

REFERAT Byrådet 2012-2021 d. 18-06-2018

Mødedato Mandag d. 18. juni 2018 kl. 16:00

Mødested Det gamle Rådhus

Indholdsfortegnelse

Disponering af Randers Kommunes bredbåndsfond..... 3

Punkt 398: Disponering af Randers Kommunes bredbåndsfond

13.16.02-A00-1-18

Resume

Med etableringen af en bredbåndsfond på 2 mio. kr. i henholdsvis 2018 og 2019 ønsker forligspartierne bag Budget 2018-2021 at indsatsen for at skabe bedre mobildækning og adgang til højhastighedsbredbånd i Randers Kommune opprioriteres yderligere. Forvaltningen har belyst mulighederne for at disponere midlerne og præsenterer landdistriktsudvalget for forvaltningens anbefalinger.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til landdistriktsudvalget

1. at udvalget disponerer over de 2 mio. kr. i 2018 til henholdsvis
 1. etablering af passiv infrastruktur til 1 mio. kr. og
 2. etablering af bredbåndskoordinatorfunktionen i 2 år indtil medio af 2020 til 1 mio. kr., og
2. at udvalget disponerer over 1 mio. kr. i 2019 til etablering af passiv infrastruktur, og
3. at udvalget på udvalgsmøde i 1. kvartal 2019 disponerer den sidste 1 mio. kr.

Landdistriktsudvalg, 13. juni 2018, pkt. 56:

Tiltrådt. Kasper Fuhr Christensen tog forbehold og begærede sagen i byrådet.

Kasper Fuhr Christensen deltog som stedfortræder for Bjarne Overmark.

Beslutning

Godkendt.

Christian Boldsen deltog som stedfortræder for Jens Peter Hansen

Tommy Larsen deltog som stedfortræder for Nick Zimmermann

Stine Eiby deltog som stedfortræder Lise-Lotte Leervad Larsen

Morten Grosbøl deltog som stedfortræder for Frank Nørgaard

Poul Rubach deltog som stedfortræder for Mogens Nyholm

Joan Knudsen deltog som stedfortræder for Henning Jensen Nyhuus.

Sagsfremstilling

Siden 2015 har Randers Kommune arbejdet på forbedring af kommunens digitale infrastruktur. Adgang til højhastighedsbredbånd er et vigtigt rammevilkår for bosætning og erhverv, og i både erhvervspolitikken og landdistriktspolitikken er arbejdet med at skabe bedre adgang til højhastighedsbredbånd samt bedre mobildækning beskrevet som egentlige indsatser.

I budgetforliget for 2018-2021 er der etableret en bredbåndsfond på 2 mio. kr. til investeringer i digital infrastruktur i både 2018 og 2019. Dermed ønsker forligsparterne, at indsatsen opprioriteres yderligere. I den forbindelse skal der arbejdes med forskellige initiativer såsom gratis wifi, passiv infrastruktur i forhold til opsætning af master og etablering af tomrør samt realisering af bredbåndprojekter. Dette skal medvirke til, at alle borgere og virksomheder i Randers Kommune har mulighed for at få tilbudt højhastighedsbredbånd. Randers Kommune har allerede iværksat flere indsatser, der skal understøtte indsatsen:

- Der er gennemført et intelligent udbud af Randers Kommunes wan-forbindelser, som har givet mulighed for at 561 adresser i landdistriktet samt ca. 100 virksomheder får tilbudt bredbånd. Indsatsen implementeres i perioden 2018-2021. Der vil herefter restere ca. 2.000 adresser i landdistriktet, som endnu ikke - alt andet lige - har mulighed for at få tilbudt højhastighedsbredbånd.
- Der er etableret en bredbåndskoordinatorfunktion midlertidigt, der i dialog med udbyderne af højhastighedsbredbånd har sørget for, at der tilbydes højhastighedsbredbånd via Randers Kommunes intelligente udbud til ca. 2.000 adresser istedet for de oprindelige 561 adresser. Bredbåndskoordinatoren bistår også landsbyer med at lave bredbåndprojekter - både direkte til de enkelte udbydere og til regeringens bredbåndspulje. Bredbåndskoordinatorfunktionen ophører pr. ultimo maj måned 2018.
- Der er afsat 250.000 kr. til medfinansiering af bredbåndprojekter til regeringens bredbåndspulje. Der er endnu ikke imødekommet ansøgninger fra bredbåndprojekter i Randers Kommune. Det nye teleforlig, som er indgået d. 17 maj 2018 giver bredbåndprojekter i Randers Kommune en større chance for at blive imødekommet, eftersom kriterier og pointsystem i højere grad tilgodeser de tyndt befolkede områder på landet.

- Der er indgået i 2018 en ny mobilaftale i regi af SKI-aftalen. Det er et krav, at leverandøren har udendørsdækning i mindst 98,5% af det bebyggede areal i kommunen. Med "bebygget areal" forstås matrikler med bebyggelse på. Dækningen skal være i umiddelbar nærhed af bebyggelsen. Det gælder minimum 3G, 4G og senere 5G, når det kommer. Herudover har Randers Kommune udvalgt et område dækkende Møllerup by og lidt udenfor, hvor der skal være garanteret dækning. Dækningskravene omfatter både mobiltelefoni og mobilt bredbånd.
- Der er afsat 108.000 kr. til medfinansiering af ansøgning til den såkaldte WIFI-4-EU pulje. Der er indsendt ansøgning på oprettelse af wifi-projekt i Randers midtby.

Handlemuligheder

De afsatte 4 mio. kr. kan anvendes til følgende forskellige indsatser:

Gratis wifi i Randers

Randers Kommune kan tilbyde WIFI-dækning i offentlige rum, hvilket kan have stor betydning for turister, og deres muligheder for at danne sig et overblik over, hvad Randers Kommune kan tilbyde. I områder, hvor der er aktiviteter rettet mod international turisme, har kommunen mulighed for at tilbyde gratis adgang til WIFI, så længe der maksimalt gives adgang 1 time pr. døgn pr. apparat. Servicen er med henblik på udendørsdækning og der må ikke være tale om større sammenhængende wifi-områder. En kommune må ikke selv etablere dækningen, men skal købe den af en privat tjenesteudbyder.

Randers Kommune har sendt ansøgning til WIFI-4-EU puljen. Imødekommes ansøgningen vil der blive etableret et område i Randers midtby, hvor alle gratis kan anvende gratis wifi. I regi af EU er wifi-brugen ikke begrænset til turister og 1 times brug om dagen.

Da det stadig er usikkert om ansøgning imødekommes, anbefaler forvaltningen, at en indsats på området afventer afklaring herom.

Bedre mobildækning

Randers Kommune kan ved at investere i en mobilmast dels forbedre mobilsignalet i et eller flere udvalgte områder i kommunen samt understøtte mulighederne for udbredelse af trådløst bredbånd. En investering i en mobilmast på 48 meters højde kan give plads til både flere teleoperatører og flere teknologier. Ud over at mobilsignalet kan forbedres, kan eksempelvis fast trådløst bredbånd med høj hastighed udbredes i en omkreds af min. 3 km. (se bilag 1). Mobilt bredbånd på 3G, 4G og 5G net kan også udbredes via opstilling af en mobilmast.

Baseret på erfaringer fra Norddjurs Kommune vil en 48 meter høj mast beløbe sig til 900.000 kr. Inkluderet i prisen er også shelter til teknik, jordbundsundersøgelse samt tilføring af strøm. Efterfølgende vil der være udgifter til vedligeholdelse og eftersyn som estimeres til ca. 20.000 kr. årligt, som skal finansieres.

Da den nye SKI aftale vil give en god mobildækning på 98,5% af kommunens bebyggede matrikler, og da Norddjurs Kommune netop nu arbejder med opsætning af 1-2 mobilmaster i den nordlige del af Randers Fjord vurderer forvaltningen, at investeringen i en mobilmast ikke for nuværende kan anbefales. Den oplevede dårlige mobildækning i dag må forventes at bedres betragteligt inden for 1-2 år.

Investeringer i passiv infrastruktur og samgravning

Lov om erhvervsfremme giver kommunerne hjemmel til at etablere passiv infrastruktur i form af tomrør, der lægges i jorden. Dette kan f.eks. ske i samgravning med el- tele- og forsyningsselskaber, vandværker, spildevandsarbejde eller sammen med andre kommunale gravearbejder. Derved understøttes også de statslige målsætninger om at minimere omkostninger til gravearbejde og ulemper for borgere. En kommunal indsats kan først gennemføres, efter der er sket en kortlægning af den eksisterende og planlagte infrastruktur i et givent område. Kortlægningen skal sikre, at erhvervsudviklingsaktiviteten ikke er konkurrenceforvridende på bredbåndsmarkedet. Lægger en kommune tomrør i jorden, skal man samtidig være sikker på, at flere udbydere har mulighed for at benytte infrastrukturen.

Med fokus på samgravning og tomrør kan der skabes incitament for bredbåndsleverandører til eksempelvis at bevæge sig ud i tyndere befolkede områder. En sidegevinst ved at gå målrettet efter at udnytte mulighederne for samgravning er, at der vil være mindre gravearbejde til gene for borgerne. Forvaltningen har indhentet erfaringer med omkostninger fra andre kommuner, og det koster ca. 60.000 kr. pr. km. for nedgravning i ren jord, 14.000 pr. km. tomrør samt ca. 3.000 kr. pr. brønd. Hvis der derfor disponeres 1 mio. kr. til indsatsen, vil man kunne etablere mere end 13 km. tomrør med de nødvendige brønde. I sagens bilag er to eksempler på forløb der illustrerer indsatsen:

- Bilag 2 præsenterer et eksempel, hvor der graves fra Ejstrup til Kåtrup og hen mod Mariagervej nord for Gassum. Det er et område, det forventes kan kobles op på eksisterende infrastruktur, samtidig med at der tidligere har været lokal interesse efter bedre bredbånd. Bl.a. har lokale ildsjæle forsøgt at etablere et projekt til Bredbåndspuljen.
- Bilag 3 er et eksempel, hvor der i højere grad er fokus på at forbinde landsbyer. Derved forbindes områder med større befolkningstæthed, hvilket kan gøre området mere attraktivt for udbydere af kablet infrastruktur. Nedlægning af tomrør samt gravearbejde på strækningen vurderes at koste ca. 950.000 kr. Her vil ca. 250 husstande potentielt kunne tilbydes opkobling på kablet infrastruktur.

Det er forvaltningens vurdering, at indsatsen understøtter udbredelsen af højhastighedsbredbånd i landdistriktet, og ved at disponere 1 mio. kr. i 2018 og 1 mio. kr. i 2019 vurderes det, at minimum 400-500 husstande vil kunne tilbydes højhastighedsbredbånd. De kommende projekter vil skulle udvikles sammen med borgere og leverandører, og vælges denne løsning, vil forvaltningen senere præsentere landdistriktsudvalget for mulige samgravnings- og tomrørsprojekter til videre prioritering.

Bredbåndskoordinatorfunktionen

Funktionen som bredbåndskoordinator sikrer et vedvarende fokus og koordinering på de forskellige tiltag på bredbånds- og mobilområdet. Bredbåndskoordinatoren fungerer i dag som et bindeled mellem kommunen, markedet og borgerne i kommunen. Derved foregår der i dag en betragtelig koordinering mellem bredbåndskoordinatoren og de forskellige aktører på markedet. Det har bl.a. medført, at bredbåndskoordinatoren har fået operatørerne til at samarbejde i Randers Kommunes WAN-udbud, og derved ender indsatsen med at komme ud til ca. 2.000 husstande i Randers kommunes landdistrikt i stedet for de oprindelige 561 adresser, der var det umiddelbare resultat af det intelligente udbud. Bredbåndskoordinatoren arbejder på tværs af operatørerne og deres respektive tekniske løsninger og bistår i dag med realiseringen af bredbåndprojekter med løsninger baseret på såvel kobberforbindelser, trådløst netværk samt fiber. Bredbåndskoordinatoren bistår også borgere med at lave bredbåndprojekter til regeringens bredbåndspulje. For en mere udførlig beskrivelse af bredbåndskoordinatorens opnåede resultater henvises til sagens bilag. Randers Kommunes nuværende udrulning af fiberbredbånd implementeres i perioden 2018 til 2021, og den nuværende projektstilling som bredbåndskoordinator udløber pr. ultimo maj måned 2018. Det koster ca. 500.000 kr. pr. år at have en bredbåndskoordinatorfunktion, og forvaltningen anbefaler, at man forlænger den nuværende funktion i 2 år til medio år 2020. Den samlede omkostning udgør 1 mio. kr.

Sammenfatning

Anvendes forvaltningens anbefalinger, disponeres der kun over 3 mio. kr. Der er stadig en stor usikkerhed omkring, hvorvidt det er en god investering at prioritere en mobilmast i 2019 og om, hvorvidt der etableres et område med gratis wifi i Randers midtby finansieret af EU. Derfor anbefaler forvaltningen, at landdistriktsudvalget præsenteres for forslag til disponering af den sidste mio. kr. i 2019.

Økonomi

I Randers Kommunes bredbåndsfond er der budgetteret med 2 mio. kr. i 2018 og 2 mio. kr. i 2019. Anvendes den af forvaltningen anbefalede model vil den samlede disponering se ud som følger:

Bredbåndskoordinator til medio 2020 = 1 mio. kr.

Etablering af tomrør i 2018 = 1 mio. kr.

Etablering af tomrør i 2019 = 1 mio. kr.

Den resterende 1 mio. kr. i 2019 vil landdistriktsudvalget senere få mulighed for at disponere over.

Bilag

Bilag 1 Fast trådløst

Bilag 2 Eistrup Kåtrup Randrup

Bilag 3 Udbyneder Dalbyover Dalbyneder

Notat - Bredbåndskoordinatorens indsats