

# REFERAT Beskæftigelsesudvalget d. 07-10-2025

**Mødedato**           Tirsdag d. 07. oktober 2025 kl. 16:30

**Mødested**           C.2.25

**Mødedeltagere**   Claus Berggren, Kasper Fuhr Christensen, Jesper Gade, Henriette  
Malland, Bjarne Overmark, Bo Vestergaard, Jens Peter Hansen

## Indholdsfortegnelse

|                                                                                                   |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Godkendelse af dagsorden.....                                                                     | 3  |
| Den fremtidige indsats for udsatte ledige (implementering af beskæftigelsesreform).....           | 4  |
| Tilbudsviften 2026.....                                                                           | 11 |
| Afvikling af ressourceforløb og rehabiliteringsteamet (implementering af beskæftigelsesreformen). | 17 |
| Status på A-kassernes overtagelse af kontaktføreløbs første 3 måneder.....                        | 20 |
| Status på skoleoplysning i Randers Kommune.....                                                   | 22 |
| DI's erhvervsvenlighedsmåling 2025.....                                                           | 25 |
| Sagsstyringsliste pr. 1. oktober 2025.....                                                        | 28 |
| Gensidig orientering.....                                                                         | 29 |
| Digital godkendelse for tilstedeværelse samt godkendelse af protokol.....                         | 31 |

## **Punkt 91: Godkendelse af dagsorden**

00.22.00-P35-2-24

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Godkendelse af dagsorden.

# Punkt 92: Den fremtidige indsats for udsatte ledige (implementering af beskæftigelsesreform)

15.00.00-G01-5-25

## Resumé

*Beskæftigelsesreformen betyder, at rammerne for beskæftigelsesindsatsen for de mere udsatte ledige fremover ændres. Kommunen får større frihed til at tilrettelægge indsatsen, og indsatsen skal være mere direkte jobrettet. Samtidig vil der dog fremadrettet være færre ressourcer til beskæftigelsesindsats til målgruppen, hvilket betyder, at det ikke vil være muligt at fastholde det nuværende niveau for samtaler og indsats indenfor områdets økonomiske ramme. Der lægges derfor op til en drøftelse i udvalget ift. prioriteringer, opmærksomhedspunkter og dilemmaer ift. at tilrettelægge den kommende beskæftigelsesindsats for de udsatte målgrupper.*

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

1. at drøfte den fremtidige indsats til de udsatte ledige
2. at godkende, at forvaltningen vender tilbage med oplæg mhp. beslutning om indsatsmodel for målgruppen i løbet af 1. halvår 2026

## Beslutning

1. at drøftet
2. at godkendt

## Sagsfremstilling

### 1: Nye rammer for indsatsen for udsatte borgere

Hovedformålet med den aktive beskæftigelsesindsats er, også efter beskæftigelsesreformen, at understøtte den lediges vej til job og matche samfundets og virksomhedernes behov for kvalificeret arbejdskraft. Det gælder både for ledige, der er tæt på arbejdsmarkedet, og for ledige, der er længere væk fra arbejdsmarkedet.

Beskæftigelsesreformen kommer til at betyde friere rammer for at tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen til de borgere, der er udsatte eller er i risiko for at blive udsatte. For den del af gruppen, der er unge, vil der fortsat være en særlig ungeindsats, bl.a. i regi af Ungeløftet. For den øvrige del af gruppen lægges der i denne sag op til, at beskæftigelsesudvalget begynder en drøftelse af, hvordan en fremtidig beskæftigelsesindsats kan tilrettelægges, samt hvilke dilemmaer, prioriteringer og opmærksomhedspunkter, der er forbundet med tilrettelæggelsen af den kommende indsats.

Ressourceforløb afskaffes fra 1. februar 2026, med en overgangsordning, hvor alle igangværende ressourceforløb fortsætter, men ingen nye iværksættes. Det betyder, at der i en periode frem til 1. februar 2029 fortsat vil være borgere, der har krav på indsats og kontaktfølg i henhold til den nu gældende lovgivning.

Da ressourceforløbsydelse under ressourceforløb ydes uafhængigt af egen formue og en eventuel ægtefælles indkomst og formue, vil afskaffelse af ressourceforløbsydelsen indebære, at der i fremtidens beskæftigelsessystem vil være dele af den eksisterende målgruppe for ressourceforløb, som ikke vil være berettiget til kontanthjælp, og dermed ikke vil kunne modtage en offentlig forsørgelsesydelse. Disse personer vil dog kunne få en indsats og afklaring som selvforsørgende, i det omfang de ønsker den indsats, som jobcentret kan tilbyde.

Udsatte borgere vil fremover være samlet på kontanthjælpsområdet. Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år, som ikke er omfattet af arbejdspligt, er omfattet af reglerne om afklaringsret. Ifølge lovforslaget vil der komme nye regler om afklaringsretten pr. 1/1 2027. De nuværende regler om afklaringsret betyder, at kommunen skal tage stilling til, om borgers sag skal forelægges rehabiliteringsteamet, samt om en borger modtager rette indsats.

Den fremtidige beskæftigelsesindsats for de udsatte borgere kan tilrettelægges langt mere frit end i dag. Der vil blot være lovgivningsmæssigt krav om, at der afholdes én samtale om året, og der er ikke krav til iværksættelse af tilbud. Borger har

dog ret til samtale, hvis de ønsker det, og der ændres ikke på, at kommunen som led i kontaktføreløbet fortsat løbende skal vurdere, om en borger har behov for tilbud for at komme i job eller tættere på arbejdsmarkedet.

Det er ikke lovgivningens intention, at samtaler og indsats skal holdes på et minimum, men med beskæftigelsesreformen lægges der umiddelbart op til, at gruppen af udsatte borgere skal have færre indsatser, end de får i dag, da udgifterne på området reduceres. Samtidig skal de indsatser, der iværksættes, i højere grad målrettes mod de indsatser, der er erfaring for, giver bedst effekt i forhold til mål om tilknytning til arbejdsmarkedet. Det betyder, at indsatser skal være job- og virksomhedsrettede, og skal have et tydeligt mål om beskæftigelse eller lønnede timer, som fx IPS-indsats og "Flere skal med"-indsats.

De friere rammer giver kommunen mulighed for at prioritere indsats og samtaler indenfor gruppen af udsatte. Det betyder, at det er muligt at prioritere ressourcerne til indsats og samtaler, sådan at der ydes mere til de borgere, hvor det fagligt vurderes at have den største effekt, og hvor borgeren er tydeligt motiveret. Det betyder dog alt andet lige, at der samtidig vil ske en nedprioritering af samtaler og indsats til den gruppe af de udsatte, der enten ikke efterspørger det, eller hvor den faglige vurdering er, at det er sværere at skabe resultater ift. beskæftigelse. Forvaltningen ved erfaringsmæssigt, at der i høj grad vil være tale om borgere, der har mere komplekse problematikker som fx social udsathed, familiemæssige udfordringer eller misbrug, og hvor kontakten i forvejen kan være svær, men samtidig er afgørende for at kunne understøtte borger i de små motivationsvinduer, der kan være til at ønske en forandring.

## 2: De udsatte borgere i tal

De udsatte borgere over 30 år består af aktivitetsparate borgere på kontanthjælp og af borgere i ressourceforløb.

**Tabel 1: Antal personer på kontanthjælp og ressourceforløb, juni 2025**

|                               | Antal |
|-------------------------------|-------|
| Kontanthjælp, aktivitetsparat | 980   |
| Ressourceforløb               | 363   |

Kilde: Jobindsats

For de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere gælder det, at 55 pct. af målgruppen er mænd, mens 45 pct. er kvinder. 531 kontanthjælpsmodtagere, svarende til 54 pct. af målgruppen, er under 40 år.

For borgerne i ressourceforløb gælder det, at 39 pct. af målgruppen er mænd, mens 61 pct. er kvinder. 181 personer, svarende til 50 pct. af målgruppen, er under 40 år.

Basisdriften i dag for de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere er baseret på "Flere skal med"-indsatsmodellen, hvor medarbejderne gennemsnitligt er ansvarlig for 35 borgere og arbejder efter Jobfirstmodellen i de borgerforløb, hvor det er muligt under hensyntagen til borgers ressourcer. For hele målgruppen betyder det i gennemsnit 7-8 samtaler i løbet af et år, kombineret med virksomhedsrettede indsatser, hvor det er muligt.

Omkring 60 pct. af kontanthjælpsmodtagerne får i dag indsats efter basisdriften, som skitseret ovenfor, mens de resterende 40 pct. får en tværfaglig og helhedsorienteret indsats, der i højere grad ligner basisdriften på ressourceforløb.

Basisdriften i dag for borgere på ressourceforløb, er baseret på indstillingen fra rehabiliteringsteamet. Der arbejdes med både Jobformidler-indsats og tværfaglige indsatser i et kontaktføreløb med fokus på at udvikle borgers ressourcer og skabe tilknytning til arbejdsmarkedet. Der er indsatsgaranti i et ressourceforløb, hvilket betyder, at en indsats skal være igangsat indenfor 6 måneder. Indsats er bredt forstået og kan rumme både tværfaglige og jobrettede indsatser. På ressourceforløb er der også i gennemsnit 7-8 samtaler om året, kombineret med jobformidlerindsatsen og den tværfaglige indsats.

Basisdriften i dag er illustreret i tabel 2 herunder.

**Tabel 2: Basisdrift i dag for den samlede gruppe af udsatte borgere**

| Indsats                  | Andel                           | Antal |
|--------------------------|---------------------------------|-------|
| 7-8 samtaler (gns.)      | alle                            | 1343  |
| "Flere skal med"-indsats | 60 pct. af kontanthjælpsgruppen | 588   |

|                    |                                                            |     |
|--------------------|------------------------------------------------------------|-----|
| Tværfaglig indsats | 40 pct. af kontanthjælpsgruppen og ressourceforløbsgruppen | 755 |
|--------------------|------------------------------------------------------------|-----|

Kilde: Jobcentrets egne opgørelser

Med den eksisterende basisdrift er de jobrettede resultater, at løbende 30 pct. af de afsluttede kontanthjælpsforløb og løbende 10 pct. af de afsluttede ressourceforløb afsluttes til beskæftigelse eller uddannelse, herunder fleksjob.

Resultaterne er vist i tabel 3 og tabel 4 herunder fordelt på målgrupper.

**Tabel 3: Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, resultat i pct., 1 måned efter afsluttet forløb**

|                                   | Andel       |
|-----------------------------------|-------------|
| I lønmodtagerbeskæftigelse        | 21,6        |
| I uddannelse                      | 6,7         |
| I fleksjob                        | 2           |
| <b>I alt</b>                      | <b>30,3</b> |
| <b>Lønnede timer under ydelse</b> | <b>11,3</b> |

Kilde: Jobindsats

**Tabel 4: Ressourceforløb, resultat i pct., 1 måned efter afsluttet forløb**

|                                   | Andel       |
|-----------------------------------|-------------|
| I lønmodtagerbeskæftigelse        | 0,6         |
| I uddannelse                      | 0,6         |
| I fleksjob                        | 9,4         |
| <b>I alt</b>                      | <b>10,6</b> |
| <b>Lønnede timer under ydelse</b> | <b>4,4</b>  |

Kilde: Jobindsats

### 3: Tilrettelæggelse af indsats

For at støtte gruppen af udsatte ledige til at opnå beskæftigelse (fuld tid, få timer eller fleksjob), vil der fortsat være behov for en jobrettet indsats med fokus på håndholdt støtte til at opnå og fastholde lønnede timer og derigennem blive en del af fællesskabet på arbejdsmarkedet.

For en del borgere vil der kunne arbejdes jobrettet, efter ”Flere skal med” metoden, ift. en udvikling mod arbejdsmarkedet, mens andre borgere vil have behov for, at den jobrettede indsats er understøttet af en tværfaglig indsats med indsatser fra andre forvaltningsområder typisk familieområdet, socialområdet og/eller sundhedsområdet. På baggrund af erfaringerne med ”Flere skal med”-indsatsen anslås det, at omkring 60 pct. af kontanthjælpsmodtagerne vil kunne profitere af ”Flere skal med” metoden ved en håndholdt jobrettet indsats.

En sådan indsats kan tilrettelægges på flere måder og med forskellig intensitet. Forløbet vil skulle bestå af samtaler med fokus på borgers ressourcer og jobmål samt indsats i form af støtte til at udarbejde CV og ansøgninger, hjælp til gode match til funktioner, opgaver og hjælp til at opsøge virksomheder. Indsatsen vil også kunne være virksomhedspraktik, evt. i kombination med lønnede timer, løntilskud, eller opkvalificering mod et konkret job.

Erfaringsmæssigt ved forvaltningen, at tæt kontakt i forløbene virker og er vigtigt for at kunne støtte borgers motivation og udvise "troen på borger", der i sig selv har betydning for borgers chancer for at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet. Den tætte kontakt og troen på borgeren har også i mange tilfælde vist, at selv langvarige kontanthjælpsmodtagere, som ikke tidligere har kunnet se en vej ud af ledighed, med indsats og tæt kontakt alligevel kan lykkes med at komme i lønnede timer og i arbejde.

Erfaringerne fra "Flere skal med"-indsatsen i Randers viser, at ca. **30 pct.** af borgerne afsluttes til job/uddannelse og ca. **11 pct.** opnår lønnede timer under forløbet ved en **håndholdt, jobrettet** indsats og tæt virksomhedsrelation. Den indsats og dermed effekt kan ikke skaleres til hele målgruppen med de tilgængelige ressourcer når besparelseskravet i beskæftigelsesreformen er indfaset.

Reformen øger den kommunale frihed til at tilrettelægge indsatsen for borgere længere væk fra arbejdsmarkedet samtidig med, at en væsentlig del af reformens besparelser hentes her. Det kræver en bevidst prioritering mellem både indsatser og borgere.

På den baggrund er der nedenfor stillet to scenarier op for en fremtidig indsats. Begge scenarier forholder sig til den fremtidige drift i en fuldt indfaset beskæftigelsesreform. Uanset hvordan den fremtidige indsats tilrettelægges, vil det være nødvendigt med en overgangsordning, hvor der tages højde for udfasningen af ressourceforløb og indfasningen af besparelser på tilbudsviften.

Fælles for begge scenarier er fire principper for indsats:

1. Tidlig og intensiv indsats: Borger mødes med en tidlig indsats med et klart jobperspektiv
2. Jobrettet indsats: Indsatsens fokus er job- og virksomhedsrettet og alle aktiviteter iværksættes for at bringe borger tættere på job
3. Særligt tilrettelagte forløb: Indsats tilrettelægges individuelt med tæt opfølgning på de igangsatte jobrettede indsatser
4. Koordinerede indsatser: For borgere med komplekse problemstillinger, der har behov for indsats fra flere områder, koordineres indsatsen på tværs af forvaltninger.

#### Scenarie 1: Basisdrift på det lovgivningsmæssige minimumsniveau

**Formål:** Sikre lovmedholdelighed og holde basisdrift kørende med lav intensitet - og samtidig fokusere den håndholdte jobrettede indsats på en mindre, motiveret del af målgruppen for at give mest mulig effekt pr. krone.

#### Modellen kort:

- 80 pct. af borgerne modtager basis: gennemsnitligt to årlige samtaler (inkl. samtale om afklaringsret), mulighed for ekstra samtaler efter konkret vurdering, men ingen jobrettet indsats. Råd og vejledning om frivillige tilbud og indsatser på sundheds- og socialområdet samt evt. koordination i forbindelse med dette
- 20 pct. af borgerne modtager en håndholdt, virksomhedsrettet "Flere skal med"-indsats

Trods de nye lovgivningsmæssige minimumskrav til samtaler og indsats, er det fortsat lovgivningens intention, at der gennem samtaler og indsats ydes støtte til, at også udsatte borgere opnår tilknytning til arbejdsmarkedet. Borgerne vil have en årlig afklaringsret, de vil fortsat have ret til samtaler, og de vil kunne søge om en indsats.

En lovmedholdelig basisdrift til denne gruppe vil således kunne bestå af fx gennemsnitligt 2 årlige samtaler til alle borgere (inkl. en samtale i forbindelse med afklaringsretten) med mulighed for flere samtaler samt aktiv indsats for en mindre del af gruppen primært baseret på borgers egen efterspørgsel.

Dette scenarie vil betyde, at den mindre del af målgruppen, der får samtaler og indsats, vil få en indsats, der minder om "Flere skal med"-indsatsen. Den resterende del af gruppen får to årlige samtaler (inkl. samtale om afklaringsret) og ingen jobrettet indsats, men råd og vejledning om frivillige tilbud samt om kommunens øvrige tilbud på social- og sundhedsområdet samt evt. koordination af indsats på tværs af områder.

#### Forventet effekt:

- Mindre stigning i succesraten for de 20 pct., der får en indsats, men fald i succesraten for de 80 pct., der ikke får en indsats. Samlet forventes en lavere succesrate end i den nuværende drift
- Stigende varighed
- Øget søgning til indsats fra socialområdet og sundhedsområdet
- Øget risiko for flere på overførselsindkomst end i dag

Scenarie 1 for fremtidig basisdrift er illustreret i tabel 5 herunder.

**Tabel 5: Scenarie 1 - Fremtidig basisdrift for den samlede gruppe af udsatte borgere**

| Indsats                                                                                                   | Andel    | Antal |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------|
| 2 samtaler (gns.) samt "Flere skal med"-indsats                                                           | 20 pct.  | 269   |
| 2 samtaler (gns.), ingen yderligere beskæftigelsesindsats, evt. koordination af indsats med andre områder | 80 pct.  | 1074  |
| I alt                                                                                                     | 100 pct. | 1343  |

Kilde: Jobcentrets egne opgørelser

Scenarie 2: Basisdrift med et højere niveau af jobrettet indsats

**Formål:** Hæve beskæftigelsesresultaterne ift. scenarie 1 ved at udvide den jobrettede indsats i form af flere samtaler til alle og jobrettet indsats til flere.

#### Modellen kort:

- 40 pct. af borgerne modtager basis: gennemsnitligt fire årlige samtaler (inkl. samtale om afklaringsret), mulighed for ekstra samtaler efter konkret vurdering, men ingen jobrettet indsats. Råd og vejledning om frivillige tilbud og indsatser på sundheds- og socialområdet samt evt. koordination i forbindelse med dette
- 60 pct. af borgerne modtager en håndholdt, virksomhedsrettet "Flere skal med"-indsats

For at opnå bedre beskæftigelsesresultater kan en basisdrift, som skitseret i scenarie 1 ovenfor, suppleres med jobindsatser for større dele af målgruppen, enten sådan at der er flere, der får en indsats, eller sådan at de, der får en indsats, får en mere intensiv indsats. Det er forventningen, at det vil betyde, at flere opnår tilknytning til arbejdsmarkedet. Udover de gevinster arbejdsmarkedstilknytning giver den enkelte borger, vil det også give en økonomisk gevinst til kommunen i form af mindre udgifter til offentlig forsørgelse og forventet tilskud fra den kommende præmieordning for lønnede timer til udsatte borgere.

Den øgede frihed til at tilrettelægge indsatsen giver mulighed for at segmentere indsatsen, så den giver størst mulig effekt, ved at målrette den jobrettede indsats der, hvor den giver bedst mulighed for at borgerne kommer i arbejde.

For de borgere, der i dag er i ressourceforløb og for omkring 40 pct. af kontanthjælpsmodtagerne, vurderes det ikke, at en håndholdt jobrettet indsats i sig selv vil være tilstrækkeligt til at støtte borger i at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet, fx i et fleksjob. Her vil der være brug for, at den jobrettede indsats understøttes tværfagligt og suppleres med andre indsatser. Der er tale om borgere, der har komplekse problemer, og som har brug for intensiv støtte for at kunne opnå en tilknytning til arbejdsmarkedet fx i et fleksjob. I de vedlagte bilag er beskrevet tre cases med borgere, hvor en håndholdt jobrettet indsats ikke har været tilstrækkelig, og der derfor er iværksat en tværfaglig indsats.

Den indsats, borgerne får i et ressourceforløb i dag, er intensiv og omkostningstung, og den vil ikke kunne opretholdes i den fremtidige beskæftigelsesindsats, hvor der vil være mindre indsats, og hvor indsatsen i langt højere grad end i dag skal være direkte jobrettet i form af virksomhedsforløb mm. Borgerne i denne målgruppe vil fortsat have brug for tæt støtte, men der vil ikke længere være et rehabiliteringsteam, der skal koordinere det tværfaglige samarbejde, og der vil ikke længere være adgang til ressourceforløb, hvor en tværfaglig indsats er indlejret i en beskæftigelsesrettet indsats. Der vil i det hele taget blive bevilget færre indsatser til målgruppen, og de indsatser, der fortsat bevilges, vil være klart job- og virksomhedsrettede. Det betyder sandsynligvis en større søgning til de kommunale tilbud på social- og sundhedsområdet.

Tilknytning til arbejdsmarkedet, også i få timer, giver den enkelte borger en række gevinster både økonomisk, socialt og sundhedsmæssigt. Samtidig er der en klar kommunaløkonomisk gevinst forbundet med at løfte borgerne ud af ledighed. Hvis borgerne i denne målgruppe skal støttes til at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet, vil de have brug for indsatser, der er målrettet deres udfordringer, dvs. indsatser fra både socialområdet, sundhedsområdet, familieområdet og beskæftigelsesområdet i et koordineret samarbejde mellem områderne.



I tabel 6 nedenfor er derfor skitseret et alternativt scenarie for tilrettelæggelse af basisdriften for udsatte borgere. I dette scenarie gives gennemsnitligt fire årlige samtaler til alle borgere, og der gives en prioriteret jobbrettet "Flere skal med"-indsats til 60 pct. af målgruppen. De resterende 40 pct. af målgruppen får ikke en jobbrettet indsats, men vil få en koordineret indsats med social- og sundhedsområdets visiterede og uvisiterede indsatser.

#### Forventet effekt:

- Bedre succesrate end i scenarie 1, men lavere succesrate end i den nuværende drift
- Højere omkostning end scenarie 1, kræver prioritering i tilbudsviften
- Stigende varighed, men i mindre omfang end scenarie 1
- Øget søgning til indsats fra socialområdet og sundhedsområdet
- Øget risiko for flere på overførselsindkomst end i dag, men i mindre omfang end i scenarie 1

**Tabel 6: Scenarie 2 - Fremtidig basisdrift for den samlede gruppe af udsatte borgere**

| Indsats                                         | Andel    | Antal |
|-------------------------------------------------|----------|-------|
| 4 samtaler (gns.) samt "Flere skal med"-indsats | 60 pct.  | 805   |
| 4 samtaler (gns.) samt koordineret indsats      | 40 pct.  | 538   |
| I alt                                           | 100 pct. | 1343  |

Kilde: Jobcentrets egne opgørelser

Scenarie 2, hvor flere borgere får en "Flere skal med"-indsats, og hvor de resterende borgere får en koordineret indsats med sundheds- og socialområdet, forventes at betyde, at en større andel af forløbene vil kunne afsluttes til beskæftigelse, uddannelse eller fleksjob sammenlignet med scenarie 1. Det højere indsatsniveau i scenarie 2 sammenlignet med scenarie 1 betyder også, at dette scenarie er mere omkostningstungt, og det kræver dermed en økonomisk prioritering til særligt de jobrettede indsatser i tilbudsviften på bekostning af tilbudsviftens mere sundhedsrettede indsatser.

Det er vigtigt at bemærke, at der også i scenarie 2 vil være tale om, at de udsatte borgere vil få færre samtaler og mindre indsats sammenlignet med i dag, og at det dermed ikke kan forventes, at resultatniveauet ift. afslutning til job, uddannelse og fleksjob kan opretholdes som det er i dag. Hvis det eksisterende resultatniveau skal opretholdes eller forbedres, vil det kræve en investering i indsats til målgruppen.

Uanset scenarie, vil der blive etableret porteføljestyring med mulighed for at justere andelen, der får en aktiv jobbrettet indsats (fx  $\pm 5$  procentpoint pr. kvartal) baseret på kapacitet, progression og økonomi.

I tabel 7 nedenfor er de to scenarier indsats i et fælles overblik sammen med den eksisterende drift. Antal samtaler er ikke medtaget i tabellen. I den eksisterende drift er der et lovgrundlag, der i høj grad stiller krav til det konkrete indhold af samtalen, mens det i den fremtidige drift i højere grad er op til jobcentret at tilrettelægge samtalen efter det konkrete behov. Det betyder, at krav til forberedelse, afholdelse af samtale og efterbehandling ikke vil være sammenlignelige i den nuværende og fremtidige drift, og at de ressourcer, det kræver, derfor heller ikke kan sammenlignes en til en.

**Tabel 7: Den eksisterende drift samt de to beskrevne scenarier**

|                                   | Eksisterende drift, 2025 | Scenarie 1 | Scenarie 2 |
|-----------------------------------|--------------------------|------------|------------|
| Antal i "Flere skal med"-indsats  | 588                      | 269        | 805        |
| Antal i tværfaglig indsats        | 755                      | -          | -          |
| Antal med koordination af indsats | -                        | 1074       | 538        |

## **Økonomi**

Omlægning af indsatsen til de udsatte ledige, herunder udfasningen af ressourceforløb sker inden for rammen af de udmeldte besparelser i beskæftigelsesreformen som helhed.

Beskæftigelsesreformen medfører besparelser på konto 6 via administrative besparelser og reduceret udgiftsniveau, mens der på konto 5 vil ske forskydninger i overførslerne mellem målgrupper og tilpasninger af udbuddet af tilbud på tilbudsviften.

Den samlede reformøkonomi vil blive beskrevet yderligere i en samlet sag til beskæftigelsesudvalgs mødet den 2. december 2025. Forvaltningen vil med sagen give en status på den økonomiske implementering af reformen.

## **Bilag**

Beskæftigelsesudvalgs møde den 7-2-2025 om indsats til udsatte borgere

Case 1 -Job og Ressourcer.docx

Case 2 -Job og Ressourcer.docx

Case 3- Job og Ressourcer.docx

## Punkt 93: Tilbudsviften 2026

15.20.00-G01-1-25

### Resumé

*På beskæftigelsesudvalgsmødet den 12. august 2025 (sag 67) fik udvalget en opdatering af reformens betydning for økonomien – herunder den økonomiske ramme for tilbudsviften. Denne sag beskriver forvaltningens forslag til den faglige retning for tilbudsviften, som følge af reformens intentioner om i højere grad at prioritere evidensbaserede, jobnære og virksomhedsrettede indsatser.*

### Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

1. at godkende forvaltningens faglige anbefalinger til retning for tilbudsviften.
2. at udvalget drøfter, hvordan de reserverede midler i tilbudsviften indgår i den samlede prioritering i tilbudsviften.
3. at godkende, at tilbudsviften fremadrettet skal være mere jobnær og virksomhedsrettet.

### Beslutning

1. at godkendt
2. at drøftet
3. at godkendt

### Sagsfremstilling

Fremtidens beskæftigelsesindsats indebærer, at den økonomiske ramme til kommunernes indsatskataloger frem mod 2029 gradvist reduceres. For Randers Kommune betyder det en reduktion på omkring 18,2 mio. kr. på tilbudsviften, når reformen er fuldt indfasat i 2029. Implementeringen af reformen betyder, at retningen mod evidensbaserede, virksomhedsrettede og jobnære indsatser skal fastholdes og skærpes. Samtidig stilles der krav om et styrket fokus på forholdet mellem pris og effekt, ligesom kommunernes økonomi skal sikres gennem valg af leverandører, der kan dokumentere målbare beskæftigelsesresultater.

Samtidig er styringsrammerne for beskæftigelsesindsatsen blevet ændret med reformen. På nogle områder øges kommunernes frihed til at tilrettelægge indsatsen, mens der på andre områder stilles skærperede dokumentationskrav i kombination med en øget national forventning om, at ressourcerne koncentrerer sig dér, hvor de har størst dokumenteret beskæftigelseseffekt. Intentionen med reformen er derfor at forenkle indsatsen og sikre, at borgere med behov for støtte så tidligt som muligt får kontakt til arbejdsmarkedet. Forskning og praksiserfaring viser i dag, at for ledige tæt på arbejdsmarkedet, har en tidlig og intensiv indsats med samtaler, klare forventninger og aktiv jobformidling størst effekt. For ledige længere væk fra arbejdsmarkedet er virksomhedsrettede indsatser, fokus på ordinære timer og tæt opfølgning mest virkningsfuldt – særligt når det kombineres med en fast kontaktperson.

Reformen understøtter dermed en faglig retning, hvor forvaltningen i højere grad skal prioritere beskæftigelsesrettede indsatser med dokumenteret beskæftigelseseffekt. Den faglige retning for tilbudsviften skal derfor tilpasses for, at reformens intentioner – både økonomiske og faglige – kan realiseres.

#### Bevægelsen i indsatser og tilbudstyper

Reformen bygger på en klar prioritering: færre forberedende og generelle forløb – flere korte, jobnære og virksomhedsrettede forløb. Det er et brud med en tidligere styringslogik, hvor bredere sociale eller sundhedsmæssige indsatser i højere grad kunne indgå som en del af beskæftigelsesindsatsen. Kommunens opgave bliver at flytte investeringerne over i de forløb, der giver direkte progression mod job eller uddannelse.

Reformen bygger derudover på en ny målgruppestruktur, hvor de nuværende 13 målgrupper reduceres til fem. De nye målgrupper skal give et mere overskueligt system, færre skift mellem målgrupper og en mere sammenhængende indsats. Eksempelvis afskaffes ressourceforløb og andre særordninger, og indsatsen skal fremover ske inden for andre ydelseskategorier.

For borgere tæt på arbejdsmarkedet er intentionen en hurtig og jobnær indsats. Kravene til samtaler og tilbud reduceres, men indsatsen skal være tidlig, målrettet og med tydelige rådighedsforventninger. Formålet er at forkorte ledighedsforløb

og understøtte hurtig tilbagevenden til ordinært job eller uddannelse.

For borgere længere væk fra arbejdsmarkedet er intentionen en mere fleksibel og helhedsorienteret indsats, baseret på en konkret faglig vurdering af behov. Her skal fokus i højere grad end tidligere være på job- og virksomhedsrettede aktiviteter med tydeligt mål om beskæftigelse eller lønnede timer. Kravene til samtaler og aktivering lempes markant samtidig med, at reformen indfører årlige afklaringer.

Der er hertil et selvstændigt nationalpolitisk ønske i reformen om at begrænse kommunernes brug af øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO), der er en samlet betegnelse for indsatser såsom CV-kurser, sundhedstilbud og lignende. I Randers består 91 % af tilbudsviften (pr. 2025) af ØVO.

Ovenstående betyder samlet set et skifte i brugen af tilbud, således at virksomhedsrettede indsatser i højere grad skal være det primære værktøj. Der lægges vægt på konkrete aktiviteter tæt på arbejdsmarkedet, hvor progression og resultater kan dokumenteres. Samtidig skal parallelle forløb, langvarige vejlednings- og opkvalificeringsforløb samt indsatser uden dokumenteret beskæftigelseseffekt anvendes i mindre grad. De nye rammer for helhedsorienterede forløb betyder, at tværfaglige indsatser forsat skal tilbydes, men inden for de almindelige ydelser og med større frihed til individuel og kommunal tilpasning.

Reformen ændrer eksempelvis på rollen som sundheds- og mestringstilbud har i dag. Denne type af tilbud skal fremover i højere grad kun indgå som supplerende elementer i en samlet indsats, hvor de virksomhedsrettede aktiviteter og progression mod beskæftigelse er styrende.

#### **Tidlig og mere virksomhedsrettet indsats**

Forvaltningen anbefaler, at tilbudsviften tilpasses reformens intentioner i fire hovedspor.

##### *Spor 1: Tidlig og intensiv indsats*

Det første spor er en tidlig og intensiv indsats, hvor modtagelsen af borgere sker hurtigt og med et klart jobperspektiv. Intentionen er at komme i gang så hurtigt som muligt og at alle borgere i udgangspunktet mødes som jobparate. For de borgere der kan selv, tilrettelægges indsatsen så enkel som muligt – med mindst mulig kontakt og hurtig afklaring. Det betyder bl.a., at omkring 25 pct. af borgerne tæt på arbejdsmarkedet forventes at blive afsluttet uden samtale eller efter blot én samtale.

For de øvrige borgere er formålet at hjælpe dem hurtigt videre mod job eller uddannelse. Indsatsen understøtter borgerens egne ressourcer gennem målrettet viden om jobsøgning, udvikling af jobsøgningskompetencer samt en styrket kobling til arbejdsmarkedet via jobformidling og indsigt i virksomhedernes behov. Målet med sporet er, at borgerne enten selv eller med lidt støtte bevæger sig hurtigt videre, og de, der har brug for en indsats, oplever en tydeligt, fokuseret og kort vej mod arbejdsmarkedet.

##### *Spor 2: Jobrettet indsats*

Det andet spor er et jobrettet spor, hvor indsatsen tilrettelægges individuelt ud fra borgerens målgruppe og situation, men med et konsekvent fokus på, at alle aktiviteter skal bringe borgeren tættere på job. Sporet er kendetegnet ved et stærkt virksomhedsrettet fokus. Det omfatter både nytteindsats, særligt tilrettelagt nytteindsats, hvor der arbejdes med at styrke arbejdsidentitet samt virksomhedspraktik, løntilskud og ordinære løntimer, hvor borgeren får direkte erfaringer og kontakt til arbejdsmarkedet.

Herudover indgår opkvalificeringstilbud, hvor der kan anvendes seks ugers jobrettet uddannelse og særlige puljer målrettet brancher med gode beskæftigelsesmuligheder. Opkvalificering skal altid være direkte koblet til konkrete jobåbninger og tilpasses arbejdsmarkedets behov. Målet med sporet er, at borgere – uanset udgangspunkt – møder en individuel, men konsekvent jobrettet indsats, hvor virksomhedsrettede aktiviteter er det bærende element, og hvor opkvalificering og nytteindsats understøtter vejen mod varig beskæftigelse.

##### *Spor 3: Særligt tilrettelagte forløb*

Det tredje spor omfatter særligt tilrettelagte indsatser for de borgere, som har behov for en mere målrettet indsats end det ordinære jobrettede spor kan tilbyde. For borgere tæt på arbejdsmarkedet, hvor der er identificeret en afgrænset gruppe af borgere med særlige behov, tilrettelægges kortvarige og fokuserede projektførløb, hvor målet er at skabe hurtig progression. Indsatsen bliver organiseret som en fleksibel projektindsats, hvor udvalgte undergrupper modtager en intensiveret og individuelt tilpasset indsats baseret på evidensbaserede metoder.

For borgere længere væk fra arbejdsmarkedet anvendes indsatser som IPS (Individuelt Planlagt job med Støtte) og Flere skal med-indsatsen og et særligt fokus på lønnede timer, der kombinerer virksomhedsrettede aktiviteter med tæt individuel opfølgning. Dette gælder især borgere, som kræver en særligt tilpasset indsats for at få en tættere tilknytning til arbejdsmarkedet.

Målet med sporet er at kunne sætte målrettet og differentieret ind over for de borgere, som har behov for mere end basisindsats, men på en måde, hvor indsatserne så vidt mulige er kortvarige, konkrete og altid koblet til progression mod arbejdsmarkedet.

#### *Spor 4: Koordinerede indsatser*

Det fjerde spor retter sig typisk mod de borgere, som har behov for en koordineret indsats på tværs af beskæftigelses-, social- og sundhedsområdet. Udover beskæftigelsesindsatsen vil dette forudsætte, at der etableres et tæt samarbejde, hvor jobrettede aktiviteter kombineres med eksisterende tilbud i kommunen efter serviceloven og sundhedsloven samt fx frivillige indsatser.

Dette spor er målrettet borgere typisk med komplekse udfordringer udover ledighed, hvor en koordineret tilgang er nødvendig for at skabe progression, og hvor den beskæftigelsesrettede succes i høj grad er afhængig af samspillet med kommunens andre fagområder.

#### *Tilbudsviftens målgrupper*

Med reformen ændres målgruppestrukturen på beskæftigelsesområdet markant. De nuværende 13 målgrupper reduceres til fem mere enkle hovedmålgrupper. Intentionen er at skabe et mere overskueligt og sammenhængende system med færre skift mellem kategorier og en tydeligere retning for indsatsen.

De fire hovedspor i tilbudsviften udgør fremadrettet det samlede tilbudskatalog, som skal rumme indsatser for alle fem målgrupper. Tilbuddene er tilrettelagt, så de principielt kan anvendes på tværs af målgrupperne, men med forskellig vægning afhængigt af den enkeltes behov og afstand til arbejdsmarkedet.

Det betyder, at forvaltningen vil kunne tilbyde enhver målgruppe et tilbud inden for de fire hovedspor. For borgere tættere på arbejdsmarkedet vil fokus ligge i det første spor med hurtig modtagelse, jobsøgningsindsatser og tidlig jobformidling. Ledige tæt på arbejdsmarkedet kan have behov for mere særlige tilrettelagt forløb, og vil derfor kunne tilbydes tilbud i spor tre for at undgå langtidsledighed. For borgere længere væk fra arbejdsmarkedet vil der i højere grad være behov for indsatser i spor tre og fire, hvor særligt tilrettelagte indsatser og koordinerede indsatser kombineres med jobnære aktiviteter. Spor 2 – det brede jobrettede spor – vil være relevant for alle målgrupper som hovedvejen til beskæftigelse gennem virksomhedsrettede tilbud og opkvalificering.

Samlet set sikrer denne struktur, at tilbudsviften fremadrettet både er enkel, fleksibel og målrettet – og at reformens intentioner om færre målgrupper og stærkere fokus på progression mod beskæftigelse kan omsættes i praksis. I stedet for primært at udvikle tilbud til specifikke målgrupper vil tilbudsviften i højere grad blive anvendt helhedsorienteret, så indsatserne kan tilrettelægges problemorienteret og på tværs af målgrupperne.

#### **Unge: fra krav til skøn - og fokus på job**

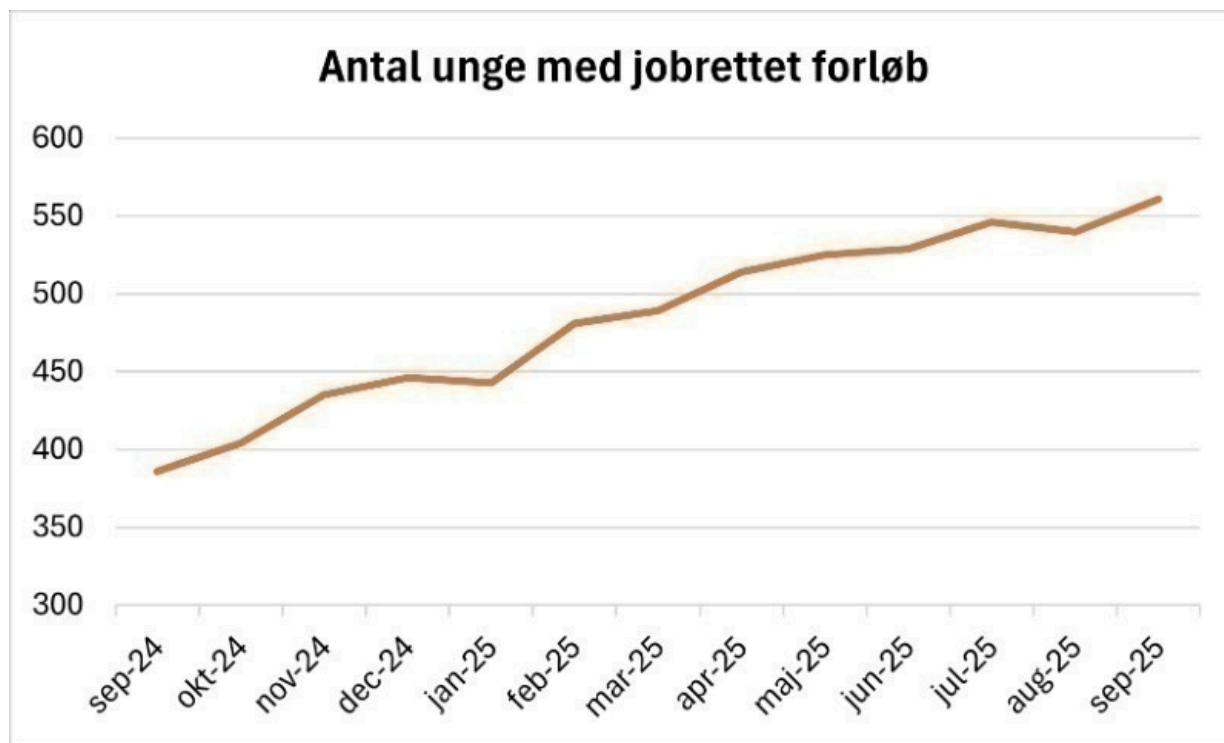
Med beskæftigelsesreformen ændres indsatsen markant for unge under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse. Fremover skal unge i målgruppen omfattes af de samme regler som øvrige kontanthjælpsmodtagere. Det betyder, at særreglerne for unge afskaffes - herunder uddannelsespålægget, krav om gentagen aktivering, ret til mentorstøtte samt obligatoriske læse-, skrive- og regnetests. Samtidig bortfalder uddannelsespålægget også for unge dagpengemodtagere, så de i stedet mødes med et jobfokus på linje med øvrige linje.

Formålet med ændringer er at skabe et mere enkelt og sammenhængende system, hvor unge ikke mødes af særregler og standardiserede krav, men af en indsats, der er individuelt tilrettelagt og jobrettet. Intentionen er at flytte fokus fra, at uddannelse altid er den eneste vej frem, til i stedet at åbne for, at beskæftigelse også kan være den rigtige løsning for nogle unge samt et springbræt til uddannelse. Samtidig styrkes og permanentgøres principperne fra Ungeløftet. Derfor udbredes IPS-tilgangen (Individuelt Planlagt job med Støtte) samt Flere unge skal med-indsatsen, hvor hurtig tilknytning til job eller uddannelse kombineres med støtte til fastholdelse.

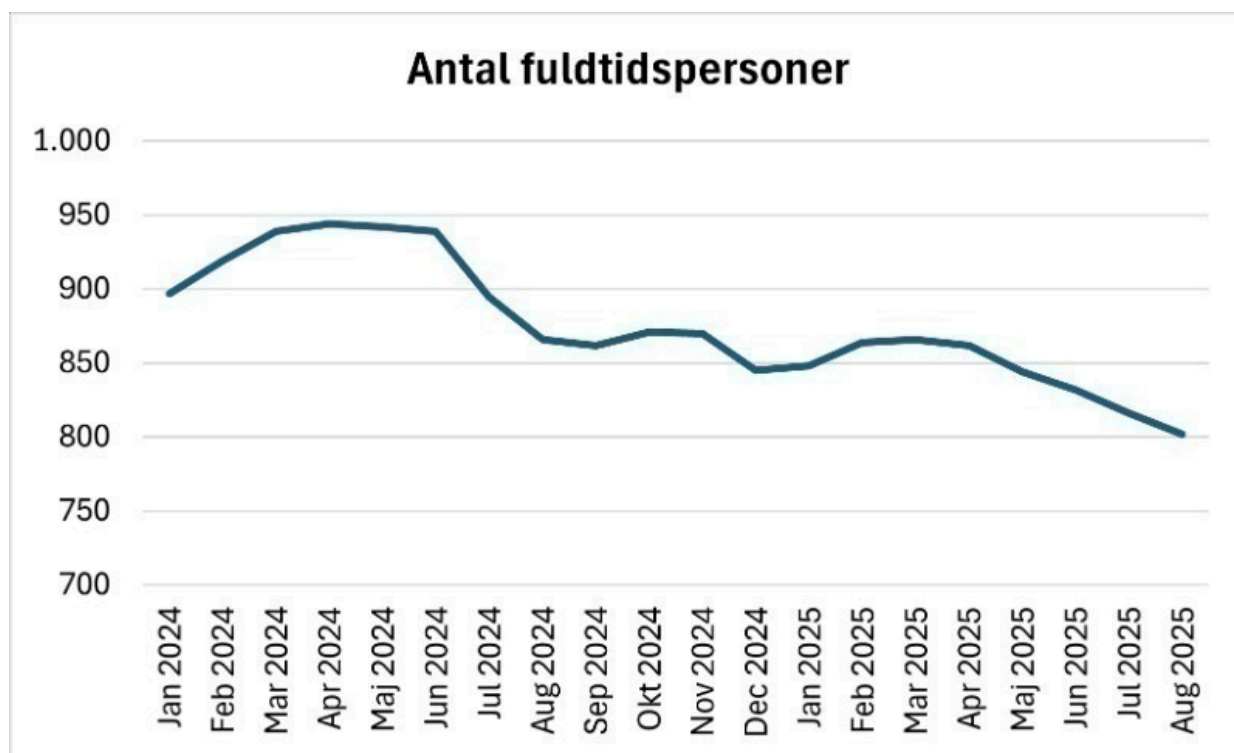
Forvaltningen påbegyndte i foråret 2024 en omstilling af ungeindsatsen mod en mere jobnær og virksomhedsrettet tilgang, hvilket ligger i naturlig forlængelse af de nationale reformspor. Den centrale drivkraft i omstillingen er en styrket teamdannelse omkring den unge, som sikrer kontinuerlig kontakt og tæt opfølgning i et jobrettet spor med en JobFirst tilgang.

Som led i Ungeløftet har forvaltningen hjem søgt midler til at forankre og drifte Flere unge skal med og IPS-principperne, der sikrer, at de unge mødes ud fra egne ønsker og behov, og at jobindsatsen kan kombineres med behandling eller anden støtte. Flere unge skal med-tilgangen tilfører en håndholdt, tæt og netværksorienteret indsats, som i særlig grad understøtte unge med komplekse udfordringer udover ledighed.

De foreløbige data viser et forsat fald i unges søgning mød uddannelse og en stigende orientering mod jobrettede og virksomhedsrettede forløb. Det svarer i september 2025 til 561 unge, mod 386 i september 2024.



Antallet af fuldtidspersoner på uddannelseshjælp har været faldende siden foråret 2024 og ligger i august 2025 på sit laveste niveau.



Reformens ændringer på ungeområdet hænger derfor sammen med en politisk målsætning om hurtigere overgang til arbejdsmarkedet – selv for unge med komplekse udfordringer. Det giver kommunerne frihed til at arbejde mere differentieret og individuelt, men betyder også, at beskæftigelseseffekten af ungeindsatsen vil blive fulgt tættere nationalt.

Lokalt peger udviklingen i antal fuldtidspersoner i retning af et fald siden foråret 2024. Samtidig er ungeindsatsen blevet omlagt til en mere virksomhedsrettet tilgang, og det tyder på, at denne omstilling allerede nu kan have bidraget til den positive udvikling.

### **Tilpasninger af den eksisterende tilbudsvifte**

Forvaltningen har gennemgået den nuværende tilbudsvifte og så vidt muligt sorteret den ud fra reformens intentioner om en mere enkel, virksomhedsrettet og beskæftigelsesorienteret indsats. Samtidig skal det bemærkes, at reformens implementering sker gradvist over de næste 4 år frem til 2029 og med en overgangsperiode, hvor kommunen skal håndtere både nye og udfasende indsatsformer parallelt.

På den baggrund forventer forvaltningen at videreføre væsentlige dele af den eksisterende tilbudsvifte frem til foråret 2026, hvor den første del af lovgivningen foreligger, og det første sæt af lovændringer forventes at træde i kraft. I overgangsperioden vil der være behov for at fastholde tilbud, som over tid nedjusteres eller udfases.

Samtidig anbefaler forvaltningen, at der skabes rum til gradvist at udvikle og afprøve nye tilbud i lyset af reformens intentioner via en pulje til nye tilbud med bl.a. fokus på uddannelse og opkvalificering. Det betyder, at tilbudsviften i denne periode vil være præget af både kontinuitet og udvikling, så kommunen sikrer stabil drift for borgerne, samtidig med at nye indsatser bygges op.

Som led i reformens intentioner om en mere virksomhedsrettet og jobnær indsats vil forvaltningen tilpasse den eksisterende tilbudsvifte med henblik på at afvikle tilbudstyper, der ikke har tilstrækkelige jobrettede effekter. Der foreligger ikke entydig evidens for, at eksempelvis sundhedsrettede-, uddannelsesforberedende-, personlige udviklings- og mestrings tilbud har jobrettede effekter i forhold til at bringe ledige tættere på arbejdsmarkedet. Forvaltningens egne opgørelser viser tilsvarende, at disse tilbud ikke leverer tilstrækkelige beskæftigelseseffekter.

Til gengæld peger forskningen entydigt på, at det er de virksomhedsrettede indsatser, der virker. For eksempelvis ledige tæt på arbejdsmarkedet er det samtaler, klare forventninger og aktiv jobformidling, der har størst beskæftigelseseffekt. For sygemeldte borgere virker det at skabe tidlig og direkte kontakt til arbejdspladsen, delvise raskmeldinger og gradvis optrapning. For borgere længere væk fra arbejdsmarkedet peger evidens og erfaringerne på, at personlig jobformidling, fokus på ordinære løntimer, IPS-forløb og tro på borgerens ressourcer skaber progression mod arbejdsmarkedet.

Nettotilflytning af borgere på overførselsindkomst til Randers Kommune er fortsat et opmærksomhedspunkt. Årligt flytter ca. 1.200 borgere på overførselsindkomst til Randers, hvoraf ca. 200 udgør netto tilvæksten. Udover en løbende stigning i udgifter til ydelser, giver det også et større behov for beskæftigelsesindsatser i tilbudsviften. I 2025 gennemfører forvaltningen prøvehandling for at finde den mest effektive organisering, jf. beslutningen i byrådet den 28. april 2025 (sag 84). På den baggrund kan en eventuel skalering beslutes i 2026. Forvaltningen anbefaler, at der reserveres midler hertil i tilbudsviften. Hvis skalering efter evaluering ikke ønskes, kan midlerne indgå til fornyet politisk prioritering.

På udvalgsmødet den 14. januar 2025 (sag 2) besluttede beskæftigelsesudvalget at reservere 2 mio. kr. i tilbudsviften, der skal udmøntes af udvalget i løbet af 2025. Midlerne blev reserveret inden aftalen om beskæftigelsesreformen var indgået, og det giver derfor nu anledning til at udvalget drøfter, hvordan midlerne kan anvendes i lyset af reformens intentioner og de tilhørende justeringer, der skal ske i tilbudsviften.

### **Næste skridt og videre proces**

#### *Intern proces*

Beskæftigelsesområdet har historisk været køber af en række tilbud leveret af andre dele af kommunens fagområder. I tilbudsviften for 2025 leverer både sundhedsområdet, socialområdet og det tekniske område en ydelse mod betaling.

I budgetmaterialet, hvori også beskæftigelsesreformen indgår, fremgår det, at beskæftigelsesreformens besparelser også vil kunne få betydning for kommunens interne tilbud på tværs af fagområder.

Tilbudsviften for 2026 er åbnet drøftet med interne samarbejdspartnere (sundhedsområdet, socialområdet og Udvikling, Miljø og Teknik) som sælger ydelser til beskæftigelsesområdet og som derfor kan blive påvirket af besparelserne i tilbudsviften.

#### *Strategiske bevægelser*

Som et led i omstillingen af beskæftigelsesindsatsen er der igangsat et tværgående samarbejde med sundhed, social og uddannelsesområdet – med fokus på at sikre sammenhæng og fagligt skøn i stedet for standardiserede forløb. Det handler i

stigende grad om at bøje kernerdriften mod hinanden: at samtænke indsatser på tværs, så borgeren møder én koordineret indsats frem for parallelle forløb.

Som følge af reformens besparelser på indsatsområdet vil det være nødvendigt at foretage en konkret prioritering af de virksomhedsrettede indsatser. En prioritering til særligt de jobrettede indsatser i tilbudsviften vil skulle ske på bekostning af tilbudsviftens mere sundheds-, forberedende- eller mestringsrettede indsatser. Besparelseskrauet betyder samtidig, at det vil kræve en investering i indsatsen for at fastholde det nuværende niveau af jobrettede indsatser.

Parallelt er der i samarbejdet med sundhedsområdet opstartet en dialog for at identificere og undgå ”dobbeltindsatser” på tværs af forvaltningsområder, så ressourcerne anvendes klogt, og indsatsen ikke duplikeres. Hvis en borger allerede modtager et forløb efter sundhedsloven, fx et lænderyg-forløb efter visitation fra lægen, skal beskæftigelse som udgangspunkt ikke betale for et yderligere forløb. På den måde kan der formodentligt frigøres midler i tilbudsviften uden en negativ effekt på beskæftigelse.

Reformen lægger et markant pres på kommunens styringsbehov. Både interne enheder og eksterne leverandører skal fremover i endnu højere grad levere dokumenterbare beskæftigelsesresultater. Forvaltningen fortsætter derfor arbejdet med ensartede effektkrav og datatilgang på tværs af leverandører, en løbende resultatopfølgning på jobnære KPI'er (ordinære timer, overgang til job/uddannelse), og kontraktuelle stop/go-klausuler. Tilbud uden påvist jobeffekt nedtrappes eller udfases og ressourcer omfordes til indsatser med høj og stabil effekt inden for den politisk afsatte ramme.

## **Økonomi**

Som følge af beskæftigelsesreformen og særligt drevet af besparelserne på indsats og øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO), er budgetreduktionerne på tilbudsviften -8,6 mio. kr. i 2026 stigende til -18,2 mio. kr. i 2029. Justeret for 2026-pl og med de indarbejdede besparelser bliver oplægget til budgettet til tilbudsviften 77,4 mio. kr. for 2026.

Beskæftigelsesudvalget vil på mødet i november modtage endelig tilbudsvifte, herunder den endelige økonomiske fordeling målgrupperne imellem, til godkendelse.

## **Bilag**

Slides til beskæftigelsesudvalgs mødet den 7-10-2025 - Tilbudsviften



# Punkt 94: Afvikling af ressourceforløb og rehabiliteringsteamet (implementering af beskæftigelsesreformen)

15.00.00-G01-5-25

## Resumé

*På beskæftigelsesudvalgsmødet den 12. august 2025 (sag 67) fik udvalget en opdatering af reformens betydning for økonomien, et overblik over de forhold, der skal tages stilling til ved implementeringen af reformen, herunder emner til kommende politiske beslutninger. I denne sag bliver udvalget præsenteret for en plan for udfasning af ressourceforløb og rehabiliteringsteamet samt et overblik over de forventede løbende afsluttede forløb i perioden 2025-2028.*

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at godkende forslag til proces for udfasning af ressourceforløb og rehabiliteringsteamet frem mod 2028.

## Beslutning

1. at godkendt.

## Sagsfremstilling

Som følge af reform af beskæftigelsesindsatsen kan der pr. 1. februar 2026 ikke længere visiteres borgere til ressourceforløb. Med afskaffelsen af ressourceforløb er intentionen i reformen at forenkle indsatsen for borgere med komplekse udfordringer udover ledighed, så indsatsen fremover sker inden for de almindelige ydelseskategorier. Målet er at reducere bureaukrati og flytte fokus fra særlige ydelser til indholdet i indsatsen – samtidig med, at der skal realiseres en økonomisk besparelse på ydelse og indsats. Dertil afskaffes rehabiliteringsteamet pr. 1. juli 2026, og organiseringen af den tværfaglige indsats sættes fri.

### Nuværende praksis og data for målgruppen

Et ressourceforløb er en koordineret og helhedsorienteret indsats, der har til formål at hjælpe borgere med komplekse sociale eller helbredsmaessige udfordringer tilbage på arbejdsmarkedet eller i uddannelse. Fælles for målgruppen er, at arbejdsevnen aktuelt er væsentligt nedsat og uafklaret samt, at andre almindelige beskæftigelsesrettede tilbud ikke vurderes tilstrækkelige. Arbejdsevnen er samtidig så begrænset, at borgere i målgruppen i mange tilfælde er i risiko for at komme på førtidspension. Indsatsen i et ressourceforløb skal være tværfaglig og sammenhængende. Det vil sige, at der i højere grad skal være fokus på de ressourcer, som borgeren har, og den måde disse kan udvikles på. Et ressourceforløb kan i dag højst vare tre år og skal i form, indhold og varighed tilpasses den enkeltes mål og behov. En borger i ressourceforløb har med andre ord ret til en helhedsorienteret og tværfaglig indsats, som tilrettelægges og koordineres af én fast koordinerende sagsbehandler. Sammen med borgeren udarbejdes en plan for forløbet, som udmøntes i borgerens Min Plan. Borgeren er samtidig omfattet af en indsatsgaranti, som sikrer løbende opfølgning og justering af indsatsen. Under hele forløbet modtager borgeren ressourceforløbsydelse, som ligger på niveau med kontanthjælp.

For at en borger kan blive afklaret til et ressourceforløb, skal sagen forelægges rehabiliteringsteamet og i den forbindelse iværksættes en afklaringsproces. Rehabiliteringsteamet består af repræsentanter fra beskæftigelse og en sundhedskoordinator fra regionen. Repræsentanter fra socialområdet og sundhedsområdet deltager i det omfang, at det er relevant for borgerens forløb. Borgeren deltager selv i mødet, hvor teamet drøfter sagen og indstiller til, om borgeren skal bevilges et ressourceforløb, et fleksjob, en førtidspension eller om der indstilles til en anden beskæftigelsesindsats.

I 2024 modtog 379 borgere ressourceforløbsydelse i et ressourceforløb. I perioden januar til august 2025 har der i gennemsnit været 368 borgere på ydelsen. Forvaltningen forventer, at gennemsnittet i årets resterende måneder vil stige til 388 borgere. Tallene viser, at antallet af borgere i ressourceforløb har ligget på et relativt stabilt niveau, men med en mindre stigning i den seneste periode. Denne forventning hænger sammen med en svag tilgang til ressourceforløb, kombineret med en lavere afgang end tidligere.

I langt de fleste tilfælde fører ressourceforløb til førtidspension eller fleksjob, mens kun en meget lille andel af borgerne går videre til uddannelse, ordinær beskæftigelse eller selvforsørgelse. I 2024 blev 70 pct. af ressourceforløb afsluttet til førtidspension, 20 pct. til fleksjob eller ledighedsydelse og 5 pct. til job, uddannelse eller selvforsørgelse.

## Udfasning af ressourceforløb og rehabiliteringsteamet i Randers Kommune

Afskaffelsen af ressourceforløb gennemføres gradvist over en periode på op til tre år. De forløb, som er bevilliget inden den 1. februar 2026, fortsætter imidlertid i hele deres resterende varighed og med de tilhørende rettigheder til indsats og opfølgning. En mindre del af forløbene bliver muligvis afsluttet til fleksjob eller førtidspension før udløb af ressourceforløbet.

For disse borgere er kommunen derfor forsat forpligtet til at tilrettelægge og levere relevante tilbud i op til 1-3 år, afhængigt af forløbets længde. Ressourceforløbsydelsen udbetales tilsvarende i udfasningsperioden. Det betyder, at kommunen i en overgangsperiode skal håndtere både de eksisterende ressourceforløb og de nye indsatser, der træder i stedet. Det er endvidere forvaltningens vurdering, at afskaffelsen af ressourceforløbene ikke vil medføre flere tilkendelser af førtidspension end i dag. Dette skyldes, at reglerne for tilkendelse af førtidspension og fleksjob ikke ændres som følge af reformen.

Forvaltningen kan ikke med sikkerhed fastlægge mønstrene for afslutning af sager i 2026, 2027 og 2028, men kan give en indikation ud fra det aktuelle antal sager og den forventede varighed.

**Forventet udvikling i målgruppen i perioden 2025-2028**

|             | Forventet antal sager primo | Forventet antal afsluttet sager | Forventet antal sager ultimo |
|-------------|-----------------------------|---------------------------------|------------------------------|
| <b>2025</b> | 386                         | 82                              | 304                          |
| <b>2026</b> | 304                         | 98                              | 206                          |
| <b>2027</b> | 206                         | 109                             | 91                           |
| <b>2028</b> | 97                          | 97                              | 0                            |

*Kilde: udtræk fra internt fagsystem og egne beregninger*

Tabellen ovenfor viser, hvordan antallet af ressourceforløbssager forventes at udvikle sig i perioden 2025-2028. Det skal bemærkes, at tabellen alene viser den forventede udfasning af allerede kendte sager og dermed ikke tager højde for tilgangen af nye ressourceforløb frem til den 31. januar 2026. Forvaltningen kan ikke med sikkerhed forudsige, hvor mange forløb der vil blive igangsat i denne periode.

Fremadrettet vil borgere, hvis ressourceforløb udløber uden afklaring, og som ikke opfylder betingelserne for førtidspension eller fleksjob, forventeligt overgå til kontanthjælpssystemet, forudsat at de gældende betingelser er opfyldte. Ressourceforløbsydelse ydes uafhængigt af egen formue og en eventuel ægtefælles indkomst og formue. Afskaffelse af ressourceforløbsydelsen indebærer, at der i fremtidens beskæftigelsessystem vil være dele af den eksisterende målgruppe for ressourceforløb, som ikke vil være berettiget til kontanthjælp, og dermed ikke vil kunne modtage en offentlig forsørgelsesydelse. Indsatsen for denne gruppe vil derfor fremover bestå af de forløb, som forvaltningen på baggrund af en faglig vurdering vælger at tilbyde. En sådan indsats kan eksempelvis bestå af en råd- og vejledningssamtale.

Som følge af reformen skal behovet for en helhedsorienteret indsats fremover varetages inden for de på det tidspunkt eksisterende ydelseskategorier. Med afskaffelsen af ressourceforløbet bliver organiseringen af den tværfaglige indsats dermed sat fri. Det betyder, at det fremover er op til den enkelte kommune at tilrettelægge og designe den helhedsorienterede indsats. Dermed skabes fleksibilitet til at sammensætte indsatser, der matcher den enkelte borgers behov, men det forudsætter samtidig, at kommunen formår at samle og koordinere indsatserne på tværs af beskæftigelses-, social- og sundhedsområdet. Hertil kommer, at det regionale sundhedssystem fortsat spiller en central rolle i forhold til behandlingsforløb og lægefaglige vurderinger.

Rehabiliteringsteamet ophører pr. 1. juli 2026 som følge af reformen. Da reglerne for tilkendelse af førtidspension og fleksjob ikke ændres, vil der fortsat være behov for en model for visitation til disse ydelser efter ophøret. Borgerens sag skal fortsat beskrives fagligt og på et tilstrækkeligt grundlag. Som følge af reformen kan kommunen fremover træffe afgørelse om tilkendelse af førtidspension og fleksjob, uden at sagen først skal forelægges et rehabiliteringsteam. Imidlertid ændrer reformen ikke ved, at borgeren forsat har ret til at blive inddraget og medvirke, når kommunen behandler sagen. Den enkelte kommune skal fremover sikre, at de rette fagligheder inddrages i sager, hvor der vurderes at være behov for en tværfaglig indsats.

Det forventes, at den forberedende del af de nuværende rehabiliteringsmøder fortsat kan anvendes, men i en ny form til at understøtte de nødvendige vurderinger. De samme faglige kompetencer, som i dag indgår i teamet, skal fortsat inddrages i vurderingerne af borgernes sager, og derfor fortsætter bl.a. samarbejdet med regionens kliniske funktion. Når den endelige lovgivning foreligger, vil der blive nedsat en arbejdsgruppe, der skal bidrage med input til tilrettelæggelsen af en ny arbejdsgang samt model for inddragelse af alle relevante fagligheder. Forvaltningen forventer at kunne vende tilbage i december med en model for den fremtidige organisering.

## **Økonomi**

Udfasningen af ressourceforløb og afskaffelsen af rehabiliteringsteamet sker inden for rammen af de udmeldte besparelser i beskæftigelsesreformen som helhed.

Ressourceforløb tildeles for perioder på op til tre år, hvilket betyder, at der vil fortsætte med at være udgifter til ressourceforløb gennem hele udfasningsperioden. Udfasningen medfører besparelser på konto 6 (administration) via administrative besparelser og reduceret udgiftsniveau, mens der på konto 5 (tilbudsviften) vil ske forskydninger i overførslerne mellem målgrupper og tilpasninger af udbuddet af tilbud på tilbudsviften, således udbuddet matcher det faldende behov for tilbud til borgere i ressourceforløb.

Den samlede reformøkonomi vil blive beskrevet yderligere i en samlet sag til beskæftigelsesudvalget den 2. december 2025. Forvaltningen vil med sagen give en status på den økonomiske implementering af beskæftigelsesreformen.

# Punkt 95: Status på A-kassernes overtagelse af kontaktføreløbet første 3 måneder

15.20.00-S00-1-21

## Resumé

Den 1. januar 2024 overtog a-kasserne de første 3 måneder af kontaktføreløbet for forsikrede ledige som følge af den politiske delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen. Aftalen indebar bl.a. en besparelse, som i Randers Kommune betød en reduktion på 5 årsværk, som følge af en forventet nedgang i sagsantallet.

Beskæftigelsesudvalget får i denne sag en afsluttende status på a-kassernes overtagelse af de første 3 måneder af kontaktføreløbet.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

- 1. at orienteringen tages til efterretning.
- 2. at forvaltningen intensiverer dialogen med a-kasserne med henblik på at skabe en fælles viden om, hvilke kurser der har effekt.

## Beslutning

- 1. at taget til efterretning
- 2. at godkendt.

## Sagsfremstilling

Den socialdemokratiske regering indgik den 24. juni 2022 en politisk aftale om den anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen. Det primære formål med aftalen var gennem besparelser på beskæftigelsesindsatsen at bidrage til finansieringen af Arne-pensionen. Som et led i aftalen overtog a-kasserne pr. 1. januar 2024 de første 3 måneder af kontaktføreløbet for forsikrede ledige fra jobcentrene. Herved ville det være muligt at opnå en besparelse på indsatsen i jobcentrene, da antallet af sager ville blive reduceret. I Randers Kommune var besparelsen beregnet til at svare til en reduktion på 5 årsværk fra 1. januar 2024, svarende til sagsbehandlingen af ca. 500 sager.

Beskæftigelsesudvalget fik på mødet den 8. oktober 2024 (sag 100) en opfølgning på a-kassernes overtagelse af kontaktføreløbet første 3 måneder. Det fremgik af sagen, at jobcentret ikke havde opnået den forventede nedgang i sagsantallet i første halvår af 2024, og dermed stod med en ekstra arbejdsbyrde i form af flere sager, end der var ressourcer til.

I perioden fra ultimo 2023 til august 2024 var der opnået en reduktion på 400 sager i takt med indfasningen af den nye lovgivning.

En opgørelse fra august 2025 viser en reduktion i forhold til august 2023 på ca. 320 sager. Der er således ca. 180 flere sager end den beregnede reduktion på 500 sager. Ressourcerne på området er dermed reduceret mere end det, den faktiske reduktion af sag sager giver plads til.

De manglende ressourcer har særligt afspejlet sig ved, at det har været svært at nå de lovpligtige samtaler i den tidlige indsats. Det vil sige afviklingen af 3 samtaler fra overgangen fra a-kassen i 13. - 19. ledighedsuge og frem til 26. ledighedsuge samt afgivelse af rettidigt virksomhedsrettet tilbud inden 26. uge.

Tabel 1 viser andel personer, som får det lovpligtige antal samtaler i jobcentret, opgjort pr. måned og for årene 2023, 2024 og 2025.

| Andel personer, som får det lovpligtige antal jobsamtaler i jobcentret. |        |         |       |       |      |      |      |        |           |         |          |          |
|-------------------------------------------------------------------------|--------|---------|-------|-------|------|------|------|--------|-----------|---------|----------|----------|
|                                                                         | Januar | Februar | Marts | April | Maj  | Juni | Juli | August | September | Oktober | November | December |
| 2023                                                                    | 85,7   | 97,7    | 93,8  | 94,7  | 91,8 | 84,9 | 93,6 | 94,3   | 91,1      | 93,7    | 96,4     | 91,4     |
| 2024                                                                    | 100,0  | 98,0    | 100,0 | 92,3  | 91,4 | 90,6 | 71,2 | 53,4   | 48,2      | 63,2    | 64,2     | 52,5     |

| Andel personer, som får det lovpligtige antal jobsamtaler i jobcentret. |      |      |      |      |      |      |      |  |  |  |  |  |
|-------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|--|--|--|--|--|
| 2025                                                                    | 54,7 | 52,0 | 41,9 | 64,9 | 58,2 | 57,1 | 64,9 |  |  |  |  |  |

Kilde: jobindsats.dk

Tabel 2 viser andel (opgjort i procent) ydelsesmodtagere med 6 måneders anciennitet, som har modtaget mindst ét aktivt tilbud. Andelen er opgjort pr. måned i det forskudte år juli 2024-juni 2025.

| Andel ydelsesmodtagere med 6 mdrs. anciennitet, som har modtaget mindst ét aktivt tilbud (pct) |           |             |                |              |               |               |             |              |            |            |          |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------|----------------|--------------|---------------|---------------|-------------|--------------|------------|------------|----------|-----------|
| 2024/25                                                                                        | Juli 2024 | August 2024 | September 2024 | Oktober 2024 | November 2024 | December 2024 | Januar 2025 | Februar 2025 | Marts 2025 | April 2025 | Maj 2025 | Juni 2025 |
|                                                                                                | 37,5      | 40,0        | 39,2           | 32,4         | 37,2          | 27,5          | 44,3        | 39,3         | 49,5       | 65,5       | 71,3     | 75,0      |

Kilde: jobindsats.dk

Samarbejdet med a-kasserne

Overordnet fungerer samarbejdet med a-kasserne godt, og der er en god og konstruktiv dialog med a-kasserne og a-kassernes koordinatører.

Der er ikke længere pligt til at afvikle overleveringssamtaler med de ledige i forbindelse med overgangen fra a-kassen til jobcentret, hvilket betyder, at der stort set ikke længere er overleveringssamtaler. I nogle tilfælde fravælger den ledige samtalen og i andre tilfælde kommer ønsket fra den ledige om en fælles samtale så sent, at der ikke er flere ledige tider at booke. I andre tilfælde er det et prioriteringsspørgsmål, da det er ressourcekrævende at have en medarbejder fra henholdsvis a-kasse og jobcenter til én borgersamtale. Under de omstændigheder er det særlig vigtigt, at der er fyldestgørende notater på sagerne fra a-kasserne, når den overdrages, hvis den ledige skal sikres et kontinuerligt og sammenhængende forløb.

Indsatser ved a-kasserne

A-kasserne tilbyder en række tilbud såsom jobsøgningsforløb, karriererådgivning og lignende. Det er frivilligt for de ledige, om de vil deltage i tilbuddet. Når jobcentret har overtaget indsatsen fra a-kasserne efter 3 måneder, foretager jobcentret en opfølgende samtale, som led i borgerens jobplan. Jobcentret kan ud fra en faglig vurdering være nødsaget til at give tilsvarende tilbud, som a-kasserne har givet og yde samme vejledning, hvilket medfører en ekstra udgift for jobcentret.

Efter reglerne har dagpengeberettigede ledige ret til efter eget valg at deltage i 6-ugers jobrettet uddannelse, hvis de ikke i forvejen har en erhvervsrettet uddannelse, der overstiger niveauet for en erhvervsuddannelse, eller en videregående uddannelse der overstiger niveauet for en erhvervsakademiuddannelse, og som samtidig har en erhvervsuddannelse eller tilsvarende uddannelse.

Formålet med de 6-ugers jobrettede uddannelse er, at de ledige kan bringe sig tættere på arbejdsmarkedet og evt. bruge uddannelsesmuligheden i forhold til at få et konkret job, hvor bestemte kompetencer efterspørges. For at sikre det jobrettede fokus udarbejder beskæftigelsesministeriet en positivliste med de uddannelser, der kan tages som led i 6-ugers jobrettet uddannelse. Positivlisten udarbejdes ud fra en vurdering af kursernes relevans for arbejdsmarkedets behov og konkrete jobfokus. Kurserne vil typisk være AMU-kurser.

Det er a-kasserne, som har kompetencen til at vejlede i forhold til 6-ugers jobrettet uddannelse, og det er kommunerne, som finansierer uddannelserne. Forvaltningen vurderer, at a-kasserne i flere tilfælde ikke i tilstrækkeligt omfang får målrettet det 6-ugers jobrettede uddannelsesstilbud til arbejdsmarkedets behov. Forvaltningen har opgjort jobeffekten efter opkvalificering via 6-ugers jobrettet uddannelse til 43% 3 måneder efter endt forløb, mens effekten af kurser efter den regionale opkvalificeringspulje, som bevilges af jobcentret, er på 60,4% 3 måneder efter endt forløb (kilde: Randers Kommunes sagsbehandlingssystem og manuel opgørelse).

Problematikken indgår i dialogen med a-kasserne, men a-kasserne har her en stærk uddannelsesdagsorden, og det er forvaltningens oplevelse, at a-kasserne i mindre grad end jobcentret skeler til, om uddannelsen er et krav i forhold til at få et konkret job.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

# Punkt 96: Status på skoleoplæring i Randers Kommune

15.00.00-A00-2-25

## Resumé

*I forbindelse med behandlingen af sag nr. 70 om ”Status på lærepladser i Randers Kommune” på mødet den 12. august 2025 bad beskæftigelsesudvalget om en opfølgende orientering om anvendelsen af skoleoplæring (tidligere skolepraktik) i Randers Kommune, herunder hvor mange elever, der anvender denne ordning.*

*I Randers Kommune varetages skoleoplæringsordningen hos Tradium Randers. Under skoleoplæring kan elever, der ikke kan finde en læreplads, indgå i et fagligt miljø svarende til at være ansat på en virksomhed – sideløbende med, at der fortsat søges om læreplads. Sagen giver en status på omfanget af skoleoplæring i Randers Kommune samt, hvorledes ordningen fungerer som et springbræt for eleverne til at søge videre og finde en læreplads.*

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget:

1. at orientering om status på skoleoplæring i Randers Kommune tages til efterretning.

## Beslutning

1. at taget til efterretning.

## Sagsfremstilling

Hos Tradium Randers udbydes mere end 20 erhvervsuddannelser samt i alt 17 uddannelsesspor på det tilhørende erhvervsgymnasium (hhx og htx). Her indgår skoleoplæring som elevens garanti for at kunne gennemføre en erhvervsuddannelse.

Efter grundforløbets anden del skal eleven have en lære-/elevplads og til de, der ikke kan finde en sådan, tilbydes i skoleoplæring i Tradium oplæringscenter. Her er etableret virksomhedslignende miljøer, som skal forestille rigtige virksomheder med virkelige opgaver. Her løser eleven relevante virksomhedsrettede opgaver, jf. erhvervsuddannelsens læringsmål, og indgår i et fagligt samarbejde med lærere og andre elever sideløbende med, at der fortsat arbejdes aktivt på at finde en læreplads.

I det opsøgende arbejde støttes eleverne af Tradiums virksomhedskonsulenter, ligesom der arbejdes med at udvikle elevens personlige kompetencer. Eleven skal under skoleoplæringen leve op til de såkaldte ”EMMA-kriterier”, som står for egnet, mobil geografisk, mobil fagligt samt aktiv lærepladssøgende. Dette indebærer bl.a., at eleven skal søge efter en læreplads alle steder i landet og indenfor alle dele af sit fag.

Hos Tradium udbydes skoleoplæring indenfor følgende uddannelser:

- Elektriker, bygningsmaler, murer, tømrer, smed, personvognsmekaniker, overfladebehandler, lager, frisør, kontor, handel og detail.

Fra Tradium har forvaltningen modtaget tal for 2023, 2024 samt til og med maj 2025, som bl.a. viser antallet af elever i skoleoplæring. Tallene fremgår af tabel 1 herunder og indeholder:

- Antallet af elever optaget i skoleoplæring for hele året
- Antallet af indgåede delaftaler under skoleoplæring
- Virksomhedsforelagt oplæring (VFO-forløb) med op til 3 uger i samme virksomhed, hvor en del af undervisningen foregår.
- Antallet af elever i skoleoplæring ultimo perioden
- Elever i skoleoplæring som er gået fra skoleoplæring til elevplads

| Tabel 1                             |                                                    |      |      |          |
|-------------------------------------|----------------------------------------------------|------|------|----------|
| Uddannelsesgruppe                   | Kategori                                           | 2023 | 2024 | maj-2025 |
| Kontor, handel og forretningservice | Elever optaget i skoleoplæring for hele året       | 14   | 20   | 9        |
|                                     | Indgåede delaftaler under skoleoplæring *          |      |      |          |
|                                     | Tilgang af VFO-forløb *                            |      |      |          |
|                                     | Igangværende elever i skoleoplæring ultimo året ** | 10   | 16   | -        |
|                                     | Elever som er gået fra skoleoplæring til elevplads | 15   | 14   | 10       |
|                                     |                                                    |      |      |          |
| Omsorg, sundhed og pædagogik        | Elever optaget i skoleoplæring for hele året       | 18   | 15   | 9        |
|                                     | Indgåede delaftaler under skoleoplæring *          |      |      |          |
|                                     | Tilgang af VFO-forløb                              | 21   | 21   | 16       |
|                                     | Igangværende elever i skoleoplæring ultimo året ** | 12   | 11   | -        |
|                                     | Elever som er gået fra skoleoplæring til elevplads | 19   | 16   | 8        |
|                                     |                                                    |      |      |          |
| Teknologi, byggeri og transport     | Elever optaget i skoleoplæring for hele året       | 87   | 93   | 33       |
|                                     | Indgåede delaftaler under skoleoplæring            | 10   | 16   | 6        |
|                                     | Tilgang af VFO-forløb                              | 103  | 103  | 45       |
|                                     | Igangværende elever i skoleoplæring ultimo året ** | 58   | 62   | -        |
|                                     | Elever som er gået fra skoleoplæring til elevplads | 89   | 89   | 49       |

\* De tomme felter ud for delaftaler og VFO skyldes gældende diskretionsgrænser i datagrundlaget

\*\* Ultimo 2025 endnu ikke opgjort

Tabel 1 viser en overvægt af skoleoplæring samt tilhørende overgang til elevpladser indenfor uddannelsesgruppen ”teknologi, byggeri og transport”, hvor også størstedelen af lærepladser udbydes (jf. sag nr. 70 om ”Status på lærepladser i Randers Kommune”).

Hertil er der særligt indenfor "kontor, handel og forretningservice" fra 2023 til 2024 sket en stigning i antal elever, som optages i skoleoplæring. Ifølge Tradium er dette udtryk for en tendens i denne uddannelsesgruppe indenfor de seneste år, hvor der har været en mæthed i optaget af nye elever indenfor eksempelvis handelsbranchen som eftervirkning af corona og inflationskrisen.

Af tabellen fremgår også, at antallet af elever, som optages i skoleoplæring indenfor de forskellige uddannelsesgrupper, generelt svarer til det årlige antal, som kommer videre og i en læreplads i kraft af at have søgt herom sideløbende. Dette vidner om en høj udskiftningsgrad, som understøtter ordningens formål om at være et springbræt for eleverne til at komme videre og finde en læreplads på en arbejdsplads.

### *Samarbejde med Ungdommens Uddannelsesvejledning Randers (UUR)*

Som udgangspunkt har UUR ikke del i skoleoplæringsordningen, som alene varetages hos Tradium. I samarbejdet aktiveres UUR først, når en elev vurderes at være frafaldstruet. I de tilfælde modtager UUR en melding fra erhvervsskolen, og der tages derefter kontakt til elev og skole for at drøfte de forskellige muligheder for at hjælpe eleven.

Samarbejdet om frafaldstruede elever er beskrevet i Garantiskoleaftale fra 2021, der er vedlagt som bilag 1. Det overordnede princip for aftalen er, at alle ungdomsuddannelser, FGU og den kommunale ungeindsats har givet håndslag på, at ingen slipper en ung, før en anden part har taget over. Der føres løbende statistik over frafald, og UUR har kvartalsvise møder med ungdomsuddannelserne, hvor emnet drøftes.

Væsentligt i et kommunalt perspektiv er også, at andelen af frafaldne elever, der modtager uddannelseshjælp, er faldet indenfor de seneste år. Af bilag 2 fremgår det, at det er relativt få elever i forhold til det samlede frafald, der søger om offentlig forsørgelse. Arbejdsmarkedsområdet og UUR har en samarbejdsaftale om varsel og overgangen af disse unge.

I udbredelsen af lærepladser deltager Randers Kommune i regi af samarbejdet med Tradium som medarrangør af den årlige virksomhedsmesse "Kloge Hænder". Messen har bl.a. til formål at øge udbuddet af lærepladser i Randers Kommune og formidle kontakt mellem virksomhed og interesserede lærepladssøgende. Årets messe blev afholdt den 7. marts 2025 med deltagelse af omkring 400 fremmødte borgere samt i alt 45 lokale virksomheder indenfor en række forskellige fagområder og erhverv.

## **Økonomi**

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

## **Bilag**

Bilag 1 Garantiskoleaftale 2021

Bilag 2 - Oversigt over elevfrafald



# Punkt 97: DI's erhvervsvenlighedsmåling 2025

15.00.00-G01-48-25

## Resumé

DI udarbejder hvert år en erhvervsvenlighedsmåling af kommunerne. Randers Kommune har i 2025 opnået en placering som nr. 75 mod en placering som nr. 70 i 2024. DI's måling måler på 4 kategorier, hvoraf den ene er "Uddannelse og Arbejdskraft". Beskæftigelsesudvalget bliver i denne sag orienteret om, at Randers Kommunes placering i "Uddannelse og arbejdskraft" er nr. 63 ud af de 91 kommuner, der indgår i undersøgelsen.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

## Beslutning

1. at taget til efterretning.

## Sagsfremstilling

Dansk Industri (DI) har den 4. september 2025 offentliggjort deres årlige måling af kommunernes erhvervsvenlighed. I målingen måles kommunerne på 4 kategorier: "Overordnet erhvervsvenlighed", "Infrastruktur og energi", "Uddannelse og arbejdskraft" og "Kommunal administration". I målingen indgår der både statistiske data og en spørgeskemaundersøgelse blandt de lokale virksomheder. I spørgeskemaundersøgelsen skal virksomhederne score kommunen på en skala fra 1-5, hvor 5 er højeste score. Ud fra både de statistiske data og resultatet af spørgeskemaundersøgelsen får kommunerne en samlet score for hver kategori i undersøgelsen. Kommunerne rangeres efterfølgende efter den opnåede score. I Randers Kommune har 141 virksomheder svaret på undersøgelsen. Der indgår i alt 91 kommuner i undersøgelsen, i det ø-kommunerne, Vallensbæk og Dragør kommuner ikke indgår i undersøgelse.

I 2025 har Randers Kommune en samlet placering på 75 mod 70 i 2024. I kategorien overordnet erhvervsvenlighed og dialog er Randers Kommune placeret som nr. 65 i 2025 mod en placering i 2024 som nummer 83. I jobcentrets samarbejde med virksomhederne er Randers Kommune placeret som nr. 27 i 2025 mod 32 i 2024. I resten af denne sag vil fokus være på de elementer i kategorien Uddannelse og Arbejdskraft, der omhandler arbejdskraft.

Undersøgelsen baserer sig både på nogle faktuelle data og udviklingen i befolkningen samt virksomhedernes oplevede service af kommunen.

### Statistiske indikatorer

- Andel 25-64-årige med en uddannelse efter grundskolen (pct.)  
Randers Kommune har en stort set uændret andel personer med en uddannelse efter grundskolen fra 2024 til 2025, og Randers Kommune får derfor samme placering i 2025 som i 2024, nemlig 45.
- Andel elever, der søger ind på en erhvervsuddannelse efter 9./10. klasse (pct.)  
Andelen er i Randers Kommune højere i 2025 end i 2024, og Randers Kommune rykker fra en placering i 2024 på 63 til nr. 59 i 2025.
- Antal fuldtidsbeskæftigede pr. 1.000 indbyggere i alderen 16-64 år.  
Antallet er stort set uændret fra 2024 til 2025, og Randers Kommune beholder derfor sin placering fra 2024 som nr. 58.
- Forskel mellem forventet og faktisk erhvervsfrekvens for 16-64-årige (pct.)  
Forskellen er steget fra 2024 til 2025, og Randers Kommune falder fra en placering som nr. 69 i 2024 til nr. 72 i 2025.
- Forskel mellem forventet og faktisk andel på offentlig forsørgelse (pct.)  
Forskellen er faldet fra 0,1 i 2024 til 0,0 i 2025, og det forbedrer Randers Kommunes placering fra nr. 53 i 2024 til nr. 49 i 2025.
- Forskellen mellem forventet og faktisk andel på førtidspension (pct.)  
Forskellen er større i 2025 end i 2024, og Randers Kommune går fra en placering som nr. 63 til nr. 73.

Spørgsmål til virksomhederne

- Jobcentrets samarbejde med virksomhederne.  
Randers Kommune blev i 2024 scoret til 3,64, og i 2025 er Randers Kommune scoret til 3,68. Det forbedrer placeringen fra 32 i 2024 til 27 i 2025.
- Kommunens tiltag for at flere unge i kommunen tager en erhvervsuddannelse.  
Dette er et nyt spørgsmål i 2025, og der er derfor ikke noget sammenligningsgrundlag fra 2024. Virksomhedernes samlede score er 3,35 og giver Randers Kommune en placering som nr. 62.
- Kommunens tiltag for at tiltrække og sikre kvalificeret arbejdskraft.  
Randers Kommune fik i 2024 en score på 3,32 og i 2025 er den på 3,27. Det vil sige, at indsatsen, vurderes lavere i 2025. Det ændrer Randers Kommunes placering fra nr. 39 i 2024 til nr. 50 i 2025.
- Kommunens indsats for at tiltrække og tilknytte internationale medarbejdere.  
Dette er et nyt spørgsmål i 2025, og der er derfor ikke noget sammenligningsgrundlag fra 2024. Scoren i 2025 er 3,11 og der giver en placering som nr. 54.

Det giver Randers Kommune en samlet placering for kategorien Uddannelse og Arbejdskraft på 63 i 2025. Da der indgår statistiske indikatorer og spørgsmål i undersøgelsen i 2025, der ikke var med i 2024, er der ikke et sammenligningsgrundlag fra 2024.

| <b>Tabel: Sammenligning på udvalgte kategorier med 6-byerne, Horsens, Silkeborg og Vejle.</b><br><br><b>Tabellen viser "Randers Kommune sammenlignet med de øvrige 6-byer, Horsens, Silkeborg og Vejle på henholdsvis den samlede placering i DI's erhvervsvenlighedsmåling i 2025 og 2024, placering på kategorien Den Overordnede Erhvervsvenlighed" og på kategorien "Uddannelse og Arbejdskraft". Horsens, Silkeborg og Vejle indgår som sammenligningsgrundlag i Hvidbogen om Fremtidens Randers Kommune.</b> |                       |                       |                              |                            |                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------|
| Kommune                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Samlet placering 2025 | Samlet placering 2024 | Overordnet erhvervsvenlighed | Uddannelse og Arbejdskraft | Jobcentrets samarbejde med virksomhederne |
| Esbjerg                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 6                     | 18                    | 17                           | 16                         | 43                                        |
| København                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 74                    | 83                    | 88                           | 73                         | 85                                        |
| Odense                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 59                    | 61                    | 58                           | 63                         | 34                                        |
| <b>Randers</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <b>75</b>             | <b>70</b>             | <b>76</b>                    | <b>63</b>                  | <b>27</b>                                 |
| Aalborg                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 62                    | 58                    | 79                           | 23                         | 41                                        |
| Aarhus                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 72                    | 65                    | 80                           | 55                         | 60                                        |
| Horsens                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 17                    | 26                    | 23                           | 6                          | 29                                        |
| Silkeborg                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 37                    | 24                    | 46                           | 22                         | 11                                        |
| Vejle                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 23                    | 34                    | 41                           | 27                         | 50                                        |

*Kilde: DI's Lokal Erhvervsvenlighed 2025.*

I 2025 er Randers Kommune lavest placeret i den samlede placering med plads nr. 75, dog med København på plads nr. 74 og Aarhus som nr. 72. i 2024 var København dårligst placeret med plads nr. 83 og Randers lå næst dårligst med plads nr. 70. Aarhus lå på plads nr. 65. København har således forbedret sin placering mens Aarhus og Randers er rykket tilbage. Sammenligningskommunerne Horsens, Silkeborg og Vejle er væsentligt bedre placeret end Randers Kommune. Horsens og Vejle har forbedret deres placering, mens Silkeborg er rykket lidt tilbage. På den overordnede erhvervsvenlighed ligger Randers Kommune også langt nede af ranglisten med plads nr. 76, men det er bedre end København, Aalborg og Aarhus. Også her er sammenligningskommunerne Horsens, Silkeborg og Vejle

væsentligt bedre placeret end Randers Kommune. I kategorien Uddannelse og Arbejdskraft har Randers Kommune sin bedste placering med plads nr. 63. En plads Randers deler med Odense og bedre end København. Også her er sammenligningskommunerne væsentligt bedre ikke mindst Horsens Kommune. Hvis der kikes på det specifikke spørgsmål i spørgeskemaet om jobcentrets samarbejde med virksomhederne, så er Randers Kommune placeret på plads nr. 27, hvilke er bedre end de øvrige 6-by kommuner og Horsens og Vejle. Silkeborg ligger her som nr. 11.

Esbjerg Kommune skiller sig markant ud fra de øvrige 6-byer og sammenligningskommunerne (Horsens, Silkeborg og Vejle) med en samlet placering som nr. 6 i 2025 og gode placeringer i de øvrige kategorier, dog ikke på det specifikke spørgsmål om jobcentrets samarbejde med virksomhederne, hvor Esbjerg er nr. 43.

## **Økonomi**

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

## Punkt 98: Sagsstyringsliste pr. 1. oktober 2025

00.22.00-P35-2-24

### Resumé

*Oversigt over forventede sager til beskæftigelsesudvalgsmødet den 11. november 2025.*

### Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orienteringen om de forventede sager til næste udvalgsmøde tages til efterretning.

### Beslutning

1. at taget til efterretning.

### Sagsfremstilling

Der er p.t. planlagt følgende sager til beskæftigelsesudvalgsmødet, den 11. november 2025:

|                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------|
| Orientering om indsatsen mod ekstremisme og negativ social kontrol |
| Tilbudsviften                                                      |
| Afslutning på Ny Start for Flere                                   |
| Sygedagpenge (Implementering beskæftigelsesreformen)               |
| Tilflyttere/modtagelse (Implementering beskæftigelsesreformen)     |
| Status Ukraine indsats                                             |
| Ungeløftet - eksterne partnerskaber                                |
| Gensidig orientering: Ledighedstal, Tidlig beskæftigelsesindsats   |

### Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

# Punkt 99: Gensidig orientering

00.22.00-P35-2-24

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

- 1. at gensidig orientering tages til efterretning.

## Beslutning

- 1. at taget til efterretning.

## Sagsfremstilling

Ledighedstal august 2025

Tabellen viser ledigheden for hele landet, Region Midtjylland, Landsdel Østjylland og Randers Kommune i henholdsvis august 2024, juli 2025 og august 2025. Tallene opgøres som Sæsonkorrigerede fuldtidsledige brutto i procent af arbejdsstyrken, sæson korrigerede faktiske tal, opregnede faktiske tal i procent af arbejdsstyrken og som opregnede faktiske tal.

| Kategori                                    | Område              | August 2024 | Juli 2025 | August 2025 |
|---------------------------------------------|---------------------|-------------|-----------|-------------|
| Sæsonkorrigeret i pct. af arbejdsstyrken    | Hele landet         | 2,9         | 2,9       | 2,9         |
| Sæsonkorrigeret i pct. af arbejdsstyrken    | Region Midtjylland  | 2,8         | 2,8       | 2,8         |
| Sæsonkorrigeret i pct. af arbejdsstyrken    | Landsdel Østjylland | 3,1         | 3,0       | 3,1         |
| Sæsonkorrigeret i pct. af arbejdsstyrken    | Randers Kommune     | 3,2         | 3,1       | 3,2         |
| Sæsonkorrigeret tal                         | Hele landet         | 87.075      | 87.817    | 87.982      |
| Sæsonkorrigeret tal                         | Region Midtjylland  | 19.442      | 19.002    | 19.103      |
| Sæsonkorrigeret tal                         | Landsdel Østjylland | 14.655      | 14.606    | 14.666      |
| Sæsonkorrigeret tal                         | Randers Kommune     | 1.550       | 1.534     | 1.595       |
| Opregnede faktiske i pct. af arbejdsstyrken | Hele landet         | 2,9         | 2,9       | 3,0         |

|                                             |                     |        |        |        |
|---------------------------------------------|---------------------|--------|--------|--------|
| Opregnede faktiske i pct. af arbejdsstyrken | Region Midtjylland  | 2,9    | 2,8    | 2,9    |
| Opregnede faktiske i pct. af arbejdsstyrken | Landsdel Østjylland | 3,2    | 3,2    | 3,2    |
| Opregnede faktiske i pct. af arbejdsstyrken | Randers Kommune     | 3,1    | 2,9    | 3,2    |
| Opregnede faktiske                          | Hele landet         | 88.300 | 87.589 | 88.945 |
| Opregnede faktiske                          | Region Midtjylland  | 20.071 | 19.248 | 19.670 |
| Opregnede faktiske                          | Landsdel Østjylland | 15.485 | 15.247 | 15.438 |
| Opregnede faktiske                          | Randers Kommune     | 1.512  | 1.445  | 1.553  |

Kilde: Danmarks Statistik/Statistikbanken/arbejdsløshed/AUS08

## **Punkt 100: Digital godkendelse for tilstedeværelse samt godkendelse af protokol**

00.22.00-P35-2-24

### **Indstilling**

Der underskrives digitalt for tilstedeværelse på mødet samt godkendelse af protokol.

### **Beslutning**

Der underskrives digitalt for tilstedeværelse på mødet samt godkendelse af protokol.