

REFERAT Socialudvalget 2015 - 2021 d. 04-05-2020

Mødedato Mandag d. 04. maj 2020 kl. 16:00

Mødested Skype-møde

Indholdsfortegnelse

Regnskab 2019 og overførsler til 2020 Socialudvalget.....	3
Budgetprocedure for budget 2021-24 Socialudvalget.....	9
Status vedr. organisering af skoletilbuddet på Specialindsats for Børn og Unge - Mellerup.....	12
Beskrivelse af den konkrete indsats Randers Kommune i forhold til æresrelaterede konflikter og ne	14
Tilbud til borgere med hjernerystelse.....	17
Forslag om principper for anvendelse af eksterne konsulenter på det sociale område.....	19
Socialudvalgets dialogmøder med Handicaprådet.....	21
Forslag til ny procedure for godkendelse af tilsynsrapporter.....	22
Godkendelse af den tværfaglige samarbejdsmodel.....	23
Støtte til frivilligt socialt arbejde - uddeling af § 18 midler.....	25
Sagsstyringsliste pr. 28. april 2020.....	29
Gensidig orientering.....	30

Punkt 42: Regnskab 2019 og overførsler til 2020 Socialudvalget

00.32.10-S00-11-19

Resume

Forvaltningen fremlægger regnskab 2019 for socialudvalget samt opgørelse over mer-/mindreforbrug, som søges overført til budget 2020.

Det samlede driftsresultat 2019 på serviceudgifter ekskl. projekter viser et mindreforbrug på 3,5 mio. kr. I resultatet er medregnet merindtægter fra særligt dyre enkeltsager. Med det positive driftsresultat er den oparbejdede gæld fra tidligere år reduceret til 26,6 mio.kr.

Regnskab 2019 vedr. særlige foranstaltninger for børn og unge viser et driftsmæssigt mindreforbrug på serviceudgifterne på 1,5 mio. kr. Hertil ses et merforbrug på indkomstoverførsler på 0,7 mio. kr. og for refusion for særligt dyre enkeltsager ses merindtægter på 0,1 mio. kr.

På bevillingsområdet vedr. voksne med særlige behov viser regnskab 2019 et driftsmæssigt merforbrug på serviceudgifterne på 5,2 mio. kr. For indkomstoverførsler ses et resultat tæt på balance og for refusion for særligt dyre enkeltsager er der samlet set merindtægter på i alt 7,2 mio. kr. hvori indgår en efterregulering på 2,6 mio. kr. fra tidligere år.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at regnskabet for socialudvalget godkendes
2. at overførslerne af mer-/mindreforbrug på socialudvalgets bevillingsområder til 2020 godkendes

Beslutning

Godkendt med 5 stemmer for.
Bjarne Overmark tog forbehold.

Bjarne Overmark begærede sagen i byrådet.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kasper Fuhr Christensen.
Katrine Fruelund deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Drift

På bevillingsområde 4.1, som omfatter særlige foranstaltninger for børn og unge, viser driftsresultatet på service i 2019 et mindreforbrug på 1,5 mio. kr. Med overførsler fra tidligere år på 3,6 mio.kr. ses et regnskabsmæssigt mindreforbrug på 5,1 mio. kr. På indkomstoverførsler er der et drifts- og regnskabsmæssigt mindreforbrug på 0,7 mio.kr. og på refusion for særligt dyre enkeltsager en merindtægt på 0,1 mio.kr.

Bevilling 4.1 Forebyggende foranstaltninger for børn og unge

Serviceudgifter	Oprindeligt budget	Korrigeret budget ekskl. overførsler	Regnskab	Årets resultat	Overførsler fra 2018	Årets resultat inkl. overførsler fra 2018	Overførsler til 2020
Særlige dagtilbud og særlige klubber	-1,2	-1,5	-4,3	-2,8	-0,4	-3,2	-3,2
Døgninstitutioner, opholdssteder mv.	11,0	8,2	9,8	1,6	-3,2	-1,6	-1,6
Plejefamilier/opholdssteder handicappede børn og unge	17,4	15,6	14,3	-1,4		-1,4	-1,4
Forebyggende foranstaltninger handicappede børn og unge	22,6	15,5	15,5	0,1	0,0	0,1	0,1

Særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU)	14,0	15,6	16,6	1,0		1,0	1,0
Sum	63,8	53,4	51,9	-1,5	-3,6	-5,1	-5,1

Central refusion for særligt dyre enkeltsager	Oprindeligt budget	Korrigeret budget ekskl. overførsler	Regnskab	Årets resultat	Overførsler fra 2018	Årets resultat inkl. overførsler fra 2018	Overførsler til 2020
Døgninginstitutioner, opholdssteder mv.	-1,0	-1,0	-1,0	0,0		0,0	0,0
Sociale formål (merudgiftskompensationer mv.)	-0,1	-0,1	-0,2	-0,1		-0,1	-0,1
Plejefamilier/opholdssteder handicappede børn og unge	-0,2	-0,2	-0,2	0,0		0,0	0,0
Sum	-1,3	-1,3	-1,4	-0,1		-0,1	-0,1

Indkomstoverførsler	Oprindeligt budget	Korrigeret budget ekskl. overførsler	Regnskab	Årets resultat	Overførsler fra 2018	Årets resultat inkl. overførsler fra 2018	Overførsler til 2020
Sociale formål (merudgiftskompensationer mv.)	21,3	18,5	17,8	-0,7		-0,7	-0,7
Sum	21,3	18,5	17,8	-0,7		-0,7	-0,7

Drift i alt	83,7	70,5	68,3	-2,2	-3,6	-5,8	-5,8
--------------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

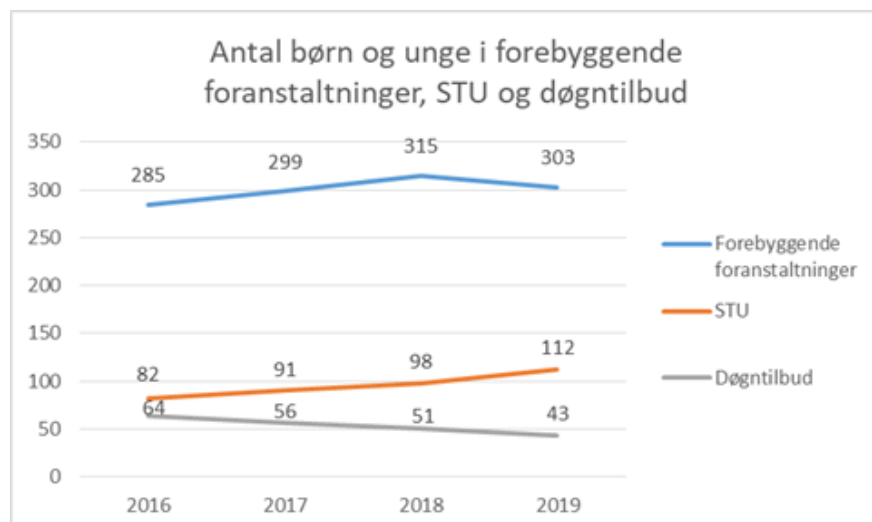
Årets resultat: + = merforbrug/mindreindtægt, - = mindreforbrug/merindtægt.

Overførsler: + = overførsel af gæld, - = overførsel af opsparing

Mindreforbruget på indkomstoverførslerne vedrører primært udgifter til tabt arbejdsfortjeneste. I 2019 blev budgettet til tabt arbejdsfortjeneste forhøjet fra 13,3 mio. kr. til 18,5 mio. kr., hvilket skal ses i lyset af tidligere års forbrug på 17-20 mio. kr. Det lidt lavere forbrug i 2019 skal ses i sammenhæng med at der har været et særligt fokus på området i de senere år.

Randers Kommune har en målsætning om, at børn og unge så vidt muligt skal have hjælp i deres nærmiljø, bl.a. i form af familiepleje og forebyggende foranstaltninger, hvilket i de senere år har afspejlet sig i et fald i døgnpladser og indtil 2018 i en stigning i antallet af børn og unge, der modtager forebyggende foranstaltninger. Hertil modtager et stigende antal unge en særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU). Flere børn og unge får således hjælp inden for budgetrammen i forhold til tidligere år.

Flere børn og unge får således hjælp inden for budgetrammen i forhold til tidligere år.



På bevillingsområde 4.2, som vedrører voksne med særlige behov, viser regnskab 2019 et driftsmæssigt merforbrug på serviceudgifterne på 5,2 mio. kr. Når hertil lægges merindtægt vedr. refusion for særligt dyre enkeltsager på 7,2 mio. kr. ses et samlet driftsmæssigt mindreforbrug på 2 mio. kr. Med det overførte merforbrug på service fra tidligere år på 33,7 mio. kr. opnås et regnskabsresultat på 31,7 mio. kr. For indkomstoverførsler ses et resultat tæt på balance med et merforbrug på 0,1 mio. kr.

Bevilling 4.2 Tilbud til voksne med særlige behov

Serviceudgifter	Oprindeligt budget	Korrigeret budget ekskl. overførsler	Regnskab	Årets resultat	Overførsler fra 2018	Årets resultat inkl. overførsler fra 2018	Overførsler til 2020
BPA handicapbørn	25,6	23,6	25,1	1,5		1,5	1,5
Boliger	1,3	1,3	-0,4	-1,7		-1,7	-1,7
Voksen bo	281,9	297,1	306,2	9,2	29,1	38,2	38,2
Forsorgshjem og afdækning	8,4	9,5	11,3	1,8	-0,5	1,3	1,3
Bostøtte	34,3	35,1	35,6	0,5	6,4	6,9	6,9
Kontaktperson- og ledsagerordninger	6,4	5,4	5,8	0,4	0,9	1,3	1,3
Aktivitets- og samværstilbud, samt beskyttet beskæftigelse	60,3	58,6	55,0	-3,6	-1,2	-4,8	-4,8
Kompenserende specialundervisning	3,2	4,1	2,7	-1,4	-0,3	-1,7	-1,7
Alkoholbehandling og behandlingshjem	3,7	4,2	3,3	-0,9		-0,9	-0,9
Behandling af stofmisbrugere	13,3	12,5	13,3	0,9	-0,4	0,5	0,5
Øvrige udgifter 4.2	2,4	4,9	4,7	-0,2		-0,2	-0,2
Øvrige sociale formål	8,5	9,5	8,3	-1,1	-0,3	-1,4	-1,4
Sum eksklusiv projekter	449,2	465,7	470,9	5,2	33,7	38,9	38,9
Projekter		0,0	1,1	1,1	-0,6	0,5	0,5
Sum	449,2	465,7	472,1	6,3	33,1	39,4	39,4

Central refusion for særligt dyre enkeltsager	Oprindeligt budget	Korrigeret budget ekskl. overførsler	Regnskab	Årets resultat	Overførsler fra 2018	Årets resultat inkl. overførsler fra 2018	Overførsler til 2020
BPA handicapbørn	-1,0	-1,0	-4,0	-3,0		-3,0	-3,0
Voksen bo	-6,7	-6,7	-10,9	-4,1		-4,1	-4,1
Sum eksklusiv projekter	-7,7	-7,7	-14,9	-7,2		-7,2	-7,2
Projekter							
Sum	-7,7	-7,7	-14,9	-7,2		-7,2	-7,2

Indkomstoverførsler	Oprindeligt budget	Korrigeret budget ekskl. overførsler	Regnskab	Årets resultat	Overførsler fra 2018	Årets resultat inkl. overførsler fra 2018	Overførsler til 2020
Sociale formål (merudgiftskompensationer mv.)	0,9	0,9	1,0	0,1		0,1	0,1
Sum	0,9	0,9	1,0	0,1		0,1	0,1

Ældreboliger	Oprindeligt budget	Korrigeret budget ekskl. overførsler	Regnskab	Årets resultat	Overførsler fra 2018	Årets resultat inkl. overførsler fra 2018	Overførsler til 2020

Boliger	-8,4	-7,7	-5,9	1,8	-6,7	-4,9	-4,9
Sum	-8,4	-7,7	-5,9	1,8	-6,7	-4,9	-4,9

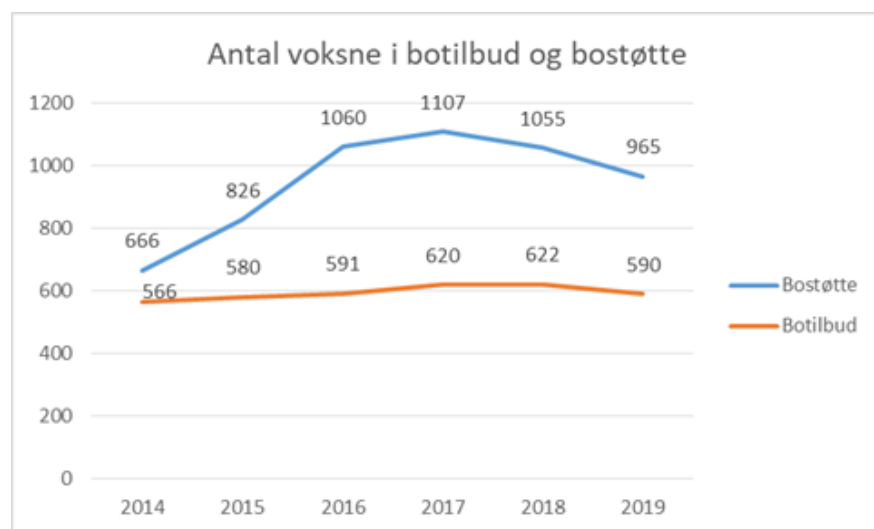
Drift i alt	434,0	451,8	452,2	1,0	26,3	26,9	26,9
--------------------	--------------	--------------	--------------	------------	-------------	-------------	-------------

Årets resultat: + = merforbrug/mindreindtægt, - = mindreforbrug/merindtægt.

Overførsler: + = overførsel af gæld, - = overførsel af opsparing

Den oparbejdede gæld på socialområdet skyldes især en stor stigning i aktiviteten i perioden 2014-2017. Som det fremgår af nedenstående figur, har der over perioden 2014-2017 været en stigning i antallet af borgere i Randers Kommune, der modtager enten mestringsvejledning i deres eget hjem (bostøtte) eller et botilbud. Stigningen i borgere, der modtager mestringsvejledning og botilbud, er fra hhv. 2018 og 2019 afløst af et lille fald.

Den seneste udvikling skal bl.a. ses i lyset af en ny støttemodel for socialområdet, der blev indført i 2018. Modellen indebærer en mere fleksibel støtte, hvor paletten af støttemuligheder udover bostøtte er gjort bredere fx i form af gruppeforløb samt råd- og vejledningsforløb. Hertil har der i de senere år været en særlig tæt opfølgning i forhold til de enkelte borgere i botilbud med henblik på løbende at sikre den bedst mulige sammenhæng mellem den sociale indsats og borgernes aktuelle støttebehov.



Når man ser på det samlede økonomiske resultat for socialområdet i 2019 ses en positiv udvikling i forhold til de foregående år, hvor underskud på driften i 2016-2018 førte til en overført gæld til 2019 på ca. 30 mio. kr. Med overskuddet i 2019 på 3,5 mio. kr. er afvikling af gæld fra tidligere år dermed påbegyndt.

Delelementerne i det samlede regnskabsresultat på socialområdet fremgår af følgende oversigt.

Regnskab 2019 Socialområdet ekskl. projekter

Driftsresultat 2019 - tilbud til voksne med særlige behov	5,2
Driftsresultat 2019 - forebyggende foranstaltninger til børn og unge	-1,5
Merindtægt særligt dyre enkeltsager	-7,2
Driftsresultat 2019, i alt	-3,5
Overført resultat fra 2018 (bevilling 4.1 og bevilling 4.2)	30,1
I alt	26,6

Selv om udgiftsudviklingen på området således er stabiliseret, efterlader det kun et meget begrænset råderum til at håndtere nye dyre sager på området inden for de økonomiske rammer.

Der har i de senere år været en stigning i antallet af særligt dyre enkeltsager på voksenområdet. Hvor der i 2017 var 95 sager over 1 mio. kr. har der i 2019 været 109 sager. Den antalsmæssige stigning afspejler sig også i udgifterne på området, som fra 2017 til 2019 er steget fra 133 mio. kr. til 152 mio. kr. (løbende priser).

Særligt dyre sager skal bl.a. ses i lyset af en stigning i antallet af unge og voksne med psykiske diagnoser, som har brug for støtte og opsyn hele døgnet og flere domfældte borgere, som vurderes at skulle afsone resten af straffen i et botilbud med meget opsyn og massiv pædagogisk støtte.

Konsekvenser for 2020-23

Byrådet har i 2018 vedtaget en økonomisk handleplan for socialområdet, som har til formål at genoprette den økonomiske balance på området i løbet af de kommende år. I 2018 lykkedes det at realisere effekter af handleplanen svarende til ca. 7 mio. kr. Flere af tiltagene har opnået en helårseffekt i 2019, hvilket afspejles i de opnåede resultater.

Status på mål

Budgetmålene på området udmøntes i form af socialrådets virksomhedsplaner, som omfatter nationale mål og lokale politikker, beslutninger, mål og planer. Virksomhedsplanerne for 2019-20 indeholder aftalemål, som hvert enkelt tilbud og center er ansvarlig for at realisere. Aftalemålene ligger inden for temaerne: Personlig mestring, beskæftigelse og uddannelse, sundhed samt aktivt medborgerskab. Opfølgning på budgetmålene fremgår af notatet til sagen og er yderligere beskrevet i en særskilt sag, som også behandles på socialudvalgets møde den 30. marts 2020.

Anlæg

Nedenstående tabeller viser regnskabsresultatet for 2019 for anlæg på socialudvalgets område.

Skattefinansierede anlæg

Mio. kr.	Oprindeligt budget	Korrigeret budget ekskl. overførsler	Regnskab	Årets resultat	Overførsler fra 2018	Årets resultat inkl. overførsler fra 2018	Overførsler til 2020
Boligplan for socialområdet	1,5	0,0	6,2	6,2	-3,4	2,7	2,7
Nyt aktivitetshus til handicappede	3,1	4,6	2,7	-1,9	1,8	-0,2	-0,2
Sum:	4,6	4,6	8,8	4,2	-1,7	2,5	2,5

Årets resultat: + = merforbrug/mindreindtægt, - = mindreforbrug/merindtægt.

Ældreboliger

Mio. kr.	Oprindeligt budget	Korrigeret budget ekskl. overførsler	Regnskab	Årets resultat	Overførsler fra 2018	Årets resultat inkl. overførsler fra 2018	Overførsler til 2020
Boligplan for socialområdet		0,0	10,3	10,3	-11,1	-0,8	-0,8
Saldo boligplanen		0,0		0,0	-0,6	-0,6	-0,6
Sum:		0,0	10,3	10,3	-11,7	-1,4	-1,4

Årets resultat: + = merforbrug/mindreindtægt, - = mindreforbrug/merindtægt.

Med overførte mindreforbrug fra tidligere år viser regnskabsresultatet for 2019 for skattefinansierede anlæg et merforbrug på 2,5 mio. kr. og for ældreboliger et mindreforbrug på 1,4 mio. kr., som søges overført til 2020.

Overførsler til 2020

På baggrund af det opnåede resultat for 2019 foreslås følgende overførsler på socialudvalgets bevillingsområder til budget 2020 jf. nedenstående oversigt.

Område	mio. kr.
4.1 Serviceudgifter	-1,5
4.1 Central refusion for særligt dyre enkeltsager	-0,1
4.1 Sociale formål (indkomstoverførsler)	-0,7
4.2 Serviceudgifter	5,2
4.2 Central refusion for særligt dyre enkeltsager	-7,1
4.2 Ældreboliger	-4,9
Skattefinansierede anlæg Socialudvalget Boligplan for socialområdet og Nyt aktivitetshus til borgere med handicap	2,5
Ældreboliger anlæg Socialudvalget Boligplan for socialområdet	-1,4

Udvalgets regnskabsmateriale indgår i det samlede regnskab for 2019, som forelægges økonomiudvalget og byrådet på møderne hhv. den 20. og den 27. april 2020.

Økonomi

Økonomien fremgår af sagsfremstillingen og er uddybet i vedlagte notater til sagen.

Bilag

Socialudvalget 4.2_Regnskabsbemærkninger_2019

Socialudvalget 4.1_Regnskabsbemærkninger_2019

Jan Kjeldmanns oplæg for socialudvalget den 4. maj 2020

Punkt 43: Budgetprocedure for budget 2021-24 Socialudvalget

27.00.00-G01-23-20

Resume

Byrådet har på møde den 23. marts 2020 behandlet budgetproceduren for budget 2021-2024. Som led i denne procedure skal fagudvalgene drøfte budget 2021-2024 og mål for udvalgets områder. Derudover kan fagudvalgene fremsende ønsker til budgetlægningen og forslag til temaer/emner i forhold til effektiviserings-/besparelsesforslag, såfremt det besluttes at direktionen i budgetlægningen for 2021-2024 skal udarbejde forslag til udmøntning af effektiviserings- /besparelseskrav på 0,5 % i 2024. Budgettet omfatter også effektmål på området. Der lægges op til at effektmålene i 2021-24 udarbejdes med udgangspunkt i virksomhedsplanerne på socialområdet for 2021-2022. Oplæg hertil forelægges socialudvalget i efteråret 2020.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at processen i socialudvalget for budget 2021-2024 drøftes.

Beslutning

Drøftet.

Bjarne Overmark ønskede med henvisning til kommunestyrelseslovens § 11 sagen i byrådet.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kasper Fuhr Christensen.

Katrine Fruelund deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Byrådet har den 23. marts 2020 behandlet procedure for arbejdet med budget 2021-2024, som bl.a. indeholder en beskrivelse af fagudvalgenes rolle samt en tids- og aktivitetsplan.

I budget 2021-24 vil der som udgangspunkt være to puljer til udmøntning - puljen vedr. ingen prisfremskrivning i 2020-23 og puljen vedr. effektiviseringsbidrag på 0,5 % årligt.

I budgettet for 2020-23 er pulje vedr. ingen prisfremskrivning indarbejdet til og med 2023. Beløbet svarer til ca. 9,5 mio. kr. pr. år, hvoraf socialudvalgets andel udgør ca. 1,5 mio. kr. årligt. Udmøntningen heraf sker år for år, idet udmøntningen afhænger af de aktuelle prissatser fra KL på de enkelte arter samt af de aktuelle kontraktmæssige forpligtelser. I basisbudgettet 2021-24 vil der således være indarbejdet en konkret udmøntning vedrørende år 2021. Fra og med 2024 forudsættes fuld prisfremskrivning som udgangspunkt genindført.

Den anden pulje vedrører effektiviseringsbidraget på 0,5 % årligt på serviceudgifter. I overensstemmelse med kommunens økonomiske politik vil der blive indarbejdet et nyt effektiviseringsbidrag på 0,5 % i 2024. Ved godkendelse af budgetproceduren tages der stilling til om direktionen skal udarbejde konkrete forslag til udmøntning og indarbejde det i basisbudgettet for 2021-24 eller om den konkrete udmøntning skal afvente de kommende års budgetlægninger.

På socialudvalgets område medfører effektiviseringen i 2020-23 en årlig budgetreduktion på 2,6 mio. kr. og for den del af administrationen, som henhører under beskæftigelsesudvalgets og socialudvalgets område, udgør besparelsen ca. 0,6 mio. kr.

Herudover er der en række poster, der ikke kendes på nuværende tidspunkt, som indebærer, at basisbudgettet for 2021-2024 endnu ikke kan fastlægges. Det drejer sig bl.a. om udarbejdelse af nye pris- og lønskøn, kompensation for lovændringer, demografireguleringer og fastlæggelse af servicerammen for 2021. Meget af dette vil blive afklaret med KL og regeringens økonomiaftale, som normalt indgås i juni måned.

På udvalgsrådet i maj vil forvaltningen give et overblik over den aktuelle økonomiske situation på socialområdet.

For socialudvalget lægges der op til følgende proces for budget 2021-2024.

Tidsplan - fokus på den politiske behandling

Dato	Aktivitet
Maj	Fagudvalg (fagforvaltninger) • Drøftelse af eventuelle krav om tiltag for sikring af balance inden for udvalgets område • Liste over evt. ønsker/bevillinger der udløber og finansieringsforslag til de videre politiske forhandlinger • Budgetmål/behov for revurdering
8. juni	Økonomiudvalget • Budgetmål på økonomiudvalgets område • Drøftelse af det videre budgetforløb
Forventet medio juni	Økonomiudvalg/byråd Orienteres via kort notat om regeringsaftalen
Primo - medio august	Direktionen (budgetforslag i balance) Direktionen udarbejder budgetforslag i balance. I tilfælde af behov for budgetforbedringer vil direktionen indarbejde konkrete forslag hertil i basisbudgettet. Alle forudsætninger vil blive beskrevet nærmere i budgetmaterialet som fremsendes til og gennemgås på budgetseminaret
27. august	Byrådet holder BUDGETSEMINAR • Orientering om forudsætninger for basisbudget 2021-24 • Beskrivelse af budgetforslag i balance (herunder evt. behov for budgetforbedringer og forslag hertil) • Efter seminaret offentliggøres hele budgetmaterialet.
8. september	Økonomiudvalget 1. behandling af budget 2021-24
14. september	Byrådet 1. behandling af budget 2021-24
17., 18. og evt. 19. september	Politiske forhandlinger om budget 2021-24 • Den indgåede budgetaftale offentliggøres på kommunens hjemmeside sammen med eventuelle mindretalsaftaler og udtalelser fra byrådets partier/lister. • Hovedudvalget vil blive orienteret om indholdet af aftalen og medarbejdersiden kan vælge at afgive udtalelse
24. september kl. 10.00	Frist for fremsendelse af ændringsforslag

1. oktober	Økonomiudvalget 2. behandling af budget 2021-24
8. oktober	Byrådet 2. behandling af budget 2021-24

Mål på socialområdet

De sociale mobilitetsmål, som henhører under socialudvalget er indarbejdet i budgetmålene for 2019-2022. Der er i budget 2019-2022 udarbejdet måltal for mobilitetsmålene i forbindelse med udarbejdelse af virksomhedsplaner på socialområdet for perioden 2019-2020. Der lægges op til, at effektmålene i 2021 udarbejdes med udgangspunkt i virksomhedsplanerne på socialområdet for 2021-2022, som forelægges byrådet i efteråret 2020.

Økonomi

Ingen

Bilag

Jan Kjeldmanns oplæg for socialudvalget den 4. maj 2020

Punkt 44: Status vedr. organisering af skoletilbuddet på Specialindsats for Børn og Unge - Mellerup

17.03.00-G01-28-19

Resume

Byrådet besluttede på byrådsmødet den 3. februar 2020, at den interne skole på Specialindsats for Børn og Unge - Mellerup (SIBUM) omlægges til et specialskoletilbud efter folkeskolelovens § 20, stk. 2 samt at driften af skoletilbuddet overgår til den nye specialskole i Randers Kommune med virkning fra den 1. august 2020. Efter byrådets behandling af sagen, har forvaltningen modtaget et materiale om interne skoler, som blev udleveret under ombudsmandens besøg på SIBUM den 5. marts 2020. Materialet omfatter en præciserende udtalelse fra Børne og Undervisningsministeriet om de undervisningsmæssige forhold for børn og unge, der af sociale grunde af de sociale myndigheder er visiteret til et dagbehandlingstilbud.

Det er forvaltningens vurdering, at udtalelsen ikke ændrer på, at der ikke er et lovmæssigt grundlag for at en kommune anvender interne skoler som specialpædagogisk tilbud til specialelever, som ikke er anbragt eller som ikke er visiteret til et dagbehandlingstilbud.

Børne og Undervisningsministeriets udtalelse ændrer dermed heller ikke på det lovmæssige grundlag for beslutningen om at omlægge den interne skole på SIBUM til et nyt specialskoletilbud efter folkeskolelovens § 20, stk. 2.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget og skole- og uddannelsesudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Bjarne Overmark ønskede med henvisning til kommunestyrelseslovens § 11 sagen i byrådet.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kasper Fuhr Christensen.

Katrine Fruelund deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede på byrådsmødet den 3. februar 2020, at den interne skole på Specialindsats for Børn og Unge - Mellerup (SIBUM) omlægges til et specialskoletilbud efter folkeskolelovens § 20, stk. 2 samt at driften af skoletilbuddet overgår til den nye specialskole i Randers Kommune med virkning fra den 1. august 2020.

Baggrunden herfor er, at der ikke vurderes at være et lovmæssigt grundlag for at en kommune anvender interne skoler som specialpædagogisk tilbud til specialelever, som ikke er anbragt, men hvor kommunen anser den interne skole på SIBUM for at være et passende specialtilbud. Vurderingen er baseret på en nærmere gennemgang af lovgivningen på området samt tolkning af denne hos kommunens interne jurister, Undervisningsministeriet og KL.

Ved at omlægge den interne skole til et nyt specialskoletilbud efter folkeskolelovens § 20, stk. 2, bliver det muligt både at rumme visiterede elever fra døgntilbuddet samt eksterne elever, for hvem kommunen vurderer, at skoletilbuddet i Mellerup er et passende specialtilbud.

Udover det juridiske aspekt har overdragelsen af skoletilbuddet til den nye specialskole i Randers Kommune til hensigt at understøtte fagligheden i tilbuddet og at sikre, at tilbuddet lever op til folkeskolelovens bestemmelser om timetal og fagudbud ved at tilbuddet bliver en del af en større undervisningsfaglig enhed.

Efter byrådets behandling af sagen, har forvaltningen modtaget et materiale om interne skoler, som blev udleveret under ombudsmandens besøg på SIBUM den 5. marts 2020. I forbindelse med behandlingen af en konkret sag har ombudsmanden således bedt Børne- og Undervisningsministeriet om en udtalelse vedr. særligt § 1 i "Bekendtgørelse nr. 702 af 23. juni 2014 om specialundervisning og anden specialpædagogisk

bistand efter folkeskoleloven i dagbehandlingstilbud og anbringelsessteder". Bekendtgørelsen samt ombudsmandens materiale er vedlagt som bilag til sagen.

Efter ombudsmandens opfattelse fremgår det ikke klart, om børn og unge, der af de sociale myndigheder af sociale grunde er henvist til dagbehandling (herunder hjemmeboende børn og børn anbragt i en plejefamilie) kun kan henvises til et dagbehandlingstilbud med intern skole eller om de pågældende børn og unge også kan henvises til specialundervisning i et anbringelsessted med intern skole.

Af Børne- og Undervisningsministeriets udtalelse fremgår det, at der efter § 1 og § 13 i den nævnte bekendtgørelse er hjemmel til - hvis betingelserne for henvisning i øvrigt er opfyldt - at henvise børn og unge, der bor hjemme hos deres forældre eller er anbragt i en plejefamilie, til specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand i enten et dagbehandlingstilbud med intern skole eller i et anbringelsessted med intern skole. Det er dog væsentligt at bemærke, at forudsætningen herfor er, at de sociale myndigheder af sociale grunde har henvist barnet eller den unge til et dagbehandlingstilbud.

Eleverne på den interne skole på SIBUM består enten af børn, der i forvejen er anbragt på SIBUM og som vurderes ikke at kunne følge undervisningen i den kommunale folkeskole. Derudover er der visiteret et antal elever, der ikke er anbragt på SIBUM. Disse elever visiteres til den interne skole på SIBUM, fordi de ikke kan rummes i andre mindre vidtgående tilbud, og fordi de er begyndt at vægre sig mod at gå i skole. Børn og Skole vurderer på det grundlag, at disse elever vil profitere af rammerne i Mellerup i form af færre børn, der er fordelt på et stort areal i nogle bygninger, der ikke er så skoleprægede. Denne målgruppe er typisk ikke visiteret af de sociale myndigheder til et dagbehandlingstilbud.

Udtalelsen fra Børne og Undervisningsministeriet ændrer derfor ikke på, at der ikke vurderes at være et lovmæssigt grundlag for at en kommune anvender interne skoler som specialpædagogisk tilbud til specialelever, som ikke er anbragt eller ikke er visiteret til et dagbehandlingstilbud. Børne og Undervisningsministeriets udtalelse ændrer dermed heller ikke på det lovmæssige grundlag for beslutningen om at omlægge den interne skole på SIBUM til et nyt specialskoletilbud efter folkeskolelovens § 20, stk. 2.

Omlægningen til et § 20 stk. 2 tilbud vil således gøre det muligt inden for lovens rammer både at rumme visiterede elever fra døgntilbuddet samt eksterne elever, hvor kommunen vurderer, at skolen i Mellerup er et passende specialtilbud.

Økonomi

Ingen

Bilag

Bekendtgørelse nr. 702 af 23. juni 2014

Undervisning i interne skoler i dagbehandlingstilbud og anbringelsessteder

Punkt 45: Beskrivelse af den konkrete indsats Randers Kommune i forhold til æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol

15.40.15-A00-1-20

Resume

Forvaltningen gav en statusorientering i februar 2020 om Randers Kommunes indsats i forhold til antiradikalisering og negativ social kontrol. Med afsæt i orienteringen ønskede beskæftigelsesudvalget en uddybende orientering om, hvad Randers Kommune gør på de forskellige relevante forvaltningsområder ved henvendelser og bekymring om æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol.

I sagsfremstillingen redegøres der for Randers Kommunes tiltag på børne-, skole- og familieområdet, på kultur- og fritidsområdet og på social- og arbejdsmarkedsområdet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget, sundhed-, idræts- og kulturudvalget, børne- og familieudvalget, socialudvalget og skole- og uddannelsesudvalget

1. at orienteringen om Randers Kommunes indsats i forhold til æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kasper Fuhr Christensen.
Katrine Fruelund deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Forvaltningen gav i februar 2020 en statusorientering om Randers Kommunes indsats i forhold til antiradikalisering og negativ social kontrol. Med afsæt i orienteringen ønskede beskæftigelsesudvalget en uddybende orientering om, hvad Randers Kommune gør på de forskellige relevante forvaltningsområder ved henvendelser eller bekymring om æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol.

I sagsfremstillingen redegøres der for Randers Kommunes tiltag på børne-, skole- og familieområdet, på kultur- og fritidsområdet og på social- og arbejdsmarkedsområdet. Sagen forelægges for beskæftigelsesudvalget og børne- og familieudvalget den 28. april 2020. Efterfølgende vil sagen blive forlagt sundhed-, idræts-, og kulturudvalget den 29. april 2020, socialudvalget den 4. maj 2020 og skole- og uddannelsesudvalget den 5. maj 2020.

Indsatserne i forhold til æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol i den ordinære drift i de enkelte forvaltningsområder i Randers Kommune understøttes af styregruppen for antiradikalisering og negativ social kontrol. Styregruppen er således sammensat, så de relevante forvaltningsområdet er repræsenteret. Medlemmerne af styregruppen har til opgave at sikre udvikling og kvalificering af indsatsen, at oplyse om indsatsen, samt sikre kompetenceudvikling og vidensdeling overfor faggrupper, ledere og frontmedarbejdere omkring æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol i de områder, som medlemmet af styregruppen er ansat i.

Styregruppen deltager endvidere i forskellige nationale og regionale netværk omkring æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol og er der igennem med til at sikre, at ny viden bringes ind i Randers Kommune som organisation. Den 11. marts 2020 blev der således afholdt et netværksmøde faciliteret af SIRI (Styrelsen for International Rekruttering og Integration) om æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol på Sprogcenter Randers. SIRI hører under Udlændinge- og Integrationsministeriet.

Indsatserne på børne-, skole og familieområdet

Børn og Skole er repræsenteret i styregruppen for antiradikalisering og negativ social kontrol med henholdsvis en SSP-medarbejder (SSP står for samarbejde mellem Skole, Sociale myndigheder og Poliiti), lederen af Ungehuset (der er formand for styregruppen) og en sagsbehandler fra familieafdelingen.

I det forebyggende arbejde udbydes der fra central side koordinerede tiltag og tilbud til skoler og ungdomsklubber m.fl. Det kan f.eks. være omkring undervisning af og oplæg til børn og unge om sociale medier og Social Pejling, uddannelse af og kompetenceudvikling hos medarbejdere og frontpersoner m.v.

Herudover ligger det forebyggende arbejde i forhold til æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol implicit i de eksisterende indsatser, herunder i den demokratiske dannelse, som finder sted i grundskolen via dens formålsparagraffer og lovgivningsmæssige forpligtigelser, samt på ungdomsuddannelserne i deres undervisning og mødet med de unge, som er elever der.

Der er desuden et stående tilbud om mulighed for hjælp og sparring til undervisning eller oplæg/tiltag efter behov i forhold til konkrete problemstillinger. Det kan f.eks. være medborgerskab og inklusion, kritisk brug af internet og sociale medier, debatarrangementer, forældrenetværk, social pejling og bearbejdelse af fordomme og stereotyper.

Endelig foregår en stor forebyggende indsats via SSP-indsatsen og de SSP-frontmedarbejdere, som er i direkte kontakt med børn og unge i skoler, klubber og andre ungemiljøer, samt hos de opsøgende gadeplansmedarbejdere, som er i kontakt med unge på gadeplan.

I forhold til fritidsmiljøer og klubber i Randers Ungdomsskole sker forebyggelsen gennem brede opbyggende indsatser, der skal medvirke til at ruste børn og unge med demokratiske, kritiske og sociale kompetencer, som skaber modstandskraft over for udvikling af risikoadfærd. Den foregribende indsats handler om at tilbyde alle unge, at de kan blive en del af lærings- og sociale fællesskaber og har et bredt velfærds-mæssigt perspektiv, hvor fokus er på den enkeltes trivsel, personlige og faglige udvikling, samt medborgerskab som et centralt element. Der er i høj grad tale om at inkludere individer og grupper i det brede fællesskab.

I familieafdelingen sker den forebyggende indsats gennem gadeplansmedarbejderne og gennem sparring med kollegaer i forhold til identifikation af tegn på æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. Hvis en ung henvender sig til en lærer, en klubpædagog, en gadeplansmedarbejder eller en sagsbehandler i familieafdelingen og fortæller om forhold i hjemmet, som kan give mistanke om æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol, vil den pågældende medarbejder følge beredskabsplanen, der er udarbejdet i forbindelse med antiradikalisering og negativ social kontrol. Beredskabsplanen, der ligger på kommunens intranet, beskriver dels, hvem medarbejderen skal kontakte om henvendelsen eller bekymringen, og indeholder desuden en række redskaber, der beskriver, hvad man som medarbejder skal foretage sig.

Indsatserne på kultur- og fritidsområdet

På kultur- og fritidsområdet er der i forbindelse med stramning af Folkeoplysningsloven i 2017 kommet et øget fokus på adfærd, der modarbejder eller underminerer demokrati eller de grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, herunder negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter.

Indsatserne på social- og arbejdsmarkedsområdet

Social og Arbejdsmarked er repræsenteret i styregruppen for antiradikalisering og negativ social kontrol ved den centrale koordinationsperson, en sagsbehandler fra myndighed i Center for Socialt Udsatte, lederen af Ungdommens Uddannelseshus (UUR) og lederen af Sprogcenter Randers.

Indsatsen på socialområdet er koncentreret om, at medarbejderne på tilbuddene og værestederne samt sagsbehandlerne i myndighedsafdelingerne er orienteret om, hvilke tegn, der kan være udtryk for æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. Dette gælder for alle centre og på både børne- og voksenområdet. I Center for Socialt Udsatte og Center for Psykiatri er der et særligt fokus på emnet. Dette skyldes at borgere i disse målgrupper i forvejen er særligt udsatte og sårbare og derfor som udgangspunkt kan have svært ved at sige fra og tage vare på sig selv.

Sagsbehandlerne og frontpersonalet på tilbuddene og værestederne har kendskab til opmærksomhedspunkter, som eksempelvis social isolation, ændret adfærd og ændret tøjstil, som kan være udtryk for æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. Herudover anvender medarbejderne beredskabsplanen, hvis de oplever adfærd hos en borger, der giver anledning til bekymring. Som beredskabsplanen anviser, så vil den pågældende medarbejder desuden søge rådgivning hos den centrale koordinationsperson i disse tilfælde.

I jobcentret, i UUR og på Sprogcenter Randers er fokus ligeledes på, at sagsbehandlere og medarbejdere kan identificere æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol hos borgere og kursister. Den centrale koordinationsperson er tilknyttet UUR og deltager jævnligt på teammøder på tværs af arbejdsmarkedsområdet blandt andet med henblik på informere om mulige kendetegn på æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol.

I Sprogcenter Randers deltager alle nytilkomne flygtninge i forløbet "Velkommen til Randers", hvor der undervises i, hvordan det danske arbejdsmarked er indrettet, hvilke rettigheder og pligter man har, hvordan man forholder sig til og agerer på boligmarkedet, og om lighed mellem kønnene. På den måde får nye borgere en bred indføring i de værdier, rettigheder, pligter og love, som gælder i Danmark.

Hvis en medarbejder på sprogcentret får mistanke om, at person er underlagt negativ social kontrol eller er en del af en æresrelateret konflikt, benyttes også her beredskabsplanen samt muligheden for sparring med den centrale koordinationsperson.

Økonomi

Ingen

Punkt 46: Tilbud til borgere med hjernerystelse

27.36.12-A26-1-20

Resume

Randers Kommunes indsats over for borgere, der er ramt af hjernerystelse og har langvarige skader heraf og eventuelt er sygemeldte på grund af følgerne, sker på både sundhedsområdet, socialområdet og arbejdsmarkedsområdet. I regionen foregår behandlingen af borgere med skader efter en hjernerystelse på Hammel Neurocenter.

I sagen gives en redegørelse for organiseringen af Randers Kommunes indsatser samt om planer om at deltage i et samarbejdsprojekt med Hammel Neurocenter om en ny behandling til borgere, der har langvarige mén efter en hjernerystelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget og sundhed- idræts- og kulturudvalget

1. at orienteringen om indsatsen til borgere med mén efter en hjernerystelse tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kasper Fuhr Christensen.

Katrine Fruelund deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Den 3. februar 2020 har medlem af byrådet i Randers Kommune Iben Sønderup rettet en henvendelse til forvaltningen. I henvendelsen spurgte Iben Sønderup om mulighederne for, at Randers Kommune kan samarbejde med Hammel Neurocenter om ny metode til behandling af borgere med mén efter en hjernerystelse. Den 13. februar 2020 sendte Iben Sønderup en videnskabsrapport vedr. rehabilitering af borgere med følger af en hjernerystelse, samt et link til en artikel i Randers Amtsavis og træningsforløb for målgruppen. Den 17. marts 2020 sendte Iben Sønderup desuden en mail indeholdende et link til Region Midtjyllands hjemmeside. På hjemmesiden henvises til regionens tilbud om et tværfagligt ressource- og mestringsforløb der er målrettet personer med langtidsfølger efter hjernerystelse. Henvendelserne fra Iben Sønderup og videnskabsrapporten er vedlagt sagsfremstillingen.

I sagsfremstillingen gives en orienteringen om organiseringen af Randers Kommunes indsatser i forhold til borgere med hjernerystelse samt om planer om at deltage i et samarbejdsprojekt med Hammel Neurocenter.

Randers Kommunes indsats over for borgere, der er ramt af hjernerystelse og har langvarige skader heraf og eventuelt er sygemeldte på grund af følgerne, sker på både sundhedsområdet, socialområdet og arbejdsmarkedsområdet. Rehabiliteringsenheden på sundhedsområdet modtager få genoptræningsplaner til målgruppen af borgere med langvarige mén efter en hjernerystelse. Disse løses af Randers Kommunes Neuroteam. På socialområdet foregår rehabiliteringen af borgere med en hjerneskade og/eller mén efter en hjernerystelse på Hjernecenter Randers. Hjernecenter Randers har en række åbne og uvisiterede tilbud, som borgere med mén efter en hjernerystelse kan anvende. Den første kontakt med Randers Kommune for borgere med langvarige mén efter en hjernerystelse vil ofte være sygedagpengeafdelingen på jobcentret. Som ved øvrige borgere, der har en sag i sygedagpengeafdelingen, vil borgere med mén efter en hjernerystelse få en beskæftigelsesorienteret indsats. Koordinering på tværs af fagområder og aktører er afgørende for at sikre en god rehabilitering. I Randers Kommune er der derfor etableret en tværgående arbejdsgruppe på tværs af de tre områder.

I regionen foregår behandlingen af borgere med skader efter en hjernerystelse hovedsageligt på Hammel Neurocenter. På baggrund af et nyt dansk studie, der har fundet frem til en metode, der kan behandle svære

langvarige symptomer efter en hjernerystelse, ønsker Hammel Neurocenter at samarbejde med en række kommuner med henblik på at afprøve metoden. Ifølge studiet kan symptomer efter en hjernerystelse behandles ved hjælp af et nyudviklet, tværfagligt 8-ugers behandlingsprogram, som har fået navnet "GAIN - Get going After concussioN" - og på dansk: "Godt i gang efter hjernerystelse".

Den tværgående arbejdsgruppe i Randers Kommune har haft besøg af forskeren bag studiet, og arbejdsgruppen har tilkendegivet at Randers Kommune er interesseret i at indgå i projektet. I forhold til det videre forløb er det aftalt med Hammel Neurocenter, at anmodningen om deltagelse og en beskrivelse af projektet sendes til kommunerne gennem klyngestyregrupperne, som er et samarbejdsfora på sundhedsområdet mellem kommunerne og regionen. Der lægges op til at projektet bliver finansieret via fonde, hvorfor det vil være udgiftsneutralt for kommunerne at deltage. Kommunerne afventer aktuelt at materialet fremsendes fra Hammel Neurocenter.

I forhold til klyngestyregrupper indgår Randers Kommune i den såkaldte Randers-klynge, der består af kommunerne Favrskov, Norddjurs, Syddjurs og Randers og af regionen.

Som led i en række af tiltag, der har til formål at øge tilbuddene til borgere med følger efter hjernerystelse, indgår Randers Kommune via Randers-klyngen i en tværsektoriel arbejdsgruppe bestående af både regionale og kommunale repræsentanter. Formandskabet i arbejdsgruppen deles mellem sundhedschefen i Randers Kommune og en kontorchef fra sundhedsplanlægning i regionen. Arbejdsgruppen påbegynder arbejdet med at afdække antallet af tilbud i foråret 2020 og vil blandt andet belyse rehabiliteringsmulighederne for børn og voksne, der har langvarige følger efter hjernerystelse. Afdækning er grundet den aktuelle Corona situation udskudt til efteråret 2020. Den tværsektorielle arbejdsgruppe har kontaktet Dansk Center for Hjernerystelse, der blev etableret i 2019. Arbejdsgruppen vil inddrage centrets viden og erfaringer i det lokale arbejde i Randers-klyngen.

Dansk Center for Hjernerystelse har desuden af Sundhedsstyrelsen fået til opgave at udarbejde en national klinisk retningslinje for behandlingen af senfølger efter en hjernerystelse.

Økonomi

Ingen

Bilag

Evidens I. Nisted et al 2019 commotio og synstræning

Mulighed for behandling af borgere med senfølger efter hjernerystelse

VS Forløb for hjernerystelsespatienter hos IKH, Region Midtjylland

Punkt 47: Forslag om principper for anvendelse af eksterne konsulenter på det sociale område

27.12.04-P21-1-20

Resume

Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, har i mail af 3. februar 2020 til byrådet og direktionen sendt forslag om, at forvaltningen udarbejder et udkast til principper for anvendelse af eksterne konsulenter på det sociale område.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at forslaget drøftes.

Socialudvalget, 17. februar 2020, pkt. 25:

Drøftet.

Forslaget om, at forvaltningen udarbejder et udkast til principper for anvendelse af eksterne konsulenter på det sociale område, blev forkastet med 2 stemmer for og 4 stemmer imod. For stemte Kasper Fuhr Christensen og Rosa Lykke Yde.

Kasper Fuhr Christensen begærede sagen i byrådet.

Katrine Fruelund deltog ikke i sagens behandling.

Økonomiudvalget, 24. februar 2020, pkt. 63:

Et forslag om, at forvaltningen udarbejder et udkast til principper for anvendelse af eksterne konsulenter på det sociale område, blev forkastet med 1 stemme for og 7 stemmer imod. For stemte Beboerlisten.

Liselotte Frier Pedersen deltog som stedfortræder for Ellen Petersen.

Anders Buhl-Christensen var fraværende.

Byrådet, 2. marts 2020, pkt. 87:

Et forslag fra Velfærdslisten om, at forvaltningen udarbejder et udkast til principper for anvendelse af eksterne konsulenter på det sociale område blev forkastet med 5 stemmer for og 26 stemmer imod. For stemte Radikale Venstre, Beboerlisten, Enhedslisten, Velfærdslisten og Socialistisk Folkeparti.

Et ændringsforslag fra Socialistisk Folkeparti om, at resultatløn og "no cure, no pay"-modeller ikke bruges i forbindelse med aflønning af eksterne konsulenter på det sociale område i Randers Kommune blev sendt til behandling i Socialudvalget.

Stine Eiby deltog som stedfortræder for Ellen Petersen.

Socialudvalget, 9. marts 2020, pkt. 39:

Sagen blev udsat med henblik på, at forvaltningen i et notat beskriver de retningslinjer for brug af eksterne konsulenter, der allerede måtte foreligge.

Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Beslutning

Forslaget fra Socialistisk Folkeparti om, at resultatløn og "no cure, no pay"-modeller ikke bruges i forbindelse med aflønning af eksterne konsulenter på det sociale område, blev forkastet med 2 stemmer for og 4 stemmer

imod. For stemte Rosa Lykke Yde og Bjarne Overmark.

Bjarne Overmark begærede sagen i byrådet.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kasper Fuhr Christensen.
Katrine Fruelund deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, har i mail af 3. februar 2020 til byrådet og direktionen sendt følgende forslag om principper for anvendelse af eksterne konsulenter på det sociale område:

"På vegne af Velfærdslisten anmoder jeg om, at følgende sættes på dagsordenen for førstkommande møde i socialudvalget:

Forslag om principper for anvendelsen af eksterne konsulenter på det sociale område

Det foreslås, at socialudvalget pålægger forvaltningen at udarbejde et udkast til principper for anvendelsen af eksterne konsulenter på det sociale område.

Til støtte for forslaget henvises til den verserende tilsynssag. Det bemærkes, at Velfærdslisten er af den opfattelse, at det er forkasteligt, hvis eksterne konsulenter bruges til at gennemtvinge forringelser på det sociale område."

Som aftalt på socialudvalgsmødet den 9. marts 2020 har forvaltningen udarbejdet det vedlagte notat, som beskriver forvaltningens brug af konsulenter i dag.

Økonomi

Ingen

Bilag

Notat vedr. principper for anvendelse af eksterne konsulenter på det sociale område

Punkt 48: Socialudvalgets dialogmøder med Handicaprådet

00.22.02-P35-6-17

Resume

Socialudvalget afholder aktuelt et årligt dialogmøde med Handicaprådet.

Handicaprådet foreslår, at antallet af dialogmøder udvides til to hvert år.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at udvalget træffer beslutning om, om der ønskes 2 årlige dialogmøder med Handicaprådet.

Beslutning

Godkendt at der afholdes to årlige dialogmøder, hvor Handicaprådet kommer med dagsorden til det ene af møderne.

Udvalget ønsker at evaluere ordningen med to årlige dialogmøder efter to møder.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kasper Fuhr Christensen.

Katrine Fruelund deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Socialudvalget vedtog på udvalgsmødet den 15. januar 2018 rammerne for udvalgets arbejde.

Udvalgets arbejdsform er senest gennemgået på udvalgsmødet den 20. januar 2020. Rammerne, der her blev vedtaget, er beskrevet i vedhæftede notat, og heri indgår blandt andet et ønske om som udgangspunkt at afholde 1 årligt dialogmøde med Handicaprådet henholdsvis Udsatterrådet. På den baggrund kontaktede forvaltningen Handicaprådets sekretær for at aftale tidspunkt for dialogmødet.

Handicaprådet har på sit møde den 27. februar 2020 udtrykt ønske om af afholde to dialogmøder med udvalget årligt, hvor Handicaprådet kommer med dagsorden til det ene af møderne.

Økonomi

Ingen.

Punkt 49: Forslag til ny procedure for godkendelse af tilsynsrapporter

27.03.00-K09-2-20

Resume

Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, har ønsket et punkt på dagsordenen med forslag om, at der vedtages en ny procedure for behandling af tilsynsrapporter.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at forslaget behandles.

Beslutning

Sagen blev udsat med henblik på, at forvaltningen undersøger, om der i sagsfremstillingen fremover kan indsættes link, som fører direkte til det enkelte tilbud på Tilbudsportalen.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kasper Fuhr Christensen.
Katrine Fruelund deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, har i mail af 9. marts 2020 til socialudvalget, byrådet og direktionen ønsket følgende punkt optaget på dagsordenen:

"Nedenstående forslag bedes sat på dagsordenen for førstkommande møde i socialudvalget:
?"

Forslag

Velfærdslisten foreslår, at socialudvalget vedtager en ny procedure for behandling af tilsynsrapporter, der indebærer, at tilsynsrapporterne fremlægges som bilag på et åbent dagsordenspunkt, medmindre det vurderes, at tilsynsrapporten indeholder personhenførbare oplysninger.

Begrundelse

I forbindelse med socialudvalgets behandling af tilsynsrapporterne for 2019 blev tilsynsrapporterne fremlagt som bilag til en særskilt sag, der var lukket for offentligheden. Den af forvaltningen anførte begrundelse herfor var, at "(...) tilsynsrapporterne kan indeholde personhenførbare oplysninger (...)"

Det bestrides, at forvaltningen kan undlade at fremlægge tilsynsrapporterne af den af forvaltningen anførte grund, idet det må følge af det kommunestyrelsesretlige offentlighedsprincip, jf. princippet i KSL § 10, at forvaltningen kun kan undlade at fremlægge rapporter på et åbent dagsordenspunkt, såfremt tilsynsrapporterne indeholder personhenførbare oplysninger.

Forvaltningen må således foretage en konkret vurdering af indholdet af den enkelte tilsynsrapport med henblik på at undersøge, om rapporten indeholder personhenførbare oplysninger eller ej.

I tillæg hertil finder Velfærdslisten også, at hensynet til at sikre størst mulig åbenhed taler for forslaget."

Økonomi

Ingen.

Punkt 50: Godkendelse af den tværfaglige samarbejdsmodel

27.12.00-P20-1-16

Resume

Det blev i 2017 vedtaget, at man indenfor sundhed, børn, skole og familieområdet i Randers Kommune vil arbejde efter en tværfaglig samarbejdsmodel. Den tværfaglige samarbejdsmodel er et redskab til alle medarbejdere, der beskæftiger sig med børn og unge i Randers Kommune. Redskabet skal sikre, at de børn og unge vi møder på vores vej, hurtigt får hjælp, hvis de har brug for det. Det kalder på indsatser, der er tidlige, sammenhængende og effektive, og den fælles struktur i den tværfaglige samarbejdsmodel har til formål at koordinere og sætte rammen for dette samarbejde.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via børne og familieudvalget, sundhed- idræts- og kulturudvalget, skole og uddannelsesudvalget og økonomiudvalget

1. at den tværfaglige samarbejdsmodel godkendes

Børne- og familieudvalget , 4. februar 2020, pkt. 15:

1. Indstilles godkendt

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Mogens Nyholm.

Skole- og uddannelsesudvalget, 18. februar 2020, pkt. 20:

1. Indstilles godkendt.

Sundheds-, idræts- og kulturudvalget, 4. marts 2020, pkt. 12:

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 16. marts 2020, pkt. 76:

Mødet blev aflyst.

Sagen behandles den 20. april 2020.

Økonomiudvalget, 20. april 2020, pkt. 105:

Et ændringsforslag fra Beboerlisten om, at Socialudvalget høres om sagen blev godkendt.

Sagen udsættes til næste byrådsmøde.

Socialudvalget, 4. maj 2020, pkt. 50:

Beslutning

Indstilles godkendt.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kasper Fuhr Christensen.

Katrine Fruelund deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Den tværfaglige samarbejdsmodel trådte i kraft med virkning fra d. 1. december 2017. Efter knap et års erfaringer med den tværfaglige samarbejdsmodel blev modellen evalueret. Konklusionen var, at der var mange elementer i den tværfaglige model, der fungerede godt i praksis, men også at der var behov for at arbejde med det overordnede samarbejde og strukturer i forbindelse med afviklingen af netværksmøder samt mere specifikt at arbejde med forankringen af den tværfaglige samarbejdsmodel, i særdeleshed på skoleområdet. Der har været nedsat en arbejdsgruppe og en styregruppe med repræsentanter fra Sundhedsplejen, Familie, Børn og Skole, og hermed præsenteres den reviderede udgave af den tværfaglige samarbejdsmodel, som tager højde for evalueringens resultater og samtidig sikrer den røde tråd og sammenhæng til den hidtil anvendte model.

Den tværfaglige samarbejdsmodel tager afsæt i gældende lovgivning i forhold til børn og unge, og den understøtter Randers Kommunes børn - og ungepolitik, hvor fokusområderne er tidlig indsats, at sikre sammenhænge og fokus på forældredeltagelsen. Især to hovedtemaer spiller en mere central rolle i den nye model, når den sammenlignes med den tidligere. Og det vedrører den rolle, som almenområdet spiller i forhold til at understøtte udsatte børn, idet det er de voksne, der er tættest på barnet, der har de bedste muligheder for at skabe positive forandringer i barnets liv. Det betyder, at familie, netværk, lærere og pædagoger og øvrige personer i barnets netværk skal spille en mere central rolle i det forebyggende og inkluderende arbejde. Herudover sættes i endnu videre udstrækning fokus på fællesskabernes betydning i løsningen af den enkeltes udfordringer. Det betyder, at for at sikre og støtte det enkelte barn, tager vi afsæt i fællesskabet og dets muligheder. Når vi alle samarbejder, er der sat en stærk ramme for arbejdet med at fremme børn og unges trivsel.

Der er planlagt en proces, der skal sikre den tværgående forankring - både i forhold til ledelse og medarbejdere. Rent praktisk koordineres samarbejdet via fælles møder, tidligere og øget dialog samt anvendelsen af en række skemaer, der sikrer, at alle relevante parter inddrages, og at der er udpegede tovholdere, som er ansvarlige for, at der tages hånd om udfordringerne, eller bærer det videre, hvis det vurderes nødvendigt.

Økonomi

Ingen

Bilag

Bilag 1 Den tværfaglige samarbejdsmodel v 2.0

Bilag 2 Procesplan for forankringen af tværfaglig samarbejdsmodel 2.0

Punkt 51: Støtte til frivilligt socialt arbejde - uddeling af § 18 midler

27.15.12-A26-3-19

Resume

Randers Kommune yder hvert år økonomisk støtte til frivillige sociale foreninger efter servicelovens § 18. I budget 2020 er der 2.276.922 kr. til rådighed til støtte af frivilligt socialt arbejde. Der var ansøgningsfrist den 3. februar 2020, og der er indkommet 55 ansøgninger, hvoraf forvaltningen indstiller, at de 48 imødekommes helt eller delvist. Efter ansøgningsfristen har forvaltningen modtaget i alt otte for sent indkomne ansøgninger. Følger socialudvalget forvaltningens indstilling, vil det betyde, at der uddeles i alt 1.953.838 kr.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at den foreslåede fordeling drøftes, samt at udvalget beslutter fordelingen af § 18-midlerne.
2. at udvalget drøfter og beslutter, hvorvidt udvalget vil behandle de for sent indkomne ansøgninger.

Beslutning

Sagen blev udsat en uge med henblik på, at forvaltningen laver indstillinger på de for sent indkomne ansøgninger.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kasper Fuhr Christensen.
Katrine Fruelund deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Det følger af servicelovens § 18, at kommunerne skal samarbejde med frivillige sociale foreninger og organisationer. Som en del af samarbejdet er kommunerne forpligtet til årligt at afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde. Det følger endvidere af bestemmelsen, at kommunen selv fastsætter rammerne for samarbejdet. Det er således op til den enkelte kommune selv at vedtage, til hvilke formål og inden for hvilke rammer man vil yde § 18-støtte.

På udvalgsmødet den 28. oktober 2019 (sag 106) vedtog socialudvalget følgende kriterier for fordelingen af § 18-midler i 2020:

"Det er et krav, at målgruppen for de aktiviteter, der søges støtte til, er socialt udsatte borgere. Det betyder, at der skal være tale om borgere, der grundet manglende menneskelige eller økonomiske ressourcer har svært ved at opretholde en god livskvalitet. I ansøgningsskemaet bedes ansøgeren derfor beskrive målgruppen for de aktiviteter, der søges støtte til. Det kan f.eks. være borgere, som:

- er ensomme
- har få menneskelige ressourcer og overskud
- har svært ved på egen hånd at deltage i f.eks. motionsaktiviteter, sociale og kulturelle arrangementer
- er langt fra arbejdsmarkedet
- ikke har en stabil indkomst og god økonomi

Herudover er det et kriterie, at indsatsen understøtter måltemaerne i aftalerne på socialområdet. Måltemaerne i aftalerne for 2019-2020 er:

- at borgerne opnå større personlig mestring
- at borgere i højere grad skal i uddannelse, beskæftigelse eller være en del af det rummelige arbejdsmarked
- at borgerne opnår større mestring af sundhedsforhold
- at borgerne opnår større mestring af deres sociale liv

Det bevilgede beløb skal være proportionalt med omfanget af socialt udsatte borgere, som får glæde af indsatsen. Den indsats, som foreningen/organisationen udøver, skal foregå lokalt for borgere i Randers Kommune, mens det er mindre afgørende, om foreningen fysisk er placeret i kommunen."

Sagsbehandling af ansøgningerne

Sekretariatet i Social og Arbejdsmarked har modtaget 55 § 18-ansøgninger. Sekretariatet har behandlet ansøgningerne og indstiller 48 ansøgninger til § 18-støtte.

Forvaltningen har i forbindelse med vurderingen af ansøgningerne lagt vægt på, hvorvidt målgruppen kan vurderes som værende socialt udsat, og dernæst, om indsatsen efterkommer måltemaerne i aftalerne på socialområdet. Der er foretaget en ligelig vægtning mellem de to kriterier, således at ansøgningerne skal overholde begge kriterier for i større eller mindre grad at kunne blive tildelt støtte.

Vedlagt sagsfremstillingen er (1) et resumé over alle indkomne ansøgninger, (2) et samlet indstillingsskema, hvori der er angivet vurderinger og indstillinger, (3) alle ansøgninger, hvor forvaltningen indstiller tildeling af 30.000 kr. eller derover samt (4) alle for sent indkomne ansøgninger, se yderligere herom nedenfor.

Forvaltningen gør opmærksom på, at der i 2020 er modtaget færre ansøgninger end i 2019. Der er modtaget 55 ansøgninger i 2020 mod 75 ansøgninger i 2019, hvilket er 20 ansøgninger færre. Ved en gennemgang af ansøgningerne fra 2019 og 2020 ses, at 12 foreninger, som fik afslag i 2019, ikke har søgt om støtte i 2020.

Der er desuden tre ansøgninger, hvor der søges om støtte for en længere periode end frem til udgangen af 2020. Det drejer sig dels om ansøgningen fra SAM foreningen, som søger om støtte til løn i lønperioden fra den 1. april 2020 til den 1. april 2021, hvorfor der også søges om støtte til en del af 2021. Desuden søger henholdsvis Klub 85 "Internetbaserende fællesskaber" og SIND pårørenderådgivning om en treårig bevilling.

For sent indkomne ansøgninger

Forvaltningen har modtaget otte § 18 ansøgninger efter ansøgningsfristens udløb den 3. februar 2020:

Dansk Flygtningehjælps Frivilliggruppe i Randers "Frivillighuset"

Forvaltningen har den 4. februar 2020 modtaget en § 18 ansøgning fra Dansk Flygtningehjælps Frivilliggruppe i Randers "Frivillighuset". Ansøgningen er modtaget pr. brev, som er sendt som Quickbrev. Herudover kontaktede Frivillighuset forvaltningen pr. mail den 4. februar 2020 på baggrund af en bekymring om, hvorvidt ansøgningen var nået frem inden fristen den 3. februar 2020. Samme dag fremsendte foreningen deres § 18 ansøgning i elektronisk form.

Forvaltningen har været i dialog med foreningen, som oplyser, at de har sendt ansøgningen lørdag den 1. februar 2020 kl. 10.30 via postkassen ved Føtex.

Forvaltningen har undersøgt Post Nords kriterier for indlevering af Quickbreve. Ifølge Post Nords hjemmeside skal Quickbreve afleveres dels på et posthus og dels inden for seneste afleveringsfrist, for at brevet når frem første hverdag efter indlevering. I dette tilfælde var indleveringsfristen den 31. januar 2020 kl. 17.00. Desuden blev brevet som nævnt afleveret i postkasse og ikke på posthus. Begge dele kan forklare, hvorfor forvaltningen først modtog brevet tirsdag den 4. februar 2020. Frivillighuset skrev desuden efterfølgende i en mail til forvaltningen den 24. februar 2020, at de "troede, at bare man sendte paragraf 18 ansøgningen inden den 3. februar, kom den med. Jeg sendte ansøgningen med et dyrt frimærke, som skulle gøre, at det kom frem dagen efter." Frivillighuset skrev ligeledes i mailen, at de har brug for pengene til husleje, ellers bliver de nødt til at lukke.

Lavia

Forvaltningen har den 5. februar 2020 modtaget en § 18 ansøgning fra Lavia. Ansøgning blev leveret personligt til forvaltningen. Vedkommende var opmærksom på, at ansøgningsfristen var overskredet, men valgte at aflevere ansøgningen alligevel.

Randers Alevi Kultur Center

Forvaltningen har den 7. februar 2020 modtaget en § 18 ansøgning fra Randers Alevi Kultur Center på mail. Foreningen oplyste i mailen, at de plejer at få en email med påmindelse fra Frivilligværket om ansøgningsfristen for § 18 ansøgninger, men at de ikke havde fået nogen påmindelse i år, hvorfor de har søgt for sent.

Forvaltningen har været i dialog med Frivilligværket, som løser opgaven med at informere foreningerne om uddelingen § 18 midler. Frivilligværket har oplyst, at de har orienteret om uddelingen af § 18 midlerne for 2020 i samme omfang og via de samme medier, som de plejer, hvilket er:

- Orientering om uddelingen af § 18 midler for 2020 og herunder ansøgningsfrist i Frivilligværkets nyhedsbreve i november 2019 og december 2019 og senest i nyhedsbrevet af 21. januar 2020.

- Orientering om uddelingen af § 18 midler for 2020 og herunder ansøgningsfrist på Frivilligværkets hjemmeside og på Facebook.
- Afholdelse af fyraftensmøde om ansøgning om § 18 midler for 2020 den 15. januar 2020.

Rådgivning for Udlændinge i Randers (RFU)

Forvaltningen har den 7. februar 2020 modtaget en § 18 ansøgning fra Rådgivning for Udlændinge i Randers (RFU) på mail. Foreningen oplyser tilsvarende om den for sene fremsendelse som ved Randers Alevi Kultur Center, da afsender af begge ansøgninger er den samme.

Dansk Folkehjælp Djurs-Randers

Forvaltningen har den 13. februar 2020 modtaget en § 18 ansøgning fra Dansk Folkehjælp Djurs-Randers afdeling på mail. Foreningen gjorde i mailen opmærksom på, at de var klar over, at ansøgningsfristen var overskredet.

Langå Handicapidræt

Forvaltningen har den 2. marts 2020 modtaget en § 18 ansøgning fra Langå Handicapidræt. Ansøgningen er modtaget pr. brev, og kuerten er stemplet den 28. februar 2020, ligesom ansøgningen er underskrevet den 28. februar 2020. Foreningen har oplyst pr. mail, at den sene indlevering af ansøgningen skyldes en fejl fra deres nye bestyrelse. Foreningen oplyste samtidig, at støtten fra § 18 midlerne er vigtig for foreningen.

Gaia Museums Venner

Forvaltningen har den 12. marts 2020 modtaget en § 18 ansøgning fra Gaia Museums Venner på mail. Foreningen gjorde i mailen opmærksom på, at de var klar over, at ansøgningsfristen var overskredet. Foreningen skriver, at de "desværre er i den triste situation, at vores hidtidige formand ved juletid fik konstateret en hjernetumor. Af den grund har vedkommende måttet udtræde af bestyrelsen, som efterfølgende har ligget lidt underdrejet, og da det var vedkommende, der sidste år indsendte ansøgning om §18-midler, har den øvrige bestyrelse ikke været opmærksom på ansøgningsfristen." Herudover gør de opmærksom på, at de uden støtte ikke har økonomien til at invitere Gaia Museums brugere på den traditionelle gratis ekskursion.

Kirkernes familiehjælp

Forvaltningen har den 17. april 2020 modtaget en § 18 ansøgning fra Kirkernes familiehjælp på mail. Foreningen gjorde i mailen opmærksom på, at de var klar over, at ansøgningsfristen var overskredet. Foreningen skriver, at de har misset ansøgningsfristen. De skriver endvidere, at "det vil simpelthen være frygtelig om vi ikke får penge fra Randers kommune i år. Både for os som forening, og for de økonomisk trængte familier i Randers... Vi lever hovedsagelig af §18 midler og andre fonde." Herudover gør de opmærksom på, at en manglende § 18 bevilling kan resultere i, at de må lukke deres afdeling i Randers.

Forvaltningen har ikke behandlet ansøgningerne, da de er indkommet efter ansøgningsfristen. Alle ansøgningerne er vedlagt sagen som bilag. De er ligeledes skrevet ind nederst i det vedlagte skema, hvor det også er angivet, hvor meget de enkelte foreninger søgte og fik bevilget sidste år.

Økonomi

Der er 2.276.922 kr. til fordeling i 2020. Herudover modtager fire foreninger et fast tilskud i 2020 og frem. Fordelingen ses i nedenstående tabel.

	2020
Budgetteret i 2020	5.175.486 kr.
Uforbrugte midler fra 2019	112.373 kr.
Selvhjælp Randers*	-670.999 kr.
Frivilligværket**	-801.823 kr.
Den Blå Paraply**	-938.115 kr.
SAM Foreningen***	-100.000 kr.
Til uddeling i 2020	2.276.922 kr.

* Fast bevilling jf. Budget 2017-2020, Budget 2018-2021 og Budget 2020-2023.

** Fast bevilling vedtaget af byrådet den 10. december 2018 (sag 146).

*** Bevilling i 2020 vedtaget i Budget 2020-2023.

Herudover er der et udestående på 100.000 kr. Beløbet blev reserveret på socialudvalgsmødet den 3. april 2020 (sag 44) til et projekt for sårbare unge med dårlig fysisk og psykisk trivsel med henblik på at integrere de unge i det almindelige foreningsliv og på at sikre de unge en bedre trivsel. Beløbet er endnu ikke brugt.

Det samlede forslag til uddeling af § 18-midler i 2020 beløber sig til 1.953.838 kr., mens udvalget i 2019 uddelte 1.738.007,50 kr. (eksklusiv de ovenfor nævnte 100.000 kr.).

Bilag

Samlet overblik over § 18 ansøgere 2020

Skema for § 18 tilskud 2020

Rådgivning for Udlændinge § 18 ansøgning

Dansk Folkehjælp § 18 ansøgning

Randers Alevi Kultur Center § 18 ansøgning

Lavia Randers § 18 ansøgning

Frivillighuset § 18 ansøgning

Langå Handicapidræt § 18 ansøgning (modtaget den 2. marts 2020)

§ 18 ansøgning Gaia Museums Venner

Kirkernes familiehjælp § 18 ansøgning

Aktivitetsforeningen Jennumparken § 18 ansøgning

Aktivitetsudvalget Perron 4 § 18 ansøgning

Broen Randers § 18 ansøgning

Bysekretariatet - Forankring af fællesskaber på Nordre Fælled § 18 ansøgning

Børnenes Kontor § 18 ansøgning

Café Rusfri § 18 ansøgning

FitforKids § 18 ansøgning

Forældrenetværksgruppe for forældre til børn og unge med ADHDADD § 18 ansøgning

Idræt for sindet Randers § 18 ansøgning

Kirkens Korshær Byarbejdet Randers .pdf

Landsforeningen Autisme Kreds Østjylland § 18 ansøgning

Landsforeningen Bedre Psykiatri Randers Afd. § 18 ansøgning

Menighedsplejen ved Skt Andreas Kirke, Randers § 18 ansøgning

Online Befriender Randers § 18 ansøgning

SAM forenigen § 18 ansøgning

Scandinavia Restore Hope § 18 ansøgning

SIND pårørenderådgivning § 18 ansøgning

Punkt 52: Sagsstyringsliste pr. 28. april 2020

00.22.02-P35-8-17

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at oplysningerne i sagsstyringslisten tages til efterretning.

Beslutning

Drøftet.

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kasper Fuhr Christensen.
Katrine Fruelund deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Se vedlagte sagsstyringsliste pr. 28. april 2020 for sager til kommende møder.

Bilag

Sagsstyringsliste SU pr. 28.04.20

Punkt 53: Gensidig orientering

00.22.02-G01-3-17

Beslutning

Forvaltningen orienterede om:

- Status på socialområdet under Corona-situationen
- Januarkonference 19. januar 2021
- KLs Social- og Sundhedspolitiske Forum er aflyst

Bjarne Overmark deltog som stedfortræder for Kasper Fuhr Christensen.
Katrine Fruelund deltog ikke i sagens behandling.