

REFERAT Udsatterådet d. 12-04-2023

Mødedato Onsdag d. 12. april 2023 kl. 16:00

Mødested Mødelokale C.3.10, Laksetorvet

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden og tidsplan.....	3
Høring om Boligplan II.....	4
Uddannelsespolitik 2023-2026 i høring.....	9
Børne- og ungepolitik 2023-2026 i høring.....	11
Høring af udkast til Randers kommunes beskæftigelsespolitik.....	13
Tilsyn med socialområdets tilbud 2. halvår 2022.....	14
Nyt fra rådsmedlemmer og deres områder.....	18
Eventuelt.....	19

Punkt 16: Godkendelse af dagsorden og tidsplan

27.15.00-A08-1-23

-

Forvaltningen indstiller til Udsatterådet

1. at dagsorden og tidsplan godkendes.

Beslutning

1. Godkendt.

Sagsfremstilling

Dagsorden og tidsplan:

Dagsordenspunkt	Ca. tidspunkt
Godkendelse af dagsorden og tidsplan	16.00 -16.05
Høring om boligplan II	16.05 -16.20
Uddannelsespolitik 2023-2026 i høring	16.20 -16.32
Børne- og ungepolitik i høring	16.32 -16.45
Høring af udkast til beskæftigelsespolitik	16.45 -17.00
Tilsyn med socialområdets tilbud 2. halvår 2022	17.00 -17.15
Nyt fra rådsmedlemmer og deres områder	17.15 - 17.30
Eventuelt	17.30 - 17.40

Punkt 17: Høring om Boligplan II

27.00.00-G01-50-21

Resume

Den første boligplan for socialområdet blev afsluttet med udgangen af 2021, og afsluttende status på planen blev behandlet af socialudvalget på udvalgsrådet den 25. oktober 2021, sag 125. Der er nu behov for at udarbejde en ny boligplan for området.

Boligplan II for borgere med særlige behov indeholder også elementer fra Boligplan I, men har derudover som formål at være med til at understøtte arbejdet med at inddæmme de økonomiske udfordringer, som socialområdet i Randers Kommune - på lige fod med andre danske kommuner - oplever.

Når boligplanen lægges frem, er den finansieret.

Socialudvalget har på dets møde den 30. marts 2023, besluttet, at Boligplan II for borgere med særlige behov skal sendes i høring i perioden 31. marts 2023 til 4. maj 2023. Forvaltningen indstiller til Udsatterrådet, at rådet afgiver høringssvar til planen.

-

Forvaltningen indstiller til Udsatterrådet, at der afgives høringssvar til Boligplan II for borgere med særlige behov, som har følgende indhold:

1. at der opføres i alt 51 nye permanente boliger efter Lov om almene boliger § 105, stk. 2
2. at 10 eksisterende permanente boliger overtages fra forvaltningen Sundhed og Omsorg, Kastanievej 12 i Harridslev
3. at 16 nye midlertidige boliger opføres efter servicelovens § 107
4. at 6 eksisterende permanente boliger på Botilbuddet Vester Tværvej omlægges til midlertidige boliger
5. at 6 eksisterende permanente boliger på Bostedet Markedsgade omlægges til midlertidige boliger (der vil blive bygget et nyt tilbud til de nuværende beboere på tilbuddet)
6. at op til 19 eksisterende permanente boliger i Niels Brocks Gade omdannes løbende til midlertidige boliger
7. at der i Boligplan II for borgere med særlige behov afsættes et rammebeløb på 2,5 mio. kr. til afsøgning af muligheden for et STU-forløb på Specialindsats for Børn og Unge Møllerup - bygningsmæssigt såvel som indholdsmæssigt
8. at molokanlægget (underjordisk affaldsbeholder) på Lene Bredahls Gade finansieres af overskuddet fra Boligplan I
9. at de to selvejende boligtilbud på Purager 1 og 3 i Harridslev hjemtages til Randers Kommune i dialog med de nuværende ejere. Det vil ikke have en betydning for beboerne på tilbuddet, men blot at administrationen af bygningsmassen samles et sted
10. at Randers Kommunes erhvervslejemål på Skelvangsvej 24 opsiges med den betydning, at de fire borgere som bor der for nuværende, overtages som lejere af ejeren af erhvervslejemålet. Borgerne vil fortsat modtage mestringsvejledning (§ 85) støtte fra Randers Kommune

Beslutning

1. Udsatterrådet besluttede at afgive et høringssvar.

Sagsfremstilling

Fra forvaltningen deltager, Runa Steinfeldt, socialchef, under behandlingen af punktet.

Den første boligplan for socialområdet blev afsluttet med udgangen af 2021, og afsluttende status på planen blev behandlet af socialudvalget på udvalgsmødet den 25. oktober 2021, sag 125. Der er nu behov for at udarbejde en ny boligplan for området.

Et væsentligt element i Boligplan I var at få ældre boliger renoveret, så de opfyldte nutidens krav. Derudover indeholdte boligplanen erstatningsbyggeri for kendte grupper og udvikling af tilbud til borgere med autismespektrumsforstyrrelser.

Boligplan II indeholder også elementer fra Boligplan I, men har derudover som formål at være med til at understøtte arbejdet med at inddæmme de økonomiske udfordringer, som socialområdet i Randers Kommune - på lige fod med andre danske kommuner - oplever. Betydningen af denne udfordring er yderlig aktualiseret af, at der ikke fra landspolitisk side er kommet et generelt økonomisk løft af socialområdet. Både i kommuneaftalerne mellem KL og Regeringen for 2022 og 2023 er der således ikke afsat midler fra centralt hold til at løfte området, hvorfor kommunerne hver især skal løfte opgaven lokalt.

Når boligplanen lægges frem, er den finansieret af midler fra 1) overskud fra Boligplan I på 6 mio. kr., 2) fra budgetaftalen 2022-2025 beløbende til 7,4 mio. kr., 3) budgetaftalen 2023-2026 beløbende til 20,2 mio. kr. og 4) indtægter som følge af merindtægter fra den kommunale udligningsordning svarende til cirka 4,4 mio. kr., som bruges til at etablere byggeriet.

Boligplan II er en ramme og der vil ske forventningsafstemning ved hvert enkelt byggeri

Boligplan II er udelukkende en ramme for de byggerier, som alle hver for sig og konkret skal godkendes af socialudvalget, økonomiudvalget og byrådet. Det betyder også at i takt med, at boligplanen realiseres, kan der ske ændringer og forskydninger i planen, ligesom indholdet af byggerierne i det fremlagte kun er beskrevet i hovedlinjer: størrelse af byggeriet (antal boliger), målgruppe og finansiering. Den udførlige beskrivelse af hvert enkelt byggeri vil blive fremlagt løbende til politisk behandling.

Hertil kan eksempelvis nævnes, at der landspolitisk arbejdes med at formulere en ny hjemløseindsats. En sådan ny indsats kan få betydning for, hvordan Randers Kommune skal arbejde med at understøtte forskellige boligformer for målgruppen med henblik på at reducere hjemløshed.

Formålet med denne overordnede boligplan er derfor at få en politisk tilkendegivelse af, om forslagene har den retning og den overordnede finansieringsmodel, som Byrådet ønsker.

Ved politisk godkendelse af planen kræves det efterfølgende, at hvert enkelt byggeri skal gennemløbe følgende faser, hvor detaljeringsgraden vil være høj:

1. Placering og kvalificering af det enkelte byggeri, jf. forventningsafstemningsmodellen, som blev vedtaget af byrådet den 21. marts 2022, sag 121, herunder dialog med de berørte brugere og medarbejdergrupper om indretningen af byggeriet
2. Byrådets godkendelse af skema A for det enkelte byggeri (eller § 107 byggerier)
3. Byggeriet skal udbydes i licitation
4. Socialudvalgets godkendelse af skema B for byggeriet, før igangsættelse
5. Godkendelse af anlægsregnskab - skema C
6. Beregning af husleje ud fra regnskabet

Når man som kommune påtager sig et større driftsmæssigt ansvar ved at etablere specialiserede tilbud, vil der opstå flere risikoelementer. Dette vil både gøre sig gældende ved etableringen af et nyt tilbud og ved den efterfølgende daglige drift.

Derfor blev det i budgetaftalen 2022-2025 præciseret, at der som led i etableringen af nye botilbud skal sikres en forventningsafstemning mellem byrådet og forvaltningen om risikoelementerne ved driften.

Risikoelementerne kan være af forskellig karakter, herunder økonomisk, krav fra tilsynsmyndigheder, borgernes påvirkning af at flytte ind i nye rammer, nærmiljøets påvirkning, krav til medarbejdernes kompetencer med videre.

Derfor besluttede byrådet på møde 21. marts 2022 (se sag 121), at forvaltningen ved ethvert byggeri foretager en konkret vurdering af risikoelementer og opmærksomhedspunkter. Dermed vil forvaltningen samtidig med, at der fremlægges sager med henblik på byrådets godkendelse af et byggeprojekt, fremlægge en beskrivelse af risikoelementer og opmærksomhedspunkter, og hvor forvaltningen vil forholde sig til, hvordan man kan arbejde med de identificerede forhold med henblik på at eliminere eller nedbringe risiciene (forventningsafstemningsmodellen).

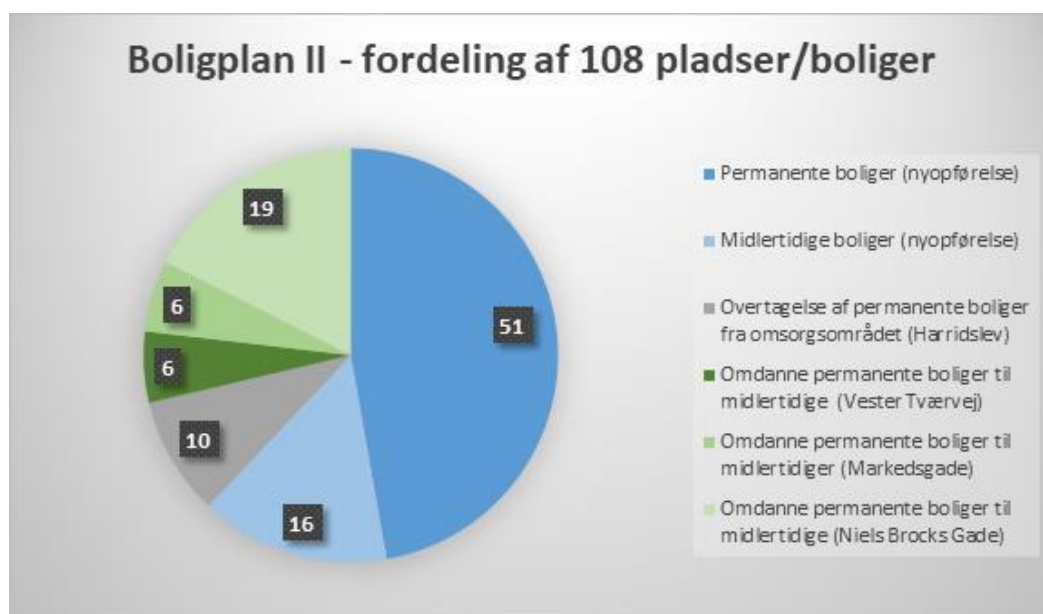
Hovedindholdet af den fremlagte Boligplan II for borgere med særlige behov

Når der tages udgangspunkt i 2022-tal har Randers Kommune en selvforsyningsgrad på 61 % - dvs. at for 61 % af de borgere, som i dag har brug for et botilbud, kan Randers Kommune tilbyde et tilbud inden for kommunens grænser. Det fremgår af den nationale evaluering af det specialiserede socialområde, at der per 1. januar 2018 var 24.000 borgere i et botilbud på landsplan. Ud af denne gruppe var der 14.500 beboere (61 %), hvor borgerens handlekommune er den samme som borgerens bopælskommune. Ud fra disse tilgængelige landstal svarer Randers Kommunes fordeling mellem interne og eksterne botilbud således til niveauet på landsplan. Med Randers Kommunes placering som den 8. største kommune målt på indbyggertal vurderer forvaltningen, at der er et potentiale for en højere grad af selvforsyning.

Ambitionen for socialområdets Boligplan II er derfor at hæve Randers Kommunes evne til at tilbyde botilbud til borgere med særlige behov inden for Randers Kommune fra 61 % til 72 %.

Forvaltningen vurderer, at dette er realistisk at nå i perioden 2023-2026 ved at nyopføre eller ændre status for eksisterende boliger på følgende vis:

- 51 nye permanente boliger opføres efter Lov om almene boliger § 105, stk. 2, heraf er byggeriet for 10 boliger på Bostedet Neptunvej og 2 ekstra boliger på Bostedet Marienborgvej allerede igangsat.
- 10 eksisterende permanente boliger i Harridslev overtages af socialområdet fra omsorgsområdet i takt med, at boligerne bliver ledige.
- 16 nye midlertidige boliger opføres efter servicelovens § 107
- 6 eksisterende permanente boliger på Botilbuddet Vester Tværvej omlægges til midlertidige boliger efter servicelovens § 107
- 6 eksisterende permanente boliger på Bostedet Markedsgade omlægges til midlertidige boliger efter servicelovens § 107. Der vil blive bygget et nyt botilbud til de eksisterende beboere på Markedsgade.
- Op til 19 eksisterende permanente boliger i Niels Brocks Gade omdannes løbende til midlertidige boliger efter servicelovens § 107



Det vil sige, at boligplanen omfatter op til 108 pladser/boliger, hvoraf de 67 som udgangspunkt er nybyggeri, 10 boliger/pladser overtages fra anden forvaltning, og de resterende 31 består af omlægning af eksisterende pladser/boliger.

Udover disse tiltag foreslår forvaltningen følgende som en del af Boligplan II:

- Der afsættes et rammebeløb på 2,5 mio. kr. til afsøgning af muligheden for et STU-forløb på Specialindsats for Børn og Unge Mellerup - bygningsmæssigt såvel som indholdsmæssigt.
- Molokanlægget (underjordisk affaldsbeholder) på Lene Bredahls Gade finansieres af overskuddet fra Boligplan I.
- De to selvejende boligtilbud på Purager 1 og 3 i Harridslev hjemtages til Randers Kommune i dialog med de nuværende ejere. De to tilbud er allerede i dag en del af Bocenter Harridslev, men selve bygningerne

ejes af en selvejende forening. En hjemtagelse vil lette det administrative arbejde forbundet med bygningerne, modsat situationen i dag, hvor det samlede bosteds bygninger er ejet af to forskellige aktører.

- Randers Kommunes erhvervslejemål på Skelvangsvej 24 opsiges. Det betyder, at de fire borgere som bor der for nuværende, overtages som lejere af ejeren af erhvervslejemålet. Borgerne vil fortsat modtage mestringsvejledning (§ 85) støtte fra Randers Kommune.

Hvor stor en del af Boligplan II er allerede vedtaget i tidligere budgetaftaler?

Som det fremgår af nedenstående tabel med finansieringen af boligplanen, består nybyggeriet i boligplanen hovedsageligt af en udmøntning af allerede truffne beslutninger fra budgetaftalerne 2022-2025 og 2023-2026. Det svarer til, at for 46 af de 67 pladser/boliger som er nybyggeri, er der tale om, at byrådet allerede har besluttet og øremærket, at der skal bygges disse boliger, og har ligeledes fundet finansieringen hertil. Resten af nybyggeriet og de øvrige elementer i boligplanen er finansieret af overskud fra Boligplan I og merindtægter fra den kommunale udligning.

Kommunikation med berørte borgere og medarbejdere

Forvaltningen vil kommunikere direkte til umiddelbart berørte borgere før og efter høringen. Kommunikationen vil være tilpasset målgrupperne, og vil give mulighed for, at borgere og pårørende kan få mulighed for at spørge ind til de forslåede ændringer og de umiddelbare konsekvenser af ændringerne. Ligeledes vil umiddelbart berørte medarbejdere også blive orienteret om ændringerne, før forslaget sendes i høring.

Tidshorisonten for byggerierne i forslaget

I det forslag som lægges frem, bygges der i perioden 2023 til og 2026. I nedenstående tabel er opgjort, hvor langt byggeprocessen er ved udgangen af hvert år - der er tale om en vurdering, som er forbundet med usikkerhed som følge af, at flere forhold skal være på plads - lokationer, lokalplanlægning med videre. I opgørelsen er der taget udgangspunkt i hvor mange boliger, der forventes at være opført eller omlagt ved udgangen af det enkelte år. Dog indgår ikke omlægningen af Niels Brocks Gade, Kollegielignende STU pladser og omlægning af det eksisterende tilbud i Markedsgade og bygning af nyt tilbud for borger med autismespektrumsforstyrrelser, da det på nuværende tidspunkt ikke kan afklares nærmere, hvornår de forventes henholdsvis omlagt og bygget.

	2023	2024	2025	2026
Procentvis fremdrift i boligplanens byggeri over årene	20 %	31 %	79 %	100 %

Som det ses i ovenstående, sker der et gennembrud i processen i 2025. Dette hænger sammen med, at for de otte projekter, hvor der decideret skal bygges nyt, gælder det, at der mangler lokationer for fire af dem. Det betyder, at lokationer skal findes, og der skal dernæst udarbejdes lokalplan med videre.

Processen for behandlingen af Boligplan II

Boligplanen er i høring i perioden 31. marts- 4. maj 2023 på Randers Kommunes høringsportal på www.randers.dk. Derudover bliver den sendt i høring i Udsatterådet, Handicaprådet og MED-organisationen på socialområdet.

Efter høringen behandler socialudvalget boligplanen den 8. juni, økonomiudvalget den 19. juni og byrådet den 26. juni 2023 med henblik på vedtagelse inden sommer.

Økonomi

Der er forskellige finansieringskilder til Boligplan II, som bl.a. beror på tidligere politiske aftaler eller overskud fra tidligere byggerier - Boligplan I. Det vil sige, at når Boligplan II lægges frem i dens nuværende form, er den finansieret.

Såfremt der ønskes en højere selvforsyningsgrad end de 72 %, vil der således skulle findes ekstra midler hertil. I nedenstående skema er den samlede finansielle ramme skitseret, når der tages udgangspunkt i en forøgelse af selvforsyningsgraden til 72 %.

Finansieringen af hvert enkelt byggeri i Boligplan II, som det ligger nu, er udfoldet i det vedlagte dokument Boligplan II for borgere med særlige behov og tilhørende bilag 1. Initiativerne i Boligplan II koster samlet set

37,4 mio. kr. og dermed mere end nedenstående ramme på 33,6 mio. kr. Derfor er det en del af finansieringskilden for Boligplan II, at de indtægter som Randers Kommune modtager i form af øget kommunal udligning årligt, som følge af at en borger hjemtages til Randers Kommune, bruges til at etablere de nye tilbud - svarende til cirka 4,4 mio. kr. Dette bygger på en aftale om, at hver gang socialområdet hjemtager en borger, tilfalder de øgede indtægter i form af kommunal udligning socialrådets budget. Samlet set betyder det, at Boligplan II i sin nuværende form har et overskydende beløb på godt 640.000 kr. til uforudsete udgifter.

Finansieringskilde	2022 Mio.	2023 Mio.	2024 Mio.	2025 Mio.	2026 Mio.	Total antal mio. kr.
Overskud fra Boligplan I	-	-	-	-	-	6,0 mio. kr.
Budgetaftale 2022-2025 - afsat midler til opførelse af 16 boliger efter almenboliglovens § 105 stk. 2 (permanente boliger)	2,7	4,7	-	-	-	7,4 mio. kr.
Budgetaftale 2023-2026 - afsat midler til opførelse af 30 boliger - heraf 15 boliger efter servicelovens § 107 (midlertidige boliger - afsat 16,5 mio. kr.) og 15 boliger efter almenboliglovens § 105 stk. 2 (permanente boliger - afsat 3,7 mio. kr.)	-	-	6,5	8,2	5,5	20,2 mio. kr.
Total						33,6 mio. kr.

Bilag

Socialrådets boligplan II_høringsversion

Bilag 1 De enkelte byggerier 2022 og frem_høringsversion

Bilag 2 Opsummering af boligbyggeri Boligplan II_høringsversion

Notat om følgegruppens rolle

Punkt 18: Uddannelsespolitik 2023-2026 i høring

00.01.00-P22-9-22

Resume

Skole- og uddannelsesudvalget har godkendt høringsudkast til en ny uddannelsespolitik for perioden 2023-2026. Uddannelsespolitikken sendes hermed i høring til og med den 9. maj 2023. Efter behandling af høringssvar sendes politikken til endelig behandling i byrådet i juni 2023.

Direktør for Børn og Skole Carsten Otte deltager på mødet under dette punkt.

-

Forvaltningen indstiller til Udsatterådet,

1. at udkast til uddannelsespolitikken drøftes.

Beslutning

1. Drøftet.

Sagsfremstilling

Direktør for Børn og Skole deltager på mødet under dette punkt.

Byrådet har den 13. oktober 2022 godkendt visioner 2030 for Randers Kommune, og i forlængelse heraf er der udarbejdet en uddannelsespolitik. Politikken er sendt i offentlig høring på høringsportalen den 30. marts - 9. maj 2023.

Uddannelsespolitikken er udarbejdet på baggrund af skole- og uddannelsesudvalgets drøftelser på udvalgsmøder henholdsvis den 12. december 2022, den 6. februar 2023 samt den 13. marts 2023. Inden præsentation af et udkast for skole- og uddannelsesudvalget har en lang række relevante aktører været inddraget og har bidraget med input til politikken. Endelig har der været afviklet et fælles temamøde mellem børne- og familieudvalget og skole- og uddannelsesudvalget d. 31. januar 2023 med henblik på at drøfte fælles værdier og sammenhæng mellem børne- og ungepolitikken og uddannelsespolitikken.

Børne- og ungepolitikken danner med sine fire fokusområder fundamentet for uddannelsespolitikken, og de to politikker skal derfor ses i sammenhæng. Uddannelsespolitikken er udformet som "børneløfter" og sætter retning for skolernes arbejde og videre udvikling med at skabe gode undervisnings- og fritidstilbud og et godt fundament for børn og unge, når de efter folkeskolen skal videre i uddannelse og beskæftigelse.

De politiske ambitioner i uddannelsespolitikken implementeres gennem byrådets aftalemål med skoler, Randers Ungdomsskole og UU i tråd med Randersmodellen. Samtidig ønsker forvaltningen at udarbejde planer for, hvordan uddannelsespolitikken skal realiseres og forankres i de forskellige fagområder og på tværs af forvaltningen.

Udkast til politikken er vedlagt sagsfremstillingen.

Proces- og tidsplan for høring og politisk behandling af uddannelsespolitikken

Tidspunkt 2023	Begivenheder
30. marts - 9. april	Offentlig høring på randers.dk
12. april	Høring i Udsatterådet
19. april	Høring i Handicaprådet
2. maj	Høring i børne- og familieudvalget
3. maj	Høring i sundheds-, idræts- og kulturudvalget
4. maj	Høring i socialudvalget
12. juni	Skole- og uddannelsesudvalget behandler politikken efter høring
19. juni	Økonomiudvalget
26. juni	Byrådet

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Uddannelsespolitik 2023-2026

Punkt 19: Børne- og ungepolitik 2023-2026 i høring

00.01.10-P22-1-22

Resume

Børne- og familieudvalget har godkendt høringsudkast til en ny børne- og ungepolitik for perioden 2023-2026. Børne- og ungepolitikken sendes hermed i høring til og med den 9. maj 2023. Efter behandling af høringssvar sendes politikken til endelig behandling i byrådet i juni 2023.

Direktør for Børn og Skole Carsten Otte deltager på mødet under dette punkt.

-

Forvaltningen indstiller til udsatterådet,

1. at udkast til børne- og ungepolitik 2023-2026 drøftes.

Beslutning

1. drøftet.

Sagsfremstilling

Direktør for Børn og Skole Carsten Otte deltager på mødet under dette punkt.

Byrådet har den 13. oktober 2022 godkendt visioner 2030 for Randers Kommune. I forlængelse heraf er der udarbejdet en børne- og ungepolitik. Børn- og ungepolitikken beskriver den overordnede retning for arbejdet med alle børn og unge i Randers Kommune i alderen 0-18 år, herunder også børn og unge med særlige behov.

Politikken er sendt i offentlig høring på høringsportalen den 30. marts - 9. maj 2023.

Børne- og ungepolitikken er udarbejdet på baggrund af børne og familieudvalgets drøftelser på udvalgsmøder henholdsvis den 6. december 2022, den 31. januar 2023 samt den 7. februar 2023. Inden præsentation af et udkast for børne- og familieudvalget har en lang række relevante aktører været inddraget og har bidraget med input til politikken. Endelig har der været afviklet et fælles temamøde mellem børne- og familieudvalget og skole- og uddannelsesudvalget den 31. januar 2023 med henblik på at drøfte fælles værdier og sammenhæng mellem børne- og ungepolitikken og uddannelsespolitikken.

Børne- og ungepolitikken sætter fokus på, hvordan vi skaber et solidt fundament for børn og unges liv. Alle børn og unge skal trives, lære og udvikle sig så meget som muligt, uanset deres særlige talenter, udfordringer eller baggrund.

De politiske visioner for børne- og ungeområdet folder sig ud i følgende temaer:

- Medindflydelse - Børn og unges stemmer skal høres
- Trivsel - Børn og unge skal opleve trykke og nærværende relationer
- Fællesskaber - Børn og unge skal være en del af meningsfulde fællesskaber
- Dannelse - Børn og unges nysgerrighed, fantasi, kreativitet og gåpåmod skal fremmes

Politikken sendes særskilt til udsatterådet med henblik på høringssvar, idet der skønnes at være fælles interesser i forhold til børn og unge med særlige behov og specialiserede tilbud til børn og unge. Der er fælles udviklingsmuligheder i gode overgange, tidlige og forbyggende indsatser samt fokus på børn og unges fællesskaber.

De politiske ambitioner i børne- og ungepolitikken implementeres gennem byrådets aftalemål med dagtilbud, fritidshjem og centrene på familieområdet, i tråd med Randersmodellen. Samtidig ønsker forvaltningen at udarbejde planer for, hvordan børne- og ungepolitikken skal realiseres og forankres i de forskellige fagområder og på tværs af forvaltningen.

Udkast til politikken er vedlagt sagsfremstillingen.

Proces- og tidsplan for høring og politisk behandling af børne- og ungepolitik

Tidspunkt 2023	Begivenheder
----------------	--------------

30. marts - 9.maj	Offentlig høring på randers.dk
12. april	Høring i Udsatterådet
19. april	Høring i Handicaprådet
3. maj	Høring i Sundheds-, idræts- og kulturudvalget
4. maj	Høring i Socialudvalget
8. maj	Høring i Skole- og uddannelsesudvalget
9. maj	Høring i Beskæftigelsesudvalget
6. juni	Børne- og familieudvalget behandler politikken efter høring
19. juni	Økonomiudvalget
26. juni	Byrådet

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Høringsudkast - Børne- og ungepolitik 2023-2026

Punkt 20: Høring af udkast til Randers kommunes beskæftigelsespolitik

15.00.15-P22-1-22

Resume

Byrådet har i oktober 2022 vedtaget en ny vision for Randers Kommune, Vision 2030. Visionen udfoldes gennem politikker på de enkelte fagområder, og forvaltningen har derfor udarbejdet et udkast til en beskæftigelsespolitik, som vil være retningsgivende for beskæftigelsesindsatsen i de kommende år. Udkastet er i høring i april 2023.

Udsatterådet opfordres til at komme med bemærkninger til udkastet til Randers Kommunes beskæftigelsespolitik.

-

Forvaltningen indstiller til Udsatterådet

1. at udkastet til beskæftigelsespolitik drøftes.
2. at Udsatterådet kommer med bemærkninger til udkastet til beskæftigelsespolitik.

Beslutning

1. Drøftet.
2. Udsatterådet besluttede af give et høringssvar.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog i oktober 2022 en ny vision for Randers Kommune, Vision 2030. Visionen udfoldes gennem politikker på fagområderne. Forvaltningen har derfor udarbejdet et udkast til Randers Kommunes Beskæftigelsespolitik, som vil være retningsgivende for beskæftigelsesindsatsen i de kommende år. Randers Kommune er en kommune med vanskelige rammebetingelser for beskæftigelsesindsatsen. Det vil sige, at en forholdsvis høj andel af borgerne modtager en offentlig forsørgelsesydelse, og mange af de borgere har andre udfordringer end ledighed. Randers Kommune ønsker, at beskæftigelsespolitikken skal bidrage til, at flere får fodfæste på arbejdsmarkedet. Beskæftigelsespolitikken sigter derfor blandt andet på at hjælpe unge i gang med job eller uddannelse og udvikle et mangfoldigt arbejdsmarked.

Et andet vigtigt element i beskæftigelsespolitikken er mødet med borgeren. Her er der lagt vægt på at møde borgeren i øjenhøjde, og at borgeren føler sig set, hørt og forstået, med udgangspunkt i arbejdsmarkedsafdelingens kodeks for borgerbetjening. Kodekset har baggrund i resultatet af den borgertilfredshedsundersøgelse, som Randers Kommune gennemførte i efteråret 2022.

Politikken vil også have fokus på at nedbringe varigheden af de lange forløb.

Beskæftigelsesudvalget tager efter høringen stilling til den endelige udformning af beskæftigelsespolitikken, og politikken kan derfor i den endelige form adskille sig fra det fremlagte udkast.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Beskæftigelsespolitikke 2023-2026_03 27.02.2023

Punkt 21: Tilsyn med socialområdets tilbud 2. halvår 2022

27.00.00-K09-4-22

Resume

Der bliver i Å, bende f Å, rt tilsyn med tilbuddene p Å socialområ Å det i Randers Kommune. Udsatter Å det orienteres hermed om de 15 tilsynsrapporter, der er modtaget i perioden 1. juli 2022 til 31. december 2022.

-

Forvaltningen indstiller til udsatter Å det,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

I Randers Kommune bliver der i Å, bende f Å, rt tilsyn med tilbuddene p Å socialområ Å det. Alt efter hvilken type tilbud, der er tale om, bliver der f Å, rt tilsyn af henholdsvis Socialtilsyn Midt og revisionsfirmaet BDO. Form Å let med tilsynene er at sikre, at borgerne i Randers Kommune f Å r en ydelse p Å tilbuddet, der er b Å ret af kvalitet i indsatsen.

I 2014 blev der med tilsynsreformen etableret fem kommunale socialtilsyn. Socialtilsynene har til opgave at godkende og f Å, re i Å, bende driftsorienteret tilsyn med tilbud omfattet af lov om socialtilsyn. Socialområ Å det i Randers Kommune har indg Å et aftale med revisionsfirmaet BDO til at varetage tilsynsopgaven for de tilbud, der ikke er omfattet af lov om socialtilsyn. F Å, r 2014 i Å tilsynsopgaven ved kommunerne.

Forvaltningen giver to gange om Å ret en orientering om tilsynsbes Å, gene. I denne sag f Å r udsatter Å det en orientering om de 15 tilsynsrapporter, der er modtaget i andet halv Å r af 2022. I bilag 1 er der et samlet overblik over hvilke tilbud, der har haft tilsynsbes Å, g, og hvordan de er blevet bed Å, mt. Endvidere fremg Å r det, hvordan tilbuddene blev bed Å, mt ved forrige tilsynsbes Å, g.

Hovedkonklusionerne fra Socialtilsyn Midt samt st Å, rstedelen af BDO's tilsynsrapporter er offentliggjort p Å www.tilbudsportalen.dk.

Hvordan bed Å, mmes tilbuddene?

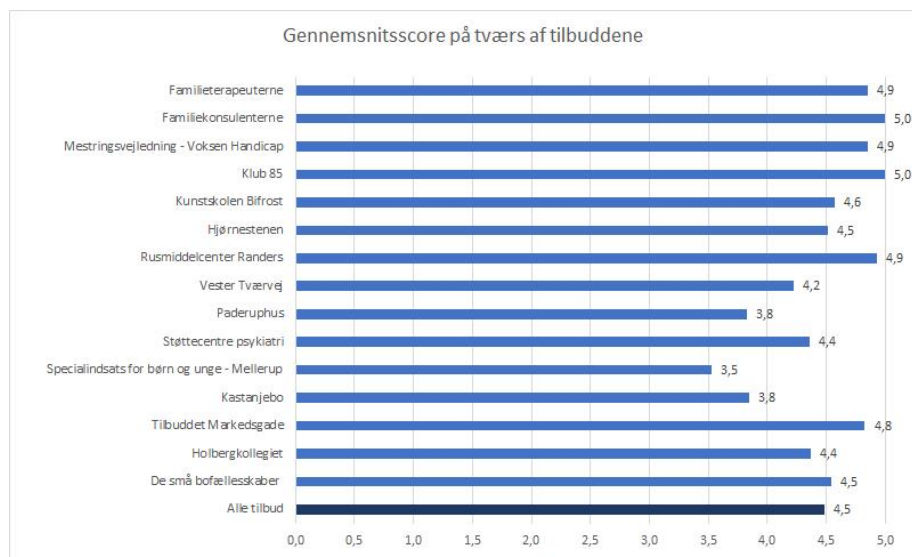
Socialtilsyn Midt's bed Å, mmelse af kvaliteten foretages med udgangspunkt i en kvalitetsmodel, der best Å r af syv temaer:

1. Uddannelse og besk Å, ftigelse
2. Selvst Å, ndighed og relationer
3. M Å, lgruppe, metoder og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer

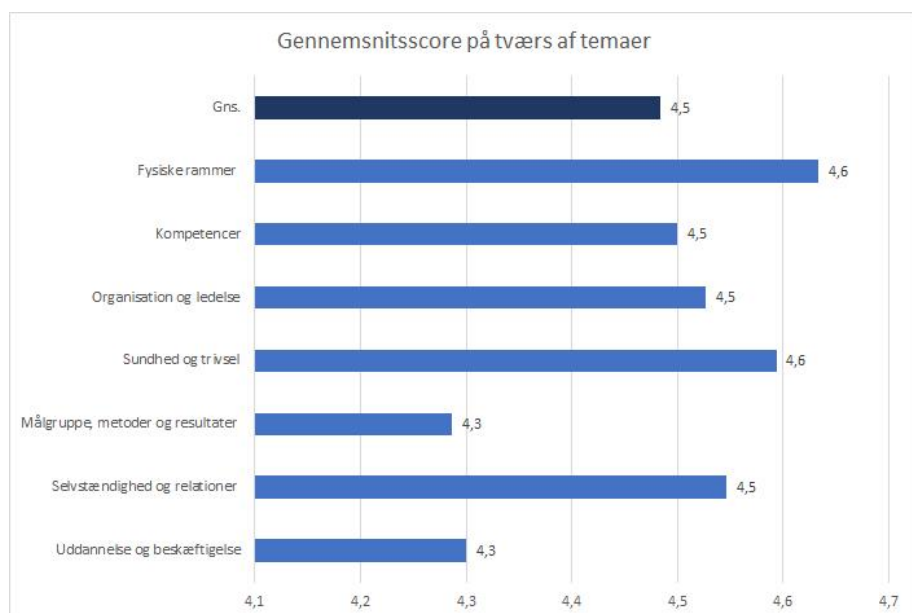
Der gives en samlet vurdering p Å en skala fra 1-5, hvor 1 er den laveste score, og 5 er den h Å, jeste. I Socialtilsyn Midt's bed Å, mmelse vurderes temaerne endvidere ud fra en r Å, kke indikatorer, som fremvises i tilsynsrapporterne. I bilag 1 fremg Å r scorerne p Å hvert tema og gennemsnitsscorerne, som Socialtilsyn Midt har bed Å, mt tilbuddene til.

Samlet opsummering af tilsynene

Gennemsnittet af de samlede bed Å, mmelser for de 15 tilbud er 4,5 p Å tv Å, rs af de forskellige temaer. Dette betyder, at gennemsnitligt ligger bed Å, mmelserne v Å, sentligt over middel. I nedenst Å, ende diagram fremvises gennemsnittet af de enkelte tilbuds scoring p Å de syv temaer.



I nedenstående tabel ses gennemsnittet på tværs af temaerne. Her ses, at bedømmelser af fysiske rammer og sundhed og trivsel scorer højest (4,6), mens bedømmelser af "målgruppe, metoder og resultater" scorer lavest (4,3).



Forvaltningen deler generelt tilsynenes bemærkninger og betragtninger i de konkrete tilsynsrapporter. Der er en række forhold i tilsynsrapporterne fra Socialtilsyn Midt, som forvaltningen ønsker at knytte bemærkninger til. Disse beskrives nærmere herunder.

Forhold for Center for Autisme, Senhjerneskade og Læring

Mål vedrørende beskæftigelse og uddannelse for Holbergkollegiet

Socialtilsyn Midt giver bedømmelsen 2 for en indikator omkring, at tilbuddet i samarbejde med borgerne opstiller i konkrete, individuelle mål i forhold til at understøtte borgernes skolegang, uddannelse og beskæftigelse. Årsagen er, at der i det fremsendte materiale til tilsynet ikke fremgår indsatsmål omkring skolegang, uddannelse eller beskæftigelse for de to borgere, der indgår i tilsynets stikprøve.

Holbergkollegiet har været i dialog med tilsynet herom. Årsagen til, at der ikke fremgår denne type mål for disse borgere, er, at målene udarbejdes på baggrund af borgernes ønsker, fordi der arbejdes med borgerstyrede handleplaner på omrødet. Tilbuddet har siden tilsynsbesøget arbejdet med, hvordan der fremadrettet kan motiveres til at blive arbejdet med mål, der også understøtter selvstændighed og hermed vejen til beskæftigelse og uddannelse.

Forhold for Myndighed og Handicap

Forhold for Kastanjebo

Socialtilsyn Midt bemærker en række forhold, der kan forbedres, på baggrund af tilsynsbesøget på Kastanjebo. Tilsynet fremhæver, at tilbuddets dokumentation ikke er tilstrækkelig. Dette bevirker, at tilbuddet får bedømmelsen "1" på to indikatorer omkring opstilling og opfølgning på mål. Socialtilsyn Midt fremhæver, at lignende bemærkninger har været fremhævet i de seneste to tilsynsrapporter, uden at der er sket en udvikling på området.

Tilsynet giver endvidere bedømmelsen "2,8" på temaet "målgrupper, metoder og resultater", da tilsynet vurderer, at tilbuddets metode KRAP (Kognitiv, Ressourcefokuseret og Anerkendende Praksis) ikke er implementeret til fulde samt, at tilbuddets dokumentationspraksis bør styrkes. Tilsynet giver derfor bedømmelsen "2" på en indikator omkring, at tilbuddet anvender faglige tilgange og metoder, der er relevante i forhold til tilbuddets målsetting og målgrupper grundet manglende implementering af KRAP, og at der ikke er lagt en plan for implementering heraf.

Afslutningsvis giver tilsynet bedømmelsen "2" på en indikator vedrørende magtanvendelser, da der ikke har været indberetninger på brug af sengeheste, hvilket udgør forhåndsgodkendte magtanvendelser.

På baggrund af tilsynets høringsrapport, blev der udarbejdet en handleplan for at imødekomme de beskrevne udfordringer. Handleplan indeholder følgende fem temaer:

- Faglige tilgange, herunder KRAP
- Resultatdokumentation
- Dokumentation af magtanvendelser
- Styrket arbejdsmiljø og stabilitet i medarbejdergruppen
- Sundhedsfaglig dokumentation

Under hvert tema er der en række tiltag, der er iværksat samt planlægges iværksat. Blandt andet er der udarbejdet en strategi for implementering af KRAP, temadag med fokus på resultatdokumentation samt supervision ved personalet om resultatdokumentation. Den 24. november 2022 blev der afholdt dialogmøde mellem tilbuddets ledelse og Socialtilsyn Midt. På mødet fremlagde forvaltningen handleplanen, og tilsynet har i den endelige tilsynsrapport tilkendegivet, at *"Socialtilsyn Midt vurderer, at handleplanens indhold er relevant og implementering af planen vil styrke tilbuddets kvalitet"*.

Skærpet tilsyn til Specialindsats Børn og Unge Mellerup (SIBUM)

På baggrund af tilsynsbesøg den 18. og 19. maj 2022 fremsendte Socialtilsyn Midt den 10. oktober 2022 en tilsynsrapport til Randers Kommune. Socialtilsyn Midt har på baggrund af tilsynsbesøget truffet afgørelse om skærpet tilsyn for SIBUM. Der er truffet afgørelse om skærpet tilsyn uden udstedelse af påbud. Dette er en ny praksis, som socialtilsynene fra 2022 har fået mulighed for at anvende. Socialtilsynet træffer afgørelse om skærpet tilsyn, når *â€socialtilsynet er bekymret for indsatsen i tilbuddet men samtidig forventer, at tilbuddet kan og vil rette op på manglerneâ€*. Socialtilsynet har udstedt skærpet tilsyn, da tilsynet vurderer, at der er tale om problemstillinger, som socialtilsynet tidligere har fremhævet, og som handleplaner har søgt at rette op på. Socialtilsynet vurderer, at dette ikke er lykkedes i tilstrækkeligt omfang. Et af de områder, som tilsynet peger på som mangelfulde, er arbejdet med resultatdokumentation. Dette gør, at tilbuddet får bedømmelsen "3" for teamet "uddannelse og beskæftigelse" henholdsvis bedømmelserne "1" og "2" for indikatorer vedrørende resultatdokumentation. Ligeledes får tilbuddet bedømmelsen "2" for en indikator omkring at viden og indsats vedrørende borgernes fysiske og mentale sundhed modsvarer børnene og de unges behov samt for en indikator omkring, at tilbuddets indsats forebygger, at der ikke forekommer vold og overgreb. Derudover gives bedømmelsen "2" for en indikator opfølgning og viden ift. magtanvendelser, da der er eksempler på indgreb i selvbestemmelsesretten. Endvidere gives bedømmelsen "2,7" for temaet "organisation og ledelse", eftersom der er en høj personalegennemstrømning, høj sygefravær samt højt forbrug af ikke-fastansatte medarbejdere. Afslutningsvis gives bedømmelsen 2,5 for temaet "kompetencer", eftersom 45 % af medarbejdergruppen ikke har relevant uddannelse.

Socialudvalget blev på udvalgmødet den 24. oktober 2022 (sag 130) orienteret om resultatet af tilsynsbesøget samt, hvordan der arbejdes med tilsynets bemærkninger. Den 2. februar 2023 (sag 6) godkendte socialudvalget, at forvaltningen igangsætter en proces med henblik på at udarbejde forslag til en ny start for det specialiserede sociale børneområde i Randers Kommune med særlig fokus på omdannelse af Specialindsats for Børn & Unge - Mellerup (SIBUM).

På baggrund af opfølgende tilsynsbesøg oplyste Socialtilsyn Midt mundtligt forvaltningen den 7. februar 2023, at tilsynet overvejer at tilbagekalde godkendelsen af SIBUM. Forvaltningen fremsendte derfor en plan til tilsynet, der blandt andet indeholdt de elementer, socialudvalget godkendte den 2. februar 2023. På socialudvalgmødet den 9. marts 2023 (sag 16) godkendte socialudvalget, at forvaltningen igangsætter ansøgningsproces til Socialtilsyn Midt om at etablere tre selvstændige tilbud på matriklen i Mellerup, og at det nuværende SIBUM i den forbindelse ophæves som tilbud.

Forhold for Center for Psykiatri og Socialt Udsatte

Forhold for Paderuphus

I forbindelse med tilsynsbesøget ved Paderuphus opstilles følgende opmærksomhedspunkter:

1. Socialtilsynet henstiller til at tilbuddets fokus kontinuerligt rettes mod opkvalificering og kvalitetssikring af resultatdokumentationen.
2. Socialtilsynet henstiller til at tilbuddet sikrer at magtanvendelsesindberetninger udfyldes fyldestgørende og korrekt.

3. Socialtilsynet henstiller til, at tilbuddet sikrer at oplysninger om anvendte faglige tilgange og metoder på Tilbudsportalen er i overensstemmelse med tilbuddets praksis.
4. Socialtilsynet henstiller til, at tilbuddet, ved indskrivning af borgere, sikrer overensstemmelse med tilbuddets godkendelse.

Der arbejdes med første opmærksomhedspunkt gennem en temadag om resultatdokumentation. Endvidere er der nedsat en arbejdsgruppe på tværs af Center for Psykiatri og Socialt Udsatte samt to udviklingskonsulenter, hvor der arbejdes struktureret med et kvalitetsløb af resultatdokumentationen i it-systemet Bosted. Derudover sidder myndighedsrådgiveren tilknyttet Paderuphus i faste tidsrum på Paderuphus for at sikre samarbejde omkring dokumentation.

Tilbuddet arbejder med tilsynets opmærksomhedspunkt vedrørende magtanvendelse ved, at magtanvendelser er et fast punkt på dagsordenen til personalet, og der er udarbejdet et flowchart til at støtte medarbejderne, når de indberetter magtanvendelser. Derudover er der nedsat en arbejdsgruppe på tværs af botilbud i Center for Psykiatri og Socialt Udsatte samt en jurist, hvor fokus på opkvalificering af indberetninger af magtanvendelser.

For at imødekomme tredje opmærksomhedspunkt er "social færdighedstræning" slettet fra Tilbudsportalen. For at imødekomme fjerde opmærksomhedspunkt, er der samarbejde med borgerens myndighedsrådgiver ift. at tilbyde borgeren et nyt botilbud, der er ved at blive etableret.

Resultatdokumentation for Vester Tværvæg

I forbindelse med tilsynsbesøg på Vester Tværvæg har Socialtilsyn Midt givet et opmærksomhedspunkt om at sikre et fortsat kontinuerligt fokus på systematisk opfølgning og resultatdokumentation på målene med henblik på tilbuddets egen læring og forbedring af indsatsen. Dette går ligeledes, at tilbuddet får bedømmelsen "2" på en indikator vedrørende systematik i resultatdokumentationen.

Tilsynet fremhæver, at tilbuddet er i "proces" med at styrke området. På Vester Tværvæg indgår dokumentation som et fast punkt ved personalet. Der er ligeledes dialog med borgerne omkring, hvordan der dokumenteres, og alle medarbejdere har i deres kalender indlagt tid til dokumentation.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen

Bilag

Notat - Overblik over bedømmelser til tilsyn 2. halvår 2022

Tilsynsrapport Familieterapeuterne 2022-Randers-Endelig rapport.pdf

Tilsynsrapport 2022 Familiekonsulenterne-Randers-Endelig rapport.pdf

Tilsynsrapport 2022 Klub 85-Randers-Endelig rapport.pdf

Tilsynsrapport Kunstsolen Bifrost 2022-Randers-Endelig rapport.pdf

Tilsynsrapport 2022 Mestringsvejledningen Voksen Handicap-Randers-Endelig rapport.pdf

Punkt 22: Nyt fra rådsmedlemmer og deres områder

27.15.00-A08-1-23

Resume

Nyt fra rådsmedlemmer og deres områder.

Sagsfremstilling

Nyt fra rådsmedlemmer og deres områder.

Punkt 23: Eventuelt

27.15.00-A08-1-23

Resume

Eventuelt

Sagsfremstilling

Eventuelt