

REFERAT Børne- og familieudvalget 2022-2025 d. 21-02-2024

Mødedato Onsdag d. 21. februar 2024 kl. 15:00

Mødested D.1.77

Indholdsfortegnelse

Ekstraordinært udvalgsmøde vedrørende Fussingø Naturbørnehave.....	3
--	---

Punkt 10: Ekstraordinært udvalgsmøde vedrørende Fussingø Naturbørnehave

28.00.00-G01-88-23

Resume

Børne- og familieudvalget fik på mødet den 2. oktober 2023 en redegørelse for forholdene i Fussingø Naturbørnehave. Denne sag er en opfølgning på redegørelsen om Fussingø Naturbørnehave og dækker perioden fra oktober 2023 og frem til januar 2024.

På foranledning af udvalgsformanden, indkaldes der til et ekstraordinært udvalgsmøde vedrørende Fussingø Naturbørnehave. Yderligere materiale til sagen eftersendes inden det ekstraordinære udvalgsmøde. Desuden gøres der opmærksom på, at der kan ske en opdatering af sagsfremstilling og indstillinger inden udvalgsmødet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til børne- og familieudvalget,

1. at redegørelsen for forholdene i Fussingø Naturbørnehave, herunder den udarbejdede handleplan, tages til efterretning,
2. at børne- og familieudvalget beslutter, at der udarbejdes en handleplan som bygger på:
 1. Tilsynets observationer:
 - Månedlige uanmeldte observationer
 2. Forvaltningens understøttelse ved:
 - Registrering og gennemgang af utilsigtede hændelser
 - Ledelsesunderstøttelse
 - Kompetenceudvikling
3. at børne- og familieudvalget på hvert udvalgsmøde får en opfølgning på ovenstående handleplan, og
4. at der iværksættes en mini-analyse af den økonomiske og pædagogiske bæredygtighed i Fussingø Naturbørnehave for at afklare den fremtidige brug af institutionen. Mini-analysen forelægges børne- og familieudvalget på udvalgsmødet den 28. maj 2024.

Beslutning fra Børne- og familieudvalget, 30. januar 2024, pkt. 6:

Udsat

Beslutning

1. Taget til efterretning
2. Afventer pkt. 4
3. Afventer pkt. 4
4. Udvalget er bekymret over bæredygtigheden i institutionen, og ønsker derfor hurtigst muligt at drøfte pædagogisk og økonomisk bæredygtighed - også under hensyntagen til det lave børnetal i institutionen. Der udarbejdes et notat med en involverende proces af de berørte parter, som fremlægges på børne- og familieudvalgsmødet den 9. april.

Sagsfremstilling

Børne- og familieudvalget fik på mødet den 2. oktober 2023 (sag nummer 92) en redegørelse for forholdene i Fussingø Naturbørnehave. Børne- og familieudvalget tog dengang redegørelsen til efterretning og besluttede at følge sagen. Denne sagsfremstilling er en opfølgning på redegørelsen om Fussingø Naturbørnehave og dækker perioden fra oktober 2023 til januar 2024.

Børne- og familieudvalget har på mødet den 28. november 2023 (sag nummer 96) drøftet afrapporteringen på det pædagogiske tilsyn i 2023 i Randers Kommune i alle kommunale, selvejende og private dagtilbud samt børnebyerne under skoleområdet. Tilsynet pegede samlet set på et dagtilbud af høj kvalitet i Randers Kommune. Tilsynsrapporterne er blevet udarbejdet med udgangspunkt i følgende syv pejlemærker for kvalitet i dagtilbud:

- Sammenhænge
- Forældresamarbejde
- Fysiske rammer
- Kommunikation og sprog
- Leg- og læringsmiljø
- Relationer
- Mangfoldighed og inklusion

Proces i Fussingø Naturbørnehave fra oktober 2023 til januar 2024

Som det fremgik af den første redegørelse for forholdene i Fussingø Naturbørnehave fra oktober 2023, har institutionen skullet udarbejde en handleplan for de to pejlemærker, der i tilsynet blev vurderet "begrænset". Det drejer sig om pejlemærkerne "Mangfoldighed og inklusion" og "Fysiske rammer". I handleplanen har daginstitutionen skulle redegøre for, hvordan institutionen vil arbejde med at sikre en højere grad af opfyldelse af pejlemærket.

Børnefagligt Udviklingscenter i Randers Kommune har foretaget skærpet tilsyn i Fussingø Naturbørnehave blandt andet via observationer i institutionen på følgende tidspunkter:

- Den 2. oktober 2023
- Den 3. november 2023
- Den 12. december 2023.

På baggrund af observationerne har forvaltningen givet tilbagemeldinger til den lokale ledelse i Fussingø Naturbørnehave og Dagtilbud Nordvest. Der har særligt været fokus på handleplanerne for pejlemærkerne "Mangfoldighed og inklusion" og "Fysiske rammer", men også på sikkerhed og kvalitet af tilbuddet som helhed.

Ledelsen i Fussingø Naturbørnehave og i Dagtilbud Nordvest har med afsæt i tilbagemeldingerne fra det skærpede tilsyn igangsat en række tiltag, som skal sikre at praksis udvikles og at den pædagogiske kvalitet højnes. Derudover har ledelsen haft fokus på at sikre den rette medarbejdersammensætning til at løse opgaven.

Resultaterne af de opfølgende tilsyn i Fussingø Naturbørnehave

I nedenstående afsnit beskrives Børnefagligt Udviklingscenters opfølgende tilsyn ud fra pejlemærkerne "Fysiske rammer" og "Mangfoldighed og inklusion".

Pejlemærket "Fysiske rammer"

Pejlemærket "Fysiske rammer" er udviklet fra "begrænset" til "delvis opfyldelse". Dette ses via følgende:

- Institutionen har både inde og ude skabt en fysisk ramme, hvor der er tematiserede legeområder, billeder og udstilling i børnehøjde, og som er vedkommende for børnene. Fx er der billeder med barnets navn på bordene, så børnene kender deres pladser. Det observeres dog ikke konsekvent anvendt
- Der er beskåret buske og mindre træer, så der er bedre udsyn over legeområdet udenfor end der var tidligere, hvilket understøtter et bedre overblik over børnegruppen. Der er ligeledes kommet flere legeredskaber på legepladsen. Desuden er der indkøbt hængekøjer, rutsjebane, klatretårn med mere, som bliver etableret så snart det bliver leveret. Der er tale om en gennemgående renovering af legepladsen

I forhold til udviklingen af de fysiske rammer i institutionen, har observationerne vist, at der er sket udvikling fra gang til gang. Stuerne fremstår ved observationen den 12. december 2023 indbydende og med tematiserede legeområder. Der er som nævnt tidligere en større renovering af legepladsen på vej, hvilket også vil være med til at understøtte den pædagogiske praksis og arbejdet med lege og læringsmiljøer i institutionen.

Pejlemærket "Mangfoldighed og inklusion"

Tilsynet fastholder vurderingen af pejlemærket i "begrænset". Der skal videreudvikles på pejlemærket "Mangfoldighed og inklusion". Dette skal ske ud fra følgende:

- Alle børn skal opleve samhørighed med børnegruppen og se sig som værende en del af et meningsfuldt fællesskab. Institutionen viser praksis for at understøtte børnenes samhørighed med børnegruppen gennem fælles opmærksomhed, men denne praksis skal være en mere fastforankret praksis og en del af kulturen i institutionen. Dette opleves kun delvist i dag
- Personalet skal øve sig i at anvende den "pædagogiske bagdør" for børn der har behov for dette. Anvendelsen af den "pædagogiske bagdør" betyder, at barnet har mulighed for at trække sig fra en aktivitet til noget andet eller til en "pause", ligesom personalet kan tilpasse rammen for at støtte barnets deltagelsesmuligheder uden at barnet bliver udstillet
- Personalet skal udvikle på arbejdet med konflikthåndtering, så børn i konflikt oplever nænsom og meningsfuld guidning af en voksen
- Der skal være fokus på og udvikles praksis for, at børn ikke overlades til sig selv, herunder at de voksne skal være mere deltagende i den pædagogiske praksis

Forvaltningen vurderer, at der ses tegn på, at der sker en udvikling af praksis. I observationerne ses der eksempler på pædagogisk praksis af god kvalitet, og der ses eksempler på pædagogisk praksis af begrænset kvalitet. Kvaliteten kan derfor ikke siges at være gennemgående og konsistent. Der observeres fx ved seneste observation, at børn på legepladsen kommer i konflikt med hinanden, uden der direkte er en voksen tæt på til at guide børnene. Den voksne kommer efter lidt tid og guider børnene. I den nuværende situation, hvor der er fokus på børnenes relationer og temaet mangfoldighed og inklusion, bør personalet have stort fokus på at være direkte interagerende og deltagende i lege og samspil. Dette bør være mere konsistent, såfremt pejlemærket skal hæves i tilsynets vurdering. Der ses en vedholdende praksis omkring organisering af børnene på de to stuer, hvilket er positivt og sikrer overskuelighed for både børn og voksne.

Det er forvaltningens vurdering, at der fortsat skal udvikles på at sikre en ensartet praksis af god kvalitet, så børnene møder ensartethed. Udviklingen af en ensartet praksis skal også sikre, at børn i udsatte positioner i højere grad hjælpes og ikke kommer i problemer, men i stedet oplever succes og samhørighed med børnegruppen. Der ses praksis af god kvalitet, som skal udbredes og fastholdes.

Status på forholdene i Fussingø Naturbørnehave

Ud over pejlemærkerne "Mangfoldighed og inklusion" og "Fysiske rammer" har Fussingø Naturbørnehave siden sidste redegørelse haft fokus på følgende:

- Konstruktion og organisering af tilbuddet
- Medarbejderressourcer
- Ledelse
- Information til forældre, herunder Aula
- Samarbejdet med PPR

Konstruktion og organisering af tilbuddet

Fussingø Naturbørnehave har fået en organisering med opdeling i mindre og faste grupper og med en mere tydelig organisering for børnene omkring rutinesituationer. Opdelingen er gennemgående fra det tidsrum, hvor børn ankommer med Naturbussen fra Børnehuset Hørhaven.

Pr. 1. januar 2024 er der 7 børn i Fussingø Naturbørnehave og 13 børn i Naturbussen, i alt 20 børn. Pr. 1. marts 2024 begynder 10 børn i førskolen, og der vil i en periode være færre børn i institutionen. Med de børn der for nuværende har Fussingø Naturbørnehave og Naturbussen som deres første prioritet til børnehaven, ser antallet af børn i institutionen i 2024 ud som følger:

Dato	Antal børn i Fussingø Naturbørnehave	Antal børn i Naturbussen	Antal børn i alt
1. januar 2024	7	13	20
1. marts 2024	5	5	10
1. juni 2024	5	6	11
1. august 2024	5	8	13
1. september 2024	6	10	16
1. november 2024	7	10	17
1. december 2024	8	10	18

Som det fremgår af ovenstående tabel, er der et lavt børnetal i institutionen i en længere periode. Både organisatorisk og pædagogisk giver dette udfordringer. Konkret åbner og lukker institutionen på to matrikler, ligesom det praktiske med bustransport kræver ekstra ressourcer. Når børnetallet i en længere periode ligger på 10 til 11 børn, vil mulighederne omkring læringsmiljø og legerelationer potentielt blive udfordret.

I forhold til organisering og planlægning betyder tilbuddets størrelse og konstruktion også, at det kan være udfordrende at sikre tilstedeværelse af uddannet personale i hele åbningstiden, når det skal åbnes og lukkes på to lokationer, ligesom der skal sendes børn med bus frem og tilbage til Fussingø. Det stiller store krav til ledelsen og organisering af personalets tid og medfører en øget sårbarhed i forbindelse med sygdom, ferier og andet. Dette er et vilkår som i perioder kan udfordre ledelsen samt personalet i institutionen. Der er en opmærksomhed på, at perioder med meget lavt børnetal kan give yderligere udfordringer.

Den nye økonomiske tildelingsmodel på dagtilbudsområdet giver en minimumstildeling til de helt små daginstitutioner. Dette betyder, at det generelt vil kræve en større økonomisk tildeling.

Medarbejderressourcer

Der er en god normering i tilbuddet og det er tydeligt, at der er fra ledelsens side, er prioriteret ressourcer til at løse den pædagogiske opgave. Der er i uge 42 blevet overflyttet en erfaren medarbejder fra en anden daginstitution i Dagtilbud Nordvest til Fussingø Naturbørnehave. Medarbejderen skal med sin erfaring og faglige viden være med til at bidrage til udviklingen af den pædagogiske praksis i tilbuddet. Derudover er endnu en pædagog efter eget ønske blevet overflyttet til Fussingø Naturbørnehave. Medarbejderteamet har siden uge 42 bestået af to pædagoger, en erfaren pædagogmedhjælper der bliver færdig som meritpædagog i sommeren 2024, en erfaren pædagogisk assistent samt to pædagogmedhjælpere, i alt 6 personer. Desuden er der tilknyttet en medarbejder på seniorordning som ekstra ressource der hjælper til med praksis og i køkkenet, samt en køkkenmedarbejder.

Den konkrete normering i daginstitutionen er væsentlig over andre sammenlignelige institutioner. Normeringsmålsætningen for børnehalebørn er en voksen til seks børn. I Fussingø Naturbørnehave er den gennemsnitlige vægtede normering de seneste 12 måneder fra januar 2023 til december 2023 på 3,5 (1 voksen til 3,5 børn). Dette betyder, at der pt. bruges ekstra ressourcer til Fussingø Naturbørnehave fra dagtilbuddets samlede ramme.

Ledelsen beskriver, at der er et stærkt arbejdsfællesskab i teamet og der søges sparring hos ledelsen og hos kollegaer. Der har fra ledelsens side været fokus på at få sammensat et stabilt team i Fussingø Naturbørnehave og Naturbussen, der har engagement, en bevidst faglighed og som i fællesskab understøtter de aftaler, der indgås. Det fælles fokus er at skabe den bedste børnedag for alle børn i børnehaven.

Ledelse

Fokus fra den pædagogiske ledelse er at være tæt på medarbejderne gennem individuelle sparringsmøder med personalet, deltagelse på stuemøder, temamøder, aftenstuemødet og igennem deltagelse i den daglige praksis.

Information til forældre herunder Aula

Fra personalets side er der dagligt fokus på forældresamarbejde og kommunikation. Dette ses ved, at der dagligt lægges opslag op på Aula. Ligeledes udvikles der på brug af nyhedsbreve og månedsbreve. Der er sket en generel justering, så forældre kontaktes, hvis der har været episoder eller hændelser i løbet af barnets dag i børnehaven.

Personalet har fået opbygget en systematik for afholdendes af forældresamtaler, samt indsatser målrettet børn i udsatte positioner. En medarbejder har over en kort periode afholdt de forældresamtaler, der manglede at blive afviklet. Dette betyder, at status nu er, at alle samtaler er afholdte, og der er ligeledes fulgt op på alle samtaler.

Samarbejde med PPR

Fussingø Naturbørnehave og Dagtilbud Nordvest har afholdt samarbejds-møder med PPR. Dette er sket på ledelsesniveau. Her blev der lavet aftaler for det fremadrettede samarbejde, herunder at ledelsen i Fussingø Naturbørnehave får besked, hvis en medarbejder fra PPR observerer uhensigtsmæssig adfærd fra en medarbejder i institutionen, eller der opstår en bekymring hos medarbejderen. Efterfølgende er aftalen, at der skal laves en opfølgning med ledelsen af Fussingø Naturbørnehave og PPR teamet omkring institutionen.

Der har i efteråret 2023 været et fælles fokus på "Børnestyret leg", hvor en fremskudt rådgiver fra PPR har givet sparring til personalet i Fussingø Naturbørnehave. Her har der været et særligt fokus på arbejdet med

børn i udsatte positioner. PPRs fremskudte rådgiver har også givet sparring til Fussingø Naturbørnehave på, hvordan medarbejderne kan styrke kvaliteten i indholdet, når der udarbejdes indstillinger til tværfaglige netværksmøder.

Det fremadrettede arbejde i Fussingø Naturbørnehave

Som det fremgår af ovenstående status, er Fussingø Naturbørnehave i gang med en udviklingsproces og der ses positive fremskridt på flere områder. Det er samtidig forvaltningens vurdering, at udviklingen fortsat er skrøbelig og kræver et vedvarende ledelsesfokus i dagtilbuddet. Institutionen er lykkedes med at hæve kvaliteten indenfor pejlemærket "Fysiske rammer", således vurderingen er hævet fra "begrænset" til "delvis opfyldelse". I forhold til pejlemærket "Mangfoldighed og inklusion" er det tilsynets vurdering, at udviklingen skal være mere konsistent og gennemgående, hvorfor vurderingen fortsat fastholdes i "begrænset".

Forvaltningen ved Børnefagligt Udviklingscenter understøtter institutionen og følger løbende op med dagtilbudsleder og den pædagogiske leder. Det er aftalt, at dagtilbudslederen har øget fokus på ledessparingen og opfølgningen med pædagogisk leder. Ledelsen har fået sparring af Børnefagligt Udviklingscenter på institutionens handleplaner, og Børnefagligt Udviklingscenter har deltaget på et personalemøde og gennemgået tilsynets indhold og anbefalinger til omsætning til praksis med personalet i institutionen.

Børnefagligt Udviklingscenter understøtter institutionen og den lokale ledelse, herunder tilrettelægger Børnefagligt Udviklingscenter sammen med dagtilbuddet en indsats for kompetenceudvikling i foråret 2024, og giver løbende faglig sparring på den pædagogiske praksis.

Det er forvaltningens vurdering, at Fussingø Naturbørnehave fortsat skal følges tæt (via skærpet tilsyn), og derfor foretages der et nyt uanmeldt tilsyn i første kvartal af 2024 som kombineres med opfølgende møder mellem tilsynsførende og institutionen.

Den videre proces i børne- og familieudvalget

Det anbefales, at børne- og familieudvalget får en ny opfølgning på redegørelsen for forholdene i Fussingø Naturbørnehave på udvalgets møde den 28. maj 2024. Til udvalgsmødet i maj vil der også blive udarbejdet et supplerende tilsynsnotat, der udarbejdes på baggrund af de observationer der er foretaget i Fussingø Naturbørnehave i perioden fra oktober 2023 til maj 2024.

Forvaltningen anbefaler endvidere, at der igangsættes en dialog og mini-analyse af den økonomiske og pædagogiske bæredygtighed i institutionen, som fremlægges sammen med den kommende opfølgning på redegørelsen på mødet i børne- og familieudvalget den 28. maj 2024. Der vil i forbindelse med udarbejdelsen af analysen være dialog med medarbejdergruppen, ledere, forældregruppen, ligesom Børnefagligt Udviklingscenter og tilsynet inddrages i arbejdet.

Vedhæftet som bilag til denne sag er den nuværende tilsynsrapport for Fussingø Naturbørnehave, der også var vedhæftet sagsfremstillingen til mødet i børne- og familieudvalget den 2. oktober 2023.

Yderligere materiale til sagen eftersendes inden udvalgsmødet. Desuden gøres der opmærksomt på, at der kan ske opdatering af sagsfremstilling og indstillinger inden udvalgsmødet.

Dagsordenen er den 19. februar 2024 opdateret med et notat om den pædagogiske handleplan og forvaltningens understøttelse. Ligesom institutionens handleplaner for "Fysiske rammer" og "Mangfoldighed og inklusion" er vedhæftede som bilag.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Pædagogisk tilsynsrapport 2023 - Fussingø Naturbørnehave og Naturbus web

Notat vedrørende den pædagogiske handleplan og forvaltningens understøttelse

Handleplan Fysiske ramme Fussingø Naturbørnehave

Handleplan Mangfoldighed og inklusion Fussingø Naturbørnehave