

REFERAT Børne- og familieudvalget 2018 - 2021 d. 19-01-2021

Mødedato Tirsdag d. 19. januar 2021 kl. 16:00

Mødested Skype

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Et løft af dagtilbudsområdet.....	4
Dialogmøde og drøftelse af aftalemål på dagtilbudsområdet.....	9
Aftalemål for familieområdet 2021-22.....	11
Dimensionering og forældrebetaling i dagtilbud i forbindelse med Covid-19.....	13
Sagsbehandlingsfrister i Randers Kommune.....	15
Gensidig orientering.....	16
Kommende sager til børne- og familieudvalget.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-A00-6-17

Beslutning

1. Godkendt, dog udsættes behandlingen af sag nr. 2.

Punkt 2: Et løft af dagtilbudsområdet

28.00.00-G01-210-20

Resume

I Randers Kommunes budgetaftale for 2021-2014 er der afsat 2,8 mio. kr. til et løft af dagtilbudsområdet. Samtidig har regeringen sammen med aftalepartierne fremlagt en finanslovsaftale for 2021, der fremrykker de lovbundne minimumsnormeringer til 2024. I finanslovsaftalen er der afsat yderligere midler til en hurtigere indfasning af minimumsnormeringerne.

Forvaltningen har udarbejdet et samlet forslag til udmøntning af midlerne for 2021-2024

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at forslaget til udmøntning i 2021 på 2,8 mio. kr. fra budgetforliget for 2021- 2024 drøftes.
2. at øremærkede midler fra staten til minimumsnormeringer på 12,5 mio. kr. i 2021 inddrages i drøftelsen.
3. at det besluttes, at forældrebetalingen fastholdes på 25% af driftsudgifterne.

Beslutning

1. Sagen blev ikke behandlet.

På baggrund af beslutningen i sag 37 på byrådsmødet d. 18. januar 2021, anmodes forvaltningen om at fremkomme med sagen i en ny udgave ud fra byrådets behandling.

Sagsfremstilling

Forvaltningen ønsker med denne sagsfremstilling at kvalificere en drøftelse således, at vi efterfølgende kan udarbejde et beslutningsforslag til et løft af dagtilbudsområdet.

Budgetaftalen 2021

Aftalepartierne bag budgetaftalen har med de afsatte midler ønsket at understøtte og forstærke den faglige kvalitet i kommunens dagtilbud. Der skal være flere pædagoger, der ledes af dygtige ledere, der understøtter børnenes udvikling i de vigtigste år, ligesom der fortsat skal arbejdes med naturen som pædagogisk udviklingsrum og børnenes spirende miljøbevidsthed. Der afsættes på den baggrund 2,8 mio. kr. fra 2021 og frem til et generelt løft af dagtilbudsområdet.

Løftet kan medvirke til at sikre, at kommunen kan leve op til kravet om minimumsnormeringer indenfor den kompensation, som modtages fra staten. Midlerne fordeles mellem kommunens dagtilbud og dagplejerne, så forældrenes behov for kvalitetspladser i højere grad kan imødekommes.

Finanslovsaftalen/aftale om minimumsnormeringer

Dagen inden finanslovsaftalen indgik regeringen og aftalepartierne en aftale om minimumsnormeringer.

Aftalen indeholder 10 delelementer, som samlet skal sikre, at kommunerne den 1.1.2024 skal kunne leve op til en lov om minimumsnormeringer.

Delelementerne er blandt andet hurtigere indfasning af minimumsnormeringer, en tilpasningspulje, der tager hensyn til kommunernes socioøkonomi, uddannet pædagogisk personale mv. Aftaleteksten er vedhæftet som bilag.

Finanslovsaftalen betyder, at Randers Kommune i løbet af de kommende år vil få finansiering til at løfte dagtilbudsområdet. Der er udarbejdet følgende skøn over de forventede midler.

Minimumsnormeringer (mio. kr.)	2021	2022	2023	2024	2025
Finanslov 2020 - minimumsnormeringer på landsplan	600	800	1.200	1.400	1.600
Finanslov 2021 - minimumsnormeringer på landsplan	200	200	200	400	200
FL21 - opkvalificeringspulje (finansiering)			-100	-200	-200
FL21 - socioøkonomisk pulje (finansiering)		-45	-55		
I alt (rest)	800	955	1.245	1.600	1.600

Randers Kommunes forventede andel (1,62%)	13,0	15,5	20,2	25,9	25,9
---	------	------	------	------	------

Børne- og undervisningsministeriet har efterfølgende lavet en forventet fordeling af midlerne til indfasning af minimumsnormeringer i 2021, og her er Randers Kommunes andel nedjusteret en smule. Den konkrete udmøntning i 2021 estimeres til ca. 12.503.000, men er fortsat under udarbejdelse, hvorfor der kan ske mindre justeringer.

I den politiske aftale omkring minimumsnormeringer er det angivet, at midlerne skal sikre et løft i normeringerne og at uddannelsessammensætningen i dagtilbud ikke forringes. Her vil kommunens normeringsniveau for 2020 fungere som baseline.
Øget uddannet personale

Aftalen indeholder også midler, der er øremærket til at der er nok kvalificeret personale i daginstitutionerne. For at få del i de midler skal kommunen fremvise en plan for at opnå en uddannelsesdækning på mindst 85% eller en forbedring på mindst 10 procentpoint.

Midlerne kan f.eks. bruges til at opkvalificere erfarne pædagogmedhjælpere til pædagogisk assistent eller meritpædagog, ligesom uddannelsesdækningen fremover skal følges nærmere via en udvidet dagtilbudsportal. Når forvaltningen modtager de konkrete retningslinjer for udmøntning af midlerne, vil disse blive forelagt for udvalget.

Forældrebetaling

Dagtilbudsløftet i budgetaftalen 2021 på 2,8 mio. kr. er allerede indarbejdet i bruttodriftsudgifterne, som er grundlaget til takstberegningen. Da der er en øget forældrebetaling på 0,5 mio. kr., som følge af budgetaftalen betyder det, at det samlede dagtilbudsbudget til drift af institutionerne er øget med i alt 3,3 mio. kr. Midlerne er indregnet i forældrebetalingen til dagpleje, vuggestuer og børnehaver.

Midlerne fra finansloven 2020 er ikke indarbejdet i taksterne for 2021, da det statslige tilskud på daværende tidspunkt ikke kunne indgå i takstberegningen. Det er blevet ændret i aftaleteksten vedrørende minimumsnormeringer for 2021 og frem, hvor aftalepartierne er enige om at fastholde det udgangspunkt, at forældre betaler op til 25% af udgiften til en plads i dagtilbud. Herudover er det også beskrevet i aftaleteksten, at selvejende og private institutioner også skal have andel i midlerne, ligesom midlerne kan anvendes til at dække den øgede udgift til søskende- og fripladser, som følge af den øgede forældrebetaling.

Først når forvaltningen modtager de konkrete retningslinjer kan der udarbejdes en ny takstberegning. En foreløbig beregning, baseret på at forældrebetalingen fortsat udgør 25% af driftsudgifterne viser, at en vuggestueplads vil stige med ca. 110 kr. pr. måned og en børnehaveplads med ca. 55 kr. pr. måned.

Samtidig viser den foreløbige beregning også, at midlerne på 12,5 mio. kr. fra finansloven i alt kan løfte dagtilbudsområdet inkl. selvejende og private institutioner med 14,6 mio. kr. når der tages højde for øget forældrebetaling og dermed også øgede udgifter til søskende- og friplads.

Hvis forældrebetalingsandelen ikke bliver fastholdt på 25%, vil det kun være muligt at løfte dagtilbudsområdet med de 12,5 mio. kr., der er fastsat i den politiske aftale.

Ovenstående beløb er beregnet med udgangspunkt i et helt år, men da en ny takst skal varsels med 3 måneder i henhold til dagtilbudsloven, vil den øgede forældrebetaling på 2,1 mio. kr. ikke få fuld effekt i 2021. De præcise beregninger vil blive fremlagt for udvalget, når forvaltningen har modtaget de konkrete retningslinjer fra ministeriet.

Udmøntning af midlerne

Midlerne fra finansloven skal anvendes til at øge normeringen i de enkelte institutioner. Fra 1.1.2024 vil der være et lovkrav om 1 voksen pr. 3 vuggestuebørn og 1 voksen pr. 6 børnehavebørn. Institutionerne har allerede ansat personale for ca. 8 mio. kr. i 2020, og det vil være muligt at ansætte yderligere pædagogisk personale fra 2021 og frem. I indfasningsårene skal der aflægges revisionspåregnede regnskaber der redegør for anvendelsen af midlerne. Fra 2023 vil der være midler øremærket til at øge andelen af uddannet personale.

I budgetaftalen er der afsat 2,8 mio. kr., som efter indregning af forældrebetaling bliver til 3,3 mio. kr. Nedenfor har forvaltningen lavet en række forslag til, hvordan disse midler kan udmøntes.

Mere ledelse

Forvaltningen foreslår at dele af de afsatte midler prioriteres til øget ledelse i daginstitutionerne og i dagplejen. I takt med at normeringerne på dagtilbudsområdet øges gennem minimumsnormeringer og puljer, skaber det et øget behov for mere ledelse. Kravene i den styrkede læreplan og ønsket om øget kvalitet skaber samtidig behov for mere faglig sparring og understøttelse af både dagplejerne og personalet i institutionerne.

Den pædagogiske ledelse tæt på praksis er afgørende i forhold til at sikre en høj, faglig kvalitet, hvor der fokuseres målrettet på børnenes trivsel, læring, udvikling og dannelse samtidig med, at der arbejdes målrettet med udvikling og understøttelse af inkluderende børnemiljøer.

Dagplejeområdet

Dagplejeområdet består i dag af 187 dagplejere, 7 dagplejepædagoger, 1 dagplejeleder samt 1 pædagogisk leder.

Dagplejepædagogen skal håndtere en bred vifte af pædagogiske og administrative opgaver. Det kræver, at der er et tæt samarbejde med forældrene, sundhedsplejen, pladsanvisningen og de øvrige dagtilbud. De primære arbejdsopgaver er rådgivning af dagplejerne, supervision og tilsyn, der skal sikre, at det enkelte barn trives og udvikler sig.

Dagplejepædagogerne har ansvar for mellem 24-33 dagplejere, afhængigt af timetal i ansættelsen.

Dagplejepædagogerne besøger dagplejerne mindst 5 gange om året og nogle får flere besøg afhængig af eventuelle særlige behov.

Forvaltningen vurderer, at dagplejeområdet bør styrkes og at dette kan ske ved ansættelse af yderligere en eller flere dagplejepædagoger.

Ansættelse af en eller flere dagplejepædagoger vil bidrage til at øge frekvensen af den pædagogiske rådgivning af dagplejerne og dermed understøtte en øget faglig kvalitet i dagplejen.

En dagplejepædagog med erfaring koster ca. 450.000 kr./året

Daginstitutionsområdet

I 2011 gennemgik dagtilbudsområdet en omstrukturering, hvorefter der i de kommunale daginstitutioner ikke længere er en leder på hver matrikel. Alle dagtilbudsområder har i dag flere pædagogiske ledere, som dækker mere end en matrikel.

Skal alle matrikler have en pædagogisk leder, forudsætter det ansættelse eller udnævnelse af yderligere 14 pædagogiske ledere.

En organisering, der konsekvent indebærer en pædagogisk leder på alle matrikler, vil dog ikke være omkostningseffektiv, da nogle matrikler enten er meget små eller ligger i kort afstand til andre matrikler, og det dermed er muligt at sikre en fornuftig ledelse uagtet, at man dækker mere end en matrikel.

I andre situationer giver det dog mening at øge antallet af pædagogiske ledere, da ledelsesspændet nogle steder er for stort til, at det er muligt at arbejde fokuseret med børnenes trivsel, læring, udvikling og dannelse samtidig med, at der arbejdes målrettet med udvikling og understøttelse af inkluderende børnemiljøer.

Samtidig kan et for stort ledelsesspænd og ansvar for flere matrikler af såvel lederne som medarbejderne opleves som en delvist fraværende leder og en leder med for lidt tid til faglig sparring med den enkelte medarbejder. Det kan også lægge et voldsomt pres på den enkelte leder hvis denne har ekstraordinært mange medarbejdere eller særligt komplicerede ansvarsområder.

På dagtilbudsområdet varierer antallet af medarbejdere pr pædagogisk leder på de enkelte matrikler. I flere tilfælde er der over 35 medarbejdere per pædagogisk leder fordelt på en eller flere matrikler.

Det er forvaltningens vurdering, at ansættelse af flere pædagogiske ledere vil forbedre den nære ledelse mellem medarbejder og leder. Desuden vil den pædagogiske sparring med medarbejderne øges i kvalitet og frekvens. Herved går forvaltningen et skridt nærmere at have ledelse på alle matrikler.

En pædagogisk leder med erfaring koster ca. 560.000 kr./året

Udmøntning af statslige midler til minimumsnormeringer samt midler aftalt i Randers Kommunes budgetaftale for 2021-2014 til et løft af dagtilbudsområdet.

Nedenstående fordeling tager udgangspunkt i, at de statslige midler til minimumsnormeringer fordeles efter den nuværende politisk fastsatte målsætning om uddannelsesgrad, hvor der anvendes 60% af lønsummen til pædagoger og 40 % af lønsummen til pædagogiske medhjælpere og assistenter.

Finanslovsaftalen tilfører Randers Kommune 12,5 mio. kr. i 2021. Heraf skal selvejende og private institutioner også have andel i midlerne, ligesom en andel af midlerne kan anvendes til at dække de øgede udgifter til søskende- og fripladser. Den foreløbige beregning viser, at når der tages højde for disse dele, så vil der være ca. 9,2 mio. kr. til at ansætte personale i de kommunale institutioner. For beløbet kan der ansættes ca. 25 nye medarbejdere i børnehaver og vuggestuer i Randers kommune.

Finanslovsmidler til minimumsnormeringer: 9,2 mio. kr			
Medarbejder type	Fast fordeling	Løn i alt t/kr.	Samlet antal
Pædagog	60%	5.520	13,1
Pæd. medhjælp	40%	3.680	12,1
Total	100%	9.200	25,2

Finanslovsmidlerne skal anvendes til at øge normeringen i institutionerne, men bør alligevel indgå i drøftelsen af anvendelsen af de 2,8 mio. kr. som aftalt i Randers Kommunes budgetaftale for 2021-2014 til et løft af dagtilbudsområdet.

Nedenfor ses forskellige modeller til drøftelse for udmøntning af budgetaftalemidlerne:

Til drøftelse: Eksempler på udmøntning af midler vedtaget i budget 2021-2014

Oversigtstabel med enheder og priser		
Antal	Type	ca løn t/kr.
1	Pæd. medhjælp	305
1	Pæd. assistent	360
1	Pædagog	420
1	Pæd. konsulent	450
1	Pæd. leder	560

Model 1		
Antal	Type	t.kr i alt
5,4523	Pædagog	2.290
1	Pæd. Konsulent	450
1	Pæd. leder	560
	Samlet	3.300

Model 4		
Antal	Løn/i alt	t.kr i alt
4,381	Pædagog	1.840
2	Pæd. Konsulent	900
1	Pæd. leder	560
	Samlet	3.300

Model 2		
Antal	Løn/i alt	t.kr i alt
7,8572	Pædagog	3.300
0	Pæd. Konsulent	-
0	Pæd. leder	-
	Samlet	3.300

Model 5		
Antal	Løn/i alt	t.kr i alt
4,11905	Pædagog	1.730
1	Pæd. Konsulent	450
2	Pæd. leder	1.120
	Samlet	3.300

Model 3		
Antal	Løn/i alt	t.kr i alt
5,7143	Pædagog	2.400
2	Pæd. Konsulent	900
0	Pæd. leder	-
	Samlet	3.300

Model 6		
Antal	Løn/i alt	t.kr i alt
3,0475	Pædagog	1.280
2	Pæd. Konsulent	900
2	Pæd. leder	1.120
	Samlet	3.300

Eksempler på omkostninger til pædagoger

Løn/antal	420.000	840.000	1.260.000	1.680.000	2.100.000	2.520.000	2.940.000	3.300.024
Antal pædagoger	1	2	3	4	5	6	7	7,8572

Økonomi

Sagen er en udmøntningssag vedrørende budget 2021. Herudover beskriver sagen konsekvenserne af finanslovsaftalen på dagtilbudsområdet.

Bilag

Aftale minimumsnormeringer.pdf

Punkt 3: Dialogmøde og drøftelse af aftalemål på dagtilbudsområdet

28.00.00-G01-5-21

Resume

Dialogmødet til kvalificering af aftalemålene 2021-2022 på dagtilbudsområdet blev i 2020 udskudt pga. Corona-situationen. Med den nuværende situation er det ikke realistisk at der kan afholdes dialogmøde inden påske. Forvaltningen indstiller derfor, at der fremlægges en sag på udvalgets møde d. 9. februar 2021, hvor evalueringen af aftalemålene for 2019-2020 godkendes uden forudgående dialog med institutionerne, og at de nye aftalemål for 2021-2022 indstilles godkendt. Der afholdes i lighed med tidligere år et dialogmøde med forældrebestyrelserne på dagtilbudsområdet i maj 2021, såfremt dette er muligt.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at der pga. corona-situationen ikke afholdes dialogmøde med dagtilbudsområdet med henblik på at drøfte aftalemål,
2. at udvalget derfor på sit møde d. 9. februar 2021 tager stilling til afrapporteringen af de hidtidige aftalemål og indgåelsen af nye aftalemål uden yderligere dialog
3. at udvalget afholder dialogmøde med forældrebestyrelserne på dagtilbudsområdet d. 18. maj 2021

Beslutning

1. Godkendt
2. Godkendt
3. Godkendt

Sagsfremstilling

Dialogmødet til kvalificering af aftalemålene 2021-2022 på børneområdet blev i 2020 udskudt pga. Corona-situationen. Med den nuværende situation er det ikke realistisk at der kan afholdes dialogmøde inde påske. Forvaltningen indstiller derfor, at der fremlægges en sag på udvalgets møde d. 9. februar 2021, hvor evalueringen af aftalemålene for 2019-2020 godkendes uden forudgående dialog med institutionerne, og at de nye aftalemål for 2021-2022 indstilles godkendt.

Aftalemålene er en del af Randers-modellen, som overordnet består af 4 niveauer:

- Byrådets overordnede vision og politiske målsætninger
- Politikker
- Budget og bevillinger (herunder budgetmål)
- Aftaler mellem byrådet og aftaleenhederne

Aftalemålene skal ses i sammenhæng med byrådets vision 2019-22, hvor målet er, at der skal tænkes i livslang forebyggelse og livsduelige borgere. Visionerne afspejles i Randers Kommunes børn- og ungepolitik, hvor der sættes målrettet fokus på at arbejde tidligt forebyggende, at sikre sammenhænge og at inddrage forældrene.

Aftalemålene indgår i implementeringen af ovenstående politiske visioner og målsætninger i praksis og, tager udgangspunkt i, at alle børn og unge har ressourcer og udviklingspotentialer, og deres adfærd skal ses på tværs af de kontekster, de indgår i.

Aftalemålene er derfor vigtige styringsredskaber for at skabe forbindelse mellem det politiske niveau og institutionerne i Randers kommune.

De politiske pejlemærker i Randers Kommunes børn- og ungepolitik føres videre fra 2012-2020 til i perioden 2021-2022 og skaber dermed kontinuitet.

Pejlemærkerne er:

- En tidlig indsats
- Sikre sammenhænge
- Forældreinddragelse

Aftalemål for 2021-2022 skal ses i sammenhæng med evalueringen af aftalemålene for 2019-2020.

Evaluerings af aftalemål 2019-2020 og aftalemåle 2021-2022 forventes indstillet til drøftelse og godkendelse uden forudgående dialog med institutionerne på BFU-møde d 9. februar.

Indstillingen til drøftelse og godkendelse uden forudgående dialog med institutionerne skyldes, at en dialog med efterfølgende implementering af eventuelle kommentarer og efterfølgende godkendelse i BFU, ØU og BY forventes at have relative lange udsigter.

Der forventes afholdelse af et dialogmøde d. 18 maj - der fremlægges et udkast til program på et senere udvalgsmøde.

Økonomi

Der er ingen budgetmæssige konsekvenser forbundet med sagen.

Punkt 4: Aftalemål for familieområdet 2021-22

27.00.00-G01-92-20

Resume

På dialogmødet d. 15. september 2020 blev der givet en foreløbig status på arbejdet med aftalemålene for 2019-20. Hermed følger den endelige skriftlige evaluering af arbejdet med målene, samt der fremlægges de nye aftalemål for familieområdet, der dækker perioden 2021-22.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via økonomiudvalget og børne- og familieudvalget,

1. At aftaleenhedernes aftaler på familieområdet for 2021-22 godkendes.

Beslutning

1. Indstilles godkendt.

Børne- og familieudvalget lægger fortsat vægt på den tværfaglige indsats.

Sagsfremstilling

Aftalemålene er en del af Randers-modellen, som overordnet består af 4 niveauer:

- Byrådets overordnede vision og politiske målsætninger
- Politikker
- Budget og bevillinger (herunder budgetmål)
- Aftaler mellem byrådet og aftaleenhederne

Aftalemålene skal ses i sammenhæng med byrådets vision 2019-22, hvor målet er, at der skal tænkes i livslang forebyggelse og livsduelige borgere. Visionerne afspejles i Randers Kommunes børn-og ungepolitik, hvor der sættes målrettet fokus på at arbejde tidligt forebyggende, at sikre sammenhænge og at inddrage forældrene. Målsætningerne understøttes konkret via udviklingsstrategien på familieområdet, og aftalemålene beskriver implementeringen af ovenstående politiske visioner og målsætninger i praksis, som tager udgangspunkt i, at alle børn og unge har ressourcer og udviklingspotentialer, og deres adfærd skal ses på tværs af de kontekster, de indgår i.

Børne- og familieudvalget blev på møde d. 24. september 2019 og på dialogmødet d. 15. september 2020 orienteret om familieområdets store prioritering i forhold til SOS (Signs of safety) og arbejdet med at styrke netværksinddragelsen i det sociale arbejde. Dette forløb involverer blandt andet kompetenceudvikling på tværs af hele familieområdet, supervision og afprøvning i pilotprojekter. Der er tale om en lang proces, der løber over flere år (2019-2022). Netværksmetoden lægger vægt på inddragelse af forældrene, aktivering af det private netværk, formidling af viden mellem de professionelle faggrupper samt øget samarbejde og dialog mellem familier og fagpersoner.

De nye aftalemål for familieområdet tager alle udgangspunkt i hovedtemaet vedrørende inddragelse af familie og netværk, og dette tema er den røde tråd, der binder aftalemålene sammen på tværs af området, hvilket afspejler, at der er tale om et fælles tværgående fokusområde.

Aftaleenhederne på familieområdet er:

- MyndighedsCentret (MyndighedsCentret er en ny aftaleenhed, og aftalemålene for 2021-22 er de første for området)
- FamilieCentret
- UngeCentret
- PPR (Pædagogisk Psykologisk Rådgivning)
- Randers Krisecenter

Udover de nye aftalemål for 2021-22 er vedhæftet evalueringen af de tidligere aftalemål 2019-2020, hvor hovedtemaerne tog udgangspunkt i børn- og ungepolitikken for Randers Kommune.

Økonomi

Der er ingen budgetmæssige konsekvenser forbundet med sagen.

Bilag

MyndighedsCentrets aftalemål for 2021-2022

FamilieCentrets aftalemål for 2021-22

Ungecentrets aftalemål for 2021-22

PPR aftalemål for 2021-22

Randers Krisecenters aftalemål for 2021-22

Evaluering af aftalemål FamilieCentret. 2019-20_

Evaluering af aftalemål UngeCentret 2019-20

Evaluering af aftalemål PPR 2019-20

Evaluering af aftalemål Randers Krisecenter 2019-20

Punkt 5: Dimensionering og forældrebetaling i dagtilbud i forbindelse med Covid-19

28.00.00-G01-225-20

Resume

Børne- og Undervisningsministeriet har i forbindelse med Covid-19 situationen via en nødbekendtgørelse givet mulighed for, at den enkelte kommune i helt ekstraordinære tilfælde kan beslutte dimensionering på dagtilbudsområdet, herunder nedlukning af dagtilbud.

Hvis en kommune i forbindelse med dimensionering over en periode ikke tilbyder et dagtilbud til forældre, der ønsker et dagtilbud til deres barn, vil forældrebetalingen som udgangspunkt skulle bortfalde for de berørte forældre. På den baggrund anbefales det, at såfremt der er dagtilbud i Randers Kommune, der dimensionerer med nedlukning af dagtilbuddet i fem eller flere hverdage, skal der ske en tilbagebetaling af forældrebetalingen for de dage, hvor dagtilbuddet har været lukket. Dette har indtil nu været tilfældet i Børnehuset Lervangen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget

1. at der bliver mulighed for tilbagebetaling af forældrebetalingen ved dimensionering i forbindelse med Covid-19 sygdom og hjemsendelse af personale med nedlukning af dagtilbud i fem eller flere hverdage i en kalendermåned eller nedlukning i mindst fem sammenhængende åbningsdage der rækker over to kalender måneder
2. at såfremt det besluttet, at der skal ske en tilbagebetaling af forældrebetalingen, skal forældre i Børnehuset Lervangen have tilbagebetalt forældrebetalingen for den nedlukkede periode fra den 8. til og med den 18. december 2020, ud fra de vedtagne retningslinjer.

Beslutning

1. Godkendt
2. Godkendt

Sagsfremstilling

Børne- og Undervisningsministeriet har i forbindelse med Covid-19 situationen via nødbekendtgørelsen "Bekendtgørelse om midlertidige regler og retningslinjer for dagtilbud og om forholdet mellem almindelig undervisning og nødundervisning omfattet af covid-19 foranstaltninger" givet mulighed for, at den enkelte kommune i helt ekstraordinære tilfælde kan beslutte dimensionering på dagtilbudsområdet.

Dimensionering i dagtilbud

Dimensioneringen indebærer, at pasningsgarantien efter dagtilbudsloven kan fraviges, så ikke alle børn kan være i dagtilbuddet på almindelig vis som følge af iværksættelse af nye eller genindførte foranstaltninger mod Covid-19. Dimensionering kan for eksempel ske ved en afgrænsning af de timer, børnene er i dagtilbud, en prioritering mellem børnene i forhold til den tid, de er i dagtilbud, og der kan anvendes andre lokaler eller forskudte mødetider. Som led i dimensionering kan pasningstilbuddet indrettes på en måde, så der er afdelinger, der lukkes helt eller delvist ned.

En beslutning om dimensionering kan træffes, hvis det konkret vurderes, at der er tale om et helt ekstraordinært tilfælde, hvor ikke alle børn kan være i dagtilbuddet mv. på almindelig vis som følge af iværksættelse af nye eller genindførte foranstaltninger mod Covid-19. Der kan dermed kun foretages dimensionering, hvis man ikke ved en eller flere mindre vidtgående foranstaltninger mod Covid-19 vil kunne give alle børn ophold i dagtilbuddet mv. på almindelig vis, for eksempel ved anvendelse af vikarer eller fleksibel anvendelse af kapacitet på tværs af dagtilbud i kommunen.

Børne- og Undervisningsministeriet fremhæver følgende situationer:

- En situation, hvor flere medarbejdere er hjemsendt, fordi de enten er testet positive for Covid-19 eller er identificeret som nære kontakter, afventer test for Covid-19 og svar herpå, og hvor det ikke er muligt at skaffe tilstrækkeligt personale, for eksempel ved anvendelse af vikarer eller fleksibel anvendelse af kapacitet på tværs af dagtilbud i kommunen

- En situation, hvor Styrelsen for Patientsikkerhed i tilfælde af smitteudbrud har truffet afgørelse om, at dagtilbuddet nedlukkes helt eller delvist for at forebygge eller inddæmme udbredelse af smitte, og hvor flere eller alle medarbejdere og børn hjemsendes.

Dimensioneringen skal foretages for så kort en periode som muligt, dog højst i fire kalenderuger. En beslutning om dimensionering kan forlænges med en varighed på op til to kalenderuger.

Forældrebetalingen under dimensioneringen

Børne- og Undervisningsministeriet beskriver, at hvis en kommune i forbindelse med dimensionering over en periode ikke tilbyder et dagtilbud til forældre, der ønsker et dagtilbud til deres barn, vil forældrebetalingen som udgangspunkt skulle bortfalde for de berørte forældre. Det følger af dagtilbudslovens regler om forældrebetaling. Der er ikke nogen krav til, hvor længe man som forældre ikke har kunnet benytte pladsen.

Kommunen kan i sin beslutning om, at forældrebetalingen bortfalder for en periode, inddrage almindelige saglige hensyn. Som led i kommunens afgørelse kan det for eksempel være relevant at lægge vægt på, om størrelsen på en eventuel nedsættelse af forældrebetalingen står i væsentligt misforhold til det administrative merarbejde, der er knyttet til gennemførelse af nedsættelsen eller tilbagebetalingen.

På den baggrund anbefales det, at såfremt der er dagtilbud i Randers Kommune, der dimensionerer med nedlukning af dagtilbuddet i fem eller flere hverdage i en kalendermåned eller mindst fem sammenhængende åbningsdage der rækker over to kalendermåneder, vil der ske en tilbagebetaling af forældrebetalingen for de dage, hvor dagtilbuddet har været lukket. Der udregnes et gennemsnitligt beløb for forældrebetalingen pr. dag, hvor der tages udgangspunkt i, at der er 30 kalenderdage om måneden.

Der sker først tilbagebetaling ved nedlukning i fem hverdage eller mere, for at størrelsen af tilbagebetalingen kan stå i forhold til de administrative merarbejde med tilbagebetalingen til forældrene.

I vedhæftede bilag beskrives beløbene for en eventuel tilbagebetaling af forældrebetalingen nærmere.

Konkrete tilbagebetalinger af forældrebetalingen

For nuværende har Børnehuset Lervangen været nedlukket i mindst fem hverdage på grund af Covid-19 smitteudbrud. 60% af det pædagogiske personale i Børnehuset Lervangen har været hjemsendt på baggrund af sundhedsfaglige anbefalinger om selvisolering på grund af covid-19 smitte, og det har ikke været muligt at skaffe tilstrækkeligt med vikarer for det hjemsendte personale i perioden fra den 8. december til og med den 18. december 2020. I alt 9 åbningsdage/13 kalenderdage. For forældre med børn i vuggestuen vil det dreje sig om tilbagebetaling af vuggestuetakst og takst for frokostordning på i alt 1.391 kr., mens det tilsvarende beløb for forældre med børn i børnehaven vil være på 949 kr. Forudsat at forældrene betaler den fulde takst og ikke får hel eller delvis økonomisk friplads eller søskenderabat.

I andre dagtilbud har der været tale om 1-2 dage med nedlukning af en eller flere stuer eller hele institutionen på grund af Covid-19 smitte hos børn og personale. Det drejer sig fx om Børnehuset Himmeldalen og Børnehuset Hørhaven.

Økonomi

Udgifterne til tilbagebetaling af forældrebetaling vil afhænge af, hvor mange dagtilbud der rammes af nedlukning, og hvor længe nedlukningen står på. Omkostningerne til tilbagebetaling af forældrebetaling ved nedlukning af dagtilbud medtages i opgørelsen over coronarelaterede merudgifter, og vil indgå i den samlede fordeling af den statslige kompensation.

Bilag

Notat vedrørende tilbagebetaling af forældrebetaling ved Covid-19 i dagtilbud

Punkt 6: Sagsbehandlingsfrister i Randers Kommune

27.69.04-G01-1-17

Resume

Byrådet skal fastsætte og offentliggøre generelle frister for, hvor lang tid der må gå, fra modtagelse af en ansøgning til afgørelsen skal være truffet (sagsbehandlingsfristen). Økonomiudvalget har besluttet, at sagsbehandlingsfristerne også skal forelægges fagudvalgene, hvorfor sagsbehandlingsfrister indenfor udvalgets ressortområde forelægges udvalget. Forvaltningens vurdering af overholdelsen af disse frister er som noget nyt blevet tilføjet skemaet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via socialudvalget, børne- og familieudvalget, omsorgsudvalget, miljø- og teknikudvalget, beskæftigelsesudvalget, skole og uddannelsesudvalget, udviklingsudvalget, sundhed- idræts - og kulturudvalget og økonomiudvalget

1. at sagsbehandlingsfristerne godkendes.

Beslutning

1. Indstilles godkendt

Sagsfremstilling

Byrådet skal efter retssikkerhedsloven fastsætte og offentliggøre frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet. Fristerne skal svare til den tid, der i praksis går med at behandle 80 - 90 pct. af den pågældende sagstype.

Økonomiudvalget har besluttet, at sagsbehandlingsfristerne også skal behandles i fagudvalgene, hvorfor sagsbehandlingsfrister på børne og familieområdet forelægges udvalget. Retssikkerhedsloven vedrører alene personsager på det sociale område.

Indenrigsministeriet har tidligere udtalt, at der bør laves målsætninger for sagsbehandlingsfrister i alle sager, hvor kommunen skal træffe afgørelse i forhold til borgerne. Byrådet besluttede derfor i 2010, at offentliggøre en oversigt over sagsbehandlingsfrister såvel på det sociale område som andre områder, hvor kommunen træffer afgørelser. De enkelte serviceområder har herefter haft til opgave løbende at opdatere sagsbehandlingsfristerne. Byrådet har senest i 2018 godkendt sagsbehandlingsfristerne.

Forvaltningen vurderer, at det er mest borgervenligt, at sagsbehandlingsfristerne kan findes ét sted på hjemmesiden, således der ikke skal søges på hjemmesiden på de enkelte sagsområder. Forvaltningen vil derfor udarbejde og offentliggøre en samlet oversigt over kommunens sagsbehandlingsfrister, når disse er godkendt af byrådet. Ændringer i sagsbehandlingsfristerne siden byrådets sidste behandling fremgår af bemærkningsfeltet. Derudover har forvaltningen lavet en vurdering af overholdelsen af de fastsatte frister. Denne vurdering fremgår af skemaets højre kolonne.

Økonomi

Der er ingen budgetmæssige konsekvenser forbundet med sagen.

Videre proces

Sagsbehandlingsfrister fra samtlige udvalg godkendes i ØU og BY. Herefter bliver en liste med forvaltningens sagsbehandlingsfrister og overholdelsen heraf, lagt op på Randers Kommunes hjemmeside.

Bilag

Børne- og familieudvalgets sagsbehandlingsfrister

Punkt 7: Gensidig orientering

00.22.04-A00-6-17

Beslutning

Udvalget drøftede, hvordan der bedst muligt tages hånd om udsatte børn og unge under den nuværende og tidligere corona nedlukning.

Direktøren orienterede om dialog med BUPL om forhåndsregler i forhold til corona.

Direktøren orienterede om at de aftalte nye beregninger af den socioøkonomiske tildeling afventer, at der tages stilling til den

KL's børn og unge topmøde afvikles d. 28. januar 2021. Da det ikke for nuværende er muligt at mødes og følge det sammen, udsendes et link til mødet som hver især kan følge. Der sættes et punkt på et kommende udvalgsmøde med fælles opsamling fra topmødet. Dagtilbudsledergruppen og dagtilbudsrådet har ligeledes modtaget en invitation.

Familiechefen orienterede om at PPR har modtaget 5 mio. kr. over 2 år til en indsats mod fravær.

Udvalget er i tidligere udsendt nyhedsbrev orienteret om følgende:

- Private institution Naturbørnehaven Langå godkendes per 4. januar 2021
- Flere midler til Randers Krisecenter
- Fremmøde blandt børn i dagtilbud uge 1 og mandag den 11. januar
- Private institution Asavænget lukker per 1. marts 2021

Sagsfremstilling

Udvalget orienteres om status for drøftelserne med dagplejerne i Langå

Punkt 8: Kommende sager til børne- og familieudvalget

00.22.04-A00-6-17

Sagsfremstilling

Nedenstående er en oversigt over de sager, der forventes at være på børne- og familieudvalgets dagsorden den kommende tid:

- Digitalt dialogmøde mellem udvalget og aftaleenhederne på dagtilbudsområdet om status på nuværende og kommende aftalemål
- Anvendelse af midler til øget uddannelsesgrad i dagtilbud i Randers Kommune
- Partnerskab om at skabe en mere faglig vikardækning på daginstitutionsområdet i Randers Kommune
- Orientering om møde med plejefamilier
- Erfaringer fra covid-19 på dagtilbudsområdet
- Godkendelse af aftalemål 2021-2022
- Regnskab 2020 Børn og familie
- Status på budgetmål
- Anlægsregnskab for tilbygning til Børnehuset Spentrup