

REFERAT Beskæftigelsesudvalget d. 15-08-2023

Mødedato Tirsdag d. 15. august 2023 kl. 16:30

Mødested C.2.25

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Dialogmøde mellem Handicaprådet og beskæftigelsesudvalget.....	4
Status på veteranindsatsen.....	5
Udbud af tilbud i tilbudsviften 2024/2025.....	8
2. udkast af tilbudsviften 2024/2025.....	11
Budgetopfølgning pr. 31. maj 2023 for beskæftigelsesudvalgets bevillingsområder.....	13
Orientering om fokusrevision af 225-timersreglen.....	18
Orientering om praksisundersøgelse om skærpet rådighedssanktion.....	21
Orientering om fokusrevision af samtaler og tilbud i beskæftigelsesindsatsen.....	23
Ekspertgruppe om fremtidens beskæftigelsesindsats.....	25
Ledigheden i maj og juni 2023.....	27
Forslag fra byrådsmedlem, Bjarne Overmark, Beboerlisten, om forhøjelse af rådighedsbeløb.....	29
Anmodning fra byrådsmedlem om svar på spørgsmål om arbejdsløshed for personer, der tilkendes i	31
Sagsstyringsliste pr. 9. august 2023.....	32
Gensidig orientering.....	33

Punkt 90: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-P35-1-22

Beslutning

Dagsorden godkendt.

Kasper Fuhr Christensen havde forfald. I stedet deltog Frida Valbjørn Christensen som stedfortræder.

Bo Vestergaard havde forfald.

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden.

Punkt 91: Dialogmøde mellem Handicaprådet og beskæftigelsesudvalget

00.22.02-P35-2-22

Resume

Der afholdes hvert år dialogmøde mellem Handicaprådet og beskæftigelsesudvalget. Dagsordenen for møderne udarbejdes på skift fra år til år. Det er beskæftigelsesudvalget, der sørger for dagsordenen til dialogmødet den 15. august 2023, som fremgår af nærværende sag.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at sagens indhold drøftes.

Beslutning

Punktet udsat.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesudvalget og Handicaprådet afholder årligt et dialogmøde. Det seneste dialogmøde blev afholdt den 30. august 2022 (se sag nr. 95).

Handicaprådet stod for dagsordenen til dette møde, som bl.a. bestod af et oplæg af Uddannelseshuset Jobcenter Randers om praksis og erfaring med afklaringsforløb. Med afsæt heri blev det drøftet, hvordan man sikrer en god borgerinddragelse i tilrettelagte praktikker samt, hvad der sikrer en god beskæftigelsesindsats for unge med ikke-synlige handicaps.

Dialogmødet den 15. august 2023 vil indeholde en fælles drøftelse af, hvilke indsatser og metoder i beskæftigelsesindsatsen, der kan være virkningsfulde og bidrage positivt for borgere med handicap, således flere kan blive en del af fællesskabet på en arbejdsplads.

Emnet tager afsæt i rapport fra Videncenter for Handicap om "Status, barrierer og metoder i beskæftigelsesindsatsen for mennesker med handicap", som er vedlagt som bilag 1.

På dialogmødet lægges der særligt op til en drøftelse af rapportens afsnit 4 om; "Hvilke elementer i beskæftigelsesindsatsen virker", herunder hvilke indsatser der i praksis kan støtte borgere med handicap til at opnå helt eller delvis fodfæste på arbejdsmarkedet. Opsummerende kan det oplyses, at rapporten peger på, at der er fire helt centrale indsatstyper, der i høj grad er afgørende for resultater. Typerne er; Virksomhedsrettet tilgang, forventningsafstemning, viden om handicap og opkvalificering/oplæring. Rapporten peger endvidere i, at der er behov for et helhedsorienteret fokus i beskæftigelsesindsatsen for mennesker med handicap, hvor der tages udgangspunkt i den enkelte borger. Herudover er det virksomt med parallelle indsatser med kombineret fokus på hverdagsliv, helbred og jobrettede indsatstyper.

Dialogspørgsmål:

1. Hvilke af rapportens konklusioner indeholder størst potentiale og bør i højere grad sættes i spil i Randers Kommune?
2. Hvilke indsatstyper ser I som værende afgørende for at hjælpe borgere med handicap til at blive en del af fællesskabet på en arbejdsplads?
3. Hvordan styrkes det tværfaglige og helhedsorienterede fokus i beskæftigelsesindsatser for borgere med handicap?
4. Hvordan kan man fremme brugen af handicapordninger og støttemuligheder i Randers Kommune?

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Bilag

Bilag 1 - Rapport Videncenter om handicap

Punkt 92: Status på veteranindsatsen

27.35.00-G01-2-22

Resume

Forvaltningen orienterer en gang om året beskæftigelsesudvalget om status på veteranindsatsen. Udvalget blev sidst orienteret på mødet den 30. august 2022 (sag 98).

Der blev i starten af 2022 etableret et Veteranhus, og det har skabt grundlag for en god udvikling af veteranindsatsen, hvor samarbejde og synergi er blevet styrket.

Der har i perioden august 2022 til juli 2023 været afviklet mere end 50 enkeltstående arrangementer.

Veterankoordinatoren har i perioden arbejdet med formidlingsopgaver og rådgivning til veteraner og pårørende samt bistået med hjælp til jobsøgning.

Der har også været arbejdet med fortsat udvikling og professionalisering af indsatsen, og veterankoordinatoren og lederen af sygedagpengeafdelingen har deltaget i en studietur til Kosovo.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling. I stedet deltog Frida Valbjørn Christensen som stedfortræder.

Bo Vestergaard deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Forvaltningen orienterer én gang om året beskæftigelsesudvalget om status på veteranindsatsen. Udvalget blev senest orienteret på mødet den 30. august 2022 (sag 98).

Randers Kommunes veteranindsats bygger på Randers Kommunes Veteranstrategi for tidligere udsendte og deres pårørende fra 2017. Strategien opstiller fire grundlæggende principper:

- **Anerkendelse**
Indsatsen omfatter bl.a. veterandagen den 5. september, arrangementer der bidrager til at anerkende veteraner og pårørendes indsats. Oplysningsarbejde om veteraner og pårørendes situation.
- **Fokus på ressourcer og muligheder**
Indsatsen sigter mod at sikre veteranerne en plads på det civile arbejdsmarked ved bl.a. andet at omsætte de kompetencer veteranerne har erhvervet i forsvaret til civile jobs.
- **Samarbejde og koordination**
- **Helhedsorienteret indsats og kompetenceudvikling**

Veteranindsatsen består af Randers Kommunes Veterankoordinator og et bredt samarbejde mellem foreningerne: Danmarks Veteraner Kronjylland, S/Y BIA, Veteran Pårørendegruppen Randers, Veteran Caféen Randers og Onsdagsholdet (Motionshold). Endvidere har Randers Kommune en kontakt med Randers FC Jobakademi om at koordinere aktiviteter. Organisatorisk er veteranindsatsen forankret i Sygedagpengeafdelingen i Jobcenter Randers. Veteranindsatsen har et årligt budget på 1 mio. kr.

Anerkendelse

En vigtig del af anerkendelsen består i aktiviteter for veteranerne og deres pårørende. Der har i perioden august 2022 til juli 2023 været afholdt omkring 50 enkeltstående arrangementer. I starten af 2022 åbnede Veteranhuset Randers efter det længe havde været et ønske fra veteranerne at få et fast samlingssted. Veteranhuset er en stor succes, og det har styrket samarbejdet og synergien mellem foreningerne. Det danner rammen om mange aktiviteter, og det har i huset været muligt at få nye frivillige fællesskaber til at opstå.

Der er flere faste ugentlige aktiviteter, der foregår i huset eller tager udgangspunkt i huset:

- Yoga i Veteranhuset for 8-10 deltagere pr. uge.
- Lukket hold for veteraner i Training Ground Randers med 7 deltagere pr. uge. I alt 37 veteraner har taget imod et tilbud om at blive gratis medlem af Training Ground Randers.
- Motionshold (gå/løb) med 5-10 deltagere pr. uge.
- Svømning.

Veteranindsatsen har sammen med SIND og Selvhjælp Randers i 2. kvartal 2023 startet et natur-tur-forløb, hvor der deltager 7-8 veteraner og pårørende.

Under anerkendelse hører også en formidlingsindsats. Formålet med formidlingsarbejdet er at give det omkringliggende samfund en øget forståelse for anerkendelse af veteraner. Indsatsen omhandler formidling om det at være veteran og pårørende hertil. Veterankoordinatoren har i efteråret jævnligt holdt oplæg på folkeskoler, primært 9.-10. klasse. I 2023 har efterspørgslen på oplæg ikke været så stor. Herudover har der været holdt oplæg i Rotary, på uddannelsesinstitutioner med udbud af STU, virksomhedsgrupper og internt i Randers Kommunes afdelinger.

Fokus på ressourcer og muligheder

Veterankoordinatoren hjælper flere veteraner med at finde og fastholde arbejde. Dette er en håndholdt indsats, så det sikres, at veteranens kompetencer bliver værdsat og evt. udfordringer kan rummes af arbejdsgiver. Veterankoordinatoren hjælper veteranen med udarbejdelse af CV og ansøgning samt jobsamtaler, og henviser veteraner til Randers Kommunes jobsøgningstilbud "Vejen til job" eller hjælper med at afsøge netværk.

Samarbejde og koordination

Samarbejde og koordination handler blandt andet om at rådgive veteraner, der har udfordringer.

Veterankoordinatoren har i 2022 oplevet flere henvendelser fra sårbare og syge veteraner. Aktuelt har veterankoordinatoren kontakt til 15-20 sårbare veteraner. I samarbejde med Forsvarets Veterancenter har Randers Kommune iværksat flere handlingsforløb for at afdække og hjælpe veteranerne videre i deres forløb. Det kan være gennem psykologhjælp, afdækning af og udredning for PTSD, problemer i forhold til en presset familie, økonomi og meget mere.

Veterankoordinatoren er bisidder for veteraner, når de er til møder med kommunale myndigheder, og koordinatoren hjælper også med at formidle kontakt til myndigheder, hvis veteranerne har behov for hjælp til det.

Helhedsorienteret indsats og kompetenceudvikling

Gennem veterankoordinatoren samarbejder Randers Kommune med:

- Forsvarets Veterancenter.
- Veteranhjem Midtjylland og Veteranstøtten.
- Dansk Idrætsforbund
- Frivillige foreninger
- Veterankoordinatorer i andre byer bl.a. gennem ERFA-midt og 6-by møder.

Herudover samarbejder veterankoordinatoren med forskellige afdelinger i Randers Kommune, bl.a. Randers Bibliotek.

I 2023 har veterankoordinatoren i samarbejde med Randers FC Jobakademi haft særligt fokus på i højere grad at styre og professionalisere indsatsen.

Udviklingen på veteranområdet generelt

Danmark deltager for nuværende ikke i direkte kampmissioner. Missionerne klassificeres i højere grad som fredsbevarende missioner, hvilket giver soldaterne andre former for udfordringer end dem, der kendes fra bl.a. Afghanistan og Balkan. Det stiller nye krav til den indsats, der skal ydes til de hjemvendte, og veteranindsatsen opsøger derfor ny viden og sparring med landets øvrige veterankoordinatorer.

Netop de nye udfordringer var anledning til, at veterankoordinatoren og lederen af sygedagpengeafdelingen var på en studietur i Kosovo arrangeret af veterankoordinatoren i Skive Kommune. Formålet var blandt andet at få mere viden om de særlige forhold, der gør sig gældende før, under og efter udsendelse i en international mission. Turen gav deltagerne et indblik i hverdagen i den danske lejer i Novo Selo i Kosovo og de problematikker, der er under udsendelsen samt værdifuld feedback fra de udsendte danske soldater. Det viste sig bl.a. at der er behov for, at veteranindsatsen gør mere for at formidle viden om veteranindsatsens eksistens, og at den er mere synlig i forbindelse med hjemkomstarrangementer.

Økonomi

Veteranindsatsen har hvert år 1,0 mio. kr. til rådighed. Beløbet anvendes til aflønning af veterankoordinatoren, koordinering af aktiviteter ved Randers FC Jobakademi, drift af Veteranhuset, aktiviteter mv. Der er i 2022 anvendt i alt 722.000 kr. I første halvår af 2023 er der anvendt 345.600 kr. For hele 2023 forventes det samme niveau som i 2022.

	2022	Første halvår 2023
Lønning, veterankoordinator	250.000	125.000
Randers FC Jobakademi	250.000	125.000
Veteranhuset	157.369,88	58.254
Diverse	650,00	4.853,72
Tryksager	3.038,40	
Donation	-4.000,00	

Sejlads med S/Y BIA	24.111,00	
Flagdag	13.490,00	
Veteranmesse 2022	8.868,6	
Kosovotur		9.151,2
6-by møde		5.340,00
Aktiviteter	18.551,42	18.039,88
	722.079,30	345.638,80

Bilag

Veteranindsats

Punkt 93: Udbud af tilbud i tilbudsviften 2024/2025

15.00.00-G01-96-22

Resume

Hvert år sammensættes inden for budgetrammen en tilbudsvifte, der består af de indsatser og aktiviteter, der tilbydes til jobcentrets målgrupper. Ifølge udbudsreglerne skal kontrakter med eksterne leverandører, der overstiger en vis beløbsgrænse, sættes i offentlige udbud. På den baggrund godkendte beskæftigelsesudvalget den 9. maj 2023 (sag 56), hvilke indsatser, der skulle i offentligt udbud i 2023. På udvalgsmødet den 13. juni 2023 (sag 75) godkendte udvalget forslag til konkurrencerammer for udbuddet. I denne sag forelægges udvalget det endelige udbudsmateriale i tilknytning til udbuddet af to eksterne tilbud.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at godkende det forelagte udbudsmateriale.
2. at godkende den forelagte procesplan.
3. at tage forelagte udbudsmekanismer til efterretning.

Beslutning

1. at godkendt
2. at godkendt
3. at taget til efterretning

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling. I stedet deltog Frida Valbjørn Christensen som stedfortræder.

Bo Vestergaard deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har i tilknytning til udarbejdelsen af tilbudsviften for 2024/2025 forberedt en udbudsproces efter udbudslovens afsnit III ("Light-regimet"). Udbudsprocessen vedrører to kontrakter, som Randers Kommune har i dag med henholdsvis Tradium om "Parat til Uddannelse/ Brobygning" og Daghøjskolen om "FTU - Uddannelsesforberedende tilbud inkl. FVU".

Beskæftigelsesudvalget blev på udvalgsmødet den 9. maj 2023 (sag 56) oplyst om, at en ekstern rådgiver havde vurderet, at ovenstående to kontrakter var omfattet af udbudspligt efter udbudslovens afsnit III ("Light-regimet"). Beskæftigelsesudvalget drøftede derfor på samme udvalgsmøde, hvilke indsatser eller indsatsområder, der skulle i udbud, ligesom udvalget havde en indledende principdrøftelse af mulige krav (styringsmekanismer) i det kommende udbudsmateriale.

På baggrund af udvalgets drøftelser i maj 2023 udarbejdede det tilknyttede advokatfirma forslag til konkurrenceramme for udbuddet af de ovennævnte kontrakter, som udvalget godkendte på udvalgsmødet den 13. juni 2023 (sag 75).

Forvaltningens udbudsopgave består af to udbud af kommende aftaler med eksterne leverandører af ydelser inden for beskæftigelsesrettede indsatser.

Det første udbud hedder: "Beskæftigelsesindsats efter LAB §§ 90-91 for målgruppen i LAB § 6, stk. 1, nr. 4 til Randers Kommune".

Det andet udbud hedder: "Beskæftigelsesindsats efter LAB §§ 90-91 for målgruppen i LAB § 6, stk. 1, nr. 5 til Randers Kommune".

Udbuddene gennemføres efter udbudslovens afsnit III ("Light-regimet"), hvilket betyder, at forvaltningen i praksis afholder et faseopdelt udbud med en dialogbaseret tilgang med tilbudsgivere. I nærværende sag forelægges udvalget et udkast af det samlede udbudsmateriale til hvert af de to planlagte udbud, ligesom forvaltningen præsenterer forslag til en procesplan for afholdelse af udbuddene.

Det tilknyttede advokatfirma har ud fra udvalgets tilkendegivelser på udvalgsrådet den 9. maj 2023 udarbejdet et udbudsmateriale til hvert af de to udbud vedrørende indsatser til uddannelsesparate under 30 år (6.4) og aktivitetsparate under 30 år (6.5) samt unge under 30 år i ressourceforløb (6.8). I samarbejde med advokatfirmaet har forvaltningen i forberedelsen af udbudsmaterialet særligt haft fokus på at tilvejebringe indsigter om gældende praksis vedrørende udbud af ydelser indenfor beskæftigelsesrettede indsatser. Forvaltningen har derfor udvekslet erfaringer med andre kommuner i tilknytning til udbud af beskæftigelsesrettede indsatser. Udbudsmaterialet er hertil udarbejdet i henhold til kommunens gældende indkøbs- og udbudspolitik og koordineres løbende med forvaltningens indkøbskontor.

I sagen er udbudsmaterialet for hvert af de to udbud vedlagt som bilag og består opsummerende af følgende:

Udbudsbetingelser

Udbudsbetingelserne beskriver processen for udbuddenes gennemførelse og fastsætter de krav, der er til udbudsproceduren. Betingelserne beskriver blandt andet kriterier for egnethed og udvælgelse af tilbudsgivere, ligesom det beskriver kriterier for evaluering af indkomne tilbud.

Kravspecifikation

De tekniske specifikationer relateret til de udbudte ydelser er beskrevet i en eller flere kravspecifikationer. Dette indebærer en detaljeret beskrivelse af blandt andet den tilsigtede målgruppe; formål(et) med den udbudte ydelse og opgavens lovgrundlag samt omfang.

Kontraktbetingelser

Af udbudsmaterialet fremgår ligeledes beskrivelser af aftalegrundlaget for det samlede udbudsmateriale for hvert af de to udbud. Kontraktbetingelserne udgør de vilkår, som tilbudsgiver(e) forpligter sig til at opfylde. Herudover vil der indgå diverse juridiske dokumenter vedrørende blandt andet gældende lovgivning om databehandling og tekniske dokumenter, der udarbejdes, når udbuddene oprettes i forvaltningens udbudssystem som følge af en godkendelse af udbudsmaterialet.

Udbudsmekanismer

Udvalget godkendte i juni 2023 forslag til konkurrencerammer for udbuddene, der i det samlede udbudsmateriale udmønter sig i ét tildelingskriterium med tilhørende underkriterier.

Tildelingskriteriet i udbudsbetingelserne foreskriver, at aftalen bliver tildelt den tilbudsgiver, der afgiver det økonomisk mest fordelagtige tilbud på baggrund af bedste forhold mellem pris og kvalitet. Herudover indgår fire underkriterier, der blandt andet vedrører pris og løsningsbeskrivelse mv. (se afsnit 11 i bilag x).

Underkriterierne er hver især tilknyttet konkrete interval-vægte, hvilket betyder, at hvert underkriterium vægtes ud fra et procentmæssigt interval på eksempelvis [25-30] %.

Af udbudsmaterialet til hvert af de to udbud fremgår det, at forvaltningen indgår i aftalen for en ét-årig periode - eksempelvis for perioden 01.01.2024 - 31.12.2024. Forvaltningen har mulighed for at forlænge aftalen med ét år i alt tre gange, senest tre måneder før årets udløb. Ydermere kan forvaltningen skriftligt opsiges aftalen med et varsel på tre måneder.

I denne sag fremlægges et forslag til en proces for afholdelsen af udbuddene, der muliggør en dialogbaseret tilgang med henblik på kontraktindgåelse i primo december og kontraktstart i januar 2024. Processen indebærer, at forvaltningen offentliggør udbuddene med henblik på at indgå i dialog med tilbudsgivere om indkomne tilbud. På baggrund af dialogen udarbejder tilbudsgivere et revideret / nyt tilbud.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Bilag 1. UDCAST til politisk udvalg - Udbudsbetingelser målgruppe 6.4

Bilag 2 - Kravspecifikation målgruppe 6.4

Bilag 3. UDCAST til politisk udvalg - Aftale målgruppe 6.4

Bilag 4. Cases 6.4

Bilag 5. UDCAST til politisk udvalg - Udbudsbetingelser målgruppe 6.5

Bilag 6 - Specifikation målgruppe 6.5

Bilag 7. UDCAST til politisk udvalg - Aftale målgruppe 6.5

Bilag 8. Cases 6.5

Bilag 9. Årsag til lukket punkt

Procesplan

Punkt 94: 2. udkast af tilbudsviften 2024/2025

15.00.00-G01-96-22

Resume

Hvert år sammensættes inden for budgetrammen en tilbudsvifte, der består af de indsatser og aktiviteter, der tilbydes til jobcentrets målgrupper med henblik på at understøtte borgerne i at komme i beskæftigelse eller i uddannelse, eller afklare borgere til eksempelvis fleksjob eller førtidspension.

2. udkast til tilbudsviften for 2024/2025 er udarbejdet med forbehold for den igangværende udbudsproces af to eksterne tilbud i tilbudsviften og den kommende budgetaftale om budget 2024-2027. I denne sag præsenteres 2. udkast af Tilbudsviften 2024. Den endelige tilbudsvifte forelægges udvalget til godkendelse på udvalgmøde i november 2023.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at godkende 2. udkast af tilbudsviften 2024/2025 med henblik på, at forvaltningen udarbejder den endelige tilbudsvifte på baggrund af udbuddet af to eksterne tilbud og den kommende budgetaftale om budget 2024-2027.
2. at godkende den forelagte økonomiske ramme for tilbudsviften 2024/2025 med henblik på, at forvaltningen fordeler midlerne inden for budgetrammen.
3. at udvalget tager til efterretning, at forvaltningen indleder kontraktforhandlinger med eksterne leverandører med forbehold for, at endelig kontraktindgåelse beror på endelig vedtagelse af tilbudsviften og de deri konkrete tilbud.

Beslutning

1. at godkendt
2. at godkendt
3. at taget til efterretning

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling. I stedet deltog Frida Valbjørn Christensen som stedfortræder.

Bo Vestergaard deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Tilbudsviften består af en række tilbud, som jobcentret kan tilbyde forskellige målgrupper i Randers Kommune. Tilbuddene er udvalgt inden for rammerne af beskæftigelseslovgivningen, samt ud fra en faglig vurdering af hvilke tilbud, der bedst kan understøtte borgerne i at komme i beskæftigelse eller i uddannelse.

Beskæftigelsesudvalget har på udvalgmøde den 17. januar 2023 (sag 3) godkendt en procesplan for arbejdet med tilbudsviften 2024/2025, og udvalget drøftede den 7. februar 2023 (sag 17) de forskellige balancer, som en tilbudsvifte kræver stillingtagen til. Udvalget drøftede på udvalgmøde den 12. april 2023 (sag 41) en model for tilbudsviften. På udvalgmødet den 13. juni 2023 (sag 74) godkendte udvalget 1. udkast af tilbudsviften for 2024/2025.

Forvaltningen har udarbejdet 2. udkast til tilbudsviften for 2024/2025 ud fra beregning og vurdering af økonomiaftalen mellem Regeringen og KL. Desuden har forvaltningen justeret opstillingen af tilbudsviften ud fra udvalgets drøftelser i juni 2023.

I 2. udkast til tilbudsviften 2024/2025 er der afsat midler til tre tværgående tilbud der består af henholdsvis *Vejen til Job*, *Møbelcirklen* og *Klog på Job*.

Vejen til Job henvender sig til alle målgrupper i jobcentret og bygger på en empowerment baseret tilgang, hvilket betyder at tilbuddet er frivilligt. Tilbuddet har særligt fokus på at styrke borgernes kompetencer, branchekendskab og netværk med henblik på, at jobkandidater bliver klar til arbejdsmarkedet.

Møbelcirklen er et beskæftigelsesrettet tilbud, der henvender sig til borgere på kanten af arbejdsmarkedet med henblik på at udvikle lediges faglige og sociale eller sproglige kompetencer. Deltagere opnår kompetencer

inden for bæredygtig produktion, grønne forretningsløsninger og services, der kan sættes i spil i virksomheder ved efterfølgende ansættelse eller uddannelsesaftale.

I tilbudsviften for 2023 blev der afsat midler til udviklingen af nyt tværgående tilbud til borgere med autismespektrumforstyrrelser (ASF). Klog på Job består af to indsatsområder: 1) En ny organisering af arbejdet med borgere med ASF eller begrundet mistanke herom; og 2) et nyt beskæftigelsesrettet tilbud til målgruppen. Tilbuddet har i sin helhed til formål at tilbyde borgere med ASF en koordineret og sammenhængende indsats på tværs af fagområder, samt et beskæftigelsesrettet tilbud, der tager udgangspunkt i den enkeltes behov.

Tilbudssammensætningen i 2. udkast til tilbudsviften 2024/2025 består herudover af tilbud med fokus på målgrupper i jobcentret, der kategoriseres som enten "tæt på arbejdsmarkedet" eller "længere væk fra arbejdsmarkedet". Tilbudsviftens tilbud har generelt til formål at understøtte borgerne i at komme i beskæftigelse eller i uddannelse, eller afklare borgere til eksempelvis fleksjob eller førtidspension. Beskæftigelsesudvalget blev på udvalgsrådet den 9. maj 2023 (sag 56) oplyst om, at en ekstern rådgiver havde vurderet, at to af tilbudsviftens kontrakter var omfattet af en udbudspligt efter udbudslovens afsnit III ("Light-regimet"). Et eksternt advokatfirma bistår forvaltningen og varetager derfor den igangværende opgave med udbuddet af de pågældende kontrakter. Udbudsprocessen vedrører to kontrakter med henholdsvis Tradium om "Parat til Uddannelse/ Brobygning" og Daghøjskolen om "FTU - Uddannelsesforberedende tilbud inkl. FVU", som Randers Kommune har i dag.

Økonomi

Den økonomiske ramme til tilbud, der indgår i tilbudsviften 2024, udgør foreløbigt i 2024 brutto 80,6 mio. kr. Herudover kommer tilbud under integrationsloven på brutto 23,7 mio. kr. til aktivering og danskundervisning. Den økonomiske ramme fastsættes i basisbudgettet med afsæt i det forventede antal helårspersoner i det kommende budgetår. Forvaltningen beregner rammen ud fra den gennemsnitlige udgift per helårsperson i det seneste kendte regnskabsår ganget med antal forventede helårspersoner i det kommende budgetår. Hertil indregnes eventuelle lovændringer og prioriterede indsatser vedtaget af byrådet.

Forbehold

Den økonomiske ramme for 2024 er foreløbigt beregnet med forbehold for den igangværende udbudsproces af to tilbud. Resultatet af udbudsprocessen kan påvirke rammen. Herudover er rammen beregnet med forbehold for den kommende budgetaftale om budget 2024-2027. Den endelige økonomiske ramme kan tidligst fastlægges, når udbudsprocessen er afholdt og byrådet har indgået en budgetaftale for 2024-2027. De endelige udgifter til de enkelte tilbud afhænger af de endelige kontraktindgåelser.

Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

Den 13. juni 2023 (sag 72) blev udvalget orienteret om, at økonomien på beskæftigelsesområdet kan blive påvirket af blandt andet Folketingets anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen. Forvaltningen har i den version af tilbudsviften, som her er forelagt, og som indgår i basisbudgettet for 2024 indregnet en forventet besparelse på 6,2 mio. kr., der følger af anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Integrationsområdet

Kommunernes Landsforening har ikke medtaget udgifter til Ukrainere i 2024 i deres økonomiske beregninger eftersom, at særloven for Ukrainere udløber. Denne metode er fulgt i budgetteringen i Randers Kommune. Det forventes dog at særloven forlænges, og budgettet dermed vil blive større i 2024. Der er på den baggrund fortsat usikkerhed om størrelsen af budgettet for 2024 til aktivering og danskundervisning på integrationsområdet. Der er dermed fortsat usikkerhed om, hvilke forventninger til tilbud i tilbudsviften og hvilken finansiering, der knytter sig hertil.

Refusion

Der er i 2024 statslig refusion på driftsudgifter på jobafklaring, samt vejledning og opkvalificering til unge under 18 (50%). Herudover er der statslig refusion op til et loft, som udregnes årligt, til driftsudgifter på integrationsområdet.

Bilag

Bilag 1. 2. udkast til tilbudsviften 2024.2025.

Punkt 95: Budgetopfølgning pr. 31. maj 2023 for beskæftigelsesudvalgets bevillingsområder

00.30.00-S00-3-22

Resume

Som led i økonomistyringen har forvaltningen udarbejdet budgetopfølgning og forventet regnskab pr. 31.05 2023. Opfølgningen indeholder en redegørelse for det forventede regnskabsresultat på driften. Derudover redegøres der for bevillingsansøgninger for 2023-26. Resultatet af udvalgets budgetopfølgning vil indgå i præsentationen af kommunens samlede økonomi, som forelægges byrådet den 28.08 2023.

Samlet er der forventet merudgift på 3,0 mio. kr. serviceområderne eksklusiv eksternt finansierede projekter og forventet merudgift på 61 mio. kr. på indkomstoverførsler på bevillingsområdet Beskæftigelse, integration og ydelser. De forventede merudgifter på indkomstoverførslerne dækkes af midtvejsreguleringen. Der henvises til særskilt notat om indkomstoverførsler budget 2024-2027 for nærmere beskrivelse af midtvejsregulering 2023. Ved denne opfølgning søges der om en permanent tillægsbevilling på servicerammen på 0,4 mio. kr. til begravelseshjælp, da udgifterne efter en ændret konteringspraksis flyttes fra indkomstoverførsel til servicerammen.

På indkomstoverførslerne søges der om tillægsbevilling på 61 mio. kr. i 2023, som dækkes af midtvejsreguleringen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget

1. at der søges om tillægsbevillinger ved denne opfølgning, jf. økonomiafsnittet.
2. at budgetopfølgningen godkendes og indarbejdes i den samlede sag, som forelægges byrådet.

Beslutning

1. at tages til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling. I stedet deltog Frida Valbjørn Christensen som stedfortræder.

Bo Vestergaard deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Der har været store udsving på arbejdsmarkedsområdet de seneste år. Arbejdsmarkedet er gået fra en situation med meget høj ledighed som følge af nedlukningerne af samfundet under covid-19- pandemien, til en situation i 2022 med økonomisk vækst og mangel på arbejdskraft i flere brancher og historisk lav ledighed.

I den sidste del af 2022 og i starten af 2023 var der tegn på afmatning i økonomien, grundet usikkerheden på grund af krigen i Ukraine og høj inflation. Da inflationen var på sit højeste i oktober 2022, var den på 10,1 %. Siden har den været faldende og den lå i maj 2023 på 2,9 %. Afmatningen i økonomien fik en afsmittende effekt på ledigheden, som langsomt begyndte at stige, men siden marts 2023 har ledigheden igen været faldende.

Økonomiministeriet har offentliggjort en ny prognose for ledigheden i 2023 i Økonomisk redegørelse publiceret den 17. maj 2023. Bruttoledigheden forventes her at være ca. 91.000 helårspersoner i 2023, mod 86.000 helårspersoner i 2023 i økonomisk redegørelse fra maj 2022. Ledighedssituationen er dermed dårligere end forventet ved budgetlægningen for 2023. For Randers vil prognosen svare til 137 personer flere i målgrupperne tættest på arbejdsmarkedet end oprindeligt budget.

Antallet af borgere på sygedagpenge og i jobafklaringsforløb er ikke kommet tilbage på niveauet fra før covid-19, som antaget ved budgetteringen af 2023. Der forventes en merudgift på 28 mio. kr. på området. De højere udgifter til sygedagpenge ses også på landsplan, og er blevet kompenseret ved midtvejsreguleringen af indkomstoverførslerne.

Krigen i Ukraine medfører fortsat en række yderligere opgaver på beskæftigelsesområdet, hvilket særligt handler om boligplacering af flygtende fra Ukraine og sprogundervisning. Ved årets økonomiaftale blev der

aftalt en kompensation til kommunerne for udgifter vedrørende flygtende fra Ukraine både på servicerammen og på indkomstoverførsler for 2022 og 2023. Kompensationen forventes at kunne dække merudgifterne.

Samlet er der en forventet merudgift på 3,0 mio. kr. på serviceområderne eksklusivt eksternt finansierede projekter og forventet merudgift på 61 mio. kr. på indkomstoverførsler på bevillingsområdet Beskæftigelse, integration og ydelser. De forventede merudgifter på indkomstoverførslerne dækkes af midtvejsreguleringen. Der henvises til særskilt notat i materialet til byrådets budgetseminar den 1. september 2023 om indkomstoverførsler 2023-2027 for nærmere beskrivelse af midtvejsregulering 2023.

Ved denne opfølgning søges der om en permanent tillægsbevilling på servicerammen på 0,4 mio. kr. til begravelseshjælp, da udgifterne efter en ændret konteringspraksis flyttes fra indkomstoverførsel til servicerammen.

På indkomstoverførslerne søges der om tillægsbevilling på 61 mio. kr. i 2023, som dækkes af midtvejsreguleringen.

Bemærkninger til bevillingen "Beskæftigelse, integration og ydelser"

Der er fortsat usikkerhedsfaktorer i forhold udviklingen i ledigheden, hvilket gør det vanskeligt at give et bud på det forventede forbrug på indkomstoverførslerne i Randers Kommune i 2023.

I et forsøg på at tegne et billede af situationen ved denne opfølgning, er der lavet en fremskrivning af ledigheden på baggrund af Finansministeriets nye prognose for ledigheden i 2023 i Økonomisk redegørelse publiceret 17. maj 2023, samt lavet en beskrivelse af, hvorledes ledigheden udvikler sig i Randers Kommune i forhold til landsplan.

Efter afsnittet, som beskriver ledighedsudviklingen, gives en beskrivelse af de enkelte delområder.

Ledighedsudviklingen

Når der budgetlægges og laves opfølgninger i Randers Kommune, gøres det på det gennemsnitlige antal helårspersoner i året og på bruttoledigheden, hvor man ligeledes medregner ledige i aktivering.

Denne prognose for ledigheden i Randers Kommune i 2023 tager udgangspunkt i Økonomiministeriets Økonomisk redegørelse publiceret den 17. maj 2023. Bruttoledigheden forventes at være 91.000 helårspersoner i 2023, mod 86.000 helårspersoner i 2023 i økonomisk redegørelse fra maj 2022, som udgjorde en del af grundlaget for budget 2023.

Det er i prognosen antaget, at Randers Kommune følger ledigheden på landsplan og dermed får en ledighed på 1.547 helårspersoner svarende til 1,7 % af ledigheden på landsplan. Fordelingen mellem målgrupper er i beregningen sat med samme fordelingsnøgle som i budgettet med knap 80 % af de ledige på A-dagpenge.

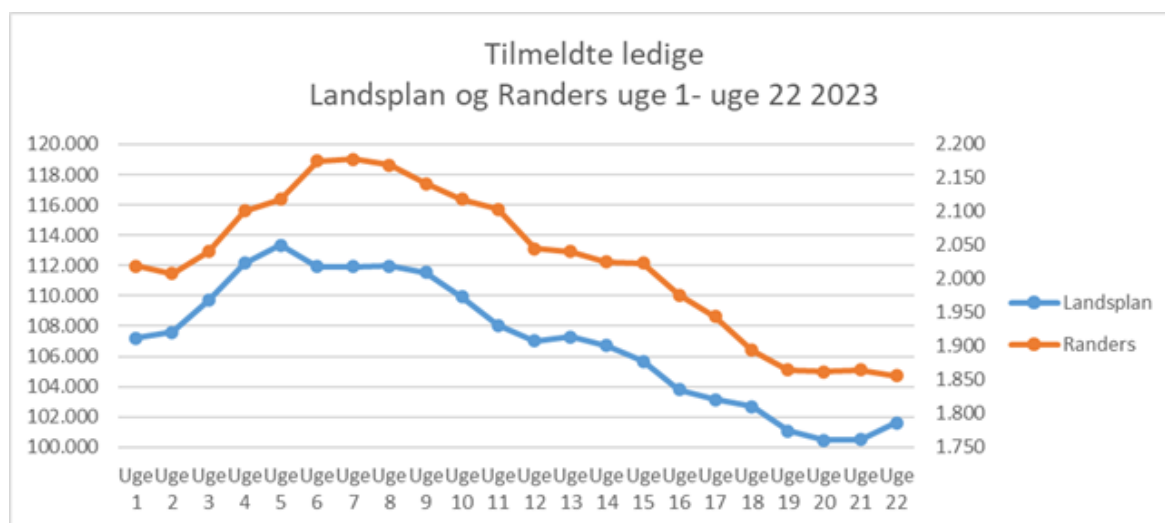
Tabel 1. Ledigheden i Randers Kommune under Økonomiministeriets Økonomisk redegørelse 17. maj 2023

Økonomiministeriets Økonomiske redegørelse 17. maj 2023	Ledighed i Randers under ØR scenarie maj	Difference til oprindeligt budget 2023
A-dagpenge	1.218	108
Kontanthjælp	181	16
Uddannelseshjælp	106	9
Overgangsydelse	42	4
Sum	1.547	137

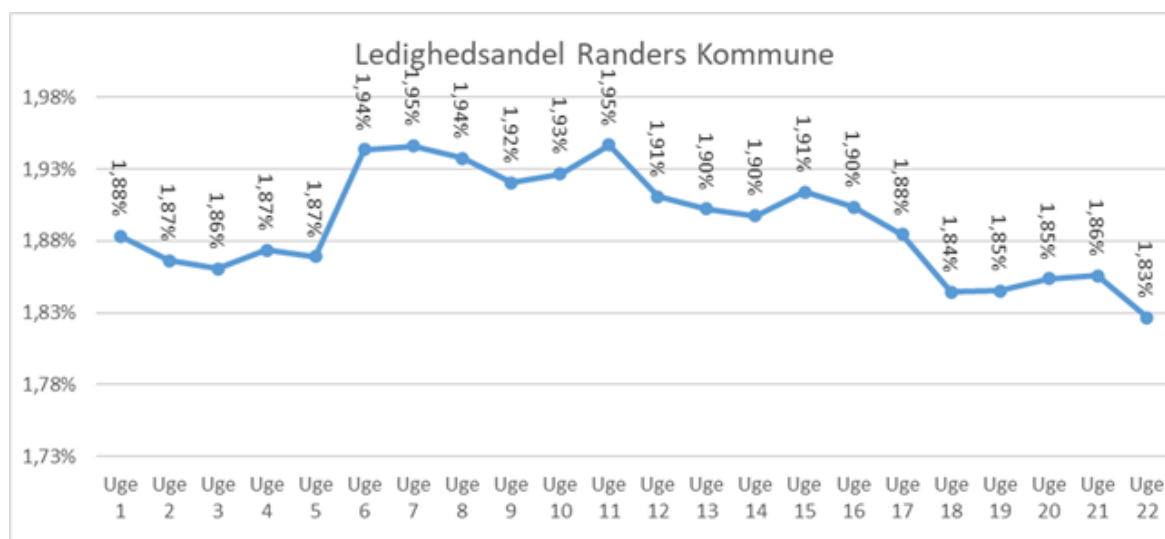
Ledigheden i Randers Kommune vil på baggrund af økonomiministeriets prognose stige med 137 helårspersoner i forhold til oprindeligt budgetlagt. Der er dog en betydelig usikkerhed om ledighedsudviklingen i 2023.

Sker der ændringer i konjunktursituationen, vil kommunerne samlet set blive kompenseret for deres merudgifter til indkomstoverførsler eller modregnet i tilfælde af mindreudgifter gennem budgetgarantien. Det er derfor af stor vigtighed, at Randers Kommune får ledige i job i samme takt som resten af landet. På den måde kan det sikres, at den statslige kompensation for udgifterne vil være dækkende.

I nedenstående grafer ses udviklingen i ledigheden fra uge 1 til uge 22 i 2023. Som det fremgår, har ledigheden i de første to måneder generelt været stigende på landsplan og i Randers Kommune. Herefter har ledigheden igen været aftagende.



Randers Kommunes andel af den samlede ledighed ligger i uge 22 på 1,83 %. De første måneder af året har Randers Kommune haft en højere ledighedsandel end Randers Kommunes andel af folketallet på landsplan (1,68%). Der vil fortsat blive fulgt meget nøje med i, om Randers Kommune følger ledighedsudviklingen på landsplan.



Serviceammen

Service (mio. kr.)	Oprindeligt budget	Korrigeret budget ekskl. overførsler	Bevillings-ansøgninger	Korrigeret budget ekskl. overførsler inkl. bevillingsans.	Forventet forbrug	Årets forventede resultat ekskl. overførsler	Overførsler	Årets forventede resultat inkl. overførsler
Integration	2,0	2,0	0,0	2,0	2,7	0,7	3,4	4,1
Beskæftigelsesindsats - jobcentertilbud	121,4	121,4	0,0	121,4	126,4	5,0	0,0	5,0
Øvrige indsatser og ydelser	11,2	11,2	0,4	11,6	8,8	-2,7	0,0	-2,7
I alt ekskl. projekter	134,5	134,5	0,4	134,9	137,9	3,0	3,4	6,4
Projekter	0,0	0,0	0,0	0,0	-2,7	-2,7	2,7	0,0
I alt	134,5	134,5	0,4	134,9	135,2	0,3	6,1	6,4

Note: Minus angiver et mindreforbrug/overskud i Årets forventede resultat og overførsler. Plus angiver et merforbrug/underskud.

Serviceammen eksklusive projekter på beskæftigelsesområdet omfatter udgifter til midlertidige boliger til flygtninge, udgifter til administrationen af jobcenter og ydelseskantor, samt arbejdsgiverudgifter til kommunale

løntilskudsjob og fleks- og skånejob bevilget af central pulje. Udover den kommunale bevilling er der også en række eksternt finansierede projekter på serviceområdet.

På servicerammen eksklusive projekter forventes et samlet forbrug på 137,9 mio. kr., svarende til et årsresultat eksklusive overførsel på 3,0 mio. kr.

Det forventede merforbrug fra ovenstående tabel på 3,0 mio. kr. inklusive Ukraine-udgifter dækker over en forventet merudgift på midlertidige boliger til flygtninge på 0,7 mio. kr. under delområdet Integration, samt forventet mindreforbrug på 2,7 mio. kr. på pulje til arbejdsgiverudgift til fleksjob og løntilskud under delområdet Øvrige indsatser og ydelser.

Der er hertil en forventet merudgift på 5,0 mio. kr. i 2023 vedrørende administrationen på jobcenter og ydelseskantor på delområdet Beskæftigelsesindsats - jobcentertilbud. Her skyldes merforbruget overvejende, at Ydelseskantoret har øgede personaleudgifter i forbindelse med implementeringen af udbetalingsystemet KY. Yderligere er der merudgifter til lægeerklæringer på sygedagpengeområdet, jobafklaring og ressourceforløb. Endelig er der merudgifter til sagsbehandling på integrationsområdet, som følge af Ukrainesituationen. Der er igangsat en intern analyse af de økonomiske udfordringer på Ydelseskantoret for at genskabe balance på området. Hertil arbejdes der løbende med at nedbringe udgifterne til lægeerklæringer.

Samlet forventes udgifterne til Ukraine-indsatsen at udgøre omkring 2,4 mio. kr. i 2023 (0,7 mio. kr. midlertidige boliger + 1,7 mio. kr. administrationen af jobcenter og ydelseskantor).

Årsresultatet inklusiv overførsel forventes på nuværende tidspunkt at blive et underskud på 6,4 mio. kr., idet der er overført et underskud på 4,1 mio. kr. fra 2022 vedrørende boliger til fordrevne fra Ukraine og 3,1 mio. kr. vedrørende Ukraineindsats på administration på jobcenter og ydelseskantor.

Udgifterne vedrørende Ukraine-indsatsen i 2022 er blevet kompenseret fra staten i forbindelse med økonomiaftale for 2024, og der er ligeledes givet en kompensation for 2023, som forventes at dække udgifterne i 2023.

På servicerammen søges der ved denne opfølgning om en permanent tillægsbevilling på 0,4 mio. kr. til begravelseshjælp, da udgifterne efter en ændret konteringspraksis flyttes fra indkomstoverførsel til servicerammen.

Eksternt finansierede projekter

På beskæftigelsesområdet er der udover den kommunale bevilling også en række eksternt finansierede projekter. Projekterne kan indeholde kommunal egenfinansiering, som i givet fald afholdes på den kommunale bevilling. Derudover vil projekterne i udgangspunktet være i balance over hele projektperioden. I løbet af en projektperiode vil der som oftest komme afvigelser mellem, hvornår udgifterne afholdes og de eksterne tilskud modtages, hvilket giver behov for overførsler mellem budgetårene.

Der er ved denne opfølgning en forventet balance på området inkl. overførsler.

Indkomstoverførsler

Indkomstoverførsler (mio. kr.)	Oprindeligt budget	Korrigeret budget ekskl. overførsler	Bevillings-ansøgninger	Korrigeret budget ekskl. overførsler inkl. bevillingsans.	Forventet forbrug	Årets forventede resultat ekskl. overførsler	Overførsler	Årets forventede resultat inkl. overførsler
Arbejdsløshedsdagpenge	160,3	160,3	20,0	180,3	180,3	0,0	0,0	0,0
Kontanthjælp og ledighedsydelse	283,0	283,0	-3,0	280,0	280,0	0,0	0,0	0,0
Sygedagpenge og jobafklaring	220,4	220,4	28,0	248,4	248,4	0,0	0,0	0,0
Ressourceforløb	73,0	73,0	-6,0	67,0	67,0	0,0	0,0	0,0
Fleksjob	224,5	224,5	0,0	224,5	224,5	0,0	0,0	0,0
Førtidspensioner	649,3	649,3	12,0	661,3	661,3	0,0	0,0	0,0
Seniorpension	65,9	65,9	7,0	72,9	72,9	0,0	0,0	0,0
Integration	22,7	22,7	1,0	23,7	23,7	0,0	0,0	0,0
Beskæftigelsesindsats - jobcentertilbud	75,5	75,5	0,0	75,5	75,5	0,0	0,0	0,0
Øvrige indsatser og ydelser	30,6	30,6	2,0	32,6	32,6	0,0	0,0	0,0
Boligyldelse og boligsikring	104,5	104,5	0,0	104,5	104,5	0,0	0,0	0,0
I alt	1.909,8	1.909,8	61,0	1.970,8	1.970,8	0,0	0,0	0,0

Note: Minus angiver et mindreforbrug/overskud i Årets forventede resultat og overførsler. Plus angiver et merforbrug/underskud

På indkomstoverførslerne er der på nuværende tidspunkt en forventning om et samlet forbrug på 1.970,8 mio. kr., hvilket er en merudgift på 61 mio. kr. forhold til budgettet ekskl. overførsler. Merudgiften dækker over en række forskydninger mellem budget og forventet forbrug på målgrupperne.

Den forventede merudgift fordeler sig således med en forventet merudgift på 20 mio. kr. på Arbejdsløshedsdagpenge, 17 mio. kr. på sygedagpenge, 11 mio. kr. på jobafklaringsforløb, 12 mio. kr. på førtidspension, 7 mio. kr. på seniorpension, 1 mio. kr. på færre tilskud på integration og 2 mio. kr. vedrørende seniorjob på øvrige indsatser. Modsat er der et forventet mindreforbrug på 3 mio. kr. på kontanthjælp og 6 mio. kr. på ressourceforløb. En mere detaljeret beskrivelse af udgiftsudvikling og forventninger for de enkelte målgrupper findes i vedlagte bilag (Bemærk at side 1 - 5 i bilaget er en gengivelse af store dele af denne sag).

De forventede merudgifter på indkomstoverførslerne dækkes af midtvejsreguleringen. Der henvises til særskilt notat om indkomstoverførsler budget 2024-2027 for nærmere beskrivelse af midtvejsregulering 2023.

Der søges om bevillingsmæssige ændringer på indkomstoverførslerne på 61 mio. kr. ved denne opfølgning.

Økonomi

Bevillingsansøgninger

Nedenstående tabel viser de samlede bevillingsmæssige ændringer på beskæftigelsesudvalgets område som følge af budgetopfølgningen.

Ved denne opfølgning søges der om en permanent tillægsbevilling på servicerammen på 0,4 mio. kr. til begravelseshjælp, da udgifterne efter en ændret konteringspraksis flyttes fra indkomstoverførsel til servicerammen.

På indkomstoverførslerne søges der om tillægsbevilling på 61 mio. kr. i 2023, som dækkes af midtvejsreguleringen.

Tillægsbevillingen på indkomstoverførsler fordeler sig med tilførsel af budget på 20 mio. kr. på Arbejdsløshedsdagpenge, 17 mio. kr. på sygedagpenge, 11 mio. kr. på jobafklaringsforløb, 12 mio. kr. på førtidspension, 7 mio. kr. på seniorpension, 1 mio. kr. på færre tilskud på integration og 2 mio. kr. på seniorjob under øvrige indsatser. Modsat sker en budgetreduktion på 3 mio. kr. på kontanthjælp og 6 mio. kr. på ressourceforløb.

Tillægsbevillingsansøgninger pr. 31.05 2023

Mio. kr.	2023	2024	2025	2026
Service	0,4	0,4	0,4	0,4
Indkomstoverførsler	61,0	-0,4	-0,4	-0,4
I alt	61,4	0	0	0

Bilag

Notat - Beskæftigelsesudvalget

Budgetopfølgning 31.05.2023

Punkt 96: Orientering om fokusrevision af 225-timersreglen

15.00.00-G01-35-23

Resume

Ultimo 2020 afdækkede Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) gennem registerdata udfordringer med kommunernes administration af 225-timersreglen, hvor flere ugifte ydelsesmodtagere uretmæssigt var reduceret i ydelse. Begrundelsen for ydelsesreduktionen var, at ydelsesmodtageren ikke havde overholdt det skærpede rådighedskrav om 225 timers ordinær og udstøttet beskæftigelse indenfor 12 måneder. Reduktionen var imidlertid sket på trods af, at nogle ydelsesmodtagere var undtaget reglen på grund af begrænset arbejdsevne.

På baggrund af ovenstående igangsatte den tidligere beskæftigelsesminister i oktober 2022 en fokusrevision af kommunernes administration af 225-timersreglen. Revisionsvirksomheden BDO har gennemført fokusrevisionen. I denne sag modtager beskæftigelsesudvalget en kort orientering om fokusrevisionens hovedkonklusioner samt forvaltningens perspektiver for Randers Kommune. Randers Kommune har siden reglen indførelse haft flere kontrolforanstaltninger for at sikre en korrekt administration af reglen. Rigsrevisionens rapport blev offentliggjort den 21. april 2023.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling. I stedet deltog Frida Valbjørn Christensen som stedfortræder.

Bo Vestergaard deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Om 225 timers reglen

Folketinget besluttede med virkning fra den 1. januar 2016 at indføre et skærpet rådighedskrav over for borgere, der modtager kontanthjælpslignende ydelser. Reglen indebærer, at borgere som udgangspunkt skal have 225 timers ordinært og udstøttet arbejde inden for 12 kalendermåneder. Hvis kravet om arbejde ikke opfyldes, reduceres borgerens ydelse. Reduktionen afhænger af borgerens civile status (gift eller ugift) og ydelsestypen. Reduktionen kan gå fra 0 kr. for en ung uddannelsesparat og op til 15.874 kr. for en gift kontanthjælpsmodtager med børn, se nærmere vedlagte bilag for en oversigt over målgruppen og de økonomiske konsekvenser.

I 2022 havde Randers Kommune 3.591 borgere i målgruppen, der som udgangspunkt er omfattet af reglen (dog er ugifte selvforsørgelses- og hjemrejseydelsesmodtagere ikke omfattet af reglen). Borgerne kan undtages fra reglen, hvis de har en meget begrænset arbejdsevne.

Baggrund af revisionen

Ultimo 2020 afdækkede Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) gennem registerdata udfordringer med kommunernes administration af 225-timersreglen, hvor flere ugifte ydelsesmodtagere uretmæssigt var reduceret i ydelse. Begrundelsen for ydelsesreduktionen var, at borgeren ikke havde overholdt det skærpede rådighedskrav om 225 timers ordinær og udstøttet beskæftigelse indenfor 12 måneder. Reduktionen var imidlertid uberettiget, da borgeren var undtaget reglen på grund af en begrænset arbejdsevne, og derfor ikke skulle være reduceret. Beskæftigelsesudvalget er tidligere orienteret om de generelle udfordringer og Randers Kommunes praksis på området på udvalgsmøde den 18. januar 2022 (sag nr. 8), udvalgsmøde den 8. marts 2022 (sag nr. 38) samt udvalgsmøde den 7. februar 2023 (sag 23).

På baggrund af de konstaterede udfordringer igangsatte den daværende beskæftigelsesminister i oktober 2022 en fokusrevision af kommunernes administration af 225-timersreglen. Revisionsvirksomheden BDO har

gennemført fokusrevisionen, der er vedlagt sagen som bilag.

Kort om revisionen

Formålet med fokusrevisionen er at bidrage med viden om kommunernes administration af 225-timersreglen, herunder klarlægge, hvor der er risiko for fejl. 20 kommuner har deltaget i fokusrevisionen. Randers Kommune er ikke blandt de deltagende kommuner.

Der er i alt gennemgået 300 sager i fokusrevisionen, som fordeler sig på personer, der i oktober 2022 har modtaget enten kontanthjælp, uddannelseshjælp, overgangsydelse eller selvforsørgelses- og hjemrejseydelse. Ud af de 300 sager har der været 159 sager, hvor personen er job- eller uddannelsesparat og 141 sager, hvor personen er aktivitetsparat.

Revisionens hovedkonklusioner og forvaltningens perspektiver

På baggrund af revisionen er der fem centrale risici for ikke-lovmedholdelig administration af 225-timersreglen, se nærmere nedenstående. Overordnet set kan det oplyses, at Randers Kommune siden reglens indførelse i 2016 har haft mange kontrolforanstaltninger omkring administration af reglen med henblik på at sikre, at reglerne blev administreret korrekt, og kontrolforanstaltningerne er løbende blevet udbygget. Mere detaljeret beskrivelse følger under de enkelte punkter.

1) Kommunerne lever generelt ikke op til den særlige vejledningsforpligtelse, der ligger omkring varslingssituationen.

Revisionen har kun i 40 pct. af sagerne set, at der i forbindelse med varsling er fokus på målrettet vejledning om 225-timersreglen eller et særligt fokus på vejledning op til bortfald. Det skyldes overvejende, at sagsbehandleren ikke har information om personens varsling og dermed ikke har den viden, det forudsættes, at der ageres ud fra.

I Randers Kommune har forvaltningen en særlig opmærksomhed på vejledning om 225-timersreglen ved hver jobsamtale. Udfordringen der påpeges af revisionen skyldes, at det er jobcentret, der varetager vejledningsforpligtelsen, mens det er Ydelseskontoret, der varslar og evt. nedsætter ydelsen. For at sikre at medarbejderne har det rette vidensniveau, fremsendes der hver måned en oversigt til de respektive sagsbehandlere med oplysning om, hvilke borgere, der den forgange måned er blevet varslet. Sagsbehandlerne vejleder borgeren om de ydelsesmæssige konsekvenser ved at være omfattet 225-timersreglen. Dette har været praksis siden foråret 2017.

2) Personer der nedsættes i hjælp, får i for mange tilfælde nedsat hjælpen uden en afgørelse eller en afgørelse, der kommer for sent.

Kommunernes Ydelsessystem (KY) håndterer en række processer automatisk i forhold til 225-timersreglen, herunder varsling og partshøring. Herudover nedsætter systemet automatisk personers hjælp ud fra systemets tilgængelige oplysninger. Sagsbehandlerne skal dog selv danne og udsende afgørelsesbreve til borgerne. Det har betydet, at der i fokusrevisionen er fundet flere tilfælde, hvor borgeren er nedsat uden, at der er sendt en skriftlig afgørelse. Alternativt at afgørelsen er kommet for sent i forhold til nedsættelsestidspunktet.

Randers Kommune har flere kontrolforanstaltninger for at tage hånd om netop ovenstående udfordringer. Forvaltningen gennemgår således samtlige nyopstartede sager for at sikre korrekt bortfaldsdato, ligesom der to gange hver måned gennemføres kontrol af, om alle borgere, der har fået beregnet en nedsættelse, har modtaget et afgørelsesbrev. Der har siden marts 2023 været systemunderstøttelse til den løbende kontrol.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har tidligere vejledt landets kommuner forkert i forhold til administration af reglen, hvilket kommunerne i november 2022 blev opmærksomme på. Forvaltningen har i forlængelse deraf ændret praksis, således der i alle sager siden januar 2023 er truffet afgørelse inden bortfaldsdatoen. De tidligere sager, hvor der var fejl i administrationen, er gennemgået og korrigeret af forvaltningen.

3) Omfattede personer varsles ikke eller varsles ikke rettidigt.

Varslingen om muligheden for at blive nedsat i ydelse skal ske senest 6 måneder før ydelsen nedsættes. Hvis dette ikke sker rettidigt, skal datoen for nedsættelse af ydelse udskydes til et senere tidspunkt. Revisionen har konstateret flere eksempler på manglende varsling eller for sen varsling. Revisionen har endvidere konstateret, at kommunerne kun sjældent udskyder bortfaldsdatoen, når borgeren ikke er blevet varslet korrekt.

Randers Kommune bemærker, at en kontrol af varslings- og partshøringsdatoen altid har været et parameter, der har indgået i forvaltningens kontrol af 225-timersreglen. I de tilfælde hvor forvaltningen i den løbende kontrol har konstateret fejl, er der lavet en manuel overskrivning af systemets beregning af bortfaldsdatoen.

4) Manglende registrering af undtagelser, og manglende stillingtagen til undtagelser, er hyppig årsag til fejl med ydelsesmæssige konsekvenser.

Fokusrevisionen har afdækket, at der sker en række fejl i forhold til, at kommunerne undtager borgere fra 225-timersreglen på grund af begrænsninger i arbejdsvejen. Revisionen har konstateret, at der er tale om manglende registrering af undtagelser, ligesom der ikke konsekvent er taget stilling til, om en undtagelse skal fortsættes. Det udgør en stor fejlkilde i de sager, hvor der er uretmæssige ydelsesnedsættelser. Kommunerne har i 2022 i vid udstrækning omlagt praksis over imod at sætte en ubegrænset slutdato, hvilket minimerer risikoen for fejl. Det skaber dog en ny risiko for, at undtagelserne bliver for lange, og at reglerne ikke bliver anvendt i så høj grad, som de kunne.

Randers Kommune har tidligere selv konstateret udfordringer i relation til undtagelse fra 225-timersreglen. Dette har medført, at Randers Kommune har etableret og gennemfører manuelle kontroller, og det vurderes, at forvaltningen generelt har en praksis, der er korrekt. Borgerens aktuelle arbejdsvejne vurderes ved hver jobsamtale. Der er således en aktiv stillingtagen til, om borgeren fortsat er omfattet af, eller fortsat er undtaget fra 225-timersreglen. Dette sikrer, at undtagelserne ikke bliver for lange, samt at reglerne anvendes som tiltænkt.

5) Manglende registrering af forlængelsesgrunde medfører også fejl.

Som udgangspunkt skal en borger have 225 timers ordinært og udstøttet arbejde på 12 måneder. Ifølge reglerne er der imidlertid flere forhold, der kan forlænge optjeningsperioden. I fokusrevisionen er det konstateret, at kommunerne ikke i alle tilfælde registrerer forhold, der kan forlænge optjeningsperioden. Herudover har revisionen afdækket, at flere kommuner oplever tvivl om, hvordan forholdene registreres korrekt.

I Randers Kommune er der også på dette område iværksat flere manuelle kontrolforanstaltninger siden 2016 med henblik på at minimere risikoen for fejl i administrationen af reglen.

Folketingets Ombudsmand

Afsluttende kan det oplyses, at Folketingets Ombudsmand den 12. juni 2023 har udtalt sig om kommunernes administration af 225 timers reglen.

Ombudsmanden giver i den forbindelse udtryk for, at han finder det bekymrende, at borgere uberettiget fik deres kontanthjælp beskåret på grund af det it-system, der skulle hjælpe kommunerne med at administrere udbetalingerne. Folketingets Ombudsmand skriver bl.a. følgende *"Myndighedernes administration af reglerne om kontanthjælp skal selvsagt være i overensstemmelse med regelgrundlaget. Bruger myndighederne it-systemer, skal disse understøtte sagsbehandlingen og medvirke til en korrekt anvendelse af lovgivningen. Det har ikke været tilfældet i denne sag, og det er gået ud over sårbare mennesker i vores samfund"*.

Ombudsmandens udtalelse er vedlagt sagen som bilag.

Økonomi

Sagen har ingen budgetmæssige konsekvenser.

Bilag

Fokusrevision om 225-timersreglen (2023)

Folketingets Ombudsmand - Bekymrende at borgere blev trukket i kontanthjælp

Målgruppe og økonomiske konsekvenser

Punkt 97: Orientering om praksisundersøgelse om skærpet rådighedssanktion

15.00.00-G01-35-23

Resume

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har bedt Ankestyrelsen om at gennemføre en undersøgelse af udvalgte kommuners praksis i konkrete sager, hvor jobparate og aktivitetsparate borgere får en skærpet rådighedssanktion efter § 40 a, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik (herefter LAS). Rapporten blev offentliggjort den 24. april 2023, og i denne sag modtager beskæftigelsesudvalget en kort orientering om praksisundersøgelsens hovedkonklusioner. Randers Kommune har endnu ikke truffet afgørelser om sanktioner efter denne bestemmelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orientering om praksisundersøgelsen tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling. I stedet deltog Frida Valbjørn Christensen som stedfortræder.

Bo Vestergaard deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har bedt Ankestyrelsen om at gennemføre en undersøgelse af udvalgte kommuners praksis i konkrete sager, hvor jobparate og aktivitetsparate borgere får en skærpet rådighedssanktion efter § 40 a, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik (LAS). Rapporten blev offentliggjort den 24. april 2023 og er vedlagt sagen som bilag.

Kort om praksisundersøgelsen

Formålet med praksisundersøgelsen er at få viden om kommunernes anvendelse af reglerne om sanktioner efter den 1. januar 2020, hvor sanktionsreglerne blev ændret. Ankestyrelsen har gennemgået 61 sager fra 13 udvalgte kommuner. Randers Kommune har ikke indgået i praksisundersøgelsen.

Undersøgelsens hovedkonklusioner

På baggrund af undersøgelsen er der nedenstående hovedkonklusioner, som kan fremhæves. Overordnet set kan det oplyses, at Randers Kommune endnu ikke truffet afgørelser om sanktioner efter lovens § 40 a, der er genstand for undersøgelsen.

1) Særlige udfordringer for aktivitetsparate borgere i forhold til opfyldelse af materielle betingelser.

I alle 26 gennemgåede sager, hvor borgeren er aktivitetsparat, ville Ankestyrelsen have ændret afgørelsen. Der ses flere eksempler på, at kommunerne har udfordringer med at forholde sig til:

- Om der er tale om en jobparat eller aktivitetsparat borger.
- Om der i det enkelte tilfælde foreligger andre forhold end de rimelige grunde, der kan begrunde, at borgeren ikke har pligt til at udnytte sine uddannelses- eller arbejdsmuligheder, herunder om en sanktion vil fremme den aktivitetsparate borgers rådighed.
- Om det fremgår af sagen, at kommunen har udtømt alle rimelige muligheder for personlig kontakt med borgeren.

2) I en fjerdedel af sagerne ses det, at der ikke er dokumentation for, at borgeren er blevet vejledt, eller at der ikke er dokumentation for, at borgeren er blevet genvejledt efter et halvt år.

Kommunerne er overvejende gode til at vejlede borgeren i overensstemmelse med reglerne i LAS § 35, stk. 1 (den grundlæggende vejledning om sanktioner). Ankestyrelsen har dog i omkring en fjerdedel af sagerne

konstateret, at der ikke er dokumentation for, at borgeren er blevet vejledt, eller at der ikke er dokumentation for, at borgeren er blevet genvejledt efter et halvt år.

3) Kommunerne er gode til at huske at vejlede om skærpet rådighedssanktion.

Kommunerne er gode til at vejlede om skærpet rådighedssanktion. Det er dog kun i omkring halvdelen af sagerne, hvor kommunerne har vejledt borgeren i forbindelse med afgørelsen om den forudgående sanktion, at vejledningen er i overensstemmelse med reglerne i LAS § 35, stk. 2. Det handler om, at kommunerne ikke får vejledt om alle dele af LAS § 35, stk. 2. Derfor fremstår vejledningen mangelfuld.

4) I næsten halvdelen af sagerne har kommunerne ikke oplyst sagen tilstrækkeligt.

I næsten halvdelen af sagerne har kommunerne enten ikke oplyst sagen tilstrækkeligt, eller også vides det ikke, om sagen er oplyst tilstrækkeligt, fordi det ikke fremgår af sagens oplysninger, at der har været grundlag for at træffe afgørelse om skærpet rådighedssanktion.

5) Udfordringer med partshøring.

I størstedelen af sagerne ser Ankestyrelsen, at kommunerne er gode til at partshøre borgeren, inden de træffer afgørelse om skærpet rådighedssanktion. Ankestyrelsen har dog i godt en tredjedel af sagerne konstateret, at kommunerne ikke har partshørt borgeren. I nogle få af de sager, hvor kommunerne ikke har partshørt borgeren, er borgeren aktivitetsparat.

6) Manglende begrundelser af afgørelsen.

Ankestyrelsen har i praksisundersøgelsen konstateret, at i næsten alle sager om skærpet rådighedssanktion har kommunerne ikke begrundet afgørelsen tilstrækkeligt. Styrelsen ser, at kommunerne i de fleste tilfælde er gode til at henvise til, at borgeren tidligere har fået en afgørelse om sanktion, og at borgeren på ny har tilsidesat pligten til at stå til rådighed. Det er dog meget få sager, hvor styrelsen ser, at kommunen herudover både har begrundet, hvilke hovedhensyn der har været bestemmende for vurderingen af, at borgeren med sin adfærd udviser manglende vilje til at stå til rådighed, og samtidig får givet en kort redegørelse for de oplysninger om sagens faktiske omstændigheder, som er tillagt væsentlig betydning for afgørelsen om skærpet rådighedssanktion.

7) Generel kritik og bemærkninger

Ankestyrelsen har i praksisundersøgelsen konstateret, at der er forvaltningsretlige mangler i en stor del af sagerne, og manglerne har i mange sager betydning for styrelsens vurdering af afgørelsens rigtighed, herunder styrelsens bedømmelse af, om det materielle grundlag er korrekt. De sager, der ikke er oplyst tilstrækkeligt inden afgørelsen, ville styrelsen ændre eller hjemvise, hvis det var klagesager i Ankestyrelsen. Styrelsen ville ligeledes ændre mange af de sager, der ikke er begrundet tilstrækkeligt.

Forvaltningens bemærkninger

Randers Kommune har på nuværende tidspunkt ikke implementeret reglerne om skærpet sanktion efter LAS § 40 a. Dette skyldes bl.a. ressourcemæssige udfordringer, hvor forvaltningen i tilknytning til Ukraine-krisen overførte ressourcer fra sanktionsgruppen til Ukraine-indsatsen. Beskæftigelsesudvalget er tidligere orienteret om omfordelingen af ressourcer på beskæftigelsesudvalgsmøde den 24. maj 2022 (sag nr. 75) og beskæftigelsesudvalgsmøde den 22. juni 2022 (sag nr. 89).

Herudover skyldes den manglende implementering, at forvaltningen har vurderet, at det har været særdeles vanskeligt at foretage korrekt sanktionspraksis efter LAS § 40 a, hvilket er i overensstemmelse med konklusionerne i praksisundersøgelsen.

Det bemærkes, at beskæftigelsesministeren den 21. april 2023 har orienteret Folketingets Beskæftigelsesudvalg og landets borgmestre om følgende i relation til praksisundersøgelsen: *"De bekymrende resultater giver også anledning til at overveje, om der er behov for at justere reglerne. Dette vil jeg drøfte med aftalepartierne bag Aftale om mere enkle og skærpede sanktioner, styrket kontrol med snyd og færre fejludbetalinger".*

Økonomi

Sagen har ingen budgetmæssige konsekvenser.

Bilag

Praksisundersøgelse om skærpet rådighedssanktion (2023)

Punkt 98: Orientering om fokusrevision af samtaler og tilbud i beskæftigelsesindsatsen

15.00.00-G01-35-23

Resume

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har fået gennemført en fokusrevision af implementeringen af den forenklede beskæftigelsesindsats, som trådte i kraft den 1. januar 2020. Det er revisionsvirksomheden BDO, som har gennemført fokusrevisionen. Fokusrevisionen består af en analyse af, hvordan de friere rammer for udmøntning af indsatsen er forvaltet i kommunernes jobcentre, herunder tilrettelæggelsen og brugen af samtaler og ret og pligtaktivering. Desuden har fokusrevisionen undersøgt kommunerne og a-kassernes indsats om fællessamtaler for dagpengemodtagere. I denne sag modtager beskæftigelsesudvalget en kort orientering om revisionens hovedkonklusioner. Det er vurderingen, at flere af de påpegede forhold i revisionen, ligeledes gør sig gældende for Randers Kommune.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling. I stedet deltog Frida Valbjørn Christensen som stedfortræder.

Bo Vestergaard deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har fået gennemført en fokusrevision af implementeringen af den forenklede beskæftigelsesindsats, som trådte i kraft 1. januar 2020. Det er revisionsvirksomheden BDO, som har gennemført fokusrevisionen. Fokusrevisionen består af en analyse af, hvordan de friere rammer for udmøntning af indsatsen er forvaltet i kommunernes jobcentre, herunder tilrettelæggelsen og brugen af samtaler og ret og pligtaktivering. Desuden har fokusrevisionen undersøgt kommunerne og a-kassernes indsats omkring fællessamtaler for dagpengemodtagere. Rapporten er vedlagt sagen.

Kort om revisionen

Formålet med revisionen er at belyse, hvordan beskæftigelsesindsatsen i dag prioriteres. 15 kommuner og 10 a-kasser har været omfattet af revisionen. Randers Kommune har ikke indgået i undersøgelsen.

Revisionens hovedkonklusioner og forvaltningens perspektiver

De væsentligste resultater af fokusrevisionen kan opsummeres i nedenstående fem hovedpointer. Overordnet set kan det oplyses, at flere tendenser set i fokusrevisionen ligeledes gør sig gældende i Randers Kommune. Mere detaljeret beskrivelse følger under de enkelte afsnit.

1) Samtaleindsatsen er blevet mere intensiv og differentieret

Kommunerne har især øget samtaleintensiteten for udvalgte målgrupper (borgere der vurderes at have en særlig risiko for langtidsledighed). 9 ud af 15 kommuner har lavet en strategi for, hvordan der prioriteres, men hvor det er op til sagsbehandleren at udmønte strategien og vurdere, om der er behov for en intensiv indsats. Randers Kommune bemærker, at der, som det fremgår i fokusrevisionen, afholdes flere samtaler end tidligere for de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Dette er blandt andet en del af kommunens indsats i "Flere skal Med"-projektet.

2) Tilbud tilbydes i nogenlunde samme omfang og gives i høj grad med afsæt i individuelle vurderinger

Fokusrevisionen viser, at omfanget af og længden af tilbud kun i mindre grad adskiller sig fra tidligere. Der er dog for dagpengemodtagere et billede af, at brugen af tilbud er intensiveret betydeligt for de ledige, der har mere end 6 måneders dagpengeanciennitet. Sags gennemgangen viser, at der i høj grad ligger begrundede individuelle vurderinger bag tilbudsgivningen.

Det er forvaltningens vurdering, at tilsvarende gør sig gældende i Randers Kommune, hvor de ledige modtager tilbud ud fra deres konkrete behov og i henhold til tilbudsviften, der hvert år godkendes af beskæftigelsesudvalget.

3) Fokus er drejet væk fra virksomhedsplaceringer

Tilbud i virksomheder fylder mindre i indsatsen end før reformen, mens ordinær uddannelse og øvrig vejledning og opkvalificering fylder mere. Samarbejdet med virksomheder er ifølge kommunerne drejet over mod direkte jobformidling qua højkonjunkturen, samt samarbejde med virksomheder om etablering af ordinære timer hos arbejdsgivere, når der er behov for en gradvis udvikling af arbejdsvejen.

Randers Kommune har siden 2019 haft øget fokus på virksomhedsrettede indsatser - i særdeleshed lønnede timer.

Konkret er andelen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, der har lønnede timer, gået fra 7,4 pct. i 2017, til 10,8 pct. i 2019 og i 2022 til at udgøre 15,6 pct. af de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

4) Fokusbålene styrer indsatsen

Forenklingsreformen har betydet et stort fokus på, at der etableres samtaler og tilbud i rette omfang og på de rette tidspunkter, og kommunerne investerer mange ressourcer i at overholde fokusbålene.

Dette er ligeledes oplevelsen i Randers Kommune, der i flere tilfælde har oplevet ikke at overholde proceskravene knyttet til tidlig indsats. Beskæftigelsesudvalget er blandt andet orienteret herom på beskæftigelsesudvalgsmødet den 22. november 2022 (sag nr. 139). Forvaltningen har derfor arbejdet med flere genopretningsplaner, ligesom forvaltningen har deltaget i et taskforce-forløb med AMK Midt-Nord i forhold til at genoprette den tidlige indsats over for uddannelseshjælpsmodtagere. Senest har Randers Kommune den 3. juli 2023 modtaget besked fra AMK-Midt Nord om, at proceskravet om fire samtaler inden for seks måneder for jobafklaringsforløb fortsat ikke overholdes, hvorfor forvaltningen arbejder på at genoprette området.

5) Fællessamtaler er ikke blevet mere fælles

I fokusrevisionen konstateres det, at det ikke gennem forenklingsreformen er lykkedes at understøtte flere fællessamtaler for dagpengemodtagere med deltagelse af både a-kasse og jobcenter. Kun i 36 % af de fællessamtaler som afvikles, er der deltagelse af både a-kassen og jobcentret. Der er store forskelle i, hvordan det lykkes på tværs af kommuner og a-kasser. Dialogen med jobcentre og a-kasser peger på, at det både skyldes prioritering samt udfordringer med tilrettelæggelse og styring af samtalerne.

Randers Kommune kan i tilknytning hertil oplyse, at der er et godt samarbejde mellem jobcentret og a-kasserne, og at der generelt afvikles mange fælles samtaler. Der opleves dog udfordringer i forhold til, at a-kasserne ikke i alle tilfælde har mulighed for at prioritere fælles samtaler. Det gælder særligt i ferieperioder.

Økonomi

Sagen har ingen budgetmæssige konsekvenser.

Bilag

Fokusrevision af implementering af forenklingsreformen (2023)

Punkt 99: Ekspertgruppe om fremtidens beskæftigelsesindsats

15.00.00-G01-53-23

Resume

Regeringen har nedsat en ekspertgruppe, der skal komme med forslag til, hvordan man kan nytænke beskæftigelsesindsatsen og samtidig reducere udgifterne til indsatsen med 3 mia. kr. I denne sag orienteres beskæftigelsesudvalget om gruppens forestående arbejde, der skal afrapporteres i juni 2024, ligesom udvalget orienteres om de syv principper, som 6byerne i samarbejde med Tænketanken Mandag Morgen har udarbejdet som input til fremtidens beskæftigelsesindsats.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling. I stedet deltog Frida Valbjørn Christensen som stedfortræder.

Bo Vestergaard deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Regeringen har et ønske om at nytænkte beskæftigelsesindsatsen med fokus på større frihed, forenkling og værdighed samtidig med, at udgifterne til beskæftigelsesindsatsen skal reduceres med 3 mia. kroner i 2030. Regeringen har derfor nedsat en ekspertgruppe, der skal komme med forslag til, hvordan et nyt beskæftigelsessystem kan se ud. Af kommissoriet for ekspertgruppen fremgår det, at gruppen bl.a. skal undersøge:

- Den eksisterende indsats for ledige tæt på arbejdsmarkedet, herunder sammenhæng mellem finansieringsansvar og indsats. Kortlægningen skal omfatte indsatsernes omkostningseffektivitet, og hvad der hjælper borgerne i job
- Hvordan A-kasser og private leverandører kan spille en større rolle i indsatsen, uden at det svækker tilskyndelsen til job.
- Kommunernes indsats for borgere med større udfordringer med at finde job. Det skal undersøges, om indsatsen kan tilrettelægges mere hensigtsmæssigt
- Det styringsmæssige set-up i kommunerne, herunder afdække hvilke centrale krav kommunerne er underlagt i forhold til organisering og i den aktive indsats mv., og om beskæftigelsesindsatsen kan tilrettelægges enklere og mere hensigtsmæssigt i forbindelse med en nedlæggelse af jobcentrene.
- De kommunale udgifter til administration og indsats, herunder udgifter til øvrig vejledning og opkvalificering. Herudover skal det undersøges, om den økonomiske styring af kommunernes valg af indsatser mv. er tilrettelagt hensigtsmæssigt i forhold til, hvilke udgifter der er nødvendige for at opretholde rådighed.

Ekspertgruppen vil have en tæt dialog med kommuner, borgmestre, a-kasser, private aktører, borgere og andre interessenter med henblik på at sikre, at den kommende reform står på et stærkt fagligt fundament. Herudover er der nedsat en følgegruppe bestående af centrale interessenter og aktører, som ekspertgruppen løbende vil være i dialog med. Randers Kommunes borgerrådgiver deltager i følgegruppen. Udover at forvaltningen vil indgå i dialog med Borgerrådgiveren, er forvaltningen ligeledes i løbende dialog med 6byerne, hvor Aarhus Kommune er en del af ekspertgruppen.

Ekspertgruppen skal afrapportere i juni 2024.

I foråret 20223 udarbejdede 6byerne i samarbejde med Tænketanken Mandag Morgen et katalog med forslag om syv grundlæggende principper, som 6byerne foreslår skal være styrende for fremtidens beskæftigelsesindsats. De syv principper lægger op til en frisætning og et skifte i beskæftigelsesindsatsen, hvor blandt andet virksomhedssamarbejdet styrkes med én indgang, proceskrav afløses af resultatkrav, hvor mødet mellem borger og "system" bygger på tillid, og hvor indsatser igangsættes i tæt dialog mellem borgeren og medarbejderen, og ikke på baggrund af regler og krav i lovgivningen. Principperne blev lanceret og

præsenteret til en konference den 15. maj 2023 med deltagelse af beskæftigelsesministeren, reformkommissionen samt politisk deltagelse fra 6byerne. Kommissoriet for ekspertgruppen samt 6byernes kataloget over syv principper er vedlagt sagen som bilag.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser af sagen.

Bilag

Katalog En ny og bedre beskæftigelsesindsats

kommissorium

Punkt 100: Ledigheden i maj og juni 2023

15.20.00-G01-160-23

Resume

Forvaltningen orienterer løbende beskæftigelsesudvalget om de aktuelle ledighedstal fra Danmarks Statistik. Ledigheden var i Randers Kommune i maj 2023 3,1 pct. og i juni er den uændret 3,1 pct. målt som antal ledige i forhold til arbejdsstyrken.

Sagen er vedlagt Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings årlige redegørelse til Folketingets Beskæftigelsesudvalg.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling. I stedet deltog Frida Valbjørn Christensen som stedfortræder.

Bo Vestergaard deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Ledigheden er opgjort som den sæsonkorrigerede ledighed i procent af arbejdsstyrken og i faktiske tal. Endvidere vises de opregnede faktiske tal i procent af arbejdsstyrken og som faktiske tal. I forhold til ledigheden i april måned 2023 er ledigheden i maj og juni 2023 0,1 procentpoint lavere.

Fuldtidsledig (brutto)		jun-22	maj-23	jun-23
Sæsonkorrigeret i pct. af arbejdsstyrken	Hele landet	2,5	2,8	2,8
	Region Midtjylland	2,3	2,7	2,7
	Landsdel Østjylland	2,5	2,9	2,9
	Randers	2,6	3,1	3,1
Sæsonkorrigeret	Hele landet	74.800	82.279	81.977
	Region Midtjylland	15.433	18.246	18.081
	Landsdel Østjylland	11.458	13.653	13.614
	Randers	1.239	1.527	1.490
Opregnede faktiske i pct. af arbejdsstyrken	Hele landet	2,5	2,7	2,7
	Region Midtjylland	2,2	2,6	2,6
	Landsdel Østjylland	2,4	2,8	2,9
	Randers	2,5	3,1	3,0
Opregnede faktiske	Hele landet	73.191	79.943	80.061
	Region Midtjylland	15.077	17.468	17.637
	Landsdel Østjylland	11.261	13.027	13.354
	Randers	1.200	1.490	1.441

Kilde: Danmarks Statistik/Statistikbanken/Arbejdsløshed/AUS08

De seneste ledighedstal indeholder en usikkerhed, som fx kan skyldes forsinkede indberetninger fra a-kasser og fejl i opgørelser fra a-kasserne. Disse fejl korrigeres senere, men for at komme så tæt på de korrekte tal som muligt foretager Danmarks Statistik en korrektion på baggrund af statistiske beregninger. Det er denne korrektion, der ligger bag de opregnede tal.

Den sæsonkorrigerede ledighed i Randers Kommune og på landsplan i juni 2021 til juni 2023.



Kilde: Danmarks Statistik/Statistikbanken/Arbejdsløshed/AUS08

Ledigheden i Randers Kommune har fra november 2022 til februar 2023 været stigende, hvorefter den fra april til maj 2023 er faldet med 0,1 procentpoint. Nedenfor vises en oversigt over brancher med flest ledige i henholdsvis uge 13 og uge 26.

	Brancher med flest ledige i uge 13	Brancher med flest ledige i uge 26 (nyeste tal)
1	Rejsebureau, rengøring og anden operativ service (230)	Sundhed og socialvæsen (238)
2	Handel (216)	Handel (198)
3	Sundhed og socialvæsen (206)	Rejsebureau, rengøring og anden operativ service (174)
4	Industri (190)	Industri (131)
5	Bygge og anlæg (154)	Bygge og anlæg (79)

Kilde: jobindsats.dk/ Vores arbejdsmarked

Beskæftigelsesudvalget er senest blevet orienteret om ledigheden på mødet den 13. juni 2023 (sag 87) Sagen er vedlagt Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings årlige redegørelse til Folketingets Beskæftigelsesudvalg. Redegørelsen indeholder bl.a.:

- Opgørelser over beskæftigelse og ledighed på landsplan. Herunder også udviklingen i langtidsledigheden, beskæftigede udenlandske statsborgere og rekrutteringsudfordringer.
- En gennemgang af den kommunale beskæftigelsesindsats.
- En redegørelse for det skærpede tilsyn

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved beslutningen.

Bilag

Den årlige redegørelse til Folketingets Beskæftigelsesudvalg 2023

Punkt 101: Forslag fra byrådsmedlem, Bjarne Overmark, Beboerlisten, om forhøjelse af rådighedsbeløb

32.00.00-G01-2-23

Resume

*Bjarne Overmark, Beboerlisten, har i mail af den 13. juni 2023 sendt forslag vedrørende forhøjelse af rådighedsbeløbet med 15 pct.
Forvaltningen har estimeret, at det vil være forbundet med en merudgift på 2,9 mio. kr., hvis de vejledende rådighedsbeløb justeres med 15 pct.*

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at sagen drøftes og beslattes.

Beslutning

1. at: forslaget blev forkastet med 2 stemmer for og 3 stemmer imod.

For stemte Frida Valbjørn Christensen og Bjarne Overmark.
Imod stemte Jens Peter Hansen, Claus Berggren og Jesper Gade.
Henriette Malland undlod at stemme.

Bjarne Overmark begærede sagen i byrådet med standsningsret, jf. Styrelseslovens § 23.

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling. I stedet deltog Frida Valbjørn Christensen som stedfortræder.

Bo Vestergaard deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Bjarne Overmark, Beboerlisten, har i mail af den 13. juni 2023 sendt et forslag om at forhøje de vejledende rådighedsbeløb med 15 pct.

Forvaltningen har tidligere udarbejdet en analyse af Randers Kommunes vejledende rådighedsbeløb for enkeltydelser og personlige tillæg. Analysen blev behandlet af beskæftigelsesudvalget på udvalgsmøde den 13. juni 2023 (sag 77) samt på byrådsmøde den 26. juni 2023 (sag 214). Analysen samt dertilhørende bilag er vedlagt denne sag.

Det kan oplyses, at ifølge Randers Kommunens styrelsesvedtægt varetager økonomiudvalget forvaltningen af Borgerservice, mens Beskæftigelsesudvalget varetager forvaltningen af Ydelseskontoret (kontante ydelser i relation til den arbejdsmarkedsrettede indsats). Byrådet i Randers Kommune har desuden på møde den 21. marts 2022 (sag 136) godkendt Randers Kommunes kompetenceplan. Af kompetenceplanen fremgår det, at det er Byrådet i Randers Kommune, der har kompetencen til at fastsætte borgerrettede takster, hvilket vurderes at indbefatte taksten for rådighedsbeløb.

	Hjælp efter LAS (kapitel 10)	Pensionsloven (personligt tillæg)	Udvalg
Borgerservice	Førtidspensionister efter 1.1.2023	Folkepensionister og førtidspensionister før den 1.1.2023	Økonomiudvalget
Ydelseskontoret	Alle øvrige borgere.	-	Beskæftigelsesudvalget

Økonomi

Det antages, at en stigning i de vejledende rådighedsbeløb vil afspejles i tilsvarende stigninger i udgifter til både personlige tillæg og enkeltydelser. På baggrund heraf vurderes det, at udgifterne til personlige tillæg vil stige fra 13,8 mio. kr. til 15,9 mio. kr., svarende til 2,1 mio. kr., hvis rådighedsbeløbet opskrives med 15 pct. Herudover vurderes det, at udgifterne til enkeltydelser stiger fra 5,2 mio. kr. til 6,0 mio. kr., svarende til 0,8 mio. kr., ved en tilsvarende stigning på 15 pct. I alt vil der være merudgifter på 2,9 mio. kr. ved en 15 pct. stigning i kommunens vejledende rådighedsbeløb.

Bilag

Forslag om at forhøje rådighedsbeløb med 15 %

Undersøgelse af rådighedsbeløb

Bilag 1 til sag om rådighedsbeløb - rådighedsbeløb i andre kommuner

Bilag 2 til sag om rådighedsbeløb - beregningseksempel

Punkt 102: Anmodning fra byrådsmedlem om svar på spørgsmål om arbejdsløshed for personer, der tilkendes mikrofleksjob

15.00.00-G01-50-23

Resume

Pernille Heibøll Sørensen, Velfærdslisten, har i mail af den 28. juni 2023 til byrådet og direktionen anmodet om svar på spørgsmål vedrørende arbejdsløshed for personer, der tilkendes udviklingsfleksjob.

Forvaltningens svar fremgår af det vedlagte bilag.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at sagen tages til efterretning.

Beslutning

Sagen udsat.

Sagsfremstilling

Pernille Heibøll Sørensen, Velfærdslisten, har i mail af den 28. juni 2023 til byrådet og direktionen sendt følgende:

"Velfærdslisten anmoder høfligst om, at forvaltningen på førstkommende møde i beskæftigelsesudvalget besvarer følgende spørgsmål:

1. *Hvor stor en andel af de personer, der er blevet tilkendt fleksjob og på tidspunktet for tilkendelsen blev vurderet at have en arbejdsevne på mindre end 10 timer om ugen (effektiv arbejdstid), er blevet ansat i et fleksjob senest hhv. 1 år, 18 måneder, 2 år, 3 år og 4 år efter tilkendelsen af fleksjob?*
1. *Hvor stor en andel af de personer, der er blevet tilkendt fleksjob og på tidspunktet for tilkendelsen blev vurderet at have en arbejdsevne på mindre end 5 timer om ugen (effektiv arbejdstid), er blevet ansat i et fleksjob senest hhv. 1 år, 18 måneder, 2 år, 3 år og 4 år efter tilkendelsen af fleksjob?"*

Forvaltningens svar fremgår af det vedlagte bilag.

Økonomi

Sagen har ingen budgetmæssige konsekvenser.

Bilag

Forvaltningens svar

Punkt 103: Sagsstyringsliste pr. 9. august 2023

00.22.00-P35-1-22

Indstilling

Forvaltningen indstiller til beskæftigelsesudvalget,

1. at listen med sager til næste udvalgsmøde tages til efterretning.

Beslutning

1. at taget til efterretning.

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling. I stedet deltog Frida Valbjørn Christensen som stedfortræder.

Bo Vestergaard deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Der er pt. planlagt følgende sager til beskæftigelsesudvalgsmødet den 12. september 2023.

Jobdating for pensionister
Status på implementering af beskæftigelsesplanen 2023
Opfølgning på dialogmøde mellem Handicaprådet og Beskæftigelsesudvalget
Afsluttende evaluering af projektet "Kvinder i Job"
Orientering om 6-by barometer for 2. kvartal 2023
Orientering om status på autismeprojekt
Orientering om DIs Erhvervsvenlighedsmåling 2023
Afsluttende orientering om implementering af beskæftigelsesplan 2022
Ledighedstal

Punkt 104: Gensidig orientering

00.22.00-P35-1-22

Beslutning

Aftalt, at forvaltningen fremsender forslag til datoer for studietur i foråret 2024.

Kasper Fuhr Christensen deltog ikke i sagens behandling. I stedet deltog Frida Valbjørn Christensen som stedfortræder.

Bo Vestergaard deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Gensidig orientering.