

REFERAT Socialudvalget 2015 - 2021 d. 14-12-2020

Mødedato Mandag d. 14. december 2020 kl. 16:00

Mødested Skype-møde

Indholdsfortegnelse

Status på myndighedsafdelingen børnehandicap.....	3
Analyse af særligt dyre enkeltsager 2020.....	7
Forslag om ændring af organisering på socialområdet.....	12
Opfølgning på dialogmøde med Handicaprådet om prioriteringer af handicapplanernes indsatsområ	15
Beslutning om STAR-pulje til aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.....	17
Godkendelse af proces for § 18 2021.....	20
Lukket.....	23
Sagsstyringsliste pr. 8. december 2020.....	24
Gensidig orientering.....	25

Punkt 124: Status på myndighedsafdelingen børnehandicap

27.00.00-G01-68-20

Resume

Socialudvalget fik på udvalgsmødet den 19. oktober 2020 en status på myndighedsafdelingen for børnehandicap. Indeværende sag indeholder en opfølgende status på myndighedsafdelingens arbejde med fristoverholdelser samt myndighedsafdelingens rolle i opfyldelse af børnehandicapplanens intentioner.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.
2. at drøfte myndighedsafdelingens rolle i opfyldelse af børnehandicapplanens intentioner.
3. på baggrund af denne status, afdelingens arbejde med handleplaner og det planlagte arbejde med børnehandicapplanen at drøfte, om udvalget vil bede forvaltningen om at fremlægge yderligere initiativer på myndighedsområdet i børnehandicap.

Beslutning

1. at taget til efterretning.
2. og 3. at drøftet.

Et forslag fra Socialistisk Folkeparti og Socialdemokratiet om, at forvaltningen bedes undersøge, hvilke muligheder, der er for at opnormere afdelingen i forbindelse med indfrielsen af intentionerne i Børnehandicapplanen og samtidigt sikre, at tidsfristerne kan overholdes, blev godkendt af et enigt udvalg.

Et ændringsforslag fra Velfærdslisten om, at forvaltningen skal udarbejde en nærmere redegørelse for forholdet mellem opgaver og ressourcer, herunder især antallet af medarbejdere, og i den forbindelse skal medarbejderne høres, udsættes til udvalgsmødet den 22. februar 2021.

Et andet ændringsforslag fra Velfærdslisten om, at udvalget understreger, at man forventer, at forvaltningen anmoder om flere ressourcer, hvis det vurderes at være nødvendigt for at overholde lovgivningen og det af byrådet eller udvalget vedtagne serviceniveau, udsættes tilsvarende til udvalgsmødet den 22. februar 2021.

Mads Andreassen, centerleder i Center for Børnehandicap og Autisme, deltog under punktet.

Sagsfremstilling

På socialudvalgsmødet den 19. oktober 2020 fik udvalget en status på myndighedsafdelingen for børnehandicap (sag 99). På dette møde besluttede socialudvalget endvidere, at udvalget på indeværende møde drøfter:

- Status på fristoverholdelse i myndighedsafdelingen.
- Med baggrund i Børnehandicapplanen drøfter, hvorledes myndighedsafdelingen kan bidrage til at opfylde Børnehandicapplanens intentioner om forebyggelse, tidlig indsats og øget forældresamarbejde.
- Om der er behov for yderlige initiativer på myndighedsområdet i børnehandicap.

Derudover blev det besluttet, at socialudvalget på udvalgsmødet den 22. februar 2021 får en aktuel status på fristoverholdelse i myndighedsafdelingen, og at området efterfølgende følges tæt med kvartalsvise opfølgninger i udvalget.

Herunder gennemgås de tre punkter for dette møde enkeltvis.

Status på fristoverholdelse i myndighedsafdelingen

Denne status er udarbejdet på baggrund af afdelingens egenkontrol af udestående sagsbehandlingsopgaver.

Afdelingslederen i myndighed for børnehandicap og centerlederen for Center for Børnehandicap og Autisme har i samarbejde udarbejdet en handleplan for, hvordan afdelingen kan komme i mål med at indhente de

udestående sagsbehandlingsopgaver, og hvordan det kan forebygges, at der ikke fremadrettet oparbejdes et lignende efterslæb. Socialudvalget godkendte handleplanen på udvalgsmødet den 19. oktober 2020 (sag 99). Status fra oktober 2020, som indeholder handleplanen, er vedlagt som bilag. Handleplanen indeholder henholdsvis en kortsigtet og langsigtet handleplan. I denne sag orienteres udvalget om den kortsigtede plan. På socialudvalgsmødet den 22. februar 2021 får udvalget en orientering om den langsigtede handleplan.

Afdelingen har iværksat de initiativer, der var i den kortsigtede handleplan. Dette betyder, at der er:

- iværksat en midlertidig opnormering.
- løbende afholdt møder mellem enten afdelingens faglige koordinator eller afdelingslederen og medarbejderne for at samle op på sagslister og aktuelle opgaver, der skal prioriteres. Møderne afholdes ugentligt.
- afsat tid i medarbejdernes kalendere for at besvare mails og telefonopkald, således at medarbejderne er tilgængelige for borgerne.
- lavet procedure for brugen af vagttelefonen, således at den medarbejder, som har vagttelefonen ikke har møder i kalenderen samtidig. Dette skal sikre, at der altid reageres hurtigt på akutte sager. Dette er også et løbende fokuspunkt i afdelingen.
- planlagt afholdelse af et arbejdsgruppemøde, hvor optimering af sagsprocesser skal drøftes. Derudover bidrager implementeringen af det nye fagsystem (DUBU) til at optimere sagsprocesser. Der er afholdt opstartsmøde om implementeringen af det nye system.
- iværksat trivselsmåling til afdelingens medarbejdere, som sendes ud mellem den 2. og den 16. december 2020.

Formålet med handleplanen var blandt andet at nedbringe antallet af udestående sagsbehandlingsopgaver. Nedenstående tabel 1 viser den aktuelle status på udestående sagsbehandlingsopgaver. Det fremgår, at der nu er 90 færre udestående sagsbehandlingsopgaver. Tabellen viser den aktuelle status, der også inkluderer de nye sagsbehandlingsopgaver med nye tidsfrister, som er kommet i perioden. Der er dermed ikke oparbejdet et nyt efterslæb i perioden.

Tabel 1

Udestående sagsbehandlingsopgaver			
	Lovpligtige tidsfrister	Kommunalt fastsatte tidsfrister	Totalt
Status oktober 2020	58	70	128
Status december 2020	21	17	38

Herunder er en gennemgang af de konkrete opgaver opdelt efter henholdsvis lovpligtige tidsfrister og kommunalt fastsatte tidsfrister.

I forhold til de opfølgninger, hvor tidsfrister følger af lovgivningen, var der i oktober 2020 58 opgaver, som manglede at blive løst. Dette tal er aktuelt 21. Nedenstående tabel 2 viser, hvordan disse sagsbehandlingsopgaver, sagsbehandlerne ikke har nået at følge op på med lovpligtig tidsfrist, fordeler sig.

Tabel 2

Udestående sagsbehandlingsopgaver med lovpligtig tidsfrist						
	Børnefaglig undersøgelse	Handleplan	Opfølgning på handleplan	Børnesamtale	Underretninger*	Total
Status oktober 2020	1	8	31	16	2	58

Status december 2020	1	3	9	8	0	21
----------------------	---	---	---	---	---	----

**Underretninger der ikke er reageret på indenfor 4 uger*

Det fremgår i tabel 2, at der aktuelt er 37 færre udestående sagsbehandlingsopgaver med lovpligtig tidsfrist i forhold til oktober 2020.

Børnefaglig undersøgelse

Aktuelt mangler færdiggørelse af én børnefaglig undersøgelse, der forventes færdiggjort den 10. december 2020.

Handleplaner

Der mangler tre handleplaner, og der er aftalt møde omkring den ene.

Opfølgning på handleplaner

Der mangler opfølgninger på ni handleplaner, hvoraf mødet om den ene er aftalt.

Børnesamtaler

Der mangler at blive afholdt otte børnesamtaler, hvoraf to af disse er aftalt.

De øvrige aftaler med borgerne for at følge op på de resterende opgaver forventes at blive planlagt primo december 2020.

Udover de lovgivningsmæssige fastsatte tidsfrister er der to sagsbehandlingsopgaver, hvor der er kommunalt fastsatte tidsfrister, der er vedtaget af Randers Byråd. Den ene handler om, hvor hurtigt en ansøgning skal behandles, mens den anden handler om journalføring. Nedenstående tabel 3 viser den aktuelle status på disse opgaver samt udviklingen i forhold til oktober 2020.

Udestående sagsbehandlingsopgaver med kommunal fastsat tidsfrist			
	Ubehandlede ansøgninger	Opdatering af journal	Total
Status oktober 2020	29	41	70
Status december 2020	9	8	17

Det fremgår i tabel 3, at der aktuelt er 53 færre udestående sagsbehandlingsopgaver med kommunal fastsat tidsfrist i forhold til oktober 2020.

Ubehandlede ansøgninger

Der er ni ubehandlede ansøgninger, hvoraf fire af disse ansøgere allerede får en indsats i afdelingen.

Opdatering af journal

Der er otte udestående opgaver i forhold til opdatering af journal, hvilket er 33 færre end i oktober 2020.

Afdelingen er i gang med at udarbejde en plan for, hvordan det sikres at komme i mål med disse 17 sagsbehandlingsopgaver, der har overskredet den kommunale tidsfrist.

Forvaltningens overvejelser om myndighedsafdelingens bidrag til opfyldelse af Børnehandicapplanen

Socialudvalget afholdte dialogmøde med Handicaprådet den 16. november 2020, hvor de nye handicapplaner blev drøftet. I drøftelserne blev en række fokuspunkter udvalgt, der i første omgang skal være fokus på i implementeringen af handicapplanerne. For det tilfælde, at socialudvalget følger forvaltningens indstilling i sagen om opfølgningen på udvalgets drøftelse med Handicaprådet (sag 127), har forvaltningen nedenfor vurderet, hvordan myndighedsafdelingen tillige kan arbejde for at understøtte den politiske beslutning.

De tre udvalgte indsatsområder er følgende:

1. Koordinering og sammenhæng

2. Styrket forældresamarbejde

3. Forebyggende og fleksibel støtte

Indsatsområdet "Koordinering og sammenhæng"

Der laves prøvehandlinger med en fremskudt rådgivende funktion, hvilket beskrives nærmere under indsatsområdet "Forebyggende og fleksibel støtte". Denne funktion skal blandt andet bidrage til koordinering og sammenhæng mellem myndighed og udfører.

Derudover arbejder fire af afdelingens medarbejdere på projekt "sammen om familien", hvis formål er at give en koordineret og sammenhængende indsats til projektets 100 børn og deres familier. Projektet løber frem til udgangen af 2021. Indtil nu har projektets forældre og pårørende på en midtvejsevalueringsskiftet givet udtryk for, at de er meget tilfredse med indsatsen og håber, at indsatsen kan fortsætte efter projektperioden. Ligeledes oplever forvaltningen en væsentlig nedgang i klager fra de forældre, som indgår i projektet.

På baggrund af disse erfaringer fra projektet planlægges en gennemgang af rådgivergruppens 261 sager, hvor det skal vurderes, om nogle af disse har brug for særlig koordinering. Afdelingens ledelse vil i samarbejde med afdelingens tillidsrepræsentant undersøge, hvordan projektets erfaringer kan implementeres i hele afdelingen.

Endvidere har myndighedsafdelingerne i børnehandicap og voksenhandicap et samarbejde med Metodecenteret om overgangen fra ung til voksen. Metodecenteret er en selvejende institution, der samarbejder med kommuner og regioner for at udvikle, implementere og udbrede mere virksomme sociale indsatser. Metodecenteret skal hjælpe med at kortlægge overgangen med udgangspunkt i de unges egne oplevelser. Denne erfaring skal bruges til at forbedre overgangen for de unge.

Indsatsområdet "Styrket forældresamarbejde"

Projektet "sammen om familien" har stor fokus på at styrke pårørendesamarbejdet og inddrage børnenes netværk aktivt i sagsbehandlingen. Modellen, projektet benytter, indeholder fire kerneelementer, hvoraf det første er "inddragelse af familien". For at styrke dette element afholdes kurser i netværksinddragelse for projektgruppen og for hele afdelingen. Når projektets metoder skal implementeres i hele afdelingen, se ovenfor under indsatsområdet "Koordinering og sammenhæng", er inddragelse af netværket også et afgørende element.

Indsatsområdet "Forebyggende og fleksibel støtte"

Primo 2021 forventes der at blive igangsat en prøvehandling med en fremskudt rådgivende funktion på Autismecenteret. Opgaven varetages af en myndighedsrådgiver, som kan bidrage med råd og vejledning til borgerne og deres pårørende.

Socialområdet har haft gode erfaringer med fremskudt rådgivning på psykiatri-, udsatte- og voksenhandicapområdet. Ordningen har en mere forebyggende og fleksibel tilgang, hvor myndighedsrådgivere inddrages tidligere. Hvis prøvehandlingen bidrager med positive erfaringer, vil der blive arbejdet for at udbrede tiltaget.

Behov for yderligere initiativer på myndighedsområder i børnehandicap

Det er forventningen, at de udestående sagsbehandlingsopgaver stort set er indhentet den 22. februar 2021, når socialudvalget får næste status. Ud fra udvalgets drøftelser om arbejdet med de tre indsatsområder, vil forvaltningen komme med mere konkrete et forslag til, hvordan indsatsområderne kan implementeres. Derudover gives til mødet den 22. februar 2021 en status på arbejdet med den langsigtede handleplan.

På dette tidspunkt er der også afklaring om ny lovgivning for overgangsperioden mellem børnehandicap og voksenhandicap. Forvaltningen forventer, at der pr. 1. januar 2021 kommer ny lovgivning, der stiller krav til, at alle borgere har overgangshandleplaner. Loven er kommet gennem første behandling og skal til anden behandling i Folketinget den 17. december 2020. Den 21. december foregår tredje og sidste behandling, hvor Folketinget enten vedtager eller forkaster lovforslaget.

Økonomi

Sagen har ingen budgetmæssige konsekvenser.

Bilag

Status på myndighedsafdelingen for børnehandicap

Punkt 125: Analyse af særligt dyre enkeltsager 2020

27.00.00-A00-16-20

Resume

Der har på landsplan såvel som i Randers Kommune været et økonomisk pres på socialområdet, som følge af at flere borgere end tidligere har behov for socialrådets ydelser og tilbud. Hertil ses et stigende antal borgere med behov for en mere omfattende støtte, som følge af at borgernes udfordringer er blevet mere komplekse. Udviklingen afspejles bl.a. i flere dyre enkeltsager på området.

Udviklingen i særligt dyre enkeltsager blev behandlet på møde i socialudvalget den 16. december 2019 (sag nr. 124). Forvaltningen har i 2020 udarbejdet en nærmere analyse af de særligt dyre enkeltsager og socialudvalget er i forbindelse med de seneste budgetopfølgninger orienteret om analysearbejdet. Analysen forelægges hermed socialudvalget til orientering og drøftelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at udvalget tager en drøftelse af, hvad udvalget særligt bemærker på baggrund af analysens resultater
2. at udvalget godkender, at forvaltningen i begyndelsen af det nye år vender tilbage med en plan for det videre arbejde med analysen.

Beslutning

1. at drøftet.
2. at godkendt.

Kasper Fuhr Christensen bemærkede følgende: Skal understrege, at kommunen har pligt til at vælge det bedst egnede tilbud.

Sagsfremstilling

Der har på landsplan såvel som i Randers Kommune været en markant stigning i udgifterne på det specialiserede socialområde. De stigende udgifter er både en konsekvens af, at flere borgere end tidligere har behov for støtte og at der ses et øget støttebehov som følge af, at borgernes udfordringer er blevet mere komplekse. På socialområdet i Randers Kommune har udviklingen betydet, at der for perioden fra 2016 til 2018 blev oparbejdet en gæld på området, som ved udgangen af 2019 beløb sig til ca. 27 mio. kr.

Der blev i 2018 i Randers Kommune vedtaget en økonomisk handleplan for socialområdet med det formål at genoprette den økonomiske balance i løbet af de kommende år. Arbejdet med handleplanen har bidraget til en økonomisk opbremsning på området, og der blev herved opnået et positivt driftsresultat på ca. 3 mio. kr. i 2019. I 2020 forventes et driftsresultat tæt på balance

Selv om udgiftsudviklingen på området således nu er stabiliseret, efterlader det kun et meget begrænset økonomisk råderum til at håndtere nye særligt dyre enkeltsager til området. Denne udfordring er særlig aktuel, da der i de senere år er set en stigning i antallet af særligt dyre enkeltsager. Antallet af sager med samlede årlige udgifter på mere end 1 mio. kr. pr. sag er således steget fra 95 sager i 2017 til mere end 120 sager i 2020 og de forventede udgifter hertil er i samme periode steget fra 130 mio. kr. til mere end 170 mio. kr.

Særligt dyre enkeltsager	2017	2018	2019	2020	Procentvis udvikling fra 2017 til 2020
1,0-1,5 mio. kr.	66	77	79	87	+32 %
1,5-2,0 mio. kr.	20	14	24	28	+40 %

2,0 mio. kr. og derover	9	9	7	9	0 %
I alt	95	100	110	124	+31 %

Udviklingen i særligt dyre enkeltsager blev behandlet på møde i socialudvalget den 16. december 2019 (sag nr. 124). Orienteringen omfattede en generel gennemgang af udviklingen i udgifter og aktivitet på området i de senere år. Orienteringen omfattede hertil en gennemgang af målgrupper og leverandører af tilbud i denne sagskategori. Ved udvalgsmødet blev endvidere en række konkrete eksempler på særligt dyre sager præsenteret.

Forvaltningen har i 2020 udarbejdet en nærmere analyse af de særligt dyre enkeltsager, der bygger videre på gennemgangen af området ultimo 2019 og herudover omfatter en detaljeret analyse på enkeltsagsniveau, som har til formål at identificere mere specifikke forhold på området.

Socialudvalget er i forbindelse med de seneste budgetopfølgninger orienteret om det igangværende analysearbejde og det er aftalt, at resultaterne heraf forelægges socialudvalget til orientering og drøftelse.

Den samlede analyse er vedlagt som bilag til sagsfremstillingen. Et kort sammendrag af analyseresultaterne præsenteres endvidere i det følgende afsnit.

Udgifts- og aktivitetsudvikling

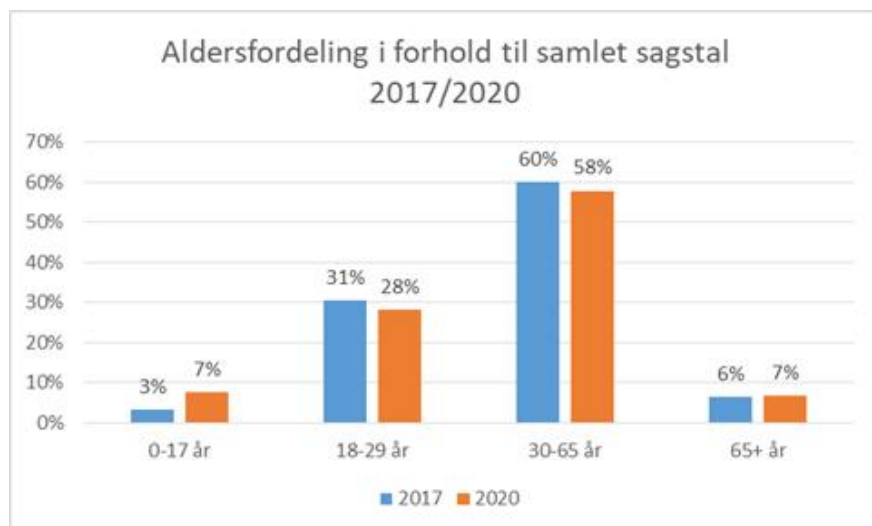
Ved udgangen af 1. kvartal 2020 var der 124 sager på socialområdet med en samlet udgift pr. sag på 1 mio. kr. og derover. Dette er en stigning på 29 sager siden 2017. De samlede udgifter for de 124 sager er i løbende priser steget fra 133 mio. kr. i 2017 til et forventet niveau på ca. 174 mio.kr. i 2020.



Aldersfordeling

Sagstal og udgifter til særligt dyre enkeltsager inddelt efter aldersgrupper viser, at de fleste særligt dyre sager findes blandt borgere i alderen 30-65 år.

De færreste sager ses i de yngste og ældste aldersgrupper. Dog bemærkes en stigning i de yngste borgeres andel af det samlede sagsantal og udgifter fra 2017 til 2020 på henholdsvis 4 og 5 procentpoint. Den relativt høje andel af borgere i aldersgruppen 30-65 år skal formentlig ses i lyset af, at en stor del af de særligt dyre sager har været dyre i en længere årrække.

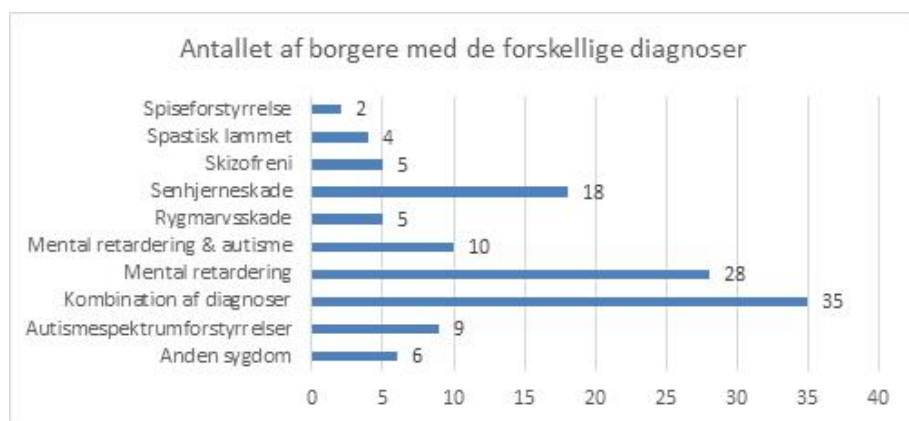


Diagnoser og støttebehov

I sagsbehandling og udredning på voksenområdet i Randers Kommunes anvendes Voksenudredningsmetoden (VUM-metoden). Metoden har til formål at sikre faglig og lovgivningsmæssig kvalitet i sagsbehandlingen med udgangspunkt i den enkelte borger. På grundlag af udredningen foretager sagsbehandleren en vurdering af borgerens samlede funktionsniveau på en 5 trins skala fra A (=intet problem) til E (=fuldstændigt problem/kan ikke).

I analysen er der foretaget en gennemgang af VUM-scoren blandt borgere med en særligt dyr sag. Analysen viser, at 93 procent af borgere med en særligt dyr sag har en samlet VUM-score på enten D eller E, mens kun 7 procent har en VUM-score på C.

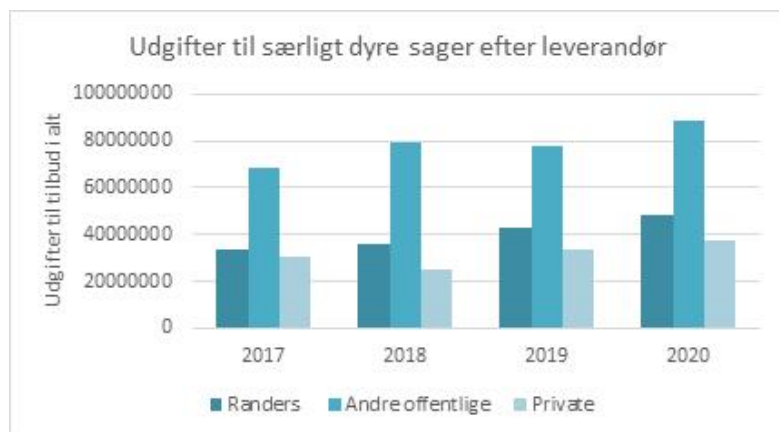
Blandt de dyre sager ses en bred vifte af funktionsnedsættelser og diagnoser. Ofte har borgerne dog en kombination af flere funktionsnedsættelser. Fordelingen af borgere ud fra diagnoser fremgår af følgende figur.



Leverandører af tilbuddene

73 procent af de tilbud, der benyttes i dyre sager, leveres af eksterne leverandører, dvs. andre leverandører end Randers Kommune. De 73 procent fordeler sig på private leverandører (32 procent), regionerne (25 procent) og andre kommuner (16 procent). De resterende 27 procent leveres af Randers Kommunes egne tilbud. De mest anvendte botilbud i særligt dyre enkeltsager er Holbergstien, Sødisebakke og Sølund.

Anvendelse af eksterne leverandører ser ud til at øge udgifterne til særligt dyre enkeltsager særligt i forhold til længerevarende botilbud, hvilket kan skyldes, at gennemsnitspriserne for eksterne tilbud gennemgående er højere end gennemsnitspriser internt i Randers Kommune. Prisforskellen ser umiddelbart ud til at gælde på tværs af diagnosegrupper og uanset borgernes VUM score.



Årsager bag fordyrelse af sagsforløb

I forbindelse med de nyopståede dyre sager i 2020 ses i mange tilfælde en forværring i borgerens tilstand og deraf følgende flytning til mere omfattende tilbud eller tildeling af ekstra ressourcer. En del af sagerne er blevet særligt dyre i 2020, fordi borgeren flytter tilbud. Flytning til andet tilbud kan skyldes, at borgeren selv har ønsket andet tilbud, at botilbuddet ikke længere kan rumme borgeren eller at botilbuddet lukker. Flere bliver også dyre sager, fordi borgeren bliver voksen og flytter hjemmefra.

Det kan overvejes, om udviklingen i de grundlæggende driftsvilkår for Randers Kommunes botilbud kan bidrage til at forklare stigningen i antallet af særligt dyre sager på socialområdet. Gennemsnitsprisen for borgere i sociale tilbud ekskl. borgere med en særligt dyr sag er generelt faldet ca. 8-10 procent fra 2017-2020. Hvis tilbuddene i stigende grad skal drifte tilbuddene inden for et mindre økonomisk råderum, kan dette alt andet lige gøre det vanskeligere at rumme mere komplekse sager inden for de etablerede tilbud. Dette kan i nogle tilfælde føre til, at borgere flyttes til specialiserede og væsentligt dyrere tilbud uden for kommunen.

Perspektiver/handlemuligheder

Der peges i analysen på, at hovedparten af særligt dyre sager varetages af eksterne leverandører. Årsagen hertil er ofte, at der ikke i tilstrækkeligt omfang findes egne tilbud til borgerne eller at Randers Kommunes egne tilbud ikke længere kan løse borgerens støttebehov. Resultatet er, at borgerne flyttes til tilbud uden for kommunen. Anvendelse af eksterne leverandører ser ud til at øge udgifterne til særligt dyre enkeltsager, hvilket skal ses i sammenhæng med, at gennemsnitspriser for eksterne tilbud gennemgående er højere end gennemsnitspriser internt i Randers Kommune.

Flere lokale løsninger på særligt dyre enkeltsager kan være en måde, hvor på udgifterne på området muligvis kan reduceres. Der er opnået gode erfaringer med lokale løsninger i nogle konkrete enkeltsager, hvor det har vist sig at samarbejde og dialog omkring en løbende tilpasning af ressourcer til borgernes støttebehov fungerer bedre, når både bestiller og udfører virker inden for samme center.

Hertil opbygges der i disse år erfaringer med at yde en intensiv og koordineret tværfaglig indsats på hjemløseområdet (ACT indsats), der muligvis kan bringes i spil i forhold til andre målgrupper med særligt komplekse problemer. ACT teamet i Center for Socialt Udsatte er et tværfagligt indsatsteam, der samarbejder om at yde en koordineret støtte til borgere, som har komplekse udfordringer, bl.a. langvarig hjemløshed.

Lokale løsninger vil i nogle tilfælde forudsætte et økonomisk grundlag for at tilvejebringe nye fysiske rammer. Der kan evt. være tale om en investeringsmodel, hvor aktuelle etableringsudgifter dækkes af fremtidige besparelser på myndighedsbudgettet til køb af eksterne pladser.

Endvidere kan analysen give anledning til nærmere at undersøge, hvad der ellers skal til for at Randers Kommunes egne botilbud i fremtiden bedre kan rumme borgere med omfattende og komplekse støttebehov. Dette kan f.eks. være kompetenceudvikling af medarbejdere eller ombygning af botilbud.

Økonomi

Udgifterne til de særligt dyre sager er beskrevet i sagsfremstillingen og uddybet i vedlagte bilag til sagen.

Bilag

Analyse af særligt dyre enkeltsager på socialområdet 2020

Jan Kjeldmanns oplæg for socialudvalget den 14. december 2020

Punkt 126: Forslag om ændring af organisering på socialområdet

00.00.00-A00-11-20

Resume

Forvaltningen har lavet et forslag om at sammenlægge Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte pr. 1. februar 2021 i et nyt center "Center for Psykiatri og Socialt Udsatte". Forslaget indebærer, at der reduceres en centerlederstilling på socialområdet og de to myndighedsafdelinger lægges sammen. De overskydende midler til aflønning af en centerleder vil i perioden 2021-2023 blive brugt til kompetenceløft på voksenhandicapområdet og aflastning af spidsbelastninger på socialområdet.

Forslaget er sendt i høring i MED-organisationen på socialområdet samt i Handicaprådet og Udsatterådet frem til den 7. januar 2021. Herefter vil social- og arbejdsmarkedsdirektøren træffe endelig beslutning om en eventuel ændring af organiseringen. Forslaget fremlægges socialudvalget til efterretning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget:

1. at orientering om forslag til ny organisering på socialområdet tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Socialområdet i Randers Kommune har siden den 1. oktober 2015 været organiseret i fire fagcentre: Center for Børnehandicap og Autisme, Center for Voksenhandicap, Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte. Det er erfaringen, at centerstrukturen overordnet set har virket understøttende for opgaveløsningen på socialområdet. Det har virket særligt godt at samle fagekspertise omkring socialområdets målgrupper samt myndighed- og udførerfunktionerne under en samlet centerledelse.

På psykiatri- og udsatteområderne har der været en stor udvikling af den socialfaglige metode og tilgang, der kommer borgerne til gode. Det er en udvikling, der skal fastholdes og udbygges endnu mere fremadrettet. Der er dog nogle forhold på psykiatri- og udsatteområdet, der taler for, at det vil være hensigtsmæssigt at gentænke organiseringen af disse områder. Det drejer sig om: 1) overlap i målgruppe og bedre udnyttelse af tilbudsviften, 2) faglige synergieffekter, 3) centrenes størrelse og 4) optimering af myndighedsfunktionen. Disse begrundelser er udfoldet nedenfor:

1. Overlap i målgruppe og bedre udnyttelse af tilbudsviften:

Der er et overlap mellem målgruppen for de to centre, der blandt andet har gjort det vanskeligt at placere borgere i "rette" center ved visitationsmøder. Med en samling af de to centre vil der være en større mulighed for at samtænke indsatser for denne målgruppe. Dette åbner muligheder for bedre at undersøge, om den samlede tilbudsvifte kan udnyttes endnu bedre end i dag.

2. Faglige synergieffekter:

Det forventes, at udsatte- og psykiatriområderne vil profitere af et tættere samarbejde. Det giver mulighed for et større fagligt fællesskab på tværs af boområdet og de uvisiterede tilbud. Det giver samtidig mulighed for at dele de særlige kompetencer, der er oparbejdet i de to centre. Det gælder for eksempel kompetencer fra psykiatriområdet f.eks. i forhold til inddragelse af frivillige og peers, kompetenceudvikling og gruppeforløb, og det gælder for eksempel i forhold til misbrugsbehandling og arbejde med borgere med meget komplekse problemstillinger fra udsatteområdet.

3. Centrenes størrelse

Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte er de to mindste centre på socialområdet, og der kan ske en yderligere reduktion af Center for Socialt Udsattes område i takt med en ny sundhedsreform, der forventes fremlagt i 2021. Såfremt det sker, er der behov for at yderligere gentænke udsatteområdet i Randers Kommune.

4. Optimering af myndighedsfunktionen:

Myndighed Udsatte har ingen afdelingsleder, men ledes af centerlederen. Området er samtidigt sårbar i forhold til sygemeldinger og medarbejderskift med kun tre faste rådgiverstillinger og en projektstilling. Med en sammenlægning af myndighedsafdelingerne vil der blive skabt større robusthed omkring myndighedsfunktionen i en samlet myndighedsafdeling med en afdelingsleder.

På den baggrund fremsættes forslag om en sammenlægning af Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte til et samlet nyt center "Center for Psykiatri og Socialt Udsatte" pr. 1. februar 2021. Forslaget har følgende væsentlige implikationer:

- Centerleder af Center for Socialt Udsatte, Tine Horn, konstitueres som centerleder i Center for Psykiatri fra den 1. december 2020, mens hørings- og beslutningsprocessen står på. Der arbejdes mod at tilbyde Tine Horn centerledelsen for det samlede nye center.
- Myndighedsfunktionerne lægges sammen i en ny afdeling med den nuværende leder for Myndighed Psykiatri, Tanja Mørk, som afdelingsleder.
- Der reduceres en centerlederstilling på socialområdet. Overskydende midler til aflønning af en centerleder omlægges til en central pulje i Social- og Arbejdsmarkedssekretariatet, der i perioden 2021-2023 anvendes til kompetenceudvikling på voksenhandicapområdet og afhjælpning af spidsbelastninger på socialområdet.
- Aftaler mellem de to centre og byrådet som led i Randersmodellen videreføres frem til udgangen af aftaleperioden uanset en eventuel ændring af organiseringen.

Der er vedlagt notat om sammenlægning af Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte som bilag til sagen.

Økonomi

Sammenlægningen af de to centre indebærer, at antallet af centerledere på socialområdet reduceres. Der vil således være et mindre forbrug på 837.508 kr. til løn og pension til en centerleder. Beløbet vil blive reserveret til en central pulje. I perioden 2021-2023 vil 337.508 kr. af puljen blive brugt på afhjælpning af spidsbelastninger på socialområdet og 500.000 kr. på kompetenceudvikling på voksenhandicapområdet. Dette med baggrund i at det i mindre grad har været muligt at hente puljemidler til kompetenceløft på voksenhandicapområdet end på socialområdets øvrige områder.

Videre proces

Forvaltningen har lavet følgende tidsplan for høring- og beslutningsprocessen i forhold til sammenlægning af de to centre:

Periode	Aktivitet
30. november 2020	Orientering og drøftelse med ledere og Område MED i Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte om plan for sammenlægning af centre.
1. december 2020	Forslag til sammenlægning af Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte sendes i høring. Tine Horn konstitueres som centerleder i Center for Psykiatri frem til 31. januar 2021.
1. december 2020 - 7. januar 2021	Høringsperiode: • Høring i Handicaprådet og Udsatterådet i Randers Kommune. • Høring i Lokale MED-udvalg i Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte. • Høring i Lokale område MED i Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte. • Høring i Sektor MED.
14. december 2020	Orientering af socialudvalg om forslag til sammenlægning af Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte.
8. januar-15. januar 2021	Opfølgning på høring og eventuel justering.
15. januar 2021	Social- og Arbejdsmarkedsdirektøren træffer beslutning om sammenlægning af Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte.
25. januar 2021	Orientering af socialudvalg om beslutning vedrørende sammenlægning af Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte.

1. februar 2021	Ny centerstruktur på socialområdet træder i kraft.
Februar 2021	Evt. proces i forhold til justering af MED-organisationen. Hovedudvalget træffer endelig beslutning.

Bilag

Forslag til sammenlægning af Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte

Punkt 127: Opfølgning på dialogmøde med Handicaprådet om prioriteringer af handicapplanernes indsatsområder

27.00.00-P20-5-20

Resume

Der blev holdt dialogmøde mellem socialudvalget og Handicaprådet den 16. november 2020, hvor prioriteringen af indsatsområderne i børne- og voksenhandicapplanerne blev drøftet. På baggrund af disse drøftelser har forvaltningen lavet forslag til tre indsatsområder, der vil være fokusområder i 2021 for arbejdet med implementering af handicapplanerne. Forslaget fremlægges socialudvalget til godkendelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at forslaget til indsatsområder for 2021 fra Børnehandicapplanen godkendes
2. at forslaget til indsatsområder for 2021 fra Voksenhandicapplanen godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Socialudvalget og Handicaprådet har to årlige dialogmøder. Den 16. november 2020 havde socialudvalget og Handicaprådet et dialogmøde, hvor prioriteringen af indsatsområderne i henholdsvis Børnehandicapplanen og Voksenhandicapplanen for 2021 blev drøftet.

Dette skete efter de endelige planers politiske vedtagelse. Den 19. oktober 2020 blev handicapplanerne således godkendt af socialudvalget (sag 101), og den 9. november 2020 blev de endelig godkendt af byrådet (sag 445).

Af drøftelserne på dialogmødet fremgik, at der i forhold til Børnehandicapplanen er et ønske om at prioritere indsatsområderne "Koordinering og sammenhæng", "Styrket forældresamarbejde", "Peers-ordning" og "Forebyggende og fleksibel støtte".

I forhold til "Koordinering og sammenhæng" drøftede man snitfladerne til familieafdelingen, og der blev fremsat ønske om en koordinator-funktion til familier med børn med handicap. I forhold til "Styrket forældresamarbejde" var der fokus på overgangen mellem børn og voksne samt ønske om styrkelse af netværk, herunder også for søskende til børn med handicap.

I forhold til "Forebyggende og fleksibel støtte" drøftede man muligheden for at lave nogle klippekortsordninger samt mulighederne for fremskudt rådgivning for børnefamilierne.

I forhold til Voksenhandicapplanen ønskede man at prioritere henholdsvis "Koordinering og sammenhæng", hvor fokus var på snitfladeproblematikken, "Pårørendesamarbejde", hvor der specifikt blev talt om netværk for forældre med voksne børn med handicap, samt indsatsområdet "Sundhed", hvor et specifikt forslag handlede om at få idrætsforeningerne inviteret ind på bo- og dagtilbuddene.

Også indsatsområdet "Beskæftigelse" blev ønsket som fokusområde, dog med de tilføjelser, at det også er vigtigt her at tænke i meningsgivende fællesskaber for de, der ikke kommer til at kunne indgå i beskæftigelsesmæssige sammenhænge, og at det for nogle ikke er et realistisk mål at have et arbejde.

På baggrund af disse drøftelser har forvaltningen lavet nedenstående forslag til fokusområder for de to planer, der skal arbejdes med i 2021. Antallet af indsatsområder er blevet begrænset fra fire til tre ud fra en betragtning om, at der skal kunne arbejdes i dybden med de valgte indsatsområder. Desuden vil det dele

indsatsområderne mere ligeligt udover de tre år 2021, 2022 og 2023, da børnehandicapplanen indeholder i alt syv indsatsområder og voksenhandicapplanen indeholder i alt ni indsatsområder.

2021	Indsatsområder på børnehandicapområdet: • Koordinering og sammenhæng • Styrket forældresamarbejde • Forebyggende og fleksibel støtte	Indsatsområder på voksenhandicapområdet: • Koordinering og sammenhæng • Pårørendesamarbejde • Et sundt liv i fællesskab
------	---	--

Forvaltningen har lavet en implementeringsplan og nedsat en styregruppe, der vil lede implementeringsarbejdet. Der vil blive nedsat en ledergruppe i henholdsvis Center for Børnehandicap og Center for Voksenhandicap, ligesom der vil blive nedsat tre arbejdsgrupper i hvert center til hvert af de valgte indsatsområder. Handicaprådet tilbydes at sidde med i de arbejdsgrupper, de måtte ønske. Den eksterne referencegruppe vil bistå implementeringsarbejdet, og der vil blive afholdt halvårige møder.

Ledergrupperne såvel som arbejdsgrupperne igangsætter arbejdet umiddelbart efter 1. januar 2021, når det er afholdt møder i Område MED i centrene om handicapplanernes vedtagelse samt de valgte prioriteringer af indsatsområder for 2021.

Økonomi

Omsætningen af Børnehandicapplan 2020-2023 og Voksenhandicapplan 2020-2023 sker inden for de gældende budgetter for de involverede aktører.

Videre proces

Den godkendte prioritering af indsatsområder vil efterfølgende blive sendt til både Handicaprådet og Udsatterådet.

I forbindelse med implementeringsarbejdet vil forvaltningen lave årlige opfølgninger til socialudvalget, Handicaprådet og Udsatterådet. Ydermere vil forvaltningen om et år fremlægge en sag til dialogmødet mellem socialudvalget og Handicaprådet, hvor prioriteringen af de resterende indsatsområder for årene 2022 og 2023 vil blive drøftet.

Punkt 128: Beslutning om STAR-pulje til aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere

15.00.00-G00-2-20

Resume

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har den 3. november 2020 opslået en pulje til afklaring af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere". Fristen for tilbagemelding var den 20. november 2020. Opslaget er hentet fra www.star.dk og vedhæftet som bilag.

Forvaltningen har identificeret en række konsekvenser ved projektets gennemførelse, som medfører, at der er behov for at behandle sagen politisk forud for en eventuel afsendelse af en ansøgning. Konsekvenserne knytter sig særligt de nuværende betingelser for tidsramme og ressourceforbrug samt målsætning og økonomi. STAR har endvidere meddelt, at såfremt kommuner ønsker at afslå projektdeltagelse, skal der fremsendes et borgmesterbrev, hvori det fremgår, at der politisk er taget stilling til, at kommunen ikke ønsker at deltage. Dette er et brud på normal praksis omkring deltagelse i denne type projekter.

Forud for ansøgningsfristen den 20. november 2020 har forvaltningen afsendt en skrivelse til STAR, hvor Randers Kommune orienterer om, at det ikke er muligt at deltage i projektet, før der har været mulighed for at behandle konsekvenserne ved en gennemførelse under de nuværende betingelser i kommunens relevante politiske udvalg. Til orientering er forvaltningen bekendt med, at der er sendt lignende breve fra andre af landets kommuner, og der er i forløbet været en tæt koordinering med 6-byerne.

Der er efterfølgende afsendt en ansøgning (bilag 2), hvori der tages forbehold for resultatet af den politiske behandling af sagen. Dette er gjort med henblik på at kunne komme i betragtning, såfremt det beslutes, at Randers Kommune alligevel bør deltage under de nuværende betingelser.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via beskæftigelsesudvalget, børne- og familieudvalget, sundhedsudvalget, socialudvalget samt økonomiudvalget:

1. at orienteringen om konsekvenserne ved projektgennemførelse under de nuværende betingelser tages til efterretning
2. at det beslutes om, Randers Kommune skal deltage i projektet under de nuværende betingelser
3. at det beslutes om, der skal afsendes et borgmesterbrev med orientering om, at Randers Kommune ønsker at afslå deltagelse i projektet under de nuværende betingelser.

Beslutning

1. at indstilles taget til efterretning.
2. at indstilles godkendt, så Randers Kommune søger om deltagelse i projektet men med en tilkendegivelse til STAR om, at de nuværende betingelser i projektet bør justeres med flere midler, en mere realistisk målsætning end målsætningen om, at 80% overgår til job og uddannelse, samt en mere realistisk tidsramme end tidsrammen på 8 uger.
3. at indstilles ikke godkendt, jf. 2. at.

Sagsfremstilling

Den 3. november 2020 opslog STAR pulje til afklaring af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Opslaget er vedlagt som bilag 1. På baggrund af den heri beskrevne ramme for projektet har forvaltningen vurderet, at det ikke er muligt at deltage i projektet, før det har været muligt at behandle konsekvenserne ved en projektgennemførelse under de nuværende betingelser politisk. Konsekvenserne knytter sig særligt til de nuværende betingelser for 1) Tidsramme og ressourceforbrug samt 2) Målsætning og økonomi.

1) Tidsramme og ressourceforbrug

Det er Randers Kommunes opfattelse, at den opstillede tidsramme på 8 uger til straksafklaring og 8 uger til forelæggelse for rehabiliteringsteamet er helt urealistisk. Dette både set i forhold til ressourceforbrug samt målet om at give borgerne en værdig sagsbehandling, som flugter med de værdier om borgerinddragelse, som vi har i kommunen.

I Randers Kommune vil der skulle bruges 6 fuldtidsmedarbejdere fordelt på socialområdet, sundhedsområdet og familieområdet samt 8 fuldtidsmedarbejdere på arbejdsmarkedsområdet, såfremt den intensive

straksafklaring skal kunne gennemføres indenfor den angivne tidsramme på 8 uger. Det personale vil skulle tages ud af den daglige drift, hvilket vil gå væsentligt ud over de opgaver, som i forvejen skal løses på de nævnte områder. Alene på arbejdsmarkedsområdet vil den angivne tidsramme betyde en markant omprioritering af opgaver, hvilket vil gå væsentligt ud over den indsats, som Randers Kommune leverer som deltagende kommune i projekt "Flere skal med 2", og dermed muligheden for at skabe resultater for borgerne. Selv hvis der ansættes nye medarbejdere på de fire nævnte forvaltningsområder, vil den angivne tidsramme ikke kunne imødekommes. Dels er der en generel oplæringsperiode på 1-2 måneder, og dels vil der skulle opbygges en vis erfaring og tværfaglighed i forhold til at kunne vurdere, hvorvidt en sag er klar til at blive forelagt rehabiliteringsteamet.

Desuden vil tidsrammen på 8 uger medføre, at der i Randers Kommune vil skulle prioriteres tid til ca. 100 ekstra møder i rehabiliteringsteamet. En imødekommelse heraf vil forudsætte, at dette enten prioriteres over andre borgernes møder, eller at der skal etableres ekstra møder i rehabiliteringsteamet med ansættelse af ekstra ressourcer til opgaven til følge. Ydermere vil ekstra møder i rehabiliteringsteamet medføre en tilsvarende stigning i anmodninger om lægeattester, som skal foreligge, før en sag kan blive behandlet. Tidsfristen for lægerne er op til en måned efter attesten er bestilt, hvilket sjældent overholdes. Der er uafklaret, hvilke konsekvenser det vil have for regionernes kliniske funktion, når landets kommuner begynder at anmode om ekstra tider til rehabiliteringsteammøder, som følge af betingelserne for dette projekt.

Hvor ovenstående beregninger af ressourcetrækket tager udgangspunkt i en normal situation, vil der i dag skulle lægges buffere ind til særlige forholdsregler i forbindelse med Covid-19. Her tænkes bl.a. på ekstra rengøring i forbindelse med møder, afbud eller aflysning af møder pga. smitterisiko, testning og andre lignende situationer.

2) Målsætning og økonomi

Med forvaltningens kendskab og erfaring med målgruppen er det vurderingen, at den i opslaget beskrevne indsats ikke vil kunne medføre, at 80 % af målgruppen vil kunne overgå til job eller uddannelse indenfor den nuværende tidsramme og tilgængelige midler. Projektet er henvendt til en af de mest komplekse målgrupper i beskæftigelsessystemet, bestående af borgere med mangeartede udfordringer, hvor ledighed blot er en af dem. I Randers Kommune er målgruppen kendetegnet ved oftest at have flere problemstillinger samtidigt af både social, personlighedsmæssig og helbreds-mæssig karakter.

En væsentlig del af borgerne har store udfordringer ved at deltage i de indsatser, som kan bringe dem tættere på arbejdsmarkedet. Mange deltager f.eks. ikke i misbrugsbehandling, samtaler på jobcentret, den behandling, som de bliver tilbudt eller de tværfaglige forløb, som de også bliver tilbudt. De er derfor ikke i målgruppen for henholdsvis ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension. Dette bevirker, at de fortsat modtager en eller flere kontanthjælps-lignende ydelser på trods af, at der i Randers Kommune er et løbende fokus på at hjælpe dem videre herfra.

Endelig vurderes det ikke, at de i puljen afsatte midler stemmer overens med den opstillede målsætning. Eftersom midlerne er mere end halveret for kommuner, der, som Randers Kommune, er med i projekt "Flere skal med 2", vil der kun kunne regnes med omkring 1.500,- kr. pr. borger om året, hvilket ikke er dækkende for den omfattende indsats, der følger med projektet. Beløbet reduceres yderligere ved, at ca. 25 % af midlerne er betinget af, at den ovenfor nævnte målsætning opfyldes. Af de tildelte midler vil ca. 70 pct. skulle afsættes til at imødekomme de opstillede proceskrav omkring tværfaglige afklaringsmøder, hvilket efterlader ca. 30 pct. af de i forvejen meget få midler pr. borger til ekstra indsatser, herunder personlig jobformidler m.v.

Opsummering

På baggrund af ovenstående konsekvenser for de berørte forvaltninger skal det besluttet, hvorvidt der skal afsendes et borgmesterbrev, hvori Randers Kommune afslår at deltage i projektet under de nuværende betingelser.

Såfremt der afsendes et afslag i form af et borgmesterbrev, vil der fra forvaltningens side naturligvis være åbenhed overfor at indgå i en efterfølgende dialog med STAR om ændring af nuværende betingelser for projektet. En deltagelse vil dog forudsætte, at disse revideres væsentligt på baggrund af tilbagemeldingerne fra kommunerne. Set fra Randers Kommunes perspektiv kan dette eksempelvis gøres ved, at:

- Tidsrammerne på 8 uger til straksafklaring og 8 uger til forelæggelse for rehabiliteringsteamet fjernes. I stedet bør afklaringsarbejdet for denne målgruppe løbe over hele projektperioden frem til udgangen af 2022. Dermed muliggøres en respektfuld og værdig sagsbehandling af borgerne uden unødigt tidspres, ligesom de ressource-mæssige udfordringer i de berørte forvaltninger vil kunne nedbringes.
- Målsætningen om at 80 % af målgruppen skal overgå til job eller uddannelse skal nedjusteres, således er overensstemmelse mellem de opstillede mål samt de resultater, der er realistiske at opnå.
- Tildelingen af midler pr. borger skal øges, således alle udgifter kan holdes indenfor den økonomiske ramme for projektet.

I tilfælde af beslutning om, at der bør ansøges under de nuværende betingelser, har forvaltningen på forhånd afsendt ansøgning til STAR med bemærkning om, at der tages forbehold for resultatet af denne politiske behandling. Baggrunden for at ansøgningen er sendt parallelt med indeværende beslutningssag er, at det

herved vil være muligt at komme i betragtning til puljemidlerne, såfremt der træffes beslutning herom.

Ansøgningen er vedhæftet som bilag.

Ved gennemførsel af projektet under de nuværende betingelser gør forvaltningen opmærksom på, at det i løbet af projektperioden vil være nødvendigt monitorere ressourcetræk og udgifter til projektet, som ikke er dækket af den nuværende økonomiske ramme. Endvidere er det forvaltningens vurdering at det, uanset tilførsel af ressourcer, ikke vil være muligt at overholde de nuværende tidsfrister i projekt. Derudover vil forvaltningen bl.a. skulle holde sig orienteret om ventetider på lægeattester hos regionen, således ansvar for eventuelle forsinkelser i rehabiliteringsteamets arbejde kan tydeliggøres. Dette bør gøres med henblik i videst muligt omfang at kunne redegøre for eventuelt manglede resultater eller afledte forsinkelser i løbet af projektperioden.

Økonomi

En beslutning om ikke at deltage i projektet under de nuværende betingelser vil ikke medføre en økonomisk udgift.

Indgår forvaltningen i dialog med STAR om ændring af de nuværende betingelser, vil Randers Kommune kun kunne deltage, såfremt alle udgifter vil kunne afholdes indenfor de økonomiske rammer af projektet. Dette vil forudsætte, at STAR øger tildelingen af midler pr. borger, således det bliver muligt at indfri målsætningen uden behov for egenfinansiering fra Randers Kommune.

Beslattes det, at Randers Kommune skal deltage under de nuværende betingelser vil det have en række økonomiske konsekvenser, som opridset i sagsfremstillingen ovenfor.

Videre proces

Der afsendes borgermesterbrev til STAR, såfremt dette besluttet. Forvaltningen afventer derefter revidering af betingelserne, før en eventuel deltagelse i projektet.

I tilfælde af beslutning om, at der bør søges under de nuværende betingelser, arbejder forvaltningen med STAR med udgangspunkt i den ansøgning, der er afsendt parallelt med indeværende beslutningssag.

Bilag

Bilag 1 - Puljeopslag fra STAR

Bilag 2 Ansøgningsskema Randers Kommune

Punkt 129: Godkendelse af proces for § 18 2021

27.15.12-A26-3-20

Resume

Socialudvalget har gennem efteråret 2020 drøftet processen for fordelingen af § 18-midler for 2021. I denne sag opsummeres hvordan processen for fordelingen af § 18 -midler er planlagt for 2021.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at godkende processen for fordelingen af § 18-midler for 2021.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Processen for fordelingen af § 18-midler for 2021 blev fastlagt på socialudvalgsmødet den 19. oktober 2020 (sag 107).

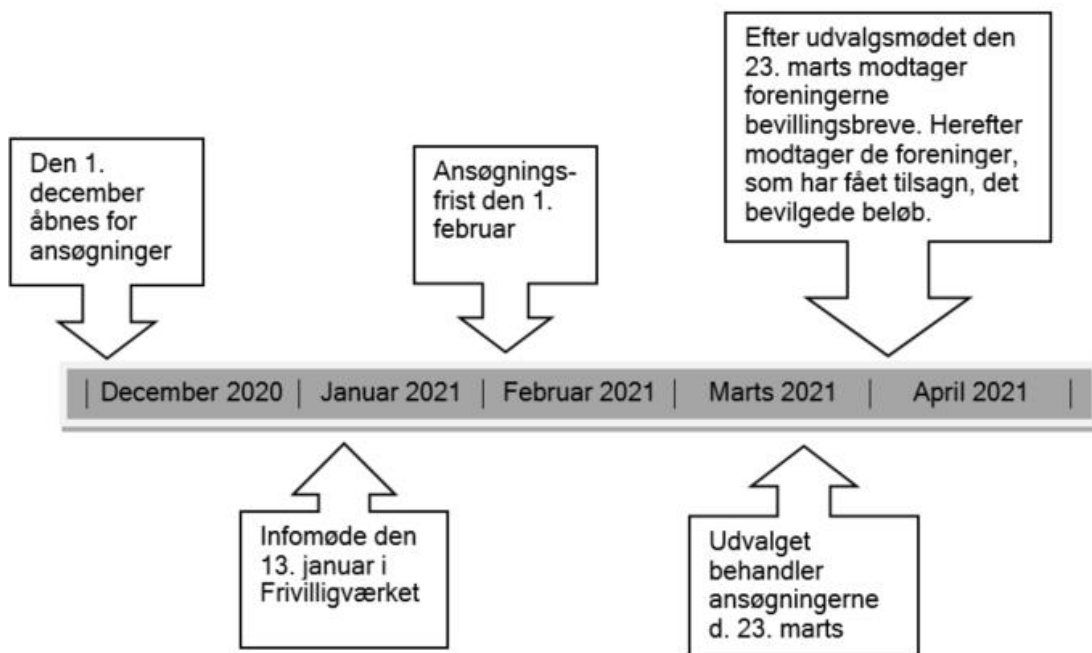
Udvalgets fordeling af § 18-midler

Hvert år fordeler socialudvalget § 18-midler til støtte af frivilligt socialt arbejde. Det er besluttet, at fordelingen af § 18-midler i 2021 behandles på et særskilt socialudvalgsmøde, som der afsættes tre timer til. Mødet afholdes tirsdag den 23. marts 2021.

Tidsplanen i forhold til § 18-ansøgere i 2021

§ 18-ansøgningerne skal fremsendes inden den 1. februar 2021. Udvalget har besluttet, at den 1. februar fremadrettet vil være ansøgningsfristen, uanset hvilken ugedag datoen falder på. Dette er med henblik på, at foreningerne oplever en kontinuerlighed i ansøgningsfristen, så denne er lettere at huske.

Forvaltningen har udarbejdet nedenstående tidslinje, der skitserer det planlagte § 18 forløb.



Samarbejde med Frivilligværket

Frivilligværket informerer og bistår foreningerne i § 18-ansøgningsprocessen.

Den 26. november 2020 afholdte forvaltningen møde med Frivilligværket, hvor processen for § 18 blev drøftet. Det blev drøftet, hvordan der kan skabes en god proces, hvor foreningerne er afklaret i forhold til kriterier, målgruppe, tidsfrist, udformning af ansøgningen m.v.

På mødet blev aftalt, at Frivilligværket,

- holder informationsaften om § 18 samt en evalueringsaften umiddelbart efter ansøgningsfristen. Frivilligværket har oplyst, at informationsaftenen afholdes den 13. januar 2021 og den 11. februar 2021 afholdes evalueringsaftenen
- registrerer henvendelser vedr. § 18 og eventuelt noterer, hvad der spørges til.
- taler med foreningerne om, hvad der er svært i forhold til § 18 kriterierne.

I november blev ansøgningsfristen for § 18 i 2021 annonceret i Frivilligværkets nyhedsbrev, på sociale medier, pr. mail til Frivilligværkets medlemmer samt på Frivilligværkets hjemmeside.

I december mindes foreninger om ansøgningsfristen på disse platforme. Derudover påbegynder Frivilligværket hjælpen til udfyldelse af ansøgningsskemaer.

I januar sendes endnu engang påmindelser ud om § 18 ansøgningsfristen samt muligheden for at få hjælp ved Frivilligværket på de forskellige platforme. Desuden afholdes informationsmøde om § 18 den 13. januar 2021.

Nyt ansøgningsredskab

Der er udarbejdet et nyt ansøgningsskema, som foreningerne kan tilgå elektronisk. Dette redskab skal gøre det nemmere for foreningerne at ansøge og hindre forsendelsesudfordringer, pladsmangel i arket samt øvrige udfordringer, som foreningerne tidligere har yttet.

Begrundelse af bevillingsbeslutninger

Nogle foreninger har givet udtryk for, at de ikke forstår, hvorfor de nogle år får afslag og andre år får bevilget midler. Socialudvalget besluttede derfor, at det skal tydeliggøres mere, når der gives afslag, at der samlet set er søgt om flere midler, end der er afsat til § 18. Socialudvalget er derfor nødt til at prioritere foreningerne, og bevillingerne varierer også på grund af et varierende antal ansøgere. Forvaltningen vil indarbejde dette som en generel begrundelse ved hele og delvise afslag.

Kriterier for § 18

Socialudvalget valgte at beholde § 18-kriterierne fra 2020. Herunder er disse kriterier indsat.

Målgruppen

For at opnå støtte fra § 18-midlerne er det vigtigt, at målgruppen for de aktiviteter der søges til, er socialt udsatte borgere. Det betyder, at der skal være tale om borgere, der grundet manglende menneskelige eller økonomiske ressourcer har svært ved at opretholde en god livskvalitet. I ansøgningsskemaet bedes ansøgeren derfor beskrive målgruppen for de aktiviteter, der søges støtte til. Det kan f.eks. være borgere, som er:

- Ensomme
- Har få menneskelige ressourcer og overskud
- Er langt fra uddannelse og arbejdsmarked
- Ikke har en stabil økonomi
- Har svært ved på egen hånd at deltage i f.eks. motionsaktiviteter og sociale arrangementer

Ansøgere og aktiviteter

Foreninger, organisationer, projekter, selvejende institutioner, borgerinitiativer mv. kan søge om tilskud fra § 18-midlerne. Der vil i forbindelse med vurderingen af ansøgningerne blive lagt vægt på, hvorvidt målgruppen kan vurderes som socialt udsat og dernæst, om aktiviteten der søges midler til, efterkommer måltemaerne i aftalerne på socialområdet, der i perioden 2019-2021 er følgende:

- at borgerne opnår større personlig mestring
- at borgere i højere grad skal i uddannelse, beskæftigelse eller være en del af det rummelige arbejdsmarked
- at borgerne opnår større mestring af sundhedsforhold
- at borgerne opnår større mestring af deres sociale liv

Der vil blive foretaget en ligelig vægtning imellem de to kriterier således, at ansøgningerne skal overholde begge kriterier for i større eller mindre grad at kunne blive tildelt støtte. I vurderingen af størrelsen af beløb der tildeles vil der ligeledes indgå en afvejning af, hvor mange borgere, som får gavn af indsatsen. Det vil ligeledes indgå som et vigtigt parameter, at indsatsen kommer borgere i Randers Kommune til gavn.

Hvad kan der opnås støtte til?

- Der kan opnås støtte til følgende:
- Drift af aktiviteter f.eks. husleje, kontorhold, transport og annoncering.
- Frivillige selvhjælpsgrupper
- Flerårige udviklingsprojekter dog maksimalt 3 år.

Der kan ikke opnås støtte til renovering, køb eller opførsel af bygninger.

Økonomi

Sagen har ingen budgetmæssige konsekvenser.

Punkt 130: Lukket

27.00.00-K02-14-20

Punkt 131: Sagsstyringsliste pr. 8. december 2020

00.22.02-P35-8-17

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at oplysningerne i sagsstyringslisten tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Se vedlagte sagsstyringsliste pr. 8. december 2020 for sager til kommende møder.

Bilag

Sagsstyringsliste - Socialudvalget pr. 08.12.20

Punkt 132: Gensidig orientering

00.22.02-G01-3-17

Beslutning

Forvaltningen orienterede om:

Status på Covid-19 på socialområdet.