

REFERAT Beskæftigelsesudvalget 2013-2021 d. 19-05-2020

Mødedato Tirsdag d. 19. maj 2020 kl. 16:00

Mødested Ydelseskantoret, Regimentvej 1, Randers NØ

Indholdsfortegnelse

Genåbning af jobcentret – økonomi og prioriteringer.....	3
--	---

Punkt 51: Genåbning af jobcentret – økonomi og prioriteringer

15.00.00-A26-5-20

Resume

Nedlukningen af samfundet for at inddæmme corona-smitten har haft stor indflydelse på arbejdsmarkedet og antallet af ledige og sygemeldte er steget markant i løbet af marts og april måned.

Det forventes, at beskæftigelsesindsatsen står overfor en snarlig genåbning og Jobcenter Randers har på den baggrund udarbejdet en genåbningsplan.

Det er afdelingens fælles opfattelse, at det er vigtigt at få alle afdelinger i Jobcentret ind i en god drift igen. Det er dog også opfattelsen, at det primære og vigtigste på nuværende tidspunkt er at få så mange som muligt hurtigt tilbage i beskæftigelse igen.

Jobcentret vil derfor i den indledende fase primært fokusere på de ny-ledige samt nedbringelse antallet af sygemeldte. Samlet set vil formidling af ordinære jobs samt igangsættelse af løntilskud og praktikker for de mest kvalificerede borgere have hovedprioritet.

Det er vigtigt for kommunens økonomi, at der bliver prioriteret tilstrækkelige ressourcer til at få de mange nyledige hurtigst muligt tilbage på arbejdsmarkedet, da der er meget store beløb i forsørgelsesydelse på spil. Randers Kommune skal gerne få ledige i job i samme takt som resten af landet. På den måde kan det sikres, at den statslige kompensation for de stigende udgifter vil være dækkende.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til byrådet via beskæftigelsesudvalget og økonomiudvalget,

1. at jobcentret genåbnes i henhold til vedlagte genåbningsplan
2. at alle afdelinger på jobcentret sættes i drift lige så snart det er muligt
3. at der anvendes en overordnet prioritering i indsatsen ved genåbningen, hvor jobcentret primært fokusere på at få nyledige borgere i ordinært lønnet arbejde

Beslutning

Indstilles godkendt med 4 stemmer for og 2 stemmer imod. Imod stemte Nick Zimmermann og Frida Valbjørn Christensen.

Nick Zimmermann bemærkede følgende: Dansk Folkeparti stemmer imod grundet den manglende information om genåbningen på integrationsområdet.

Et første ændringsforslag fra Velfærdslisten om at pålægge forvaltningen dels at afklare borgeren på en anden måde end ved brug af virksomhedspraktik, hvis det er muligt, og dels at de nødvendige afklarende praktikker etableres internt i Randers Kommune, blev forkastet med 1 stemme for og 4 stemmer imod. For stemte Frida Valbjørn Christensen. Nick Zimmermann undlod at stemme.

Et andet ændringsforslag fra Velfærdslisten om, at forvaltningen skal udarbejde et forslag til, hvordan det kan sikres, at afklaringen ikke forsinkes mere end højst nødvendigt, blev forkastet med 1 stemme for og 5 stemmer imod. For stemte Frida Valbjørn Christensen.

Begge ændringsforslag fremgår i deres fulde ordlyd af den vedlagte mail.

Et ændringsforslag fra Nick Zimmermann om, at der laves en langt mere detaljeret åbningsplan for integrationsområdet, som indebærer at integrationsborgerne mødes af de samme krav som danske borgere, blev forkastet med 1 stemme for og 4 stemmer imod. For stemte Nick Zimmermann. Frida Valbjørn Christensen tog forbehold.

Frida Valbjørn Christensen deltog som stedfortræder for Kasper Fuhr Christensen. Christian Boldsen deltog ikke under sagens behandling.

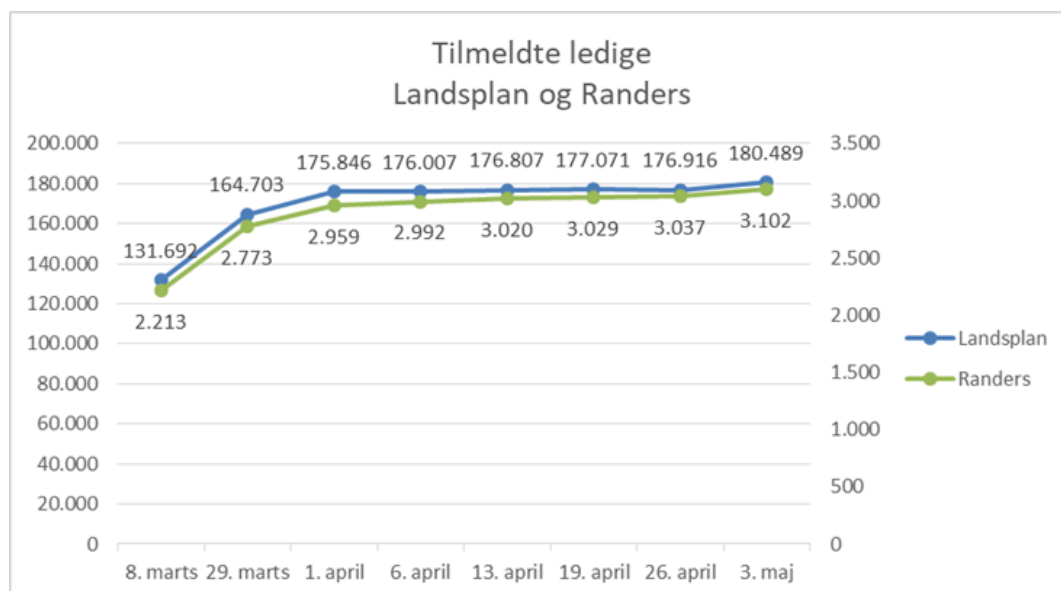
Sagsfremstilling

Ledighedsudviklingen efter corona-nedlukning

Nedlukningen af samfundet for at inddæmme corona-smitten har haft stor indflydelse på arbejdsmarkedet og antallet af arbejdsmarkedsparede ledige og sygemeldte er steget markant i løbet af marts og april måned. Om dette fortsætter i de kommende måneder og hvor længe arbejdsmarkedet er om at komme sig, vides ikke. Der er indført hjælpepakker til erhvervslivet, samt indført en række midlertidige lovændringer inden for sygedagpengeområdet, dagpengeområdet og ændrede krav til aktivering og afklaring af ledige.

De økonomiske konsekvenser af corona-krisen er behæftet med betydelig usikkerhed. En foreløbig beregning på baggrund af Det Økonomiske Råds prognoser for ledigheden viser merudgifter for Randers Kommune i intervallet 90-135 mio. kr. Men også for målgrupperne som er længere væk fra arbejdsmarkedet kan der være betydelige effekter af corona-krisen. Kommunerne bliver som udgangspunkt kompenseret for disse merudgifter. Kompensationen til den enkelte kommune afhænger dog af udviklingen i forhold til landsplan/landsdel.

I nedenstående graf ses udviklingen i ledigheden i perioden 8. marts til 3. maj 2020. Randers kommunens andel af den samlede ledighed er steget fra 1,68 % 8. marts til 1,72 % 3. maj 2020.



Den største stigning i ledigheden skete i ugerne efter nedlukningen. I april har ledighedsniveauet været stort set konstant. 1. maj kom så igen en stigning, da personer opsagt med en måneds opsigelsesvarsel meldte sig ledige.

Udviklingen vil blive fuldt nøje i den kommende tid. For nuværende tyder det på, at Randers kommune er tæt på at følge landsudviklingen med en svag tendens til at udvikle sig lidt i den forkerte retning. Der er dog fortsat stor usikkerhed om det endelige resultat, herunder om Randers Kommune vil blive kompenseret fuldt ud eller ej.

Genåbningen af beskæftigelsesindsatsen

Det forventes, at beskæftigelsesindsatsen står overfor en snarlig genåbning. Der vil dog nok fortsat være drøftelser af, på hvilken måde borgerne skal kontaktes fremadrettet. Jobcentret vurderer, at mange af de kontaktformer, der er afprøvet i forbindelse med krisen med fordel kan anvendes indtil forholdene forhåbentligt normaliseres.

Det bemærkes, at mange af de overvejelser om ændrede kontaktforsøg, jobsamtaler, vejlednings- og opkvalificeringsforløb alene kan sættes i gang, hvis Folketinget vedtager, at diverse regler lempeliggøres i en overgangsperiode. 6-byerne har i en fælles henvendelse til beskæftigelsesministeren opfordret til, at man i en periode efter en genåbning af beskæftigelsesindsatsen suspenderer diverse formkrav og alene fokuserer på at få ledige borgere hurtigt i beskæftigelse.

Et vigtigt redskab til dette er at prioritere den virksomhedsrettede indsats, hvorfor Jobcenter Randers forventeligt vil have et kraftigt fokus på at understøtte virksomhedernes vækst, og få dækket deres behov samt efterspørgsel på arbejdskraft. Der vil derfor også i regi af Jobcenter Randers blive lagt op til en intern prioritering af ressourcerne uagtet de enkelte afdelingers eget fokus.

Det må forventes, at jobcentret i den indledende fase vil fokusere på de ny-ledige, der ikke har et arbejde at vende tilbage til samt de indsatser på sygedagpengeområdet, der er nødvendige for at nedbringe antallet af sygemeldte. Samlet set vil formidling af ordinære jobs samt igangsættelse af løntilskud og praktikker for de mest kvalificerede borgere have hovedprioritet. Endvidere lægges der op til, at der skal være fokus på opkvalificering og kompetenceudvikling, hvilket også vil være målrettet de borgere, der har de bedste forudsætninger for dette. De enkelte afdelinger vil dog i fællesskab afklare den nærmere prioritering i beskæftigelsesindsatsen ved genåbning med henblik på hurtigst muligt at nedbringe den samlede bestand af ledige til niveauet før udbruddet af COVID-19. Herefter forventes det at driften atter kan normaliseres - dog med forbehold for at lovgivningen lempeliggøres i overgangsfasen.

Jobcentrets plan for prioritering af indsats ved genåbningen

Arbejdsmarkedsafdelingens ledelse har udarbejdet en omfattende plan for en genåbning. Det er afdelingens fælles opfattelse, at det er vigtigt at få alle afdelinger/huse ind i en god drift igen. Det er dog også opfattelsen, at det primære og vigtigste på nuværende tidspunkt er at få så mange som muligt hurtigt tilbage i beskæftigelse igen.

Der kan derfor være mål, der ikke er forenelige, da de fleste virksomheder vil have begrænset kapacitet i forhold til ansættelser, løntilskud og praktikker.

På samme måde udfordres de enkelte afdelinger også på deres kapacitet, idet antallet af borgere med en sag på jobcentret er steget. Et eksempel kan være antal sygemeldte, hvor man i en normal situation ville have flere raskmeldinger og samtidigt vil en del borgere overgå til Jobafklaringsforløb. Lige nu er sygedagpengeperioden forlænget med tre måneder. Det øger presset på sygedagpengeafdelingens medarbejdere her og nu. På længere sigt vil presset blive flyttet over i Udviklingshusets jobafklaringsgruppe, når tre måneders forlængelsen ophører.

En meget stor del af de borgere som kommer i jobafklaringsforløb, og næsten alle som kommer i ressourceforløb, skal forelægges på det store rehabiliteringsteam. Dette sker ikke uden, at borgerne har været i virksomhedspraktik. Derfor vil der være tale om et stort efterslæb på udvikling og afklaring af arbejdsvejen for disse målgrupper, hvilket skyldes, at der ikke har været virksomhedspraktikker i gang under nedlukningen.

Der kan altså opstå behov for ledelsesmæssigt at prioritere, hvilken opgave, der er vigtigst. Hensynet kan i det beskrevne scenarie kortes ned til: hvad er vigtigst. Hurtigt at udrede borgere på kanten af arbejdsmarkedet - eller hurtigst muligt at servicere virksomhederne og nedbringe forsørgelsesomkostningerne. Disse overvejelser vil der være en del af indtil forholdene normaliseres.

Nedenstående beskrives de forslag til en overordnet prioritering, som jobcentrets ledelse har udarbejdet.

Prioriteringen tager udgangspunkt i et overordnet hierarki, der ser således ud:

- Ordinært arbejde kommer før praktik
- Lønnede timer kommer før praktik
- Hybrid kombination af lønnede timer og praktik kommer før ren praktik
- Partnerskabsaftaler om CSR rummelige praktikker fornyes

Umiddelbart betyder dette, at Jobcenter Randers i sin initiale fase primært fokuserer på at få borgere i lønnet arbejde.

I forhold til etablering af praktikker, som der også fremadrettet skal etableres, arbejdes med følgende prioritering:

- Praktik på egen arbejdsplads, typisk som forløber for delvis raskmelding
- Afklarende praktikker som led i at få borgeren videre til rette forsørgelsesgrundlag

· Understøttende og jobskabende praktikker

For en beskrivelse af prioriteringens betydning for den enkelte afdeling i jobcenteret henvises til sidste afsnit i vedlagte bilag.

Økonomi

Prioriteringens betydning for økonomien

Prioriteringen af genåbningsindsatsen har også økonomiske konsekvenser, der bør tages i betragtning. I forhold til den kommunale økonomi, er det som tidligere nævnt vigtigt, at Randers kommune hurtigt får nedbragt antallet af ledige igen.

Indkomstoverførsler og målgrupper

Staten kompenserer kommunerne under ét for de stigende udgifter til ledige som følge af corona-krisen. Men den enkelte kommune får kun del i compensation svarende til kommunens andel af befolkningen. Hvis Randers kommune ikke får ledige tilbage på arbejdsmarkedet i samme takt som landsplan, kan det komme til at koste kommunen penge. (nok ca. 1-2 mio. kr. pr. 0,01%)

På beskæftigelsesområdet er ydelserne til borgerne desuden omfattet af en refusionstrappe, således at den kommunale andel af udgiften stiger jo længere tid en borger har været på offentlig forsørgelse. Når en borger har været på offentlig forsørgelse i mere end 52 uger, betaler kommunen 80 % af udgiften. Ved at prioritere indsatsen i denne genåbningsfase til ny-ledige og sygedagpengemodtagere undgår man, at de kommer ind i et længerevarende ledighedsforløb, hvor kommunen bærer en større del af udgifterne. Det økonomiske incitament der er indbygget i lovgivningen taler altså for at prioritere de mange arbejdsmarkedsparate ny-ledige, så de hurtigt får fodfæste på arbejdsmarkedet igen.

Målgrupperne længere væk fra arbejdsmarkedet såsom jobafklaringsforløb, ressourceforløb og aktivitetsparate unge kræver en længerevarende og mere intensiv aktivering for at kunne komme tilbage eller tættere på arbejdsmarkedet. At prioritere disse grupper i denne spidsbelastningsperiode i jobcentret, vil ikke give det hurtige fald i ledigheden, der lige nu giver bedst økonomisk ræsonnement.

Tilbudsviften og myndighedsarbejdet i jobcentret.

Hvis jobcentret på bedste vis skal kunne understøtte hurtig tilbagevenden til arbejdsmarkedet for ny-ledige og sygedagpengemodtagere, kræver det en tilpasning og muligvis udvidelse af tilbudsviften i en begrænset periode. På samme måde kan der være behov for at flytte medarbejderressourcer internt i jobcentret i forbindelse med genåbningen. Det er planen, at opgaven kan løses inden for de eksisterende økonomiske rammer. Problemstillingen vil desuden komme til forhandling i forbindelse med den kommende forhandling af regeringsaftalen.

Videre proces

Sagen behandles i EVA, Forum for Erhverv, Vækst og Arbejdsmarked, på møde den 27. maj 2020.

Bilag

Notat vedr. genåbning af jobcentret efter Covid-19

Bemærkninger fra Kasper Fuhr Christensen, Velfærdslisten, til BU 19.05.20