

REFERAT Beskæftigelsesudvalget 2013-2021 d. 11-09-2018

Mødedato Tirsdag d. 11. september 2018 kl. 16:00

Mødested Randers Kommune, Administrationsbygningen, Laksetorvet, mødelokale C.2.25

Indholdsfortegnelse

Temadrøftelse om førtidspension og ressourceforløb.....	3
Budget 2019 - basisbudget og analyse af økonomien på beskæftigelsesområdet.....	9
Opfølgning på børnesager i Integrationsafdelingen - 5.....	11
Lukket.....	14
Beskæftigelsesplan 2019.....	15
Ankestyrelsens praksisundersøgelse af 225-timers reglen.....	24
Status på veteranstrategien.....	27
Politik for borgere med særlige behov 2018 - høring.....	29
Udkast til dagsorden til dialogmøde mellem beskæftigelsesudvalget, socialudvalget og Handicapråd.....	31
Punkter til næste møde.....	32
Gensidig orientering.....	33

Punkt 88: Temadrøftelse om førtidspension og ressourceforløb

15.00.00-A00-3-18

Resume

På baggrund af tidligere drøftelser i udvalget lægges der op til en drøftelse i udvalget om førtidspension og ressourceforløb med udgangspunkt i et oplæg fra forvaltningen, der beskriver den seneste lovændrings betydning for praksis på området. På mødet vil udvalget blive præsenteret for eksempler på sager, som har været behandlet i rehabiliteringsteamet. Rehabiliteringsteamet har opgaven med at vurdere, om borgere skal visiteres til fleksjob, ressourceforløb, tilkendes førtidspension eller henvises til tilbud i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

I sagsfremstillingen gives et overblik over praksis på området, herunder en vurdering af den seneste lovændrings betydning. I det vedlagte notat gives et overblik over udviklingen på området i tal. Derudover gives et overblik over økonomien på området.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

1. at udvalget på baggrund af forvaltningens oplæg drøfter emnet

Beslutning

Drøftet.

Kasper Fuhr Christensen bemærkede, at han mener, at Randers Kommune skal anlægge en mere lempelig praksis på området, så flere borgere tilkendes førtidspension.

Kasper Fuhr Christensen begærede sagen i byrådet.

Per Damgaard Petersen, afdelingsleder i Udviklingshuset, deltog under punktet.

Byrådet var inviteret med til temadrøftelsen, og Susanne Nielsen deltog på den baggrund under punktet.

Sagsfremstilling

Indledningsvis gives en definition af henholdsvis ressourceforløb og førtidspension, og dernæst en beskrivelse af Randers Kommunes praksis på området, med fokus på betydningen af den seneste lovændring, som blev vedtaget i Folketinget den 24. maj 2018. Til sidst gives et overblik over aktivitetsudviklingen og økonomien på området.

Ressourceforløb

Et ressourceforløb er et længerevarende, helhedsorienteret, tværfagligt og individuelt tilrettelagt forløb, der tilrettelægges efter de behov, som borgeren har. Ressourceforløbet er tænkt som et udviklingsprojekt. I bemærkningerne til lovforslaget til ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om social pension den 21. marts 2018 formuleres det sådan her:

"Fokus for ressourceforløbet er, at arbejdsevnen skal udvikles gennem en konkret aktiv indsats, hvor borgerens mål i forhold til arbejde og uddannelse er styrende for, hvilke aktiviteter der sættes i gang. Ressourceforløbet handler med andre ord om at udvikle arbejdsevnen med henblik på at finde det rette job med opgaver, der passer til den enkelte. Derfor skal der altid opstilles konkrete og realiserbare beskæftigelsesmål for personen - også selvom beskæftigelse eller uddannelse ligger langt ude i fremtiden. Beskæftigelsesmålet skal sikre fokus i indsatsen, så både personen, personens netværk og kommunen har et pejlemærke i forhold til arbejdsmarkedet".

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har i skrivelse 9248 af 14/3 - 2017 præciseret at "Ressourceforløb er relevant, når der er et udviklingsperspektiv i forhold til ordinære arbejdstimer, herunder fleksjob. Det er en forudsætning for at iværksætte et ressourceforløb, at der kan peges på indsatser, hvor der

er en realistisk forventning om, at borgeren kan drage nytte af indsatsen, og på sigt forbedre sin situation og blive i stand til at deltage på arbejdsmarkedet, fx i et fleksjob".

Fleksjob kan gives med meget få timer (ned til 1 time ugentligt, hvilket følger af en principafgørelse fra Ankestyrelsen i 2014) til personer med en aktuelt meget begrænset arbejdsevne, hvis det vurderes, at arbejdsevnen kan blive udviklet inden for en rimelig periode. Den "rimelige periode", som borgerens arbejdsevne skal udvikles indenfor, er ikke nærmere fastsat i loven. Hvis arbejdsevnen er meget lille, og det ikke vurderes, at den kan udvikles, bør kommunen overveje, om der bør gives førtidspension.

Meget lange forløb kan være relevante for nogle grupper fx unge med alvorlige psykiske lidelser. Forløbet skal være afpasset den enkeltes konkrete behov, og kommunen skal løbende være opmærksom på, at forløbet ikke trækker unødigt i lovgivningsmæssigt langdrag.

At der er tale om et længerevarende udviklingsperspektiv understreges af, at forløbene lovgivningsmæssigt kan have en varighed af mindst et år og op til fem års varighed. Hertil kommer, at det er muligt at give flere ressourceforløb, således at man efter et ressourceforløb på fem år, godt kan bevillige endnu et ressourceforløb, hvis der fortsat er et udviklingsperspektiv.

Der skal være et udviklingsperspektiv i forhold til at udvikle på arbejdsevnen, når man bevilliger et ressourceforløb, og derfor lægges der meget vægt på den indstilling, som kommer fra rehabiliteringsteamet, når der bevilliges et ressourceforløb. Udvikling af arbejdsevnen i et ressourceforløb skal ske ved at iværksætte relevante tværfaglige indsatser. Det kan være indsatser på sundhedsområdet (herunder behandlingsindsatser), socialområdet, familieområdet og beskæftigelsesområdet. Rehabiliteringsteamet består af en kommunal repræsentant fra hhv. beskæftigelsesområdet, socialområdet, sundhedsområdet og evt. uddannelsesområdet (hvis borgeren er under 30 år), og en sundhedskoordinator fra regionen.

Kompetencen til at træffe afgørelse om førtidspension eller fleksjob ligger ved kommunen på baggrund af indstilling fra rehabiliteringsteamet. I stort set alle sager følges indstillingen fra rehabiliteringsteamet.

Førtidspension

Der vil være borgere, som ikke har en arbejdsevne, der kan anvendes til selvforsørgelse, og derfor skal have en førtidspension. Derfor tilkender Randers Kommune løbende førtidspensioner, og som det fremgår af statistikkerne, ligger kommunen lidt over landsgennemsnittet i tilkendelser af førtidspensioner.

Førtidspension kan tilkendes personer i alderen fra 40 år til folkepensionsalderen, dog med undtagelse af, at personer i alderen fra 18 til 39 år kan tilkendes førtidspension, hvis det er dokumenteret eller det på grund af særlige forhold er helt åbenbart, at arbejdsevnen ikke kan forbedres ved deltagelse i relevante jobafklaringsforløb, ressourceforløb eller aktiverings-, revaliderings-, behandlingsmæssige eller andre foranstaltninger jf. reglerne i lov om social pension.

Det er en betingelse for at få tilkendt førtidspension at personens arbejdsevne er varigt nedsat, og at nedsættelsen er af et sådant omfang, at den pågældende uanset mulighederne for støtte efter den sociale eller anden lovgivning, herunder beskæftigelse i fleksjob, ikke vil være i stand til at blive selvforsørgende ved indtægtsgivende arbejde.

Praksis i Randers Kommune i forhold til tilkendelse af førtidspension er båret af intentionerne i reformen fra 2013. Forvaltningen undersøger, således om det er muligt at udvikle arbejdsevnen ved hjælp af relevante aktiviteter i form af deltagelse i jobafklaringsforløb, ressourceforløb eller aktiverings-, revaliderings-, behandlingsmæssige eller andre foranstaltninger, forinden der startes en sag op om førtidspension.

STAR har ligeledes præciseret følgende i skrivelse 9248 af 14/3-2017:

"Ved tilkendelse af førtidspension er det vigtigt, at sagen er tilstrækkeligt oplyst, og at det er dokumenteret, at borgeren opfylder betingelserne for førtidspension. Det er samtidig vigtigt, at sagerne ikke "overoplyses" eller afventer unødvendig dokumentation.

Kravet om dokumentation for borgerens nedsatte arbejdsevne betyder ikke, at kommunen skal have afprøvet alle indsatser i praksis. Kommunen skal i hver enkelt sag vurdere - om og i givet fald - hvilke indsatser, det er relevant at afprøve.

Kommunen skal kun indhente de oplysninger og den dokumentation om borgeren, som er nødvendig for at kunne begrunde og træffe afgørelse om førtidspension. Den nødvendige dokumentation afhænger bl.a. af, hvilken type sag om førtidspension, der er tale om:

Helbredsoplysninger kan i sig selv dokumentere, at der er ret til førtidspension.

Der er tale om åbenlyse sager, hvor funktionsevnen er varigt meget svært nedsat, og hvor de helbredsmæssige oplysninger udgør en tilstrækkelig dokumentation for, at det er åbenbart formålsløst at udvikle arbejdsevnen. Det kan fx være borgere med en betydelig nedsat funktionsevne som følge af udviklingshæmning, personer med en alvorlig hjerneskade eller en person med alvorlige lidelser, hvor de medicinske behandlingsmuligheder er udtømte eller udsigtsløse, og hvor prognosen er kort levetid, eller at sygdommen er hastigst accelererende.

I sådanne sager skal der ikke iværksættes ressourceforløb, virksomhedspraktik mv. for at forbedre arbejdsevnen."

Randers Kommunes praksis

Randers Kommunes praksis på området siden reform af bl.a. reglerne om førtidspension og indførelse ressourceforløb i 2013, har været båret af intentionerne i reformen om at forsøge at fastholde flere borgere i helt eller delvis selvforsørgelse end tidligere, ved at arbejde med en mere langsigtet udvikling af arbejdsevnen og støtte resourcesvage borgere til at finde en plads på arbejdsmarkedet i stedet for at placere dem på en førtidspension.

I Randers Kommune har det i lang tid været et mål at også resourcesvage borgere skal have en mulighed for at være en aktiv del af fællesskabet og finde en plads på arbejdsmarkedet. Derfor har Social og Arbejdsmarked arbejdet med følgende vision:

"Vi understøtter alle borgere i at deltage aktivt i fællesskabet og udnytte deres personlige ressourcer.

Borgere i Randers Kommune med reduceret arbejdsevne skal have mulighed for at arbejde, blive selvforsørgende og være en aktiv del af samfundet."

Denne vision er helt i tråd med de lovgivningsmæssige intentioner på området, og dette skal ses i sammenhæng med indførelsen af ressourceforløbene i 2013.

Det bemærkes, at forvaltningen naturligvis er opmærksom på, at ikke alle har mulighed for at deltage aktivt på arbejdsmarkedet.

Den faglige forklaring

Det er et vigtigt princip i sagsbehandlingen, at kommunen altid søger den faglige forklaring, når det vurderes, om det er muligt at udvikle på arbejdsevnen. Den faglige forklaring findes i det tværfaglige samarbejde med de fagligheder, som har ekspertisen indenfor de områder, som der forsøges at udvikle på. Det kan være lægefaglig-, sundhedsfaglig-, socialfaglig- eller beskæftigelsesfaglig ekspertise. Det er vigtigt for kommunen altid at have borgers eget perspektiv for øje og deres eget syn på de udviklingsmuligheder, som de kan få øje på. Det er kommunens opgave at støtte borger til at få den relevante hjælp indenfor alle områder i forhold til at udvikle på arbejdsevnen.

Den seneste præcisering af reglerne omkring ressourceforløb og førtidspension

Den oprindelige reform af førtidspension og fleksjob trådte i kraft den 1. januar 2013. Med lovændringen den 24. maj 2018 skrives det ind i loven, at ressourceforløb er relevant, når der er et udviklingsperspektiv i forhold til arbejdsevnen.

Lovændringen betyder, at det er en forudsætning for at iværksætte et ressourceforløb, at der kan peges på indsatser, hvor der er en realistisk forventning om, at borgeren kan drage nytte af indsatsen og på sigt forbedre sin situation og blive i stand til at deltage på arbejdsmarkedet, fx i et fleksjob.

Der skal visiteres til ressourceforløb, hvis der på sigt er en mulighed for, at borgerens arbejdsevne kan udvikles i en sådan grad, at borgeren vil kunne blive i stand til at have indtægtsgivende arbejde i form af ordinære timer eller i et fleksjob, eventuelt efter gennemførelse af en uddannelse. Er dette ikke tilfældet, skal kommunen vurdere, om der i stedet skal indledes en sag om førtidspension.

Der skal således ikke iværksættes ressourceforløb, hvis det enten er dokumenteret eller det på grund af særlige forhold er helt åbenbart, at arbejdsevnen ikke kan forbedres ved deltagelse i et sådant forløb.

Ændringen skal ses i sammenhæng med præciseringen af dokumentationskrav i sager om førtidspension, som skal skabe klarhed om sammenhængen mellem iværksættelse af ressourceforløb og dokumentationskravet i

forbindelse med tilkendelse af førtidspension.

Her tydeliggøres det, at lovens krav om dokumentation ikke må føre til, at der iværksættes indsatser, herunder ressourceforløb, som ikke er relevante i forhold til udvikling af borgerens arbejdsevne. Lovændringen skal sikre, at der ikke er tvivl om, at der kan ske tilkendelse af førtidspension uden forudgående deltagelse i ressourceforløb både i sager, hvor det på grund af særlige forhold (helbredsmæssige) er helt åbenbart, at den pågældendes arbejdsevne ikke kan forbedres, og i sager, hvor det er dokumenteret, at det er helt åbenbart, at den pågældendes arbejdsevne ikke kan forbedres.

Det betyder, at der ikke længere kan visiteres til ressourceforløb alene med den begrundelse, at det ikke kan udelukkes, at borgerens arbejdsevne kan forbedres.

Det er dog fortsat udgangspunktet, at en borger skal have deltaget i mindst ét ressourceforløb, før der kan tilkendes førtidspension, hvilket følger af bemærkningerne til lovforslaget til ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om social pension fremsat den 21. marts 2018, og som blev vedtaget den 24. maj 2018.

Kommunerne skal således både være opmærksomme på at iværksætte ressourceforløb forud for tilkendelse af førtidspension, når dette er relevant, og på at dokumentationskravet ved tilkendelse af førtidspension i visse sager kan være opfyldt, uden at borgeren har deltaget i et ressourceforløb.

Lovændringen udvider ikke målgruppen for førtidspension, men det forventes, at den vil betyde, at en mindre andel borgere vil få tilkendt førtidspension på et tidligere tidspunkt.

Det er Randers Kommunes vurdering, at den praksis, som har været gældende indtil denne præcisering, også har været båret af et fokus på, at der altid skal være tale om reelle udviklingsmuligheder i forhold til at forbedre arbejdsevnen, hvis der bevilliges et ressourceforløb, og det har været intentionen, at hvis det ikke vurderes, at arbejdsevnen kan udvikles til at kunne bringe borgeren i hel eller delvis selvforsørgelse, f.eks. i et fleksjob eller udviklingsfleksjob, ej heller på sigt, så skal der startes en sag om førtidspension.

Det er vigtigt at borgerens perspektiv er repræsenteret i denne vurdering, men også, at der er en faglig forklaring fra fagpersoner, herunder behandlende læger og rehabiliteringsteamets medlemmer samt de beskæftigelsesmedarbejdere, som har arbejdet med sagen, når det vurderes om det er muligt at udvikle på arbejdsevnen.

På udvalgsrådet den 11. september 2018 fremlægges tre cases til drøftelse af Randers Kommunes praksis i forbindelse med præciseringen af reglerne om ressourceforløb og førtidspension. En case hvor der bevilliges et ressourceforløb, en case hvor der tilkendes førtidspension uden forudgående ressourceforløb og en case hvor der tilkendes førtidspension efter forudgående ressourceforløb. Ved fremlæggelse af disse cases, vil det blive beskrevet hvorfor der blev henholdsvis ikke blev iværksat ressourceforløb, samt om det vurderes, at dette ville være sket før præciseringen trådte i kraft.

Økonomi

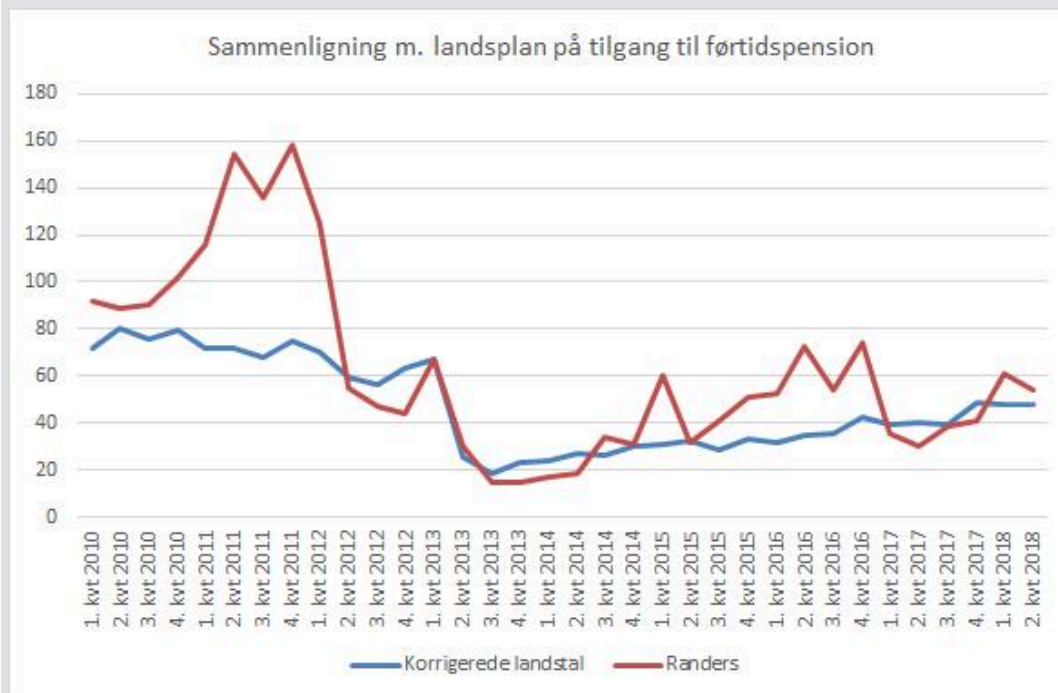
Økonomi for førtidspension og ressourceforløb

Nedenstående tabel viser aktivitetsudviklingen for førtidspension, fleksjob, ressourceforløb og ledighedsydelse i perioden 1. januar 2014 til og med 2018 (forventet).

Borgere i fleksjob, Ressourceforløb, Ledighedsydelse og førtidspension					
	2014	2015	2016	2017	2018
Fleksjob	1.528	1.617	1.693	1.170	1.780
Ressourceforløb	41	235	290	372	470
Ledighedsydelse	340	332	325	299	330
Førtidspension	4.486	4.337	3.980	3.695	3.521
I alt	6.395	6.521	6.288	5.536	6.101
Kilde: Økonomi & Styring					

Tilgangen til førtidspension i Randers Kommune var stigende frem mod reformen af området og toppede i 4. kv. 2011, hvor tilgangen var på 158 personer. Derefter ses et fald i tilgangen, der rammer sit laveste niveau i 3. kv. 2013, hvor tilgangen var på 15 personer. Herefter steg tilgangen jævnt frem til udgangen af 2016, hvorefter der igen ses et mindre fald i tilgangen i 2017, før der i 2018 igen er en lidt større tilgang.

Figuren nedenfor viser udviklingen i nytilkendte førtidspensioner i Randers Kommune sammenlignet med landstallene.



Note: Den blå kurve viser landstal, korrigeret så de forholder sig til Randers Kommunes andel af befolkningen.

Randers Kommune tilkendte flere førtidspensioner end gennemsnittet på landsplan frem til reformen af området. Herefter har niveauet på tilkendelser ligget omkring landsgennemsnittet, bortset fra 2016, hvor Randers Kommune lå over gennemsnittet i alle kvartaler. Tabellen nedenfor giver et overblik over udgifterne på beskæftigelsesområdet til førtidspension, ressourceforløb, fleksjob og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i 2017.

Udgifter på beskæftigelsesområdet til førtidspension, ressourceforløb, fleksjob og kontanthjælp - regnskab 2017

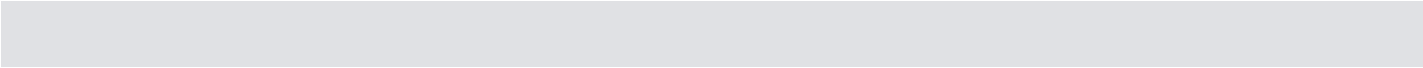
Ydelsestyper

Førtidspension - forsørgerudgifter	145.419
Ressourceforløb - forsørgelsesudgifter	125.880
Ressourceforløb - udgifter i alt inkl. indsats og administration	151.723
Fleksjob (ny ordning)	132.415
Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere	122.206

Kilde: Økonomi & Styring

Førtidspension er en højere ydelse end ressourceforløbsydelsen, hvorfor den fylder mere pr. helårsperson i indkomstoverførslerne. Når man tager højde for udgifter til beskæftigelsesindsatsen for borgere i ressourceforløb er forskellen dog udlignet.

Da ressourceforløb er en investering i fremtiden, der bringer en del af borgerne videre i f.eks. fleksjob eller ordinær beskæftigelse, mens førtidspension er en permanent ordning, betyder ovenstående ikke, at det på længere sigt er billigere at have borgere på førtidspension end i ressourceforløb.



Bilag

Notat - førtidspension og ressourceforløb

Oplæg til temadrøftelsen om førtidspension og ressourceforløb

Punkt 89: Budget 2019 - basisbudget og analyse af økonomien på beskæftigelsesområdet

15.00.00-A00-1-18

Resume

Forvaltningen har udarbejdet en analyse af økonomien på beskæftigelsesområdet, samt et udfoldet forslag til budgetreduktion på indsatsmidler som begge blev præsenteret på byrådets økonomiseminar den 30. august 2018. Denne sag giver beskæftigelsesudvalget mulighed for at drøfte såvel analyse som besparelseskatalog.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

1. at "Analyse af økonomien på beskæftigelsesområdet" drøftes.
2. at forslag til budgetreduktion på indsatsmidler på beskæftigelsesområdet drøftes.

Beslutning

Drøftet.

Udvalget bemærkede over for byrådet, at man må forvente, at en budgetreduktion som den fremlagte vil medføre negative effekter for borgerne på arbejdsmarkedsområdet.

Kasper Fuhr Christensen bemærkede følgende: *"Velfærdslisten kan ikke acceptere de foreslåede forringelser og nedskæringer. Hvis nedskæringerne gennemtvinges, vil det skade indsatsen for kommunens borgere voldsomt. Velfærdslisten mener, der er brug for investeringer - ikke forringelser."*

Sagsfremstilling

Forvaltningen har i foråret og sommeren 2018 udarbejdet vedlagte analyse af aktiviteten og økonomien på beskæftigelsesområdet. Formålet har været at få beskrevet beskæftigelsessituationen og de økonomiske vilkår for beskæftigelsesindsatsen i Randers Kommune.

Analysen er bygget således op, at beskæftigelsessituationen i Randers beskrives i afsnit 2. Ressourceanvendelsen på området adresseres i afsnit 3, mens der i afsnit 4 bliver set nærmere på de aktuelle udfordringer på beskæftigelsesområdet, særligt konsekvenserne af økonomiaftalen for 2019 og udgiftspresset på lægeerklæringer. I afsnit 5 bliver der opsummeret og perspektiveret.

I Bilag A beskrives de mange styringsmæssige begreber der anvendes, når man taler om økonomien på beskæftigelsesområdet.

Baggrund for analysen

De senere års reformer på beskæftigelsesområdet har medført store ændringer i Randers Kommunes tilbudsvifte til de berørte borgere. Refusionsreformen fra 2016 har øget den direkte andel af forsørgelsesudgifterne som kommunen skal afholde og den kommunale udgift stiger jo længere tid en borger har været på offentlig forsørgelse. Kommunen skal derfor gøre det der virker - ellers bliver det dyrt i forsørgelsesudgifter. Desuden har reformen af førtidspension og fleksjob, samt sygedagpengereformen sat fokus på at få målgrupper med lav arbejdsevne knyttet til arbejdsmarkedet. Det igangværende lovarbejde vedrørende "Forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen" og de vedtagne besparelser herved, medfører endnu engang behov for at tilpasse tilbudsviften på beskæftigelsesområdet.

Hovedkonklusioner

Analysen viser, at

- Randers har relativt mange borgere på offentlig forsørgelse og er i den mest udfordrede fjerdedel af landets kommuner. Tager man højde for rammevilkårene for beskæftigelsesindsatsen, ligger Randers

Kommune dog som man kunne forvente.

- Målgruppesammensætningen på beskæftigelsesområdet har ændret sig. Højkonjunkturen har skabt et fald i de konjunkturfølsomme målgrupper som forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere, mens antallet af borgere i målgrupperne langt fra arbejdsmarkedet er uændret eller stigende.
- Randers har relativt lave udgifter til beskæftigelsesindsats som blandt andet skyldes, at kommunen er langt i omlægning fra traditionel beskæftigelsesindsats til virksomhedsrettet indsats. Ser man på udgiftsfordeling på målgrupper, anvendes flest indsatsmidler på ungemålgruppen, hvilket skal ses i lyset af strategien "Randers uddanner alle unge".

Økonomiske udfordringer

Analysen beskriver desuden de økonomiske udfordringer Randers Kommune står overfor på beskæftigelsesområdet.

På serviceområdet står arbejdsmarkedsområdet samlet set overfor en økonomisk udfordring på 5 mio. kr. til lægeerklæringer, samt en andel af Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet (MEP). Jævnfør det fremsendte forslag til basisbudget 2019-2022 foreslår forvaltningen, at de allerede forudsatte besparelser knyttet til MEP afløses af et generelt effektiviseringskrav på 0,5% årligt. Såfremt dette vedtages vil det i stedet indebære et årligt effektiviseringskrav på beskæftigelsesområdet (serviceudgifter inkl. administration) på ca. 0,5 mio. kr. årligt samlet for indsats og administration.

For at imødekomme det fortsatte pres på konto 6 fra lægeerklæringerne, er der forskellige løsningsmodeller:

1. at man ikke gør noget og fortsætter som nu, hvor Jobcenteret selv finder pengene. Det er det der er indarbejdet i basisbudgettet og det der gælder hvis der ikke handles.
2. at man finder pengene i budgetforhandlingerne i råderummet - en prioritering på linie med andre forslag.

Under alle omstændigheder, skal der fortsat ses på mulighederne for at nedbringe udgifterne til lægeerklæringer med nye styringsværktøjer, faglige og styringsmæssige metoder, da den fortsatte vækst i udgifterne til lægeerklæringer udhuler budgettet til sagsbehandling og samtaler (indsats) for sygedagpenge-, ressourceforløbs-, kontanthjælpsmodtagere m.fl.

På indkomstoverførsler er udfordringen 64 mio. kr. som følge af økonomiaftalen mellem KL og regeringen. Heraf skal beskæftigelsesområdet finde de 15 mio. kr. forudsat ved adfærdsændringer som følge af afskaffelse af driftslofter. Resten er indarbejdet i basisbudgettet for 2019-2022.

I en situation, hvor de senere års reformer har øget antallet af borgere langt fra arbejdsmarkedet med krav på indsats, reduceres der altså i indsatsmidlerne. Dette kræver enten at der tilføres midler fra andre områder i kommunen eller der skæres på indsatsen overfor de ledige.

Der er udarbejdet forslag til budgetreduktion på indsatsmidlerne på 15 mio. kr. for at opnå det statslige sparekrav. Dette vil medføre en mere virksomhedsrettet tilgang både på ungeområdet og blandt de målgrupper der befinder sig langt fra arbejdsmarkedet, som det statslige sparekrav forudsætter. Forslagene er vedlagt denne sag.

Økonomi

Se sagsfremstilling

Bilag

budgetreduktioner-beskaeftigelsesomraadet

analyse-af-beskaeftigelsesomraadet

Mail til beskæftigelsesudvalget om inhabilitet i sag 76, Status på budget 2019-2022, på beskæftigelsesudvalgets møde 21. august 2018

Punkt 90: Opfølgning på børnesager i Integrationsafdelingen - 5

87.00.10-A53-2-18

Resume

Denne sag er en opfølgning på sag nr. 71 "Opfølgning på børnesager i Integrationsafdelingen - 4" fra beskæftigelsesudvalgets møde den 21. august 2018, hvor forvaltningen orienterede udvalget om status på de iværksatte initiativer.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

1. at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning med 6 stemmer for og 1 stemme imod. Imod stemte Kasper Fuhr Christensen.

Et ændringsforslag fra Kasper Fuhr Christensen om udarbejdelse af en undersøgelse af forløbet blev forkastet med 1 stemme for og 6 stemmer imod. For stemte Kasper Fuhr Christensen.

Kasper Fuhr Christensen begærede sagen i byrådet.

Kasper Fuhr Christensen bemærkede følgende: *"Velfærdslisten finder det rystende og chokerende, at børn og unge er blevet svigtet i så massivt omfang, som BDO's rapport dokumenterer. Situationen er langt værre, end den var i familieafdelingen, da der var krise der. Det bør føre til en undersøgelse af, hvordan det kunne gå så galt, så lignende svigt kan undgås i fremtiden."*

Sagsfremstilling

Denne sag er en opfølgning på sag nr. 71 "Opfølgning på børnesager i Integrationsafdelingen - 4" fra beskæftigelsesudvalgets møde den 21. august 2018, hvor forvaltningen orienterede udvalget om status på de iværksatte initiativer.

Status på initiativerne er følgende:

1. Der er tilført afdelingen en ekstra familiesagsbehandler samtidig med at en midlertidig vakant stilling er besat pr. 1. marts 2018.

Begge stillinger er besat.

2. Der foretages en sagsgennemgang i Integrationsafdelingen for at identificere sager, hvor der aktuelt kunne være behov for at foretage børnefaglige undersøgelser.

Integrationsafdelingen har som bekendt foretaget en gennemgang af sine familiesager med hensyn til behov for foretagelse af børnefaglige undersøgelser. Undersøgelserne er nu under udarbejdelse.

Integrationsafdelingen har ugentligt orienteret ledelsen i Social og Arbejdsmarked, ligesom der er blevet orienteret på hvert beskæftigelsesudvalgsmøde frem til nu om fremdriften i arbejdet.

Opgaverne med børnesagsbehandling blev 5. juli 2018 midlertidigt overdraget til Myndighedscentret i Familieafdelingen.

3. Myndighedscentret er blevet bedt om at identificere mulige sager, hvor der efter deres opfattelse aktuelt kunne være behov for at foretage børnefaglige undersøgelser. Dette arbejde er i gang - og første møde mellem Myndighedscentret og Integrationsafdelingen om identifikation af sager blev afholdt 27. februar 2018.

Status primo september fra Myndighedscentret i Familieafdelingen er, at der er modtaget ialt 106 sager. Efter den første sagsgennemgang lukkede man 6 sager, så der er 100 aktive børnesager. Sagsgennemgangen af disse viste, at der var behov for udarbejdelse af § 50 undersøgelser i 50 sager og tillæg til § 50 undersøgelser i 6 sager. 1 af § 50 undersøgelser er nu afsluttet.

4. Der udarbejdes på den baggrund undersøgelser i de sager, hvor der er behov for det, og der skabes et sagsoverblik i hver enkelt sag, som ledelsen og familiesagsbehandleren gennemgår ugentligt for at følge op på sagen - og sikre at der gennemføres de fornødne undersøgelser.

Integrationsafdelingen har løbende udarbejdet en oversigt over sagerne, der er blevet fordelt blandt sagsbehandlerne i forbindelse med, at alle stillinger er besat.

Hver 14. dag indtil 1. juli har der været afholdt møde mellem sagsbehandlerne, faglig konsulent og afdelingsleder i Integration, hvor det prioriteredes, hvilke børnefaglige undersøgelser og anden indsats, der skulle arbejdes med i de kommende 14 dage. Denne plan er blevet fulgt i afdelingen, medmindre der er indkommet underretninger, som har krævet hurtig indsats.

Opgaverne med børnesagsbehandling blev 5. juli 2018 midlertidigt overdraget til Myndighedscentret i Familieafdelingen.

I Myndighedscentret er der hen over sommeren foretaget en grundig sagsgennemgang af en socialfaglig koordinator sammen med de enkelte sagsbehandlere fra Integrationsafdelingen. Sagsportefølgen er blevet systematiseret, og der er skabt detaljeret overblik over sagerne og hvilke fornødne undersøgelser og bevillinger, der skal gennemføres. Alle sager er organiseret i prioriteret orden (Rød, gul, grøn)

BDO

Forvaltningen afholdte som oplyst på udvalgsmødet den 20. marts 2018 et møde med kommunens revisor BDO den 21. marts 2018. BDO udarbejdede herefter et tilbud, som omfatter en gennemgang af 20 repræsentative familiesager i Integrationsafdelingen til bedst muligt sikring af, at udsatte børn og familier i Randers Kommune får den rette hjælp gennem en tilstrækkelig sagsbehandling. Herunder foretages en undersøgelse af arbejdsgangene vedrørende modtagelse af underretninger og iværksættelse af undersøgelser.

Prisen for gennemførelse af undersøgelsen er fastsat til 80.000 kr. excl. moms. Undersøgelsen blev igangsat i juni 2018.

På baggrund af en foreløbige tilbagemelding fra BDO vurderede forvaltningen den 5. juli 2018, at man for at sikre den fornødne faglig kvalitet i sagsbehandlingen af familiesager i Integrationsafdelingen foreløbigt tilbageførte opgaven til Myndighedscentret i Familieafdelingen. Beskæftigelsesudvalget blev orienteret om dette i mail fra Arbejdsmarkedschefen 5. juli 2018.

Forvaltningen har 30. august modtaget en endelig tilbagemelding fra BDO.

BDO konkluderer, at sagsgennemgangen viser, at der er store mangler i Integrationsafdelingens håndtering af sagsbehandlingen samt et manglende socialfagligt grundlag for den udøvelse af myndighedsrollen, der er foregået. Der er i sagsgennemgangen set sager med væsentlige mangler i sagsbehandlingen samt sager, hvor der ikke er sket tilstrækkelig socialfaglig håndtering af underretninger. Derudover er det konstateret, at Integrationsafdelingen næsten udelukkende anvender servicelovens § 11 eller anbringelser, men ikke benytter andre foranstaltninger på indsatstrappen.

BDO peger på, at der generelt set er usædvaligt mange huller i sagsbehandlingen, det vil sige perioder, hvor sagen ligger hen uden myndighedsaktivitet, selvom det af sagen fremgår, at der bør tages handling. Dette tema ses som den største udfordring i relation til kvalitet og effektiv faglig styring af sagerne.

BDO anbefaler fremadrettet Randers Kommune,

- at der laves en komplet sagsgennemgang af alle sager på børn og ungeområdet i Integrationsafdelingen
- at man generelt får genoprettet sagsbehandlingen, således at journaler mv. bliver opdateret
- at der tages fagligt hånd om de mange underretninger
- at man får udfærdiget de manglende § 50 undersøgelser, og efterfølgende/sideløbende får iværksat eventuelle nødvendige foranstaltninger
- at der iværksættes et opkvalificeringsforløb for de implicerede medarbejdere
- at der etableres et ledelsestilsyn på området, og

- at der sker en generel drøftelse og udarbejdelse af interne retningslinier for, hvornår og i hvilket omfang der sker anvendelse af servicelovens § 11.

Rapporten fra BDO vurderes at indeholde personfølsomme oplysninger og vil derfor vedhæftes som bilag til et punkt på den lukkede dagsorden til mødet.

Allerede siden den foreløbige tilbagemelding fra BDO ultimo juni 2018 er der foretaget en række skridt med det formål at foretage den nødvendige genopretning af området.

På baggrund af den foreløbige tilbagemelding fra BDO har forvaltningen som det fremgår ovenfor vurderet, at opgaven med sagsbehandling af familiesager i Integrationsafdelingen, for at sikre den fornødne faglig kvalitet i sagsbehandlingen, bør tilbageføres til Myndighedscentret i Familieafdelingen.

I Myndighedscentret er der efterfølgende foretaget en grundig gennemgang af samtlige sager. Sagsgennemgangen er foretaget af en socialfaglig koordinator sammen med de enkelte sagsbehandlere fra Integrationsafdelingen.

Sagsporteføljen er blevet systematiseret, og der er skabt et detaljeret overblik over sagerne og hvilke fornødne undersøgelser og bevillinger, der skal gennemføres. Alle sager er organiseret i prioriteret orden. Sagsgennemgangen har afdækket, at der har fundet relevante aktiviteter sted i flere sager, der dog ikke er blevet dokumenteret i sagen, hvorfor det ved gennemsyn af sagen efterlader det indtryk, at der ikke er sket handling. Der vil ligeledes i sagerne blive samlet op på sagsbehandlingsfejl og overskridelse af lovbestemte tidsfrister.

Der er desuden påbegyndt faglig sparring, oplæring og kursusaktiviteter for sagsbehandlerne fra Integrationsafdelingen ved socialfaglig koordinator og afdelingsleder i Myndighedscentret.

Myndighedscentret har derudover igangsat specifikke kursusforløb i børnesamtalen, LØFT og specialiseret viden indenfor området Flygtninge/Integration for de nævnte sagsbehandlere.

Myndighedsafdelingen har lagt en plan for håndtering af samtlige BDOs anbefalinger. Som det fremgår ovenfor var man dog allerede godt igang med at genoprette området før den endelige rapport forelå.

Den oprindelige placering af Familieteamet i Integrationsafdelingen er politisk besluttet 8. februar 2016, så en permanent overflytning til Børn og Skole kræver en ny beslutning af Randers Byråd. En overflytning vil forud for den politiske beslutning skulle behandles i MED systemet. Dette er igangsat og sker dels ved drøftelser i de lokale MED udvalg i Myndighedscentret og på Arbejdsmarkedsområdet og derefter ved orientering om drøftelserne i Sektor MED Familie og Sektor MED Administration samt i Hoved-MED.

Tidsplan for behandlingen i MED systemet:

- De lokale MED udvalg i Myndighedscentret, Familiecentret og på Arbejdsmarkedsområdet afholdte ekstraordinære møder ultimo august 2018
- Sektor MED Administration afholdte møde d. 4. september 2018
- Sektor MED Familie afholdte møde den 6. september 2018
- Hoved MED afholdte møde den 7. september 2018

Forvaltningen vil på beskæftigelsesudvalgsrådet orientere om seneste status på de initiativer, der er taget, og sagen i øvrigt.

Beskæftigelsesudvalget vil desuden på næste udvalgsrådsmøde blive orienteret om status på de overflyttede sager og på overflytningen.

Økonomi

Udgiften til BDO for gennemførelse af undersøgelsen udgør 80.000 kr. excl. moms, som afholdes indenfor jobcentrets nuværende budget.

Punkt 91: Lukket

87.00.10-A53-2-18

Punkt 92: Beskæftigelsesplan 2019

15.00.15-P00-1-17

Resume

Kommunerne skal hvert år udarbejde en beskæftigelsesplan for det kommende års indsats. Forvaltningen har derfor udarbejdet et forslag til Beskæftigelsesplan 2019. Centralt i beskæftigelsesplanen står beskæftigelsesudvalgets 6 fokuspunkter for perioden 2018-2021. De 6 fokuspunkter indgår under Randers Kommunes vision "Randers - vi tør gå nye veje".

Beskæftigelsesministeren har udmeldt 7 ministermål for det kommende års indsats. Ministermålene udtrykker de nationale prioriteringer i beskæftigelsesindsatsen. Endvidere har jobcentret opstillet 17 mål for indsatsen i 2019.

Beskæftigelsesudvalget besluttede på mødet den 24. april 2018 at sende Beskæftigelsesplan 2019 i høring. Forslaget til beskæftigelsesplan 2019 har været i høring i sektorMED Administration, EVA (Forum for Erhverv, Vækst og Arbejdsmarked), Handicaprådet og Udsatterådet. Der har fra EVA været ønske om en faktuel rettelse og en præcisering af samarbejdet mellem Randers Kommune og arbejdsmarkedets parter. Handicaprådet og Udsatterådet var tilfredse med forslaget.

Der blev den 23. august 2018 indgået politisk forlig om en forenklet beskæftigelsesindsats. Aftalen skal være implementeret den 1. juni 2019. Forvaltningen vurderer på nuværende tidspunkt, at aftalen ikke overordnet set vil have konsekvenser for hovedsigtet i Randers Kommunes Beskæftigelsesplan 2019.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget,

1. at forslag til Beskæftigelsesplan 2019 godkendes.
2. at beskæftigelsesudvalget bemyndiges til senere at fastsætte måltal for ministermålene, når indikatorerne foreligger fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Beslutning

Indstilles godkendt med 6 stemmer for og 1 stemme imod. Imod stemte Kasper Fuhr Christensen.

Kasper Fuhr Christensen bemærkede følgende: "Velfærdslisten stemmer imod med følgende begrundelse:

1. Politikerne bør fastsætte mål, der handler om at gøre det bedre for borgerne frem for blot at ligge på niveau med landsgennemsnittet.
 2. Det er for dårligt, at der ikke er et mål for hurtigere afklaring af borgere med nedsat arbejdsevne til førtidspension eller fleksjob.
 3. Målene er for kortsigtede. Der bør fx måles på, hvor mange unge der faktisk gennemfører en uddannelse, frem for hvor mange der starter på en uddannelse.
 4. Det giver ikke nogen mening at vedtage en beskæftigelsesplan, før økonomien på området er kendt. Hvis de nedskæringer, der ligger i basisbudgettet, gennemtvinges, vil det føre til en markant forringelse af indsatsen for kommunens borgere.
- Det er positivt, at der sættes fokus på at få mennesker med handicap i arbejde."*

Sagsfremstilling

Kommunerne skal hvert år udarbejde en beskæftigelsesplan for det kommende års beskæftigelsesindsats.

Forvaltningen har derfor udarbejdet et forslag til Beskæftigelsesplan 2019.

Beskæftigelsesplan 2019 tager udgangspunkt i beskæftigelsesudvalgets seks fokuspunkter for perioden 2018-2021. De seks fokuspunkter indgår under Randers Kommunes vision: "Randers - vi tør gå nye veje".

Med de seks fokuspunkter som omdrejningspunkt i beskæftigelsesplanen, vil jobcentret have et særligt fokus på disse områder frem til 2021, og samtidig vil beskæftigelsesplanen have et flerårigt sigte. Beskæftigelsesplanen vil dog hvert år blive opdateret og justeret i forhold til udviklingen.

De 6 fokuspunkter er:

- Unge i uddannelse eller beskæftigelse.
- Samspil mellem arbejdsmarkedsområdet og erhvervslivet for at sikre job og uddannelse.
- Helhedsorienteret indsats for at få udsatte borgere i beskæftigelse.
- Den gode borgerkontakt på jobcentret.
- Vellykket integration af flygtninge i Randers Kommune.
- Sund økonomi på beskæftigelsesområdet.

Udover de 6 fokuspunkter forholder beskæftigelsesplanen sig også til indsatsen for borgere med handicap. Det er her aftalt med Handicaprådet, at der i 2018 skal fokus på initiativer, der kan hjælpe borgere med handicap job. Beskæftigelsesministeren kommer sammen med socialministeren med et udspil på handicapområdet i efteråret 2018, og dette udspil vil blive inddraget i arbejde med de nye initiativer på handicapområdet.

I lighed med tidligere år vil beskæftigelsesplanen også indeholde mål for indsatsen.

Beskæftigelsesministeren har udmeldt nationale mål for beskæftigelsesindsatsen i 2019. Der er for 2019 udmeldt 7 mål, hvor der i de foregående år var 5 mål.

De 7 ministermål for 2019 er:

1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse (videreføres fra 2018).
2. Virksomhederne skal sikres en nødvendig og kvalificeret arbejdskraft (videreføres fra 2018).
3. Flere flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal være selvforsørgende (videreføres fra 2018).
4. Flere jobparate på kontanthjælp skal i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse (videreføres fra 2018).
5. Bekæmpelse af socialt bedrageri og fejlludbetalinger skal styrkes (videreføres fra 2018).
6. Udsatte ledige skal have en indsats (nyt mål fra 2019).
7. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse (nyt mål fra 2019).

Selv om 5 af de 7 mål videreføres fra 2018 har Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) endnu ikke offentliggjort indikatorer og data for målene. Fastsættelse af måltal for ministermålene afventer derfor en udmelding fra STAR.

Forvaltningen foreslår, at beskæftigelsesudvalget bemyndiges til at fastsætte måltallene når der foreligger data fra STAR.

Endvidere har jobcentret opstillet i alt 17 mål for indsatsen i 2019. De 17 mål er:

Uddannelseshusets mål:

Mål 1:

Andelen af borgere i beskæftigelse eller uddannelse 3 måneder efter afsluttet forløb. Opgjort i % af afsluttede forløb for henholdsvis åbenlyst uddannelsesparate, uddannelsesparate og aktivitetsparate borgere på

uddannelseshjælp.

Andelen af borgere i beskæftigelse eller uddannelse 3 måneder efter afsluttet forløb skal i 2019 være på niveau med landsgennemsnittet for hver af målgrupperne: Åbenlyst uddannelsesparate, uddannelsesparate og aktivitetsparate.

4. kvartal 2017	Randers Kommune	Hele landet
Åbenlyst uddannelsesparate	83,9	78,7
Uddannelsesparate	74,0	66,3
Aktivitetsparate	31,6	31,3

Mål 2:

Antal afsluttede forløb, opgjort i % af alle forløb i perioden, for henholdsvis åbenlyst uddannelsesparate, uddannelsesparate og aktivitetsparate borgere på uddannelseshjælp.

Antal afsluttede forløb i % af alle forløb i perioden skal i 2019 være på niveau med landsgennemsnittet for hver af målgrupperne: Åbenlyst uddannelsesparate, uddannelsesparate og aktivitetsparate.

Juni 2018	Randers Kommune	Hele landet
Åbenlyst uddannelsesparate	58,2	44,8
Uddannelsesparate	22,6	23,9
Aktivitetsparate	7,3	6,5

Jobhusets mål

Jobhuset består af afdelingerne: Jobformidlingen, Jobfokus og Fleksgruppen.

Jobformidlingen/Jobfokus:

Mål 3:

Andelen af borgere i beskæftigelse 3 måneder efter afsluttet forløb, opgjort i % af afsluttede forløb for henholdsvis forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere.

Andelen af forsikrede ledige der er i beskæftigelse 3 måneder efter afsluttet forløb skal i 2019 minimum være på niveau med landsgennemsnittet.

Andelen af jobparate kontanthjælpsmodtagere der er i beskæftigelse 3 måneder efter afsluttet forløb skal i 2019 minimum være på niveau med landsgennemsnittet.

4. kvartal 2017	Randers Kommune	Østjylland	Hele landet
-----------------	-----------------	------------	-------------

Forsikrede ledige	64,8	65,2	66,7
Jobparate kontanthjælpsmodtagere	43,6	45,4	47,6

Mål 4:

Antal ledige borgere opgjort som fuldtidspersoner i % af arbejdsstyrken, skal i 2019 være på niveau med Østjylland. At målet opgøres i forholdt il Østjylland skyldes, at målet blev introduceret via Randers Kommunes beskæftigelsesudspil "En kommune og et arbejdsmarked i vækst" fra 2016.

Juli 2018	Randers Kommune	Østjylland	Hele landet
Ledige i pct. af arbejdsstyrken	4,0	3,9	3,9

Mål 5:

Andel jobparate kontanthjælpsmodtagere med ordinære løntimer, opgjort i % af alle jobparate kontanthjælpsmodtagere.

Andelen af jobparate kontanthjælpsmodtagere med ordinære timer skal ved udgangen af 2019 være 30%

Maj 2018	Randers Kommune	Hele landet
Andel jobparate kontanthjælpsmodtagere med ordinære timer (pct)	25,3	18,8

Fleksgruppen:

Mål 6: Antal afsluttede forløb på ledighedsydelse, opgjort i % af alle forløb i perioden.

Andel afsluttede forløb på ledighedsydelse skal i 2019 minimum være på niveau med landsgennemsnittet.

Juni 2018	Randers Kommune	Hele landet
Andel af afsluttede forløb på ledighedsydelse (pct.)	8,3	9,3

Mål 7: Andelen i fleksjob 3 måneder efter afsluttet forløb på ledighedsydelse.

Andelen i fleksjob 3 måneder efter afsluttet forløb skal i 2019 være 87% eller der over.

4. kvartal 2017	Randers Kommune	Hele landet
Andel i fleksjob 3 måneder efter afsluttet forløb (pct)	87	83,8

Jobcenter Randers Erhvervs mål

Mål 8:

Antal kandidatformidlinger til jobåbninger, hvor Jobcenter Randers har modtaget en rekrutteringsanmodning fra en virksomhed, opgjort i % af alle rekrutteringsanmodninger.

Andelen af rekrutteringsanmodninger der er formidlet på, skal i gennemsnit være 75% pr. måned i 2019. (Gennemsnit januar-juli 2018: 70%)

Udviklingshusets mål

Mål 9:

Andel i beskæftigelse, uddannelse eller fleksjob 3 måneder efter afsluttet forløb. Opgjort i % af alle afsluttede forløb for henholdsvis aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, borgere i jobafklaring og borgere i ressourceforløb.

Andelen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, borgere i jobafklaringsforløb og borgere i ressourceforløb der 3 måneder efter afsluttet forløb er i beskæftigelse, uddannelse eller fleksjob skal være i 2019 være:

4. kvartal 2017	Måltal 2019 (pct)	Randers Kommune	Hele landet
Andel aktivitetsparate der er i job, uddannelse eller fleksjob 3 måneder efter afsluttet forløb (pct.)	26	20,5	22,2
Andel borgere i jobafklaringsforløb der er i job, uddannelse eller fleksjob 3 måneder efter afsluttet forløb (pct.)	40	38,4	36,7
Andel borgere i ressourceforløb der er i job, uddannelse eller fleksjob 3 måneder efter afsluttet forløb (pct.)	26	25,0	18,8

Mål 10:

Andel aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere med ordinære løntimer.

Andelen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere der har ordinære løntimer skal i 2019 være:

Maj 2018	Måltal 2019 (pct)	Randers Kommune	Hele landet
Andel aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere med ordinære løntimer (pct).	5	4,0	4,5

Mål 11: Antal borgere på ydelse. Opgjort som fuldtidspersoner i % af arbejdsstyrken for henholdsvis aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, borgere i jobafklaring og borgere i ressourceforløb.

Antal borgere på ydelse skal i % af arbejdsstyrken i 2019 være:

Juli 2018	Måltal (pct)	Randers Kommune	Hele landet
Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere	2,4	2,6	1,9
Jobafklaringsforløb	0,8	1,0	0,7
Ressourceforløb	0,8	1,0	0,8

Integrationsafdelingens mål

Mål 12:

Andelen af kursister på Sprogcenter Randers, der er omfattet af integrationsprogrammet, som består en prøve i dansk inden 5 år fra påbegyndelsen af danskuddannelsen.

Andelen af kursister, der er omfattet af integrationsprogrammet, som består en danskprøve inden 5 år skal i 2019 være:

2017	Måltal	Randers Kommune	Hele landet
Andel kursister der består danskprøve inden 5 år (Pct)	Ligmed eller større end 80	86	72

Mål 13:

Andelen af borgere på integrationsydelse i integrationsprogram, som er i virksomhedsrettet aktivering.

Andelen af borgere i integrationsprogrammet, som er i virksomhedsrettet aktivering, skal i 2019 være over 50%. (juni 2018: 49,3%)

Juni 2018	Måltal	Randers Kommune	Hele landet
Andelen af borgere i virksomhedsrettet aktivering (pct)	Over 50	49,3	34

Mål 14:

Andelen af flygtninge og familiesammenførte med 3 års ophold i Danmark, som er i beskæftigelse.

Andelen af flygtninge og familiesammenførte med 3 års ophold i Danmark, som er i beskæftigelse, skal i 2019 minimum være på niveau med landsgennemsnittet.

1. kvartal 2018	Randers Kommune	Hele landet
Andel flygtninge og familiesammenførte med 3 års ophold der er i beskæftigelse	32%	38%

Sygedagpengeafdelingens mål

Mål 15:

Antal borgere på sygedagpenge. Opgjort som fuldtidspersoner i % af arbejdsstyrken.

Antal borger på sygedagpenge i % af arbejdsstyrken må ikke overstige gennemsnittet i klyngen. Klyngen er valgt, da kommunerne i klyngen har samme rammevilkår som Randers Kommune. Endvidere har klyngen også i tidligere år været brugt som reference for sygedagpengemålene.

Juni 2018	Randers Kommune	Klyngen	Hele landet
Antal borgere i pct. af arbejdsstyrken	2,6	2,5	2,2

Mål 16:

Andelen af sager der er afsluttet til beskæftigelse (inkl. uddannelse og fleksjob) skal i 2019 være over 75 %.

Januar-juli 2018: 74%.

Forvaltningen har oprindeligt valgt et mål, der via jobindsats.dk kunne sammenlignes med klyngen. Men på grund af fejl i jobindsats.dk har forvaltningen valgt at fastholde målet fra 2018 i den endelige version.

Mål 17:

Andelen af forløb på sygedagpenge, der afsluttes inden henholdsvis 26 og 52 uger.

Andel af forløb der afsluttes indenfor henholdsvis 26 og 52 uger skal som minimum være på niveau med klyngen. Klyngen er valgt, da kommunerne i klyngen har samme rammevilkår som Randers Kommune. Endvidere har klyngen også i tidligere år været brugt som reference for sygedagpengemålene.

Maj 2018	Randers Kommune	Klyngen	Hele landet
Andel afsluttet inden 26 uger (pct)	15,2	16,0	17,2
Andel afsluttet inden 52 uger (pct)	3,9	4,3	5,1

Beskæftigelsesplan 2019 har været forlagt sektorMED Administration, der blandt andet dækker arbejdsmarkedsområdet, og har været i høring i:

- Forum for Erhverv, Vækst og Arbejdsmarked (EVA)
- Handicaprådet
- Udsatterådet

På sektorMED mødet den 23. april havde MED følgende bemærkninger/ønsker til Beskæftigelsesplan 2019:

- Der blev stillet spørgsmål til perioderne på 3-6 måneder om de er lange nok til at måle en effekt af indsatsen. Der foreslås også en måling af, hvad der er gået galt i forløbet, tilbagefald, hvor mange der genoptager hjælpen etc.
- Der fremgår ikke mål for samspejlet med erhvervslivet for at sikre job og uddannelse.
- Mål for Uddannelseshuset mangler i den udarbejdede synopsis. Pia Bendtzen oplyste, at det er fordi formuleringen af målene er under drøftelse samt en overvejelse af, hvad der skal måles på.
- På Integrationsområdet mangler der skala for antallet af ordinære løntimer

Arbejdsmarkeschefen tog drøftelserne med tilbage, men oplyste samtidig, at en beskæftigelsesplan skal være overskuelig så det er muligt for den enkelte at slå op i planen og hurtigt danne sig et overblik over hvilke mål der er sat for et område. Hensigten er derfor, at beskrive de vigtigste mål og sørge for at planen ikke bliver unødigt lang.

I forhold til MEDs forslag har forvaltningen til første bullet valgt at fastholde 3 måneder, da en referenceperiode på 6 måneder vil betyde, at der næppe når at komme tal for 2019, når der skal følges op på målet. I forhold til bullet 2 forventer forvaltningen, at målingen af samarbejdsgraden med erhvervslivet vil ske gennem ministermål 2.

Vedrørende bullet 4 - det har været forvaltningens mål at udgå, at der bliver for mange mål. Forvaltningen mener, at integrationsområdet i det væsentlige er dækket godt med de 3 opstillede mål. MEDs forslag vil indgå i overvejelser om den interne opfølgning på indsatsen.

EVA har ikke afgivet et høringssvar, men har på deres møde 19. juni 2018 drøftet Randers Kommunes udkast. Som følge af EVAs drøftelse af udkastet er der foretaget en mindre faktuel rettelser, da Den Forberedende Grunduddannelse (FGU) fejlagtigt var blevet betegnet som en ungdomsuddannelse (side 4 i beskæftigelsesplanen). Endvidere er det gode samarbejde med arbejdsmarkedets parter et blevet ekspliciteret mere. EVA har ikke haft yderligere bemærkninger til udkastet.

Handicaprådet har på sit møde den 15. august 2018 konkluderet, at udkastet tages til efterretning med bemærkning om, at rådet med stor interesse ser frem til at høre nærmere om det handicappolitiske udspil beskæftigelsesministeriet forventes at komme med. Samtidig er det rådets holdning, at man bør matche borgernes ønsker for fremtiden, når man finder småjobs.

Udsatterådet giver i sit høringssvar udtryk for, at Randers Kommunes udkast til Beskæftigelsesplan 2019 overordnet set indeholder nogle gode målsætninger og hensigter, herunder beskæftigelsesudvalgets seks fokusområder. Med de besparelser der er stillet i udsigt på beskæftigelsesområdet, kan Udsatterådet dog være bekymret for, om målsætninger og hensigter kan realiseres.

Udsatterådet mener videre, at langt hovedparten af borgerne vil have fordel af - og ønsker at være en del af fællesskabet, herunder det kollegiale fællesskab på arbejdspladserne. Men der er en mindre gruppe borgere, der har så store psykiske og social udfordringer, at de ikke bør presses ud i forskellige jobtræningsaktiviteter.

De forskellige høringssvar er samlet i et bilag på sagen.

Der blev den 23. august 2018 indgået politisk forlig om en forenklet beskæftigelsesindsats. Aftalen skal være implementeret den 1. juni 2019. Forvaltningen vurderer på nuværende tidspunkt, at aftalen ikke overordnet set vil have konsekvenser for hovedsigtet i Randers Kommunes Beskæftigelsesplan 2019. Men det er på nuværende tidspunkt vanskeligt at forudsige noget, hvad aftalen konkret vil betyde for indsatsen i Randers Kommune. Men beskæftigelsesudvalget vil løbende blive orienteret om implementeringen af aftalen.

Økonomi

Ingen

Bilag

Høringssvar vedr. Beskæftigelsesplan 2019

Beskæftigelsesplan 2019

Punkt 93: Ankestyrelsens praksisundersøgelse af 225-timers reglen

15.20.51-G01-1-18

Resume

Kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen blev indført i 2016 som følge af den politiske aftale "Om et kontanthjælpssystem, hvor det kan betale sig at arbejde" - Jobreform fase I.

225-timersreglen betyder, at borgere der modtager kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse i en periode på sammenlagt 1 år inden for 3 år, skal kunne dokumentere sammenlagt 225 timers ordinært og udstøttet arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder, ellers kan det få konsekvenser for borgerens ydelse, som kan sættes ned eller bortfalde.

Det var en del af aftalen, at Ankestyrelsen i 2017/18 skulle gennemføre en praksisundersøgelse af kommunernes administration af 225-timersreglen. Konklusionen på praksisundersøgelsen er, at kommunerne har godt styr på reglerne. Men Ankestyrelsen har på baggrund af undersøgelsen udarbejdet en række anbefalinger, som kommunerne kan arbejde videre med.

Sideløbende med Ankestyrelsens undersøgelse er der gennemført en praktikertjek. Der er her identificeret tre hovedudfordringer, som har resulteret i 8 anbefalinger og 22 løsningsforslag, som kommunerne, STAR, KL og Udbetaling Danmark kan arbejde videre med.

I Ydelseskontoret og Udviklingshuset er oplevelsen, at borgerne overordnet forstår 225-timersreglen, men man kan genkende flere af de udfordringer, som undersøgelserne peger på.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) gennemført en praksisundersøgelse af kommunernes administration af 225-timerreglen. Endvidere har analysefirmaet Mploy foretaget et praktikertjek af kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen for STAR.

Konklusionen på Ankestyrelsens praksisundersøgelse er, at kommunerne har godt styr på reglerne. Men der er også en række anbefalinger, som kommunerne bør arbejde videre med.

Konklusionen på praktikertjekket er, at langt de fleste sagsbehandlere forstår mekanismerne og incitamenterne i kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen. Men undersøgelsen har også vist, at der er udfordringer med at gøre vejledningen af borgerne om reglerne tilstrækkelig konkret og handlingsanvisende overfor borgerne. Der er derfor i forlængelse af praktikertjekket udarbejdet 8 anbefalinger med i alt 22 løsningsforslag til, hvordan formidlingen kan forbedres.

Der er sideløbende med praktikertjekket gennemført en undersøgelse blandt borgerne af, hvordan de oplever formidlingen af reglerne. Undersøgelsens resultatet viser, at borgerne forstår de regler, der bliver formidlet.

Kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen blev indført i 2016 som følge af den politiske aftale "Om et kontanthjælpssystem, hvor det kan betale sig at arbejde" - Jobreform fase I.

225-timersreglen trådte i kraft 1. april 2016 med virkning fra 1. oktober 2016. Reglen betyder, at hvis en borger har modtaget kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse i en periode på sammenlagt 1 år inden for 3 år, skal borgeren kunne dokumentere sammenlagt 225 timers ordinært og udstøttet arbejde inden for de

seneste 12 kalendermåneder. Hvis borgeren ikke kan dokumentere mindst 225 arbejdstimer, har det konsekvenser for ydelsen, som kan sættes ned eller bortfalde.

Der findes undtagelsesbestemmelser for 225-timersreglen, f.eks. borgere med begrænsninger i arbejdslevnen.

Formålet med 225-timersreglen er at styrke incitamentet for personer, der modtager kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse, til at søge ordinært og udstøttet arbejde, som kan bringe dem ud af offentlig forsørgelse.

Beskæftigelsesudvalget blev orienteret om indholdet af reglerne om kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen på udvalgets møde 6. december 2016 sag nr. 137, som således indeholder en uddybende beskrivelse af reglerne.

Ankestyrelsens praksisundersøgelse har omfattet i alt 123 sager fra 11 kommuner. Randers Kommune er ikke blandt de 11 kommuner. Formålet med undersøgelse har været at afgøre, om de vurderinger, der foretages i forbindelse med sagsbehandlingen, har været korrekte.

78 sager har omhandlet undtagelse fra 225-timersreglen. I 55 (70,5%) af sagerne var Ankestyrelsen enig i kommunernes vurdering. I 7 (9%) sager vurderer Ankestyrelsen, at kommunernes vurdering har været forkert, og i 16 sager (20,5%) kan Ankestyrelsen ikke vurdere, om kommunernes vurdering har været korrekt eller ej, da der har manglet oplysninger i sagen.

29 sager har omhandlet forlængelse af optjeningsperioden som følge af sygdom, eller fordi borgeren har været i gang med en ordinær uddannelse.

I 20 af i alt 21 sager om forlængelse på grund af sygdom vurderer Ankestyrelsen, at der har været tilstrækkelig med dokumentation for sygdommen til at optjeningsperioden kunne forlænges. I 9 af i alt 16 sager, hvor kommunen havde truffet afgørelse om nedsættelse eller bortfald af hjælpen, finder Ankestyrelsen, at kommunerne ikke havde forlænget optjeningsperioden korrekt. I 6 sager var forlængelsen sket korrekt.

Ankestyrelsen mener, at årsagen til mange sager med en ukorrekt forlængelse skal findes i, at Ankestyrelsen på tidspunktet for undersøgelsen endnu ikke havde udsendt principafgørelse 33-18 om forlængelse af optjeningsperioden.

Ankestyrelsen har gennemgået i alt 10 sager om ordinært og udstøttet arbejde. Ankestyrelsen mener, at kommunerne i alle 10 sager havde foretaget en korrekt vurdering af, om der var tale om ordinært udstøttet arbejde eller ej.

Ankestyrelsen har på baggrund af undersøgelse udarbejdet i alt 7 anbefalinger til kommunerne vedrørende sagsbehandlingen. Beskæftigelsesministeren anbefaler kommunerne at følge anvisningerne.

Mploys praktikertjek er mundet ud i, at der er identificeret 3 hovedudfordringer. Der er opstillet i alt 8 anbefalinger og 22 løsningsforslag rette mod de 3 udfordringer. Løsningsforslagene retter sig mod såvel kommunerne som Udbetaling Danmark, STAR og KL.

Praktikertjekket har ikke involveret medarbejdere ved Jobcenter Randers.

Den første hovedudfordring er, at selvom medarbejdere i kommunerne og borgerne har en god forståelse af incitamenterne og mekanismerne i kontanthjælpsloftet på 225-timersreglen, så kan den konkrete formidling af reglerne og vejledningen om økonomi og gevinster ved ordinært arbejde styrkes. Mploy anbefaler derfor:

- Styrket deling af oplysninger om borgerens ydelsesstatus mellem medarbejdere i jobcentret og ydelseskantoret, så vejledningen af borgerne kan målrettes og times bedre.
- Udarbejdelse af mere lettilgængeligt formidlingsmateriale til understøttelse af jobcentermedarbejdernes mundtlige formidling.
- Styrket udbredelse af viden om reglerne og viden om værktøjer og kommunikationsmateriale til at understøtte formidlingen af reglerne.
- At kommunikation og vejledning i forbindelse med løbende ydelsesreguleringer i boligstøtte og særlig støtte styrkes, så det bliver tydeligere for borgerne, hvad der sker med deres ydelse, når der foretages reguleringer som følge af arbejde.

Mploy peger blandt andet på opgavesnittet mellem kommunerne og Udbetaling Danmark som et problem. Randers Kommune kan genkende denne problemstilling.

I Ydelseskantoret er oplevelsen, at borgerne i Randers Kommune overordnet forstår reglerne om kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen. Men 225-timersreglen er meget kompliceret, hvilket svækker borgernes forståelse for reglerne og vanskeliggør formidlingen. Ydelseskantoret bruger i formidlingen det materiale, som STAR har udarbejdet. Herudover har Ydelseskantoret udarbejdet en pjece, der gennemgår særligt de økonomiske incitamenter ved at arbejde. Pjecen understøtter jobcentrets dialog med de borgere, der står længst væk fra arbejdsmarkedet.

Den anden hovedudfordringer er, at der er medarbejdere i jobcentrene, der oplever, at inddragelse af kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen tager fokus fra den jobrettede indsats. Mploys anbefalinger er:

- At kommunerne sætter øget ledelsesfokus på, hvordan reglerne understøtter det jobrettede fokus.
- At øge fokus på at understøtte den mundtlige formidling af reglerne i jobsamtalerne.

Udviklingshuset har et ledelsesmæssigt fokus på, at inddrage de økonomiske incitamenter i kontaktføreløbet som et bidrag til et jobrettet fokus i samtalen. Den økonomiske gevinst ved at arbejde bruges aktivt i de beskæftigelsesrettede samtaler. Komplexiteten i 225-timersreglen gør, at Udviklingshusets medarbejdere ikke kan sige præcist, hvad den økonomiske gevinst er. Men her trækkes der på Ydelseskantorets medarbejdere, der kan give et præcist svar på den konkrete økonomiske betydning for borgeren.

Den tredje hovedudfordringer er, at administration af ydelsesudbetalinger kan komme til at sløre den gunstige økonomiske virkning, som optjening af timer ved siden af kontanthjælp med videre kan have for den enkelte. Derved svækkes reglernes incitamentsstruktur.

Mploy anbefaler:

- At ændre processerne omkring ydelsesreguleringen, så der skabes større gennemsigtighed for borgerne omkring den økonomiske gevinst ved at have ordinære timer ved siden af kontanthjælpen.
- At kommunerne understøttes med bedre værktøjer til at hjælpe med og forbedre borgerne på at håndtere de udfordringer, der kan opstå, når ydelsesudbetalingerne falder ujævnt.

Ydelseskantoret prioriterer det højt, at udbetale og indberette de korrekte beløb i indkomstregistret for den korrekte måned. Det sker blandt andet ved, at borgerne opfordres til at indsende deres lønseddel straks de har den til rådighed. Formålet er at sikre en hurtig udbetaling af supplerende ydelse.

Økonomi

Ingen

Punkt 94: Status på veteranstrategien

27.00.00-A21-3-18

Resume

Byrådet vedtog den 4. september 2017 Randers Kommunes veteranstrategi. Som et led i strategien blev der afsat to puljer til indsatsen på i alt 550.000 kr. og ansat af en veterankoordinator på fuld tid, der fik ansvaret for implementering af veteranstrategien samt forvaltning af den ene af de to puljer.

Veterankoordinatoren blev ansat med start den 2. januar 2018 og har siden arbejdet med aktiviteter for veteraner og servicering af veteraner og pårørende med behov for særlig støtte eller rådgivning. Opgaverne har indledningsvist været vidensindhentning. Herefter er der arbejdet med synliggørelse og tilgængelighed, herunder formidling internt og eksternt i kommunen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Nick Zimmermann og Christian Brøns bemærkede, at de ikke kan bakke op om formuleringen i sagen om, "at ressourcerne eventuelt kan frigøres til andre opgaver på jobcentret".

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog den 4. september 2017 en veteranstrategi for Randers Kommune. Elementerne i veteranstrategien var oprettelse af en fuldtidsstilling som veterankoordinator og afsættelse af to puljer til indsatsen. Den ene pulje, der administreres af beskæftigelsesudvalget, er på 300.000 kr. og er målrettet til særlige tiltag. Den anden pulje på 250.000 kr. er til kommunale og frivillige aktiviteter og administration af veteranindsatsen. Det samlede årlige budget var på 1 mio. kr. Veterankoordinatoren blev ansat pr. 2. januar 2018.

Veterankoordinatoren har i det første halvår af 2018 haft henvendelser fra 18 veteraner, der har haft varierende behov for vejledning, råd eller hjælp. For de fleste har kontakten begrænset sig til en eller to samtaler, mens nogle få veteraner har haft behov for mere omfattende støtte og hjælp. Det har drejet sig om især forhold, der har at gøre med psykiatri, økonomi og bolig. Her har veterankoordinatoren hjulpet med kommunikation med relevante aktører, bisidderrolle og opfølgende samtaler.

De 18 henvendelser er mindre end forventet, og forvaltningen vurderer for nuværende, at der i alt er omkring 50 sårbare veteraner i Randers Kommune, som kunne drage nytte af indsatsen.

Veterankoordinatorfunktionen har som ny i Randers Kommune arbejdet med synlighed og tilgængelighed. Dette er sket via de sociale medier, hvor veterankoordinatoren har oprettet en side, der pr. dags dato har 139 følgere. Der har ligeledes været flere artikler om veterankoordinatoren i de traditionelle medier. Samtidigt har koordinatoren omdelt foldere og informationsmateriale om veterankoordinatorfunktionen til veteraner, pårørende, de praktiserende læger, på biblioteker og andre offentlige, relevante steder. Koordinatoren har derudover forsøgt at holde sig synlig i veterankredsene, herunder eksempelvis Veteran Caféen.

Der blev den 20. juni 2018 gennemført foredrag med Kai Vittrup (tidligere chefpolitinspektør og udsendt flere gange for FN) for veteraner og pårørende med formålet at skabe mere synlighed blandt især de velfungerende veteraner, men også for at skabe bevidsthed og synlighed i denne gruppes netværk af veteraner, og derved nå ud til flere veteraner og pårørende. Til foredraget deltog 12 veteraner og pårørende, heraf kun 4 fra Randers Kommune, hvilket indikerer, at det er ganske vanskeligt at trække et større antal veteraner til enkelt aktiviteter.

Der er for andet halvår af 2018 planlagt en række aktiviteter for veteraner og pårørende, herunder blandt andet en dag på skydebanen, træklatring for veteranfamilier og efterårshygge udendørs i forbindelse med efterårsferien.

Der findes lokalt såvel som regionalt og nationalt, en række aktører, der gennemfører aktiviteter og arrangementer for og med veteraner og pårørende. Gennemgående for dem alle er, at tilslutningen varierer med typisk 5-15 lokale deltagere fra målgruppen, hvilket stemmer overens med erfaringen ved veterankoordinatorens arrangement i Randers Kommune.

De veteraner, der udgør langt størstedelen af landets og kommunens veteraner, er de, der kommer hjem og genoptager deres liv og gøren, uden mén af udsendelsen. Det er forvaltningens opfattelse, at denne gruppe har meget begrænset kontakt med kommunen, da de - som størstedelen af kommunens øvrige borgere - er i beskæftigelse og ikke har støtte-, vejlednings-, eller behandlingsbehov.

Overordnet er erfaringen fra første halvår af 2018, at det konkrete behov blandt veteranerne for støtte fra veterankoordinatoren, er mindre end forudset, og at ressourcerne eventuelt kan frigøres til andre opgaver på jobcentret.

Der er i Randers Kommune 579 veteraner fra Forsvaret og Beredskabsstyrelsen, og herudover et mindre ukendt antal øvrige veteraner fra politi, sundhedsvæsen, toldvæsen og diplomatiet.

Ifølge en undersøgelse fra Center for Arbejdsmarked, Beskæftigelse og Integration (CABI) fra 2018, har veteranerne på landsplan en beskæftigelsesgrad på 90,4% mod 81,4% i kontrolpopulationen.

90-95% af veteranerne på landsplan vender hjem fra udsendelse uden at have behandlings- eller støttekrævende efterreaktioner (Veterancenterets Videnscenter, 2015)

Økonomi

Indtil august 2018 er der brugt 27.664 kr. af de midler, der er afsat til veteranstrategien. Et overslag på de planlagte aktiviteter i efteråret viser, at yderligere ca. 30.000 kr vil blive brugt på strategien inden nytår. Det efterlader 490.000 kr i overskud fra strategiens første år.

Punkt 95: Politik for borgere med særlige behov 2018 - høring

27.00.00-P22-1-18

Resume

Den 23. april 2018 godkendte byrådet vision, målsætninger og videre proces for blandt andet fastsættelse af politikker. I forlængelse heraf skal Politik for borgere med særlige behov opdateres, så den understøtter visionen m.v. bedst muligt. Forvaltningen har udarbejdet et udkast til Politik for borgere med særlige behov 2018. Udkastet er ift. den hidtil gældende opdateret med et særligt fokus på uddannelse og beskæftigelse samt mestring af eget liv, herunder sundhed, sociale relationer, fritid og bolig. Socialudvalget besluttede på mødet den 27. august 2018 at sende udkastet til Politik for borgere med særlige behov 2018 i høring ved bl.a. beskæftigelsesudvalget. Høringsfristen er den 19. september 2018.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

1. at udkast til Politik for borgere med særlige behov 2018 drøftes i forhold til at afgive et eventuelt høringssvar.

Beslutning

Udvalget ønskede fokus på at sikre gode overgange fra barn til voksen i forhold til uddannelse og beskæftigelse.

Et ændringsforslag fra Kasper Fuhr Christensen blev forkastet med 1 stemme for og 6 stemmer imod. For stemte Kasper Fuhr Christensen. Ændringsforslaget fremgår af den vedlagte mail.

Sagsfremstilling

Den 23. april 2018 godkendte byrådet vision, politiske målsætninger og videre proces for blandt andet fastlæggelse af politikker. I forlængelse heraf skal Politik for borgere med særlige behov opdateres, så den understøtter visionen m.v. bedst muligt.

Politik for borgere med særlige behov beskriver de overordnede rammer og målsætninger for arbejdet med de borgere i Randers Kommune, der på den ene eller anden måde har en betydelig funktionsnedsættelse eller andre barrierer og derfor har et særligt behov for støtte fra kommunens side. Målgruppen for politikken er borgere over 18 år i Randers Kommune. Indsatsen overfor børn og unge med et særligt behov for hjælp i alderen 0-17 år er omfattet af Børn- og Ungepolitikken. Den nuværende politik er vedhæftet sagen (vedtaget af byrådet den 30. september 2013).

Forvaltningen har udarbejdet et udkast til Politik for borgere med særlige behov 2018. Udkastet er vedlagt sagen. Udkastet er udarbejdet med udgangspunkt i socialudvalgets ønske om, at den skal referere til byrådets vision for 2018-2021, de politiske målsætninger, socialudvalgets fokuspunkter for 2018-2021 samt aftalerne med aftaleenhederne (virksomhedsplanerne) på socialområdet.

Udkast til Politik for borgere med særlige behov 2018 er, i tråd med byrådets vision, opdateret med et særligt fokus på uddannelse og beskæftigelse samt mestring af eget liv. Et særligt fokus på uddannelse og beskæftigelse er væsentligt, da der skal en særlig indsats til for at hjælpe borgere med særlige behov ind på arbejdsmarkedet, da mange slet ikke eller kun sporadiske har haft kontakt til arbejdsmarkedet. Det er ydermere væsentligt med et særligt fokus på mestring af eget liv, da det er med til at øge borgerens livskvalitet og aktive deltagelse i fællesskabet. I politikken er temaet mestring af eget liv delt op i fire fokusområder, som er sundhed, sociale relationer, fritid og bolig.

Indsatsområderne er nærmere konkretiseret i Handicapplan, Psykiatriplan, Rusmiddelplan og Plan for udsatteområdet, som alle referere til Politik for borgere med særlige behov og beskriver, hvorledes der for de respektive målgrupper bliver arbejdet konkret og målrettet med at omsætte visionerne. Herudover udarbejdes der årligt en beskæftigelsesplan for Randers Kommune, som har fokus på den samlede beskæftigelsesindsats og herunder den beskæftigelsesrettede indsats overfor borgere med særlige behov.

Handicapplan, Rusmiddelplan, Psykiatriplan og Plan for Udsatteområdet er udarbejdet med stor bruger- og borgerinddragelse i perioden 2015-2018, hvormed de indgår som et solidt fundament for arbejdet. Efter ønske fra socialudvalget blev der den 29. august 2018 afholdt et borgermøde, hvor borgere i Randers Kommune var inviteret til at komme og give deres mening til kende i forhold til udkast til Politik for borgere med særlige behov 2018.

Økonomi

Ingen

Videre proces

Politikken er sendt i høring efter følgende plan:

Tidspunkt	Aktivitet
28. august - 19. september 2018	Høring • Borgermøde den 29. august 2018, hvor borgere i Randers Kommune er inviteret til at komme og give deres mening til kende. • MED sektorudvalg, Social den 3. september 2018 • MED sektorudvalg, Sundhed den 4. september 2018 • MED sektorudvalg, Kultur den 5. september 2018 • Handicaprådet den 5. september 2018 • Lokal MED udvalg, arbejdsmarked den 10. september 2018 • Beskæftigelsesudvalget den 11. september 2018 • Omsorgsudvalget den 13. september 2018 • Udsatterådet den 18. september 2018 • Sundhed-, idræts- og kulturudvalget den 19. september 2018 • Offentlig høring på Randers Kommunes hjemmeside med høringsfrist den 19. september 2018 hvor alle kan indsende et høringssvar.

Socialudvalget vil få fremlagt alle høringssvar og endeligt udkast til Politik for borgere med særlige behov 2018 med forventet behandling den 22. oktober 2018 og efterfølgende godkendelse i byrådet den 12. november 2018.

Bilag

Udkast til Politik for borgere med særlige behov 2018

Forslag fra Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, vedr. BU 11.09.18, pkt. 95 - Politik for borgere med særlige behov 2018 - høring

Punkt 96: Udkast til dagsorden til dialogmøde mellem beskæftigelsesudvalget, socialudvalget og Handicaprådet den 19. november 2018

00.22.02-P35-18-17

Resume

Beskæftigelsesudvalget og socialudvalget afholder begge et årligt dialogmøde med Handicaprådet.

Udvalgene har sammen med Handicaprådet besluttet, at det planlagte dialogmøde mellem socialudvalget og Handicaprådet ændres til et fælles dialogmøde med Handicaprådet i indeværende år.

Det fælles dialogmøde afholdes den 19. november 2018 og ligger i forbindelse med et ordinært socialudvalgsmøde.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget og socialudvalget,

1. at forslag til dagsorden drøftes.

Beslutning

Forslaget til dagsorden blev drøftet og godkendt.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesudvalget og socialudvalget har sammen med Handicaprådet besluttet at afholde et fælles dialogmøde i indeværende år om regeringens kommende beskæftigelsesudspil og et udkast til en strategi i forhold til at få handicappede i job. Det fælles dialogmøde afholdes den 19. november 2018 og tilrettelægges i forbindelse med et virksomhedsbesøg hos en virksomhed, som har erfaring med at ansætte borgere med fysiske eller psykiske begrænsninger i arbejdsevnen.

Jobcenter Randers har haft kontakt med fragtfirmaet Bach & Pedersen, som i samarbejde med Fleksgruppen i jobcentret gerne vil invitere Handicaprådet, socialudvalget og beskæftigelsesudvalget til en rundvisning på virksomheden. Firmaet vil herudover give en kort præsentation af samarbejdet med borgere og jobcentret om blandt andet fleksjobansættelse.

Bach & Pedersen er en virksomhed, der leverer transport og logistiske løsninger i hele Danmark.

Bach & Pedersen har aktuelt 12 borgere ansat i fleksjob alle med nedsat arbejdsevne på grund af psykiske og fysiske skånehensyn. Der tages hensyn til de enkelte borgeres skånehensyn, og opgaver, fremmødetid mv. tilpasses, så både borgernes og virksomhedens behov imødekommes. Der er i alle ansættelserne løbende og tæt dialog mellem arbejdsgiver og borger. Er der behov for justering af opgaver, arbejdstid eller andet sker dette ofte i samråd med en fastholdelseskonsulent fra Fleksgruppen, og virksomheden tager et stort ansvar i forhold til at fastholde fleksjobbere i job.

Der foreslås følgende dagsorden til dialogmødet:

Kl. 15.30 - 16.15 Rundvisning og præsentation af fragtfirmaet Bach & Pedersen, Engelsholmvej 39, 8940 Randers SV

Kl. 16.15 - 17.00 Drøftelse af mulighederne for at flere handicappede kan komme ud på arbejdsmarkedet

Økonomi

Ingen.

Punkt 97: Punkter til næste møde

00.22.02-P35-19-17

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Til næste møde den 9. oktober 2018 er der følgende punkter:

Besøg hos Jobcenter Randers Erhverv

Budgetproces 2019-2022

Opfølgning på børnesager i integrationsafdelingen

Ledighed og indsats

Forslag til partnerskabsaftale mellem Randers Kommune, arbejdsmarkedets parter og erhvervsskolerne for 2018

Punkt 98: Gensidig orientering

00.22.02-G01-5-17

Beslutning

Forvaltningen orienterede om:

jobCAMP 2018.