

REFERAT Socialudvalget 2015 - 2021 d. 28-10-2019

Mødedato Mandag d. 28. oktober 2019 kl. 14:30

Mødested Laksetorvet, Mødelokale E.3.05 / C.2.25

Indholdsfortegnelse

Dialogmøde mellem socialudvalget, beskæftigelsesudvalget og Handicaprådet.....	3
Bevæg dig for livet.....	4
Status på ACT-team med fokus på hjemløshed.....	6
Undersøgelse af brandsikkerhed i plejeboliger og botilbud.....	8
Drøftelse af budgetaftale 2020-2023.....	12
Status på socialudvalgets fokuspunkt "Styrkelse af autismeområdet" i Randers Kommune.....	13
Ankestyrelsens klagestatistik 1. halvår 2019 - Socialområdet.....	17
Kriterier for uddeling af § 18 midler i 2020.....	21
Spørgsmål vedr. afgrænsning mellem behandlingsredskab og hjælpemiddel.....	23
Lukket.....	24
Lukket.....	25
Spørgsmål vedr. opfordring af Randers borgere til at optage et kviklån.....	26
Punkter til næste møde.....	27
Gensidig orientering.....	28

Punkt 99: Dialogmøde mellem socialudvalget, beskæftigelsesudvalget og Handicaprådet

00.22.02-P35-6-17

Resume

Socialudvalget og beskæftigelsesudvalget har sammen med Handicaprådet besluttet at afholde et fælles dialogmøde i indeværende år. Dialogmødet afholdes den 28. oktober 2019.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget og beskæftigelsesudvalget,

1. at status området drøftes.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Socialudvalget og beskæftigelsesudvalget har sammen med Handicaprådet besluttet at afholde et fælles dialogmøde i indeværende år.

Det er på henholdsvis socialudvalgs- og beskæftigelsesudvalgsmøde besluttet, at dagsordenen skal have fokus på en status på Randers Kommunes 5 initiativer til styrkelse af beskæftigelsesindsatsen for borgere med handicap. Forvaltning har derfor udarbejdet et notat, som beskriver status på indsatsen. Notatet er vedlagt sagen.

De 5 initiativer, der blev præsenteret på dialogmødet mellem socialudvalget, beskæftigelsesudvalget og Handicaprådet den 19. november 2018, omfatter følgende:

- 1: Omplacering til job med løn- og tilskud for ferie og pensionister
- 2: Tværgående visitationsudvalg til beskyttet beskæftigelse
- 3: Brug af virksomhedspraktik
- 4: Kurser for mentorer i virksomheder
- 5: Styrkelse af den beskæftigelsesrettede indsats i særlig tilrettelagt uddannelse (STU)

Handicaprådet er orienteret om udvalgenes forslag til dagsorden for dialogmødet og har derudover nogle spørgsmål til Beskæftigelsesplan 2020, som vil blive behandlet på mødet.

Økonomi

Ingen.

Bilag

Status på 5 initiativer til en styrket beskæftigelsesindsats for borgere med handicap

Handicaprådets konkrete input til, hvad der kan understøtte, at flere handicappede kommer i job

Punkt 100: Bevæg dig for livet

18.20.00-A00-3-19

Resume

"Bevæg dig for livet" visionsaftalen for Randers Kommune trådte i kraft 1. marts 2019 og skal bidrage til at gøre Danmark til verdens mest idrætsaktive nation. Målsætning for Randers er at få inaktive gjort aktive og sikre at flere har et aktivt fritidsliv.

Projektlederen for "Bevæg dig for livet" visionsaftalen i Randers Kommune orienterer om de strategiske overvejelser og fremtidsperspektiverne for realiseringen af visionsaftalen i Randers, herunder inddragelse af de forskellige forvaltningsområder.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget:

1. at drøfte "Bevæg dig for livet".

Beslutning

Drøftet.

Jesper Jakobsen, projektleder på Bevæg dig for livet Randers, deltog under punktet.

Sagsfremstilling

Danmarks Idrætsforbund (DIF) og DGI står bag den national vision "Bevæg dig for livet". Målet med visionen er, inden 2025, at gøre Danmark til verdens mest idrætsaktive nation.

Visionsaftalen for Randers Kommune (vedlagt), som trådte i kraft den 1. marts 2019, er centreret omkring 8 indsatsområder: Foreningsudvikling og samskabelse, sundhed, seniorer, udsatte, børneområdet, landdistrikter, byen til vandet og faciliteter, rum og rammer.

Det er målsætningen med visionsaftalen af 2.250 inaktive borgere skal blive aktive, samt at 3.000 borgere skal have et aktivt fritidsliv.

Til målopfyldelsen skal der for hvert indsatsområde udarbejdes og beskrives handleplaner med konkrete indsatser. En del af disse indsatser vil være videreførelse og mulig styrkelse af igangværende indsatser, ligesom nye tiltag kan iværksættes. Handleplanerne vil være dynamiske, så de hele tiden tilpasses de rammer og vilkår der er mulige. Ejerskabet for de konkrete indsatser i handleplanerne skal ligge hos den udførende part og er dermed ikke centrale initiativer.

Til visionsaftalen er nedsat en styregruppe. Styregruppen består af 17 personer og er sammensat af en række chefer og direktører fra de forskellige forvaltninger i Randers Kommune, formanden for folkeoplysningsudvalget, en række udvalgsformænd og repræsentanter fra DIF og DGI. Derudover deltager projektlederen i projektgruppen. Borgmesteren er formand for styregruppen.

På styregruppemødet i "Bevæg dig for livet" Randers den 6. maj 2019 blev det besluttet, at projektleder Jesper Jakobsen skal deltage på alle chef- og udvalgsmøder, med det formål at informere om bevæg dig for livet visionsaftalen og sikre en bred forankring af aftalen.

Visionsaftalen er 5-årige.

På mødet deltager Jesper Jakobsen, som orienterer om "Bevæg dig for livet".

Økonomi

Randers Kommune modtager årligt til aflønning af projektleder et tilskud på 250.000 kr. fra DIF og DGI. Fra udviklingspuljen under folkeoplysningsudvalget og Randers talent og elite er der til aflønning af projektleder,

årligt bevilliget henholdsvis 150.000 kr. og 100.000 kr.

Bevæg dig for livet indsatser skal finansieres indenfor den eksisterende ramme eller via fonde, puljer, osv.

Bilag

Bevæg dig for livet Randers Visionsaftale

Jesper Jakobsens oplæg for socialudvalget den 28. oktober 2019

Punkt 101: Status på ACT-team med fokus på hjemløshed

27.57.16-P20-2-18

Resume

I foråret 2019 omlagde Center for Socialt Udsatte dele af hjemløseindsatsen til en ACT-indsats. ACT-indsatsen er forankret i ACT-teamet. Teamet kan yde en fleksibel, systematisk og helhedsorienteret indsats i samarbejdet med og omkring borgeren baseret på stærke flerfaglige ekspertiser. Indeværende sag giver en status på omlægningen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Tine Horn, centerleder i Center for Socialt Udsatte, deltog under punktet.

Sagsfremstilling

I foråret 2019 omlagde Center for Socialt Udsatte dele af hjemløseindsatsen til en ACT-indsats. Socialudvalget blev orienteret herom på mødet den 27. maj 2019 (sag 61). ACT står for Assertive Community Treatment og på dansk oversættes det til: "Udgående og opsøgende behandling i nærmiljøet".

Baggrunden for at omlægge dele af hjemløseindsatsen er, at Randers Kommune i en årrække har haft gode erfaringer med at hjælpe de mest udsatte borgere med at bo "mere normalt" i egne boliger i byen og dermed spejle sig i mere almindelige omgivelser. Dette har haft en positiv effekt og centeret er derfor optaget af at udvikle dette i tråd med Housing first tankegangen.

ACT-indsatsen er forankret i ACT-teamet, som startede op i foråret 2019. Teamet kan yde en fleksibel, systematisk og helhedsorienteret indsats i samarbejdet med og omkring borgeren baseret på stærke flerfaglige ekspertiser.

I Randers Kommune består ACT-teamet af:

- 1 projektleder/afdelingsleder
- 1 myndighedsrådgiver fra socialområdet, 37 timer/ugen
- 2 ACT-mestringsvejledere, 2x37 timer/ugen
- 1 rusmiddelbehandler, 15 timer/ugen
- 1 distriktssygeplejerske fra Regionspsykiatrien Randers, 37,5 timer/måned
- 1 socialsygeplejerske fra Perron 4, ad hoc
- 1 psykiater fra Regionspsykiatrien Randers, 7,5 timer/måned (afventer endelig aftale)
- 1 jobformidler fra jobcenteret, 30 timer/måned

Status på omlægningen

Status på omlægningen er, at henholdsvis myndighedsrådgiveren fra socialområdet, de to mestringsvejledere, jobformidleren fra jobcenteret, rusmiddelbehandleren og distriktssygeplejersken er overgået til ACT-teamet. Randers Kommune er i dialog med Regionspsykiatrien i Randers i forhold til at indgå en aftale om en psykiater derfra, som skal indgå i teamet. Meldingen fra Regionspsykiatrien Randers er, at vi kan tilgå en psykiater derfra per 1. november 2019 på konsulent basis. Grundet udfordringer med ressourcfordelingen er det endnu uvist, hvornår psykiateren kan blive en fast del af teamet.

Der er udarbejdet en pjece om teamet og deres arbejde målrettet samarbejdspartnere, som er vedhæftet sagen som bilag.

Der er aktuelt tilknyttet 10 borgere til teamet, og der opstartes løbende nye borgere i takt med, der er borgere, som bliver visiteret til ACT-indsatsen, og der er kapacitet hertil i teamet. Efter planen skal ACT-teamet rumme 20 borgere ved udgangen af 2019.

Den 12. september 2019 blev der afholdt styregruppemøde vedrørende ACT-indsatsen med repræsentanter fra socialområdet, beskæftigelsesområdet og regionspsykiatrien. På mødet var der opbakning til ACT-indsatsen og fremtidige fokusområder blev drøftet.

Den 27. september 2019 blev der afholdt konferencen "Perspektiver på Udsathed" med deltagelse af 200 medarbejdere, ledere, politikere og andre interesserede. Konferencen havde et flerfagligt og bredt fokus på udsathed generelt men havde også til formål at informere de fremmødte om omlægningen og ACT-teamets arbejde og målgruppe.

Tine Horn, centerleder for Center for Socialt Udsatte, deltager under punktet.

Økonomi

I december 2018 fik Randers Kommune tilsagn fra Socialstyrelsen om i alt 3.477.498 kr. til omlægning af indsatsen overfor borgere i langvarig hjemløshed. Det samlede tilskud fordeler sig på følgende måde i projektperioden:

2018: 50.156 kr.

2019: 1.043.224 kr.

2020: 1.100.000 kr.

2021: 1.284.118 kr.

Tilskudsbeløbene i årene 2020 og 2021 er tildelt under forudsætning af finanslovens vedtagelse i de pågældende år med de forventede beløb.

Bilag

ACT-pjece.pdf

Punkt 102: Undersøgelse af brandsikkerhed i plejeboliger og botilbud

82.13.10-P15-1-18

Resume

På baggrund af branden i Farsøhthaus Plejecenter den 3. august 2018, hvor 3 personer tragisk omkom, har Transport-, bygnings- og boligministeren fremsendt et hyrdebrev. I hyrdebrevet stilles krav om, at kommunerne skal sikre, "at brandsikkerheden er i orden i de bygninger - kommunale som private - hvortil der visiteres ældre og plejekrævende borgere, eller hvori der opholder sig andre personer, der ikke kan forventes at bringe sig selv i sikkerhed i tilfælde af brand".

I henhold til ministeriets beskrivelse og lovgivningen på området har forvaltningen gennemgået bygningerne for at sikre, at de opfylder de brandkrav som var gældende ved bygningens opførelse eller ved seneste væsentlige ombygning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via omsorgsudvalget, socialudvalget, miljø- og teknikudvalget og økonomiudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning
2. at yderligere gennemgang af bygningerne i samarbejde med Beredskab og Sikkerhed iværksættes
3. at der udarbejdes en plan for ombygningerne, der i videst muligt omfang tager hensyn til borgerne.

Beslutning

1. at indstilles taget til efterretning.
2. at indstilles godkendt.
3. at indstilles godkendt.

Sagsfremstilling

Undersøgelsen af plejeboligerne i Randers Kommune er nu gennemført, og der er afrapporteret til Transport-, Bygnings- og Boligministeriet. Ministeriet har d. 7. oktober responderet til de kommuner, der har brandforhold, der skal lovgiggøres - herunder Randers Kommune. Der er givet deadline til 15. november til at indlevere en plan for, hvordan forholdene bliver lovgiggjort.

Undersøgelsen er udarbejdet af COWI med bistand fra Randers kommune. Som konklusion på undersøgelsen er det estimeret, at der skal investeres 8 mio. kr. i mindre tilpasninger af bygningerne - udskiftning af døre, etablering af automatisk brandalarmering - mens 6 plejecentre skal have etableret sprinkleranlæg. Der er tale om Rosenvænget, Aldershvile, Dronningborg, Randers Kloster, Kollektivhuset og formentlig Bredgade i Langå (er pt. Ikke i brug, men skal ombygges til autismespektrumforstyrrede i 2020/21). Etablering af disse sprinkleranlæg vurderes foreløbigt at koste 17 mio. kr. Samlet set forventes det, at der skal investeres 25 mio. kr. i udbedring af forhold i bygningerne for at sikre, at brandsikkerheden er i henhold til de relevante krav om brandsikkerhed.

Undersøgelsen har ikke afdækket, hvad det ville koste at sikre plejeboligerne til de nuværende gældende krav om brandsikkerhed BR18. Lovgivningen på området bygger på, at bygninger skal opfylde krav om brandsikkerhed, når de opføres, eller når de ombygges i væsentlig grad. Alternativt skal alle bygninger ombygges, hver gang der kommer et nyt brandregulativ.

De konkrete ombygninger vil blive gennemført hurtigst muligt. Der er ikke indregnet udgifter til brandsikring af bygningerne under etablering af sprinkleranlæg. Ombygningerne vil blive tilrettelagt, så de er til mindst mulig gene for beboerne, men der kan blive tale om, at beboerne skal genhuses.

Undersøgelsens resultater

Der er i gennemgangen opdaget fejl og mangler ved nogle af de undersøgte bygninger. Det er både fysiske og adfærdsmæssige fejl og mangler, der er påpeget. I en del af de fundne tilfælde er der allerede iværksat forbedringer. Det drejer sig fx. om Landsbyen Møllevang, hvor der manglede ABA-anlæg i rækkehusene bagved centeret. Der blev i uge 33 installeret ABA-anlæg i bygningerne og byggesagen forventes snarligt afsluttet.

De adfærdsmæssige fejl vedrører typisk brandøvelser og friholdelse af flugtveje. Der er iværksat korrigerende handlinger på disse forhold. Der vil blive fulgt op på disse forhold i forbindelse med de kommende brandsyn.

Gennemgangen påpeger en række fysiske forhold, der kan deles i to kategorier - en kategori som handler om mindre udbedringer - udskiftning af døre, tjek af elevatorer m.v., hvoraf nogle enkelte allerede er iværksat. I forhold til disse mindre udbedringer er der behov for at gennemgå bygningerne nærmere og forholde sig til den konkrete brug af bygningerne. Er der for eksempel en borger, der har behov for at have døren åben om natten, kan der være behov for automatisk dørlukning ved brand. Denne gennemgang og de investeringer, der skal foretages på den baggrund, forventes samlet set at beløbe sig til 8 mio. kr. Estimatet bygger på konkret gennemgang af Rosenvænget, hvor der er fundet tilpasninger for omkring 200.000 kr. Der er 34 centre. Herudover kan der komme udgifter til tilpasning af boliger, der ikke er plejeboliger efter anvisningerne fra Beredskab og Sikkerhed. Disse udgifter er ikke medregnet, da der her kun er fokus på plejeboliger.

Den anden kategori af fysiske mangler drejer sig om 6 plejecentre, hvor der i henhold til lovgivningen på opførelsestidspunktet eller på tidspunktet for den seneste væsentlige ombygning var krav om sprinkling af plejehjem, men som af forskellige årsager ikke er sprinklet. Nogle steder er de ved opførelsen blev kategoriseret som ældreboliger til selvhjulpne borgere, hvor der ikke var krav om sprinkling. Ejendommene har ikke fået ændret anvendelseskategori, selvom bygningerne i dag anvendes til ikke-selvhjulpne borgere. Andre steder har byggesagsbehandlingen været mangelfuld på opførelsestidspunktet, så bygningerne ikke har været opført eller ombygget korrekt i henhold til det dengang gældende bygningsreglement. Konkret skal der etableres sprinkling på Rosenvænget, Aldershvile, Dronningborg ældrecenter, Randers Kloster, Kollektivhuset og Bredgade 8 i Langå, for at bygningerne fremadrettet kan anvendes til plejeboliger.

Nødvendige tiltag

Der er behov for at gennemgå alle centre for at sikre, at bygningernes brandsikkerhed er optimeret, således at flugtvejene er frie, branddørene er funktionelle og brandsikring er udført korrekt. Denne gennemgang vil ske i forbindelse med de kommende brandsyn. Det forventes, at gennemgangen og de opfølgende tiltag vil koste samlet set 8 mio. kr. De mest akutte forhold er korrigeret allerede ved første gennemgang.

Derudover skal der på de 6 centre etableres sprinkleranlæg for, at brandsikkerheden lever op til de krav, der blev stillet ved opførelsen eller ved seneste større ombygning. Sprinkleranlæggene vil blive etableret hurtigst muligt. Mens anlægsarbejdet pågår skal borgernes flugtveje sikres. Det kræver ekstra investeringer i midlertidige flugtveje, brandvagter eller genhusning. Udgifter til dette er ikke indregnet i de enkelte overslag.

I løbet af 2020 vil visitationskriterierne på omsorgsområdet blive evalueret med henblik på at sikre en optimal fremadrettet udnyttelse af bygningsmassen.

Særligt for socialområdet

På socialområdet har undersøgelsen kun inkluderet de steder, hvor Randers Kommune ejer bygningen eller har indgået overenskomst med en boligudbyder. Der visiteres borgere til en lang række andre tilbud beliggende både i og udenfor Randers Kommune. Disse tilsyn godkendes af Socialtilsynet og ikke af Randers Kommune. Tilbuddene oplyser ikke Randers Kommune om forhold vedrørende brandsikkerhed. Tilsynet med disse tilbud ligger i Socialtilsynet, som har implementeret bygningernes anvendelseskategori i deres tilsyns- og godkendelsesprocedurer.

Følgende plejecentre er undersøgt

Social

- Bosted Marienborgvej
- Kastaniebo
- Bosted Harridslev Kernen
- Bostedet Neptunvej
- Bosted Høvejen
- Hjernesgade center Lene Bredahls gade
- Mellerup skolehjem (Botilbud)
- Svalevej
- Paderuphus (Botilbud)
- Hjørnестenen (botilbud)
- Blommevej
- Ladegården + Ladebo,
- Holbergkollegiet
- Bredgade 8 i Langå (ombygges i 2020/21 til autismespektrumforstyrrede borgere)

Omsorg

- Spentrup ældrecenter
- Fårup Ældrecenter
- Randers Kloster
- Terneparken
- Svaleparken
- Rosenvænget
- Aldershvile
- Solbakken
- Møllevang
- Nyvang
- Kollektivhuset
- Kildevang
- Dronningborg Ældrecenter
- Borupvænget
- Krstrupcentret
- Plejehjemmet Aabakken
- Tirsdalens Plejecenter

- Lindevænget
- Thorsbakken
- Vorup Plejecenter
- Møllebo

Økonomi

Boligerne har forskellige ejerforhold og forskellig status. Nogle er private, andre er kommunale, de fleste er opført under almenlovgivningen og nogle få er opført som botilbud under serviceloven. Det betyder konkret, at for boligerne opført som almene boliger skal huslejen afspejle det faktiske udgiftsniveau. En større udgift til ombygning af boligerne vil i mange tilfælde ikke kunne finansieres af henlæggelser, hvorfor den vil kunne få konsekvenser for lejens størrelse. Kommunens andel af udgiften til ombygning vil være til servicearealerne i de almene plejeboliger og til botilbuddene under serviceloven. Det vurderes at være omkring 1/3 af de samlede udgifter, svarende til 8,5 mio. kr.

Det er næsten udelukkende folkepensionister og førtidspensionister, der bor i de almene plejeboliger. Det betyder, at eventuelle huslejestigninger som følge af ombygninger til forbedring af brandsikkerheden i nogen grad vil blive udlignet af tilsvarende stigende tilskud fra kommunen i form af boligstøtte og dermed stigende kommunale udgifter. Da både huslejerne og boligstøtten beregnes ud fra helt konkrete forhold for henholdsvis den enkelte boligafdeling og for den enkelte borger, er det ikke muligt at anslå omfanget af huslejestigninger eller stigninger i udgifterne til boligstøtte. Der vil dog uden tvivl være en vis udgiftsstigning til boligstøtte under beskæftigelsesudvalget efterhånden som ombygningerne gennemføres. Boligstøtte er en indkomstoverførsel og budgetlægges forfra hvert år. Der vil i forbindelse med den årlige budgetlægning af indkomstoverførslerne skulle indarbejdes forventninger om stigende boligstøtte, når økonomien i de konkrete brandsikkerhedsprojekter er beregnet.

Bilag

Lovliggørelsesbrev - undersøgelse af brandsikkerhed i plejeboliger mv

Korrigeret bilag 1 - brandsikkerhed

Bilag 1 - brandsikkerhed

Punkt 103: Drøftelse af budgetaftale 2020-2023

27.00.00-Ø00-2-19

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at budgetaftalen 2020 - 2023 drøftes.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Socialudvalget besluttede på udvalgsmødet den 23. september 2019 at afsætte tid på næste udvalgsmøde til drøftelse af dette års indgåede budgetaftale.

Budgetaftalen er som følge heraf sat på dagsordenen til drøftelse på socialudvalgsmødet den 28. oktober 2019.

Punkt 104: Status på socialudvalgets fokuspunkt "Styrkelse af autismeområdet" i Randers Kommune

00.22.04-G01-19-18

Resume

På udvalgets opstartsseminar i februar måned 2018 formulerede socialudvalget 5 fokuspunkter, som udvalget ønsker at arbejde med i byrådsperioden 2018-2021. Som et af de 5 fokuspunkter indgår "styrkelse af autismeområdet".

I denne sag gives en orientering om tiltag og indsatser i indeværende byrådsperiode, der har til formål at styrke autismeområdet i Randers Kommune.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at orienteringen om status på udvalgets fokuspunkt "styrkelse af autismeområdet" drøftes

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

På udvalgets opstartsseminar i februar måned 2018 formulerede socialudvalget 5 fokuspunkter, som udvalget ønsker at arbejde med i byrådsperioden 2018-2021. Som et af de 5 fokuspunkter indgår "styrkelse af autismeområdet".

Den 18. september 2018 (se sag nr. 115) havde socialudvalget en temadrøftelse om autismeområdet, og den 27. maj 2019 (se sag nr. 57) afholdte socialudvalget et fællesmøde med den lokale autismeforening om udfordringer og løsninger på området.

I forlængelse heraf orienteres socialudvalget om status på tiltag og indsatser i indeværende byrådsperiode, der har til formål at styrke autismeområdet i Randers Kommune. Indledningsvist nævnes kort udviklingen i antallet af borgere med autisme og efterspørgsel efter tilbud på området i Randers Kommune. Der lægges op til at udvalget drøfter fokuspunktet på baggrund af orienteringen.

Udviklingen i Randers Kommune

I lighed med tendensen på landsplan er der i Randers Kommune en stigning i antallet af borgere, der efterspørger en ydelse inden for autismeområdet. På landsplan var der i 2014 10 ud af 1.000 børn med en diagnose inden for autismspektrum mens det i 2017 var steget til 14 ud af 1000 børn. Forvaltningen registrerer ikke borgernes eventuelle diagnoser, hvorfor der ikke trækkes data på antal sager med borgere med autisme. Men en manuel optælling foretaget i forsommeren 2019 viser, at antallet af børn med autisme, der modtager vejledning i hjemmet, er steget fra 20 i maj 2017 til 29 i maj 2019. På voksenområdet viser samme tælling, at der i 2017 var 187 borgere med autisme, der fik en ydelse mens tallet i 2019 var steget til 238.

På børneområdet er der en stigning i antallet af råd- og vejledningsforløb fra familiekonsulenterne, og på voksenområdet er der en stigning på efterspørgsel på meststringsvejledning og på ophold på botilbud til borgere med autisme.

Tiltag og indsatser på voksenområdet

Målgruppen af borgere med autismspektrum-forstyrrelser er bred og dækker fra borgere, der er svært belastet af infantil autisme og har behov for et botilbud, til borgere der med en begrænset støtte bor i eget hjem og er velfungerende i uddannelse og på arbejdsmarkedet. Som nævnt er antallet af borgere med autisme stigende på landsplan og i Randers Kommune. Derfor har og vil Randers Kommune tage initiativer for fremadrettet at udvide tilbudsviften i form af etablering af tilbud til borgere, der har behov for det. Samtidig er

Randers Kommune ved at skabe en mere fleksibel og hurtig vejledning og rådgivning til borgere med autisme, der er relativt velfungerende.

I forbindelse med implementeringen af ny støttemodel på socialområdet i Randers Kommune blev der, også på autismeområdet etableret henholdsvis fremskudt rådgivning og mestringsvejledning. Den fremskudte rådgivning og mestringsvejledningen er aktuelt forankret i Markedsgade i Randers Centrum, og har siden den primo 2018 vejledt borgere. Vejledningen har åbent tirsdage fra kl. 13-16.

I den fremskudte rådgivning bliver borgere med autisme mødt af en rådgiver fra myndighedsafdelingen fra Center for Handicap samt en mestringsvejleder fra specialteamet for autisme. I den fremskudte rådgivning kan borgerne få hjælp og støtte til eventuelle udfordringer de står med her og nu. Med udgangspunkt i det konkrete behov kan borgerne også få tilbudt afklaringssamtaler, råd og vejledningsforløb samt få afklaret, om der er behov for yderligere indsats eksempelvis i form af mestringsvejledning.

Mestringsvejledning til borgere med autisme kan gives i borgerens eget hjem og i Markedsgade både individuelt eller i grupper. Mestringsvejledning kan også tage form af et råd- og vejledningsforløb på op til et halvt års varighed, hvor målet er, at borgeren herefter kan klare sig selv, eller klare sig med de åbne tilbud i Markedsgade. I de sidste 3 år har ialt 154 borgere modtaget mestringsvejledning på autismeområdet. Aktuelt er der 113 borgere indskrevet i mestringsvejledning.

Med henblik på at imødekomme behovet for botilbudspladser, der er en konsekvens af de senere års stigning i antallet af borgere på autismeområdet indvandede Randers Kommune Holbergkollegiet i 2018 og udvandede Holbergstien i 2017. Dette har samlet givet ialt 11 nye botilbud. Holbergkollegiet blev bygget i 2018 således at der nu er 8 almene boliger til unge med autisme, der har behov for en særlig støtte i en periode af deres ungdomsliv. Med de 6 botilbudspladser, der var i forvejen er der nu etableret 13 ekstra botilbudspladser således området nu består af ialt 19. De 19 botilbudspladser på autismeområdet har bevirket at Randers Kommune har kunnet håndtere efterspørgslen uden at skulle købe flere eksterne botilbudspladser.

Igangværende projekter på voksenområdet

For at styrke autismeindsatsen har Randers Kommune iværksat en række udviklingsinitiativer, som skal styrke indsatsen. Projekterne beskrives nedenfor.

Mit liv-Min Plan

I projekt Mit Liv - Min Plan er en af målgrupperne unge voksne med autisme spektrum forstyrrelser i alderen 18-30 år. Projektet er finansieret af Velux-fonden. Siden projektets start i 2017 har 56 borgere med autisme været med i Mit Liv - Min Plan. Projektet er udviklet i samarbejde med et borgerpanel og består både af en visuel handleplan for borgeren og en samtaleguide til borgeren og mestringsvejlederen. Formålet med en borgerstyret handleplan er at give borgerne større begribelighed, medindflydelse og ansvar. Dermed tager handleplanen i højere grad afsæt i den enkeltes ønsker, håb og drømme. Hensigten er at øge borgernes motivation for udvikling og hermed opnå øget mestrings i eget liv.

En vigtig del af projektet Mit Liv - Min Plan er uddannelsen til borgerguide. En borgerguide er eksempelvis en ung borger med autisme, der deler ud af sine levede erfaringer til andre borgere, der har det samme udgangspunkt som guiden. Borgerguiden kan være med til at afklare andre borgers mål, ud fra hvad der er for dem i deres liv. Borguides kan desuden dele ud af deres erfaringer ved at holde oplæg om f.eks. det at flytte hjemmefra, starte i beskæftigelse eller uddannelse. I forbindelse med fællesmødet mellem socialudvalget og den lokale autismeforening den 27. maj 2019 deltog en borgerguide med et oplæg om livet med autisme og positive resultater af mestringsvejledning.

For yderligere information om projekt "Mit Liv - Min Plan" henvises til orientering på udvalgsmøde den 17. december 2018 (se sag nr. 155)

Trædesten - vejen til job efter STU (Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse)

Målgruppen for projektet er unge i alderen 15 - 25 år. De unge er bl.a karakteriseret ved at have en diagnose indenfor autismespektret. De unge, der er omfattet af projektet vil tilhøre den del af gruppen på STU-uddannelsen, der har de bedste muligheder for at få en fast tilknytning til arbejdsmarkedet efter uddannelsen. Formålet er at tilrettelægge STU-uddannelsen med beskæftigelsesrettede elementer, og gøre den unge i stand til at komme i job eller uddannelse som led i en god overgang til voksenlivet og et så selvstændigt liv som muligt.

Projektet starter ultimo 2019 og udfoldes i et samarbejde mellem Center for specialundervisning for voksne (CSV) og Udviklingshuset på jobcentret. I projektet vil det specialiserede element ved STU-uddannelsen blive nedtonet samtidig med at det beskæftigelsesrettede element vil fylde mere. Projektet er delvist finansieret af

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR). Ud af 42 elever forventes det, at 18 elever vil overgå til beskæftigelse umiddelbart efter afslutningen af STU-uddannelsen.

Vinterhøjskole i samarbejde med autismeforeningen

I et samarbejde med den lokale autismeforening og forvaltningen er der planlagt afholdelse af en række fyraftensmøder omkring autisme. På møderne vil borgere, pårørende, medarbejdere og videnspersoner blive inviteret til at høre oplæg om emnet og indgå i fælles drøftelser. Det første møde i rækken planlægges til at skulle handle om mestringsvejledning og vil finde sted i efteråret 2019. Det forventes at der bliver afholdt 3-4 møder i 2019. Temaerne der er drøftet er blandt andet "Ung borger med autisme og arbejdsmarkedet", "Overgang fra ung til voksen på autismeområdet - for den unge og for forældrene"

Tiltag og indsatser på børne- og unge autismeområdet

Sideløbende med at en ny støttemodel er blevet implementeret på voksenområdet er der udviklet en sammenlignelig model på børneområdet, hvor det overordnede formål er, at børn, unge og deres familier støttes i at mestre eget liv. Som på voksenområdet gives støtten fleksibelt og igangsættes hurtigt. Familiekonsulenterne arbejder både med individuelle indsatser og gruppeorienterede forløb for børn og unge med autisme og deres forældre. I gruppeforløbene for forældrene og øvrige pårørende understøttes deres viden om diagnosen autisme, de forskellige belastningsfaktorer, konflikthåndtering samt hvilke strategier, der er anvendelige for at sikre mest mulig mestringssevne hos det enkelte barn og unge. Forløbene har været afholdt siden 2016. I 2019 har der været afholdt et gruppeforløb for 6 familier, 1 forløb med 3 unge, og 2 søskende gruppeforløb med ialt 10 søskende.

Familiekonsulenterne holder desuden gruppeforløb kaldet "ung power" for unge med autisme. Over 6 møder af 2 timers varighed mødes en gruppe af unge med autisme. På møderne arbejder gruppen med konkrete mestringsstrategier og de unges indsigter i deres diagnose.

Medarbejderne i Specialindsats for børn og unge - Møllerup er aktuelt i gang med en generel opkvalificering. Der er planlagt et kursus i KRAP, som står for Kognitiv Ressourcefokuseret Anerkendende Praksis. KRAP hviler på et bredt metodisk og teoretisk fundament og er udviklet på baggrund af mange års erfaringer med, hvad der virker i praksis. I KRAP arbejdes der med en række konkrete redskaber, som understøtter den pædagogiske praksis med respekt for det enkelte menneskes egen tænkning og oplevelse. I arbejdet med KRAP er der fokus på borgerens ressourcer med udgangspunkt i, at borgeren kan udvikle sig og udnytte sine kompetencer. KRAP er et menneskesyn, en tænkning og en værktøjskasse, som retter sig mod alle målgrupper, og således også børn, unge og familier der har et barn med autisme. KRAP ligger i en naturlig forlængelse af Center for Børnehandicap og Autismes mission om tidlig indsats og et helhedsorienteret tilbud med individuelle vurderinger af støttebehov og udviklingspotentiale for at skabe mest mulig mestringssevne i borgerens eget liv.

Flytningen af funktionen i forhold til børn og unge fra Holberghus til Møllerup, der var endelig på plads i 2016 har betydet at børnene med de største behov på autismeområdet har fået nogle tidssvarende fysiske rammer, der understøtter deres behov. Med flytningen til Møllerup blev pladsantallet udvidet med 2, således der nu er ialt 18 pladser til børn og unge på området. Placeringen i Møllerup giver samtidig mulighed for i højere grad at anvende udendørsaktiviteter, som ridning og ude liv.

Igangværende projekter på børne- og ungdomsområdet

Sammen om familien

På børnehandicapområdet har Randers Kommune den 20. juni 2019 fået bevilget midler til at afprøve model "sammen med familien", der er udviklet sammen med Socialstyrelsen. Formålet med projektet er at styrke det direkte samarbejde mellem rådgiverne og den enkelte familie, der har et barn med en diagnose, endnu mere. Med projektet er det målet, at familierne vil opleve en mere proaktiv sagsbehandling, hvor der igennem en tæt kontakt og inddragelse af familien arbejdes med aktuelle udfordringer og kommende behov. Derudover skal projektet bidrage til, at familiernes forskellige indsatser på socialområdet og i øvrige forvaltninger i højere grad koordineres. Målgruppen for projektet er børn og unge med betydelige og varige nedsat funktionsevne, og herunder børn og unge med autisme. Projektet begynder ultimo 2019 og løber til og med 2021. I alt 100 børn og deres forældre fordelt udover børnehandicapområdet, herunder også autismeområdet - deltager i projektet.

Udvikling af nye børnehandicapplaner og voksenhandicapplaner

Den 26. august 2019 godkendte socialudvalget en plan for udvikling af nye handicapplaner på børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet. Randers Kommune har siden 2016 haft en samlet handicapplan. Handicapplanen fra 2016 er som helhed implementeret, hvorfor udarbejdelsen af nye planer på området igangsættes. Retningen for udviklingen af autismeområdet i Randers Kommune vil være et væsentligt fokusområde i forbindelse med udarbejdelsen af handicapplanerne.

Kommende udvidelser af tilbudsviften

I budgetforliget for 2019 blev aftaleparterne enige om at udnytte de eksisterende bygninger på Bredgade i Langå til at etablere et nyt botilbud til voksne autister. Tilbuddet vil få op til 17 pladser. Heraf vil 11 pladser være nye og forbeholdt Randers borgere, mens op til 6 pladser forudsættes solgt til andre kommuner eller anvendt til Randers-borgere, der ønsker at vende tilbage til Randers efter ophold på pladser udenfor kommunen. Aftalepartierne afsatte i 2020 og 2021 en anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. i hvert år til etableringen af tilbuddet. Der indfries samtidigt i forbindelse med anlægsprojektet gæld i boligerne for ca. 5,5 mio. kr. Aftalepartierne afsatte herudover en driftsbevilling til tilbuddet i 2021 på 2,5 mio. kr. stigende til 5,0 mio. kr. i 2022 og frem. Anlægsarbejdet planlægges igangsat i 2020, og der forelægges inden da en politisk sag om etableringen.

Med afsæt i de positive erfaringer borgeren har fået som følge af etableringen af kraftcentre i form af henholdsvis Psykiatriens Hus, Hjernecenter Randers og Aktivitetscenter Randers arbejder forvaltningen med et oplæg til etablering af et kraftcenter på autismeområdet. I et sådant kraftcenter vil borgerne i højere grad kunne indgå i fællesaktiviteter og gruppebaserede forløb. Grundet fysiske begrænsninger i bygningsmassen, som området råder over i dag afsøges i øjeblikket muligheden for at finde egnede lokaler. Forvaltningen fremlægger en særskilt sagsfremstilling om eventuel etablering af et nyt kraftcenter på autismeområdet på et udvalgsmøde ultimo 2019/primo 2020.

Økonomi

Ingen

Punkt 105: Ankestyrelsens klagestatistik 1. halvår 2019 - Socialområdet

27.00.00-P05-6-19

Resume

Ankestyrelsen har sendt den tilbagevendende rapport til alle kommuner med de seneste tal for Ankestyrelsens afgørelser i klagesager vedrørende kommunens afgørelser på socialområdet og arbejdsmarkedsområdet. Ankestyrelsens statistik udkommer to gange om året. Denne statistik dækker 1. halvår 2019.

Socialudvalget får hermed en orientering om Ankestyrelsens klagestatistik for 1. halvår 2019. Statistikken viser, at omgørelsesprocenten for Randers Kommune samlet i denne periode var 32 %, hvilket ligger på niveau med landsgennemsnittet for perioden. Der redegøres også i sagen nærmere for omgørelserne på socialområdet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Et ændringsforslag fra Kasper Fuhr Christensen om, at sagen udsættes og sendes tilbage til forvaltningen, blev forkastet med 1 stemme for og 6 stemmer imod. For stemte Kasper Fuhr Christensen.

Ændringsforslaget i sin fulde ordlyd fremgår af den vedlagte mail.

Kasper Fuhr Christensen begærede sagen i byrådet.

Kasper Fuhr Christense bemærkede følgende: Randers Kommunes h^ondtering af omgjorte sager er retsstridig, jf. det i ændringsforslaget anførte.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsens klagestatistik for 1. halvår af 2019 viser, hvordan Ankestyrelsens afgørelser på socialområdet og arbejdsmarkedsområdet har fordelt sig i forhold til lovområder og afgørelsestyper for Randers Kommune og på landsplan. Rapporten er vedlagt som bilag. Der er tale om afgørelser på lovområderne lov om aktiv beskæftigelsesindsats (LAB), lov om aktiv socialpolitik (LAS), loven om social pension og loven om højeste, mellemste mv. førtidspension (PL), sygedagpengeloven (SDP), serviceloven (SL), øvrige lovområder (ØVR).

Denne sagsfremstilling omhandler afgørelser inden for de områder, der hører helt eller delvist under socialudvalget, det vil sige serviceloven (SL) og øvrige lovområder (ØVR). Forvaltningen bemærker, at det ud fra Ankestyrelsens statistik ikke er muligt at opgøre, hvilke afgørelser, der hører til klagesager fra socialområdet, og hvilke, der hører til klagesager fra andre områder, eksempelvis Børn og Skole samt Sundhed, Kultur og Omsorg.

Ankestyrelsens typer af afgørelser falder inden for fire kategorier, som er beskrevet i tabel 1 nedenfor.

Tabel 1 - Afgørelsestyper

Stadfæstelse	Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse
Ændring/ophævelse	Ankestyrelsen ændrer i kommunens afgørelse
Hjemvisning	Sagen bliver sendt tilbage til kommunen til fornyet behandling og afgørelse
Afvisning	Ankestyrelsen afviser at behandle klagen

Tabel 2 viser klagestatistikken for de lovområder, der hører helt eller delvist under socialudvalget. Af tabel 2 fremgår det, at der inden for områderne serviceloven (SL) og kategorien øvrige lovområder (ØVR) er afgjort i alt 72 sager fra Randers Kommune i 1. halvår 2019. Heraf blev 45 stadfæstet, 6 blev ændret/ophævet, 16 blev hjemvist og 5 sager blev afvist. I alt giver det en omgørelsesprocent på 33 %, hvilket ligger under landsgennemsnittet på 39 %.

Tabel 2 - Ankestyrelsens afgørelser 1. halvår 2019				
		SL	ØVR	I alt
Randers	Stadfæstelse	42	3	45
	Ændring/ophævelse	6		6
	Hjemvisning	15	1	16
	Afvisning	5		5
	I alt	68	4	72
	Omgørelsesprocent	33	25	33
		SL	ØVR	I alt
Landstotal	Stadfæstelse	2617	308	2925
	Ændring/ophævelse	468	55	523
	Hjemvisning	1270	90	1360
	Afvisning	459	64	523
	I alt	4814	517	5331
	Omgørelsesprocent	40	32	39

Note: omgørelsesprocenten er andelen af klagesager (eksklusiv afviste), hvor afgørelsen ændres/ophæves eller hjemvises.

For Randers Kommune har Ankestyrelsen i de indsendte 68 sager omgjort 21 afgørelser under serviceloven (SL), hvoraf 6 er blevet ændret/ophævet og 15 er blevet hjemvist. Det svarer til en omgørelsesprocent på 33 %, hvilket ligger under landsgennemsnittet på 40 %. På øvrige lovområder (ØVR) har styrelsen omgjort 1 sag ud af i alt 4 sager, hvilket svarer til en omgørelsesprocent på 25 %, som ligger under landsgennemsnittet på 32 %.

Socialafdelingens egen opgørelse

Statistikken fra Ankestyrelsen skelner som sagt ikke mellem de forskellige områder i kommunen, som træffer afgørelser inden for de forskellige lovområder. Derfor laver socialområdet i Randers Kommune sin egen opgørelse over afgørelser, der modtages fra Ankestyrelsen. Opgørelsen er ikke direkte sammenlignelig med statistikken fra Ankestyrelsen, da der kan være periodeforskydninger. Dog giver socialafdelingens opgørelse et bedre billede af udviklingen i afgørelserne på socialområdet isoleret set.

Tabel 3 - Ankestyrelsens afgørelser på socialområdet 1. halvår 2019 (socialafdelingens egen opgørelse)			
		Afgørelser fra Ankestyrelsen	% af alle afgørelser på socialområdet
Stadfæstede		10	0,43%
Ændring/ophævelse		1	0,04%
Hjemvisning		7	0,30%
Afviste		1	0,04%
I alt		19	0,80%
Omgørelsesprocent		44	-

Note: omgørelsesprocenten er andelen af klagesager (eksklusiv afviste), hvor afgørelsen ændres/ophæves eller hjemvises.

Note: én af stadfæstelserne er en afgørelse, som Ankestyrelsen tidligere havde ophævet, men som de har truffet ny afgørelse i og efterfølgende stadfæstet.

Tabel 3 viser, at der i 1. halvår 2019 har været 19 afgørelser fra Ankestyrelsen i sager på socialområdet i Randers Kommune. Dette svarer til omtrent 0,8 % af de afgørelser, der træffes på socialområdet inden for et halvt år. Procentsatsen er beregnet ud fra, at der træffes cirka 4700 afgørelser om året på socialområdet i Randers Kommune svarende til cirka 2350 afgørelser halvårligt. Ankestyrelsen har omgjort 8 afgørelser i 1. halvår 2019. Heraf er 1 ændret og 7 hjemvist, hvilket svarer til en omgørelsesprocent på 44 %.

I 1. halvår 2019 har der været færre omgjorte sager fra Ankestyrelsen og en lavere omgørelsesprocent sammenlignet med 1. halvår 2018, hvor 19 ud 26 afgørelser blev omgjort.

Gennemgangen af Ankestyrelsens omgørelser fra 1. halvår 2019 viser, at der kun har været omgjorte afgørelser under Center for Børnehandicap og Autisme, og at der er tale om forskellige typer af sager. De omgjorte afgørelser beskrives kort herunder.

Ændret afgørelse under Center for Børnehandicap og Autisme

Ankestyrelsen har ændret en afgørelse om, at skift af aflastningssted for et barn ikke var væsentlig indgribende for barnet/familien. Ankestyrelsen henviste endvidere kommunen til at træffe en ny afgørelse, hvor de skal indhente oplysninger om, hvordan barnets trivsel vil blive påvirket som følger af ændret aflastningstilbud.

Hjemviste afgørelser under Center for Børnehandicap og Autisme

- 1 afgørelse om afslag på rengøring.
- 1 afgørelse om afslag på dækning af merudgifter til ekstra tøj og tøjvask.
- 1 afgørelse om dækning til merudgifter til tøj og hagesmække.
- 2 afgørelser om ændring af aflastningssted.
- 1 afgørelse om afslag på Thereplay.
- 1 afgørelse om omfang af afløsning og støtte til barn.

Ankestyrelsen har i samtlige af de 7 hjemviste sager vurderet, at sagerne ikke var tilstrækkeligt oplyst, og har anvist, hvad kommunen skulle gøre for at belyse sagerne nærmere. I de to hjemviste afgørelser om ændring af aflastningssted vurderer Ankestyrelsen, at de ikke har tilstrækkelige oplysninger til at vurdere, om ændring af aflastningssted vil være væsentlig indgribende for børnene. I den ene sag bemærker Ankestyrelsen blandt andet, at kommunen ikke har indhentet tilstrækkelige oplysninger fra barnets nuværende aflastningssted om, hvordan barnet opleves i aflastningen til belysning af, hvordan det vil påvirke barnets udvikling og trivsel, hvis det flyttes til et andet aflastningssted. I den anden sag bemærker Ankestyrelsen blandt andet, at kommunen ikke har indhentet aktuelle oplysninger fra barnets skole samt øvrige aktuelle oplysninger til belysning af barnets trivsel i hverdagen. Center for Børnehandicap og Autisme oplyser, at de efterfølgende har indhentet oplysninger og vurderet de hjemviste sager på ny. Centeret bemærker dog, at Ankestyrelsen generelt efterspørger flere oplysninger i afgørelserne på socialområdet sammenlignet med tidligere.

Center for Børnehandicap og Autisme oplyser, at de arbejder med at styrke kvaliteten i afgørelserne på området, således at antallet af sager, der påklages til og bliver omgjort af Ankestyrelsen, nedbringes fremadrettet. Eksempelvis oplyser centeret, at rådgivere/sagsbehandlere medbringer Ankestyrelsens afgørelser på gruppemøder med henblik på at sikre fælles læring. Endvidere har centeret haft en formiddag, hvor kommunens borgerrådgiver har gennemgået god forvaltningsskik i sagsgangen fra ansøgning til afgørelse, herunder inddragelse af borgeren i processen. Centeret har desuden planlagt en temadag den 25. oktober 2019 med socialrådets jurist, hvor de med udgangspunkt i konkrete eksempler fra egne sager vil gennemgå sagsskridt, begrundelser samt god forvaltningsskik i sagsgangen fra ansøgning til afgørelse.

Ankestyrelsens klagestatistik fremadrettet

Det bemærkes, at der i det kommende år vil være et nationalt fokus på at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen på socialområdet samt at skabe en mere nuanceret opgørelse over Ankestyrelsens afgørelser i klagesager på socialområdet. Dette fremgår af den årlige aftale om kommunernes økonomi mellem regeringen og KL gældende for 2020. Regeringen og KL er enige om, at det er væsentligt løbende at have fokus på udviklingen i kvaliteten af kommunernes sagsbehandling på socialområdet, idet høj kvalitet i sagsbehandlingen er afgørende for borgernes retssikkerhed. I den forbindelse udtaler parterne, at de ligeledes er enige om, at de årlige danmarkskort over afgørelsesprocenter i Ankestyrelsen vil kunne bidrage til denne vigtige dagsorden, men at de i den nuværende udformning giver et for unuanceret billede af kvaliteten i sagsbehandlingen. Regeringen og KL vil derfor samarbejde om at tilvejebringe et forbedret datagrundlag, så fremtidige danmarkskort bliver mere nuancerede.

Økonomi

Ingen

Bilag

Ændringsforslag fra Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, til SU 28.10.19, pkt. 105

Punkt 106: Kriterier for uddeling af § 18 midler i 2020

27.15.12-A26-3-19

Resume

Det følger af servicelovens § 18, at kommunerne skal samarbejde med frivillige sociale foreninger og organisationer. Som en del af samarbejdet er kommunerne forpligtet til årligt at afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde.

Formålet med denne sagsfremstilling er, at præsentere socialudvalget for de hidtil gældende kriterier med henblik på at udvalget drøfter kriterierne for tildeling af § 18-midlerne i 2020.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at udvalget drøfter og beslutter kriterierne for tildeling af § 18-midlerne i 2020.
2. at tidsplanen for tildelingen af § 18-midlerne for 2020 godkendes.

Beslutning

1. at drøftet. Udvalget besluttede, at kriterierne, som har været anvendt i 2019, også skal være gældende i 2020.
2. at godkendt.

Sagsfremstilling

Det følger af servicelovens § 18, at kommunerne skal samarbejde med frivillige sociale foreninger og organisationer. Som en del af samarbejdet er kommunerne forpligtet til årligt at afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde. Det følger endvidere af bestemmelsen, at kommunen selv fastsætter rammerne for samarbejdet. Det er således op til den enkelte kommune selv at vedtage, til hvilke formål og inden for hvilke rammer man vil yde § 18-støtte. Kommunen kan beslutte at reservere en del af den samlede støtte til bestemte organisationer, foreninger eller projekter som flerårig støtte, hvis det vurderes, at der er behov for at sikre kontinuitet i støtten. Det kan politisk besluttes at prioritere støtte til bestemte områder og aktiviteter fra år til år. Dette skal dog meldes klart ud i forbindelse med ansøgningsrunden. Uudnyttede midler kan overføres til det efterfølgende år.

Socialudvalget besluttede på mødet den 17. december 2018 (sag 158), at § 18-midlerne for 2019 skulle fordeles ud fra følgende kriterier:

"Det er et krav, at målgruppen for de aktiviteter, der søges støtte til, er socialt udsatte borgere. Det betyder, at der skal være tale om borgere, der grundet manglende menneskelige eller økonomiske ressourcer har svært ved at opretholde en god livskvalitet. I ansøgningsskemaet bedes ansøgeren derfor beskrive målgruppen for de aktiviteter, der søges støtte til. Det kan f.eks. være borgere, som:

- *er ensomme*
- *har få menneskelige ressourcer og overskud*
- *har svært ved på egen hånd at deltage i f.eks. motionsaktiviteter, sociale og kulturelle arrangementer*
- *er langt fra arbejdsmarkedet*
- *ikke har en stabil indkomst og god økonomi*

Herudover er det et kriterie, at indsatsen understøtter måltemaerne i aftalerne på socialområdet. Måltemaerne i aftalerne for 2019-2020 er:

- *at borgerne opnår større personlig mestring*
- *at borgere i højere grad skal i uddannelse, beskæftigelse eller være en del af det rummelige arbejdsmarked*
- *at borgerne opnår større mestring af sundhedsforhold*
- *at borgerne opnår større mestring af deres sociale liv"*

Det er tidligere besluttet, at det bevilgede beløb skal være proportionalt med omfanget af socialt udsatte borgere, som får glæde af indsatsen, og at den indsats, som foreningen/organisationen udøver, skal foregå lokalt for borgere i Randers Kommune, mens det er mindre afgørende, om foreningen fysisk er placeret i kommunen. Forvaltningen lægger op til, at udvalget drøfter og beslutter, om de fastsatte kriterier for 2019 også skal være gældende i 2020.

Sagsbehandling af ansøgningerne

Sekretariatet i Social og Arbejdsmarked modtager, behandler og indstiller ansøgninger til § 18-støtte. Forvaltningen vil i forbindelse med vurderingen af ansøgningerne vurdere, hvorvidt ansøgningen lever op til de opstillede kriterier.

Socialudvalget vil ved behandling af udvalgssagen om uddeling af § 18-midlerne modtage henholdsvis et notat, der indeholder et kort resume af alle indkomne ansøgninger med angivelse af formål, ansøgt beløb og indstillet beløb, samt et indstillingsskema, hvori der er et overblik over alle ansøgte og indstillede beløb. Herudover vedlægges ansøgninger, hvori der søges om 30.000 kr. og derover.

Forvaltningen udarbejder hvert år en vejledning til mulige ansøgere. Forvaltningen er i den forbindelse i dialog med Frivilligværket, som også er orienteret om den foreslåede tidsplan for behandling af § 18-ansøgningerne i 2020.

Økonomi

Det forventes at der er 2.276.928,56 kr. til fordeling i 2020*. Herudover modtager tre foreninger et fast tilskud i 2020 og frem, hvilke fremgår af nedenstående tabel.

Kr.	2019	2020
Budgetteret	4.251.240 kr.	4.315.486 kr.
Selvhjælp Randers**	-404.880 kr.	-410.999 kr.
Frivilligværket***	-789.887 kr.	-801.823 kr.
Den Blå Paraply***	-924.149 kr.	-938.115 kr.
Uforbrugte midler overført fra 2018 og 2019		112.379,50 kr.
Til uddeling i 2020*		2.276.928,56 kr.

*Ovenstående beregninger er lavet på baggrund af basisbudgettet. Der gøres opmærksom på, at bevillingen kan ændre sig i forbindelse med indgåelse af budget 2020-2023.

** Fast bevilling jf. Budget 2017-2020 og Budget 2018-2021.

*** Fast bevilling vedtaget af socialudvalget den 19. november 2018 (sag 146).

Videre proces

Forvaltningen foreslår følgende tidsplan for uddeling af § 18-midlerne i 2020:

Socialudvalget drøfter og beslutter kriterierne for uddeling af § 18-midlerne i 2020	21. oktober 2020
Ansøgningsperiode	December 2019-3. februar 2020
Socialudvalget behandler forvaltningens indstilling om uddeling af § 18-midlerne for 2020	30. marts 2020

Punkt 107: Spørgsmål vedr. afgrænsning mellem behandlingsredskab og hjælpemiddel

27.60.00-G01-6-19

Indstilling

Forvaltningen indstiller til omsorgsudvalget og socialudvalget

1. at svar på spørgsmål tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten har i mail af 16. september 2019 fremsendt følgende:

Under henvisning til udvalgenes drøftelser om afgrænsningsproblemet vedrørende sontringen mellem hjælpemiddel og behandlingsredskab bedes forvaltningen oplyse, hvor mange gange i 2019 Randers Kommune i tvivlstilfælde som nærmeste myndighed har stillet det nødvendige behandlingsredskab eller hjælpemiddel til rådighed for borgeren og efterfølgende afklaret betalingsspørgsmålet med Region Midtjylland, jf. afgrænsningscirkulærets afsnit 4.

Af afgræsningscirkulærets afsnit 4, fremgår:

“I tilfælde, hvor der opstår tvivl om hvilken myndighed, der er ansvarlig for betaling af et nødvendigt behandlingsredskab eller hjælpemiddel, som skal betales af regionen eller af kommunen, er det vigtigt, at tvivlen ikke kommer borgeren til skade. Den myndighed, der har tættest kontakt med borgeren, skal i givet fald umiddelbart levere det nødvendige behandlingsredskab eller hjælpemiddel til borgeren, hvorefter betalingsspørgsmålet må afklares efterfølgende mellem de involverede myndigheder.”

Spørgsmålet og svaret herpå bedes sat på dagsordenen for førstkomende møder i hhv. omsorgsudvalget og socialudvalget.

Bilag

Forvaltningens svar på spørgsmålet vedr afgrænsning mellem behandlingsredskab og hjælpemiddel

Punkt 108: Lukket

00.01.00-G01-175-19

Punkt 109: Lukket

00.01.00-K02-11-19

Punkt 110: Spørgsmål vedr. opfordring af Randers borgere til at optage et kviklån

00.01.00-A26-47-19

Resume

Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, beder med henvisning til artikel i TV2 Østjylland, oplysninger om hvorvidt borgere af Randers Kommune opfordres til at optage et kviklån.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget og socialudvalget

1. at orienteringen tages til efterretning

Beskæftigelsesudvalget, 8. oktober 2019, pkt. 105:

Taget til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, har i mail af 30. september 2019 til direktionen og byrådet sendt følgende:

Vedr. kviklån

Se denne artikel: www.tv2ostjylland.dk/amp/143789

Under henvisning hertil bedes det oplyst, hvorvidt borgere af Randers Kommune opfordres til at optage et kviklån.

Spørgsmålet og svaret herpå bedes sat på dagsordenen for førstkommende møder i beskæftigelses- og socialudvalget

Forvaltningens svar på spørgsmålet fremgår af vedlagte bilag.

Økonomi

Ingen

Bilag

Artikel fra TV2 Østjylland

Notat med svar på spørgsmål fra Kasper Fuhr Christensen

Punkt 111: Punkter til næste møde

00.22.02-P35-8-17

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Til næste møde den 25. november 2019 er der følgende punkter:

Forventet regnskab - budgetopfølgning pr. 30. september 2019

Legatuddeling

Særligt dyre enkeltsager

Socialområdets kvalitetsstandarder 2019 - efter høring

Licitationsresultat på ombygning af Aktivitetscenter Marienborgvej

Status på ændret organisering på specialundervisnings og specialskoleområdet

Præsentation af program for en halv temadag om rusmidler blandt unge

Fremtidig organisering af skole på Mellerup Skolehjem

Punkt 112: Gensidig orientering

00.22.02-G01-3-17

Beslutning

Forvaltningen orienterede om:

- Udsatterådets stormøde den 23.10.2019.
- Januarkonference den 14.1.2020 "Sammen udvikler vi den nære psykiatri".