

REFERAT Børne- og familieudvalget 2018 - 2021 d. 24-08-2021

Mødedato Tirsdag d. 24. august 2021 kl. 16:00

Mødested C.3.10

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Gennemgang af bygningskapacitet herunder også indeklimateundersøgelse på dagtilbudsområdet.....	4
Forslag fra Enhedslisten om bedre indeklimate i Randers Kommunes daginstitutioner.....	9
Styrket ledelse på dagtilbudsområdet ifm. implementering af minimumsnormeringer.....	12
Implementering af minimumsnormeringer i budget 2022-2025.....	15
Budgetopfølgning pr. 31.5.2021 for børne- og familieudvalgets bevillingsområder.....	16
Dagsorden til dialogmødet mellem børne- og familieudvalget og de samlede dagtilbudsbestyrelser.....	17
Orientering om Børnesagsbarometret 2021.....	18
Orientering vedr. projekt Investering i Efterværn.....	20
Kompetenceplan for Randers Kommune - Børne- og familieudvalget.....	22
Gensidig orientering.....	24
Kommende sager til børne- og familieudvalget.....	25

Punkt 71: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-A00-6-17

Beslutning

Godkendt.

Afbud fra Katrine Fruelund.

Punkt 72: Gennemgang af bygningskapacitet herunder også indeklimaundersøgelse på dagtilbudsområdet

28.00.00-G01-58-20

Resume

På dagtilbudsområdet er der udarbejdet en bygningsgennemgang og indeklimaundersøgelse, der gennemgår alle kommunale og selvejende daginstitutioner i Randers Kommune. Bygningsgennemgangen er udarbejdet af arkitekt Gorm Nielsen og indeklimaundersøgelsen er udarbejdet af firmaet "Transition". Formålet med arbejdet er at tilvejebringe et samlet overblik over, hvilke udfordringer der måtte være på Randers Kommunes daginstitutioner, når der tages afsæt i ønsket om at skabe attraktive og opgraderede miljøer for børn og personale. Samlet set viser rapporten, at der vil være udgifter til bygnings- og indeklimatekniske ændringer og forbedringer på i alt 106,89 mio. kr. Dertil kommer Ejendomsservices forventede udgifter de kommende år til indvendig og udvendig vedligeholdelse og renovering på 19,55 mio. kr. For nuværende er der i forbindelse med budget 2021 afsat i alt 20 mio. kr. - fordelt med et rammebeløb på 5 mio. kr. årligt i årene 2021 til 2024 - til forbedring af indeklimaet i kommunens daginstitutioner. I sagen beskrives et forslag til fordeling af i alt 10 mio. kr. ud fra Gorm Nielsen rapportens tekniske vurdering.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget

1. at sagen drøftes, og
2. at Gorm Niensens rapportens tekniske vurdering følges ved anvendelse af de afsatte midler i 2021 og 2022 til forbedring af indeklimaet på i alt 10 mio. kr. Dog således at der ikke for nuværende prioriteres midler til de enkelte erstatningsbyggerier for Tjærbyvejens Vuggestue og Vorup Vuggestue. Midlerne fordeles som følger: Børnehuset Regnbuen: 2,7 mio. kr., Børnehuset Svalereden: 2,81 mio. kr., Børnehuset Viborgvej - børnehaven: 2,71 mio. kr., Vuggestuen Grønnegade: 1,3 mio. kr., pulje til genhusningsudgifter: 0,2 mio. kr. og pulje til følgeudgifter ved højere personalenormering 0,28 mio. kr.

Beslutning

1. Drøftet.
2. Godkendt som indstillet. Sendes videre til budgetforhandlingerne 2022-26 med en indstilling på 10 mio. kr. årligt som anbefalet i Gorm Nielsen rapporten.

Mogens Nyholm undlader at stemme.

Afbud fra Katrine Fruelund.

Sagsfremstilling

Børne- og familieudvalget besluttede på mødet den 28. april 2020 (sag nummer 39) at igangsætte en bygningsgennemgang på dagtilbudsområdet. Arkitekt Gorm Nielsen har, ligesom på skoleområdet, forestået opgaven for Randers Kommune. Endvidere besluttede børne- og familieudvalget på mødet den 19. maj 2020 (sag nummer 54), at der i forbindelse med bygningsgennemgangen også skulle foretages indeklimaundersøgelse i daginstitutionerne. Indeklimaundersøgelserne er foretaget af firmaet "Transition". Endelig har Enhedslisten ønsket en sag omkring bedre indeklima i Randers Kommunes daginstitutioner. Byrådet besluttede på mødet den 27. april 2020 (sag nummer 116), at Enhedslistens indstilling omkring indeklimaet genoptages efter den kommende bygningsgennemgang og indeklimaundersøgelse på dagtilbudsområdet har fundet sted. For Enhedslistens sag henvises til sag nummer 73 på dagsordenen til mødet i børne- og familieudvalget den 24. august 2021.

Børne- og familieudvalget fik på deres møde den 17. juni 2021 (sag nummer 62) en foreløbig orientering omkring bygningsgennemgangens resultater. Arkitekt Gorm Nielsen og "Transition" har nu afsluttet deres arbejde og udarbejdet en samlet rapport, der indeholder resultaterne af både bygningsgennemgangen og indeklimaundersøgelserne for alle dagtilbud. Rapporten er vedhæftet som bilag. Arkitekt Gorm Nielsen deltager under punktet på mødet i børne- og familieudvalget via en digital forbindelse.

Læsevejledning

Bygningsgennemgangen og indeklimaundersøgelsen gennemgår alle kommunale og selvejende daginstitutioner i Randers Kommune. Materialet består af følgende:

- Et indledende første afsnit om økonomi og tidsplan, hvor de generelle konklusioner af rapporten kan læses
- Afsnit 2 hvor der er en detaljeret bygningsgennemgang af alle daginstitutioner, opdelt med:
 - Generelt orientering og forklaring på gennemgangen (afsnit 0.4 til 0.11 på side 15-22)
 - Gennemgang af de enkelte daginstitutioner i Dagtilbud Nordvest (afsnit 1.1.1 til 1.9.2 på side 23-79)
 - Gennemgang af de enkelte daginstitutioner i Dagtilbud Sydvest (afsnit 2.1.1 til 2.8.2 på side 80-128)
 - Gennemgang af de enkelte daginstitutioner i Dagtilbud Midt (afsnit 3.1.1 til 3.8.3 på side 129-168)
 - Gennemgang af de enkelte daginstitutioner i Dagtilbud Nordøst (afsnit 4.1.1 til 4.7.2 på side 169-206)
 - Gennemgang af de enkelte daginstitutioner i Dagtilbud Sydøst (afsnit 5.1.1 til 5.9.3 på side 207-252)
 - Gennemgang af børnebyerne (afsnit 6.1.1 til 6.2.2 på side 253-260)
 - Gennemgang af de enkelte selvejende daginstitutioner (afsnit 7.1.1 til 7.12.2 på side 261-320)

Formålet med bygningsgennemgangen og indeklimaundersøgelsen

Formålet med bygningsgennemgangen er at tilvejebringe et samlet overblik over, hvilke udfordringer der måtte være på Randers Kommunes daginstitutioner, når der tages afsæt i ønsket om at skabe attraktive og opgraderede miljøer for børn og personale. Der er foretaget en fysisk bygningsgennemgang af daginstitutionerne med henblik på at kunne få det nødvendige overblik over, hvorvidt institutionen lever op til gældende regler hvad angår areal, rumindhold, toiletforhold, indeklima med mere. Bygningsgennemgangen er struktureret ud fra følgende tre overskrifter:

- Analyse og beskrivelse af funktionelle forhold og bygningskapacitet, herunder en vurdering af lokalerne i forhold til anvendelse, overflader, materialer, lys og tilgængelighed
- Analyse og beskrivelse af installationer i forhold til brand, tekniske installationer herunder også ventilation, IT og elinstallationer, samt det akustiske indeklima
- En vurdering af institutionens klimaskærm, herunder vurdering af udvendige og indvendige bygningsflader.

Indeklimaundersøgelsen er med til at danne grundlag for et overblik over renoveringspotentialer i institutionerne i en prioriteret rækkefølge. Der er fokus på en gennemgang i forhold til lyd, lys, luft og temperatur i institutionerne.

Tidsplan for bygningsgennemgangen og indeklimaundersøgelsen

I den oprindelige tidsplan var forventningen, at bygningsgennemgangen og indeklimaundersøgelsen kunne være afsluttet primo 2021. Grundet Covid-19 restriktioner i daginstitutionerne har bygningsgennemgangen og indeklimaundersøgelsen primært kunne foretages i institutionernes ydertimer, hvor der har været et fåtal af børn og personale til stede. Derfor er gennemgangen og undersøgelsen foretaget over perioden fra ultimo 2020 til medio 2021 i stedet.

Rapporternes resultater

Bygningsgennemgangen og indeklimaundersøgelsen er en teknisk gennemgang og vurdering af bygningernes stand på dagtilbudsområdet baseret på den tilgængelige viden om bygningerne på tidspunktet for arbejdet. Der kan løbende komme nye oplysninger til om bygningernes stand, behov for tilpasning til ny lovgivning eller lignende, der giver behov for at præcisere og opdatere rapportens anbefalinger og konklusioner.

Anbefalingerne i bygningsgennemgangen og indeklimaundersøgelsen forventes at skulle udmøntes over en længere årrække. I Gorm Nielsens rapport er beskrevet forslag til en 10-årig periode.

Samlet set vurderer arkitekt Gorm Nielsen, at der vil være udgifter til bygningsmæssige ændringer og forbedringer på i alt 106,89 mio. kr. For både de kommunale daginstitutioner og de selvejende daginstitutioner er udgifterne opdelt på forbedringer af arbejdsmiljø og hygiejne (kategori A), forbedring af indeklima (kategori B), forbedring af de fysiske rammer (kategori C), udgifter til genhusning, opfølgende coronatiltag og fremtidige udfordringer, en pulje til følgeudgifter ved højere personalenormeringer i forbindelse med midlerne til minimumsnormering samt udgifter til erstatningsbyggeri.

Gorm Nielsen har vurderet, at i enkelte tilfælde er tilstanden og standarden af de nuværende bygninger i en sådan forfatning, at midler til en opdatering af de nuværende bygninger ikke står mål med anlægsudgifterne til det, og her er i stedet anbefalet erstatningsbyggeri. I disse tilfælde er der ikke tale om at lukke konkrete daginstitutioner, men i stedet at udfase bygninger, der ikke er tidssvarende, og erstatte disse med nyt byggeri i lokalområdet. Det nye byggeri er i rapporten beskrevet med den samme kapacitet som de nuværende institutioner, som de erstatter. Udgifter til eventuelt grundkøb er ikke medtaget. Såfremt der foretages erstatningsbyggerier indenfor den nærmeste årrække, skal der ikke samtidig ske de beskrevne forbedringer af arbejdsmiljø, hygiejne, indeklima og fysiske rammer i de nuværende bygninger. Gorm Nielsens rapport anbefaler erstatningsbyggeri følgende steder:

- Pavillon ved Børnehuset Overvænget (Dagtilbud Sydvest)
- Erstatningsbyggeri for Børnehaven Dragonvej (Dagtilbud Midt). Erstatningsbyggeriet foreslås opført i forbindelse med Vuggestuen Firkløveren (Dagtilbud Midt)
- Samling af Børnehuset Harridslevs (Dagtilbud Nordøst) to afdelinger på en adresse. Den nye adresse er ikke afklaret
- Erstatningsbyggeri for Vorup Vuggestue (Dagtilbud Sydøst)
- Erstatningsbyggeri for Tjærbyvejens Vuggestue (selvejende daginstitution)

Gorm Nielsens rapport beskriver, at det især er erstatningsbyggeri for Vorup Vuggestue og Tjærbyvejens Vuggestue der kan være relevant indenfor den nærmeste årrække, mens de øvrige forslag til erstatningsbyggeri er på lidt længere sigte.

Forvaltningen anbefaler, at når der skal tages stilling til de enkelte erstatningsbyggerier, skal dette også ske ud fra en opdateret børnetalsprognose og kapacitetsanalyse. Dette for at afdække, om der også på længere sigt er behov for en daginstitution i det konkrete lokalområde, og hvilken størrelse daginstitutionen bør have. Kapacitetsanalysen udarbejdes hvert andet år. Næste gang der udarbejdes en kapacitetsanalyse er i første halvdel af 2022. Tjærbyvejens Vuggestue, der er en selvejende daginstitution, har i løbet af sommeren 2021 henvendt sig til forvaltningen. Institutionen har et ønske om at få andre bygningsforhold, enten via renovering af det nuværende lejemål eller i form af andre bygninger, samt en udvidelse af institutionens nuværende kapacitet med børnehavepladser. Forvaltningen vil udarbejde en efterfølgende sag omkring Tjærbyvejens Vuggestue henvendelse og fremtidige forhold, og anbefaler, at der for nuværende ikke prioriteres midler til renovering eller erstatningsbyggeri for institutionen, før sagen har kortlagt de fremtidige muligheder for institutionen nærmere. Tilsvarende anbefales det, at der heller ikke prioriteres midler til erstatningsbyggeri for Vorup Vuggestue, før en opdateret kapacitetsanalyse kan vise, hvilken størrelse daginstitutionen bør have. Dog er forvaltningen opmærksom på, at Arbejdstilsynet har henvendt sig omkring utilfredsstillende luftkvalitet i grupperum i Vorup Vuggestue. Der vil pågå dialog med udlejer omkring en løsning af problematikken. Hvilke udgifter, der vil være for Randers Kommune i denne forbindelse, er endnu ikke afklaret. Ligesom dette element kan betyde en ændring i denne prioritering.

Via bygningsgennemgangen er forvaltningen blevet opmærksom på, at der er institutioner, hvor antallet af børn og de tilgængelige m² til børnene ikke stemmer med kravene i bygningsreglementet. Som hovedregel skal en daginstitution indeholde:

- 3 m² nettoareal pr. barn i opholdsrum til vuggestuebørn
- 2 m² nettoareal pr. barn i opholdsrum til børnehalebørn
- Fælles aktivitetsrum svarende til 0,6 - 0,7 m² pr. barn i institutionen

Der er ikke medregnet arealer, der ikke opfylder lovkrav til et minimumsareal på 7 m², krav om dagslys og loftshøjde. Der er en tendens til, at institutionerne udnytter hver en kvadratmeter og hvert et hjørne til leg og aktivitet for børnene, fx små depotrum. Disse opfylder dog ikke nødvendigvis kravene til minimumsareal, dagslys og loftshøjde. Dette har også en betydning for det areal, der beregnes til børnene. Gorm Nielsen har i rapporten beskrevet, at i enkelte daginstitutioner er garderober indrettet på gangarealer, og at det gør, at gangarealerne bliver smalle. Det anbefales derfor, at garderober i stedet indrettes i andre børnevendte arealer. Dette kan reducere antallet af børn i institutionen, når arealkravene til børnene skal være opfyldte. Forvaltningen vil arbejde videre med dette.

I rapporten fra Gorm Nielsen er der en prioritering af indsatserne ud fra følgende prioritering:

- Kapacitetsproblemer, herunder behovet for pladser der sikrer pasningsgarantien
- Fornødne bygningsmæssige rammer
- Tilpasning af sanitære installationer (hygiejne)
- Tilpasning af de fysiske rammer, herunder det fysiske arbejdsmiljø og børnemiljø

Forvaltningen vil med afsæt i Gorm Nielsens bygningsgennemgang, herunder beskrivelserne af behovet for at tilpasse kapaciteten til de beskrevne arealer i dagtilbuddene, arbejde videre med sagen. Dette sker gennem drøftelser med de enkelte dagtilbud omkring behovet for kapacitet de kommende år. Endvidere er der fokus på, hvordan de kommende års befolkningsprognoses og børnetalsprognoses betydning for efterspørgslen efter kapacitet på dagtilbudsområdet, kan løses, såfremt den nuværende pasningsgaranti skal opretholdes.

Rapportens beskrivelse af de samlede økonomiske udfordringer

Samlet set beskriver bygningsgennemgangen og indeklimaundersøgelsen følgende udgifter for de kommunale og selvejende daginstitutioner i Randers Kommune (i 1.000 kr.):

Beskrevne udgifter	Beløb (i 1.000 kr.)
Forbedringer af arbejdsmiljø og hygiejne (kategori A)	1.750
Forbedring af indeklima (kategori B)	30.620
Forbedring af de fysiske rammer (kategori C) Heraf udgør erstatningsbyggeri følgende:	44.580
• Erstatningsbyggeri for Vorup Vuggestue: 14.500	
• Erstatningsbyggeri for Tjærbyvejens Vuggestue: 10.200	
Pulje til genhusningsudgifter	2.000
Pulje til opfølgende coronatiltag og fremtidige udfordringer	2.000
Pulje til følgeudgifter ved højere personalenormering	1.500
Erstatningsbyggeri pavillon ved Børnehuset Overvænget	5.600
Erstatningsbyggeri for Børnehuset Dragonvej	11.140
Samling af Børnehuset Harridslevs to afdelinger på en adresse	7.700
Samlede udgifter:	106.890

Herudover vurderer Ejendomsservice, at der i den kommende periode vil være udgifter til løbende indvendig og udvendig vedligeholdelse og renovering af institutionerne på dagtilbudsområdet på 19,55 mio. kr. Ejendomsservices beskrevne udgifter på 19,55 mio. kr. fremgår særskilt i Gorm Nielsens rapport under oversigten over forslag til økonomi og tidsplan for indsatserne (bilag 1.1).

I Gorm Nielsens rapport (bilag 1.1) er en beskrivelse af, hvordan der kan afsættes midler over de kommende 10 år til de beskrevne indsatser. I vedhæftede notat er en oversigt over forslag til indsatser i perioden 2022 til 2031.

Forslag til anvendelsen af de afsatte midler til forbedring af indeklimaet i 2021-2022

Det anbefales, at den tekniske vurdering i Gorm Nielsens bygningsgennemgang og forslag til økonomi og tidsplan følges ved anvendelsen af midlerne til forbedring af indeklimaet i 2021 og 2022. Dog således, at midlerne til erstatningsbyggeri for Tjærbyvejens Vuggestue og Vorup vuggestue ikke anvendes, før der er udarbejdet en opdateret kapacitetsanalyse og en efterfølgende sag vedrørende den fremtidige situation for Tjærbyvejens Vuggestue. På den baggrund forslås følgende anvendelse af de i alt 10 mio. kr. i perioden 2021 og 2022:

Beskrevne udgifter	Beløb (i 1.000 kr.)
Børnehuset Regnbuen	2.700
Børnehuset Svalereden	2.810
Børnehuset Viborgvej - børnehuset	2.710
Vuggestuen Grønnegade	1.300
Pulje til genhusningsudgifter	200
Pulje til følgeudgifter ved højere personalenormering	280
Samlede udgifter:	10.000

Økonomi

Udgiften til selve udarbejdelsen af bygningsgennemgangen ved Arkitektfirmaet Gorm Nielsen var været på 499.995 kr. Gennemgangen af indeklimaet på institutionerne på dagtilbudsområdet ved firmaet "Transition" har en udgift på 400.000 kr. Begge dele finansieres af de anlægsmidler på 1,6 mio. kr. der er afsat på skole- og uddannelsesudvalgets budget til bygningsanalyse og bygningsregistreringer 2016.

I rapporten med bygningsgennemgangen og indeklimaundersøgelsen er der beskrevet et forslag til prioritering af indsatserne på de forskellige daginstitutioner ud fra den forudsætning, at indsatserne på dagtilbudsområdet

sker over en 10-årig periode. De samlede udgifter hertil beløber sig til 106,89 mio. kr.

I forbindelse med Randers Kommunes budgetaftale for 2021 blev det besluttet, at der skulle ske en prioritering af de væsentligste indsatser, som indeklimaundersøgelsen ville give anledning til. Derfor blev der afsat i alt 20 mio. kr. - fordelt med et rammebeløb på 5 mio. kr. årligt i årene 2021 til 2024 - til forbedring af indeklimaet i kommunens daginstitutioner. Forvaltningen har i sagsfremstillingen, med afsæt i Gorm Nielsen rapporten, beskrevet et forslag til anvendelsen af i alt 10 mio. kr. i 2021 og 2022 på enkelte daginstitutioner.

Ejendomsservice har endvidere beskrevet, at der til renovering og indvendig og udvendig vedligehold på dagtilbudsområdet i de kommende år er behov for at afsætte i alt 19,55 mio. kr. Disse midler skal gå til planlagt vedligehold, som blandt andet omfatter vinduer, tag, facader, maling med mere. De 19,55 mio. kr. indgår ikke i beløbet på 106,89 mio. kr., som Gorm Nielsen rapporten beskriver.

Bilag

Randers Kommune - Bygningsgennemgang daginstitutioner - 17 august 2021

Oversigt over fordelingen af de beskrevne udgifter i bygningsgennemgangen over 10 år

Punkt 73: Forslag fra Enhedslisten om bedre indeklima i Randers Kommunes daginstitutioner

28.00.00-G01-42-20

Resume

Frida Valbjørn Christensen, Enhedslisten, har i en mail fra den 3. februar 2020 ønsket en sag på dagsordenen omkring bedre indeklima i Randers Kommunes daginstitutioner. Sagen genfremsættes.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at sagen drøftes.

Forvaltningen indstiller til byrådet via økonomiudvalget og børne- og familieudvalget, at byrådet behandler Enhedslistens indstilling om,

1. at forvaltningen bedes undersøge, hvad det vil have af økonomiske konsekvenser at installere den ventilation, der er lovpligtig i nyopførte daginstitutioner, i alle kommunens daginstitutioner,
2. at der snarest muligt installeres ventilation i alle kommunens daginstitutioner, så ventilationen lever op til lovkravene i nyopførte daginstitutioner som beskrevet i forvaltningens svar,
3. at der såfremt der ikke kan findes flertal for igangsætning/udførelse af ventilationsopgaven i 2020 i stedet træffes beslutning om at forslaget om ventilationsopgaven bliver et bundet element i kommende budgetforhandlinger.
4. *eller*, at Enhedslistens indstilling genoptages efter den kommende bygningsgennemgang har fundet sted.

Børne- og familieudvalget , 3. marts 2020, pkt. 30:

1. Indstilles forkastet
2. Indstilles forkastet
3. Indstilles forkastet
4. Indstilles godkendt

Udvalget anmoder om at bygningsgennemgangen tilføjes en gennemgang af indeklimaet

Økonomiudvalget, 16. marts 2020, pkt. 79:

Mødet blev aflyst.

Sagen behandles den 20. april 2020.

Økonomiudvalget, 20. april 2020, pkt. 107:

- 1.

"at" indstilles forkastet med 1 stemme for og 8 stemmer mod. For stemte Beboerlisten.

- 2.

"at" indstilles forkastet med 1 stemme for og 8 stemmer mod. For stemte Beboerlisten.

3.

"at" indstilles forkastet med 1 stemme for og 8 stemmer mod. For stemte Beboerlisten.

4.

"at" indstilles godkendt.

Et ændringsforslag fra Beboerlisten om at en artikel fra Folkeskolen d 17.3.2011 vedhæftes sagen til byrådets behandling blev godkendt.

Beslutning fra Byrådet, 27. april 2020, pkt. 116:

Godkendt økonomiudvalgets indstilling om, at forslagene genoptages efter den kommende bygningsgennemgang har fundet sted.

Stine Eiby deltog som stedfortræder for Henning Jensen Nyhuus.

Beslutning fra Børne- og familieudvalget , 17. juni 2021, pkt. 65:

Udsat, da den færdige bygningsgennemgang endnu ikke foreligger.
Afbud fra Niels Erik Christensen.

Beslutning

1. Drøftet.

Afbud fra Katrine Fruelund.

Sagsfremstilling

Sagen genfremsættes.

Frida Valbjørn Christensen, Enhedslisten, har i mail fra den 3. februar 2020 ønsket en sag i børne- og familieudvalget, økonomiudvalget og byrådet omkring bedre indeklima i Randers Kommunes daginstitutioner. Frida Valbjørn Christensens henvendelse fremgår af vedhæftede bilag.

Forvaltningen har den 23. januar 2020 sendt et svar til Frida Valbjørn Christensen, der i mail fra den 11. december 2019 har sendt spørgsmål omkring ventilation og udluftning i daginstitutioner. Forvaltningens svar fra den 23. januar 2020 er vedhæftet som bilag. I bilaget fremgår det, at der er i alt 15 daginstitutioner, der mangler en kombineret ventilation, og at 8 daginstitutioner har den kombinerede ventilation i dele af daginstitutionen.

Der er for nuværende ikke en opdateret bygningsgennemgang af daginstitutionerne i Randers Kommune, der beskriver, hvor store udgifterne til, at alle daginstitutioner får installeret den kombinerede ventilation, vil være. Det forventes at bygningsgennemgangen på dagtilbudsområdet vil være gennemført med udgangen af 2020. Bygningsgennemgangen vil blandt andet også bidrage med opdaterede oplysninger om arealer og funktionssammenhænge, den indvendige stand samt ombygnings- og tilbygningsmuligheder.

Artikel fra Folkeskolen den 17. marts 2011:

<https://www.folkeskolen.dk/67015/randers-fire-skoler-har-faaet-paabud-om-daarlig-luftkvalitet>

Tilføjet til sagsfremstillingen ved genfremsættelsen af sagen på mødet i børne- og familieudvalget den 24. august 2021

Børne- og familieudvalget besluttede på mødet den 17. juni 2021, at sagen genoptages, når den færdige bygningsgennemgang og indeklimaundersøgelse foreligger. Der er nu udarbejdet bygningsgennemgang og indeklimaundersøgelse på dagtilbudsområdet. Der henvises til sag nummer 72 på børne- og familieudvalgets møde den 24. august 2021.

Økonomi

Det er på nuværende tidspunkt uafklaret, hvad det vil koste at installere den kombinerede ventilation i alle kommunens daginstitutioner.

Bilag

VS Enhedslisten kræver bedre indeklima i daginstitutionerne

Notat svar til Frida Valbjørn Christensen 23012020 vedr udluftning i daginstitutionerne

Punkt 74: Styrket ledelse på dagtilbudsområdet ifm. implementering af minimumsnormeringer

28.00.00-G01-17-21

Resume

Byrådet har i sag nr. 37 "Forslag fra Socialdemokratiet, SF, Konservativ Folkeparti og Radikale Venstre vedr. normeringer i dagtilbud" d. 18. januar 2021 vedtaget, at der udarbejdes et oplæg til styrket ledelse på dagtilbudsområdet, som fremlægges til de kommende budgetforhandlinger i 2021. Denne sag indeholder dette oplæg til styrket ledelse på dagtilbudsområdet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at udvalget drøfter forvaltningens oplæg til styrket ledelse på dagtilbudsområdet.
2. at forvaltningens arbejde med øget samarbejde på tværs af det samlede dagtilbudsområde, samt forvaltningens beskrivelse af den overordnede ledelse af dagtilbuddene, herunder øget anvendelse af matrix ledelse, tages til efterretning.

Beslutning

1. Drøftet.
2. Taget til efterretning. Oversendes til budgetforhandlinger ifm. budget 2022-26.

Afbud fra Katrine Fruelund.

Sagsfremstilling

Byrådet har i sag nr. 37 "Forslag fra Socialdemokratiet, SF, Konservativ Folkeparti og Radikale Venstre vedr. normeringer i dagtilbud" d. 18. januar 2021 vedtaget, at der udarbejdes et oplæg til styrket ledelse på dagtilbudsområdet, som fremlægges til de kommende budgetforhandlinger i 2021. Denne sag indeholder dette oplæg til styrket ledelse på dagtilbudsområdet.

Forvaltningens forslag

For at imødegå det stigende ledelsesspænd blandt de pædagogiske ledere på dagtilbudsområdet ifm. implementeringen af minimumsnormeringerne foreslår forvaltningen, at der vedtages en række principper for pædagogisk ledelse. Begrebet ledelsesspænd dækker over, hvor meget personale en leder har ledelse af. Forvaltningen foreslår følgende principper for pædagogisk ledelse på dagtilbudsområdet:

1. Alle institutioner skal i udgangspunktet have sin egen pædagogiske leder.
2. Dog skal institutioner med færre end 14 personale have delt ledelse, for at fastholde en tydelig ledelsesidentitet
3. Institutioner med stort ledelsesspænd (min. 30 personale pr. leder) vil få tilført lønudgifter til yderligere 0,25 pædagogisk leder, til at frigive et større ledelsesrum til faglig sparring.
4. Institutioner med et meget stort ledelsesspænd (min. 35 personale pr. leder) vil i stedet få tilført lønudgifter til yderligere 0,50 pædagogisk leder, til at frigive et større ledelsesrum til faglig sparring.

Hvis ovenstående principper bliver vedtaget, betyder det i praksis, at der er behov for 8,25 flere pædagogiske ledere, når minimumsnormeringerne er implementeret i 2023, og 6,75 flere pædagogiske ledere i 2022, mens minimumsnormeringerne fortsat er ved at blive implementeret. Merudgiften for pædagogisk ledelse kan ses under afsnittet "Økonomi". Midlerne som tildeles til at frigive et større ledelsesrum til faglig sparring skal benyttes til pædagogisk personale, som også vil indgå i minimumsnormeringen. Nogle af de opgaver som kan uddelegeres kan fx være koordinationsopgaver, administrative opgaver eller pædagogiske opgaver. Vedtagelse af dette forslag vil derfor reducere behovet for finansiering af minimumsnormeringerne med 1,55 mio. kr. i 2022 og 1,84 mio. kr. 2023.

Læsevejledning til sagen

For at belyse ledelsesudfordringerne på dagtilbudsområdet har forvaltningen udarbejdet tre notater:

- I bilag 1 "Forskning og viden om ledelsesspænd og faglig ledelse på dagtilbudsområdet" præsenteres forskningsinput og viden.
- I bilag 2 "Pædagogisk ledelse på dagtilbudsområdet - aktuelt ledelsesspænd og forventninger til ledelsesspændet i de kommende år" præsenteres det aktuelle ledelsesspænd samt en fremskrivning af ledelsesspændet med implementeringen af minimumsnormeringerne, såfremt der ikke ansættes flere pædagogiske ledere. Herudover præsenteres et bud på, hvordan et mere hensigtsmæssigt ledelsesspænd kan opnås, samt hvilke udgifter der er forbundet med dette.
- I bilag 3 "Overordnet ledelse af dagtilbudsområdet - perspektiver på den fremadrettede ledelse og opgavevaretagelse" præsenteres forvaltningens refleksioner over dagtilbudsledernes ledelsesspænd og deres rolle fremadrettet.

Nedenfor gives en kort opsummering af de tre notater.

Opsummering af bilag 1 "Forskning og viden om ledelsesspænd og faglig ledelse på dagtilbudsområdet"

Notatet viser, at ledelsesspændet har en betydning for lederens mulighed for at udøve faglig ledelse på et højt niveau. Den optimale størrelse på ledelsesspænd på dagtilbudsområdet er ikke entydigt påvist, men der er en bred enighed om, at et mellemspænd på 14-20 personale, er de mest optimale spænd på dagtilbudsområdet.

Hvis ledelsesspændet bliver for stort, kan det være svært at udøve nærværende ledelse, give faglig sparring og lave løbende justeringer af praksis. Bliver ledelsesspændet for lille, kan driften af institutionen blive en udfordring og lederen kan have svært ved at opretholde en stærk ledelsesidentitet, da lederen kommer til at indgå i praksis i en stor del af sin arbejdstid.

Ledelse af flere institutioner kan være særligt udfordrende, da det kan være svært for den faglige leder at være nærværende og have en god føling med sit personale og omsætningen af den daglige pædagogiske kerneopgave. I Randers Kommune er der i dag 20 institutioner med delt ledelse.

Ifølge den præsenterede forskning arbejder disse ledere allerede i dag under vanskelige rammer i forhold til at bedrive god faglig ledelse. Med implementeringen af minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet vil der også blive ansat mere personale i institutionerne, hvilket generelt vil gøre ledelsesspændet større, og potentielt kan gøre den faglige ledelse vanskeligere, hvis der ikke tænkes i en ny organisering og finansiering af ledelse på dagtilbudsområdet.

Opsummering af bilag 2 "Pædagogisk ledelse på dagtilbudsområdet - aktuelt ledelsesspænd og forventninger til ledelsesspændet i de kommende år"

I Randers Kommune er der for de pædagogiske ledere aktuelt et ledelsesspænd på 26,6 personale pr. pædagogisk leder i 2020. 26 ud af 30 pædagogiske ledere i Randers Kommune har aktuelt i 2020 mere end 20 personale pr. ledere, svarende til et stort ledelsesspænd.

Med implementeringen af minimumsnormeringerne stiger ledelsesspændet for de pædagogiske ledere til 29,7 personale pr. pædagogisk leder i 2023. I 2023 vil 27 ud af 30 pædagogiske ledere i Randers Kommune have mere end 20 personale pr. ledere, svarende til et stort ledelsesspænd. Nogle ledere vil sågar stå i en situation, hvor de har et ledelsesspænd der er dobbelt så stort som det anbefalede. Samtidig er der aktuelt 20 institutioner med delt pædagogisk ledelse i Randers Kommune.

Tallene indikerer et behov for at se på organiseringen og behovet for ledelse i forbindelse med implementeringen af minimumsnormeringerne. På den baggrund har forvaltningen formuleret nogle principper for den pædagogiske ledelse på dagtilbudsområdet, der understøtter et mere optimalt ledelsesspænd og at ledelsesspændet ikke bliver alt for stort, samt at vilkårene på tværs af institutioner og dagtilbud bliver mere ensartede. Disse principper kan tages med videre ind i arbejdet med en ny tildelingsmodel på dagtilbudsområdet, så der også fremadrettet kan sikres et ensartet ledelsesniveau i nye institutioner og når børnetallene ændrer sig.

Hvis ovenstående principper implementeres, vil antallet af pædagogiske ledere stige fra 30 til 38,25. Antallet af institutioner med delt ledelse vil blive halveret, så der fremadrettet vil være 10 institutioner med delt ledelse. Det gennemsnitlige ledelsesspænd blandt pædagogiske ledere vil falde fra 29,7, hvis der ikke bliver gjort noget, til 23,3, hvis de nye principper bliver vedtaget. Gennemsnitligt vil Randers Kommune komme til at ligge tæt på den anbefalede grænse på 20 personale pr. pædagogisk leder.

Opsummering af bilag 3 "Overordnet ledelse af dagtilbudsområdet - perspektiver på den fremadrettede ledelse og opgavevaretagelse"

Implementeringen af minimumsnormeringer medfører flere ansatte i institutionerne og et øget pres på ledelsesopgaven på dagtilbudslederniveau. Det gennemsnitlige aktuelle ledelsesspænd for dagtilbudslederne er på 165,8 personale pr. dagtilbudsleder i 2020, og det forventes at stige til 184,6 i 2023. Dagtilbudsledernes ledelsesspænd kan fremstå meget stort, men er det vigtigt at huske på, at ledelsesopgaven i forhold til medarbejderne er delt mellem pædagogiske ledere og dagtilbudsledere - den daglige personaleledelse varetages i stort omfang af den pædagogisk leder. Det er forvaltningens vurdering, at ledelsesspændet for dagtilbudslederne fungerer med den organisering der er i Randers Kommune.

Dagtilbudslederne står imidlertid også over for andre udfordringer. Der er et ønske om i endnu højere grad at styrke ledelsen af det samlede dagtilbudsområde i Randers Kommune - på tværs af kommunale, selvejende og private institutioner. Herudover pågår der aktuelt en proces omkring, hvor det organisatorisk er mest hensigtsmæssigt at placere fritidstilbud oprettet under dagtilbudsloven. For at sikre fortsat faglig udvikling i et komplekst område og for at sikre de bedste muligheder for faglig sparring, planlægger ledelsen i Børn & Skole at flytte disse fritidstilbud fra skolechefens område til dagtilbudschefens område. Dette er aktuelt til drøftelse i bestyrelser og MED-udvalg. Her påtænkes, at fritidshjemslederne skal indlemmes i ledelsesstrukturen efter nærmere drøftelser.

Forvaltningen påtænker at disse udfordringer imødekommes gennem brug af matrixledelse på dagtilbudsområdet. Dagtilbuddene skal således fortsat organiseres i fem geografiske distrikter, men der skal etableres matrixledelse på tværs af distrikterne inden for eksempelvis de fire temaer inklusion/ressourcegrupper, selvejende institutioner, private institutioner og fritidshjem/fritidsklubber. Dette skal medføre mere videndeling og bidrage til sammenhæng for det samlede dagtilbudsområde.

Økonomi

Der er en tæt sammenhæng mellem finansiering af de beskrevne principper, og sag nr. 75 vedr. implementering af minimumsnormeringer i budget 2022 - 2025. I sagen beskrives der forskellige parametre, som kan påvirke den samlede finansiering. Hvis byrådet beslutter, at ledelse skal være en integreret del af opgørelsen af minimumsnormeringer vil de beskrevne principper kunne finansieres inden for det statslige afsatte beløb. Nedenfor er beskrevet de økonomiske konsekvenser, hvis ledelse fortsat ikke er en del af minimumsnormeringsopgørelsen.

Implementeringen af de beskrevne principper betyde en merudgift på 3,81 mio. kr. til pædagogisk ledelse i 2022 og 4,66 mio. kr. i 2023. Beløbet dækker øget ledelse på de kommunale institutioner. Tildelingen til de selvejende institutioner vil betyde en merudgift på 0,97 mio. kr. til ledelse i 2022 og 1,19 mio. kr. i 2023. De private institutioner modtager et løbende driftstilskud, som beregnes med udgangspunkt i driftsudgifterne til de kommunale og selvejende institutioner. Den forventede merudgift til private institutioner udgør 0,37 mio. kr. i 2022 og 0,55 mio. kr. i 2023.

Pædagogisk ledelse er en del af takstberegningen på dagtilbudsområdet. Fuldt indfaset vil principperne betyde en takststigning på ca. 49 kr. pr. måned for et vuggestuebarn og 24 kr. pr. måned for et børnehavebarn. Den øgede forældrebetaling vil finansiere en del af merudgiften.

Samlet vil implementeringen af principperne betyde en ikke finansieret merudgift på 4,35 mio. kr. i 2022 og 5,3 kr. i 2023 og frem.

Bilag

Forskning og viden om ledelsesspænd og faglig ledelse på dagtilbudsområdet

Pædagogisk ledelse på dagtilbudsområdet - aktuelt ledelsesspænd og forventninger til ledelsesspændet

Overordnet ledelse af dagtilbudsområdet - perspektiver på den fremadrettede ledelse og opgavevaretagelse

Punkt 75: Implementering af minimumsnormeringer i budget 2022-2025

28.00.00-G01-17-21

Resume

Byrådet har tidligere drøftet udmøntningen af minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet. I denne sag beskrives opgørelsen af de økonomiske konsekvenser af byrådets beslutning, herunder forudsætningerne for kommunernes kompensation som følge af lovkravet om minimumsnormeringer. Det vedlagte notat vil indgå i materialet til byrådets budgetdrøftelser. Notatet viser, hvilke muligheder der er for at foretage justeringer i valgene samt de afledte økonomiske konsekvenser heraf.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. Taget til efterretning. Oversendes til budgetforhandlinger ifm. budget 2022-26.

Afbud fra Katrine Fruelund.

Sagsfremstilling

Byrådet har den 6.4.2021 behandlet sagen vedrørende udmøntning af byrådsbeslutningen om minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet. Byrådet har besluttet, at den konkrete finansiering skal oversendes til budgetforhandlingerne for budget 2022 - 2025. I sagen blev det samlede finansieringsbehov opgjort. Fremskrevet til 2022 priser udgør finansieringsbehovet 8,7 mio. kr. i 2022, 20,9 mio. kr. i 2023, 20,2 mio. kr. i 2024 og 23,8 mio. kr. fra 2025.

Vedhæftede notat indeholder en opgørelse af de økonomiske konsekvenser af byrådets beslutning om minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet, herunder en beskrivelse af de forudsætninger, som er lagt til grund for den kompensation, som kommunen har modtaget som følge af lovkravet om minimumsnormeringer. Endelig viser notatet, hvilke muligheder der er for at foretage justeringer i valgene samt de afledte økonomiske konsekvenser heraf.

Notatet beskriver følgende valg, der kan justeres:

- Pædagogisk ledelse - ved at omfatte pædagogiske ledere i opgørelsen af normeringen vil det være muligt at reducere finansieringsbehovet med op til 21,7 mio. kr. pr. år (afsnit 3.2)
- Midler til udlagt støtte - halvdelen af den nuværende pulje til udlagt støtte er indarbejdet i finansieringsgrundlaget. Der er fortsat 12,3 mio. kr. som fordeles efter socioøkonomi (afsnit 3.3)
- Uddannelsesgraden - ved at ændre i definitionen af uddannet personale vil det være muligt at reducere finansieringsbehovet med op til 5,4 mio. kr. (afsnit 3.4)

Det skal bemærkes, at beregningerne er indbyrdes komplicerede, så tallene kan ikke blot sammenlægges. Beregningerne er udført uafhængig af hinanden. Hvis eksempelvis pædagogiske ledere indregnes, giver det mindre behov for finansiering af uddannet personale.

Beslutningen om at fremrykke opfyldelsen af minimumsnormeringer til 1. januar 2023 er indeholdt i ovennævnte opgørelse af finansieringsbehovet. Isoleret set betyder denne beslutning (med samme forudsætninger/valg som hidtil anvendt) en merudgift på 11,5 mio. kr. i 2023.

Økonomi

Notatet vil indgå i byrådets budgetdrøftelser.

Bilag

Implementering af minimumsnormeringer i budget 2022-2025

Punkt 76: Budgetopfølgning pr. 31.5.2021 for børne- og familieudvalgets bevillingsområder

00.30.00-S00-1-20

Resume

Som led i økonomistyringen har forvaltningen udarbejdet budgetopfølgning og forventet regnskab pr. 31.5.2021. Opfølgningen indeholder en redegørelse for det forventede regnskabsresultat på drift og anlæg. Derudover redegøres der for bevillingsansøgninger for 2021-24. Resultatet af udvalgets budgetopfølgning vil indgå i præsentationen af kommunens samlede økonomi, som forelægges byrådet den 13. september 2021.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget

1. at tillægsbevillinger og anlægsbevillinger godkendes, jf. økonomiafsnittet
2. at der foretages omplaceringer, jf. økonomiafsnittet
3. at budgetopfølgningen godkendes og indarbejdes i den samlede sag, som forelægges byrådet

Beslutning

1. Godkendt.
2. Godkendt.
3. Godkendt.

Afbud fra Katrine Fruelund.

Sagsfremstilling

Der er foretaget en budgetopfølgning pr. 31.5.2021 på børne- og familieudvalgets bevillingsområder. Der kan ses en detaljeret gennemgang af budgetopfølgningen i det vedlagte bilag.

Børneområdet - serviceudgifter

På børneområdet forventer vi samlet et mindreforbrug på 0,8 mio. kr. for 2021. Der er overført et mindreforbrug på 4,4 mio. kr. (inkl. Covid-19 kompensation) fra 2020. Det betyder, at den samlede overførsel til 2022 forventes at udgøre et mindreforbrug på 5,2 mio. kr.

De fleste aftaleenheder forventer et resultat, som ligger indenfor Randers-modellens ramme på mellem 0 og 5%. Forvaltningen vil løbende følge aftaleenhederne og sikre, at de enheder, som forventer et resultat, som ligger udenfor Randers-modellens ramme har en økonomisk plan for mer/mindreforbruget.

Børnetallet følges løbende for at sikre tilpasning i både økonomi og kapacitet. Der har været et større fødselstal i foråret 2021 end forventet, dette vil betyde, at et stigende behov for pasning senere på året. Børneområdet er omfattet af demografiregulering. Der er udarbejdet en endelige regulering for 2020, samt en foreløbig regulering for 2021, som er indarbejdet som en bevillingsansøgning.

Børneområdet - anlæg

Der er planlagt tre nye daginstitutioner i 2021. Der arbejdes med alle tre projekter, hvor vi forventer, at projekteringen sker i løbet af 2021, men at selve anlægsarbejdet først vil blive gennemført i løbet af 2022/2023. Det forventes derfor at overføre anlægsmidler for ca. 40 mio. kr. til 2022.

Familieområdet

På familieområdet forventer vi samlet et merforbrug på 1,0 mio. kr. for 2021. Der er overført et mindreforbrug på 0,4 mio. kr. fra 2020, og den samlede overførsel til 2022 forventes at udgøre et merforbrug på 0,6 mio. kr., som primært skyldes et merforbrug vedrørende opholdsbetaling på krisecentre.

På familieområdet er der fortsat balance på foranstaltningerne til børn og unge, hvor der fortsat arbejdes videre med mere forebyggelse, mere netværksinddragelse og færre anbringelser.

Analyse- og økonomichef Anne Trabolt deltager under behandlingen af sagen.

Økonomi

Nedenstående tabeller viser de samlede bevillingsmæssige ændringer på børne- og familieudvalgets område som følge af budgetopfølgningen.

I forventningerne til regnskabet er der taget højde for de bevillingsmæssige ændringer, som følger af budgetopfølgningen.

Tabel: Tillægsbevillingsansøgninger og anlægsbevillinger pr. 31.5.2021

Mio. kr.	2021	2022	2023	2024	Anlægsbevillinger 2021
Serviceudgifter - demografiregulering af børneområdet	-1,2				
Skattefinansieret anlæg - frigivelse af anlægsmidler vedr. institution i Langå					6,5
I alt	-1,2				6,5

Tabel: Omplaceringer pr. 31.5.2021 til andre bevillingsområder

mio. kr.	2021
Finansiering af projekt efterværn, jf. beslutning i børne- og familieudvalget den 8.12.2020 punkt 111. Beløbet omplaceret fra bevilling 2.3 Børn til bevilling 2.4 familie	0,5
Administrativt overhead - regulering efter den endelige takstfastsættelse. Beløbet søges omplaceret fra bevilling 2.4 familie til bevilling 1.1 administration.	0
I alt	1,5

Bilag

Notat - Børn og familieudvalget

Punkt 77: Dagsorden til dialogmødet mellem børne- og familieudvalget og de samlede dagtilbudsbestyrelser den 21. september 2021

00.01.10-G01-18-20

Resume

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til dagsorden for dialogmødet mellem børne- og familieudvalget og de samlede dagtilbudsbestyrelser den 21. september 2021.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget

1. at forslag til dagsorden for dialogmødet den 21. september 2021 godkendes.

Beslutning

1. Godkendt.

Afbud fra Katrine Fruelund.

Sagsfremstilling

På grund af Covid-19 situationen har dialogmødet mellem børne- og familieudvalget og de samlede dagtilbudsbestyrelser, herunder bestyrelsen for dagplejen, bestyrelserne for de kommunale dagtilbud og bestyrelserne for de selvejende daginstitutioner, gentagne gange måttet aflyses. Dagtilbudsrådet anbefalede på deres møde den 19. maj 2021, at deltagerkredsen for det planlagte dialogmøde den 21. september 2021 blev de samlede dagtilbudsbestyrelser. Endvidere anbefalede dagtilbudsrådet, at minimumsnormeringer og øget uddannelseskrav blev sat på dialogmødets dagsorden, og at der på dialogmødet skulle være mulighed for drøftelser i mindre grupper. På den baggrund har forvaltningen udarbejdet vedhæftede forslag til dagsorden for mødet.

Såfremt børne- og familieudvalget kan godkende forslaget til dagsorden for dialogmødet, udsendes den efterfølgende til dagtilbudsbestyrelserne. Forvaltningen har i juni måned udsendt information til de samlede dagtilbudsbestyrelser om datoen og tidspunktet for dialogmødet med børne- og familieudvalget den 21. september 2021 kl. 19 til 21.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Invitation til dialogmøde 21.09.21

Punkt 78: Orientering om Børnesagsbarometret 2021

28.00.00-G01-61-21

Resume

Ankestyrelsen har undersøgt, i hvilken udstrækning kommunerne overholder centrale krav i Serviceloven, når de behandler sager om udsatte børn og unge. Undersøgelsen kaldes Børnesagsbarometret og gennemføres en gang om året og omfatter hvert år sager fra en tredjedel af landets kommuner. I det følgende fremlægges resultaterne fra Børnesagsbarometret 2021 for børne- og familieudvalget. Det er første gang, at Randers Kommune deltager i undersøgelsen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Udsat.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har undersøgt, i hvilken udstrækning kommunerne overholder centrale krav i Serviceloven, når de behandler sager om udsatte børn og unge. Børnesagsbarometret handler om sager, hvor kommunerne har truffet afgørelse om foranstaltning efter Servicelovens § 52. Det er første gang, at Randers kommune indgår i undersøgelsen. Børnesagsbarometret 2021 er vedhæftet som bilag, og tager udgangspunkt i sager i perioden fra 1. januar 2017 til 8. januar 2020. Herudover er vedhæftet et notat, der redegør og uddyber for indholdet i Børnesagsbarometret.

Overordnet set er der, når man går bag om tallene i Børnesagsbarometret, i de fleste af sagerne i Randers Kommune et tilfredsstillende niveau i forhold til at overholde de centrale krav i Serviceloven. Formålet med Børnesagsbarometret er at vurdere den juridiske kvalitet, hvilket ikke nødvendigvis er at sammenligne med den socialfaglige kvalitet i sagerne. Som det fremgår af vedhæftede notat, er det primært en række rent registreringsmæssige og administrative forhold, der medvirker til, at den juridiske kvalitet ikke overholdes i de pågældende sager. I andre af sagerne beror det på hensynet til barnet - altså hvor den socialfaglige vurdering er gået forud for de juridiske krav.

Når alle sagerne gennemgås, står dog stadig tilbage, at der er nogle sager, hvor der er behov for forbedringer. På en række områder er dette allerede iværksat, (sagerne er jo af ældre dato). Således vil der eksempelvis fremover altid være oprettet en handleplan forud for den aktuelle foranstaltning. I forhold til børnesamtalen er det endvidere præciseret, at der fremover altid skal afvikles en børnesamtale forud for afgørelsen - og såfremt barnet er for lille til at udtale sig, foretages der en observation. Der vil dog altid være forhold, der kan tale imod en afvikling af børnesamtalen af hensyn til barnets tarv og trivsel. Her er det igen vigtigt at understrege, at Børnesagsbarometret jo sætter fokus på den juridiske kvalitet i sagerne. I praksis er inddragelse langt mere end den formelle afvikling af børnesamtalen. Inddragelse sker fra det øjeblik, hvor familien første gang får kontakt med MyndighedsCentret og sker løbende med involvering af både det private og professionelle netværk i alle de sager, hvor det overhovedet giver mening og er muligt. Netop inddragelse er et prioriteret fokusområde på tværs af hele familieområdet, og der arbejdes målrettet med involveringen både i myndighed og på udførerområdet, så familie og netværk aktiveres og engageres i løsningen af egne problemstillinger.

Udover ovenstående er der endvidere allerede iværksat initiativer, der sikrer en tættere opfølgning på de børnefaglige undersøgelser, herunder organisering af opgaveløsningen, således at undersøgelsesforløbene overholder de lovbestemte tidsfrister. Et særligt fokuspunkt, udover det målrettede arbejde med inddragelse set ud fra et socialfagligt og pædagogisk perspektiv, vil således være de lovbestemte tidsfrister, både i forhold til udarbejdelse af handleplan og i forhold til underretninger. Det er imidlertid væsentligt at fremhæve, at der er reageret i samtlige af de sager, hvor der er vurderet, at der er behov for en akut foranstaltning.

For at få et billede af hvordan analysen ser ud i Randers Kommune, sammenlignet med de øvrige kommuner, der deltager i undersøgelsen, er vedhæftet bilag A. Her fremgår det, at Randers Kommune, ud af de 13 udvalgte måleparametre, har en højere målopfyldelse på 8 af parametrene end de 27 kommuner, der indgik i undersøgelsen i 2021. Det fortæller i praksis måske ikke så meget, da der ligesom, det er tilfældet for Randers Kommune, formentlig er en lang række bagvedliggende faktorer, der har betydning for den juridiske vurdering. Det afspejler imidlertid, at der ikke er nogen af de involverede kommuner, der er lykkedes med at have 100 % fejlfri sager.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Børnesagsbarometret 2021

Orientering om Børnesagsbarometret, 2021

Bilag A. Sammenligning Børnesagsbarometret 2020 og 2021 med Randers Kommune 2021

Punkt 79: Orientering vedr. projekt Investering i Efterværn

27.00.00-G01-24-18

Resume

Projekt "Investering i Efterværn" er gennemført i 2017-20 i Frederikshavn, Gentofte, Guldborgsund, Middelfart, Odsherred, Vesthimmerland og Randers kommuner. PwC (Pricewaterhousecoopers) har i april 2021 gennemført en evaluering af det samlede projekt, som hermed fremlægges til udvalgets orientering.

Sagsfremstilling

D. 18. august 2020 blev Børne- og familieudvalget forelagt en evaluering af de lokale erfaringer med den styrkede efterværnsindsats i Randers Kommune. Efterfølgende har PwC (Pricewaterhousecoopers) i april 2021 udarbejdet en evaluering, der præsenterer resultaterne af omlægningen af efterværnsindsatsen på tværs af de syv kommuner. Evalueringen af det samlede projekt fremlægges hermed til udvalgets orientering.

Udsatte unge oplever ofte vanskeligheder i overgangen til voksenlivet. Mens nogle klarer sig godt, møder andre udfordringer i forhold til uddannelse, arbejde, økonomi og boligforhold. De unge har ofte psykiske og sociale udfordringer og er i højere grad ensomme end andre unge. I overgangen fra ungdomsliv til voksenliv er det således en meget sårbar gruppe, som skal lære at stå på egne ben. I mange tilfælde sker denne overgang tidligere end for andre unge, og de har ikke nødvendigvis det samme netværk til at støtte dem i overgangen til voksenlivet. De seneste ti år har der været politisk fokus på at styrke efterværnsindsatsen, blandt andet med midler fra satspuljen. Som led i satspuljeaftalen for 2017 blev der afsat midler til investering i efterværn for perioden 2017-2020. Syv kommuner, Frederikshavn, Gentofte, Guldborgsund, Middelfart, Randers, Odsherred og Vesthimmerland, har modtaget midler fra puljen med henblik på at omlægge efterværnsindsatsen og derved styrke unge, som er i målgruppen for efterværn, i overgangen til et stabilt og selvstændigt voksenliv. Omlægningen indebærer en ændret tilgang, hvor udgangspunktet er, at alle unge i målgruppen skal have tilbud om efterværn. Kommunerne har i projektet blandt andet fået midler til kompetenceudvikling, afprøvning af nye efterværnsindsatser og udvikling af sagsbehandlingen.

På tværs af projekterne er det en generel erfaring, at det er vigtigt, at der sker en tidlig og systematisk involvering af den unge i forhold til at motivere og sikre klarhed om muligheder for efterværn, og at de unge også inddrages undervejs. Centralt er også, at der følges op på de unges udvikling og at de tilbud, som kommunen tilbyder er afstemt med de unges egne ideer og behov. Efterværnsindsatsen er generelt blevet styrket og det har haft flere positive resultater for de unge, der bl.a. trives bedre og i højere grad begynder på en uddannelse.

For yderligere information henvises til vedhæftede notat samt den tværgående evaluering af projekt Investering i Efterværn.

Økonomi

Den styrkede efterværnsindsats udløber med udgangen af 2021. Udgiften på 950.000 kr. årligt har været finansieret indenfor børne- og familieudvalgets eget bevillingsområde via midler afsat til kvalitetsudvikling på børneområdet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at den tværgående evaluering af projekt Investering i Efterværn tages til efterretning.

Beslutning

Udsat.

Bilag

Notat vedr. projekt Investering i Efterværn (evalueringsrapport)

Punkt 80: Kompetenceplan for Randers Kommune - Børne- og familieudvalget

00.01.00-A00-29-20

Resume

Forvaltningen har udarbejdet et udkast til kompetenceplan. Udkastet er forelagt på et byrådstemamøde den 15. juni 2021. Fagudvalgene, her børne- og familieudvalget, skal behandle planen, inden den forelægges for økonomiudvalget og byrådet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via økonomiudvalget og børne- og familieudvalget

1. at kompetenceplanen drøftes og godkendes.

Beslutning

1. Drøftet.
2. Godkendt.

Afbud fra Katrine Fruelund.

Sagsfremstilling

Vedhæftet som bilag er et udkast til kompetenceplan for Randers Kommune, der forelægges for børne- og familieudvalget til drøftelse og godkendelse. Udkastet har været forelagt byrådet på et byrådstemamøde den 15. juni 2021. Inden da har direktionen behandlet sagen på mødet den 10. juni 2021 (sag nummer 143). Udkastet til kompetenceplan skal behandles af fagudvalgene, inden forelæggelse for økonomiudvalget og byrådet.

Det overordnede formål med kompetenceplanen er at skabe overblik over, hvor kompetencen til at træffe beslutninger i Randers Kommune er placeret, således at politikere, ansatte og andre til enhver tid via planen kan skaffe sig oplysning om og overblik over, om en sag f.eks. skal afgøres politisk eller kan afgøres administrativt.

Kompetenceplanens grænser

Kompetenceplanen viser kommunens praksis samt tidligere beslutninger truffet om delegationer. Kompetenceplanen er i vid udstrækning udtryk for en beskrivelse af nuværende praksis i samarbejdet mellem forvaltningen og byrådet. Det betyder, at ikke alle kompetencer og delegationer vil kunne findes i en byråds- eller udvalgsbeslutning. På flere områder er der i stedet udviklet kutymen, som beskrives i planen som nuværende praksis.

Man skal have for øje, at planen ikke udtømmende beskriver kommunens opgaver, men at planen er udtryk for de væsentlige opgaver der er i kommunen. Der er fortsat derudover en forudsat kompetence for forvaltningen og en betinget kompetence for udvalgene. Planen bliver et levende dokument, der kan ske ændringer i over tid, herunder eventuelle tilføjelser når det bliver relevant eller klart, at der mangler en delegationsbeslutning.

Læsevejledning

Som det fremgår af planen, er der forskel på, hvor mange delegationer og kompetencer de enkelte forvaltninger har. Dette skyldes blandt andet de opgaver, som de forskellige forvaltninger løser.

Kompetenceplanen er sat op, så der forrest er nogle "fælles områder", hvor de regler, som kan berøre flere forvaltninger, findes. Et eksempel er behandling af retssager i kommunen. Derefter beskrives de enkelte fagforvaltningers afsnit, hvor de mere specifikke fagområder findes.

Overordnet beskrives i planen den praksis, der er gældende, eller der oplyses hvornår en delegationsbeslutning er truffet. Ved ønske om en ny delegation, vil det stå eksplicit. Kolonnerne "Dato for delegation" og "Bemærkning" vil blive fjernet, når planen er endeligt vedtaget af byrådet. Bemærkningerne

beskriver, hvorfor der ønskes en delegation og datoen for tidligere beslutninger om delegationer. Disse oplysninger vil ikke længere være relevant når planen godkendes af byrådet.

Børne- og familieudvalgets afsnit findes på side 13 til 15 i den vedhæftede kompetenceplan. For alle delegationer/kompetencer, der er beskrevet på børne- og familieudvalgets område, forslås den nuværende praksis for delegering videreført.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Kompetenceplan 10-08-2021

Punkt 81: Gensidig orientering

00.22.04-A00-6-17

Beslutning

Afbud fra Katrine Fruelund.

Punkt 82: Kommende sager til børne- og familieudvalget

00.22.04-A00-6-17

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Afbud fra Katrine Fruelund.

Sagsfremstilling

Nedenstående er en oversigt over de sager, der forventes at være på børne- og familieudvalgets dagsorden den kommende tid:

- Dialogmøde med de samlede dagtilbudsbestyrelser
- Ansøgning fra Tjærbyvejens Vuggestue om udvidelse af kapacitet samt eventuel flytning af location
- Socioøkonomisk tildelingsmodel på dagtilbudsområdet - Index 100
- Afrapportering på tilsyn i dagtilbud
- Orientering om dagtilbuddenes lokale arbejde med den styrkede pædagogiske læreplan
- Vedtagelse af budget for børne- og familieudvalget 2022