hvor udgangspunktet er en åben og sammenhængende dialog omkring et fælles tema. Forvaltningen foreslår, at det fælles tema for dialogmødet i 2025 bliver "*Stærke Børnefællesskaber*" med afsæt i det fælles aftalemål "*Fællesskaber for alle*" og det Fælles børne- og læringssyn.

Formålet er at skabe en inspirerende dialog for både udvalg og aftaleenheder, hvor der kan ske en fælles videndeling på tværs af fagområder, udvikles nye færdigheder, tværfagligt samarbejde samt sættes retning for kommende aftalemål.

Udgangspunktet i denne model er et fælles afsæt i form af et oplæg v. henholdsvis dagtilbuds-, skole- og familieområdet.

Oplæggene skal danne baggrund for refleksion og dialog i grupper på tværs af enten hele 0-18 årsområdet (model A) eller et konkret fagområde/fagområder (model B og model C) og afslutningsvis i model A og B en paneldebat med institutionsledere og udvalgsmedlemmer, hvor barrierer og muligheder drøftes, og hvor aftaleenhederne deltager i debatten fra salen. Paneldebatten styres af en moderator, og forvaltningen udarbejder en spørgeramme til panelet forud for mødet.

Model A

Der afholdes et samlet dialogmøde for både børne- og familieudvalget og skole- og uddannelsesudvalget med deltagelse fra alle aftaleenheder i Børn og Skole. Der skabes på den måde dialog og vidensdeling på tværs af 0-18-årsområdet med fokus på det fælles tværgående tema.

Anslået deltagerantal max 195.

Model B

Der afholdes separate dialogmøder for henholdsvis børne- og familieudvalget og skole- og uddannelsesområdet. Der vil være mulighed for, at de enkelte fagudvalg kan komme tættere på de specifikke aftaleenheder indenfor deres fagområde. Der vil i denne model være fokus på det samme fælles tema, som beskrevet i model A.

Anslået deltagerantal på børne- og familieområdet max 105.

Anslået deltagerantal på skoleområdet anslået max 90.

Deltagere

Deltagere er som tidligere; udvalgsmedlemmer, ledere, bestyrelsesformænd for skoler, bestyrelsesformænd for dagtilbud og yderligere 1 repræsentant for bestyrelsen, 1-2 medarbejdere fra aftaleenhederne samt deltagere fra forvaltningen.

Forslag til dagsorden til dialogmøde for model A og B

17.00 - 17.30	Indflyvning m. forplejning
17.30 - 18.20	Oplæg v. dagtilbuds-, skole- og familieområdet
18.20 - 19.20	Gruppedrøftelser og paneldebat
19.20 - 19.30	Afslutning v. udvalgsformænd og direktør

Model C

Børne- og familieudvalget besluttede på udvalgsmødet den 4. marts 2025 (punkt nummer 24) at dialogmødet skulle holdes efter model C, hvor der afholdes et dialogmøde med et mindre antal aftaleenheder i forbindelse med et udvalgsmøde. Her afsættes 1-1,5 time til formålet. Dialogmødet vil være for den samme deltagerkreds som ved model A og B.

Tidspunkt for afholdelse

Dialogmødet foreslås afholdt i september 2025.

Udvalgene præsenteres senere for forslag til datoer for afholdelse af dialogmøde.

Lokation

Lokationen vil variere i forhold til, hvilken model, der vælges. Vælges model A, vil lokaler i Cepheus Park eller Arena Randers kunne rumme deltagerantallet. Vælges model B vil flere lokationer kunne rumme deltagerantallet. Vælges model C kan der anvendes et mødelokale i Administrationsbygningen på Laksetorvet.

Økonomi

Udgifterne til afviklingen af dialogmøde(r) afholdes af forvaltningen.

Punkt 25: KL's Børne og ungetopmøde 2025

00.01.10-G01-15-25

Resumé

KL's Børne- og Ungetopmøde blev afviklet i Aalborg Kongres- og Kulturcenter d. 30. og 31. januar 2025 under overskriften "Flere veje til fællesskaber for børn og unge".

Med dette punkt inviteres udvalget til at drøfte inspirationen fra topmødet med fokus på arbejdet med at styrke fællesskaberne for alle børn og unge.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Christina Kjærsgaard havde forfald til mødet.

Sagsfremstilling

KL's Børne- og Ungetopmøde blev afviklet i Aalborg Kongres- og Kulturcenter d. 30. og 31. januar 2025 under overskriften "Flere veje til fællesskaber for børn og unge".

Alle børn og unge har brug for at være en del af et fællesskab. Sociale fællesskaber, læringsfællesskaber, interessefællesskaber. Fællesskaber, der danner afsæt for, at børn og unge kan blomstre og mestre. Med udgangspunkt i dette blev det blandt andet drøftet, hvordan det almene skal kunne mere, anbefalinger til trivsel samt der blev sat fokus på, hvordan det ser ud i forhold til de andre OECD-lande. Er andelen af børn med særlige behov også stigende her, og hvordan tilrettelægges deres undervisning – inklusion kontra segregering? Og hvad kendetegner de lande, der er gode til at inkludere elever med særlige behov i den almene undervisning?

Programmet inkluderede plenumoplæg med politiske taler, ungepaneler, og vidensindlæg fra eksperter. Der var temamøder om trivsel, inklusion og fællesskaber i dagtilbud og skoler samt et "Løsningsgalleri", hvor kommuner delte konkrete initiativer. Fokus er på at styrke det almene og inkludere børn med særlige behov. Dette tema kobles med internationale erfaringer og drøftelser om at fremme meningsfulde fællesskaber.

Med dette punkt inviteres udvalget til at drøfte inspirationen fra topmødet med fokus på at styrke fællesskaber for alle børn og unge i Randers Kommune. Et fokusområde der også er et centralt omdrejningspunkt i Randers Kommunes børne- og ungepolitik, uddannelsespolitik og børne- og læringssyn.

Programmet fra KL's Børne- og ungetopmøde er vedhæftet.

Bilag

KL's Børne- og ungetopmøde program 2025

Punkt 26: Tilføjelser til sagsbehandlingsfrister 2024/2025

27.69.04-A21-1-24

Resumé

Byrådet har efter retssikkerhedsloven en forpligtelse til at fastsætte og offentliggøre sagsbehandlingsfrister i sager på det sociale område. Byrådet har tidligere besluttet, at der skal fastsættes og offentliggøres frister på alle Randers Kommunes sagsbehandlingsområder.

I september behandlede byrådet sag om opdatering af sagsbehandlingsfrister. Ankestyrelsen blev orienteret om opdateringen af sagsbehandlingsfristerne.

Ankestyrelsen vendte tilbage i december. Styrelsen vurderer, at kommunen ikke lever op til retssikkerhedslovens pligter om at fastsætte frister på alle relevante områder.

Styrelsen har bedt kommunen oplyse, hvad styrelsens brev giver anledning til. Forvaltningen har derfor indstillet, at manglende relevante frister identificeres og fastsættes, og at ankestyrelsen informeres herom.

I sagen forelægges de resterende sagsbehandlingsfrister og udkast til svar til Ankestyrelsen til orientering og godkendelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet, via økonomiudvalget, børne- og familieudvalget, socialudvalget og beskæftigelsesudvalget,

1. at tilføjelserne til de gældende sagsbehandlingsfrister godkendes.

Desuden indstiller forvaltningen til byrådet, via økonomiudvalget,

2. at udkast til svar til Ankestyrelsen godkendes.

Beslutning

1. Indstilles godkendt, - det samlede udvalg var dog enige om, at det er under forudsætning af at sagsbehandlingsfristen for visitation til hjælp og støtte i dagtilbuddet præciseres. Forvaltningen kommer med forslag til præciseret frist ift. dette.

Christina Kjærsgaard havde forfald til mødet.

Sagsfremstilling

Byrådet skal efter retssikkerhedsloven fastsætte og offentliggøre frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet. Fristerne bør efter gældende praksis svare til den tid, der går med at behandle 80 – 90 pct. af den pågældende sagstype.

I september behandlede byrådet sag om opdatering af sagsbehandlingsfrister. Ankestyrelsen blev orienteret om opdateringen af sagsbehandlingsfristerne.

Ankestyrelsen vendte tilbage i december. Styrelsen vurderer, at kommunen ikke lever op til retssikkerhedslovens pligt om at fastsætte frister på alle relevante områder. Styrelsen henviser til frister på nærmere beskrevne områder, f.eks. efter barnets lov, dagtilbudsloven m.v.

Forvaltningen har derfor undersøgt, på hvilke områder der mangler at blive fastsat sagsbehandlingsfrister. Det er identificeret, at der skal fastsættes yderligere sagsbehandlingsfrister på social-, beskæftigelses- og børne- og familieområderne.

Til sagen er vedlagt en oversigt over de yderligere frister, som forvaltningen indstiller vedtaget.

Foruden de tilføjede frister er det identificeret, at der ikke længere er en lovfastsat frist for behandling i rehabiliteringsteamet på 4 uger, hvorfor fristen for beskæftigelseslovens § 109, stk. 2, foreslås fjernet fra den eksisterende oversigt for beskæftigelsesområdet.

Forinden økonomiudvalgets og byrådets behandling af sagen vil desuden blive vedlagt et udkast til svar til Ankestyrelsen.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Videre proces

Efter byrådets behandling af sagen offentliggøres de resterende frister på kommunens hjemmeside, og Ankestyrelsen orienteres om, at fristerne er opdateret.

Bilag

Meddelelse fra Ankestyrelsen om kommunens sagsbehandlingsfrister

Tilføjelser til sagsbehandlingsfrister - beskæftigelsesområdet

Tilføjelser til sagsbehandlingsfrister - børne- og familieområdet

Tilføjelser til sagsbehandlingsfrister - socialområdet

Punkt 27: Menneskerettigheder på børne- og familieområdet

00.01.00-G01-17-25

Resumé

På vegne af Velfærdslisten anmoder Kasper Fuhr Christensen om, at følgende spørgsmål, vedrørende menneskerettigheder på børne- og familieområdet, optages på dagsordenen for førstkommende møde i børne- og familieudvalget.

Indstilling

Sagen forelægges med henblik på at der træffes beslutning om, hvorvidt forvaltningen skal igangsætte yderligere arbejde med henblik på at besvare spørgsmålene.

Beslutning

Et flertal af udvalget bestående af Mogens Nyholm, Pia Moldt, Lise-Lotte Leervad Larsen, Anne Hjortshøj og Louise Høeg besluttede, at der ikke skal igangsættes yderligere arbejde med at besvare spørgsmålene.

Christina Kjærsgaard havde forfald til mødet.

Sagsfremstilling

Menneskerettigheder på børne- og familieområdet

Danmark har ratificeret flere menneskerettighedskonventioner, der har betydning for børn- og familieudvalgets område. Det drejer sig navnlig om Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK), herunder især artikel 8, men også artiklerne 9 og 14, samt FN's Børnekonvention og FN's Handicapkonvention.

Forvaltningen bedes høfligst gøre rede for, hvordan forvaltningen på de områder, der er omfattet af børn- og familieudvalget, sikrer, at afgørelser og beslutninger træffes under iagttagelse af Danmarks internationale forpligtelser. I den forbindelse bedes forvaltningen høfligst besvare følgende spørgsmål:

1. Hvordan sikrer forvaltningen, at der i sager om afbrydelse af samvær alene sker indgreb i retten til respekt for familielivet, når det er nødvendigt af en af de grunde, der fremgår af EMRK artikel 8, stk. 2?
2. Hvordan sikrer forvaltningen, at der i sager om tvangsbortadoption alene sker indgreb i retten til respekt for familielivet, når det er nødvendigt af en af de grunde, der fremgår af EMRK artikel 8, stk. 2?
3. Hvordan sikrer forvaltningen, at der i sager om valg af anbringelsessted i fornødent omfang tages hensyn til forældremyndighedsindehaverens religion samt etniske og sproglige baggrund, når denne har en minoritetsbaggrund, jf. herved navnlig Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols (EMD) praksis vedrørende EMRK artiklerne 9 og 14?
4. Hvordan sikrer forvaltningen, at de processuelle rettigheder, der følger af EMD's praksis vedrørende EMRK artikel 8, sikres i sager, hvor man påtænker at afbryde et barns samvær med en person, der ikke er forælder og derfor ikke har partsstatus i medfør af barnets lov, men hvis relation til barnet er omfattet af EMRK artikel 8?
5. Det følger af instruktionsreglen, at retsanvendende myndigheder, herunder kommuner, så vidt muligt skal udøve deres skøn på en sådan måde, at Danmarks internationale forpligtelser ikke krænkes. Hvordan sikres det, at de medarbejdere, der træffer afgørelser og beslutninger på områder, hvor Danmarks internationale forpligtelser kan have betydning, er opmærksomme herpå?

Velfærdslisten anmoder om, at udvalget på baggrund af redegørelsen drøfter, hvordan ovennævnte rettigheder sikres. I den forbindelse bør det overvejes, om det i den forbindelse kunne være relevant at afsøge mulighederne for at indlede et samarbejde med Institut for Menneskerettigheder.

Forvaltningens bemærkninger

Randers Kommune overholder gældende lovgivning i Danmark, og idet Den Europæiske Menneskerettighedskonventioner og FN's børnekonvention er inkorporeret i dansk ret betyder det, at man overholder de

internationale forpligtelser, som konventionerne tilsiger. I forbindelse med Barnets Lov, der trådte i kraft den 1. januar 2024, er børn og unges rettigheder blevet styrket yderligere, blandt andet ved at barnet tillægges flere processuelle rettigheder og har mulighed for at spille en mere aktiv rolle i egen sag.

Punkt 28: Gensidig orientering

00.22.04-A00-2-21

Beslutning

Taget til efterretning.

Christina Kjærsgaard havde forfald til mødet.

Sagsfremstilling

Orientering om vuggestuegruppe i Havndal Skole og Børneby

Forvaltningen har igangsat arbejdet med at oprette en vuggestuegruppe i Havndal Skole og Børneby, som besluttet i forbindelse med budget 2025. Forvaltningen har været nødt til først at prioritere arbejdet med de bygningsmæssige udfordringer i Børnehuset Toftegården, og på den baggrund vil børne- og familieudvalget først få forelagt en sag om frigivelse af anlægsmidlerne og de afledte driftsudgifter til vuggestuegruppen i Havndal Skole og Børneby i 2. kvartal 2025 mod oprindelig planlagt i 1. kvartal af 2025.

Opfyldelse af pasningsgarantien på dagtilbudsområdet i Randers Kommune for børn 0-2 år

Børne- og familieudvalget besluttede på mødet den 28. maj 2024 (punkt nummer 60) at den kvartalsvise sag vedrørende opfyldelsen af pasningsgarantien på dagtilbudsområdet ikke længere skulle være et tilbagevendende punkt, men udvalget kun skulle orienteres, hvis der opstod ekstraordinære situationer.

I forbindelse med de bygningsmæssige udfordringer i Børnehuset Toftegården (jævnfør punktet om "Status på de bygningsmæssige udfordringer i Børnehuset Toftegården" på dagsordenen til dagens møde i børne- og familieudvalget) er Randers Kommune i en periode nødt til at benytte en pavillon på Rindsvej i Dagtilbud Midt til to børnehavegrupper fra Børnehuset Toftegården. Børnene møder om morgenen ind i Assentofthallen og kører herefter med bus til pavillonen på Rindsvej. Tilsvarende køres retur om eftermiddagen, hvor der også er ophold i Assentofthallen indtil børnene bliver hentet af forældrene. Dette forventes at vare frem til ultimo april 2025. Formelt set er børnehavebørnene tilmeldt pasning i Dagtilbud Sydøst.

Desuden har det været nødvendigt at tage en stue i Børnehuset Munkdrup i brug til vuggestuebørn fra Børnehuset Toftegården. Når vuggestuebørnene flytter i pavillonen i Børnehuset Toftegården i løbet af august måned, vil der igen blive ledig kapacitet i Børnehuset Munkdrup.

Ud over det beskrevne har det været muligt at sikre forældre til børn i Dagtilbud Sydøst plads i dagtilbudsdistriktet. Der er en fortsat opmærksomhed på dette, og derfor arbejdes der med at ansætte dagplejere i flere områder af Dagtilbud Sydøst. I Randers Kommune som helhed er der fortsat ledig kapacitet for børn 0-5 år.

Punkt 29: Kommende sager til børne- og familieudvalget

00.22.04-A00-2-21

Beslutning

Taget til efterretning.

Christina Kjærsgaard havde forfald til mødet.

Sagsfremstilling

Nedenstående er en oversigt over de sager, der forventes at være på børne- og familieudvalgets dagsorden den kommende tid:

- De bygningsmæssige løsninger på lang sigt for Børnehuset Toftegården
- Status på minimumsnormeringer i Randers Kommune
- Afslutning af anlægsregnskab for Børnehuset Elmehaven
- Frigivelse af anlægsmidler til vuggestuegruppe i Havndal Skole og Børneby
- Takstændring og besparelse på fritidsklubtilbud
- Halvårlig afrapportering på handleplan samt fokusområder på familieområdet
- Ny døgninstitution - beskrivelse af målgruppe og indhold
- Orientering om status på økonomi for børne-handicap
- Godkendelse af fritidspædagogisk strategi
- Regnskab 2024 og overførsel af uforbrugte midler til 2025