

REFERAT Socialudvalget 2015 - 2021 d. 25-10-2021

Mødedato Mandag d. 25. oktober 2021 kl. 16:00

Mødested Laksetorvet, Mødelokale D.2.58 / C.2.25

Indholdsfortegnelse

Dialogmøde mellem socialudvalget og Handicaprådet.....	3
Ny plan for psykiatri- og udsatteområdet.....	5
Kriterier og proces for uddeling af § 18 midler i 2022.....	8
Proces til afklaring af mulighed for forkortelse af konkrete sagsbehandlingsfrister på det sociale om	10
Evalueringsplan af boligplanen på socialområdet set i et bredt perspektiv.....	15
Status på regeringens lovprogram på socialområdet.....	18
Type 2 diabetes-projekt. Sulten efter sukker – eller sukkersyge?.....	22
Orientering om udviklingen i særligt dyre enkeltsager på socialområdet.....	24
Orientering om mulighederne for at få dækket udgifter til transport til og fra behandling.....	27
Lukket.....	29
Lukket.....	30
Spørgsmål fra Kasper Fuhr Christensen om Aalborg Kommune og børnefaglige undersøgelser.....	31
Sagsstyringsliste pr. 14. oktober 2021.....	33
Gensidig orientering.....	34

Punkt 121: Dialogmøde mellem socialudvalget og Handicaprådet

00.22.02-P35-6-17

Resume

Den 30. august 2021 havde socialudvalget og Handicaprådet dialogmøde, hvor en række emner herunder gap-undersøgelsen fra 2021, nyt kodeks for god borgerinddragelse, status på handicapplanerne og indsatserne "Mit liv - Min plan" og "Sammen om familien" var på dagsordenen. På mødet lavede forvaltningen et oplæg herom. I denne sag opsummeres der fra dette dialogmøde. Den 25. oktober er der igen dialogmøde, hvor disse temaer skal drøftes. I sagen indgår dagsorden for mødet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at sagen drøftes.

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Den 30. august 2021 havde socialudvalget og Handicaprådet dialogmøde (sag nr.86), hvor nedenstående emner var på dagsordenen:

1. Præsentation af "Inddragelse og tillid i mødet mellem kommunerne og borgerne med handicap - en gap-undersøgelse for Det Centrale Handicapråd" og DCHs anbefalinger.
2. Præsentation af KLs og Danske Handicaporganisationers fem fælles principper for god borgerinddragelse.
3. Lokalt arbejde med et kodeks for samarbejdet med borgere og pårørende i Randers Kommune.
4. Præsentation af arbejdet med "Mit liv - Min plan" og "Sammen om familien".
5. Præsentation af status på handicapplanernes indsatsområder.

Mødet var arrangeret som et informationsmøde forud for dette dialogmøde, hvor emnerne nu skal drøftes.

Forvaltningen deltog med et oplæg om emnerne. Undervejs blev der rejst nogle spørgsmål, som er besvaret i vedhæftede bilag.

Forvaltningen har forud for dette dialogmøde endvidere lavet et kort notat om gap-undersøgelsens vigtigste konkrete forslag til initiativer, der kan fremme tillid. Dette notat er vedlagt som bilag. Endvidere har forvaltningen sammen med to repræsentanter fra Handicaprådet den 6. september 2021 lavet et interview med borgerrådgiver Jesper Cortes med henblik på at få hans vinkler på rapportens initiativer og hans idéer til tiltag, som kan forbedre tilliden og inddragelsen for borgere med handicap i Randers Kommune. Pointerne fra dette interview er sammenskrevet i notatet vedlagt som bilag.

Med afsæt i dagsordenen og præsentationerne på sidste dialogmøde den 30. august 2021 samt dialogen med Jesper Cortes og socialudvalgets drøftelse af temaerne på socialudvalgets møde den 27. september 2021 har forvaltningen lavet følgende dagsorden for dialogmødet:

1. Opsamling fra sidst. Forvaltningen laver et kort oplæg.
2. Drøftelse af arbejdet med et kodeks for samarbejdet med borgere og pårørende i Randers Kommune.
3. Drøftelse af gap-undersøgelsen "Inddragelse og tillid i mødet mellem kommunerne og borgerne med handicap - en gap-undersøgelse for Det Centrale Handicapråd" og DCHs. Herunder inddragelse af interview med borgerrådgiver Jesper Cortes.

4. Afslutning samt evaluering af Handicaprådets deltagelse i arbejdsgrupper samt bud på prioritering af indsatsområder fra handicapplanerne til 2022.

Drøftelserne vil foregå i grupper, hvor både udvalgsmedlemmer, rådsmedlemmer og forvaltningsrepræsentanter deltager. Slutteligt vil der blive samlet op i plenum.

Økonomi

Sagen har ingen budgetmæssige konsekvenser.

Bilag

Spørgsmål fra sidste dialogmøde den 30. august 2021 og svar

Interview med borgerrådgiver Jesper Cortes

Notat om gap-rapportens dilemmaer, tillidsprofiler, tillidsfremmende praksisser og konkrete initiativ

Runa Steinfeldts oplæg for socialudvalget 30.08.21

Kodeks for det gode borger- og pårørendesamarbejde på handicapområdet i Randers

86. Dialogmøde mellem Handicaprådet og Socialudvalget

Slides til dialogmødet d. 25.10.21

Punkt 122: Ny plan for psykiatri- og udsatteområdet

27.00.00-A00-15-21

Resume

Randers Kommune har i henholdsvis 2013 og 2018 udarbejdet udviklingsplaner på psykiatri- og udsatteområdet. De seneste planer er fra 2018 og er som helhed implementeret.

Der ønskes nu igangsat en proces med at udarbejde en ny plan med baggrund i, at Center for Psykiatri og Center for Socialt Udsatte nu er samlet i ét center, hvorfor der ligeledes udarbejdes én samlet fagplan.

På den baggrund har forvaltningen udformet et forslag til rammer og procesplan for udvikling af fagplanen. Forvaltningen lægger op til, at der gennemføres en inddragende proces, hvor borgere, pårørende, medarbejdere, råd og samarbejdspartnere får mulighed for at komme med inputs. Forvaltningen indstiller til socialudvalget, at rammer, indhold og procesplan for udvikling af den nye fagplan drøftes og godkendes.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at rammer og procesplan for udvikling af fagplan for psykiatri- og udsatteområdet drøftes og godkendes.
2. at ønsker til indhold i den nye fagplan drøftes.
3. at godkende forvaltningens foreløbige tanker om indsatsområder.

Beslutning

1. Drøftet og godkendt.
2. Drøftet
3. Godkendt

Sagsfremstilling

Der har i henholdsvis 2013 og 2018 været udarbejdet udviklingsplaner på psykiatri- og udsatteområdet. Siden er de to centre sammenlagt i Center for Psykiatri og Socialt Udsatte, hvorfor der nu udarbejdes én samlet fagplan. Heri forbindes politik, strategi og handleplan med henblik på udmøntning af konkrete indsatser overfor de forskellige målgrupper. De eksisterende planer for henholdsvis Udsatte- og Psykiatriområdet er implementeret og i drift. Nærmere information om opfølgning på disse kan læses i henholdsvis sag 104 og sag 105 fra socialudvalgsmødet den 27. september 2021.

Den nye fagplan vil omsætte de overordnede målsætninger fra Randers Kommunes politikker til indsatsområder og konkrete aktiviteter, der kan iværksættes på områderne. Det anbefales, at der laves en samlet plan for området i Center for Psykiatri og Socialt Udsatte. Når det nye byråd tiltræder pr. 1. januar 2022, vil byrådets nye politikker blive tænkt ind i fagplanen.

Organisering

Ansvar for udviklingen af plan for Psykiatri- og Udsatteområdet 2022-2025 er forankret i Social og Arbejdsmarkedsforvaltningen og konkret hos socialchefen og centerlederen for Center for Psykiatri og Socialt Udsatte.

Inddragelse af borgere, pårørende, råd og medarbejdere

Forvaltningen ønsker at gennemføre en inddragende proces, hvor både borgere, pårørende, medarbejdere, råd og samarbejdspartnere på området har mulighed for at komme med inputs til den nye plan. Der er afholdt et indledende møde med ledergruppen i Center for Psykiatri og Socialt Udsatte, og med inputs herfra er der udformet et idekatalog. Idekataloget indeholder forslag, der arbejdes videre med i forhold til, hvordan borgerne, pårørende, medarbejderne samt samarbejdspartnere kan inddrages.

Spæde tanker om indhold

Indsatsområderne og indhold i planen fastlægges først efter den inddragende proces med borgere, medarbejdere, ledere og øvrige samarbejdspartnere men dog således, at byrådets politiske vision og politikker iagttages.

Overordnet vil et hovedtema i planen omhandle arbejdet med at udbrede recoveryorienteret rehabilitering til hele centeret, således at alle centerets medarbejdere arbejder med denne metode i praksis. Metoden skal understøtte arbejdet med alle indsatsområderne.

På baggrund af nuværende erfaringer, arbejdsområder og behov, er der ønske om at inddrage følgende indsatser i den nye plan.

- Tema om rusmidler
- Lighed i sundhed
- Flere i beskæftigelse og uddannelse
- Mere social bæredygtig byudvikling
- Flere peers

Sideløbende med at planen udarbejdes, vil der blive udviklet et koncept for, hvordan der kan evalueres på indsatserne i planen. Konceptet vil blive skræddersyet til de konkrete indsatsområder, som den endelige plan indeholder.

Økonomi

Udgifter til tilblivelsen af planen afholdes inden for Center for Psykiatri og Socialt Udsatte indeværende budgetter.

Videre proces

Forvaltningen vil efter socialudvalgets godkendelse igangsætte arbejdet med udvikling af den nye fagplan for psykiatri- og udsatteområdet. Med afsæt i inputs fra borgere, pårørende, medarbejdere, råd og samarbejdspartnere vil forvaltningen udarbejde udkast til en ny plan for området. Forvaltningen har følgende overordnede tidsplan for tilblivelsen af den nye fagplan:

Forberedelsesfase

- Socialudvalget behandler forslag til procesplan og giver indledende inputs til planen: Den 25. oktober 2021.
- Sektor MED Social behandler forslag til procesplan og giver indledende inputs til planen: Den 9. december 2021.
- Udsatterådet behandler forslag til procesplan og giver indledende inputs til planen: Den 1. december 2021.
- Handicaprådet behandler forslag til procesplan og giver indledende inputs til planen: Den 1. december 2021.
- Forberedelsesmøde i centerets ledergruppe med henblik på planlægning af inddragende proces: 4. kvartal 2021.

Denne fase forløber fra oktober 2021 til december 2021.

Indsamlingsfase

- Aktiviteter med henblik på at modtage inputs fra borgere, pårørende, medarbejdere, samarbejdspartnere mm. Der er på nuværende tidspunkt udformet et idekatalog med forslag, som der arbejdes videre med i forhold til, hvordan de forskellige aktører kan inddrages. Der planlægges forskellige inddragelsesprocesser for forskellige interessenter, således at der tages højde for forskellige behov og ønsker.
- Samarbejdspartnere fra blandt andet andre forvaltninger eksempelvis Børn og Skole samt Sundhed, Fritid og Omsorg inviteres til temadrøftelser med henblik på at give deres inputs til indhold i planen. Derudover planlægges inddragelse af foreninger såsom Sand, Sind og Bedre Psykiatri.

Denne fase forløber fra december 2021 til marts 2022.

Skrivefase og justeringsfase

- Udarbejdelse af forslag til ny fagplan.
 - Justering af forslag med baggrund i inputs fra bl.a. ledergruppe i centeret, MED-organisation, socialområdets centerledere, øverste ledelse i Social og Arbejdsmarked samt direktionen. Endvidere inddrages de øvrige forvaltninger med henblik på at kvalitetssikre inputs, der berører samarbejdet om tilbuddene til målgruppen.
 - Justeringer og inputs indarbejdes i forslag til plan, der efterfølgende sendes i høring.
- Denne fase forløber fra marts 2022 til primo juni 2022.

Høringsfase

- Direktionen behandler forslag til fagplan med henblik på høring.
- Socialudvalget behandler forslag til fagplan med henblik på høring. Det samlede byråd inviteres med til socialudvalgets behandling af sagen.
- Offentlig høring via Randers Kommunes hjemmeside.

Derudover forventes nedenstående høringer i udvalgene

- Høring i MED-systemet på social- og arbejdsmarkedsområdet
- Høring i Handicaprådet og Udsatterådet
- Høring i Beskæftigelsesudvalget
- Høring i Børn- og familieudvalget
- Høring i Skole- og Uddannelsesudvalget
- Høring i Sundheds-, idræts- og kulturudvalget
- Høring i Omsorgsudvalget
- Høring i Miljø- og teknikudvalget

Denne fase forløber over perioden juni til september 2022. De konkrete udvalg justeres i henhold til konstitueringerne i det nye byråd, der tiltræder den 1. januar 2022.

Bearbejdnings- og justeringsfase

- Der samles op på de indkomne høringssvar, der indarbejdes som forslag i det endelige udkast til plan. Hermed kan der skelnes mellem høringsudkastet og det endelige udkast, der lægges til godkendelse, således udvalget får mulighed for at tage stilling til de enkelte forslag.
- Dette arbejde forventes at forløbe i september og primo oktober 2022.

Godkendelsesfase

- Direktionen behandler endeligt udkast til Plan for Psykiatri- og Udsatteområdet efter høring.
- Socialudvalget behandler endeligt udkast til Plan for Psykiatri- og Udsatteområdet efter høring.
- Byrådet behandler endeligt udkast til Plan for Psykiatri- og Udsatteområdet efter høring.

Denne fase forløber over perioden oktober til november 2022.

Punkt 123: Kriterier og proces for uddeling af § 18 midler i 2022

27.15.12-A21-1-21

Resume

Hvert år fordeler socialudvalget § 18-midler til støtte af frivilligt socialt arbejde. Formålet med dette dagsordenspunkt er at drøfte kriterier og proces for fordelingen af §-18 midlerne i 2022.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at socialudvalget drøfter og beslutter kriterier for fordelingen af § 18 midlerne i 2022.
2. at socialudvalget drøfter og beslutter proces § 18 midlerne i 2022. Konkret i forhold til:
 1. Hvilke ansøgninger, der skal vedlægges sagen om § 18 midler.
 2. Møde for behandling af § 18 midler i forhold til, om der skal afholdes et særskilt § 18 møde.

Beslutning

1. Drøftet og besluttet tilsvarende kriterier som tidligere år.
2. Drøftet og besluttet:
 - at ansøgninger der overstiger 20.000 kr. vedlægges som bilag til sagen.
 - ansøgninger fra foreninger, der ikke tidligere har ansøgt, vedlægges som bilag til sagen.
 - at socialudvalget holder et særskilt møde til fordeling af § 18 midler.

Sagsfremstilling

Det følger af servicelovens § 18, at kommunerne skal samarbejde med frivillige sociale foreninger og organisationer. Som en del af samarbejdet er kommunerne forpligtet til årligt at afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde. Det følger endvidere af bestemmelsen, at kommunen selv fastsætter rammerne for samarbejdet. Det er således op til den enkelte kommune at vedtage, til hvilke formål og inden for hvilke rammer man vil yde § 18-støtte. Kommunen kan beslutte at reservere en del af den samlede støtte til bestemte organisationer, foreninger eller projekter som flerårig støtte, hvis det vurderes, at der er behov for at sikre kontinuitet i støtten. Det kan ligeledes politisk besluttes at prioritere støtte til bestemte områder og aktiviteter fra år til år. Dette skal dog meldes klart ud i forbindelse med ansøgningsrunden. Uudnyttede midler kan overføres til det efterfølgende år.

De seneste år er følgende kriterier, benyttet i § 18 processen.

§ 18 kriterier i Randers Kommune

Det er et krav, at målgruppen for de aktiviteter, der søges støtte til, er socialt udsatte borgere. Det betyder, at der skal være tale om borgere, der grundet manglende menneskelige eller økonomiske ressourcer har svært ved at opretholde en god livskvalitet. I ansøgningsskemaet bedes ansøgeren derfor beskrive målgruppen for de aktiviteter, der søges støtte til. Det kan f.eks. være borgere, som:

- er ensomme
- har få menneskelige ressourcer og overskud
- har svært ved på egen hånd at deltage i f.eks. motionsaktiviteter, sociale og kulturelle arrangementer
- er langt fra arbejdsmarkedet
- ikke har en stabil indkomst og god økonomi

Herudover er det et kriterium, at indsatsen understøtter måltemaerne i aftalerne på socialområdet. Måltemaerne i aftalerne for 2019-2021 er:

- at borgerne opnår større personlig mestring

- at borgere i højere grad skal i uddannelse, beskæftigelse eller være en del af det rummelige arbejdsmarked
- at borgerne opnår større mestring af sundhedsforhold
- at borgerne opnår større mestring af deres sociale liv

Det er tidligere besluttet, at det bevilgede beløb skal være proportionalt med omfanget af socialt udsatte borgere, som får glæde af indsatsen. Endvidere at den indsats, som foreningen/organisationen udøver, skal foregå lokalt for borgere i Randers Kommune, mens det er mindre afgørende, om foreningen fysisk er placeret i kommunen. Forvaltningen lægger op til, at udvalget drøfter og beslutter, om de fastsatte kriterier fra tidligere år skal være gældende i 2022.

På udvalgsmødet den 19. oktober 2020 (sag 107), hvor socialudvalget vedtog kriterier for fordelingen af § 18-midler i 2021 drøftede udvalget, om støtteforeninger, patientforeninger og pårørende foreninger kunne få støtte af § 18 puljen. Socialudvalget besluttede, at udvalget ikke vil afvise ansøgninger på baggrund af disse forhold. Hvis det er beskrevet i ansøgningen, hvordan målgruppen er socialt udsat, kan denne type foreninger få § 18 midler, såfremt socialudvalget prioriterer den konkrete forening. Endvidere blev drøftet, om socialudvalget ville dække husleje og lønkroner. Udvalget besluttede, at hvis disse forhold var essentielle for foreningens virke, ville udvalget ikke afvise ansøgninger på denne baggrund.

Proces for behandling af § 18

På udvalgsmødet den 19. oktober 2020 (sag 107) besluttede udvalget, at ansøgningsfristen for § 18 skal ligge fast hvert år den 1. februar.

Ved § 18 behandlingen i 2021 (sag 36) blev der drøftet nogle punkter til sagsfremstillingen, som udvalget bedes tage stilling til. Se nærmere nedenfor.

1) Bilag til sagen

Det har i flere år været praksis, at ansøgninger, der indstilles til over 30.000 kr., vedlægges som bilag til sagsfremstillingen. Det blev drøftet, om flere ansøgninger skulle vedlægges eller det nuværende niveau er passende. Dette vil eksempelvis kunne imødekommes ved at nedsætte grænsen for bilag til f.eks. til 20.000 kr. og/eller vedlægge ansøgninger fra foreninger/aktiviteter, der ikke har ansøgt før.

2) Mødet for behandling af § 18 midler

Tidligere har § 18 været et dagsordenspunkt på et socialudvalgsmøde med andre punkter. Da processen for 2021 blev fastlagt, besluttede socialudvalget at holde et særskilt § 18 møde. Socialudvalget bedes tage stilling til, om der også i 2022 ønskes et særskilt § 18 møde.

Økonomi

I forbindelse med budgetforhandlingerne i efteråret fastlægges den økonomiske ramme for fordelingen af § 18-midler i 2022. Som det ser ud på nuværende tidspunkt er der samlet set 2.358.371 kr. til fordelingen af § 18-midler i 2022, hvoraf 99.800 kr. er uforbrugte midler fra tidligere år, som ikke blev brugt i budgetforhandlingerne for 2022-2025.

Punkt 124: Proces til afklaring af mulighed for forkortelse af konkrete sagsbehandlingsfrister på det sociale område

27.00.00-G01-20-21

Resume

Socialudvalget besluttede på sit møde d. 10. maj 2021, sag nr. 53, at forvaltningen skulle lave et udspil til en proces, der gør det muligt at beslutte en eventuel forkortelse af konkrete frister på socialområdet, herunder at fremme hjemviste sager fra Ankestyrelsen til hurtig fornyet behandling.

I sagen gives der en gennemgang af de sagsbehandlingsskridt, som en sag sædvanligvis skal igennem, inden der kan træffes afgørelse på et tilstrækkeligt oplyst grundlag. Disse sagsbehandlingsskridt har en betydning for sagsbehandlingsfristen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at forslag til proces til afklaring af en eventuel forkortelse af konkrete sagsbehandlingsfrister på det sociale område godkendes, alternativt
2. at den skitserede proces med at undersøge muligheder for at forkorte sagsbehandlingstiderne forkastes.

Beslutning

Sagen sendt retur til forvaltningen til nærmere belysning.

Sagen behandles på Socialudvalgsmødet den 29. november 2021.

Sagsfremstilling

Byrådet skal efter retssikkerhedslovens regler fastsætte og offentliggøre frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet. Fristerne skal svare til den tid, der i praksis går med at behandle 80 - 90 pct. af den pågældende sagstype i kommunen.

Retssikkerhedsloven stiller alene krav om, at der fastsættes og offentliggøres frister for personsager på det sociale område. Indenrigsministeriet har tidligere udtalt, at der bør laves målsætninger for sagsbehandlingsfrister i alle sager, hvor kommunen skal træffe afgørelse i forhold til borgerne. Byrådet besluttede derfor i 2010 at offentliggøre en oversigt over sagsbehandlingsfrister såvel på det sociale område som andre områder, hvor kommunen træffer afgørelser. De enkelte serviceområder har herefter haft til opgave løbende at opdatere sagsbehandlingsfristerne. Byrådet har senest godkendt sagsbehandlingsfristerne på møde den 18. marts 2021, sag nr. 77.

Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, sendte i april 2021 forslag til byrådet og direktionen om, at sagsbehandlingsfristerne på det sociale område, herunder handicapområdet, forkortedes væsentligt. Forslaget var bilagt en række cases, der omhandlede børnehandicapområdet samt hjælpemiddelområdet. Socialudvalget besluttede herefter på sit møde d. 10. maj sag nr. 53, at anmode forvaltningen om at komme med et udspil til en proces, der gør det muligt at beslutte en eventuel forkortelse af de konkrete frister, herunder at fremme hjemviste sager fra Ankestyrelsen til hurtig fornyet behandling.

På handicapområdet er der sagsbehandlingsfrister på en række områder. I denne sag tages der afsæt i fristerne på børnehandicapområdet, der knytter sig til socialudvalgets beslutning fra maj måned.

På børnehandicapområdet handler det om følgende bestemmelser og nuværende sagsbehandlingsfrister:

- Servicelovens § 41 (Merudgiftsydelse) - sagsbehandlingsfrist 8 uger.
- Servicelovens § 42 (Tabt arbejdsfortjeneste) - sagsbehandlingsfrist 8 uger.

- Dagtilbudslovens § 62 og § 43 (Behandlingsmæssig fripladstilskud) - sagsbehandlingsfrist 6 uger.

Sagsbehandlingsfristerne for de ovenfor nævnte lovbestemmelser er vedtaget af byrådet. Generelt behandler forvaltningen de indkomne sager så hurtigt som muligt, jf. hurtighedsprincippet i retssikkerhedslovens § 3, stk. 1.

Til vurdering af længden af de overfor nævnte sagsbehandlingsfrister gennemgås herunder de sagsbehandlingsprocedurer, som sagerne går igennem, før forvaltningen kan træffe afgørelse.

Sagsbehandling vedrørende servicelovens § 41 og § 42

Det er Myndighedsafdeling Børnehandicap, der behandler alle kommunens ansøgninger om merudgifter efter servicelovens § 41 og tabt arbejdsfortjeneste efter servicelovens § 42. Den ovenfor nævnte politisk fastsatte sagsbehandlingsfrist er på 8 uger. Hvis ansøgningen resulterer i en bevilling, vil merudgiften eller den tabte arbejdsfortjeneste blive ydet med virkning fra ansøgningstidspunktet.

For begge sagstyper gælder, at forløbet i ansøgningssagen vil indeholde en del sagsbehandlingsskridt for, at sagen er tilstrækkeligt oplyst til, at der kan træffes afgørelse. Forvaltningen indretter sig i forhold til sagsbehandlingsskridt efter de lovgivningsmæssige betingelser. Af retssikkerhedslovens § 10 følger det forvaltningsretlige princip om, at det er myndigheden, der har ansvaret for, at en sag er tilstrækkelig oplyst til, at der kan træffes en afgørelse. Dette indebærer, at der indhentes tilstrækkelig dokumentation til at belyse sagen, og at denne dokumentation inddrages i belysningen af sagen.

I Servicelovens § 41 og § 42 samt tilhørende bekendtgørelse og vejledning fremgår, hvad betingelserne er for at være berettiget til hhv. merudgift og tabt arbejdsfortjeneste. I forhold til de to sagstyper foreligger der desuden en del praksis fra Ankestyrelsen, der viser hvad Ankestyrelsen lægger vægt på, at kommunerne får afklaret i sagsoplysningsfasen.

Fællesprocedure for ansøgninger om merudgifter (§ 41) og tabt arbejdsfortjeneste (§ 42)

- Ansøgning modtages.
- Henvendelse til forældre og indhentelse af evt. yderligere oplysninger til belysning af om barnet er i målgruppen for servicelovens § 41/§ 42.
 - Behov eller ønske fra forældre om afholdelse af møde med sagsbehandler
 - Behov for indhentelse af oplysninger fra barnets dagtilbud, skole, læge, sygehus, visitationen, PPR osv. I sundhedssystemet er der op til 4 ugers svartid i forhold til fremsendelse af lægelige oplysninger. Der må ofte rykkes flere gange inden oplysningerne kommer.
- Oplysninger modtages
 - Der kan være behov for supplerende oplysninger, hvis der ikke er modtaget fyldestgørende svar.
- Vurdering af om sagen er tilstrækkelig oplyst samt vurdering af, om der er oplysninger, der skal partshøres om. Det følger af reglerne om partshøring, at borgeren skal modtage en rimelig frist til at komme med sine bemærkninger. Forvaltningen vil ofte fastsætte en frist på 10 dage under hensyntagen til oplysningernes karakter.
- Partshøringskommentarer modtages og vurderes.
 - Det vurderes, om sagen er tilstrækkeligt oplyst, herunder om kommentarerne fra partshøringen giver anledning til at indhente yderligere.
- Målgruppeplacering
 - Endelig vurdering af om barnet er i målgruppen foretages af sagsbehandler, hvis der ikke er tvivl. Er der behov for sparring på sagen drøftes denne på de ugentlige gruppemøder i afdelingen, hvor barnets funktionsniveau og følgerne heraf i hverdagen vurderes.
 - Vurderes barnet ikke at være i målgruppen, meddeles afslag herpå indeholdende begrundelse og klagevejledning.
 - Vurderes barnet at være i målgruppen, behandles ansøgningen om merudgift eller tabt arbejdsfortjeneste. I den forbindelse foretages en vurdering af, om lovens øvrige betingelser for disse er opfyldt. Se herunder.

Øvrige betingelser vedrørende Servicelovens § 41

- Det er et krav, at de ansøgte udgifter er nødvendige merudgifter ved forsørgelsen af barnet under 18 år i hjemmet.
- Minimumsbeløbet for nødvendige merudgifter skal være opfyldt, dvs. 5.145 kr. pr. år.
- Beregning skal foretages, og der kan være behov fra yderligere oplysninger fra forældrene, fx udskrift fra apotek.

Øvrige betingelser vedrørende Servicelovens § 42

- Det skal vurderes, om den forældre, som bevilges tabt arbejdsfortjeneste, er den, der mest hensigtsmæssigt passer barnet i hjemmet.
- Det skal vurderes, om der skal ske henvendelse til fx en skole eller et andet dagtilbud til afklaring af, om der kan være andre muligheder end pasning i hjemmet, jf. principperne om sektoransvarlighed.
- Når en bevilling er udfærdiget, skal der ske udregning af timeløn, indbetaling af pension mv. Sagsbehandler indhenter oplysninger fra forældrene og Økonomiafdelingen inddrages.

Konklusion vedrørende Servicelovens § 41 og § 42

Myndighed Handicap arbejder naturligvis altid på at sagsbehandle så hurtigt som muligt med de mange sagsskridt. Som det ses ovenfor, kan det imidlertid være relativt tidskrævende at få fastlagt, om barnet tilhører målgruppen for støtte efter § 41 og § 42. Tidsforbruget til samtale med forældre (varsel på ca. 1 uge), indhentelse af lægelige oplysninger og/eller oplysninger fra skole/institution (ofte mindst 4 uger), partshøring af forældre (ca. 1,5 uge) og derudover nødvendige vurderinger undervejs i sagen samt den endelige målgruppeplacering kan derfor ofte indebære et tidsforbrug på minimum 7 uger. Dernæst skal der foretages en vurdering af om de øvrige betingelser for merudgiftydelse eller tabt arbejdsfortjeneste er til stede. Dette kræver som beskrevet yderligere sagsbehandling og evt. indhentelse af oplysninger, der skal inddrages i vurderingen. På baggrund af de oplyste sagsbehandlingsskridt ovenfor, ses flere forhold som kommunen ikke har indflydelse på, eksempelvis længden af svartiden i sundhedssystemet, ligesom borgeren skal have en rimelig partshøringsfrist.

Sagsbehandling af behandlingsmæssige fripladser - dagtilbudslovens § 43 og § 63

Det er Myndighed Handicap, der behandler ansøgninger om behandlingsmæssige fripladser efter Dagtilbudsloven. De øvrige økonomiske tilskud til betaling af dagtilbud varetages af Børn og Skole.

Hvis et barn med betydelig og varig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne er optaget i et dagtilbud af behandlingsmæssige årsager, kan der være mulighed for et ekstra tilskud til nedsættelse af forældrenes egenbetaling herfor. Den politisk fastsatte sagsbehandlingsfrist til behandling af en ansøgning herom er på 6 uger.

Procedure for ansøgning om behandlingsmæssige fripladser

- Ansøgning modtages
- Indhentelse af oplysninger fra barnets dagtilbud/SFO i forhold til om barnet er optaget i tilbuddet af behandlingsmæssige årsager med en beskrivelse af, hvori behandlingen består. Der er op til 4 ugers svartid, og der må ofte rykkes for svar.
- Forældrene skal samtidig søge om økonomisk friplads i Børn og Skole forvaltningen. Dette gøres online og tager kort tid. Dét beløb, der kan bevilges som en halv behandlingsmæssig friplads, udregnes ud fra forældrenes egenbetaling fratrullet en evt. økonomisk friplads.
- Der kan evt. efterfølgende være grundlag for en bevilling af den resterende egenbetaling som en merudgift efter servicelovens § 41. Se sagsproceduren ovenfor.

Konklusion vedrørende behandlingsmæssige fripladser

Myndighed Handicap arbejder naturligvis altid på at sagsbehandle sagerne så hurtigt som muligt. Som det ses ovenfor kan det være relativt tidskrævende at få indhentet oplysninger til behandling af en ansøgning om en behandlingsmæssig friplads. Tidsforbruget til indhentelse af oplysninger fra barnets skole/institution tager ofte mindst 4 uger og er påvirket af, om oplysningerne kommer til tiden og er brugbare for behandlingen af ansøgningen. Hertil kommer nødvendige vurderinger og sagsbehandling undervejs, der betyder, at det ofte tager 6 uger, før der kan træffes en afgørelse på et tilstrækkeligt oplyst grundlag. Dernæst kan der som nævnt ovenfor være grundlag for, at nogle forældre kan søge den resterende egenbetaling dækket som en merudgift efter servicelovens § 41, se nærmere om proceduren for denne sagsbehandling ovenfor.

På baggrund af de opregnede sagsbehandlingsskridt ovenfor, ses forhold som svartiden ved indhentelse af oplysninger fra barnets skole/institution, som forvaltningen ikke har meget indflydelse på længden af. Dette fordi skolen/institutionen har brug for en svarfrist, der modsvarer den tid, de skal bruge til at skrive en brugbar udtalelse, der indeholder de nødvendige oplysninger.

Hjemviste sager fra Ankestyrelsen

Hvis Ankestyrelsen hjemviser en sag, sendes den tilbage til kommunen, der skal behandle sagen i sin helhed igen. I afgørelsen gives kommunen retningslinjer for, hvordan sagen skal behandles.

Efter retssikkerhedslovens regler fremgår det, at de af kommunen offentliggjorte sagsbehandlingsfrister ligeledes gælder for afgørelser efter serviceloven, som er hjemvist af Ankestyrelsen til fornyet behandling i

kommunen. Fristen regnes fra modtagelsen af Ankestyrelsens afgørelse. Kommunen har efter bemærkningerne til loven ikke pligt til at behandle hjemviste sager hurtigere end andre sager. Kommunen må dog gerne behandle de hjemviste sager hurtigere end fristen, hvis dette er muligt. Der er således ikke fra lovgivers side en forventning om, at hjemviste sager behandles først og hurtigst. Dette kan skyldes, at der i en hjemvist sag ofte skal indhentes yderligere lægelige oplysninger eller oplysninger fra en skole/dagtilbud, hvorfor sagsprocedurerne er tilsvarende nye ansøgninger. Forvaltningen vil altid behandle hjemviste sager og nye sager så hurtigt, som det er muligt af hensyn til de nødvendige sagsskridt, som den skal igennem og med de ressourcer, der er til rådighed i afdelingen. Forvaltningen udfører en screening af ansøgningerne og de hjemviste sager således, at sagerne prioriteres efter borgere med størst behov. En prioritering hvor forvaltningen altid behandler hjemviste sager først, vil derfor kunne føre til, at der kan være nye ansøgningssager fra borgere med stort behov for en afgørelse, der ikke bliver afgjort hurtigst muligt.

Andre kommuners sagsbehandlingsfrister

Til sammenligning ses herunder en oversigt over 4 andre kommuners sagsbehandlingsfrister sammenholdt med Randers Kommunes frister:

Serviceovens § 41 (Merudgifter børn)

Herning Kommune	12 uger
Aalborg Kommune	8 uger
Favrskov Kommune	16 uger
Skanderborg Kommune	12 uger
Randers Kommune	8 uger

Serviceovens § 42 (Tabt arbejdsfortjeneste)

Herning Kommune	12 uger
Aalborg Kommune	8 uger
Favrskov Kommune	16 uger
Skanderborg Kommune	12 uger
Randers Kommune	8 uger

Dagtilbudslovens § 43 / § 63 (Behandlingsmæssig fripladstilskud til dagtilbud/fritidshjem)

Herning Kommune	3 uger efter indhentet dokumentation for helbredsforhold
Aalborg Kommune	8 uger
Favrskov Kommune	12 uger
Skanderborg Kommune	6 uger
Randers Kommune	6 uger

Hjemviste afgørelser fra Ankestyrelsen

Herning Kommune	Ikke oplyst på hjemmeside
Aalborg Kommune	De samme frister gælder også for hjemviste afgørelser på servicelovens område
Favrskov Kommune	Ikke oplyst på hjemmeside
Skanderborg Kommune	Ikke oplyst på hjemmeside
Randers Kommune	De samme frister gælder også for hjemviste afgørelser på servicelovens område

Konklusion

Samlet set kan det oplyses, at der er tale om en tidskrævende sagsbehandling med flere sagsbehandlingsskridt, som forvaltningen ikke har indflydelse på længden af, og som derfor ikke kan forkortes.

Det er forvaltningens vurdering, at de af byrådet vedtagne sagsbehandlingsfrister fortsat er aktuelle og realistiske for de ovenstående sagstyper, idet myndighedsområdet sædvanligvis vil behandle sagerne inden for de fastsatte frister, eller give besked til borgeren, hvis det ikke er muligt. Det er på den baggrund forvaltningens vurdering, at der alene er et meget lille rum til at forkorte sagsbehandlingsfristerne.

Det er forvaltningens vurdering, at det er betænkeligt, at forkorte sagsbehandlingsfristen selv med få dage, henset til de sagsbehandlingsskridt, som sagerne skal igennem forinden, der kan træffes en afgørelse på et tilstrækkeligt oplyst grundlag. Forvaltningen henleder i den forbindelse opmærksomheden på, sagerne skal

være tilstrækkeligt oplyst inden der træffes afgørelse, ligesom forvaltningen skal sikre, at den modtagne dokumentation vurderes og inddrages i afgørelsen.

Ved sammenligning med øvrige kommuner, er der endvidere ikke indikation på, at der er tale om urimeligt lange sagsbehandlingsfrister på børnehandicapområdet i Randers Kommune. Ved sammenligning med 4 sammenlignelige kommuner, ses Randers Kommunes sagsbehandlingsfrister at være blandt de korteste.

Proces

Forvaltningens forslag til den af socialudvalget ønskede proces er derfor:

- Forvaltningen vil lave en opgørelse for 1. halvår 2021 af antallet af hjemviste sager fra Ankestyrelsen på det sociale område og sagernes sagsbehandlingstider i forbindelse med genvurderingen. Denne opgørelse lægger sig tæt op af materialet til sagen om Ankestyrelsens Klagestatistik på det sociale område for 1. halvår 2021, som fremlægges på socialudvalgets næste møde den 29. november 2021. Derfor vil opgørelsen af sagsbehandlingstiderne for de hjemviste sager blive fremlagt i denne sag.
- Forvaltningen vil tilsvarende opgøre sagsbehandlingsfristerne for de hjemviste sager i 2. halvår 2021 og fremlægge dem for socialudvalget i sagen om Ankestyrelsens Klagestatistik for 2. halvår 2021 i foråret 2022.
- Med afsæt i ovenstående vil socialudvalget, på mødet hvor tallene for 2. halvår 2021 fremlægges, få mulighed for at foretage en samlet vurdering af forvaltningens sagsbehandlingstider for hjemviste sager, herunder om dette giver anledning til yderligere initiativer eller beslutninger.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Punkt 125: Evaluering af boligplanen på socialområdet set i et bredt perspektiv

27.45.00-P22-1-11

Resume

Boligplanen på socialområdet har været gang siden januar 2015, hvorfor der nu skal gøres status over planen. Ideen er at udarbejde en ny boligplan oven på den gamle. For at få så bredt et perspektiv som muligt, går statusbeskrivelsen tilbage til kommunalreformen i 2007 og aktivitetstilbud, som er renoveret, er ligeledes beskrevet. I gennemgangen ses det imidlertid tydeligt, hvad der udspringer af den samlede planlægning med boligplanen, og hvad der har været mere enkeltstående tiltag. Med afslutningen af nuværende boligplan kan der overføres 2.310.000 kr. fra nuværende plan til en ny boligplan.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at evalueringen af boligplanen tages til efterretning
2. at afslutningen af den nuværende boligplan godkendes. og
3. at det forventede restbeløb på 2.310.000 kr. overflyttes til en ny boligplan.

Sagen videresendes til behandling i byrådet via økonomiudvalget, jf. kompetenceplanen.

Torben Rugholm, konsulent, deltog i sagens behandling.

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling.

Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Beslutning

1. Taget til efterretning.
2. Godkendt.
3. Godkendt at restbeløb overflyttes til ny boligplan.

Sagsfremstilling

Boligplanen på socialområdet har været i gang siden januar 2015, hvorfor der nu skal gøres status over planen, der samtidig foreslås afsluttet. Ideen er at udarbejde en ny boligplan oven på den gamle. For at få så bredt et perspektiv som muligt, går statusbeskrivelsen tilbage til kommunalreformen i 2007 og aktivitetstilbud som er renoveret, er ligeledes beskrevet. I gennemgangen ses det imidlertid tydeligt, hvad der udspringer af den samlede planlægning med boligplanen og hvad der har været mere enkeltstående tiltag.

I bilaget "Evaluering af boligplanen på socialområdet, samt relaterede bygninger" er alle renoveringer, om- og tilbygninger gennemgået, både hvad angår indhold og økonomi.

I bilaget "Samlet oversigt over socialrådets bygningsmasse" er der en samlet oversigt over alle bygninger, deres opførelsestidspunkt samt pris, hvis det er muligt, sidste ombygning og pris, hvis det er muligt, samt indholdet af bygningen.

Hvis man vil se den oprindelige boligplan og bilaget til denne, er de vedlagt som bilag "Boligplan 2015" og "De enkelte byggerier 2015"

Selve boligplanen har hovedsagelig været en renoveringsplan på det generelle plan og en udviklingsplan for autismeområdet.

Hvis man ser på hele tidsperioden og både tager investeringer til ombygninger med, som er en del af boligplanen og ombygninger, hvor der har været en specifik bevilling til det enkelte projekt, så vil disse

samlede investeringer i socialområdets bygninger være følgende.

Sted 1.000 kr.	Samlet udgifter til om- og tilbygninger på socialområdet og som ikke er en del af boligplanen	Kommunal andel af udgifterne til om- og tilbygninger på socialområdet og som ikke er en del af boligplanen	Samlet udgifter til om- og tilbygninger på socialområdet og som er en del af boligplanen	Kommunal andel af udgifterne til om- og tilbygninger på socialområdet og som er en del af boligplanen
Bosted Rebslagervej 18	18.030	1.833		
Bosted Neptunvej	72.252	5.402		
Marienburgvej - "Huset"	7.678	538		
Bosted Høvejen - 13 almene boliger	18.082	1.266		
Marienburgvej - Kernen			13.721	-1.886
Harridslev - Kernen			15.351	-723
Høvejen - ungetilbuddet			364	364
Aktivitetscenter Randers	10.490	10.490	150	150
Marienburgvej - heldagstilbud			178	178
Fjordhuset og Enghuset			6.673	5.900
Mellerup fase 2			6.287	4.014
Holbergstien			24.870	-2.651
Autismetilbud Langå	3.000	3.000	5.475	1.037
CSV	6.500	6.500		
Specialgruppe Marienburgvej			647	647
Autismekraftcenter	147	147		
Lucernevejens børnehave	367	367		
Vester Tværvej			23.915	2.457
Støttecenter infanterivej			175	175
Paderuphus			715	715
Psykiatriens hus	700	700		
Skæve boliger	9.774	4.374		
Ladegården			16.229	-3.244
Ladegården § 107			137	137
Administrative omkostninger			500	500
Oprindeligt Budget				-8.106
Total	147.020	34.617	115.387	-336

Med de muligheder, der er for etablering af boliger, samt genbrug af lokaler er det lykkedes de sidste 14 år, at forbedre socialområdets bygninger med 262.407.000 kr.

Hvad angår forbedringerne og nybyggeriet af boliger er dette foregået ved, at omdanne bygningsmassen til almene boliger. Det betyder for det første, at forbedringerne og nybyggeriet kan belånes som alt andet bolig byggeri. Den kommunale andel af udgifterne er fastsat af staten, men har udgjort mellem 7 og 12 % af byggesummen.

Et andet element der har nedbragt den kommunale andel af udgifterne er, at ved omdannelsen af boliger efter lov om social service til almene boliger skal værdien af de oprindelige boliger indgå i omkostningerne vedrørende de almene boliger. Det betyder, at værdien vil indgå som en indtægt til kommunen. At ovenstående model er anvendt, har dels betydet at de reelle kommunale udgifter har kunnet holde sig på 34.281.000 kr., dels at man inden for dette beløb også har kunnet ombygge eksempelvis lokaler i Mellerup som ikke kan belånes, fordi der er tale om en institution for børn- og unge.

Genbruget af lokaler nedsætter ikke den kommunale udgift som ved boligerne, idet renoveringer udenfor boligområdet er en ren kommunal udgift. Derimod skal man være opmærksom på, at eksempelvis psykiatriens hus er etableret for 700.000 kr., hvilket kun er en meget lille del af den reelle bygningværdi.

Det betyder ikke, at arbejdet er tilendebragt, men at det er tid til at afslutte den nuværende boligplan og herefter starte en ny med et andet fokus. Det kunne eksempelvis være særlig dyre enkeltsager. Salget af Markedsgade 2c har betydet en nettoindtægt på 1.974.000 kr. og der er 336.000 kr. i overskud fra nuværende plan. Det betyder, at den nye boligplan kan påbegyndes med 2.310.000 kr. fra nuværende plan.

Økonomi

Boligplanen afsluttes med et forventet overskud på 2.310.000 kr. Der er allene tale om et forventet overskud, idet byggeriet i Langå ikke er tilendebragt. Overskuddet overføres til ny boligplan.

Bilag

Evaluerings af boligplanen på socialområdet, samt relaterede ombygninger

Samlet oversigt over socialrådets bygningsmasse

Boligplanen 2015

De enkelte ombygningsplaner 2015

Punkt 126: Status på regeringens lovprogram på socialområdet

27.00.00-G01-46-21

Resume

Regeringen fremlagde den 6. oktober 2020 lovprogrammet for Folketingsåret 2020/2021. Håndteringen af Covid-19 har forsinket lovgivningen på en række områder. Socialudvalget fik en orientering om status på lovprogrammet den 25. januar og den 12. april 2021. I denne sag gives en gennemgang af de dele af lovprogrammet, som regeringen har gennemført. Herudover beskrives kort de forventede større udspil på socialområdet i efteråret 2021.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at orienteringen om status på lovprogrammet 2020-2021 tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Regeringen fremlagde den 6. oktober 2020 lovprogrammet for Folketingsåret 2020/2021. Formålet med lovprogrammet er at give Folketinget et overblik over de lovforslag, som regeringens politik vil udmønte sig i. Lovprogrammet skal ses i lyset af Covid-19 situation i 2020 og 2021. Håndteringen af Covid-19 har således forsinket lovgivningen på en række områder. Socialudvalget fik en orientering om lovprogrammet den 25. januar og den 12. april 2021. I denne sag gives en afsluttende status på lovprogrammet 2020-2021, herunder en gennemgang af de dele af lovprogrammet, som regeringen har gennemført. Herudover beskrives kort de forventede større udspil på socialområdet i efteråret 2021.

Af de mest relevante love i lovprogrammet for socialudvalget kan nævnes:

- Forberedelse af overgangen til voksenlivet for unge med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse - Social- og indenrigsministeriet
- Forlængelse af forsøgsordningen med socialt frikort - Social- og indenrigsministeriet
- Lov om velfærd - Finansministeriet

Nedenfor gives en kort kommentering af en række af forslagene i Regeringens lovprogram, som vedrører socialområdet. Herudover gives en status på de enkelte love, der er stadfæstet.

Tidspunkt	Ny lovgivning
Oktober 2020 (stadfæstet)	Tydeliggørelse af retten til rimelig individuel tilpasning ift. dagtilbud til børn og ift. folkeskolen - Social- og indenrigsministeriet Formålet med loven er at tydeliggøre, at børn og unge med handicap har ret til rimelig individuel tilpasning i dagtilbud og folkeskolen med henblik på, at disse kan opnå samme muligheder for deltagelse som andre børn og undgå forskelsbehandling og dermed få bedre muligheder for inklusion og ligebehandling i samfundet. Således indføres klageadgang til Ligebehandlingsnævnet og mulighed for at få tilkendt en godtgørelse.

Oktober 2020 (stadfæstet)	Forberedelse af overgangen til voksenlivet for unge med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse - Social- og indenrigsministeriet Formålet med loven er at sikre, at forberedelsen af overgangen til voksenlivet for unge med betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse igangsættes i god tid, inden den unge fylder 18 år. Loven pålægger kommunerne at påbegynde en tværgående og helhedsorienteret forberedelse i dialog med den unge og forældrene, når den unge fylder 16 år. Loven er en opfølgning på aftalen om udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet for 2020-2023
Oktober 2020 (stadfæstet)	Adgang til sociale behandlingstilbud mod stofmisbrug for indsatte i kriminalforsorgens institutioner m.v. - Justitsministeriet Loven har til formål at styrke den sociale stofmisbrugsbehandling i kriminalforsorgens institutioner i forhold til det nuværende behandlingstilbud. I øvrigt tilpasses reglerne om behandlingsgarantien for social stofmisbrugsbehandling, så de kommer til at afspejle praksis. Lovforslaget er en genfremsættelse af L 150 (folketingsåret 2019-20).
November 2020 (stadfæstet)	Forlængelse af forsøgsordning med socialt frikort - Social- og indenrigsministeriet Formålet med loven er at forlænge den 2-årige forsøgsordning med socialt frikort i yderligere 1 år fra den 1. januar 2021 med henblik på at sikre en tilstrækkelig afprøvning af ordningen, før der tages beslutning om eventuel permanentgørelse. Ordningen gør det muligt for virksomheder og udsatte borgere at indgå aftale om småjob uden større forpligtelser og giver de mest socialt udsatte borgere, herunder hjemløse, muligheden for at have en skattefri indtægt på 20.000 kr. om året.
November 2020 (Stadfæstet)	Frafald af tillægskøbesum - Boligministeriet Med loven vil kommunalbestyrelsen få mulighed for at undlade at stille krav om betaling af tillægskøbesummen, når der skal bygges nye almene boliger, private boliger og erhverv i eksisterende almene boligafdelinger. Hermed bidrages til opfyldning af regeringens mål om 110.000 nye boliger i de fire største kommuner.
December 2020 (Stadfæstet)	Lov om velfærd - Finansministeriet Loven har til formål at sikre, at det demografiske træk på velfærden dækkes, så pengene følger med i takt med, at der bliver flere børn og ældre.
December 2020 (stadfæstet)	Styrket indsats mod negativ social kontrol m.v. - Udlændinge- og integrationsministeriet Loven har til formål at styrke indsatsen mod negativ social kontrol. Med loven indsættes en eksplicit henvisning til negativ social kontrol i straffelovens bestemmelse om psykisk vold, ligesom det præciseres, at bestemmelsen bl.a. omfatter negativ social kontrol i form af fastholdelse i et ægteskab ved hjælp af religiøse skilsmissekontrakter mv., herunder for så vidt angår medvirken.

	Endvidere forbydes religiøse vielser af mindreårige og straffen er skærpet. Herudover indføres mulighed for at inddrage eller nægte at forlænge et pas til en mindreårig, hvis der er grund til at antage, at barnet skal giftes eller vies religiøst i udlandet. Desuden vil sprogkravet til religiøse forkyndere, der søger om forlængelse af deres opholdstilladelse, blive skærpet.
Februar 2021(stadfæstet)	Opfølgning på Børnene Først - Social- og indenrigsministeriet Formålet med loven er at følge op på nogle af initiativerne i regeringens udspil Børnene Først.
Februar 2021(stadfæstet)	Regulering af organisationsformer på det sociale område og styrkelse af socialtilsynet - Social- og indenrigsministeriet Formålet med loven er at sikre, at ejere af sociale tilbud ikke trækker overskud ud men i stedet anvender dette på beboerne i tilbuddet. Dernæst styrkes socialtilsynet generelt, herunder det økonomiske tilsyn og tilsynets sanktionsmuligheder. Endelig er formålet at understøtte en mere ensartet opgavevaretagelse og praksis på tværs af de fem regioner. Loven skal ses i tæt sammenhæng med regeringens udspil "Børnene først" og kan være med til at sikre, at offentlige midler anvendes til gavn for bl.a. anbragte børn og unge, og at kravet om bedre kvalitet i anbringelserne bliver opfyldt i praksis.
Februar 2021 (stadfæstet)	Styrket samarbejde om indsatsen til borgere på herberger og kvindekrisecentre samt udvidelse af anvendelse af udslusningsboliger - Social- og indenrigsministeriet Med loven følger ændringer, der tydeliggør målgruppe for, formål med og ansvarsfordeling mellem tilbud og kommuner under og efter ophold på §§ 109 og 110. Derudover udvides målgruppen for udslusningsboliger til at omfatte kvinder på kvindekrisecentre efter § 109 og gøre ordningen mere fleksibel. Samtidig sikres det, at kommunens huslejetilskud til udslusningsboliger ikke modregnes forsørgelsesydelse. Loven er en del af regeringens indsats for at forbedre indsatsen for og nedbringe antallet af hjemløse samt opfølgning på aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2021.
Februar 2021 (stadfæstet)	Lov om velfærdsaftaler - Finansministeriet Loven har til formål at skabe hjemmel til, at der kan indgås velfærdsaftaler med udvalgte kommuner i en treårig forsøgsperiode. Velfærdsaftaler er en ny, samarbejdsbaseret vej til at finde og afprøve nye løsninger ved at sætte enkeltkommuner fri på et givent velfærdsområde med henblik på at tænke tilrettelæggelsen af indsatsen "forfra". Loven er et af flere initiativer, der med Nærhedsreformen igangsættes med henblik på at gentænke styring og ledelse i den offentlige sektor.

Forventede udspil fra regeringen i efteråret 2021

Hjemløseudspil (social- og ældreministeren)

Regeringen forventes i efteråret 2021, at fremlægge et udspil, der skal indfri ambitionen fra forståelsespapiret

om at nedbringe antallet af hjemløse. Nogle af grundstenen fremgår af økonomiaftalen mellem regeringen og KL: Der er varslet en "grundlæggende omlægning" af indsatsen, og flere skal have adgang til en billig bolig efter Housing First-princippet.

Boligudspil (Indenrigs- og boligministeren)

Boligministeren har varslet, at han ved udgangen af august vil indkalde til forhandlinger om, hvordan der kan sikres flere billige, almene boliger i byerne.

10-årig psykiatriplan (Sundhedsministeren - sammen med socialministeren)

Som led i finanslovsaftalen for 2020 blev der igangsat et arbejde i sundhedsministeriet og socialstyrelsen for at udarbejde statusrapport som oplæg til en 10-årig psykiatriplan. Planen og dermed også de politiske forhandlinger er udskudt til 2022 grundet det store pres coronaepidemien har lagt på sundhedsministeriet. Det faglige oplæg til 10-årsplanen forventes færdig i november 2021.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Punkt 127: Type 2 diabetes-projekt. Sulten efter sukker – eller sukkersyge?

29.09.00-P20-3-21

Resume

Social og Sundhed fik i 2019 bevilget midler fra sundhedsstyrelsen til en særligt forebyggende diabetes indsats for udsatte borgere tilknyttet Rusmiddelcentret og Psykiatriens hus. Projektet afsluttes i oktober 2021. Projektet har resulteret i at borgere med diabetes er blevet opsporet, henvist til egen læge og til andre sundhedstilbud. Erfaringen fra projektet er, at den håndholdte indsats som borgerne har modtaget gennem en fremskudt sygeplejerske fra sundhed har en stor betydning for borgernes brug af sundhedstilbud, ligesom det har styrket brobygningen mellem de involverede afdelinger.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at udvalget tager orienteringen om projektet "målrettet opsporing af mennesker med høj risiko for at have eller udvikle type 2-diabetes" til efterretning.

Beslutning fra Sundheds-, idræts- og kulturudvalget, 13. oktober 2021, pkt. 116:

Taget til efterretning.

Fatma Cetinkaya deltog som stedfortræder for Karen Lagoni

Mogens Nyholm deltog ikke i sagens behandling.

Beslutning

Taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Sundhedspolitikken for Randers Kommune, beskriver, at alle borgere skal have mulighed for at leve et sundt liv i trivsel. Der er i politikken et særligt fokus på udsatte borgere, som ofte har et stort behov for hjælp og støtte til at bruge sundhedssystemet. Blandt disse borgere er der en potentielt øget forekomst af type 2-diabetes grundet et øget antal risikofaktorer - eksempelvis brugen af nogle typer psykofarmaka som medfører vægtøgning og manglende fokus på ernæringstilstand. Der er derfor behov for en styrket indsats på området, målrettet grupper af borgere i særlig risiko for at have eller udvikle type 2-diabetes.(1)

Sundhed og social fik i 2019 en bevilling fra Sundhedsstyrelsens satspulje med navnet: "Målrettet opsporing af mennesker med høj risiko for at have eller udvikle type 2-diabetes". Projektansøgningen blev godkendt i juli 2019 med en samlet bevilling på 1,2 mio.kr. gældende fra 1.juli 2019 til 1.oktober 2021. Projektet er nu ved at blive afsluttet.

Sundhedsstyrelsens overordnede formål med projektet var at afprøve et nyt screeningsværktøj, i form af et spørgeskema til tidlig opsporing af mennesker i risiko for at have eller udvikle type 2-diabetes. Den samlede evaluering af det projekt forventes klar i foråret 2022 når alle deltagende kommuner er færdige. Det andet formål med projektet var at hjælpe og støtte udsatte borgere i det etablerede sundhedssystem, gennem brobygning til de kommunale indsatser som borgerne i forvejen benytter sig af. Sagsfremstillingen her vedrører den del, mens selve evalueringen vil blive forelagt til foråret 2022.

Projektets målgruppe har været borgere tilknyttet Psykiatriens hus, Rusmiddelcenteret og de lokale støttecentre. Indsatsen omfattede en sygeplejerske fra Sundhedscentret med en fremskudt funktion, som havde sundhedssamtaler med borgerne, hvor borgerne blev screenet for diabetes ved hjælp af spørgeskema og måling af langtidsblodsukker. Den fremskudte sygeplejerske diagnosticerede ikke diabetes, men opsporede borgere i høj risiko for derefter at hjælpe og støtte dem til at gøre brug af egen læge, rehabiliteringsforløb og generelle sundhedstilbud.

Erfaringerne fra projektet er, at målgruppen generelt har vist et stort behov for hjælp og støtte til at bruge sundhedssystemet. Borgerne har mange forskellige sundhedsproblematikker som kræver hjælp fra

sundhedssystemet, men samtidig mange barrierer og modstand ved at gøre brug af det. På trods af det, er det gennem en koordineret indsats på tværs af Social- og Sundhed, lykkedes at få flere borgere til at møde op hos almen praksis, Rehabiliteringsenheden og i generelle sundhedstilbud.

Fra projektstart til dags dato er 196 borgere blevet screenet for diabetes type-2 med redskabet "Test din risiko". Borgerne fordeler sig i lav, middel, høj og meget høj risiko for at have eller udvikle type 2 diabetes. Sammenlægges grupperne høj og meget høj risiko er 39% af de screenede borgere i risiko for at udvikle type 2 diabetes. Af de 196 borgere er 31% fremmødt hos egen læge.

Efter lægekonsultation er der fundet 5 borgere med en ukendt diabetes, som er hjulpet i behandling og opstart af korrekt medicinering. Opsporingen af 5 borgere vurderes som et meget positivt resultat i forhold til sammenlignelige projekter(2). For de pågældende borgere betyder det, at de undgår forværring af deres tilstand og senere behandlingskrævende komplikationer som resultat af at leve med en ikke opdaget diabetes. Projektets fund viser, at spørgeskemaet både formår at opspore borgere som har en ukendt type 2 diabetes og borgere som er i meget høj risiko for at udvikle diabetes og herefter kommer i forebyggende forløb.

Alle screenede borgere tilbydes en sundhedssamtale i forlængelse af screening. Dette tilbud har 136 borgere har benyttet sig af. Sundhedssamtalen foretages af projektsygeplejersken og handler om de sundhedsproblemer som fylder mest for borgeren. Sundhedssamtalerne og den håndholdte støtte til en sundhedsindsats har været til stor hjælp for netop denne målgruppe. Afstanden til sundhedssystemet er den samme, men for borgerne opleves den nu kortere, fordi de har fået hjælp til at finde det rette sted hen og fordi de medarbejdere der normalt er omkring borgerne har fået et større kendskab til de forskellige sundhedstilbud på tværs af afdelinger/sektorer.

Projektet har været med til at styrke brobygningen mellem Psykiatriens Hus, Rusmiddelcentret og Sundhedscentret, gennem samarbejdet omkring borgerne. Dette på trods af Covid-19 nedlukning, som i en periode ændrede rammerne for samarbejdet. Brobygningen har både ført til at flere borgere er blevet henvist og tilmeldt sundhedsforløb/tilbud og til en udvidelse af de etablerede samarbejdsflader mellem Social og Sundhed omkring dette projekt til også at gælde nye projekter - Satspuljeprojektet; Styrket rygestopindsats for udsatte borgere 2020-2023 (Tobaksfrit Liv) samt Recovery projektet.

I forhold til at videreføre erfaringer og fund fra projektet afventer Sundhedsfremme- og forebyggelsesenheden og Center for Psykiatri og Socialt Udsatte i første omgang den nationale evaluering på tværs af kommunerne (som forventes klar i foråret 2022). På baggrund af resultaterne fra evalueringen vil afdelingerne undersøge mulighederne for at fortsætte det vigtige samarbejde omkring sundhedstilbud til denne målgruppe.

Umiddelbart fortsætter opsporingen af borgerne med diabetes 2 i Psykiatriens Hus, også efter projektets ophør.

1)Anbefalinger for målrettet opsporing af type 2-diabetes i kommunerne, Sundhedsstyrelsen, 2018.

2) [Psyisk Sygdom og type 2 diabetes. Afrapportering](#). Region Hovedstaden

Økonomi

Projektet har været finansieret med satspuljemidler.

Punkt 128: Orientering om udviklingen i særligt dyre enkeltsager på socialområdet

27.00.00-A00-7-21

Resume

Socialudvalget besluttede på mødet den 12. april 2021, at socialudvalget på hvert udvalgsmøde orienteres om status på udviklingen i antallet af særligt dyre enkeltsager på socialområdet i Randers Kommune.

Opgørelse pr. ultimo september viser et sagstal på 144 sager til en forventet udgift på 206 mio. kr. i 2021. Ved seneste orientering om emnet på udvalgsmødet den 27. september 2021 udgjorde det samlede sagstal 143 sager.

Stigningen i særligt dyre sager hen over sommeren (138 sager ultimo maj 2021 til 144 sager ultimo september) vedrører ikke nyopståede særligt dyre sager, men at der i eksisterende sager på socialområdet er tildelt lidt flere ekstra ressourcer eller anden ekstrabevilling, som gør, at sagerne nu er steget til over 1 mio. kr. Hertil kan der være tilfælde, hvor tidligere opståede særligt dyre sager er skrevet ind i afregningssystemet AS 2007 med tilbagevirkende kraft.

Opgørelse af udviklingen i særligt dyre sager vil til kommende udvalgsmøder være suppleret med uddybende information om sagernes sammensætning med fokus på til- og evt. afgang af særligt dyre sager på området.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling.

Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Der har på landsplan såvel som i Randers Kommune været en markant stigning i udgifterne på det specialiserede socialområde. De stigende udgifter er både en konsekvens af, at flere borgere end tidligere har behov for støtte og at der ses et øget støttebehov som følge af, at borgernes udfordringer er blevet mere komplekse. Udgiftsstigningerne på socialområdet er bl.a. udtrykt ved en stor stigning i antallet af og udgifterne til særligt dyre enkeltsager på området.

Som besluttet på møde i socialudvalget den 12. april 2021 orienteres i denne sag om status på udviklingen i antallet af særligt dyre enkeltsager på socialområdet i Randers Kommune.

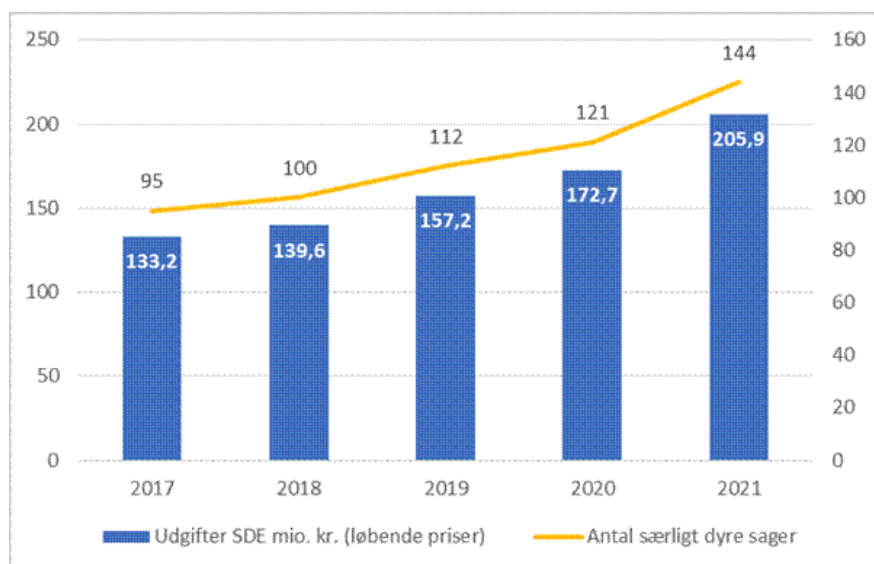
Socialudvalget blev senest præsenteret for udviklingen på området på udvalgsmødet den 27. september 2021, hvor det foreløbige antal særligt dyre enkeltsager for 2021 pr. ultimo august udgjorde 143 sager med en samlet forventet udgift på ca. 206 mio. kr. Sagstallet er pr. ultimo september 144 sager til en forventet udgift på 206 mio. kr. i 2021.

Stigningen i særligt dyre sager hen over sommeren (fra 138 sager ultimo maj 2021 til 144 sager ultimo september) vedrører ikke nyopståede særligt dyre sager, men at der i eksisterende sager på socialområdet er tildelt lidt flere ekstra ressourcer eller anden ekstrabevilling, som gør at sagerne nu er steget til over 1 mio. kr. Hertil kan der være tilfælde, hvor tidligere opståede særligt dyre sager er skrevet ind i afregningssystemet AS 2007 med tilbagevirkende kraft.

Opgørelse af udviklingen i særligt dyre sager vil til kommende udvalgsmøder være suppleret med nærmere information om sagernes sammensætning med fokus på til- og evt. afgang af særligt dyre sager på området.

Som det fremgår af nedenstående tabel og figur, er det samlede antal særligt dyre sager steget markant fra 2017 til 2021. I 2017 var der 95 særligt dyre sager og i 2021 er der foreløbigt 144 sager. Dette svarer til en stigning på 50 %. Samtidig er de samlede udgifter på området i løbende priser steget fra 133 mio. kr. i 2017 til et forventet niveau på ca. 206 mio.kr. i 2021.

Særligt dyre enkeltsager o. 1 mio. kr. (løbende priser)	2017	2018	2019	2020	2021
1,0-1,5 mio. kr.	86	77	80	83	101
1,5-2,0 mio. kr.	9	14	26	30	28
2,0 mio. kr. +		9	6	8	15
I alt	95	100	112	121	144
Udgifter mio. kr. (løbende priser)	133,2	139,6	157,2	172,7	205,9



Det samlede budget til køb af tilbud og indsatser udgør således knap 450 mio. kr. i 2021, hvor udgifterne alene til køb af særligt dyre pladser nu udgør mere end 45 %. Dette skal ses i sammenhæng med, at antallet af særligt dyre sager kun udgør ca. 20 % af det samlede antal borgere i botilbud/døgnforanstaltninger på det samlede socialområde.

Der er gennem de seneste 2 år lavet en række analyser af de store stigninger i antallet af særligt dyre enkeltsager på socialområdet og forvaltningen har således et overblik over inden for hvilke diagnoseområder og målgrupper at stigningerne sker. Socialudvalget drøftede den 31. maj 2021 analyseresultater og skitserede mulige løsningsforslag (sag nr. 69). Socialudvalget godkendte, at forvaltningen beskriver de skitserede mulige løsningsforslag mere dybdegående fagligt, organisatorisk og økonomisk og socialudvalget besluttede, at der til budgetmaterialet udarbejdes en særskilt beskrivelse af problemstillingen. Socialudvalget blev den 27. september 2021 opdateret om den videre udvikling i antallet af særligt dyre enkeltsager (sag nr. 109). Der blev den 24. september 2021 indgået budgetaftale for 2022-25. Som en del af budgetaftalen er det besluttet at afsætte midler til socialområdet med henblik på at der i de kommende år kan skabes fagligt forsvarlige løsninger til imødegåelse af de kraftige stigninger i antallet af særligt dyre enkeltsager:

- Styrkelse af børnehandicapområdet (3,8 mio. kr. i 2022 og 2023)
- Flere murstensløse tilbud på socialområdet (2,1 mio. kr. i 2022 og 4,2 mio. kr. i 2023)
- Styrkelse af socialrådets egne botilbud (3,7 mio. kr. i 2022 og 4,8 mio. kr. i 2023)
- Midler til afvikling af gælden på socialområdet (8,8 mio. kr. årligt i 2022 og 2023)

Aftalepartierne er samtidigt enige om, at der skal udarbejdes en ny økonomisk handleplan for socialområdet, som blandt andet skal omfatte gennemførelse og løbende opfølgning på de i budgetaftalen besluttede løsnings tiltag.

Endvidere er der blandt aftalepartierne et ønske om, at der igangsættes en analyse af børnehandicapområdet, der skal se på de seneste fem års udvikling og forsøge tilsvarende at se 5 - 10 år frem, bl.a. med fokus på visitationspraksis, indsatser, styring og finansiering inden for Center for Børnehandicap. På baggrund af budgetaftalen har forvaltningen iværksat en beskrivelse og tilrettelæggelse af det forestående udviklings- og styringsarbejde med henblik på en realisering af de besluttede løsnings tiltag.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser er beskrevet i sagsfremstillingen.

Punkt 129: Orientering om mulighederne for at få dækket udgifter til transport til og fra behandling

27.00.00-G01-70-21

Resume

Som bestilt af socialudvalget på mødet d. 27. september 2021 følger hermed orientering om mulighederne for at få dækket udgifter til transport til og fra behandling, herunder ledsagelse. Orienteringen er opdelt i tre nedenstående afsnit:

- 1) Kort overblik over dækning af transportudgifter i regi af regionen.*
- 2) Samarbejdsaftale, herunder ledsagelse i forbindelse med hospitalsbehandling*
- 3) Dækning af transportudgifter gennem Lov om Aktiv Socialpolitik.*

Samlet set eksisterer der i regi af både kommunen og regionen en række muligheder for, at en borger kan modtage økonomisk compensation for sin egen samt evt. ledsagers befordring til og fra både somatisk og psykiatrisk behandling.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget

1. at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling.

Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Orienteringen er inddelt i tre afsnit, som redegør for mulighederne for at få dækket udgifter til transport til og fra behandling.

1) Kort overblik over økonomisk compensation til transport i regi af regionen

I forbindelse med behandling hos regionen har en borger ret at blive kørt i ambulance eller særligt indrettet sygebil til og fra hospitalet, hvis borgerens helbredstilstand gør det nødvendigt.

Herudover er hovedreglen, at man som borger selv skal sørge for og dække udgifter til transport til og fra behandling. Til denne hovedregel følger dog 5 følgende undtagelser:

- Modtagere af folke- eller førtidspension
- Hvis borgeren bor mere end 50 km fra det hospital, som tilbyder den nødvendige behandling
- Hvis borgeren i forbindelse med udskrivning fra hospitalet bliver indkaldt til ambulant efterbehandling og ikke er i stand til at tage offentlige transportmidler
- Hvis borgeren kun er indlagt en del af døgnen og ikke er i stand til at tage offentlige transportmidler
- Hvis hospitalet sender borgeren hjem på weekend eller en kort ferie, og vedkommende ikke er i stand til at tage offentlige transportmidler

Såfremt reglerne om det frie sygehusvalg benyttes, skal borger selv afholde udgifterne forbundet med transport til og fra et hospital udenfor regionen. Dog kun for den del, der overstiger afstanden til regionshospitalet.

Modtager borgeren befordring eller befordringsgodtgørelse og har brug for en ledsager på grund af alder helbred, kan ledsageren ligeledes blive transporteret eller få godtgørelse.

2) Samarbejdsaftalen, herunder ledsagelse i forbindelse med hospitalsbehandling

Samarbejdsaftalen er indgået mellem Region Midtjylland og kommunerne i regionen, og herunder sorterer bl.a. retningslinjerne for ledsagelse i forbindelse med hospitalsbehandling. Aftalen favner både det somatiske og det psykiatriske område og gælder alle borgere, uanset alder, som kommunen er i kontakt med, og hvor det ikke har været muligt at få pårørende til at følge borgeren på hospitalet. Det følger af ordningen, at børn ved indlæggelse eller ambulant besøg på hospitalet altid bør følges af forældre eller andre voksne, der drager omsorg for barnet.

Det er hospitalet, der har ansvaret for at vurdere behovet for ledsagelse i den enkelte borgers tilfælde, hvilket som udgangspunkt afgøres af borgerens funktion og adfærd. Der kan ligeledes være behov for, at personale med pædagogiske kompetencer er til stede for at en behandling kan gennemføres.

Såfremt kommunen skal ledsage en borger, forudsættes det, at det nødvendige personale er til rådighed. Dette gælder for både akutte og planlagte behandlingsforløb. Hvis kommunen ikke kan stille personale til rådighed, vil ledsagelsen i stedet sortere under hospitalet.

3) Dækning af transportudgifter gennem Lov om Aktiv Socialpolitik

I forhold til transportmuligheder gennem Lov om Aktiv Socialpolitik, kan udgifterne forbundet hermed dækkes i regi af kapitel 10, når følgende betingelser er opfyldte:

- Udgiften ikke kan afholdes af borgeren selv
- Udgiften er lægelig velbegrundet
- Udgiften ikke kan dækkes af anden lovgivning.

Hvis der er ydet støtte til sygebehandling, jf. § 82, kan der samtidig ydes støtte til transporten efter samme paragraf, såfremt de tre ovenstående betingelser kan imødekommes. Er der ikke ydet støtte til selve sygebehandlingen, kan en borger, der har været udsat for ændringer i sine forhold, få økonomisk støtte til transporten i regi af § 81. Dette sikrer den fornødne økonomiske hjælp til enkeltudgifter, såfremt egen afholdelse vil vanskeliggøre borgerens muligheder for at klare sig selv.

Økonomi

Sagen har ingen budgetmæssige konsekvenser.

Videre proces

.

Punkt 130: Lukket

27.00.00-K02-18-21

Punkt 131: Lukket

27.00.00-K02-18-21

Punkt 132: Spørgsmål fra Kasper Fuhr Christensen om Aalborg Kommune og børnefaglige undersøgelser

27.24.03-G01-1-21

Beslutning

Sagen behandlet.

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling.

Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten har den 15. oktober 2021 sendt en email til socialudvalget, direktionen og byrådet med følgende indhold:

"Har fået at vide, at Aalborg Kommune har udviklet en metode, der i væsentlig grad har forkortet den tid, der gennemsnitligt går fra afgørelsen om børnefaglig undersøgelse, og til undersøgelsen er færdig.

Forvaltningen bedes på førstkommande møde i socialudvalget oplyse, om forvaltningen har kendskab til ovennævnte"

Forvaltningens svar

Myndighed Børnehandicap har ikke kendskab til en særlig metode udviklet af Aalborg Kommune med henblik på at afkorte sagsbehandlingstiden fra afgørelse om, at der skal udarbejdes en børnefaglig undersøgelse i henhold til Servicelovens §50, til undersøgelsen er færdiggjort.

Det vil altid være ønskeligt, at sagsbehandlingstiden i forhold til børn og deres familier sker så hurtigt som muligt. Det fremgår af Servicelovens § 50 stk. 7, at "Undersøgelsen skal afsluttes senest 4 måneder efter, at kommunalbestyrelsen bliver opmærksom på, at et barn eller en ung kan have behov for særlig støtte. Hvis undersøgelsen undtagelsesvis ikke kan afsluttes inden 4 måneder, skal kommunalbestyrelsen udarbejde en foreløbig vurdering og snarest herefter afslutte undersøgelsen" og i Myndighed Børnehandicap afsluttes børnefaglige undersøgelser altid så hurtigt som muligt indenfor denne lovmæssige frist. Kan det undtagelsesvist ikke lade sig gøre, træffes en foreløbig vurdering og undersøgelsen afsluttes hurtigst muligt herefter.

Forvaltningen har derfor kontaktet Aalborg Kommunes Familie- og beskæftigelsesforvaltning for at undersøge, om der er udviklet en ny metode på området for børnefaglige undersøgelser. Aalborg Kommune oplyser, at der deres "familiegruppe Øst" i perioden fra januar 2021 til juli 2021 har arbejdet med projektet "Dialogbaseret børnefaglig undersøgelse" i sager, hvor der er truffet afgørelse om udarbejdelse af en børnefaglig undersøgelse. Herunder ses en kort beskrivelse af projektet dialogbaseret børnefaglig undersøgelse samt de første erfaringer med det.

Dialogbaseret børnefaglig undersøgelse

Formålet med Aalborg Kommunes projekt "Dialogbaseret børnefaglig undersøgelse" (BFU) har været at igangsætte en udviklingsproces, hvor målet har været at skabe en forandring omkring arbejdet med udarbejdelse af BFU'er. Projektet har fra start haft følgende formål:

- Lovgivningens frist på 4 måneder overholdes.
- Øge inddragelsen af familien.
- Reducere mødeaktivitet, skrivearbejde og samlet tidsforbrug.
- Nedbringe perioden for udarbejdelse af BFU'er.
- Optimere kvaliteten i BFU'er.

Metoden dialogbaseret BFU tager afsæt i, at BFU'en skal være omdrejningspunktet og fundamentet for det socialfaglige arbejde, den skal bygge på faglig kvalitet og være et dialogbaseret samarbejde mellem rådgiver, forældre og netværk. Processen og interaktionen mellem rådgiver og familien tillægges stor betydning, og metoden kan bidrage og danne baggrund for en erkendelses- og læringsproces for familien og barnet/den unge.

Før afholdelsen af selve dialogmødet vil det oftest være relevant og nødvendigt med et indledende møde med familien med henblik på, at få afklaret fælles retning og mål samt en grundig netværksafdækning og evt. en tidslinie til at skabe et godt overblik. Dette er medvirkende til at sikre, at de "rigtige" bliver inviteret med til det efterfølgende dialogmøde.

Formålet med dialogmødet er, at hele undersøgelsen med undtagelse af analyse og vurdering, skal udarbejdes på mødet. Det er afgørende, at der er en bevidst systematisk tilgang, således at der er en tydelig dagsorden, og at mødet er nøje planlagt forinden. På mødet arbejdes der bevidst med, at alle skal komme til orde med mulighed for dialog på tværs. Til dialogmødet skal rådgiver have en referent med (helst en anden rådgiver) således, at dialogen kan styres.

Der er foreløbig mange positive erfaringer fra Familiegruppe Øst, der har arbejdet med dialogbaserede BFU'er i første halvår 2021. I alt har 41 BFU'er indgået i projektet. Der ses mange fordele ved at arbejde mere dialogbaseret i undersøgelsesfasen. Særligt kan nævnes hele inddragelsesaspektet af forældrene/familien. Kvalitetsmæssigt og lovgivningsmæssigt ses også flere fordele. Konkret er perioden for udarbejdelse af den dialogbaserede BFU markant optimeret. Den laves indenfor lovgivningens tidsramme på 4 måneder, og ofte på ca. 2 måneder for en stor del af BFU'ernes vedkommende. Samtidig er tidsperspektivet og sammenhængen mellem undersøgelse/handleplan og iværksættelse af støtte både kortere og bedre for barnet og familien. Deltagelsen af to rådgivere giver gode muligheder for, at de kan supplere hinanden og der er mulighed for faglig sparring både efter men også direkte under møderne.

På baggrund af de positive erfaring fra forsøgsperioden arbejdes der nu på, at få besluttet en implementering til de andre familiegrupper i Aalborg Kommune.

Erfaringerne fra Aalborg Kommune giver et godt indblik i andre måder at arbejde med BFU'er på. Forvaltningen vil søge yderligere dialog med Aalborg Kommune og vurdere om den særlige dialogbaserede metodes elementer kan være interessante for myndighed børnehandicap, herunder sammenhængen til afdelingens aktuelle udbredelse af projektet "Sammen om familien" til hele børnehandicap myndighed. Forvaltningen vil orientere socialudvalget om udbredelsen af "Sammen om familien" metoden og udviklingen i børnehandicap myndighed løbende jf. budgetaftalen, herunder vil Aalborg Kommunes erfaringer med dialogbaseret børnefaglig undersøgelser eventuelt kunne indgå.

Punkt 133: Sagsstyringsliste pr. 14. oktober 2021

00.22.02-P35-8-17

Indstilling

Forvaltningen indstiller til socialudvalget,
1. at oplysningerne i sagsstyringslisten tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling.

Jens Peter Hansen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Se vedlagte sagsstyringsliste pr. 21. september 2021 for sager til kommende socialudvalgsmøder.

Bilag

Sagsstyringsliste pr. 14. oktober 2021

Punkt 134: Gensidig orientering

00.22.02-G01-3-17

Beslutning

Orientering om at julefrokost ud-sendes som særskilt kalenderin-vitation, som udvalgsmedlem-merne bedes besvare.

Forvaltningen orienterede om dødsfald på bosted.